



安全理事会

第七十八年

第 九二六〇 次会议

2023年2月14日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	博格先生/弗雷泽夫人	(马耳他)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	日本	石兼先生
	莫桑比克	德霍沃女士
	俄罗斯联邦	丘马科夫先生
	瑞士	格鲁伯先生
	阿拉伯联合酋长国	苏瓦伊迪先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

对国际和平与安全的威胁

海平面上升: 对国际和平与安全的影响

2023年2月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/79)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

海平面上升: 对国际和平与安全的影响

2023年2月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/79)

主席 (以英语发言): 我谨热烈欢迎秘书长以及各位部长和高级代表, 他们今天与会凸显了所讨论主题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请安提瓜和巴布达、阿根廷、奥地利、孟加拉国、巴林、博茨瓦纳、加拿大、智利、丹麦、多米尼加共和国、埃及、斐济、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、意大利、约旦、肯尼亚、基里巴斯、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、马尔代夫、马绍尔群岛、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、瑙鲁、荷兰、新西兰、尼日尔、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、泰国、汤加、图瓦卢、乌克兰和越南等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 大会主席克勒希·乔鲍先生阁下、国际法委员会海平面上升专题研究组共同主席、罗马尼亚外交部长波格丹·奥雷斯库先生阁下以及太平洋共同体气候变化问题主任兼Tofia Niue组织主席科拉尔·帕西西女士。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请以下人员参加本次会议: 欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·贡扎托先生阁下和国际刑警组织驻联合国特别代表Odd Reidar Humlegård先生。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例, 邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/79, 其中载有2023年2月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信, 转递有关审议中项目的概念说明。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长 (以英语发言): 我感谢马耳他政府提请关注海平面上升对全球和平与安全的重大影响。

海平面上升正在使未来下沉。海平面上升本身构成威胁, 不仅如此, 它还是一个导致威胁倍增的因素。对于世界各地生活在小岛屿发展中国家和其它地势低洼的沿海地区的千百万民众来说, 海平面上升意味着问题汹涌而入。海平面上升威胁生命, 危及水、粮食和保健的获取。

海水侵入可摧毁就业和农业、渔业和旅游业等重要产业的整体经济, 可损害或破坏关键的基础设施, 包括交通系统、医院和学校, 特别是当它与气候危机有关的极端天气事件相结合时。海平面上升威胁一些地势低洼的社区、甚至是国家的生存。

世界气象组织刚刚发布了新汇编的数据, 阐明了海平面上升的严重危险。1900年代以来, 海平面上升的全球平均速度快于过去3千年中先前任何一个世纪的速度。上个世纪全球海洋变暖的速度比过去1.1万年中的任何时候都更快。

与此同时, 世界气象组织告诉我们, 即使全球变暖被奇迹般地控制在摄氏1.5度, 海平面的升幅仍是显著的。每一个微小的升温都很重要。如果温度上升摄氏2度, 海平面的上升有可能翻倍, 而进一步升温则将带来海平面呈指数级上升。无论是哪种情况, 诸如孟加拉国、中国、印度以及荷兰这样的国家均将面临危险。所有大陆上的特大城市包括开罗、拉各斯、马普托、曼谷、达卡、雅加达、孟买、上海、哥本哈根、伦敦、洛杉矶、纽约、布宜诺斯艾利斯以及圣地亚哥均将受到严重影响。对于生活在地势低洼的沿海地区的近9亿民众即地球上的十分之一人口来说, 危险则特别

迫在眉睫。

一些海岸线的海平面上升已经达到平均升幅的三倍。我本人亲眼看到生活在西太平洋小岛屿发展中国家的民众如何面对海平面上升高达全球平均升幅的四倍。在加勒比，海平面上升造成当地旅游业和农业部门的生计遭到重创。

海平面上升和其它气候影响已经迫使斐济、瓦努阿图、所罗门群岛以及其它地方的一些民众搬迁。西非的洪涝和海岸侵蚀正在破坏基础设施和社区，削弱农业，并且常常造成生命损失。在北非，海水侵入正在污染土地和淡水资源，破坏庄稼和生计。索马里也在艰难地应付海水侵入问题，这导致争抢稀缺的淡水资源。

纵观世界，一个更热的地球导致冰川和冰盖融化。据美国国家航空航天局称，南极洲每年平均流失1 500亿吨的冰。格陵兰的冰盖融化得甚至更快，每年流失2 700亿吨。我们应该顾及生活在喜马拉雅山流域的千百万民众。我们已经看到喜马拉雅山冰川的融化如何加剧巴基斯坦的洪涝。

但是，由于这些冰川在今后数十年消融，随着时间的推移，印度河、恒河以及布拉马普特拉河将缩小，而海平面上升与海水深度侵入相结合，将使这些国家大型三角洲的大片地区根本无法居住。我们在湄公河三角洲和更广泛地区看到类似的威胁。

所有这些事件的后果是无法想象的。地势低洼的社区和整个国家有可能永远消失。我们将看到整个国家的民众规模空前地大批出走，我们将看到比以往任何时候都更加激烈的对淡水、土地和其它资源的竞争。海平面上升的影响已经在制造新的不稳定和冲突。我们必须采取三方面的行动，来应对这种日益高涨的不安全大潮。

首先，我们必须处理海平面上升的根源——即：气候危机。我们的世界正在冲破摄氏1.5度未来可以生存所必需的升温限制，依照现有政策，世界正走向升温摄氏2.8度——这是对弱势国家做出的死刑判决。

我们急需采取更多协调一致的行动，以减少排放，确保气候公正。发展中国家必须具备适应气候灾害和建设复原力的资源。除其它外，这意味着落实损失和损害基金，兑现对发展中国家许下的1 000亿美元的气候资金承诺，把适应资金增加一倍，并且以合理的成本利用广泛的私营资金。

其次，我们必须增进我们对不安全问题根源的理解。这要求查明和处理削弱安全的一系列广泛得多的因素，包括贫困、歧视、不平等、侵犯人权以及各种环境灾害，如海平面上升。

例如，这就是为什么建设和平基金积极支持基层应对气候变化影响的复原力工作。我们还必须改进预见与预警机制，帮助弱势社区做好准备并且保护这些社区。一个极好的例子是，我们计划在五年之内确保自然灾害预警系统为地球上的所有人提供保护。

(以法语发言)

第三，我们必须处理海平面上升对法律框架和人权的影响。海平面上升实际上造成陆地面积缩小，可能引发对领土完整和海上空间的争端。目前的法律制度必须具有前瞻性，填补现有框架中的空白。这包括国际难民法。这还意味着制定创新的法律和实际解决办法，解决海平面上升对被迫流离失所以及一些国家陆地领土存在本身的影响。人们的人权并没有随其家园的消失而消失。

去年，国际法委员会审查了这一问题，并探讨了解决这一问题的一系列备选方案，包括在丧失领土的情况下保留国家地位、将部分领土给予或分配给受影响的联合国国家、乃至建立国家联盟。

进行这些讨论至关重要，以便找到解决办法，我赞扬在第六委员会积极参与了这些问题的代表团。我们必须继续努力，保护受影响的民众，确保他们的基本人权。

安全理事会可以发挥至关重要的作用，调动政治意愿以应对海平面上升带来的毁灭性安全挑战。我们都必须继续给予这一问题其应有的关注，并支持处于

这场危机前沿的生命、生计和社区。

主席 (以英语发言)：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请大会主席发言。

克勒希先生 (以英语发言)：我感谢伊恩·博奇部长和马耳他常驻代表团举行本次重要的辩论会。

我们正处于一个新的历史时代——一个危机层出不穷、环环相扣、迅速演变和扫荡一切的时代。我们无法否认，气候变化是我们这一代人面临的巨大挑战之一。这是世界领导人在2022年9月高级别周期间提出最多的一个问题。这是年轻人走上街头的最大诱因，因为我们的不作为正在剥夺他们的未来。这是一个需要整个联合国系统关注和协调一致的问题。

对大会来说，这意味着加快在气候和水资源方面采取行动。对经济及社会理事会来说，这意味着解决社会和经济方面的问题。如果我们想通过联合国一体化办法来解决这个问题——而且我们应该这样做——安全理事会也可以发挥作用。

根据叙利亚古代作家普布里乌斯·西鲁斯的说法：“当大海平静时，任何人都可以掌舵。”但是，今天我们的海洋并不平静。海洋正在上升。正如秘书长提到的那样，根据世界气候研究计划，按照目前的速度，到2100年，海平面将上升1至1.6米。这意味着，在不到80年的时间里，2.5亿至4亿人可能将需要在新的地点建造新的住房。

不言而喻，数亿人流离失所是一个安全风险。全球农业很大一部分集中在沿海平原和低洼岛屿，因此海平面上升也带来了人类生存的长期问题。

在尼罗河三角洲和湄公河三角洲，10%到20%的可耕地被淹没，它们是世界上一些最富饶的农业区。这些三角洲和其他肥沃的河流三角洲现在是其自己国家和地区的米仓和粮仓。它们也是养活我们不断增加的人口的复杂世界营养拼图中的重要部分。失去这些地区会在全球范围内产生连锁反应。

气候引起的海平面上升也在提出新的法律问题，

这些问题是民族和国家特征的核心。如果一个国家沉入海底，它的主权、联合国会员资格和公民投票权会发生什么？已有关于国家建立的规则，但没有关于国家实体消失的规则。正如秘书长正确发问的那样，谁来照顾它们的流离失所人口？哪怕海岸线最初步的变化都会如何影响海洋边界？这将如何影响专属经济区？我欢迎国际法委员会和大会第六委员会采取积极主动的态度，审议这些问题，紧急进行讨论。

我们了解风险，也看到我们将要面临的不确定性和不稳定性。不用怀疑，这些将打开冲突和争端的大门，危及全球和平与安全。当这扇大门敞开时，安理会有责任采取行动。关键是投资于今天的预防，而不是解决明天的粮食短缺和大规模移民的影响。

我们可以赞同的是，这样做在道德上和经济上都是有意义的，而且可以采取多种形式。我们应当将气候分析纳入我们预防冲突和保护努力的规划，我们还应认识到气候行动作为建设和平重要工具的重要性。

科学和数据为指导我们的决策提供公正的证据。科学告诉我们，城市或国家是否会消失取决于我们人类是否去应对威胁。《关于气候变化的巴黎协定》及其减缓、适应和融资目标为我们提供抵御这一风险的主要手段。

我们必须共同提高我们的雄心。大会正在尽自己的一份力量。就在上周，我们听取了著名科学家关于气候、冲突与合作之间关联的通报。我听到了请求世界各国领导人采取全政府、全社会办法来解决这些问题的紧急呼吁。

我们拥有数据，我们也有框架。同以往任何时候一样，现在需要的是采取行动的政治意愿。正如塞舌尔总统拉姆卡拉万去年9月所指出（见A/77/PV.5）：“我们需要大胆的行动，而不是无法兑现的承诺”。

议席上许多人会记得，2012年，“桑迪”飓风迫使纽约联合国总部史无前例地连续关闭了三天。东河暴涨的河水没过富兰克林·罗斯福东河车道，冲入联合国大楼的底层。联合国服务器旁边的地下室里有鱼在游动。事后，联合国因其沉默和缺乏准备而遭受尖

锐批评。

十多年后,我向今天在座的每个人提出这个问题:我们准备好了吗?我们每个人都尽自己的力量来维护管理气候相关安全风险的集体责任了吗?我们吸取预防的教训了吗?正如数百年前老子明智地指出:“……不化其势,其性定弱”。

突发气候事件为合作与融合开辟新的机遇。因此,我们应加强我们的伙伴关系。我们应鼓励利用当地的专门知识来指引我们的决心。我们要处理的危机已经够多的了。我们的议程安排得满满当当,而且还在不断扩大。现在是我们作出变革的时候了。我将努力支持会员国确保大会在这方面发挥作用。我恳请安理会发挥作用。否则,我担心2100年甚至2050年的大会主席所代表的联合国会员国将少于193个。

主席(以英语发言):我感谢克勒希先生的通报。

我现在请罗马尼亚外交部长发言。

奥雷斯库先生(以英语发言):我谨感谢主席国马耳他和我的同行博奇部长邀请我就海平面上升及其安全影响这一高度热门的主题向安全理事会通报情况。

我今天以国际法委员会成员和与国际法有关的海平面上升专题研究组共同主席的身份发言。我的另一个身份是罗马尼亚外交部长。我还谨告知安理会,在准备这次发言时,我征求了我的同事、即研究组共同主席——土耳其的奥拉尔女士、葡萄牙的加尔旺·特莱斯女士和秘鲁的鲁达·桑托拉里亚先生——的意见。我今天要传达的信息很明确:海平面上升是气候变化造成的直接负面后果,对世界各地的安全与稳定有明显的影 响。它造成了殃及整个国际社会的各种全球性问题,因此需要全球性解决办法。正因如此,联合国理所当然地带头努力应对其后果,寻找适当解决之道,防止相关的国际冲突风险。

海平面上升对超过三分之二的联合国会员国构成了真正的风险,这些国家可能直接或间接受到影响。这方面的科学结论是清楚无疑的。政府间气候变化专

门委员会的最新评估报告就是明证,该报告对海平面的上升趋势作了令人震惊的预测。事实上,越来越多的专家评估得出结论认为,这一现象对人的安全和国家安全构成的危险日益增加。国家和国际安全面临的与海平面上升有关的负面影响和后果包括:对海岸的影响——由于这一现象,海岸被推向陆地,从而影响到基线,因此,海岸的实际位置可能因海岸位置和形态发生物理变化而受到影响;以及对领海、毗连区和专属经济区等海洋区域的影响,因为这些区域以基线为起点测量,因此,沿海国对这些区域享有的权益和获得其资源的权利受到威胁。

沿海居民赖以生存的资源的那种丧失,很可能加剧对自然资源的争夺,并导致生活条件恶化,迫使这些居民迁移或流离失所。海平面上升还可能影响沿海军事设施和关键基础设施。最重要的是,它可能导致国家领土的丧失。事实上,海平面上升对低地沿海国家,特别是小岛屿发展中国家构成了生存威胁。这些国家可能认为其国家地位和主权处于危险之中,因为它们的陆地表面可能完全被海洋覆盖,或变得完全不适合居住。

我们在处理海平面上升对安全的影响方面有哪些备选方案?这一现象需要同时改变政策和法律。我们需要迅速而有效地作出反应,包括利用联合国框架内提供的所有政治、法律和体制工具。由于各国海岸最先受到海平面上升的影响,因此,至少有两种备选行动方案可用于保护海岸,进而保护各国的领土、人口和权利,以及它们的海洋区域和资源,即受影响国家的利益和权利。

其中一个行动方案是通过修筑海防工程设施和加固海岸线来对海岸进行物理保护。但这费用不菲,小岛屿发展中国家和许多低地沿海国家根本无力承担。国际社会必须寻找支持此类努力的创新手段。2022年9月,在由德国和帕劳在大会高级别辩论期间举办的主题为“未雨绸缪:气候安全与国际法”的高级别活动中,我提议为此目的设立一个国际自愿基金,今天我重申这一提议。

第二个选项是使用国际法。考虑到会员国的需求和呼吁,以及海平面上升的影响是整个国际社会的紧迫关切,国际法委员会根据研究组现任共同主席的提议,立即将与国际法有关的海平面上升专题列入其2019年的既有议程。紧接着,在2020年,我和尼吕费尔·奥拉尔一道起草并提交了一份议题文件,该文件侧重于与海平面上升有关的海洋法方面。不论是2021年在国际法委员会,还是2020年和2021年在第六委员会,该文件均引发大量富有成果的辩论。2022年,研究组另外两位共同主席提交了第二份议题文件,专门讨论国家地位和保护受海平面上升影响者问题。去年在国际法委员会和第六委员会内对该文件进行了深入透彻的辩论。就在此刻,我和奥拉尔女士正在审定第一份议题文件的补充文件,其重点是同样与海洋法有关的某些重要方面,以便对第一份议题文件作出进一步的分析。

可以制定什么样的法律解决方案?关于海洋法方面,显然,对所有受海平面上升影响的国家来说,根据《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)设立的海域区域与其经济、粮食安全、健康和生计息息相关。因此,海洋区域所涉法律的稳定性、安全性、确定性和可预测性这一概念至关重要。我们目前正在编写的补充文件主要重点述及这一基本概念。共同主席在2020年第一份议题文件中即已提出确保亟需的安全性的备选方案,得到了世界各区域国家的赞同,各国向国际法委员会提交的报告和第六委员会上的大量发言,以及区域和跨区域集体宣言都证明了这一点,如太平洋岛屿论坛18个成员国2021年8月通过的《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题保护海区的宣言》和小岛屿国家联盟39位国家元首和政府首脑2021年9月通过的宣言。

这一可能的解决办法是对《海洋法公约》的解释,根据该条约,没有义务不断审查海区基线和外部界限,也没有义务在向联合国秘书长交存海图或地理坐标表后进行更新,而且即使气候变化导致的海平面上升带来任何物理变化,这些海区及由此产生的权利和应享权益都应继续适用,不得减少。换言之,保持、固化

或冻结海洋区域的基线和外部界限,对于确保法律稳定性和安全性,从而使受影响国家对其海洋区域所享有的权利能够得到保障至关重要。

同时,如2020年第一份议题文件和2023年补充文件——成员国在提交给国际法委员会的材料和在第六委员会的发言中均对该文件表示支持——所分析的那样,法律的稳定性和安全性意味着,海平面上升不能被援引为终止或退出确立海洋边界的条约的情况之基本改变,因为海洋边界享有与任何其他边界相同的稳定制度。此类可能的选择与维护《海洋法公约》完整性和其中所载权利与义务平衡的必要性完全一致。它们也与研究组的任务授权——即国际法委员会的这一专题将不提议修改《海洋法公约》等现行国际法——相一致。

除了海平面上升的海洋法方面,国际社会要紧急给出的答案的另一部分必须是解决其日益严重的人道主义后果。我认为,全球休戚与共是这方面的关键。我们有责任防止出现脆弱国家必须在应对气候变化和自身发展之间作出选择的局面。为了避免可能出现事实上的无国籍状态,我们应牢记若干措施:维护因这种现象而被迫在第三国境内定居者的基本权利和身份;保障受影响国家的文化遗产;维护受影响人口的自决权;以及通过国际合作,在受影响国家行使维护其自身生存的权利时,能够向其提供财政和技术支助。

海平面上升对当地民众的影响,即其与人相关的一面,在最脆弱的地区已经相当明显。对于这些民众,解决办法应基于受影响国家、第三国和国际组织及其他相关利益攸关方之间的国际合作。妇女、儿童、老人和土著居民等弱势群体可能受害最深。同样至关重要,必须让当地民众参与有关他们可能搬迁的决策进程。如果不采取这些措施,对受影响民众人权的影响以及民众流离失所——无论是境内还是跨境流离失所——都有可能造成不稳定和冲突,对和平与安全构成威胁。

此外,由于领土长期来一直被视为国家存在的条

件之一，土地被淹没明显对各国的领土完整、乃至其生存构成威胁。对国际法而言，这是一个新的情况，应当相应地评估可能的法律影响。秘书长提到了一些解决办法。2022年第二份议题文件(A/CN.4/752和Add.1)以及国际法委员会去年的专门辩论会详细审查了过去和现在的经验和情况，也许可以在此基础上确定法律选项。但是，可能的国际法选项并不局限于国际法委员会的工作。12月要求国际海洋法法庭发表的咨询意见以及国际法院正在准备的关于瓦努阿图倡议——也得到罗马尼亚等国支持的倡议——的咨询意见，可以进一步阐明气候变化的法律影响，包括从海平面上升的角度来阐明。这些是正在探索或可以进一步探索的一些途径，旨在确定有效应对海平面上升影响的最适当的法律选项。这些努力可以鼓励今后提高气候行动的雄心。

最后，我要向安理会保证，我国充分致力于继续参与全球努力，应对气候变化，特别是海平面上升给世界各地带来的风险。我鼓励安全理事会继续积极参与这些努力。鉴于海平面上升对国际和平与安全的严重影响，安理会应继续关注这一议题。我相信，团结一致，我们会共同找到正确的解决办法。

主席（以英语发言）：我感谢奥雷斯库先生所作的通报。

我现在请帕西西女士发言。

帕西西女士（以英语发言）：很荣幸参加关于海平面上升及其对国际和平与安全的影响的本次非常重要的辩论会。我也要感谢马耳他政府邀请我从民间社会的角度向安理会通报情况。我的经历主要来自小岛屿发展中国家，特别是太平洋岛屿国家的视角，我在太平洋岛屿国家出生，一生都在那里工作和生活，并打算在此度过余生。

到2050年，在我们子孙的有生之年，大多数小岛屿发展中国家的海平面将至少上升一米以上，并且这将持续数千年。此外，目前百年一遇的海平面极端事件今后每年都会发生。当然，还有其他许多可怕的预测，但仅因为我刚才提到的那些预测，海平面上升和

气候变化的影响就对个人、社区、各省、各国，当然还有我们整个地区——蓝色太平洋大陆——构成直接安全威胁和加剧威胁的因素。无论任何国际机构或国家是否承认，都不能改变这一事实。人们面临的安全威胁最好通过受影响者，而不是那些继续对其根源负有最大责任者的视角来界定。海平面上升和气候变化的威胁会变得极其严重，严重到被视为对世界上每个国家和平与安全的威胁的地步，这只是时间和规模的问题。对许多小岛屿发展中国家来说，这一现实已经登上我们的海岸，对一些国家来说，这一现实已将它们冲走。

但是，海平面上升和气候变化对小岛屿发展中国家国家地位和安全的威胁有多严重？管辖权的确定性使法律和秩序得以存在，有助于维护和平与安全。众所周知，哪些岛屿属于哪些国家以及界定归属的海域边界模糊不清，会引发大量冲突。众所周知，蓝色太平洋大陆处处涉及地缘政治利益，通过两次世界大战形成，通过《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）拼接而成，并带有全球化的色彩。它现在有可能被海平面上升和气候变化的影响撕裂，这种情况只会因管辖权的不确定性而加剧，因为法律仍未明确界定海平面上升对用于测量和确定专属经济区的基点的影响。尽管有明确证据表明气候变化对世界各地许多国家、社区以及个人的人权构成生存威胁，但有罪不罚现象以及继续无视不采取行动阻止气候变化的责任，也在加剧这种情况。这是一个对太平洋地区及其各国至关重要的安全问题，因此太平洋各国领导人拟定了以下重要宣言。

第一，2018年通过了《区域安全波伊宣言》。它将气候变化提升为对太平洋各国人民生计、安全和福祉的最大威胁。

第二，2021年发布了《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题保护海区的宣言》，随后各国努力在主权法律和政策中加强该《宣言》。该《宣言》是本区域对《海洋法公约》的善意解读，指出当时《海洋法公约》的起草者并未预见或考虑到与气候变化有关的海平面上升与海区之间的关系。至关重要的一项是，国际

社会、联合国系统和会员国必须支持这一宣言以及各岛屿国家保障国家地位的努力。

第三,去年年底,太平洋岛屿论坛领导人核可了《2050年蓝色太平洋大陆战略》。该战略加强承诺和共同努力,以蓝色太平洋叙事为基础共同推进太平洋区域主义——这种办法充分认识到气候变化对本区域、各国、社区和个人安全的威胁。

第四,我们希望,下个月,在瓦努阿图政府和人民的倡导下,并在所有太平洋国家以及联合国越来越多国家的支持下,大会将通过一项决议草案,请国际法院就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见。正如秘书长上月指出的那样,这让国际法院有机会审查导致世界濒临崩溃并威胁到各国、各国人民和文化的生存以及世界各地个人人权的行为。这是我们坚持履行责任,尽最大努力确保代际公平的一项重要工作。

现在我要谈谈最脆弱的国家和社区已经发生不安全状况的现实。早在被水淹没之前,陆地就会严重退化,乃至无法像过去那样支持人类生活以及关键的复杂生态系统。这已经在小岛屿发展中国家和沿海国家显现出来。珊瑚礁正在褪色,造成不可挽回的损害,并影响沿海社区和国家的重要食物来源、生计和文化结构。海水正在渗入脆弱的地下水系统,有可能导致饮用水和耕地盐碱化。占太平洋岛屿人口绝大多数的土著人民的传统知识和做法正在消失,因为他们赖以生存的自然资源正在受到海平面上升和气候变化影响的侵蚀。

《2022-2023年太平洋安全展望报告》的早期调查结果再次证实本地区面临的这些安全影响的复杂性。由秘书长建设和平基金当前在太平洋资助的一个气候安全项目正在评估我们地势最低的环礁国家面临的安全威胁,这些国家处于海平面上升和气候变化影响的前沿。迄今表达的最大担忧是粮食和供水安全、海岸侵蚀和土地安全,以及它们对妇女、女童和儿童格外严重的影响。

还有独特的非经济影响,从许多方面来看,这些影响是最令人担忧的。一个国家可以处于战争状态,

而其人民仍然有生存下去的希望和决心。应对气候变化的战争则迥然不同。对手的力量要大很多,而且变幻莫测。它不受我们的直接控制,我们无力加以阻止。我们可以尽最大努力,利用我们拥有的有限资源来适应,但我们仍在遭受损失和损害,并为我们孩子的未来感到担忧。尽管如此,小岛屿发展中国家仍然坚定不移,而且极具雄心,希望以身作则,其青年则不甘因气候变化而沦为孤儿。他们正在推动我们这代人,不论我们是坐在海滩上还是坐在玻璃塔里,在更大程度上接受下代人的问责。

代际公平是我们所有人都必须承担的一项责任,这项责任处于安全理事会任务授权的核心位置。那么,在采取行动应对海平面上升和气候变化对世界安全与和平构成的威胁方面,安全理事会可以发挥什么作用呢?在许多方面,安理会最有权也最有理由来处理这个问题,因为不这样做所造成后果会需要其直接作出反应。我们所在的区域日益需要同时作出法律和秩序以及防卫反应,这已使防备和应对能力捉襟见肘。这不仅仅发生在发展中国家——新西兰刚刚宣布全国进入紧急状态,因为该国受到在很短时间内连续发生的极端天气事件影响。这种情况正成为世界各地司空见惯的现象,对那应对能力最弱者而言尤其具有毁灭性。

有什么解决方法呢?我认为,我们今天的时间不够用来回答这个问题,但一个很好的开端将是认识到温室气体排放并倡导停止这种气体排放,对症下药解决多重复杂安全威胁的根源。此外,我们必须支持最有风险的区域和国家努力确保其在地球上拥有管辖空间,使其能够确信未来它们仍然可以作为国家存在。我们必须制定并执行一项“绿化”联合国及其驻地关键机构和利益攸关方做法的雄心勃勃的政策。战争代价高昂,不仅对于人民和国家,而且对于地球的稳定,都是如此。我们必须把联合国的努力同其他机构的努力结合起来,定期了解海平面上升和气候变化影响的各种表现,进行因地制宜的风险评估,并制定适当的对策。我们必须前往这些地方举行会谈,充分了解第一手情况。我们应当让最弱势群体,特别是妇

女、女孩和儿童, 发表意见, 因为他们受到的影响格外严重。这将有助于增强我们防患未然、主动谋划的能力, 以便尽量消除不安全和动荡隐患, 免得它变成我们当中任何人都无法切实应对的大问题。

主席 (以英语发言): 我感谢帕西西女士所作的通报。

我现在谨以马耳他外交、欧洲事务和贸易部长的身份发言。

首先, 我感谢秘书长、大会主席、国际法委员会海平面上升问题研究小组共同主席和帕西西女士今天与会, 并就海平面上升对和平与安全的影响提出自己的看法和意见。

成立安全理事会时就赋予了其确保维护国际和平与安全的责任。虽然战争和冲突仍然存在, 但我们现在越来越意识到, 还存在其他全球挑战, 如果我们听之任之不加控制, 这些挑战就可能加剧不安全状况。科学研究能够帮助我们辨别气候变化等新出现威胁的影响。通过利用这一知识, 安理会将更能够查明、应付和推动应对和平与安全面临的威胁。

气候变化有多种表现, 全球各地人们都能感受得到。对许多国家来说, 与海洋有关的气候安全风险是一个日常现实, 这种威胁对岛屿国家、小岛屿发展中国家、沿海地区和低洼城市的影响格外之大, 威胁着它们的生存。作为一个岛国, 马耳他对这一现实了如指掌。事实上, 当马耳他首次在联合国提出气候变化是人类共同关切的问题这一理念时, 遵循的正是科学原则。今天, 尤其是作为安全理事会成员, 我们同样坚定致力于确保气候变化仍然是本机关讨论的一个重要部分。我们高度赞赏过去几年来安理会在这方面开展了广泛的工作。我们愿意在已经取得的成就基础上再接再厉。

今天的辩论突出表明, 我们已经认识到海平面上升对一些人民和国家的生存、特征和安全构成威胁。这些威胁, 无论是突然出现的还是逐渐出现的, 都有可能将一个个社区和国家全部抹灭。海岸线被淹没将威胁到至关重要的基础设施, 并引发对粮食和水等稀

缺重要资源的争夺, 同时将我们最脆弱的社区进一步推向边缘。海平面上升已经导致沿海地区部分或全部被淹没, 进而造成土地、住房和财产损失; 海水侵入农田和地下水位; 以及基本服务受到干扰。海平面上升可能造成可怕的人道主义后果, 这不再仅仅是说说而已。科学已经预测, 到2060年, 将有多达10亿人面临海岸特有气候危害风险; 到2100年, 将有数亿人流离失所。如果我们不采取行动加以应对, 这一模式就注定只会加剧。

保障家庭用水和能源资源主要是妇女和儿童, 包括女童的责任, 面对气候引发的这些不利现象, 他们往往首当其冲, 而这种冲击会给家庭生存造成毁灭性影响。天气模式越来越不可预测, 获取淡水的途径不断减少, 这些都对妇女的小规模农业生计造成格外严重的影响, 而且也制约了当代和后代的抗风险能力。对国际和平与安全而言, 这些后果现在已经到达一个转折点。我们认为, 安理会必须适当应对这些风险。十分清楚的是, 海平面上升造成的问题关系到国家主权的最核心内容, 因为这些问题对这些地区以及将这些地区作为家园的人民的安全构成直接威胁。

国家地位可能丧失——这是海平面上升的最严重后果之一——以及与海洋边界和管辖权有关的问题, 因其相关安全影响广泛而深远, 已成为当前讨论的老话题。国际法委员会正在审查海平面上升引起的法律问题, 与此同时, 明显与安全有关的风险也要求安理会予以关注。海平面上升造成的政治和安全后果反映出一个潜在的灾难性现实, 如果我们听之任之不加应对, 这一现实就可能造成世界面貌与我们目前生活的世界完全不同。《联合国海洋法公约》今天仍然是确保海上和平与安全的基本支柱, 曾率先倡导该公约的马耳他继续致力于确保受这些威胁影响最大的国家和人民的声音能够被听到。

今天, 我们欣慰地从每天面对这一现实的人, 尤其是妇女那里听到一些最佳做法。这些人身处第一线, 能够确定在实地采取的行动哪些能够持久并能够真正对其民众和区域产生积极影响。当气候变化在世界各地引发新的行动浪潮时, 针对女性环境维护者,

尤其是土著妇女的威胁和暴力正在增加。为她们提供保护必须成为全球建设和平与保持和平议程的组成部分。因此，我们很高兴有此机会进行公开对话，以妥善应对海平面上升对国际和平与安全构成的威胁，我们期待今天听取所有代表团的意见。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请莫桑比克共和国外交与合作部长发言。

德霍沃女士（莫桑比克）（以葡萄牙语发言，英文口译由代表团提供）：主席先生，莫桑比克谨热烈祝贺你和贵国马耳他担任安全理事会2月份主席。我们非常重视马耳他在主持安理会工作中的领导作用，因此，莫桑比克保证将全力支持你。我们也非常感谢大会主席、秘书长、罗马尼亚外交部长和太平洋共同体气候变化主任所作的重要、有见地的发言。

莫桑比克坚信马耳他今天提出的关于海平面上升影响的议题的重要性和紧迫性。它对和平与安全的影响以及国家全部或部分领土和海洋区域的可能丧失是我们时代的紧迫问题。

莫桑比克是一个地势低洼的沿海国家，特别容易受到海平面上升的影响。自2019年以来，我们一直在经历前所未有的极端天气事件。我国有2700多公里的海岸线，九个国际河流流域，高度依赖农业生产和发展基础设施，因此对海平面上升极为敏感。我们大多数人住在地势低洼的沿海地区。因此，这些地区的任何变化都会对我们的社区产生直接、有害的影响，因为我们的社区在很大程度上依赖农业和渔业为生。莫桑比克因越来越多地面临气候风险而变得更加脆弱，这促使我们对这些变化的影响进行了详细的科学研究，使我们对海平面上升的影响有了全面的了解，特别是在赞比西河和林波波河下游三角洲等低洼地区。

仅在过去12个月里，莫桑比克就遭受了五次热带风暴和气旋。例如，2022年发生的气旋“贡贝”影响了近100万人。在我国首都和马普托省，由于暴雨和上游洪水，4万人受灾，9人丧生。此外，许多基础设施被摧毁。我们谈论的是那些几乎失去了终其一生以极大的付出所积累的一切的人们。现在他们需要帮助。包括

马普托、赛赛、伊尼扬巴内、贝拉、克利马内、莫桑比克岛、纳卡拉和奔巴在内的许多城市正遭受海平面上升和其他因素造成的严重侵蚀。这个问题也影响到非洲的其他沿海大城市，仅举几个例子，如拉各斯、罗安达、达累斯萨拉姆、亚历山大、阿比让、开普敦和卡萨布兰卡。如果在不久的将来不采取紧急措施予以保护，它们可能会消失。这就是为什么除其他措施外，我们需要通过投资于沿海社区有抵御灾害能力的建筑来进行预防。

预计海平面上升对一些地区的影响会比其他地区更大。小岛屿发展中国家属于当今世界上最和平的国家。然而，人口流离失所、领土丧失和对民族特性的可能威胁可能会深刻影响它们的稳定、和平与安全。海平面上升导致大量领土丧失的可能性是一个敏感而又令人担忧的问题，因为它包含与国家地位、民族特性、难民地位、国家责任、获取资源以及国际和平与安全相关的一系列关切。海平面上升不仅对陆地区域构成威胁，因为它有可能极大地影响国家对海洋管辖权主张的范围。大多数非洲国家都能够根据国际法和平解决与其邻国有争议的海洋边界主张。然而，海平面上升破坏了划定海洋边界的物质基础，很可能会扰乱这些既定的海洋边界。因此，如果我们要避免在获取资源方面发生新的冲突，我们就迫切需要在国际一级制定明确的规则，以保障这些边界的确定性和稳定性。

为了减轻这些日益增长的风险，莫桑比克制定了国家气候变化适应战略，结果令人鼓舞。我们认为，我们需要海洋保护区和激励措施，以促进沿海社区积极参与海洋生态系统的养护措施。我们需要制定一个协商一致的办法，解决必然会出现的流离失所和领土丧失问题。在这方面，除其他问题外，国际社会应思考如何重申自决原则，以及即使在失去领土的情况下也要永久保持国家地位。

最后，请允许我重申，莫桑比克一如既往充分致力于在预防灾害方面与国际社会密切合作。我们确信，我们一起能够减轻负面影响，因为人多力量大，我们各国团结一致的决心将是赢得这场战斗的关键。

主席(以英语发言): 我现在请美国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言): 主席先生, 感谢你召开今天的讨论。我们非常感谢你参加我们关于一个非常重要的议题的会议。我还要感谢秘书长、克勒希主席和罗马尼亚外交部长奥雷斯库、以及特别是我们的通报者帕西西女士提出他们的想法和见解。我也欢迎今天和我们一道在会议厅这里开会的各位部长。

海平面上升, 淹没住宅、办公室、城镇、城市和国家, 应该是世界末日小说和电影的内容。然而, 这是我们今天面临的非常现实的威胁。在世界各地, 小岛屿国家的海岸和地势较低的沿海地区洪水泛滥, 造成大规模的破坏、混乱和流离失所。很多时候, 各国用于增强复原力的国家预算有限, 几乎没有可失去的土地, 而且移民选择也有限。这些挑战都有可能破坏和平与安全, 加剧现有的不安全和冲突。在我的家乡路易斯安那州, 美国国家海洋和大气管理局预计, 到2050年, 墨西哥湾沿岸的海平面可能会上升多达两英尺。路易斯安那州的渔民已经报告说, 不断上涨的水位正在破坏基础设施和生计, 迫使那些世代在这些地区生活和工作的当地人搬到地势较高的地方。甚至就在纽约市这里, 我们在“桑迪”飓风期间也瞥见了未来, 史坦顿岛、新泽西州、曼哈顿下城以及布鲁克林和皇后区的海岸都被淹没在水下。

海平面上升的威胁是真实存在的。这是我们气候危机的直接后果, 事关国际和平与安全。安全理事会必须注意到这一点, 必须采取行动。低洼沿海地区的6.8亿多人将失去他们的家园、生计和社区。还有数十亿人将流离失所。许多人将成为气候难民, 而我们大多数人都将因为涨潮而经历恶劣天气。安理会还必须立即特别关注海平面上升将使维持和平行动更难完成任务的问题, 特别是对于在沿海区域运作的特派团而言。美国这方面正在应对这些挑战, 在国内与易受海平面上升影响的社区合作, 在国外与易受影响的国家接触。拜登政府已加大减少温室气体排放的力度, 包括通过了具有历史意义的《通货膨胀削减法案》,

该法案使我们有望履行我们根据关于气候变化的《巴黎协定》所作的承诺。

在国际上, 我们正在敦促主要排放国提高雄心, 实现《巴黎协定》的目标。对于限制海平面上升的巨大影响, 没有什么比这更重要了。总统的《紧急适应和抵御计划》也在帮助脆弱的发展中国家适应和管理包括海平面上升在内的气候变化的影响。作为该计划的一部分, 我们正在将气候支持纳入粮食安全、基础设施、水资源和卫生等关键部门, 并确保弱势国家和群体能够获得气候和灾害风险融资。我们还在与伙伴合作, 加强预警系统。正如我们在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上宣布的那样, 我们正在响应秘书长关于“人人享有预警”的呼吁。我们已经承诺提供4000多万美元来帮助缩小预警方面的差距, 包括为太平洋小岛屿国家提供新的资源。这些努力不仅在人道主义层面上很重要, 而且也预防海平面上升所引发国家之间和国家内部的潜在冲突。

最后, 我们正在努力制定国际政策来减轻海平面上升的影响。在去年举行的美国太平洋岛国峰会上, 我们宣布了一项关于海区海平面上升的新政策。该政策申明, 我们致力于维护根据国际法确立的各国、海区以及相关权利和权益的合法性, 尽管气候变化导致海平面上升, 但这些方面随后并未得到更新。美国不会挑战这样的海区, 即使它们没有更新以反映气候变化导致的海平面上升。我们的新政策反映了太平洋岛屿论坛和小岛屿国家联盟采取的做法。我们鼓励其他国家也采取与之一致的做法, 我们将与伙伴国家合作, 建立并维持基线 and 海区界限。这些行动旨在通过确保各国保持对其长期存在的海区的使用权和相应的经济机会来防止冲突。

事实上, 展望未来, 海平面上升的威胁对某些特别脆弱岛屿的国家地位提出了具有挑战性的问题。我们必须共同努力应对这些挑战。这些风险也凸显减少全球排放以及帮助脆弱国家与社区适应不断变化的气候的紧迫性。这就是今天正在发生的事情。幸运的是, 最坏的影响是可以避免的, 但我们必须现在就采取行动, 而且必须一起行动。我们期待今天听到每个

人的观点，并在未来的日子里合作防止海平面上升。

主席（以英语发言）：我现在请瑞士国务秘书发言。

格鲁伯先生（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天的公开辩论会。我们也感谢秘书长、大会主席、国际法委员会海平面上升与国际法关系专题研究组共同主席以及科洛尔·帕西西女士所作的通报。

事实很清楚：我们的地球正在变暖，导致海平面上升和冰川融化。瑞士首当其冲受到后一种现象的影响。据政府间气候变化专门委员会称，将全球变暖限制在1.5°C以内将减缓海平面上升。因此，有效执行关于气候变化的《巴黎协定》对于防止气候变化的最严重影响至关重要。解决气候安全问题是瑞士政府在安全理事会的优先事项之一。因此，我国将继续致力于限制气候变化对和平与安全的负面影响。请允许我强调三点。

首先，全球变暖导致的海平面上升会增加不安全状况。海平面上升威胁到基础设施，甚至威胁到一些岛屿和沿海国家的生存。其中一些国家可能会被淹没。此外，农业生产、粮食安全以及获得水和住房的机会受到土壤侵蚀和水资源盐碱化的威胁。一些地区变得不适合居住，这可能会迫使数百万人在国内逃离或逃向国外。在国家能力有限的脆弱环境中，这可能导致在获得基本服务方面的紧张局势等情况。海平面上升影响到全体民众，但也会对边缘化群体和妇女产生尤其严重的负面影响。

第二，安全理事会可以发挥关键作用。它必须面对当代人类面临的巨大威胁之一。安理会必须有能够通过基于可靠科学的冲突预警系统，预测气候变化对国际和平与安全的影响。然后，安理会必须将这些评估的结果纳入其活动，包括维持和平行动和特别政治任务。在这方面，气候安全机制的气候顾问是一个很好的例子。然而，由于海平面上升，包括建设和平委员会在内的整个联合国系统必须根据致力于这一问题的每个实体的任务采取综合对策。

第三，为了解决海平面上升问题，国际法必须成为我们的指南。《联合国海洋法公约》和预防损害原则是国际法的关键要素。然而，尽管有既定的国际法框架，但这种气候挑战也提出了新的复杂问题，例如，在国家地位、人权以及保护人民免受这种威胁的特殊影响等方面。因此，我们欢迎国际法委员会正在进行的工作。

今天，取决于不同的背景，人们已在以不同的方式感受到气候变化和海平面上升的影响。就像连接瑞士冰川和太平洋岛屿的水域一样，其对和平与安全的影响超越国界，关系到我们所有人。瑞士在与挪威发起《南森倡议》方面并在总部设在日内瓦的灾害所致流离失所问题平台方面发挥了积极主动的作用。该平台寻求在灾害和气候变化背景下改善对跨境流离失所者的保护。特别是作为气候与安全非正式专家组的共同主席，我们将在担任安全理事会成员期间，继续致力于限制气候变化对和平与安全的负面影响。

苏瓦伊迪先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：部长先生，首先，请允许我感谢你和马耳他召开本次重要的辩论会。我也要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生在这个问题上持续发挥领导作用。我还感谢克勒希·乔鲍先生、波格丹·奥雷斯库先生和科洛尔·帕西西女士今天为我们作了颇有见地的通报。

气候危机的紧迫性和复杂性在我们的海洋表现得最为明显。今天，安全理事会正在听取生活在气候变化前沿的人们的证言。他们告诉我们，远在水温上升达到1.5°C之前，他们的安全、生计和特征就已经受到威胁。今天，气候变化已在对各国人民、生计和生活产生毁灭性的影响。

世界不能对此视而不见。气候变暖、海平面上升以及酸化的水构成生存威胁，特别是对地势低洼国家和沿海社区而言。许多地区甚至在被永久淹没之前就已经不适合居住了。我们必须团结一致，采取行动应对这场危机。我们知道，我们目前在《巴黎协定》的1.5°C目标以及有效应对气候影响的能力方面偏离了轨道。

我担任联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议（第28届缔约方会议）的总干事和特别代表。我今天加入会员国的行列，因为阿拉伯联合酋长国认识到亟须在整个多边系统采取协调一致的对策。我们不能忽视气候危机的任何因素，包括它对国际和平与安全的明显影响。每个机构都在其职权范围内作出贡献，我们的义务是通过包容、有效和反应迅速的气候行动来扭转目前的轨迹。因此，我要强调四点，这四点应贯穿于我们今天所讨论对危险的共同对策的制定过程。

首先，海平面上升的潜在后果——如资源争端、数百万人流离失所以及对主权和国家地位的严重影响——必须是维护国际和平与安全的核心。我们赞扬马耳他提请安全理事会注意这一问题。但我们也认识到，这是对本机构参与不足的回音。秘书长根据关于气候变化对国际和平与安全的风险和影响的科学数据和定期提交报告，将使安理会能够采取针对具体情况和基于证据的做法。这也将有助于保持安理会的重点，并确保它补充整个联合国系统正在进行的努力。

第二，我们必须促进对脆弱和易受影响国家的更多和更高质量的气候融资。在食品和供水系统以及基础设施应对能力方面，国际投资明显不足。国际金融机构和多边开发银行的改革是我们应对措施的一个重要层面，让它们能够应对而不是逃避破坏稳定的气候威胁。联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议商定的损失和损害赔偿机制也必须投入运作。今年是在政治上确认脆弱性方面的融资缺口并加以填补的一年。这些行动的和平红利将是立竿见影和持久的。

第三，人道主义行为体的早期行动工作为我们提供一系列行之有效的工具，可以减少海平面上升对安全的影响。这也提供一个机会，来了解对妇女和儿童等最弱势群体的影响，并确保从一开始就采取包容性对策。因此，阿拉伯联合酋长国全力支持秘书长的“人人享有预警”倡议。我们还强调，亟须制定年度投资计划，增加数据收集，并与预期行动系统相结合。

第四，我们必须承认并解决海平面上升所带来前所未有的法律和政策挑战。这包括确保多边体系提供适当的解决方案。在这方面，阿拉伯联合酋长国鼓励国际法委员会继续研究海平面上升问题，特别是海平面上升对海洋法、主权和国家地位的影响。同样，我们也确认太平洋小岛屿发展中国家为推进关于海平面上升的规范性法律辩论作出重要的努力。

最后，我谨重申，阿拉伯联合酋长国作为第28届缔约方会议候任主席，承诺在安全理事会这里以及在所有论坛上倾听受影响社区的声音，并以雄心、紧迫感和具体行动作出回应，不让任何国家和任何社区掉队。预防和解决不安全问题是我们国际社会能够进行的最重要投资之一。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：部长先生，我要感谢马耳他组织关于这一重要议题的本次会议，并感谢你主持会议。我也感谢你让安全理事会再次审议气候与安全两者内在关联的问题。我还感谢秘书长、大会主席、奥雷斯库部长以及帕西西女士提供重要的信息。

人们已经多次说过，但必须再次指出，对我们的生存而言，没有比气候变化更大的危险了，因为作为一个会以我们难以想象的规模加剧不稳定的危险因素，气候变化有可能将地球上的一切都改变到无法挽回的程度，威胁到我们的生存能力。

海平面上升是气候变化最显著的影响之一。这是一场灾难正在形成的明显迹象。这已经是千百万人民面对的现实，也是岛屿国家，而且还有许多其他发展中国家——如秘书长今天所列举——面对的现实。

科学一直非常清楚和明确，我们已经受到警告：海平面上升将在未来几十年造成沿海洪水的深刻变化，威胁到世界许多地区的整个生计和生存能力。无可争议的科学研究认为，到本世纪末，无论我们采取何种行动，全球海平面很可能将上升1.1米或更多，这是政府间气候变化专门委员会就海平面上升做出的最严峻预测之一。尽管这令人震惊，但现实可能更糟，正如今天提到的那样，其多方面的影响要复杂得多。

我们已经看到，气候变化加剧了贫困，加剧了不发达，造成了大规模流离失所，正如我们所知，这些都是冲突的根源。大家已经正确地提到——数亿人将因极端天气事件而流离失所，被迫离开家园，全球气温上升则加剧了这种情况。

让我们不要忘记，去年巴基斯坦有3000多万人因特大洪水而流离失所。在许多发展中国家，与气候相关的灾难不断积累，一点点地消耗资源，使每一次接下来的灾难都更具破坏性。

这就是为什么气候变化应成为安全理事会议程上的一个核心议题。气候变化不仅仅是一个发展问题。它不仅仅是一个环境问题。无可否认的是，它是一个严重的安全问题，并将继续如此。否认这一点就意味着像梦游一般步入赫然出现在我们眼前的灾难。阻止安理会尽自己的责任只会助长不好的态度，令我们儿童失去自己的未来，只会是对他们的惩罚，令其承受我们无所作为的后果。

我们不会参与其中，我们感到遗憾的是，安理会迄今未能将这一生存威胁放在它应有的地位，放在它所属的位置，即放在其工作的中心。这不是为了把其他专门论坛和机构排除在外，而是要表明我们会为自己和子孙后代的利益携手努力，调动我们的集体力量。当地球变得更加荒凉、更加危险时，我们的子孙后代还是会生活在那里。

这就是为什么我们认为应该利用现有工具并创造新工具，朝着正确方向前进。我想简单提及一些这样的工具：

第一，我们需要提高对气候变化对安全的影响的认识，以便正确评估和应对与气候相关的安全风险。秘书长应该像他今天所做的那样，定期向安全理事会报告气候变化对安全的影响。

第二，联合国需要加强跨机构合作与协调，在各国和联合国特派团之间分享信息、知识和最佳做法。我们支持任命一名气候与安全特别代表，以提高本组织应对与气候相关的安全风险的能力。

第三，我们必须优先考虑已被证明行之有效的预警系统，以及能够拯救生命的可行的气候适应措施。

第四，气候计划目标定得太高，就会继续沦为一厢情愿——正确，但没有力度。如果无法获得适当的资金，减轻和应对和平与安全面临的气候相关风险的努力将功亏一篑。减轻气候变化的影响是全球集体努力，但它始于国内，我们都必须尽自己的一份力量。

2019年，阿尔巴尼亚成为本地区第一个通过气候变化战略和相关减缓和适应行动计划的国家。根据《关于气候变化的巴黎协定》，我们正在努力实现联合国的全球目标，即在未来十年将温室气体排放量减少45%，到2050年实现净零排放，我们在这方面的进展十分顺利。

最后，我们在努力减轻和应对与气候相关的和平与安全风险的同时，绝不能忘记气候变化在很大程度上牵涉到性别平等问题。气候变化、环境退化和海平面上升对妇女和女孩的影响尤其严重。因此，气候和环境行动以及减少灾害风险需要促进性别平等，重视并促进所有妇女和女孩成为变革力量，正视她们面临的特殊风险。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我祝贺马耳他倡议举行本次重要辩论会。我感谢秘书长很好地阐述了海平面上升所构成的威胁的利害关系。我也要感谢大会主席、罗马尼亚外交部长兼国际法委员会海平面上升问题研究组共同主席以及帕西西女士内容翔实的通报。

加蓬坚信，和平、安全和可持续发展之间有着明显的联系。这是一种持续的多米诺骨牌效应，现在由于气候变化的威胁而加剧。这一威胁影响到世界所有国家，无论是发达国家还是不发达国家，需要在国家和多边层面采取全面的战略对策。威胁的严重性要求突破浅显的辩论，即哪个国际机构最适合代表国际社会应对气候变化现象。

确实，对于像加蓬这样的沿海国家来说，这一对全人类和平与安全的威胁是真实的。这对小岛屿国家来说事关生死存亡，迫在眉睫。

安全理事会必须解决这一根本问题,包括气候变化的影响给国际和平与安全带来的一系列风险,并考虑在国际和区域层面采取行动。期望之中的应对措施主要是预防性的,必须包括风险评估、规划和为脆弱国家的韧性和能力建设提供适当资金。

科学证据清楚表明,海平面上升对小岛屿发展中国家和低地国家的领土完整构成严重威胁,对世界各地的沿海社区及其生计具有特别严重的影响。

海平面上升有可能改变一个国家的基本特征,那就是确定的领土和人口。我们很高兴国际法委员会认识到这一点。

几十年来,全球海平面一直在显著上升,而且这一趋势正在加速。按照目前的速度,到2030年,数亿非洲人将面临海平面上升的威胁,一些地势低洼的非洲沿海城市中期内可能变得不适于居住。此外,城市化和沿海地区社区的迅速扩张将使更多人面临风险。

海平面上升正在引发突发事件。其中最突出的是海岸线后退、盐水侵入土地、海岸侵蚀、海岸生态系统的改变、往往与强烈旋风或大规模洪水现象相联系的风暴潮,其人道主义后果往往是灾难性的。

基础设施的损坏或破坏、获取土地或自然资源的竞争或不平等加剧、丧失被淹没的土地、资源稀缺、粮食无保障、生计减少、沿海经济活动受到影响,或是海岸线的遗产和文化特征功能遭到破坏,只是海平面上升不利影响的一些例子。

随着受海平面上升影响的风险增加,生活在沿海地区的人们因气候变化而突然被迫大规模迁移的可能性也增加了。由于身份认同问题或与获取资源、生计和既有服务有关的因素——具体是哪种问题,要取决于具体情况——大量流离失所者的到来有可能加剧社会紧张局势。这些人有时具有不同的族裔或宗教身份,从而有可能加剧社会或政治不稳定,包括可能引发国内和国家间冲突的激进化。

同时,紧张局势和冲突会影响各国应对与气候相关的安全风险的能力,并大大增加其脆弱性。因此,

最易受到气候变化影响的国家也可能易受高度不安全状况的影响,这种不安全状况会降低它们应对或适应气候变化的能力。气候变化造成的脆弱性与不安全状况紧密相关,形成负反馈循环,这会增加受影响群众,特别是妇女和儿童的脆弱性,他们不那么强韧,不那么能够应对随后出现的动荡的影响。

若无有效的韧性建设或气候变化适应战略,日益严重和频繁的极端天气事件就会继续给沿海地区的社会经济发展造成负面影响。要妥善应对与气候相关的安全风险,就必须提高应对气候变化方面的期望。预防、缓解和管控与气候相关的安全风险的最佳办法是解决其原因。对于已经受到冲突影响的脆弱国家,我们必须填补科学和传统知识方面的空白,以提高抵御气候影响的能力,确保沿海地区可持续发展。整个联合国系统必须提高对气候变化如何威胁和平与安全并助长冲突的认识。只有这样,气候政策才能支撑所有其他发展规划和举措。

当气候变化的影响导致无法实现发展时,就谈不上全球和平、安全或可持续性。将相关分析纳入秘书长的定期报告、风险评估和预警至关重要。因此,加蓬支持呼吁任命一名气候与安全特别代表,这将为安全理事会提供其所要求的信息,从而填补联合国系统中的一个关键空白。要妥善应对与气候相关的安全风险,还必须为适应气候变化提供更多而且可持续的资金,并为最脆弱的国家和社区提供针对性的资金。

最后,我们如果不解决动荡和冲突的各种因素,就无法建设或确保安全,也无法实现包容和持久的和平。这些因素包括气候变化构成的威胁,包括与海平面上升有关的威胁。这些冲击显而易见,已经对各个区域和国家的稳定与安全产生重大影响,因此,气候变化的安全层面不再有疑问。我们比以往任何时候都更清楚地看到,问题不再是安全理事会是否是处理这一问题的主管机关,而是安理会在工作中如何考虑到与气候变化相关的多方面安全风险。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):首先,我

要感谢马耳他召开本次重要辩论会，并感谢所有发言者的发言。《巴黎协定》设定了一条路线，我们必须走这条路线，才能将全球变暖幅度限制在1.5°C以内，并提高我们减缓、适应和抵御气候变化的能力，尤其是在最脆弱的国家做到这一点。为此，我们需要大家的承诺。我愿强调两点。

第一，我们观察到，全球变暖正在造成海平面上升，并对国际和平与安全构成威胁。海洋作为至关重要的碳泵，吸收人类活动产生的多余热量90%以上。与此同时，这正在导致水温上升以及海洋生态系统迅速而且几乎不可逆转的恶化。因此，只有应对气候变化，我们才能保护海洋。政府间气候变化专门委员会关于海洋和冰冻圈的最新报告预言，到2100年，全球海平面将上升48厘米。这意味着未来有些生产区、农业用地和住宅将被淹没，不可居住。小岛屿发展中国家按其特性而言，最易受到气候变化对海洋的影响危害。这些国家本身的生存岌岌可危。除了海平面上升之外，气候变化造成的所有累积破坏性影响都可能引发动荡和冲突，相关问题包括资源匮乏、土地被淹没消失、民众被迫迁徙和粮食无保障等。我们必须预测并应对我们的共同资源海洋所面临的紧急状况。

在这种具有挑战性的背景下，要应对气候风险，就必须采取全球预防办法。秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中为我们提供了建设和平、为可持续和包容性发展创造必要条件以及同时应对气候变化影响的路线图。法国正通过提高各国抵御气候变化影响能力的各种倡议，包括气候风险与预警系统倡议，为国际社会应对海平面上升所造成安全后果的努力作出贡献。气候风险与预警系统倡议旨在改善最易受灾影响国家应对气候风险的预警系统，到2023年，法国将把向该倡议提供的年度捐款增加一倍，达到800万欧元。

整个联合国系统必须齐心协力，减少气候风险，无论是通过《联合国海洋法公约》、《联合国气候变化框架公约》、《巴黎协定》，还是通过安全理事会。我要肯定气候安全机制在建设抵御气候风险能力方面发挥的作用。我如果不提到《生物多样性公约》，那就

失职了。根据《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，我们必须倡导基于大自然的解决办法。

海平面上升构成的威胁不再有疑问。因此，我们必须趁着现在还有时间，抓紧承诺应对这一威胁。正是本着这种承诺精神，法国将于2025年同哥斯达黎加一道自豪地主办下一次海洋大会。我们将把这个问题作为该会议优先事项之一予以处理。

石兼先生(日本)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你召开今天的高级别公开辩论会，讨论对包括日本在内的岛屿国家来说如此重要的一个问题。日本赞扬马耳他在应对海平面上升的影响方面，展现出同小岛屿发展中国家休戚与共的情怀。我还感谢所有通报者所作的宝贵贡献。

海平面上升气势逼人，正以各种方式威胁人们的安全和生存。不过，在谈论国际和平与安全并且仅重点讨论如何防止国际武装冲突时，我们必须认识到，海平面上升构成的威胁与外国入侵构成的威胁同样迫在眉睫，极为严重。这两种危机的核心都是人的生命和尊严受到威胁，因此都是严重的安全问题。正如科拉尔·帕西西女士先前在谈到对安全理事会应当发挥作用的期望时所说的那样，当这种和平与安全出现问题时，安全理事会应当介入，这一点显而易见。同时，安理会无法单独提供全面解决办法，或直接处理与气候变化有关的发展问题，这也显而易见。

安全理事会主要负责维护国际和平与安全，然而，它可以履行自己的职责，把联合国其他机构，包括大会、经济及社会理事会和建设和平委员会召集在一起处理这种问题。正是从这一角度出发，日本强调预防性外交的重要性，并在上个月举行的重要会议上呼吁安理会与包括建设和平委员会(建和委)在内的参与方进行更密切的沟通(见S/PV.9250)。

由于减缓和适应气候变化是解决海平面上升问题的先决条件，因此需要建立有韧性的机构，以尽可能高效和有效地执行这方面措施。日本认为，在建和委提出宝贵意见的同时，安理会可以通过投资于人民，包括妇女、青年和土著人民，使他们成为有韧性机构

的塑造者和促进者,进而通过此类机构来促进可持续和平。作为我们加强机构努力的一部分,日本支持小岛屿发展中国家进行能力建设,例如为政府官员、地方领导人及儿童和青年提供减少灾害风险培训,开展仙台减少灾害风险合作倡议第二阶段工作,以及支持由联合国训练研究所牵头的妇女在减少海啸灾害风险方面发挥领导作用的方案。

日本还认为,法律的稳定性和可预测性是岛屿国家以及因海平面上升而面临各种不确定性的各大陆沿海国的必要基础。在这方面,我谨阐明日本的立场,即尽管气候变化造成海岸线倒退,但允许沿海国保留根据《联合国海洋法公约》确定的现有基线和海洋区域。我们相信,这种解释是合理的,将确保法律的稳定性和可预测性,特别是对小岛屿发展中国家而言。我感谢库克群岛总理马克·布朗先生阁下率领的太平洋岛屿论坛代表团在2月6日与我国外相林义正先生举行的会议上欢迎我国的立场。

日本是一个岛国,因此我们充分理解海平面上升的严重性。日本将继续不遗余力地在联合国内积极主动地开展相关工作,以解决海平面上升以及气候变化和更广泛的安全问题。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):主席先生,我谨感谢你倡议召开本次会议,让我们有机会就海平面上升对国际和平与安全的潜在影响交换看法。基于此,我感谢秘书长、大会主席、奥雷斯库部长和帕西西女士为我们今天的辩论所作的贡献。

的确,没有任何生态系统或国家能够免受气候变化的负面影响,但气候变化对海洋的影响可能对国家地位产生更重大的影响。它们还可能危及社区的生计,影响人员流动。气候变化造成的海平面上升对小岛屿国家而言尤其危急。它们声称,其生存受到这种现象的威胁,我们对此深表同情。这一问题非常重要,必须在一个具有包容性、合法性和代表性的论坛上讨论,该论坛应具有处理气候变化及其影响的授权和适当工具。讨论气候变化问题不属于安全理事会的职权范围。如果像概念说明(S/2023/79,附件)所述的那样,

本次讨论旨在聚焦于如何防止与海平面上升有关的政治和安全关切,以及如何建立复原力,那么,将目前的辩论“安全化”可能证明这一做法本身并不可取,而且会适得其反。

第一,如秘书长在他提交的《我们的共同议程》这一报告(A/75/982)中所强调的那样,联合国的主要作用之一应该是提供可靠的数据和证据。安全理事会也应如此。在当前情况下,没有证据证明气候变化直接导致武装冲突。在这方面,政府间气候变化专门委员会的第六次评估报告指出,非气候因素是现有国内冲突的主要驱动因素,不仅如此,即使在一些经过评估的地区,极端天气和气候事件对国内暴力冲突的持续时间、严重程度或发生频率的不利影响微不足道,统计关联也很弱。此外,该文件还强调,据评估,相比于其他社会经济因素,气候对冲突的影响相对较弱。

第二,尽管安全理事会的工具箱中有许多工具,但它没有我们应对气候变化或建设抵御气候变化影响的能力所需的工具。因此,以安全为中心的讨论不能为支持受海平面上升影响的国家,特别是小岛屿发展中国家提供解决办法。相反,我们认为,气候变化和海平面上升的影响需要通过国际法和发展合作来处理。前者涉及海平面上升对各国的政治和法律影响。后者是落实《2030年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》、《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎气候变化协定》等基于共识的商定目标的必要条件。与安全理事会不同,气候公约缔约方会议是受气候变化及其后果影响最严重的国家拥有永久席位的论坛。

巴西还重申其立场,即应在《联合国海洋法公约》的框架内,包括在《公约》缔约国会议上,制定解决本专题所涉复杂法律问题的办法。国际海洋法法庭也可发挥重要作用,尤其是在小岛屿国家气候变化与国际法委员会于2022年12月要求就气候变化和国际法提供咨询意见的背景下。国际法委员会的工作对于加强我们对海平面上升所涉法律问题——包括涉及海洋法及保护人员和国家地位的问题——的认识也至关重要。

要。信息和法律确定性是防止会员国之间发生争端的关键工具。

在可持续发展方面，我们关切地注意到，尽管人们今天对我们的海洋表示出了极大的关注，但在所有可持续发展目标中，目标14得到的资金依然是最少的。如果我们要在受海平面上升影响的国家和社区建设复原力，首先就要实现我们在这方面为自己设定的目标——其中一些目标已经过时。此外，发达国家似乎并不热衷于履行其在《联合国气候变化框架公约》下作出的气候资金承诺，而是坚持在安理会内解决这些问题。这种坚持只会强化这样一种看法，即有人有意转移人们对《2030年议程》和气候变化制度执行工作中出现的明显差距，特别是在发达国家为发展中国家提供执行手段方面出现的差距的注意力。第二十七届缔约方会议最重要的成果之一，正是决定设立一个气候变化造成的损失和损害专项基金，帮助特别脆弱的发展中国家。巴西完全支持这一决定。

我要借此机会强调，所有发达国家需要刻不容缓地兑现并更新它们根据《气候公约》及其《巴黎协定》所作的迟迟未能兑现的气候融资承诺，包括每年筹措1000亿美元来解决发展中国家的需求。当务之急是发达国家调动、扩大并及时兑现气候融资，以支助受海平面上升影响和气候变化其它影响的发展中国家。

最后，应当利用发展和国际法等工具来处理气候变化及其相关挑战，例如海平面上升。这类讨论应当继续向联合国全体会员国开放。我们必须努力避免任何重复性工作，并确保恪守联合国系统内的具体任务和职责。为了将气候议程划归安全理事会而花费的时间和精力不如用于促使促进资金流动，以支持现有承诺并加强气候和海洋行动。

当前的共识是，应当从可持续发展着眼以平衡方式对经济、社会和环境挑战进行综合评估。这一共识是联合国50年多边努力的结果，这些努力始于1972年的斯德哥尔摩，随后是1992年和2012年在里约热内卢所作的努力，最终于2015年在纽约通过了《2030年可持续发展议程》。让我们不要再鼓动安全理事会越

权处理气候变化议程，从而危及过去半个世纪取得的多边成就。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言)：我感谢马耳他在海平面上升及其对国际和平与安全的影响问题上发挥领导作用。主席先生，我欢迎你主持今天的公开辩论会。我也欢迎各位高级官员今天在此参加会议。我感谢秘书长的发言和我们的通报人颇有见地的通报。

海平面不断上升而且日益极端异常的状况显然给人类造成攸关存亡的风险。政府间气候变化专门委员会关于气候变化中的海洋和冰冻圈的特别报告已经敲响警钟——海平面上升既是当前也是未来的危险。它显然危及生活在沿海低洼地区，尤其是小岛屿发展中国家的数百万人的生计以及安全和福祉。数百万人的家园、文化和特性遭到破坏或丧失。数百万人的水资源在发生盐化。数百万人的粮食体系彻底摧毁。海平面上升对海洋边界完整性、海洋资源所有权和受影响国家的生死存亡有着长期影响，必须紧急采取行动。拖延行动意味着来不及作出所需的改变。

有人可能会说，在这种情况下，我们至少不受武力威胁，但是海平面上升构成的攸关存亡的威胁表明，自然力可能产生同样的后果，甚至犹有过之。海平面上升对国际和平与安全的影响与其它危机造成的复杂、多方面和同时发生的影响相结合，后果不堪设想。例如在非洲若干地区，我们开始看到越来越多的沿海侵蚀、沿海洪灾和风暴狂潮现象，包括在西部非洲，那里的沿海社区占人口的三分之一，产出占该区域国内生产总值的一半以上。据世界银行估算，每年仅在贝宁、科特迪瓦、塞内加尔和多哥，侵蚀、洪灾和污染就造成38亿美元的损失。在我国加纳，我们长达590公里的沿海地区的海平面不断上升，危及凯塔、阿达和沙马等历史名城。因此，我们也在承受气温上升的后果，气温上升已经导致鱼类种群迁徙，而盐碱化则污染耕地和淡水资源，影响渔民和农民的生计。频繁的洪涝已导致被迫迁移、流离失所、财产被毁，甚至人命损失。因此，海平面不断上升对生活 and 生计产生了不良影响。

安理会就气候相关议题举行的讨论并不总是基于协商一致，但是我们必须采取集体行动，才能防止威胁国际和平与安全——无论怎样界定这种威胁——并动员国际承诺和团结，以应对这些威胁，包括通过相关机构。说到这里，我们要指出全球行动四个优先领域。

第一，我们认为，有鉴于若干科学研究和模型已证实海平面上升的长期趋势，为了减少沿海风险而在保护、填海和调适方面所作的适应工作应当得到紧急支助，尤其是在涉及小岛屿发展中国家的情况下。要开展这类培养抗风险能力的适应工作，就必须加强国际伙伴关系并提供适足资金。我们还鼓励遵守基于社区的资源管理做法和基于自然的解决之道，以求取得可持续的结果。

第二，我们注意到诱发海平面上升象的人为因素，强调必须忠实履行气候行动承诺，刻不容缓地减少温室气体排放。为此，我们敦促主要排放国按照1.5°C目标调整其2030年《巴黎协定》排放目标，1.5°C是最弱势者得以生存的极限。事实上，2°C对太平洋、亚洲和非洲很多小岛屿发展中国家不啻为死亡判决。

第三，没有适足资金，就无法采取气候行动。如果发达国家继续背弃承诺和义务，同样不可能筹措充足的气候资金。正如秘书长上周指出的那样，发达国家知道它们必须做什么，我们同秘书长一道呼吁这些国家做它们知道必须立即去做的事。至少，它们必须着手兑现现在最近的《联合国气候变化框架公约》第二十七届缔约方会议（第27届缔约方会议）上所作的承诺，包括兑现向发展中国家承诺却长期没有兑现的1000亿美元；启动在沙姆沙伊赫商定的损失和损害基金；加倍提供适应资金，包括制定一项单独的执行计划；在举行第28届缔约方会议之前补充绿色气候基金，并推动各项计划，在五年之内落实保护地球上每一个人的预警系统。

第四，我们必须加强现有机制，在这个气候变化的时代以和平方式预防和解决冲突。这包括为争夺日益减少的资源而爆发的陆地冲突，以及与海洋治理有

关的紧张局面。我们高兴地指出，国际法委员会应在审议该问题的所涉及的这些方面，以及对保护弱势民众产生的广泛影响，还有与可能丧失主权现象有关的影响。我们赞扬该委员会和研究小组的工作，并呼吁配合并支持它们努力制订和提供法律框架，以处理海平面上升的影响，维护海洋国际和平与安全。

最后，我要说，能够将针对国际和平与安全威胁所采取的行动进行泾渭分明的分类的时代已经过去了。由于气候变化和海平面上升的不利影响以及气候灾难日益显现的威胁，我们面临现代未曾想象过的已经出现和正在迫近的危险。因此，我们必须调动我们的集体能力，化解我们的生存面临的威胁。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你今天召开本次重要辩论会。我同其他人一道感谢我们今天所有的通报人。

正如我们听到的那样，海平面持续上升将增加沿海洪灾的可能性和规模。这可能导致公认的不安全因素加剧，如人道主义灾难、民众流离失所和争夺自然资源。

即使这些影响的规模尚不明显，我们也不该因此就停止加大努力，紧迫地将全球气温上升幅度限制在不高于工业化前水平1.5摄氏度，监测、分析、预测和规划这些风险，现在就要防止气候影响对我们未来安全造成的最严重后果。我提出三种方法来让我们实现目标。

第一种方法是收集数据和证据。这包括通过气候视角监测和分析冲突风险，更好地了解地方和区域层面的气候安全风险。为此，我们需要加强联合国系统分享和分析信息并将其纳入联合国决策的能力。安理会要发挥明确作用，鼓励联合国系统审议和应对气候变化的安全影响。

第二，我们需要采取一致的战略，以协调的方式减轻和应对和平与安全面临的气候相关风险。联合国系统完全有能力协调建设和平、气候行动和建设复原力的努力。同样，安理会要发挥明确作用，推动联合国更加一致地应对这些挑战。

第三, 我们需要帮助建设沿海国家的复原力。联合国政府有多项方案来加强发展中国家应对气候变化的复原力, 包括价值6亿美元的蓝色星球基金、价值5000万美元的小岛屿发展中国家能力和复原力方案, 还通过绿色气候基金提供大量支持。

最后, 我注意到一些会员国就气候引起的海平面上升导致海洋边界争端的风险以及海洋基线是否应该固定提出的关切。联合国正在认真考虑这个问题。我们仍然对务实和创造性的解决办法持开放态度, 并将继续就由此产生的一些复杂法律问题与其他国家和国际法委员会接触。

张军先生(中国): 中方欢迎马耳他作为安理会主席倡议举行今天的会议, 也欢迎感谢博奇外长亲自主持今天的会议。我也感谢古特雷斯秘书长、克勒希主席、奥雷斯库主席刚才所作的通报, 也认真听取了帕西西女士刚才的发言。

海平面上升推高了全球生态系统以及人类社会的脆弱性, 可能引发领土淹没、人口迁移、财产损失等一系列问题, 给人类生存与发展带来全方位的挑战, 对小岛屿发展中国家和低洼海岸线国家而言, 更是关乎生死存亡的问题。

中国也是一个拥有漫长海岸线的国家, 我们对海平面上升带来的风险同样高度关注。海平面上升还对海洋法、国家地位、人员保护等提出新的课题, 与安全问题的关系十分复杂, 这些都需要进行深入综合研究。中方期待国际法委员会正在进行的“与国际法有关的海平面上升”专题研究能够得出务实、客观、有价值的成果。

海平面上升由全球变暖、极地冰川融化等多重因素引发, 是气候变化的一个关键指标。国际社会要对海平面上升的后果加强前瞻性研究, 同时要瞄准气候变化这个根源, 全力延缓气候变暖, 遏制海平面快速上升的趋势。

古特雷斯秘书长多次发出警告, 地球正在迅速接近气候变化的临界点。国际社会应增强刻不容缓的紧迫感, 抓紧采取一切必要行动, 防止气候变化给人类

造成不可逆转的灾难。

减缓气候变化事关全人类命运, 国际社会的决心不能动摇, 行动不能松懈。要达成《巴黎协定》确定的温控目标, 发达国家必须加大率先减排力度。然而去年以来, 一些发达国家能源政策出现了倒退, 化石能源消费和碳排放不减反增, 使已经十分脆弱的全球减排前景岌岌可危。发达国家普遍较早提出“双碳”目标和方案, 应该切实发挥表率作用, 采取切实行动加以落实。

资金始终是全球气候治理的核心和关键问题。发达国家有责任和义务向发展中国家提供气候变化融资和援助。发达国家早在2009年就承诺每年向发展中国家提供1000亿美元的资金, 但至今从未真正到位, 所谓承诺已经成为一纸空头支票。

更有甚者, 有的国家一边消极对待发展中国家的资金需求, 一边以推动本国能源转型为名, 通过所谓“通胀削减法案”, 投入数千亿美元为本国制造业提供高额的补贴。这种虚伪自私的“绿色保护主义”违反世贸组织规则, 对其他国家相关产业构成歧视, 也有损全球应对气候变化的集体努力。

坚持真正的多边主义, 加强团结合作是应对气候变化挑战的唯一出路。要继续坚持共同但有区别责任的原则, 这关乎国际公平正义。偏离这一原则将严重损害国际社会应对气候变化的团结合作。

《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》是应对气候变化合作的主框架, 有关成果来之不易, 需要各方共同珍惜、共同维护。

安理会可以在具体国别议题下, 结合具体情况, 在准确把握气候驱动安全风险机理基础上, 研究采取有针对性的应对办法。

应对气候变化和海平面上升, 要始终着眼于落实《2030年议程》, 为实现可持续发展目标创造有利条件。小岛屿发展中国家最易受到气候的冲击, 其适应能力也最为脆弱。国际社会要切实解决小岛屿发展中国家的关切和诉求, 通过资金和技术援助帮助他们加

强能力建设,增强气候韧性,实现绿色低碳发展。海洋是世界各国赖以生存和发展的基础,保护海洋环境是全人类的共同责任。

眼下一个迫在眉睫的挑战,是福岛核电站40万吨核污染水的排海问题,这将严重破坏海洋环境,损害民众健康,小岛屿发展中国家及人民更是首当其冲。中方敦促日本履行应尽的国际义务,以科学、公开、透明、安全的方式处置核污染水,切实保护海洋生态环境。

应对气候变化,中国始终是坚定的行动派,凡是作出的承诺,一定全力以赴。我们积极稳步推进碳达峰碳中和工作,坚定不移走生态优先、绿色低碳的发展道路,在节能、可再生能源、新能源汽车、森林碳汇等方面取得一系列显著的成就,为全球气候治理作出了实实在在的贡献。

中国一直是气候变化南南合作的倡导者和实践者。截至目前,我们同38个发展中国家签署了45份气候变化合作文件,实施3个低碳示范区建设项目,开展42个减缓和适应气候变化的项目,累计为120多个发展中国家培训相关领域的技术人员,受到包括小岛屿发展中国家在内的广大发展中国家的欢迎和高度评价。

中方将继续同各方一道,积极参与全球气候治理,携手应对气候变化挑战。《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)将于今年12月在阿联酋举办。中方赞赏阿联酋为推进全球应对气候变化进程所作的贡献,支持阿联酋举办一届成功的大会。希望各方聚焦公约宗旨和目标,共同构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我谨感谢马耳他组织今天的公开辩论会,我们认为这是一次增进对海平面上升及其对国际和平与安全的潜在影响的共同理解的机会。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、大会主席克勒希·乔鲍先生、国际法委员会海平面上升问题研究小组共同主席波格丹·奥雷斯库先生和罗马尼亚外交部长所作的介绍性发言。我们感谢太平洋共同体气候变化主任兼

“托菲亚·纽埃”组织主席科拉尔·帕西西女士今天所作的令人感兴趣的通报。

科学结论很明确。气候变化是一种全球现象,对人类和环境构成重大威胁。气候变化导致的全球气温上升最令人担忧的影响之一是海平面上升,这对发展中国家和处境脆弱的人民造成格外严重的影响。在这方面,小岛屿发展中国家特别容易受到海平面上升的影响。由于我国人口稠密的沿海地区和脆弱的生态系统,包括加拉帕戈斯群岛,厄瓜多尔也受到了影响。海平面上升和领土丧失导致流离失所和气候难民,有可能导致人道主义危机。国际法委员会特别是海平面上升问题研究小组关于海洋法、国家地位和保护受海平面上升影响的人的调查结果,对于我们理解海平面上升的法律影响和预防冲突至关重要。我们认为,除了改善发展中国家的资源供应、能力建设和技术转让,还须制定多维脆弱性指数。

根据《2030年可持续发展议程》,厄瓜多尔确认《联合国气候变化框架公约》是谈判全球气候变化对策和履行根据《公约》所作承诺的主要政府间论坛,包括从2020年至2025年每年为发展中国家调集1000亿美元的援助,到2025年将适应资金增加一倍,以及最近设立一个新的基金来应对气候变化给脆弱国家造成的损失和损害。在这方面,我谨强调在埃及沙姆沙伊赫举行的公约缔约方大会第二十七届会议上取得的进展,这是实现适应目标的框架。

厄瓜多尔谨强调普遍执行第1325(2000)号决议的重要性。妇女的领导以及充分和平等参与必须被纳入各级决策,特别是在应对气候变化的影响方面。作为安全理事会的一个咨询机构,建设和平委员会可以在应对海平面上升的影响方面发挥指导作用,《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》将预防和抵御能力确定为减少灾害风险的重要组成部分,可以成为这方面的一个重要工具。在这方面,我国代表团同意,应该为维和特派团提供分析能力,以帮助各国在气候变化的背景下从冲突向和平过渡,同时考虑到不同的国家现实和挑战。

最后,我们认为,在安全理事会讨论海平面上升等与气候变化有关的现实情况,对于确保联合国系统有能力全面推动采取旨在遏制这一问题及其影响的行动至关重要。

丘马科夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢主席召开今天的辩论会。我们也感谢今天的各位通报人。

海平面上升是一个全球性挑战,要求包括我国在内的许多国家予以特别关注。俄罗斯拥有世界第三长海岸线。我国领土包括1300多个岛屿。海平面上升是一个潜在的挑战,应在社会经济发展规划中予以考虑。

没有人质疑科学共识,即过去一个世纪出现的海平面快速上升与气候变化直接相关。然而,我们关切地注意到,我们认为,使包括海平面上升带来的挑战在内的气候议程安全化是适得其反的。我们再次强调,气候与安全的关系没有任何科学依据。根据政府间气候变化专门委员会的一份报告,“与其它社会经济因素相比,气候对冲突的影响被评估为相对较弱”。

让我们再次仔细看看我们今天议程的组成部分。确实,海平面变化产生经济影响,例如关键基础设施遭到破坏、捕鱼量减少、农田被淹以及粮食安全和饮用水供应恶化。越来越多的自然灾害造成的社会影响也是一个令人关切的问题,各国未能建立现代预警系统和其它技术也是如此。这种社会经济挑战可能成为不稳定的驱动因素,但将其根源仅与气候方面联系起来是误导性的,甚至是有害的。它回避寻求解决办法和讨论捐助者的承诺。应关注可持续发展的所有挑战。我们感谢秘书长强调了今天的所有问题。

我们想就法律方面单独提出一点看法。国际法委员会目前正在从国际法的角度讨论海平面上升问题。我们认为,这一讨论至关重要。然而,我们强调,法律专家尚未达成共识,只有在彻底审议了与海洋法、国家地位和保护受海平面上升影响的人有关的三个分专题之后,才会提出结果。大会第六委员会也在处理这一议题。因此,我们认为,现在讨论这一问题还为时过

早,特别是在安全理事会,因为安全理事会不是讨论这一专题的专门平台。

我们再次强调联合国系统内分工的重要性。和平与安全、人权及发展这三个平等支柱被载入《联合国宪章》序言第一行。77年来,联合国系统一直在这一原则的基础上发展。事实证明,社会上的分工导致更有效率的经济体系,能够生产更多高质量的创新产品。以此类推,联合国内的分工不是联合国创始国偶然设想出来的,在寻求更好和创新的办法来应对我们面临的挑战时,我们应该使用适当的工具。解决冲突由会员国在安全理事会处理,而包括环境保护在内的发展问题应在大会、经济及社会理事会、可持续发展问题高级别政治论坛以及作为讨论气候问题的专门平台的《联合国气候变化框架公约》的工作范围内审议。

由于我们今天开会讨论环境问题,我们特别想加入我们的中国同事的行列,他们对日本计划将福岛第一核电站受放射性核素污染的废水排入大海表示了关切。在作出这一决定时,我们的日本同事并不认为有必要与邻国讨论这个问题。我们指望东京表现出应有的透明度,报告可能构成真正辐射威胁的行动,并在必要时,允许对发生此类废水排放的地区的辐射情况进行监测,以及采取措施,最大限度地减少对海洋环境和环境退化的负面影响。

最后,我要指出,岛屿国家寻求提请国际社会关注其最紧迫的环境和发展挑战是完全正当的。俄罗斯联邦在其发展援助项目活动中考虑到这种需求,并强调讨论这种问题的重要性,但只能在发展系统范围内的专门平台上进行这种讨论,因为在这些专门平台上,我们可以标本兼治。

主席(以英语发言):我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安理会能够快速开展工作。三分钟后,麦克风颈圈上的灯光将闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请新加坡代表发言。

法伊沙勒·易卜拉欣先生(新加坡)(以英语发言):我谨祝贺马耳他担任安全理事会主席,并赞扬

它召开今天的辩论会，讨论海平面上升对国际和平与安全的影响，这是一个非常相关和重要的议题。我也要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、大会主席克勒希·乔鲍先生、国际法委员会海平面上升问题研究小组共同主席、罗马尼亚外交部长波格丹·奥雷斯库先生以及科洛尔·帕西女士的通报。

对包括新加坡在内的小岛屿发展中国家来说，气候变化引起的海平面上升是对我们的生存、存活力和增长前景的生存威胁，对一些国家来说，包括丧失领土。海平面上升的不利影响有可能导致社会不稳定和冲突，这反过来会成为对国际和平与安全的严重威胁。

迫切需要执行减轻和适应海平面上升影响的措施，如海岸保护和土地开垦，并采取具体步骤解决或减轻海平面上升对和平与安全的潜在负面影响。然而，海平面上升及其影响，包括对国际和平与安全的影响，最终将是一个全球性问题，需要基于规则的多边解决方案。

在这方面，我想提几点看法。

第一，在气候变化和海平面上升的背景下，安全理事会必须根据《联合国宪章》承担起维护国际和平与安全的责任。处理气候变化问题的最主要多边论坛是《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》），同时，根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任，并且必须履行这一责任。我们认为，安全理事会在处理气候变化——包括海平面上升——所涉及的和平与安全方面的工作可以补充《气候公约》下的多边努力。因此，新加坡在2021年12月支持并共同提出了安全理事会关于气候安全的决议草案(S/2021/990)。

第二，每个国家都必须各尽其职，支持开展多边行动应对气候变化及其不利影响，包括海平面上升以及对国际和平与安全的附带影响。这包括根据关于气候变化的《巴黎协定》落实国家自主贡献和长期减排发展战略，以及通过大会支持相关倡议来处理与和平与安全有关的问题。减缓和适应气候变化行动领域

的能力建设，包括保护海岸和基础设施免受海平面上升影响以及建设抗洪能力，也至关重要，尤其是对小岛屿发展中国家和最不发达国家而言。

第三，应对海平面上升及其影响的所有努力都必须符合国际法。不符合国际法的解决办法只会破坏国际法治，不利于维护国际和平与安全。在这方面，新加坡期待国际法委员会关于海平面上升与国际法的关系的工作取得进一步进展。

我们也要强调《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）至关重要，它规定了在海洋开展的所有活动必须遵守的法律框架。正如《气候公约》和《巴黎协定》提供了应对气候变化的框架，《海洋法公约》必须成为研究所有关于海洋问题的法律、包括与海平面上升有关的法律的框架。

新加坡是一个地势低洼的小城市国家，50%以上的人口居住在离海岸不到两英里的地方。对我们来说，海平面上升的威胁事关存亡。我们已准备好与安全理事会成员和其他会员国合作，应对海平面上升构成的挑战，包括它对国际和平与安全的影响。

主席（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

厄里女士（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，我感谢你首次通过安全理事会正式会议提请我们注意这一重要议题。安理会早就应该从人类安全角度出发，处理国际和平与安全可能面临的所有威胁。海平面上升的深远后果同任何其他现象一样清楚地表明，气候变化本身就是一种安全威胁，值得安理会系统地关注。

我们之前在2021年10月的一次阿里亚办法会议上就海平面上升问题向安理会成员发言时，各方正在谈判一项单独的安全理事会关于气候与安全的决议草案(S/2021/990)。尽管联合国会员国压倒性地支持该决议草案，但因为有国家使用否决权而未获通过。去年通过了大会第76/262号决议，大会现在有了另一个工具来追究拥有否决权的会员国的责任，并表明其在这一最重要问题上的立场。

海平面上升是最紧迫的安全威胁，特别是对于生活在低洼环礁岛上的人们来说。与所有和平与安全问题的挑战一样，妇女和女童无疑承受过重负担。与此同时，她们仍然是变革的重要推动者。因此，在所有气候和安全对策中，迫切需要对性别问题有敏感认识的视角。

众所周知，我们要想避免气候变化的最坏后果，会员国就需要大步走上正轨。根据联合国环境规划署的说法，目前还不存在可以达到1.5摄氏度目标的可靠路径。只有大幅减少全球排放，才能让人们免受海平面上升的最严重后果。环礁国家就面临着这种情况，它们的地下水可能遭到盐水入侵，领土有被淹没之虞。火山岛国也是如此，它们的人口主要生活在接近海平面的地方，此外，遭受飓风等自然灾害的风险也更大。因此，国际社会还必须确保受影响特别严重的国家享有为本国人民作决定的法律确定性。

根据我们就法治所作的承诺，我们支持让大会请求国际法院就气候变化问题发表咨询意见。

列支敦士登还赞赏国际法委员会海平面上升问题研究小组共同主席奥雷斯库博士今天与会，并继续支持该委员会继续努力澄清与海洋法视野下的海平面上升、保护受海平面上升影响的人和与国家地位有关的国际法方面的问题。

最后，我想着重谈谈受海平面上升影响的国家地位问题。我们今天听到有人提及海平面上升对某些国家的生存威胁。国际社会可以为那些受影响最大的人发挥的部分作用是重新就人民的自决权作出承诺，这是人权问题双公约共同的第一条所规定的。在海平面上升的情况下，领土被淹没，个人被迫迁移，这本身不应该对国家存续构成挑战——列支敦士登在向国际法委员会提交的文件中强调了这一立场，我们认为这一立场得到了国际法的大力支持。正如我们今天早些时候听到的那样，一个国家的领土全部或部分被淹没或其人民迁移的新情况不应改变国际法的大前提：只有相关国家人民才能决定如何表达其自决权，包括通过建国。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代

表发言。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我国代表团感谢秘书长、大会主席和其他通报人。

大韩民国赞同瑙鲁代表将以气候与安全之友小组的名义所作的联名发言。

气候变化与和平和安全的联系不容否认。如不及时处理，气候变化从长远来看确实会对和平与安全构成全球威胁。我们已经在包括非洲在内的世界许多地方看到这种恶性联系。

海平面上升是这种缓慢但必然的毁灭的缩影。它对小岛屿发展中国家和后世的影响更为严重，但我们当中没有谁能真正免受这些影响。

我国代表团承认，人们对联合国哪个论坛最适合处理这一问题意见不一。然而，大韩民国认为，安理会作为负责维护国际和平与安全的机构，不应对这个问题的无动于衷。安全理事会必须从自己的角度出发，开始加入全球努力，思考气候变化对和平与安全的影响，并以紧迫感考虑其在预防未来可能发生的冲突方面的作用。

在此背景下，我国代表团呼吁加强努力，向安全理事会通报情况，并为其配备适当的工具箱。毕竟，理解气候变化的安全影响需要将科学数据与地方观点和其他社会经济因素结合起来。安理会需要来自不同利益攸关方的信息，如科学家、区域组织、其他联合国实体和民间社会。任务规定反映气候相关风险的联合国和平行动也可以成为安理会在实地的耳目。我国代表团鼓励气候与安全非正式专家组加强其在整合和发展从这些不同来源收集的信息和分析方面的作用。尼日尔和爱尔兰在2021年提出的决议草案S/2021/990也可以作为有益的参考。特别是，秘书长的定期报告和最新情况可以成为安理会继续处理这一问题的良好切入点。

大韩民国作为一个三面环水的亚太国家，在海平面上升的影响问题上完全同情太平洋岛国。我国政府坚定致力于加强与它们的伙伴关系，在这方面，我们

将于今年主办首届大韩民国-太平洋岛屿国家首脑会议。这些努力将得到我们进一步海外发展援助的支持,包括绿色海外发展援助,以协助我们的伙伴国家进行低碳能源转型,并分享绿色和数字技术。所产生的高质量数据将有助于为受影响最大的国家的气候相关政策优先事项和治理提供信息。与此同时,大韩民国还将继续支持区域努力,如“崛起国家倡议”,该倡议旨在保护因海平面上升而面临生存威胁的太平洋环礁国家的国家地位和文化。

主席 (以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生 (约旦) (以英语发言): 主席先生,首先,我谨祝贺马耳他担任安全理事会本月主席,并欢迎贵国外交部长。我们真诚感谢马耳他发挥作用,及时组织召开这次会议,讨论海平面上升与国际和平与安全这一重要议题。

过去几年来,海平面上升问题引起了人们的极大关注,因为有科学证据表明,这一现象的规模确实会影响到各国的生存和生计,特别是一些低洼沿海国家和小岛屿发展中国家及其人民的生存和生计。受影响国家的主权将受到挑战,海平面上升肯定会对海洋区域和协定产生影响。在未来几十年里,数百万人也将因此流离失所。由于这种对主权的挑战和与海平面上升有关的海洋争端所产生的潜在冲突,国际和平与安全将受到巨大影响。因此,必须确保包括联合国在内的国际社会采取行动,防止这种可能性成为现实,并遏制海平面上升的影响,特别是对国际和平与安全的影响。

海平面上升的预防和风险管理方面的国际合作对于任何旨在应对海平面上升的战略的成功来说至关重要。与海平面上升有关的法律问题很复杂,没有明确的解决办法。尽管如此,国际法委员会在这个问题上的工作值得赞扬。我们期待着介绍由奥雷斯库先生担任共同主席的该委员会研究小组的工作成果。重要的是要认识到,只有通过协调一致的国际合作,我们才能确保填补这种法律空白。一个想法是,《联合国海洋法公约》缔约国也应考虑谈判一项议定书或其

他文书,以处理海平面上升的海事方面,包括可能改变的基线和基点,同时显然要考虑到稳定、安全、国际关系和边界等问题。

在这方面,从分担负担的角度来看,我们有道义责任,也有法律责任,帮助小岛屿发展中国家克服对其主权的挑战,并应对其人口可能流离失所的风险。若干发达国家已经在计划并有资源建造海堤,以保护其领土不受海平面上升的影响。应向小岛屿发展中国家和其他发展中国家提供同样的设施。在这方面,联合国和国际金融机构可以发挥非常重要的作用,为这些国家制定和实施包括类似解决办法的战略。同样,联合国应该发起一场辩论,讨论海平面上升导致人类流离失所的风险,以期解决这一问题的所有方面以及国际社会分担这一负担的手段。由于数百万人可能流离失所,没有一个国家能够独自应对这种流离失所者的大量涌入。

约旦还认为,安全理事会可以发挥重要作用,强调海平面上升对国际和平与安全造成的挑战,并提出预防可能后果的行动和战略,包括预防冲突措施和《联合国宪章》第六章,特别是第三十三条和第三十六条规定的和平解决争端机制。

主席 (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

马哈穆德先生 (埃及) (以英语发言): 我祝贺马耳他担任安全理事会主席,并感谢博奇先生组织今天的会议。大会和经济及社会理事会以及相关国际公约,特别是联合国气候变化框架公约(《气候公约》)及其《巴黎协定》,连同其最初的任务规定,仍然是处理包括海平面上升在内的各种表现形式的气候危机的平台。与此同时,气候变化被认为是威胁倍增因素,也是世界许多地区冲突的驱动因素,因此必须解决气候变化与安全之间日益增加的联系。作为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议(第27届缔约方会议)主席,埃及充分认识到气候变化的不利影响,包括海平面上升,正在对人类生计和我们的地球产生严重影响。

我想指出一些重要的事实。首先,《气候公约》融

资问题常设委员会的最新需求报告强调，如果发展中国家要从现在到2030年落实国家自主贡献，它们的需求将达到5.6万亿美元。第二，联合国贸易和发展会议的估计表明，发展中国家每年的气候适应费用到2030年可能达到3000亿美元。第三，气候变化的不利影响将使埃及每年损失超过6%的国内生产总值。第四，由于地处低洼地带，埃及的尼罗河三角洲在政府间气候变化专门委员会第四次评估报告中被确定为世界三大极端脆弱热点之一。海平面上升的增加将影响我国25%的人口和90%的农业用地，对200万人产生直接影响，并造成价值350亿美元的土地损失。作为世界上人口最多的缺水国家，海平面上升将进一步增加埃及面临的挑战。海平面上升将导致补给率下降和蒸发率上升，进一步加剧埃及目前在水安全领域面临的挑战。将于3月举行的2023年联合国水事会议将是把水议程纳入国际社会优先事项的绝佳机会。

基于我提出的几点意见，我们认为，为了解决气候变化的根源，同时适应气候变化的表现，迫切需要气候资金，包括兑现在《气候公约》框架内作出的财政承诺，特别是提供1000亿美元。优惠融资必须是对发展中国家提供的金融工具的组成部分。到2025年，在提供1000亿美元的基础上实现新的量化财政目标，以及将用于适应气候变化的气候资金增加一倍，仍然是最高优先事项。

在埃及沙姆沙伊赫举行的《气候公约》缔约方大会第二十七届会议（第27届缔约方会议）在30年后成功地就损失和损害的供资安排作出了历史性决定。损失和损害基金已经设立，圣地亚哥损失和损害网络已经开始运作。第27届缔约方会议的主要决定包括与我们今天讨论有关的重要成果，例如鼓励缔约方在其国家气候目标中考虑基于海洋的行动，并重申秘书长关于通过预警系统的全面覆盖来保护地球上每个人的倡议。沙姆沙伊赫气候执行首脑会议也突出强调了气候相关威胁的影响。在主题为“气候变化和弱势社区的可持续性”的圆桌会议上，各国领导人重申致力于共同努力应对气候变化的不利影响。

最后，埃及仍然充分致力于应对气候变化带来的

生存威胁及其包括海平面上升在内的影响，并将继续其全球努力，以实现发展中国家的可持续发展，同时确保它们的和平与安全、稳定和繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥感谢马耳他召开今天的辩论会，并赞赏所作的通报。

我们看到越来越多的例子表明，气候变化的后果可能成为冲突的倍增因素。海平面上升是威胁各国生存的另一个现象，因此，必须更好地理解其潜在影响，以便制定包括和平与安全层面的全面行动计划。最近关于海平面上升的报告令人担忧。据世界气象组织称，自1993年以来，海平面上升的速度已经翻了一番。这一现象对小岛屿发展中国家和生活在沿海社区、包括中等收入国家沿海社区的千百万民众构成了特别威胁。政府间气候变化专门委员会的研究结果清楚表明，人类活动导致冰川融化和海洋变暖，造成海平面上升的后果。现在比以往任何时候都更需要通过减缓、适应、损失和损害措施以及复原力建设来采取气候行动。

我们重申致力于《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）和关于气候变化的《巴黎协定》。我们呼吁执行在埃及沙姆沙伊赫举行的《气候公约》缔约方大会第二十七届会议上达成的协议，包括为易受气候变化影响的国家设立的新的损失和损害基金。我们还强调必须加强减少灾害风险措施并确保提供高效、安全的人道主义援助。这要求采取预防性办法，在这方面，全面的风险评估发挥关键作用。海平面上升具有不可低估的法律影响。正如国际法委员会关于该专题的研究组的第二份问题文件所确认的那样，分析海平面上升对国家存续的法律影响十分重要。努力澄清用于保护受海平面上升影响者的法律制度也是一个优先事项。关于安全理事会，我们认为，它必须顾及任何现象可能对其行动领域产生的影响，以便它能够履行其维护国际和平与安全的责任。这不是一个使环境议程安全化的问题，而是为了确保本机关不忽

视目前或今后可能造成冲突的多种因素的问题。

算暂停会议,下午3时复会。

主席 (以英语发言): 本次会议发言名单上仍有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打

下午1时05分会议暂停。