



2023年2月3日根据第2648(2022)号决议延长任期的中非共和国问题
专家组给安全理事会主席的信

根据第2648(2022)号决议延长任期的中非共和国问题专家小组成员谨按照第2648(2022)号决议第7段转递关于专家组工作的中期报告。

所附报告于2022年12月28日提交安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会，并于2023年2月3日经委员会审议。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件并将此作为安理会文件分发给荷。

协调员

鲁本·德科宁(签名)

专家

法德尔·布齐迪(签名)

专家

乔斯林·加佩特(签名)

专家

汉娜·莫兰(签名)



根据安全理事会第 2648(2022)号决议延长任期的中非共和国问题专家小组的中期报告

摘要

在本报告所述期间的突出情况是，围绕班吉宪法改革进程的政治局势紧张，武装团体在该国北部和东南部重新活动。

某个民间社会团体以及若干与国家有关联的行为体煽动针对政治反对派和外国商业利益集团的暴力，造成了破坏中非共和国和平与稳定的后果。政府对 Didacien Kossimatchi 一案的反应自相矛盾。他的国家群英会因煽动暴力行动而被正式暂停。在 12 月 1 日共和国日庆祝活动之前，Kossimatchi 作为教师获得了总统勋章。

属于爱国者变革联盟的武装团体尽管被赶出了恩扎科(上姆博穆省)和萨姆万贾(上科托省)等矿产丰富的地区，但它们找到了其他地区进行重新集结、补给和躲避联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、中非共和国武装部队和双边部队的行动。这些地区包括北部沿乍得边界的戈尔迪勒(瓦卡加省)周围地区和南部沿刚果民主共和国边界的藏巴(下科托省)。

被赶出某些领土的武装团体针对平民、人道主义组织和联合国的行动越来越大胆。在瓦卡加省，发生了两起复杂的劫持人质事件，一起涉及来自苏丹边境阿姆达福克的平民，另一起涉及在恩迪法的两名联合国工作人员和一名中非共和国政府代表。与此同时，武装团体与中非共和国武装部队之间的攻击和相互报复十分残暴，包括即决处决和对平民的报复行为。除了最近发生的事件外，专家小组还在追溯调查以前发生的两起事件：2022 年 5 月 9 日发生在博科洛博的事件和 2022 年 4 月 23 日发生在恩达西马的事件，均在瓦卡省。

通常报告的武装团体的武器和弹药供应路线(例如，火箭榴弹、AK-47 型突击步枪和 7.62 毫米弹药)基本上没有变化，但难以根据现有录像和缉获来估计贩运的密集程度。专家小组注意到全国各地使用爆炸装置的情况越来越多，从简易爆炸装置和手工空投炸弹到常规反车辆地雷、反坦克地雷和反人员地雷，但尚未确定责任者。武装团体显然拥有并使用无人驾驶飞行器，这可能是从中非共和国武装部队或其他国际安全存在那里缴获了无人驾驶飞行器，是一次性事件。

中非共和国生产的黄金目前至少有一半是合法出口的，钻石也是如此。专家小组尚未查明从库基、恩达西马和戈尔迪勒等问题地区购买黄金的出口商，据报这些地区有武装团体的干扰和其他形式的暴力。政府提议解除金伯利进程钻石出口暂停令的那些钻石区仍有武装团体的骚乱，但这些骚乱不是系统性的。行动自由是这一解除的另一个标准，然而，由于政府部队的平叛行动和非法寻租，行动自由受到压力。

一. 背景

任务授权和差旅情况

1. 2022年7月29日,安全理事会通过第2648(2022)号决议,其中延长了对中非共和国的武器禁运、旅行禁令和资产冻结措施,但有一些豁免。安理会还授权中非共和国问题专家小组继续协助安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会。专家小组的任务除其他外包括收集关于制裁措施(武器禁运、资产冻结和旅行禁令)执行情况的信息,以及可能符合安理会第2399(2018)号决议第20至22段所列并经第2648(2022)号决议第5段延长的指认标准的个人和实体的信息。

2. 决议请专家小组与该委员会商讨后至迟于2023年1月31日向安理会提交中期报告。本报告所述期间为2022年9月1日(专家小组任务开始之日)至12月26日(起草工作完成之日),但报告中包括上述期间之前的案件和事件。

合作

3. 在本报告所述期间,专家小组两次前往中非共和国,访问了首都班吉以及比劳(瓦卡加省)、布阿尔(纳纳-曼贝雷省)、布里亚(上科托省)和班巴里(瓦卡省)。尽管专家小组未能访问邻国,但它与联合国其他专家小组或专家组,特别是利比亚问题专家小组和南苏丹问题专家小组以及刚果民主共和国问题专家组交流了信息。专家小组感谢中非共和国政府为其访问提供便利,并感谢联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)继续提供后勤支持和实质性协作。

方法

4. 专家小组努力确保遵守安全理事会制裁的一般性问题非正式工作组在其2006年12月22日报告(见S/2006/997,附件)中建议的标准。专家小组力求尽可能透明,但如果指出信息来源会使提供者或他人面临不可接受的安全风险,就不公布身份信息。专家小组通过独立和可靠的来源对信息进行三角互证,证实调查结果。

5. 专家小组同样致力于做到最大限度的公平,酌情并尽可能地努力向有关各方提供报告中可能提到它们的信息,供其在规定时限内过目、发表意见和作出回应。

二. 政治进程

A. 宪法法院裁定宪法改革委员会无效

6. 2022年9月23日,班吉宪法法院裁定,此前发布的旨在设立并任命一个负责起草宪法修改草案的委员会的若干项总统令违宪,这些修正案可能会让图瓦德

拉总统得以竞选第三个任期。政府发言人欢迎法院的裁决。¹ 这反映在 10 月 3 日国民议会议长森普利斯·马蒂厄·萨兰吉的开幕词中。²

7. 通过公共事务部 2022 年 10 月 10 日发布的法令，宪法法院院长丹尼尔·达尔朗作为班吉大学法学教授退休。³ 2022 年 10 月 24 日，她被总统令解除宪法法院院长职务，理由是她从教授职位退休妨碍她继续任职。⁴

B. 在政治争论中煽动暴力

8. 9 月 24 日，即宪法法院作出裁决的第二天，共和国保卫宪法集团在班吉附近的宾博镇的一个学校操场组织的会议受到了国家群英会和共和阵线支持者的干扰。据多名目击者称，这两个组织的支持者对共和国保卫宪法集团成员进行人身骚扰，并阻止他们放置展台。⁵

9. 国家群英会协调员 Didacien Kossimatchi(见 S/2021/569，第 149 段)于 9 月 18 日发表公报，称共和国保卫宪法集团为犯罪组织，并指控法国为在宾博举行的会议捐款(见附件 1)。共和阵线主席兼体育部长办公室主任 Héritier Doneng(见 S/2021/569，第 103 段)在宪法法院作出裁决后立即称其为偏袒一方。⁶

10. 专家小组此前曾提请注意 Kossimatchi 先生一再煽动暴力(同上，第 149 段)，而且自那时以来，这种煽动行为变得更加严重(见附件 2)。专家小组还认为，2022 年 7 月 1 日，中非共和国武装部队根据能源部长的指示(见附件 3)，在班吉姆波科国际机场强行没收道达尔公司的 A1 喷气机燃料⁷ 是由 Kossimatchi 先生煽动的。Kossimatchi 先生曾在 2022 年 5 月 17 日指控道达尔在爱国者变革联盟攻击事件增加的情况下仍拒绝向中非武装部队及其盟友供货，并威胁将对道达尔使用同样的暴力手段。⁸

11. 2022 年 9 月 22 日，国土管理、地方分权和地方发展部暂停了国家群英会的活动。所述理由是煽动仇恨、分裂和扰乱公共秩序，以及不尊重建立该平台所依

¹ 见 www.radiodekeluka.org/actualites/justice/39306-centrafrique-le-gouvernement-prend-acte-de-la-decision-de-la-cour-constitutionnelle.html。

² 开幕词已在联合国存档。

³ Arrêté n°169/MFPRA/DIRCAB/DGFP/DASCFAE/SRR.2022 portant mise à la retraite de certains fonctionnaires Cadres de l'Enseignement Supérieur, 2022 年 10 月 10 日，联合国存档。

⁴ Décret N°22.455 rapportant partiellement les dispositions du décret n°17.133 du 10 Avril 2017, entérinant l'élection des membres du bureau de la cour constitutionnelle, 2022 年 10 月 24 日，联合国存档。

⁵ 2022 年 9 月 24 日收到的共和国保卫宪法集团成员和旁观者的通信。

⁶ 访谈内容可查阅 www.rfi.fr/fr/en-bref/20220923-centrafrique-un-comit%C3%A9-de-r%C3%A9action-d-une-nouvelle-constitution-invalid%C3%A9-par-la-cour-constitutionnelle。

⁷ 见 www.africaintelligence-com.eu1.proxy.openathens.net/central-africa/2022/07/14/ngos-and-airlines-struggle-as-wagner-monopolises-dwindling-kerosene-stocks,109799469-art。经 2022 年 7 月 14 日外交消息来源、2022 年 7 月 2 日机密报告和 2022 年 7 月 16 日机场工作人员证实。

⁸ 视频发布于 m.facebook.com/people/Galaxie-Nationale-Beafrika/100070906621613/。

据的法定处理办法(附件 4)。不过,中非政府官员在与专家小组交谈时,为 Kossimatchi 先生的行动和言论辩护。此外,11 月 23 日,在共和国国庆庆祝活动之前, Kossimatchi 先生以班吉大学教师的身份被共和国总统授予大军官勋章(见附件 5)。

C. 政府与武装团体重新接触

12. 政府在 2022 年 6 月 4 日对罗安达路线图进行战略审查后,提出了旨在加快执行的优先活动时间表。⁹ 在第一个组成部分下,政府的目标是与中非共和国境内的武装团体(重新)接触,包括未加入《和平与和解政治协议》的武装团体,如米塞里亚民兵(见第 81 段)。

13. 在 2022 年 9 月 14 日与 11 个武装组织的亲政府派别代表会晤后,4 个武装团体于 2022 年 12 月 4 日宣布解散。¹⁰ 其中两个团体具有重要性,即由运输和民航部长 Djono Ahaba 领导的中非复兴爱国联盟和由负责监测《和平与和解政治协议》执行情况的部长级代表 Gilbert Toumou Deya 领导的中非争取正义解放者运动。中非复兴爱国联盟的正式解散在当地没有产生任何影响(见第 15 和 17 段)。

14. 专家小组不知道政府与爱国者变革联盟下属武装团体之间有任何接触,并认为,尽管政府于 2021 年 12 月 15 日单方面宣布停火,但考虑到当地高度对抗的冲突动态,这种接触不太可能。

三. 武装团体动态

A. 扎卡里亚·达曼遇害后爱国者变革联盟重组并激进化

15. 由于爱国者变革联盟的激进化和重组,最近武装团体的特点发生了深刻变化。2022 年 2 月 12 日在上科托省瓦达发生的中非复兴爱国联盟“将军”扎卡里亚·达曼及其约 20 名战斗人员被暗杀事件在这方面起了重要作用。达曼先生来自古拉族,他一直是政府的盟友(见 S/2021/569, 第 144 段),并参与了瓦卡加省和上科托省反叛分子的解除武装和复员工作。据布里亚当地消息人士称,达曼先生在多名叛军投降方面发挥了重要作用,这些叛军在复员后为总统图瓦德拉 2020 年 12 月在中非共和国北部的竞选活动提供了安保。¹¹

16. 达曼先生被暗杀不仅在中非复兴爱国联盟和更广泛的古拉族社区内引起被出卖和反叛的情绪,而且在其他主要武装团体,如隆加族占主导地位的中非复兴人民阵线、富拉尼族占主导地位的争取中非和平联盟和阿拉伯人占主导地位的中非爱国运动中也引起这种情绪。这种反叛情绪促成了在受制裁个人努尔丁·阿达

⁹ 执行《和平与和解政治协议》和《罗安达路线图》的时间表,联合国存档。

¹⁰ 见 www.alwihdainfo.com/RCA-4-mouvements-armes-annoncent-leur-dissolution-conformement-a-l-accord-de-paix_a119615.html。

¹¹ 2022 年 11 月 28 日至 30 日在布里亚举行的若干次会议。

姆(CFi.002)和阿里·达拉萨(CFi.015)的领导下于 2022 年 7 月在瓦卡加省和巴明吉-班戈兰省对爱国者变革联盟进行了重组。

17. 随着中非共和国武装部队在俄罗斯教官的支持下于 2022 年 4 月在布里亚逐步进行部署,该武装部队将目标对准了布里亚和瓦达、萨姆万贾和万达-贾莱三角地带的古拉族武装团体领导人。尽管巴明吉-班戈兰、上科托和瓦卡加社区在前总统米歇尔·乔托迪亚的主持下签署了 2021 年和平协议,但古拉族社区的一部分人认为这些袭击是针对特定族裔的,由此导致了该社区激进化。下文(见第 70-80 段)所述的蒂林古鲁镇劫持人质事件是这种激进化的进一步表现。

B. 中非共和国东部武装团体动态

18. 由俄罗斯教官支持的中非共和国武装部队部署之后,爱国者变革联盟在瓦卡加、巴明吉-班戈兰和上科托等省不断调动和重组,在这种局面下,旱季开始时发生武装冲突的风险增加。

19. 在上科托省,据报争取中非和平联盟和中非复兴人民阵线的武装分子分布在通往布里亚的几条轴线上。据称,这些武装分子在艾格班多以南 35 公里的若干村庄勒索了几名平民,迫使许多平民在丛林中避难。12 月 6 日,40 名中非共和国武装部队人员和俄罗斯教官部署到艾格班多。¹²

20. 2022 年 12 月 7 日,自称的中非复兴人民阵线将军马哈迈特·萨勒手下的武装分子(见 S/2021/569,第 21、23 和 40-42 段,以及附件 4 中的照片)抵达 Akocho 村。向驻扎在距离 Akocho 25 公里的艾格班多的俄罗斯教官报告了这一情况。第二天清晨,萨勒先生的部队在 Akocho 与俄罗斯教官和相关的中非追踪者发生冲突,双方均有伤亡。¹³

21. 此前,2022 年 9 月 13 日,12 名爱国者变革联盟分子在萨勒先生的领导下,袭击了位于布里亚郊区 Gobolo 区的中非共和国武装部队阵地。中非共和国武装部队击退了袭击者,阻止了他们进入该市。¹⁴ 11 月 18 日,爱国者变革联盟还袭击了位于布里亚-伊皮轴线上距离布里亚 45 公里的 Ngouaboudou 村的中非共和国武装部队基地,打死一名平民,打伤数人。¹⁵

22. 2022 年 9 月初以来,武装组织也在西基凯代(瓦卡加省)周边成倍增加。在 Mouraye,据报阿拉伯米塞里亚分子与爱国者变革联盟关联人员并存。爱国者变革联盟在恩迪法-戈尔迪勒设置路障,非法征税。为防止爱国者变革联盟和米塞里亚民兵袭击瓦卡加省首府比劳,于 12 月 7 日在那里部署了俄罗斯教官。¹⁶

¹² 与社区代表和安全部队会晤,2022 年 11 月 28 日至 30 日,布里亚。

¹³ 同上;2022 年 12 月 13 日机密报告。

¹⁴ 与政府当局和社区代表会晤,2022 年 11 月 29 日,布里亚。

¹⁵ 同上。

¹⁶ 机密来文,2022 年 12 月 18 日。

23. 2022 年 11 月 10 日,中非稳定团撤离在瓦达镇(上科托省)的临时基地,此后,安全局势恶化。11 月 14 日,爱国者变革联盟重新控制了该市,建立了事实上的行政当局,并开始非法征税和招募青年和儿童。¹⁷ 自封的争取中非和平联盟地区指挥官阿卜杜拉耶上校在该镇巡逻,并组织向乍得和苏丹贩运钻石和黄金。

24. 在东南部,2022 年 12 月 1 日,疑似爱国者变革联盟武装分子在巴库马(姆博穆省)以南 20 公里处伏击了商贩。这些商人是从位于班加苏以西 134 公里的旺戈每周集市返回的。¹⁸ 其中 7 人被打死,4 人受伤。他们的货物被抢。这次袭击恰逢该地区武装团体在旱季开始时进行调动,目的是控制贸易路线。此外,2022 年 11 月 26 日,争取中非和平联盟分子袭击了在庞博洛-肯贝轴线上的人道主义车队。大量的金钱和货物被抢劫。¹⁹

C. 中非共和国中部武装团体动态

25. 见附件 7。

四. 军火

A. 武装团体的武器和弹药供应

26. 如专家小组先前的报告(S/2021/569 第 29-33 段)所述,武装团体的武器供应情况不稳定,在很大程度上取决于该区域的地缘政治局势。乍得和苏丹的不稳定造成了武器需求的竞争,减少了中非共和国的武器供应,提高了价格。²⁰ 大多数武器和弹药在雨季进入中非共和国,依赖车辆的政府国际部队雨季期间在道路上几乎无法行进,而武装团体仍然能够靠摩托车和驴子行进(见附件 8)。

27. 与此同时,武装团体采购较新武器和弹药的财政能力似乎有限。²¹ 事实上,中非稳定团缴获的武器主要包括 1982 年至 1986 年的 AK-47 步枪和自制单发步枪。²²

28. 武装团体目前在中非共和国北部边界一带最为活跃,这些边界起到了后勤桥头堡的作用,在政府和盟军推进时为躲避和战术撤退提供便利。在距离靠近和被占领风险较高的地方,武装团体沿着前进轴线设立地下弹药和武器藏匿处,并有确切的地理位置。附件 9 载有其中一个藏匿处的图像,据报该藏匿处由武装团体回归、索回和复原组织(3R 组织)在库伊(瓦姆-彭代省)以西进行保管。专家小组观察到 5 条武器和弹药供应路线(见附件 10)。

¹⁷ 与机密消息人士会晤,2022 年 11 月 28 日至 30 日,布里亚。

¹⁸ 2022 年 12 月 3 日与巴库马多个当地社区消息人士的沟通。

¹⁹ 2022 年 12 月 2 日在班吉会晤肯贝议员;2022 年 12 月 2 日当地来文。

²⁰ 机密报告,2021 年 8 月 25 日。

²¹ 与机密消息人士会晤,2022 年 11 月 25 日至 12 月 4 日,班吉。

²² 机密报告,2022 年 9 月 16 日和 10 月 11 日。缴获的武器还包括火箭榴弹和 7.62x39 毫米弹药。

B. 爆炸装置和无人驾驶飞行器的使用

29. 根据机密统计数字，专家小组注意到涉及地雷和爆炸装置的事件略有减少。2022 年 5 月至 11 月期间，共记录到 21 起事件，而 2021 年同期为 32 起。2021 年的死亡人数为 30 人，而根据记录 2022 年迄今仅有 4 人死亡。受伤人数大约减少了 50%，从 2021 年的 33 人减少到 2022 年的 16 人，这两年的受伤者大多均为平民。²³

30. 虽然事件数量可能在减少，但爆炸装置的使用已多样化，并蔓延到西北部以外的地区(见 S/2021/569，附件 3.16；S/2022/527，第 51 段)。除了陈述显示爆炸装置新用途的事件外，专家小组还首次注意到武装团体拥有和使用无人驾驶飞行器。

博桑戈阿爆炸事件

31. 11 月 27 日至 28 日夜间，大约凌晨 2 时 56 分，目击者在博桑戈阿的俄罗斯教官基地附近听到连续四次爆炸，该基地与国家棉花局的工厂相邻，是在通往班吉的主要公路上。目击者还听到一架飞机飞过该地区上空，但由于天很黑，他们无法确定飞机的性质或方向。一小时后，又听到从同一方向传来两次爆炸声，伴有轻武器射击。²⁴

32. 爆炸物只击中了棉花厂，没有伤亡报告。在现场发现了降落伞。估计这些降落伞是用来延迟爆炸，使飞机能够飞到安全的距离。在工厂的屋顶可以看出冲击力，周围树木的顶部树枝被扯断，据此，专家小组估计，前四次爆炸发生在大约 30 米的高度。还观察到两个弹坑，第一个弹坑在工厂外围栏旁边，第二个弹坑在工厂内。这些可能是由所听到的第二组爆炸造成的。

33. 除降落伞外，还发现了由金属棒制成的尺寸为 6、10 和 12 毫米的铁质弹片，建筑物和树木上可见这些弹片的痕迹(附件 11)。这至少表明，投掷的炸弹是手工制造的，并可能装有定时器或高度仪用来引爆。

库伊反车辆地雷事件

34. 见附件 12。

卡诺简易爆炸装置事件

35. 专家小组关切地注意到第一个经证实的制造简易爆炸装置的案件。2022 年 10 月 26 日，一个装置在卡诺市中心一栋无人居住建筑的露台上爆炸，造成一名年轻人死亡。他显然是在摆弄一枚手榴弹，当他试图添加由螺钉和螺栓制成的弹片并制作一个金属盒起爆系统时，手榴弹爆炸了。²⁵

²³ 机密数据，没有日期。

²⁴ 与机密消息人士会晤，2022 年 11 月 29 日至 30 日，班吉。

²⁵ 2022 年 5 月 30 日机密消息人士来信。

Koméblé 杀伤人员地雷

36. 见附件 13

武装团体可能使用劫获的无人驾驶飞行器

37. 2022 年 9 月期间，中非稳定团在空中发现了数架微型无人驾驶飞行器：9 月 7 日和 21 日下午 7 时在恩扎科，9 月 28 日下午 6 时以及 9 月 29 日在万达-贾莱。²⁶ 在万达-贾莱的无人驾驶飞行器疑似为“DJI MAVIC II”型。专家小组获得的视频画面显示，争取中非和平联盟战斗人员展示了 2022 年 5 月在恩扎科发生对抗后从一名被打死的中非共和国武装部队战斗人员背包中找出的无人驾驶飞行器(见 S/2022/527, 第 36 段)。第 2127(2013)号决议所设委员会从未收到过关于无人驾驶飞行器的通知或对其作出豁免。中非共和国武装部队否认拥有上述无人驾驶飞行器(更多资料、分析和照片见附件 14)。

C. 武器禁运监测

38. 2020 年 8 月 7 日通过《常规武器及其零部件和弹药一般制度法》后，全国执行武器标识、扣押和转让规定的法令仍未出台。与此同时，2019 年 5 月的《武器和弹药核查技术准则》(见附件 15)适用于向中非共和国转让的所有武器，尽管这些准则最初是为得到委员会豁免的俄罗斯联邦的交付而起草的。²⁷ 这些准则要求应国防部技术服务总局的要求，建立协作核查小组，包括来自中非稳定团(地雷行动处和安全部门改革司)、欧盟培训团和专家小组的核查小组，以检查装运的豁免产品。

39. 2019 年进行了两次此类检查，涉及法国根据一项类似协议豁免交付和俄罗斯联邦的豁免交付，但此后没有对交付的武器弹药进行过检查。专家小组多次试图安排与国防部长和技术服务总局举行会议，讨论检查情况，并提议与专家小组进行必要的信息分享，核实转让情况。在筹备可能举行的会议时，部长办公厅主任提出疑问，称鉴于安全理事会第 2648(2022)号决议进一步放松了武器禁运，专家小组是否有必要试图对转让进行核查。²⁸ 专家小组在 2022 年 10 月和 12 月的访问期间没有得到任何会议安排。

40. 根据安全理事会第 2659(2022)号决议第 37(b)段，中非稳定团的任务是与专家小组合作，监测军火禁运以及豁免和通知程序的执行情况。中非稳定团在班吉姆波科国际机场的监测作用受到限制，原因是总统卫队人员于 2022 年 6 月

²⁶ 机密报告，2022 年 9 月 8 日、22 日和 29 日。

²⁷ 与中非共和国小武器和轻武器问题国家委员会执行秘书(兼任部际协调委员会技术秘书处主席)的会晤，2022 年 10 月 21 日。

²⁸ 以往延长武器禁运的各项决议逐步规定若干武器类别须遵守通知程序，而非豁免程序，但安全理事会第 2628(2022)号决议规定，供给中非安全部队以支持或用于其安全部门改革进程的所有武器弹药均须遵守通知程序。

10 日非法拆除了固定在控制塔上的中非稳定团的高性能摄像机(见 S/2021/569, 第 100 段)。²⁹ 中非共和国国防部承认出于“国家理由”拿走了照相机(见附件 16)。

会员国在不遵守或违反武器禁运的情况下交付武器弹药

41. 专家小组记录了违反武器禁运和不遵守通知制度的行为, 涉及最近从苏丹运送的武器。2022 年 8 月 18 日和 11 月 19 日, 苏丹警察空军注册号为 ST-PAW 的同一架安东诺夫 An-32B 型飞机两次抵达班吉姆波科国际机场, 将军用物资卸到中非共和国武装部队的车辆上(见附件 17)。

42. 专家小组可以排除向委员会发出的通知中包括这两次交付的可能性。2022 年 6 月 9 日, 作为三方部队组成部分的 100 名中非共和国武装部队士兵接到通知, 从苏丹阿姆达福克轮调, 但只有一架从喀土穆起飞的飞机, 即第二架飞机, 除机组人员外还载有 8 名乘客。³⁰ 2022 年 8 月 10 日, 中非当局还通知委员会, 总部设在苏丹的军事工业公司运来了两辆卡车、7.62 毫米弹药和火箭榴弹, 但没有提供安全理事会第 2488 (2019) 号决议第 4 段要求的关键细节, 如预计抵达日期和运输方式。军用物资太多, An-32 型飞机无法运输。这些物品很可能是 2022 年 10 月 22 日用一架注册号为 EX-76005 的伊留申 IL-76TD 型货机从苏丹运来的, 该货机卸下了军用箱和两辆卡车。

43. 2022 年 11 月 19 日从 ST-PAW 卸下的集装箱中所装的极有可能是 AK-47 型突击步枪。关于 8 月 18 日的交付, 所拍摄的图像没有清楚显示装上中非共和国武装部队卡车的物品的形状(见附件 17)。专家小组曾致函中非共和国政府和苏丹政府, 要求提供更多有关苏丹三架飞机的资料, 但双方均未答复。

提供与违反军火禁运的军事活动有关的其他援助

44. 作为 2021 年最后报告(S/2021/569)的调查结果的后续行动, 专家小组继续甄别和追查用于军事活动但未获得委员会豁免或未向委员会通报的飞机的来源。首先应指出, 在中非共和国国防部登记并归国防部所有的飞机的登记号以 K 开头, 而在国家民用航空管理局登记的飞机的登记号以 A 开头。

45. 在阿拉伯联合酋长国沙迦运营的 Kratol Aviation 公司在答复专家小组的信中承认, 它曾拥有目前注册号为 TL-KFT 和 TL-KPF 的两架安东诺夫 An-28 型小型飞机。专家小组 2021 年最后报告提到这两架飞机参与了军事活动(见 S/2021/569, 第 81 段)。该公司表示, 就在这两架飞机于 2021 年 3 月 4 日移交给国防部之前, 该公司已于 2021 年 2 月将两架飞机出售给中非共和国注册的一家公司 Mining Industries。³¹ 然而, 该公司提供的国防部注册证书表明, Kratol Aviation 曾是 TL-KPF 的所有者和 TL-KFT 的运营者(见附件 18)。

²⁹ 与外交人士的会晤, 2022 年 7 月 12 日, 班吉; 与在班吉姆波科国际机场工作的多个机密消息人士的会晤, 2022 年 11 月 25 日至 30 日。

³⁰ 机密来文, 2022 年 11 月 25 日。

³¹ Mining Industries 确实是在中非共和国注册的公司, 并被授予在该国北部的采矿特许权。专家小组无法与该公司联系, 因为其电话号码无服务。

46. 专家小组还获悉, Kratol Aviation 曾是一架伊留申 Il-18 客机的所有者(MSN: 186009403), 该客机于 2021 年 8 月 30 日抵达班吉, 注册号为 TL-KBR。³² 但该公司否认拥有该架飞机, 称其在 2021 年 4 月至 6 月期间管理了某些维修工作, 该飞机据称已于 2021 年 7 月从一家外国私营公司转让给一家中非私营公司。Kratol 还否认拥有或运营过一架伊留申 IL-76TD 货机(MSN: 83485561), 该货机于 2021 年 5 月 29 日抵达班吉, 注册号为 TL-KMZ。³³

47. 航空运输数据库³⁴ 确实曾一时将这两架飞机列入中非民用飞机注册: Il-76 注册号为 TL-ART, Il-18 为 TL-ARN。然而, 中非共和国国家航空管理局否认曾注册这两架飞机。³⁵ 当局确实提到, 上述两架 An-28、一架 Il-18 和一架 Il-76 的拥有者或运营者曾要求进行民用登记, 但由于飞机机龄超过 30 年, 不得不予以拒绝。

48. 为澄清登记的尾号、将飞机转让给国防部的原所有人和运营方, 专家小组要求中非共和国当局提供 Il-18 和 Il-76 的注册证书, 但尚未收到答复。

49. 专家小组还注意到, 有一架或是未经通知或是未得到豁免的 Mi-17 军用直升机。这架直升机于 2022 年 12 月 7 日在比劳机场被拍摄到, 并曾于 2022 年 12 月 1 日在班吉上空飞行(见附件 18), 但它可能自 2021 年 7 月以来就一直在该国, 当时专家小组观察到同一型号的直升机。

2021 年 5 月 10 日在班吉查获武器弹药并逮捕一名法国国民的后续情况

50. 2021 年 5 月 10 日, 法国国民 Juan Remy Quignolot 因涉嫌持有武器和煽动武装动乱被中非剿匪办公室逮捕。在搜查他家时, 没收了火器、弹药及其他军事和狩猎装备(见 S/2021/569, 附件 3.6)。2021 年 5 月 18 日, 在班吉地区法院的初次听证会上, Quignolot 先生称, 他为一名为欧洲联盟资助的生态动物项目工作的同事储存了一些武器(另见 S/2017/1023, 第 174 段)。³⁶

51. 2021 年 6 月, 专家小组检查了据称 Quignolot 先生拥有的武器弹药, 并向多个会员国和实体发出追查请求。专家小组能够追踪到一种 9 毫米弹药, 据说发现 Quignolot 先生拥有 50 夹这种子弹, 装在一个盒里。然而, 与 Quignolot 先生有联系的一个消息来源提供的信息使专家小组有理由怀疑 Quignolot 先生是否真的拥有这种弹药。³⁷ 专家小组将设法澄清 Quignolot 先生是否拥有这类弹药, 然后再报告其来源。

52. 专家小组 2022 年 12 月初在班吉时, 还试图会见已于 2022 年 9 月 28 日暂时获释的 Quignolot 先生。由于时间问题, 他的律师未能安排会面。专家小组通过

³² 会员国资料, 2022 年 11 月 9 日。

³³ 根据机场机密数据, 两架飞机正在进行轮调, 并向得到适当通知的俄罗斯教官运送补给。

³⁴ 见 www.aerotransport.org/。

³⁵ 在班吉的会晤, 2022 年 12 月 2 日。

³⁶ Juan Remy Quignolot, 首次出庭记录, 班吉区法院, 2021 年 5 月 18 日, 联合国存档。

³⁷ 与机密消息人士的访谈, 2023 年 1 月 20 日。

Guignolot 先生的律师向他转交了一封信，询问他是否得到了这些弹药，如果是得到了，那么如何得到的，但尚未收到答复。

五. 自然资源

A. 钻石

等待金伯利进程审查访问

53. 见附件 20。

提议解除金伯利进程暂停令的各市的安全问题

54. 专家小组在 2022 年 10 月 17 日至 19 日访问期间，根据中非稳定团的报告、与当地采矿商的沟通以及对布阿尔各种消息人士的访谈，监测了政府提议解除金伯利进程暂停令的西部五个市 2022 年 1 月以来发生的安全事件。

55. 在这五个市中的两个，即阿巴市和甘布拉市发生了武装团体入侵事件(见附件 21)。这些事件大多涉及金矿，但一些受影响的地点生产黄金和钻石。如前几个专家小组在 2020 年所报告，经常性地对矿工非法征税，主要是 3R 组织的非法征税(见 S/2020/662，第 83 段)；S/2021/569，第 45-48 段)，这在上述两个市已不再发生。2021 年初，在俄罗斯教官的支持下部署了中非共和国武装部队，从而将许多 3R 组织战斗人员驱散，赶出了与喀麦隆的边界，他们现在从那里在靠近边界的地方开展打了就跑的行动。这些地点也恰好是金矿点，而不是钻石矿点。³⁸

56. 与此同时，被控与武装团体有关联的矿工和采集者受到暴力对待和勒索的事件限制了该地区的行动自由。中非共和国武装部队的勒索和虐待行为往往是完全出于经济利益。据报告，这种行为也影响到索索-那孔波市的手工采矿者，那里没有武装团体(见附件 21)。

57. 此外，2021 年 8 月，中非共和国武装部队阻止中非稳定团在巴布阿市 Bondiba 至 Nguia-Bouar 的一段公路上巡逻和开展排雷活动，这段公路靠近喀麦隆边界，但通往阿巴的一些地点，据报在那些地点发生了事件。由于中非共和国武装部队在这条公路上以及阿巴市内设立了多个检查站，进出仍然困难。³⁹

58. 关于布里亚市，2022 年 9 月期间，中非复兴人民阵线“将军”马哈迈特·萨勒(见上文第 20 段)和争取中非和平联盟 Abdoulaye Machai 将军(见第 62 段)将其手下的人员从巴库马地区向北朝戈尔迪勒移动时，发生了武装团体骚乱。9 月 22 日，居住在布里亚 Ndourou 二区的一名手工采矿者被 Machai 先生及其手下抢走

³⁸ 这也影响到巴布阿市，那里的手工开采只涉及黄金。因此，不建议取消对巴布阿市的暂停令。

³⁹ 机密报告，2022 年 2 月 24 日；与机密消息人士会晤，2022 年 11 月 18 日，布阿尔。中非共和国国防部对这一事件的回应载于附件 16。

了三颗钻石和 7 000 000 非洲法郎(11 317 美元)。另一名住在布里亚 Mande 三区的矿工在 Yanga 矿区被萨勒先生及其手下抢走钻石。⁴⁰

B. 黄金

合法出口增加

59. 中非共和国黄金的合法出口呈上升趋势。2022 年 1 月至 9 月期间，中非共和国出口的黄金超过 1 吨，⁴¹ 而 2018 年的估计年产量接近 2 吨(见 S/2019/930，第 156 段)。近年来产量可能有所增加，但可以把握地说，现在该国生产的黄金大部分是合法出口的。这与专家小组在上一次最后报告中计算的该国西部各合规市所产钻石的情况相符(见 S/2022/527，第 31 段)。2020 年同期合法出口总量为 235 公斤，⁴² 2019 年为 142 公斤，2018 年为 108 公斤(见 S/2019/930，附件 8.2)。专家小组没有 2021 年的数据。

60. 少数几家冶炼厂和收购公司负责中非黄金的出口。冶炼厂原料通常来自中非共和国东部和西部的许多地点。专家小组从一家冶炼厂获得一份 15 公斤的出口证书，其中申报原产地为博桑戈阿、班巴里、博祖姆、甘布拉、阿林道和巴冈杜(见附件 22)。这些涉及的都是城镇和村庄，因此没有具体地点，因此难以评估是否涉及武装团体占领的矿区。专家小组正在与黄金冶炼厂和收购公司接触，鼓励它们执行《经合组织关于来自受冲突影响和高风险区域的矿石的负责任供应链尽职调查指南》。⁴³

主要黄金产区的安全问题

61. 如专家小组在上一次最后报告中指出(见 S/2022/527，第 38-39 段)，瓦卡加省靠近乍得边界的戈尔迪勒附近和瓦姆省库基附近的主要金矿区的安全局势仍然动荡。关于戈尔迪勒，根据专家小组收到的信息，Mandjan 的主要生产矿井吸引了别名为“本·拉登”的汤姆·阿努尔·亚当(S/2021/87，第 26 段)，他是在 2022 年 8 月中非共和国武装部队和中非稳定团的一次联合行动中被从钻石资源丰富的萨姆万贾赶走的。

62. 从萨姆万贾被赶走的其他人员在同样盛产钻石的 Mbangana(该镇以南朝布里亚方向 100 公里)安营扎寨，这些人中包括朱玛·阿兰塔(S/2021/87，第 26 段)和来自布里亚的中非复兴人民阵线领导人侯赛因·丹布查(见 S/2019/930，第 89-91 段)。在那里，争取中非和平联盟将军 Abdoulaye Machai 加入了他们的行列，他

⁴⁰ 与当地的当局和社区代表的会晤，2022 年 11 月 28-30 日，布里亚。

⁴¹ 官方出口数字，联合国存档。

⁴² 见 www.mines.gouv.cf/actualite/141/exportation-de-diamants-bruts-et-lor-au-cours-du-periode-de-janvier-septembre-2020#:~:text=La%20R%C3%A9publique%20Centrafricaine%20a%20export%C3%A9,3%20994%20822%20395%20FCFA。

⁴³ 安全理事会关于中非共和国的第 2262(2016)号决议欢迎会员国采取措施，促进经济行为体采用尽职调查框架，如经合组织的尽职调查框架。

被确认为 2021 年在巴库马市施行性暴力的主要肇事者之一。⁴⁴ 这些人员与国家解除武装、复员和重返社会方案的代表进行了初步讨论，但这些团体的领导人选择了轮番控制一个个有利可图的地点，而不是加入资金严重不足的解除武装、复员和重返社会方案。

63. 专家小组在上一次报告中公布了在戈尔迪勒黄金付款记录，显示乍得珠宝店的购买情况(见 S/2022/527，第 38 段)。⁴⁵ 由于武装团体在产地的控制和非法征税，这些珠宝商违反了联合国制裁制度。专家小组没有发现班吉冶炼厂或收购公司也从这些地区采购的证据。

64. 除戈尔迪勒地区外，专家小组还关切班巴里(瓦卡省)以北的恩达西马金矿区的安全和人权状况(见 S/2021/87，第 51、54、61-64 段)。争取中非和平联盟于 2021 年 2 月被中非共和国武装部队和俄罗斯教官赶出该地区，但杀戮和失踪事件继续发生。12 月 9 日，武装部队逮捕了 5 名在手工采矿部门工作的人，这些人仍然失踪。⁴⁶ 4 月 23 日，在恩达西马附近发现 6 具被烧毁的尸体，其中包括该镇的伊玛目和在 MIDAS 资源公司经营的特许采矿区内工作的 5 人(见 S/2021/87，第 61-64 段)。⁴⁷ 专家小组仍在调查这两起案件。⁴⁸

六. 人道主义事务

A. 中非共和国人道主义需求的演变

65. 见附件 23。

B. 被赶出矿区的武装团体以人道主义行为体为目标

66. 近几个月来，中非稳定团和中非共和国武装部队在俄罗斯教官的支持下对武装团体发动军事攻势，将武装团体赶出恩扎科和萨姆万贾等重要矿区，从而断了它们大量的收入。部分由于这一原因，一些地区的武装团体将目标转向了

⁴⁴ 见关于 2020 年 12 月至 2022 年 3 月期间中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟在姆博穆省和上科托省施行的冲突中性暴力的报告，法文版见 www.ohchr.org/fr/documents/country-reports/rapport-sur-les-violences-sexuelles-liees-aux-conflits-commises-par-le。

⁴⁵ 专家小组还获悉，乍得珠宝商最近还开始从中非共和国北部购买钻石。

⁴⁶ 与机密消息人士会晤，2022 年 11 月 28 日至 30 日，班巴里。

⁴⁷ 同上。

⁴⁸ 专家小组正在调查的其他袭击和杀戮(不一定与自然资源有关)包括：(a) 博科洛博(瓦卡省)，2022 年 5 月 9 日，争取中非和平联盟袭击了中非共和国武装部队阵地，后者对平民社区进行报复；(b) 2022 年 10 月 15 日，三名富拉尼族牧民在邦附近的 Mbinaye(瓦姆-彭代省)被杀害；(c) 2022 年 10 月 13 日，1 名中非共和国武装部队人员和 2 名矿工在 Thien Pao 特许采矿区被“反砍刀”组织和 3R 组织战斗人员杀害(纳纳-曼贝雷省)；(d) 2022 年 1 月中旬，安全和国防部队在艾格班多(上科托省)以南的 Sans Souci 村即决处决了两名据称是爱国者变革联盟战斗人员的人；(e) 2022 年 5 月 21 日，争取中非和平联盟袭击恩扎科，打死 8 名中非共和国武装部队士兵。

人道主义组织。例如，在下科托省，国际非政府组织近几个月来遭遇武装抢劫的情况加剧。

67. 管理现金方案的国际非政府组织以及以现金支付薪金和奖励的国际非政府组织尤其成为攻击目标。争取中非和平联盟分子在肯贝-明加拉轴线和肯贝-丁比轴线上非常活跃。11月26日，疑似争取中非和平联盟/爱国者变革联盟分子抢劫了一个国际非政府组织打算付给教师作为奖励的现金。此后，该非政府组织暂停了所有现金运输，并正在重新评估情况。⁴⁹ 有迹象表明，武装团体事先知道运送现金的组织及其运送日期。

68. 迄今为止，这些抢劫似乎是出于机会主义动机，武装团体需要弥补失去的非法定手工采矿的收入，以确保其团体的基本供应。

69. 在瓦卡加省，武装团体也以绑架为手段，要求释放俘虏和赎金。专家小组在11月向委员会提供的机密最新情况报告中，已经介绍了2022年10月发生的一起涉及米塞里亚民兵的案件，详情见附件24。下面所述情况涉及古拉族社区武装行为体的最新案件，然后对米塞里亚人在该省的扩散情况进行了更广泛的分析。

C. 瓦卡加省北部旷日持久的劫持人质局势

70. 11月11日上午，两名联合国项目事务署(项目署)工作人员和设备公共工程部的代表乘坐三辆摩托车离开瓦卡加北部的蒂林古鲁镇，向西前往戈尔迪勒。⁵⁰ 上午10时许，在恩迪法以西几公里处(距戈尔迪勒22公里)，他们被一群武装分子拦住，遭到抢劫，并被盘问其任务和目的地，然后被指控为班吉派来的间谍，侦察武装团体在该地区的位置。⁵¹

71. 这些武装分子属于中非国家联盟党，由参谋长穆罕默德·阿里(别名“B13”)领导。与他在一起的是中非国家联盟党“军事协调员”、前中非共和国武装部队成员 Abdrahaman Toukash，据当地媒体报道，他是 B13 的叔叔；Mahamat Nil，据称是乍得国民；以及一名来自恩迪法的被抓夫的平民 Abdel Motall。B13 也是别名本·拉丹的汤姆·阿努尔·亚当的副手，他的所在的靠近戈尔迪勒(见第 61 段)。

72. B13 正要释放这三个人并将他们送回蒂林古鲁镇，但据称他随后打电话给可能是在法国的中非国家联盟党主席 Nourid Gregaza，向他通报了情况。⁵² 这个电话似乎是一个转折点。B13 让司机离去，三人被徒步带进灌木丛。司机们驱车返回蒂林古鲁镇，并通知了地方当局。

⁴⁹ 与国际非政府组织国家主任的沟通，2022年12月16日。

⁵⁰ 据项目署称，这三人参加了一个联合特派团，目的是评估和选择需要修复的农村道路，为在该地区启动一个紧急基础设施项目做准备(见附件24中项目厅给公共工程部的信)。

⁵¹ 戈尔迪勒是古拉族社区武装团体控制的一个重要地区。与此同时，它靠近以隆加人为主的中非复兴人民阵线控制区，其更靠近乍得边界。这两个团体目前正在重新调整。

⁵² 机密消息来源，班吉，2022年11月28日；11月28日至30日在班吉发生的一系列事件得到多个消息来源的证实。

73. 11月11日至13日，联合国多名工作人员与B13进行了电话联系，11月13日，联合国一个小组抵达蒂林古鲁镇，与人质劫持者谈判。这时，B13提出了两个要求：(a) 从班吉监狱释放中非复兴爱国联盟“将军”亚速尔·卡洛特和其他3人(均在2020年5月19日被中非稳定团部队逮捕)；⁵³ (b) 一笔1 000万非洲法郎(16 000美元)至6 000万非洲法郎(97 000美元)的款项，用于确保支付保护人质的警卫人员的食物和军饷。⁵⁴

74. 中非国家联盟党成员拒绝与出面会晤谈判者。他们不断地与人质一起从一个地方移动到另一个地方，但距离不远，据信就在恩迪法地区的某个地方。据报告，在蒂林古鲁镇的谈判人员能够与三名人质通电话，三名人质向他们肯定，所受到的待遇良好。⁵⁵

75. 11月16日，中非国家联盟党发布了一份由B13组织签署的关于该组织“定点”的新闻稿(见附件26)，据称该组织位于恩迪法和戈尔迪勒之间的Manou村。B13在信中宣布抓获了“三名政府间谍”，并提出了释放他们的两项要求。新闻稿中呼吁瓦卡加地方当局，特别是“我们尊重其权威”的万贾乡乡长参加谈判。

76. 12月3日，劫持者对谈判小组发出威胁，在此之后，中非稳定团将他们从位于蒂林古鲁镇的非政府组织大院空运到中非稳定团比劳外地办事处。⁵⁶

77. 12月16日，中非国家联盟党发布了另一份新闻稿(见附件27)，由B13代表中非国家联盟党主席Nourd Gregaza签署。中非国家联盟党在声明中宣布，它正在通过中非稳定团与国际社会进行谈判，并拒绝与过渡时期前总统米歇尔·乔托迪亚进行任何谈判(乔托迪亚也是古拉族人，与B13来自同一地区)。⁵⁷

78. 中非国家联盟党在声明中还批评司法部长阿尔诺·朱贝·阿巴泽内对他自己的“瓦卡加人的父母、兄弟和儿子”施加不适当的压力。12月12日，据一些新闻界人士说，部长说人质将在12月15日之前获释。⁵⁸

79. 12月18日，包括比劳苏丹市长在内的社区领袖代表团抵达蒂林古鲁镇，与劫持人质者谈判。第二天，代表团返回比劳，但没有带回人质。有迹象表明，劫持者在是否释放人质的问题上存在分歧。

⁵³ 2020年5月19日，中非稳定团在恩代莱逮捕了前中非共和国武装部队古拉族成员亚速尔·卡洛特及其8名手下(见S/2020/662，第31-33段)。

⁵⁴ 机密消息来源，班吉，2022年11月28-30日。

⁵⁵ 同上。

⁵⁶ 通过电话提供的掌握事件第一手资料的机密来源，2022年12月10日。

⁵⁷ 米歇尔·乔托迪亚在苏联生活了10年，俄语流利，自2014年1月10日辞职以来一直住在科托努，似乎已永久返回中非共和国。

⁵⁸ 见<https://corbeaunews-centrafrique.org/centrafrique-quand-le-ministre-detat-arnaud-djoubaye-abazene-parle-de-sa-possible-arrestation/>。阿巴泽内先生与矿业部长一道前往比劳进行正式访问，并参加了推迟到12月1日举行的共和国日仪式。

80. 长期的劫持人质情况令该地区民众严重关切。非政府组织减少了公路旅行，并暂停了比劳和蒂林古鲁镇之间的所有公路旅行。据一位国际非政府组织国家主任说，发生绑架案意味着“瓦卡加停业”，该组织的人道主义救生活动受到了局势的影响。⁵⁹

D. 尽管有三方部队，但比劳以北米塞里亚民兵仍有扩散

81. 在 28 岁的领导人穆罕默德·亚当(别名 Abou-Kass/Aboukasi)的指挥下，约 50 名米塞里亚武装分子开设了许多非法税务检查站，包括在比劳东北 50 公里的比劳-阿姆达福克轴线上的 Dangore 和比劳以北比劳-Tissifongoro 轴线上一带，包括比劳以北 32 公里名为 Kyekye 的无人居住沼泽地。民间社会代表告诉专家小组，穆罕默德·亚当团伙的大约 15 名成员驻扎在位于跨越中非共和国和苏丹边界的阿姆达福克镇市场被宪兵遗弃的一座建筑物内。⁶⁰ 在苏丹一侧，据称武装分子在三方部队驻地对面设有一个非法收税站。

82. 班吉的一名苏丹官员告诉专家组，中非共和国、乍得和苏丹为维持三国边界地区安全而建立的三方部队仍然人手不足，专家小组在 2021 年也作了如此报告(见 S/2021/87，第 44 段)。⁶¹ 这位官员指出，苏丹向该部队派遣了 450 人，而中非共和国武装部队的人数不到 100 人。⁶² 他还表示，苏丹将支持加强中非共和国和苏丹的双边部队，在边界地区巡逻。2018 年，参加三方部队的乍得士兵被重新部署，参加乍得和苏丹边境部队，⁶³ 这使得在三方框架内在与中非共和国的共同边界上与乍得的合作变得困难。⁶⁴

83. 比劳的人们担心该镇会受到米塞里亚民兵的影响，他们现在是通往苏丹的主要公路轴线上关键地点的主导力量。从 2022 年 10 月底到 11 月，袭击比劳的威胁迫在眉睫，表面上是为了释放参与导致阿姆达福克平民被扣为人质事件的米塞里亚人，这给当地居民带来沉重压力。同样，苏丹裔人承受了后果，因为他们被认为是嫌疑犯。

84. 例如，2022 年 11 月 13 日星期日上午，两名骑摩托车从戈尔迪勒附近的矿场前往苏丹的苏丹手工采矿者迷路，进入了比劳郊区。他们在田间遇到一些妇女，就问她们中非共和国武装部队检查站在哪里，以避开这些检查站。走了一小段路，他们又问了一个年轻农民同样的问题。他指了一条通往苏丹边境的道路。该年轻

⁵⁹ 与国际非政府组织管理人员的会晤，班吉，2022 年 12 月 2 日。

⁶⁰ 在比劳的会晤，2022 年 10 月 18 日至 20 日。

⁶¹ 在班吉的会晤，2022 年 10 月 24 日。

⁶² 建立三方部队的 2011 年修正议定书设想有 1 500 人，每个国家 500 人。

⁶³ 见 <https://afrique.la Tribune.fr/politique/integration-regionale/2018-07-18/tchad-idriss-deby-fusionne-les-forces-mixtes-avec-le-soudan-et-la-rca-785562.html>。

⁶⁴ 乍得在 Tissi(乍得)保持军事存在，但由国家指挥或作为乍得和苏丹混合部队的一部分，而不是作为三方部队的一部分(见 S/2021/87，第 44 段)。

人随后匆匆返回比劳，并向宪兵队报警。消息在比劳传开，导致人们恐慌地冲出一座教堂和小镇，以为比劳将遭受袭击。

E. 瓦卡加省的人道主义局势和人道主义援助准入

85. 见附件 28。

七. 建议

86. 专家小组向安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会提出以下建议：

- (a) 考虑根据专家小组编写的案件说明，指认参与符合安全理事会第 2399(2018)号决议第 20 至 22 段所规定并经安理会第 2648(2022)号决议延长的制裁标准的行为的人员；
- (b) 请中非共和国政府在今后根据安理会第 2648(2022)号决议第 1(g)段发出的通知中列入第 2488(2019)号决议第 4 段所列的所有信息；
- (c) 鼓励中非共和国政府在根据第 2648(2022)号决议第 1(g)段通知向中非共和国转让武器和弹药时，适用 2019 年 5 月武器和弹药核实技术准则。

Annex 1: Galaxie Nationale Communiqué of 18 September 2022 signed by its coordinator Didacien Kossimatchi



REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité-Dignité-Travail

PLATE FORME DE LA GALAXIE
NATIONALE CENTRAFRICAINE



« LA PATRIE OU LA MORT NOUS VAINCRONS »

COMMUNIQUE DE PRESSE N°51/22

La Coordination de la Plateforme de la Galaxie Nationale Centrafricaine informe l'opinion Nationale et Internationale sur le comportement du sulfureux et nébuleux Ambassadeur de France en Centrafrique, le nommé Jean Marc GROSGURIN puisqu'il s'agit de lui, est bien le visage humain de cette diplomatie opaque et néo esclavagiste que la France entretient avec notre pays. La France par le truchement de ce dernier a donné une somme de 70 Millions de francs CFA aux Criminels du BDRC (Bloc des Démons de la République Centrafricaine) afin d'organiser un meeting prévu le Samedi 24 Septembre 2022 sur le Terrain de l'Ecole Préfectorale de Bimbo.

Sieur GROSGURIN use et abuse de ses pouvoirs en Centrafrique, se comportant tel un pharaon des temps modernes, ayant droit de vie ou de mort sur les Centrafricains considérés comme des vassaux d'une France en perte de vitesse sur l'échiquier international et qui se positionne comme le censeur des décisions pourtant souveraines des autres Etats membres de l'Union Européenne.

La Plateforme de la Galaxie Nationale Centrafricaine dénonce cette ingérence dans les affaires Centrafricaines et se réserve le droit de passer à la vitesse supérieure pour montrer à Monsieur GROSGURIN le mécontentement généralisé du Peuple Centrafricain dans la Globalité contre le comportement néocolonial de la France en République Centrafricaine.

Communiqué de Presse N°51/22 de la Plateforme de la Galaxie Nationale Centrafricaine.

« La Patrie ou la Mort Nous Vaincrans ! »

Comme disent les Latins : « **CALUMNIAM PATIENS EST
SCRIPTOR SUPREMUM SIGNUM AD FINEM** » autrement dit « **LE
REVEIL DU PEUPLE SONNE LA FIN DE L'OPPRESSION** ».

Fait à Bangui, le 18 Septembre 2022.

Le Coordonnateur de la Plateforme de
la Galaxie Nationale Centrafricaine.



Blaise Didacien KOSSIMATCHI



Communiqué de Presse N°51/22 de la Plateforme de la Galaxie Nationale Centrafricaine.
« **La Patrie ou la Mort Nous Vaincrans !** »

Annex 2: Incitements to violence by Didacien Kossimatchi

1. In its final report of the previous mandate, the Panel expressed the intention to further investigate incitement to violence by the Galaxy nationale platform led by Didacien Kossimatchi (see S/2021/569, para. 149). In addition to calling for acts of protest and sabotage against MINUSCA and France, the then cited 21 May 2021 memorandum had referred to corporal abuses, implying physical harm of staff.
2. During the present mandate, Kossimatchi's encouragement of physical harm against individuals became more explicit and targeted. A communiqué of 24 May 2022 threatens French troops based at M'poko airport with inhuman treatment (including corporal abuse, breaking vehicles and kidnapping) if leaving their base.¹ The threat against French troops was repeated in a 31 May 2022 communiqué.² The communiqué further calls on justice authorities to pursue political opposition members and for the dismissal of financial institutions' staff. A 29 June communiqué³ then launches operation "base ball" to survey residences of certain politicians and get "putchists" out of the way. It implies the use of baseball bats as material, which, if insufficient, can be requested according to the communiqué.
3. In operation Barbarossa launched via a 31 July 2022 communiqué, the threat of violence then targets specific individuals.⁴ A corresponding instruction note recommends the use of machetes, baseball bats and knives to tie targeted individuals down and deliver them alive.⁵ Besides armed group leaders and opposition politicians, the targets of operation Barbarossa include Emile Bizon, the head of the Central African Bar Association, who is considered a spokesperson for France and the political opposition, Olivier Manguéréka, the legal representative of opposition politician Martin Ziguélé and journalist and writer Ben Wilson Ngassan. Further targets of corporal abuse include seven families considered enemies of the State, many living abroad.

¹ Available at <https://m.facebook.com/people/Galaxie-Nationale-Beafrika/100070906621613/> (accessed on 15 August 2022)

² Ibid.

³ Ibid.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

Annex 3: 30 June 2022 A1 Jet fuel requisition letter signed by the CAR Minister of Energy Arthur Bertrand Piri


**MINISTÈRE DU DÉVELOPPEMENT DE L'ÉNERGIE
DES RESSOURCES HYDRAULIQUES**

DIRECTION DE CABINET *P.D. Keb*

**CHARGE DE MISSION EN MATIÈRE DU
DÉVELOPPEMENT DE L'ÉNERGIE** *Keb*

N° 0429 /22.MDERH.DIRCAB.CMDE-

REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité - Dignité - Travail



A
Monsieur le Directeur Général
de l'Agence Nationale Aviation Civile
-Bangui-

Objet : Réquisition de carburant

Les opérations militaires menées conjointement par les Forces Armées Centrafricaines, les Forces de Sécurité Intérieure et les Alliés ont permis de sécuriser une bonne partie du territoire national.


Cependant, la problématique d'approvisionnement en carburant impacte négativement les missions d'appui aérien dans certaines préfectures.

C'est pourquoi, par la présente je vous instruis pour la réquisition de cent dix mille litres (110.000 L) de Jet A1 de l'aéroport, indispensable à la poursuite des missions, au profit du Ministère de la Défense Nationale.

Votre diligence m'obligerait.

Bangui le, 30 JUIN 2022

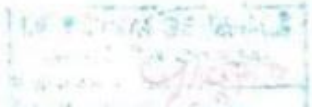
**Ministre chargé du Développement de l'Énergie
des Ressources Hydrauliques**



Arthur Bertrand Piri
Arthur Bertrand PIRI

Copie :

- Ministère de la Défense Nationale
- Ministère du Transport et de l'Aviation Civile
- Total Centrafrique.



Annex 4: 22 September 2022 Government decision to suspend Galaxie Nationale Plateforme

MINISTRE DE L'ADMINISTRATION DU TERRITOIRE,
DE LA DECENTRALISATION ET DU DEVELOPPEMENT
LOCAL

DIRECTION DE CABINET

DIRECTION GENERALE DE L'ADMINISTRATION
DU TERRITOIRE

DIRECTION DES AFFAIRES POLITIQUES
ET SOCIO-ECONOMIQUES

REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité - Dignité - Travail

ARRETE N° 001/MATDDL/DIRCAB/DGAT/DAPSE
PORTANT SUSPENSION DES ACTIVITES D'UNA ASSOCIATION

LE MINISTRE DE L'ADMINISTRATION DU
TERRITOIRE, DE LA DECENTRALISATION ET D
DEVELOPPEMENT LOCAL

Vu la Constitution de République Centrafricaine du 30 mars 2016 ;
Vu la loi n° 61.233 du 27 mai 1961, règlement les associations en République Centrafricaine ;
Vu le Décret n°16.0218 du 30 mars 2016, portant promulgation de la Constitution ;
Vu le Décret n°22.040 du 07 février 2022 portant nomination du Premier Ministre, Chef du
Gouvernement ;
Vu le Décret n° 22.041 du 09 février 2022, portant confirmation des Membres du Gouvernement ;
Vu le Décret n° 22.047 du 02 mars 2022, portant organisation et fonctionnement du
Ministère de l'Administration du Territoire, de la Décentralisation et du Développement
Local et fixant les attributions du Ministre ;

Sur Rapport du Directeur de Cabinet.

ARRETE

Art.1^{er}: Les activités de l'association dénommée « Plate-forme de la Galaxie Nationale
Centrafricaine » en abrégée (PGNC), reconnue par Décision
N°307/MATDDL/DIRCAB/DGAT/DAPSE/SASE du 27 juillet 2021, sont suspendues
jusqu'à nouvel ordre.

Motifs :

- Non-respect des dispositions statutaires relatives aux objectifs de l'organisation ;
- Incitation à la haine, à la division et aux troubles à l'ordre public.

Art. 2: Le présent Arrêté qui prend effet à compter de la date de signature sera enregistré
et communiqué partout où besoin sera.

AMPLIATIONS :
MATD DIR CAB 2
J.OIARCH.DAPCA 3
DGPC / DGGN 2
INTERESSE 1

Part à Bangui, le 22 SEP 2022

Bruno YAPANDE.

Ministère de l'Intérieur, de la Sécurité Publique et de l'Administration du Territoire, 51a Avenue B.BOGANDA-
Building Administratif 3^{ème} Etage-Tel : 21611984/S-MAIL : alterritoire@yahoo.com

Annex 5: 23 November 2022 issued list of individuals decorated by the President ahead of 1 December Republic Day celebrations, p. 1 and 2.

Présidence de la République



Republique Centrafricaine

Unité - Dignité - Travail

DECRET N° 20482
**PORTANT ELEVATION A TITRE NORMAL DANS L'ORDRE NATIONAL
DE LA RECONNAISSANCE CENTRAFRICAINE**

**LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE,
CHEF DE L'ETAT.**

- Vu** la Constitution de la République Centrafricaine du 30 Mars 2016 ;
- Vu** le Décret n°16.0218 du 30 Mars 2016, portant promulgation de la Constitution de la République Centrafricaine ;
- Vu** Le Décret n°22.040 du 07 février 2022, portant nomination du Premier Ministre, Chef du Gouvernement ;
- Vu** Le Décret n°21.146 du 20 Juin 2021, portant nomination ou confirmation des Membres du Gouvernement ;
- Vu** le Décret n° 62.133 du 21 Mai 1962, portant création de l'Ordre de la Médaille de la Reconnaissance Centrafricaine et ses modificatifs subséquents.
- Vu** le Décret n° 19.357 du 17 Décembre 2019, portant organisation et fonctionnement de la Présidence de la République ;
- Vu** le Décret n°14.220 du 04 Juillet 2014 portant nomination ou confirmation des Membres du Conseil de l'Ordre National du Mérite Centrafricain ;
- Vu** l'avis favorable du Conseil de l'Ordre National du Mérite Centrafricain en date du 07 Novembre 2022.

DECRETE

Art. 1^{er}: Sont élevés à titre normal dans l'Ordre National de la Reconnaissance Centrafricaine, au titre de la promotion du 1^{er} Décembre 2022.

A LA DIGNITE DE GRAND-OFFICIER

- MM ABDALLAH Abakar, Collecteur de Diamant et Or à Nola
- ASSANA Marcelin, Juriste Analyste à l'Agence Nationale d'Investigations Financières
- Mme AWOYAMO Solange Georgine, Gestionnaire au Service d'Odontologie à l'hôpital du camp Fidèle Obrou

AT

- MM BENGUE Urbain, Directeur des Ressources Humaines au Ministère de la Fonction Publique
- BISSAHOLO Rufin Modeste, Directeur des Examens et Concours Scolaires et Professionnels au Ministère de l'Education Nationale
- BISSEKOUIN Victor, Préfet de la Ouaka
- BISSIALO Bruno, Directeur d'Exploitation à la Représentation de l'AOG au Congo
- BITAR Ibrahim, Directeur Général de CENTRA BOIS à Bangui
- BIT-KEROGOKPI Venant Apollinaire, Inspecteur Adjoint des Douanes
- DANIGOUMANDJI Sim Joaki, Commissaire Divisionnaire de Police
- DAOUD Abdel Kader Senoussi, Inspecteur du Trésor à Bangui
- DIMANCHE Luc, Directeur Général du Fonds de Développement Forestier
- FEIDANGAMOKOI Olivier, Attaché d'Administration aux Ministère des Affaires Etrangères
- FEIZOUNAM-OUANFIO Samuel, Directeur Général de l'INRAP
- FIBALA Rosaire, Commissaire de Police
- GABA Patrick, Avocat au Barreau de Centrafrique
- GANAWELE Hervé Sylvain, Commissaire Principal de Police
- GBONGO Amédée Edgard, Contrôleur Général des Finances
- Mme GRENGBO Julie Eliane, Secrétaire de Direction au Barc
- MM GUERENDEMBO Godfroy, Chargé de Programme à l'Union Européenne
- HOURONFIO Alexis Georges, Inspecteur des Finances à Bangui
- KAMNDOMON DOMMSS Mobiyak Daudeska, Inspecteur du Trésor à Bangui
- KAZANGBA NDIKINI Ghislain Patrick, Président Directeur de CMC à Nola
- KETA – WAPOUTOU Igor, Inspecteur des Douanes à Bangui
- ~~KOSSI Jean de Dieu, Ingénieur en Télécommunication à Bangui~~
- ~~KOSSIMATCHI Didacien Blaise, Enseignant à l'Université de Bangui~~
- Mme ~~KOUALET YADANZO Patricia Tatiana, Chef de Service du Protocole au Cadre de Concertation des Elections~~
- MM KOUI Marcel, Magistrat, Président de la Chambre Sociale à la Cour d'Appel de Bangui
- KOY Jean Louis Christophe, Inspecteur des Douanes à Bangui
- KOYACPO Eric, Directeur Général Adjoint du Crédit Populaire
- Mme LOUTOMO née MOZIATE Aline Pulchérie, Directrice de la n°1 au Trésor Public
- MM MADA Ernest, Ministre, Directeur de Cabinet à la Primature
- MAHAMAT Moktar, Coordonnateur de l'ATS
- MAINA Gédéon, Deuxième Secrétaire Payeur à l'Ambassade de la RCA en Egypte
- Mme MALEMBETI – YANGBANDA Huberte, Chef de Service du Secrétariat Particulier au HCC
- MM MAMELEYEN Fred, Chef de Service des Dépenses et Opposition au Trésor Public



Annex 6: Photograph of Mahamat Salleh, obtained from a confidential source on 24 November 2022.



Annex 7: Further armed group dynamics in the centre of the Central African Republic

1. Three deadly clashes were reported in December 2022 in Ouaka prefecture. The first clash took place in Boyo, located 120 km northeast of Bambari on the Bambari-Ippy axis, on 10 December. The second occurred in Liotto, located 60 km from Grimari, on 11 December. In both cases CPC attacked FACA bases. The third attack took place on 12 December against a FACA position in Bokolobo, a former stronghold of Ali Darassa, located 60 km from Bambari on the Bambari-Alindao axis.
2. Earlier, on 19 November 2022 UPC had attacked the FACA in Kouango (Ouaka prefecture). UPC elements arrived from Zangba subprefecture (Bas-Kotto prefecture) along the DRC border, where they found refuge following pressure from MINUSCA and FACA, supported by bilateral forces, in the prefecture. The UPC forces were under the command of “general” Hamadou Boungous. Other UPC strongholds remain in the north of the prefecture in Mingala sub-prefecture, under the command of “generals” Garga and Kante, some of whose forces allegedly also joined in the Kouango attack.⁶
3. On 6 November 2022, at Tagbara village, on the Bambari-Ippy axis, alleged UPC elements stopped a transport truck coming from Bambari. Carrying about 40 passengers, the truck was surrounded by nearly 100 armed elements. While the passengers were being searched, the driver Hassane Hadi and two members of the crew were taken about 20 meters away from the vehicle. The assailants asked them for money. When they replied that they had no more money than what they had already given, the assailants shot and killed the driver.⁷ The truck and the goods in it were then set on fire.
4. According to security forces in Bambari the attack on the truck was ordered by certain coffee traders in Bambari, who had been disgruntled over the fact that the proprietor of coffee that the truck transported had purchased below the market price.⁸ The Panel continues to investigate this and other cases of armed group instrumentalization by economic actors.

⁶ Ibid.

⁷ Meeting with relatives of the driver in Bria, 29 November 2022; meeting with security forces in Bambari, 29 November 2022; confidential report 7 November 2022.

⁸ Meeting with security forces in Bambari, 29 November 2022.

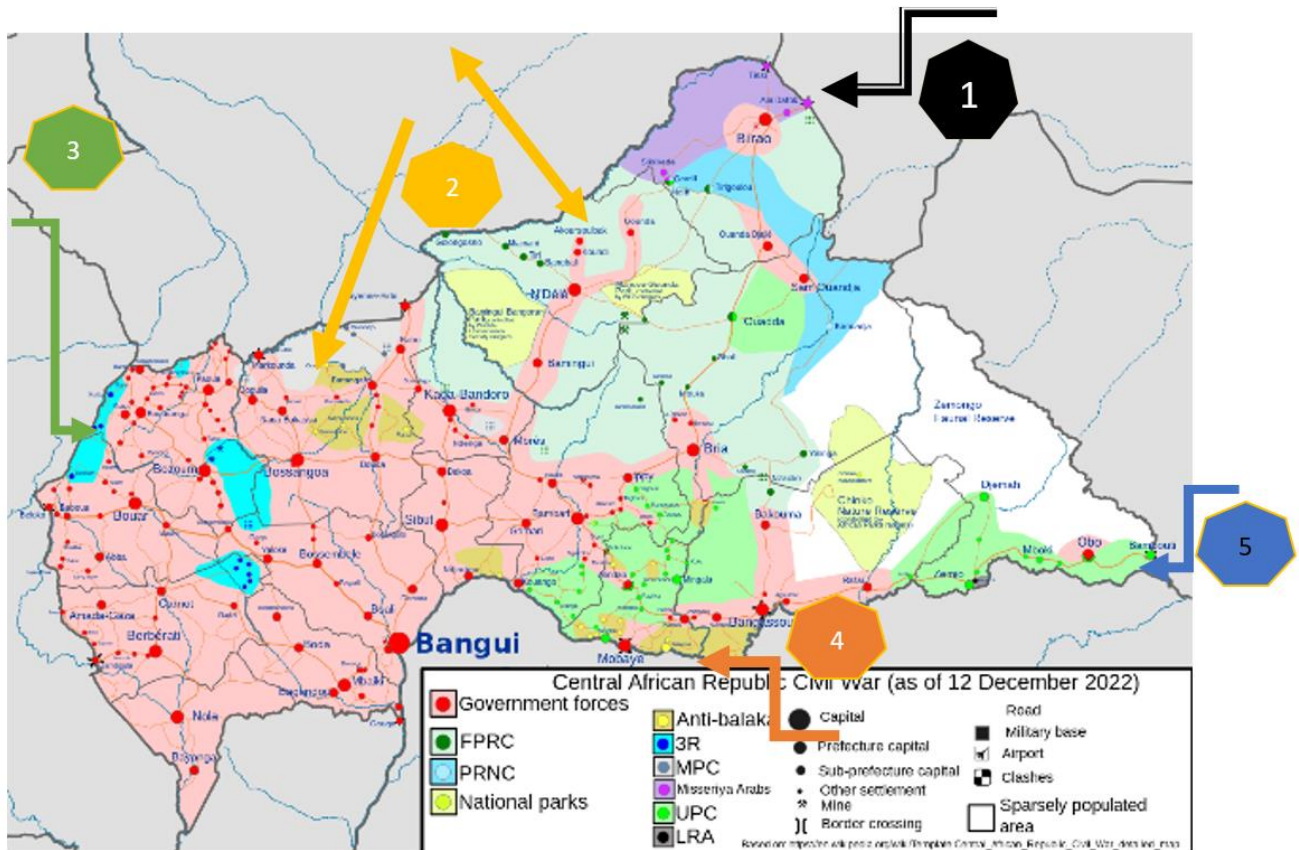
Annex 8: Screenshots from video obtained from a confidential source showing UPC movement using donkeys in Ouaka prefecture sometime during the month of September 2022.



Annex 9: Screenshots from a video obtained from a confidential source showing a 3R arms cache in the vicinity of Sarki Farm, west of Kouï (Ouham-Pende prefecture)



Annex 10: Arms flow map⁹



- Axe 1: Libya (Alkufra) /Darfur (Oum Dafouk)/RCA (Birao);
- Axe 2: Niger/ Chad (Bangor, Doba)/RCA (Paoua);
- Axe 3: Nigeria/ Cameroon/RCA (Bouar);
- Axe 4: RDC (Monga)/ RCA (Bangassou, Bambari, Bakouma);
- Axe 5: South Sudan (Maridi, Naandi, Ri yubu) / RCA (Zemio).

⁹ Drawing on <https://enact-africa.s3.amazonaws.com/site/images/30-08-2021-observer-wole.jpg>; <https://www.dw.com/en/stemming-the-flow-of-illicit-arms-in-africa/a-49761552>; <https://theconversation.com/arms-trade-to-africa-can-be-opaque-why-this-is-dangerous-175996>; and <https://minbane.wordpress.com/2018/09/03/https-wp-me-p1xtjg-7i0/>. Base map from https://en.m.wikipedia.org/wiki/Central_African_Republic_Civil_War#/media/File%3AWar_in_Central_African_Republic.svg.

Annexe 11: Photographs of Bossangoa bombing incident, obtained from a confidential source on 29 November 2022.

Schrapnel



Parachute



Craters



Impact inside and outside the cotton factory





Annex 12: Kouli anti-vehicle mine incident

1. On 3 October 2022, MINUSCA peacekeepers from Bangladesh conducted a brief night patrol with three soft-skinned military vehicles from the temporary operational base in Kouli to a bridge on the Bouar road, approximately 4.5 kilometers from their base. When the vehicles reached the bridge at around 21:30, they made a U-turn. Because only two cars were able to turn at once before the bridge, the lead vehicle crossed the bridge to turn there.¹⁰ It is at that moment the explosive ordnance detonated and hit the vehicle, which then fell approximately 9 meters down in the riverbed. The explosion left three peacekeepers dead, and one seriously injured.
2. The analysis of post-blast residue shows that the main charge was a military-grade high explosive consisting of hexogen (RDX) and pentaerythritol tetranitrate (PETN) / trinitrotoluene (TNT). These explosive substances are primary ingredients in an anti-tank/vehicle mine, type PRB M3, which is very likely the type of landmine employed in all prior explosive assault occurrences in western CAR.¹¹ Also, on 10 November 2021 the FACA discovered a PRB M3 mine on the Niem-Kouli axis.¹²
3. The crater's measured dimensions (2.6 x 0.75 m) are consistent with an estimated explosive charge of 10 to 12 kilograms (see photographs below). One single mine of type PRB M3 contains an explosive charge of approximately 6 kilograms.¹³ Hence, two stacked connected mines were most probably employed for maximum effect. The vehicle's severe damage also points to a double charge. The mine was most probably triggered with a pressure plate.
4. Considering the double charge, the intended target was more likely to be a truck or an armoured vehicle, rather than a light soft-skinned vehicle. After sunset, neither MINUSCA nor other normal light traffic moves beyond the bridge. The only traffic moving beyond the bridge at that time would be a truck or armored vehicle belonging to either FACA or to Russian instructors based at Degaulle, in proximity of the MINUSCA TOB.¹⁴ Hence, it is a reasonable assertion that these forces were the target and not MINUSCA.

¹⁰ Confidential report, 11 November 2022; meeting with confidential sources in Bangui, 25 November 2022.

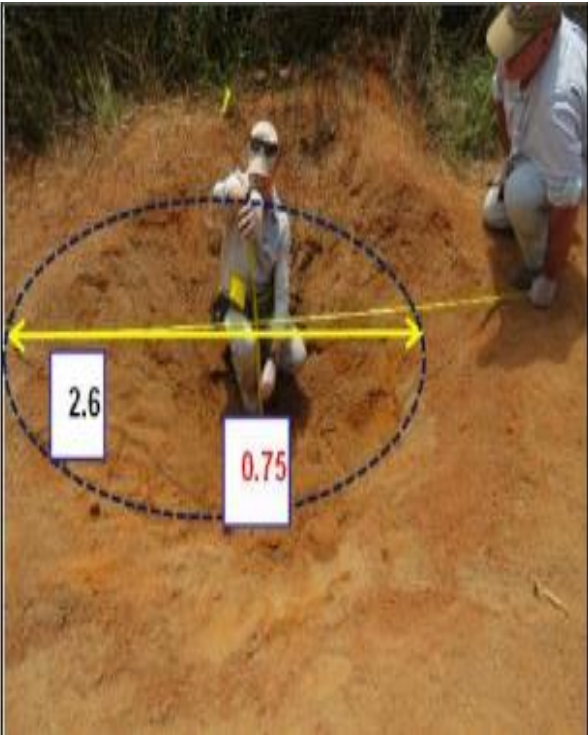
¹¹ Ibid.

¹² See <https://www.cerberusworldsolution.com/prb-m3-in-central-african-republic/> (accessed on 15 December 2022).

¹³ Confidential report, 11 November 2022; meeting with confidential sources in Bangui, 25 November 2022.

¹⁴ Meeting with confidential sources in Bangui, 25 November 2022.

Photographs showing hit vehicle and crater from confidential report, 11 November 2022



Annex 13: Discovery of Kombélé anti-personnel mines

1. The Panel obtained details of the two first ever reported anti-personnel mines in the country, discovered and destroyed by MINUSCA in Kombélé village, in Ouaka prefecture, on 4 April 2022 (See also S/2022/491, para. 22). Villagers reported the location of the mines during a risk education visit on 4 April 2022, but the mines had been likely buried in the ground during the offensive of the FACA with support of Russian instructors against the UPC in February 2021.¹⁵ Kombélé is located some 10 kilometers northeast of Bambari on the Ippi road, at the turnoff north to the gold mining area of Ndassima. The village is therefore of strategic interest to the UPC, which as recent as 2 November 2022 attacked its FACA position, stealing three weapons before fleeing.¹⁶
2. The two anti-personnel mines were of the type OZM-72 with the cast iron eroded and showing no trace of markings.¹⁷ Without such details, it will be difficult for the Panel to send a tracing request to the producing country.

Photographs of OZM-72 mines at Kombélé from confidential report, no date.



¹⁵ Interview with confidential sources in Bambari, 28-30 November 2022.

¹⁶ Confidential report, 5 November 2022.

¹⁷ Confidential report, no date.

Annex 14: Screenshots from videos showing CPC combatants handling UAV

1. The DJI MAVIC II UAV is not subject to international licensing rules and can be purchased online for about \$1,000. It weighs less than 300 grams and is equipped with flight assistance and therefore does not require great skill to use. Capable of filming a predefined fixed point in stationary as well as in movement, and able to carry out preprogrammed circuits, the UAV has the capability of making patrols. It is used by many armed forces for the recognition of zones and the protection of temporary camps. When it is spotted above a camp, it is between 30 and 100 meters in altitude, which makes it almost impossible to shoot down even with a long gun.
2. However, this type of handheld drone remains fragile and requires one-day training to operate correctly. Supplied in a carrying case and with a battery life of 20-30 minutes of flight, it is necessary to have several batteries in advance and to have an efficient recharging capacity. The Panel considers that while armed groups may not have purchased the drone, with all necessary accessories, they could, within four months between the Nzako attack and the flyovers, have acquired these batteries as well as the necessary expertise to operate the UAV. The fact that no flyovers were reported afterwards may imply that the UAVs were already dysfunctional.

Combatant unpacking DJI MAVIC II UAV from military bag, video obtained from confidential source.



Combatants showing DJI MAVIC II Pro UAV, video obtained from a confidential source.



DJI Mavic 2 Pro



AKI123456789

Excellent cosmetic condition. [See details](#)

€999



Annex 15: CAR national Technical Guidelines for the Verification of Weapons and Ammunition

MINISTÈRE DE LA DÉFENSE NATIONALE
DE LA RECONSTRUCTION DE L'ARMÉE

DIRECTION DE CABINET *MD*

DIRECTION GÉNÉRALE DES SERVICES
TECHNIQUES

SÉCRÉTARIAT

239/MDNRA/DIRCAB/DGST/SEC



REPUBLIQUE-CENTRAFRICAINE

Unité Dignité Travail

Bangui, le 02 MAI 2019

Le Ministre

**PROCÉDURES TECHNIQUES POUR LE CONTRÔLE ET LA
VÉRIFICATION DES ARMES ET MUNITIONS À DESTINATION DE LA
REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
ENTRE LA FÉDÉRATION DE RUSSIE ET LE MINISTÈRE DE LA
DÉFENSE NATIONALE CENTRAFRICAINE.**

- 1 - La résolution 2127 (2013) du Conseil de Sécurité des Nations Unies, dans son article 54 (e) et les résolutions suivantes, la dernière étant la résolution 2454 (2019) et son article 1, qui décide de renouveler jusqu'au 31 janvier 2020 les mesures et provisions comme décrites dans les paragraphes 1' à 19 de la résolution 2399 (2018) fixent le cadre autorisant les livraisons d'armes, de munitions, d'équipements et de matériels militaires aux forces de Défense et de Sécurité de la République Centrafricaine tant que celle-ci sera sous embargo des armes et munitions et équipements connexes.
- 2 - Au regard de ces procédures, il est nécessaire de formaliser pour les armes, les munitions et les matériels connexes autorisés par le Comité des Sanctions à destination de la République Centrafricaine, un processus fixé en deux étapes suivantes (décrites dans les annexes) :
 - Une vérification physique des qualités et quantités dès la livraison d'armes et de munitions sur le territoire (première étape),
 - Une vérification, après la livraison, des mécanismes de gestion et de contrôle au sein des forces de Défense et de Sécurité (seconde étape).
- Cette procédure décrite dans les annexes renforcera la confiance de la communauté internationale dans les capacités d'accueil et de gestion de la République Centrafricaine des armes et munitions reçues.
- Dans cet esprit, les procédures décrites dans les annexes ont pour objet de faire appliquer :

- Les obligations fixées par les résolutions du Conseil de Sécurité des Nations Unies, pour le pays donateur, pour la République Centrafricaine, pour la MINUSCA et pour l'UNMAS;
 - D'autre part :
 - Les modalités de stockage en lien avec les normes internationales concernant les munitions (MOSAICS) et normes internationales concernant les armes (ISACS),
 - Les procédures techniques mises en place par l'autorité nationale lors des différentes arrivées sur le territoire national,
 - Le processus de contrôle interne et de suivi décrit au paragraphe 2 mis en place par la partie nationale fera référence aux bonnes pratiques de gestions de l'armement et des munitions.
- 5 - La mise en œuvre de la première étape décrite au paragraphe 2 se traduit au travers d'un groupe de vérification conjoint (GVC) dont les modalités de fonctionnement et les responsabilités sont décrites dans l'annexe 2 dirigé par le Directeur Général des services techniques dont la composition est la suivante :
- Des représentants du ministère de la Défense Nationale et de la Reconstruction de l'Armée.
 - Des représentants de l'EMA
 - Une représentation de la COMNAT ALPC
 - Des représentants du pays donateur/exportateur
 - Des représentants de l'EUTM
 - Un représentant du groupe des experts en fonction de leur disponibilité,
 - Un représentant de la RSS en tant que point focal de la MINUSCA pour l'embargo sur les armes,
 - Le Chef des Opérations l'UNMAS ou son représentant.
 - Le représentant du groupe des experts en fonction de leur disponibilité.
- 6 - Au regard des articles 3 et 4 et de l'annexe 2, ce GVC a donc un rôle de consultation et d'expertise technique avant la livraison (garantie de faisabilité) des armes et ou munitions, de vérification physique, dès leur arrivée sur le territoire centrafricain, de la conformité de celles-ci et de leur suivi tels que décrits dans les annexes.
- 7 - L'action de ce GVC est basée sur les MOSAICS et ISACS et prenant compte du contexte local et des moyens techniques disponibles.
- 8 - Sa Direction est assurée par le DGST et appuyée techniquement par le chef des opérations de l'UNMAS ou son représentant. Afin de s'assurer de la bonne pratique en matière de gestion d'armes et de munitions, UNMAS soutiendra la partie nationale et aidera celle-ci à mettre en place des mécanismes de gestion sur l'ensemble du territoire national.

Avec accord préalable de l'autorité nationale, UNMAS effectuera en coopération avec la partie nationale des visites d'assurance qualité :

- sur toute l'étendue du territoire Centrafricain aux magasins, soutes et locaux renfermant des armes, munitions, et matériel connexe initialement sous embargo afin de contrôler in visu le respect des bonnes pratiques (registres, ordres de mouvement et d'affectation, etc.) destinés à assurer le suivi de ces matériels par la partie nationale.

Cette démarche contribuera à faciliter la levée de l'embargo.

- 1 - Les convocations des membres du GVC sont assurées par le DGST.
- 2 - Pour chaque arrivée d'armes, des réajustements de procédures de contrôle et de vérifications décrites dans l'annexe 3 seront proposées et cela aussi longtemps que la République centrafricaine sera sous le régime d'embargo sur les armes. Le GVC devra être saisi au préalable à toute livraison d'armes et de munitions approuvée par le Comité des Sanctions.
- 3 - La convocation des membres du GVC doit avoir lieu :
 - 12.1 - en tout temps pour une étude de faisabilité, en amont d'une demande d'exemption au comité ;
 - 12.2 - dans des délais raisonnables permettant d'assurer une bonne préparation des opérations de contrôle (cf. annexe 2).
- 4 - La République centrafricaine rentre en pleine et entière possession de la livraison des armes et/ou munitions après la vérification et suivant les conditionnalités fixées par le pays donateur. (cf.).
- 5 - Les États et entités politiques appuyant la reconstruction de l'État centrafricain peuvent demander l'autorisation de participer exceptionnellement comme observateur aux opérations de vérification et de contrôle. Une copie de cette demande est relayée par la présidence vers l'ensemble des membres.
- 6 - Un appui logistique et de sécurité ^{du partenaire} du partenaire donateur lors de la livraison et pendant les périodes de stockage sera avec l'appui de la MINUSCA, si la partie Nationale en fait la demande.
- 7 - L'autorité Nationale rend-compte par des rapports :
 - dans la semaine qui suit la vérification. Il rend principalement compte de la conformité de la livraison au regard des documents émis par l'exportateur ;
 - à 6 mois de la date de livraison sur les bonnes pratiques dans les domaines de gestion des armes et des munitions de la livraison conformément aux recommandations MOSAICS et ISACS.

- 17 - Les rapports sont rédigés par l'autorité Nationale et partagés :
- Aux entités représentées dans le groupe de vérification conjointe,
 - Aux partenaires Internationaux engagés dans l'appui à la reconstruction de l'État Centrafricain ;
 - Au comité des sanctions ;
 - Au panel des experts indépendants.

18 - Les membres, les partenaires internationaux, le comité des sanctions et les experts indépendants pourront dans des délais raisonnables interroger et obtenir des points de clarification de la part de l'autorité nationale.



Annex 16: CAR Ministry of Defence response to incidents involving FACA forwarded for comments by the Panel.



A

Monsieur le Coordonnateur du Groupe d'Experts des Nations Unies sur la
République Centrafricaine

- New York -

Objet : Réponses aux allégations sur les Forces Armées centrafricaines et les Forces alliées.

Monsieur le Coordonnateur,

Pour faire suite à la correspondance référencée S/AC.55/PE/OC.24 du 15 décembre 2022, j'ai l'honneur de transmettre en annexe, les réponses aux dix points contenus dans ladite correspondance. Ces réponses font suite aux informations réelles dont dispose l'Etat-major des Armées et un recoupement diligenté par les services compétents.

Dans l'espoir que vous aurez foi à nos réponses, veuillez recevoir l'expression de notre distinguée considération.



RC
Rameaux-Claude BIREAU

ANNEXE

CAS SIGNALES	REPONSES
<ul style="list-style-type: none"> Empêchement par les FACA de la MINUSCA devant patrouiller et nettoyer les engins explosifs sur l'axe Dongbayeke - Nguia Bouar (Sous-préfecture de Baboua) le 11 Août 2021. 	<p>Selon les informations en notre possession, c'est la population locale qui a accusé le contingent Bangladeshi de la MINUSCA(BANBAT) d'être à l'origine des poses de mines voire des EEI. Elle a donc empêché ce contingent de circuler dans la zone.</p>
<ul style="list-style-type: none"> En janvier 2022, exécution sommaire de deux suspects combattants de la CPC par les éléments FACA dans le village sans-souci à 42 Km de Bria sur l'axe Ouadda. 	<p>Le Commandement des FACA n'est pas informé de cette situation.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Arrestation d'une femme et son enfant début mai 2022 à Sapi Mine (Sous-préfecture de ABBA) après l'attaque des 3R le 29 Avril 2022. 	<p>Cette allégation manque de précision (circonstance de l'arrestation ; noms des personnes arrêtées ; sont-elles détenues ou libérées) à tel point qu'il est difficile d'en donner une réponse.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Représailles des milices Anti-Balaka, parrainés par les FACA, sur 06 civils à Bokolobo après que la CPC ait attaqué leurs positions le 09 mai 2022. 	<p>Les FACA n'ont pas de supplétifs Anti-Balaka en zone d'opération. Dans le cadre du DDRR, certains Anti-Balaka éligibles et d'autres éléments de Groupes Armés démobilisés ont bénéficié du programme d'intégration dans les FACA après une formation militaire.</p>
<ul style="list-style-type: none"> La garde présidentielle a enlevé la camera de la MINUSCA, montée sur la tour de contrôle de l'aéroport Bangui M'poko. 	<p>La caméra de la MINUSCA au niveau de la Tour de contrôle de l'aéroport de Bangui M'poko a été enlevée pour des raisons d'Etat.</p>

<ul style="list-style-type: none"> • Confiscation de manière forcée d'une citerne de kérosène de la compagnie TOTAL le 30 juin 2022 à l'aéroport Bangui M'poko par la garde présidentielle. 	<p>Les juridictions n'ont pas enregistré de plainte émanant de TOTAL. le Commandement de la Garde Présidentielle ne reconnaît pas cette situation.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Prise en otage par les FACA le 04 juillet 2022 du gestionnaire du site minier de Nawe et menace contre un artisan minier le 25 juillet dans la sous-préfecture d'ABBA. 	<p>La quasi-totalité des sites miniers sur le territoire sont occupés par les Groupes Armés, ceux-ci les exploitent en toute illégalité. Après l'avènement de la CPC, l'offensive des FACA et leurs alliés a permis de chasser tous ces exploitants illégaux voire capturer certains et mettre à la disposition de la police ou la gendarmerie. Si le gestionnaire du site minier de Nawe était arrêté, il serait peut-être un exploitant illégal. Il n'a jamais eu prise d'otage par les FACA puisqu'il n'y a pas eu revendication.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • L'arrestation d'un élément FACA par les instructeurs Russes à la suite d'une exécution sommaire impliquant cet élément FACA de trois éleveurs à Mbinaye, à côté de Bang, Ndoundaye sous-préfecture, le 15 Octobre 2022* 	<p>Il est difficile de répondre à cette accusation. Le Commandement des FACA n'a pas connaissance de l'arrestation d'un des éléments par les alliés russes. Les instructeurs Russes conseillent les Forces de Défense et Sécurité sur le DIH, DH et le Droit de Protection de la Femme et des Enfants dans les conflits armés. Aussi, ceux-ci aident le commandement à sanctionner sévèrement les forces locales commettant de telles infractions.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Incendie par un élément FACA des maisons dans le camp des déplacés à Bouboui causant la mort d'une femme et deux enfants. L'élément 	<p>Une faute est personnelle et n'engage que l'auteur, le Commandement ne peut tolérer de tels actes qui portent atteinte à l'honneur de l'Armée. L'élément FACA</p>

* The Panels initial question was wrongly reformulated but correctly answered. The Panel reinserted its original question to avoid confusion.

FACA en question aurait été arrêté le 25 octobre 2022.	fautif a été arrêté et mis à la disposition de la justice pour une sanction conséquente.
<ul style="list-style-type: none">• Les FACA ont ouvert le feu sur des artisans miniers sur le site minier de Natale le 17 octobre 2022 dans la sous-préfecture de Sosso-Nakombo.	Cet évènement est survenu suite à une altercation entre un élément des FACA du dispositif sécuritaire sur le site minier de Natale, l'artisan minier blessé a été conduit dans un centre médical et le soldat a été remis à la gendarmerie pour une procédure judiciaire.

Annex 17: Photographs of ST-PAW offloading at Bambui M’Poko International airport on FACA trucks, from confidential airport data.

18 August 2022



19 November 2022



Annex 18: Antonov An-28 military registration certificates

REPUBLICQUE CENTRAFRICAINE
Unité-Dignité-Travail

MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE
ET DE LA RECONSTRUCTION DE L'ARMEE

ETAT-MAJOR DES ARMEES

BATAILLON DE L'ARMEE DE L'AIR

COMMANDEMENT

SECRETARIAT

N°019/MDNRA/EMA/BATAIR/CMDT/SEC

IMMATRICULATION

AERONEF

ANTECEDANT


PROPRIETAIRE :
KRATOL AVIATION FZC
Adresse : P.O. Box 121539,
54290, Sharjah, U.A.E.

OPERATEUR
GATEWAY EXPORT S.A.
Adresse : Corné National - Rockono
1 Avenue de 18 Septembre BP.156
Bangui

AVION : ANTONOV AN 28
N° SERIE : 1AJ004-15
IMMATRICULATION :
9U-8VX

MARQUE : Antonov AN 28
NUMERO DE SERIE : 1AJ004-15
CATEGORIE : 6,100 KGs
IMMATRICULATION : **TL KPF**
PROPRIETAIRE : ETAT CENTRAFRICAIN
OPERATEUR : MINISTERE DE LA DEFENSE

Bangui, le 04 MARS 2021
Lieutenant-colonel, Chef de Corps
du Bataillon de l'Armée de l'Air


Jerry Francis P E R E

- Copie au MIN DEF ATCR
- Copie au GDIV, CEMA ATCR

REPUBLICQUE CENTRAFRICAINE
Unité-Dignité-Travail

MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE
ET DE LA RECONSTRUCTION DE L'ARMEE

ETAT-MAJOR DES ARMEES

BATAILLON DE L'ARMEE DE L'AIR

COMMANDEMENT

SECRETARIAT

N°077/MDNRA/EMA/BATAIR/CMDT/SEC

IMMATRICULATION

AERONEF

ANTECEDANT

OPERATEUR :
BOLDI AIR AVIATION
COMPANY LIM
KRATOL AVIATION FZC
+21918414615
Boldiain17@gmail.com

AVION : ANTONOV AN 28
N° SERIE :
1AJ005-0
IMMATRICULATION :
EK-2801

MARQUE : Antonov AN 28
NUMERO DE SERIE ; 1AJ005-01
CATEGORIE : 6,100 KGs
IMMATRICULATION : **TL KFT**
PROPRIETAIRE : ETAT CENTRAFRICAIN
OPERATEUR : MINISTERE DE LA DEFENSE

Bangui, le 10 4 MARS 2021
Lieutenant-colonel, Chef de Corps
du Bataillon de l'Armée de l'Air


Jerry Francis P E R E

- Copie au MIN DEF ATCR
- Copie au GDIV, CEMA ATCR

Annex 19: Mi-17 helicopter observations

In Birao on 7 December 2022, obtained from confidential source on 9 December.



In Bangui on 1 December 2022, photograph taken by the Panel.



Annex 20: Pending Kimberley Process review visit

1. On 23 September 2022, the Minister of Mines invited the Panel to participate in a Kimberley Process review mission from 9 to 19 October 2022. The letter included the terms of reference adopted by the Working Group on Monitoring (WGM) on 16 August 2022, as well as an agenda of locations to be visited to assess the implementation of the revised operational framework under which CAR is allowed to export rough diamonds (see S/2022/527, para. 33¹⁸) as well as other Kimberley Process Certification Scheme (KPCS) minimum requirements.
2. In line with the terms of reference, these locations included compliant zones as well as zones that the CAR authorities have applied to be considered by the Kimberley Process Monitoring Team as compliant zones, namely the sub-prefectures of Abba, Baoro, Bouar, Gamboula and Sosso-Nakombo, all in western CAR. The agenda also included Bria in the east of the country that the Government has never proposed for lifting of the Kimberley Process suspension.
3. On 12 September, the Minister of Mines sent a letter to the Special Representative of the Secretary-General for the CAR and Head of MINUSCA, underlining the desire of Kimberley Process participants for MINUSCA to assure the security in compliant and priority zones. On 11 October, the Kimberley Process Chair also wrote to the Special Representative to explicitly seek advice regarding the security conditions, reiterating the request for security be provided by MINUSCA to the review team, together with the CAR authorities. On 4 November the Special Representative wrote to the Minister of Mines, providing a generic security assessment of non-compliant sub-prefectures as per 20 October 2022, with the caveat that the Mission does not conduct security evaluations specific to mine sites, and does not have data covering the entire national territory or theaters of operation of the FACA and its security partners.
4. The review mission was envisaged to take place sometime in 2022, according to the Kimberley Process communiqué, which was issued following the KP plenary meeting in Moscow from 8 to 12 November 2021. At the time of writing this report, the Kimberley Process focal point in the CAR could not yet provide any new dates for the mission in 2023.

¹⁸ The revised operational framework mentions five criteria for readmitting sub-prefectures: state presence; implementation of monitoring mechanisms; absence of the systematic presence of armed groups; freedom of movement; and no evidence of systematic fraud or smuggling of diamonds to or from the compliant zone to non-compliant zones.

Annex 21: Security incidents at mine sites in sub-prefectures proposed for lifting of the KP suspension on diamond exports¹⁹

1. On 27 January 2022, approximately 18 armed 3R elements attacked Nawe mining site, Gamboula sub-prefecture. FACA allegedly abducted and extorted the chief of Nawe site on 4 July 2022 who, after his release, fled to Cameroon. In addition, on 25 July FACA soldiers arrested and extorted a civilian at the site, an act which FACA subsequently acknowledged was out of order.²⁰ The location of Nawe, 30 km north of Gamboula along the Cameroonian border, is not known to be a diamond mining zone. It is most likely a gold mining site. Gamboula's diamond sites are located some 20 km west from Nawe, along the Bombé River.
2. On 29 April 2022, five armed 3R combatants attacked the mine sites of Sapi, Abba sub-prefecture, and robbed money and cell phones from two miners. Following the incident in Sapi, FACA conducted an operation in the area in early May 2022, shooting suspected 3R combatants and arresting one woman and child accused of being associated with a 3R member. Sapi is in an area where there are both gold and diamond mining sites.
3. On 28 April 2022, approximately 14 armed 3R combatants entered the village of Libala, Gamboula sub-prefecture, shooting in the air and demanding money and minerals from the local population. Libala is located on the Bombé River where gold and to a lesser extent diamonds are produced.²¹
4. On 26 June 2022, 3R combatants made an incursion at Nzeme mine site, also in Gamboula sub-prefecture, robbing the population of their belongings. The estimated four assailants fled to Libala forest where they appear to be hiding out. Nzeme mine site is near Nawe and therefore most likely concerns a gold mining site.
5. On 13 October, several dozen assailants armed with AK-47 rifles attacked the semi-industrial gold mining plant of the company Thien Pao²² at Ndiba in Abba subprefecture, south of Bouar (Nana Mambere prefecture). One FACA officer and two Central African civilians working at the plant were killed in the attack. Seven other company employees were wounded. Economic gain was likely the motivation for the attack. The assailants reportedly had inside knowledge of 42 million FCFA in the possession of the foreman and went straight for the cash.²³ According to eyewitnesses of the incident, assailants spoke both Sango and Fulani. Anti-balaka leader Marcel Ndalé²⁴ was identified in a village in the vicinity of the mine site the evening before the attack.²⁵ In discussions with the Panel, a 3R representative claimed that the attack was carried out by Anti-Balaka²⁶, but the same representative recognized 3R involvement when speaking with a Panel source.²⁷
6. On 17 October 2022, FACA soldiers opened fire on the artisanal mining population of Natale diamond mining site in Sosso-Nakombo sub-prefecture, so to expel them from the site and continue exploitation with associated artisanal miners. Two civilians were injured, including a minor, while many artisanal miners reportedly having fled to seek refuge in Sosso Nakombo and Nola town.

¹⁹ Responses of the Ministry of Defence in the Central African Republic to the incidents in Nguia Bouar, Sapi, Nawe and Natale are included in annex 16.

²⁰ Confidential report, 27 June 2022.

²¹ Confidential statement of Case submitted to the Committee by the Panel on 3 September 2019.

²² Thien Pao has officially been conducting exploration activities around Abba since 2017.

²³ Interviews with MINUSCA and FACA sources in Bouar, 17-19 October 2022.

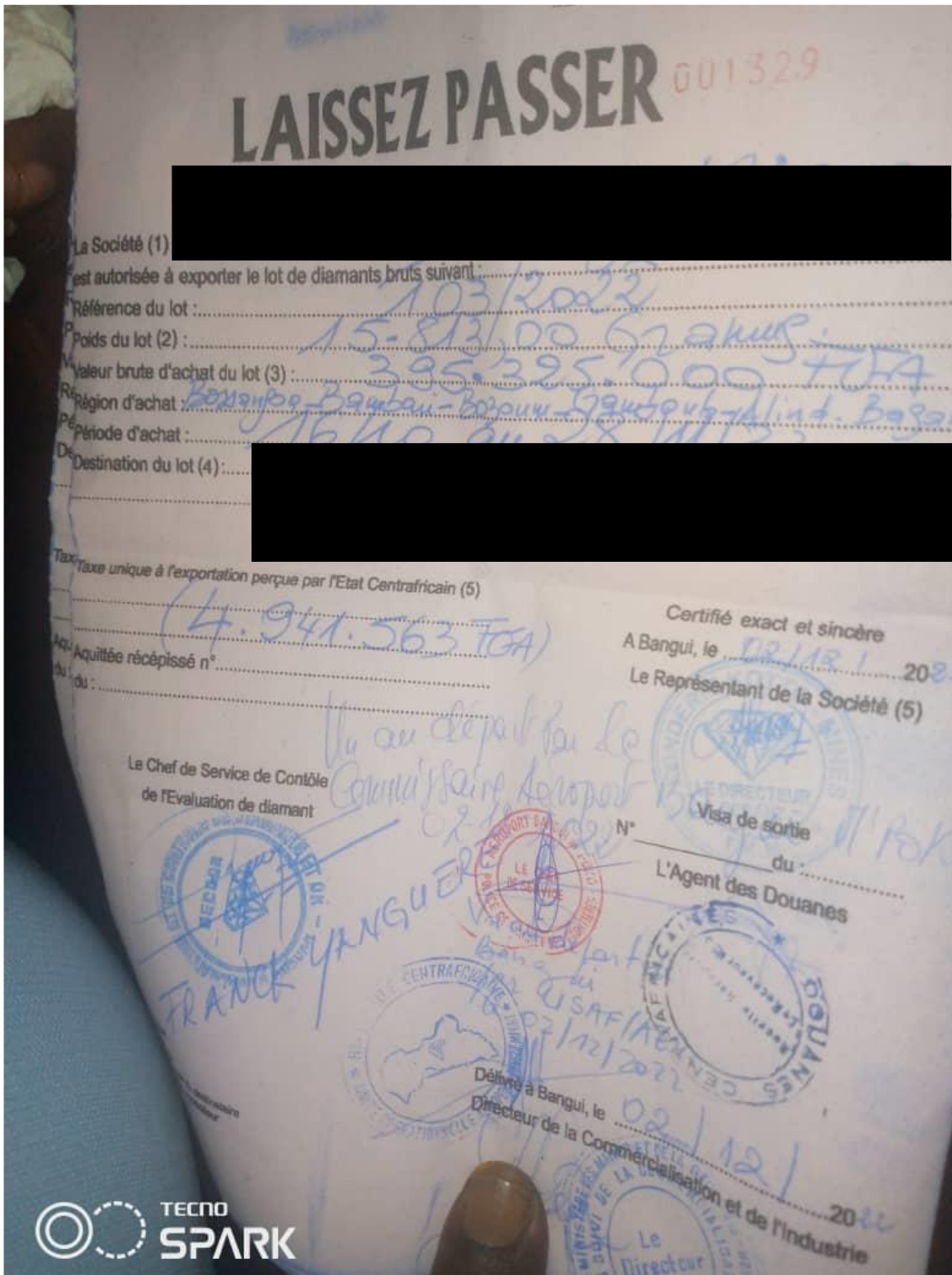
²⁴ Marcel Ndalé had been arrested in 2015 but escaped from Bangui's Ngaragba prison (S/2015/936, para. 206)

²⁵ Ibid.

²⁶ Correspondence with 3R representative in Ndjamena, 17 October 2022.

²⁷ Correspondence with confidential source, 15 October 2022.

Annex 22: "Laissez Passer" for gold export by one Bangui based smelter obtained from a confidential source.



Annex 23: OCHA summary of humanitarian needs

1. The OCHA Humanitarian Needs Overview for 2023, published in November 2022, estimates that 3.4 million people will need humanitarian assistance and protection in the CAR. This is an increase of 10 per cent compared to 2022.²⁸ By September 2022, humanitarian actors had managed to reach 1.5 million people with lifesaving assistance, representing 75% of their target.²⁹
2. Donor funding for humanitarian assistance in CAR remains one of the highest in the region. As of 14 December 2022, 83 percent of requested funding for 2022 had been received. However, security and logistical challenges to humanitarian actors remain high. Between January and October 2022, humanitarian actors reported 151 incidents affecting humanitarian access. Although statistics for November and December 2022 are pending, this indicates a slight decrease compared to 396 incidents recorded in 2021 and 424 in 2020.³⁰
3. The top three obstacles to humanitarian access were: i) ongoing hostilities or military operations, especially as a result of FACA and other security personnel in the east, Vakaga and Haute Kotto prefectures, and Ouham-Pendé prefecture in the northwest), ii) physical access constraints, including due to heavy rains in July and August, particularly affecting Bangui and Vakaga prefectures, and iii) violence against humanitarian personnel, property and infrastructure, representing 70% or 96 of 151 incidents reported between January and October 2022). The death of one humanitarian worker and 18 wounded were reported by October 2022.

²⁸ Humanitarian Needs Report 2023, OCHA, available at [file:///C:/Users/Showman/Downloads/R%C3%A9publique%20centrafricaine%20-%20Aper%C3%A7u%20des%20besoins%20humanitaires%20\(novembre%202022\)%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Showman/Downloads/R%C3%A9publique%20centrafricaine%20-%20Aper%C3%A7u%20des%20besoins%20humanitaires%20(novembre%202022)%20(1).pdf) (accessed on 14 December 2022).

²⁹ See OCHA highlights, available at <https://reports.unocha.org/en/country/car> (accessed on 14 December 2022).

³⁰ The decrease from 2020 to 2021 was largely attributed to restricted access and mobility for humanitarians in the central and western parts of the country due to armed confrontations and threats posed by explosive devices. See: OCHA <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-overview-incidents-affecting-28> (accessed on 14 December 2022).

Annex 24: Hostage-taking of civilians in Am Dafok by Arab Misseriya demanding the release of detainee in Birao

1. In the late afternoon on 14 October 2022, two young males returning from the Mandjan mines (paragraph 61 of the report) to their village Matala, 12 km east of Birao, fell victim to armed robbery by two unidentified men on a motorcycle, who then fled in the direction of Matala. The two men were able to alert their co-villagers in Matala, who set an ambush and confronted the robbers as they arrived near the village. An exchange of fire followed, and one of the robbers was shot and wounded.
2. When hearing about the incident the next morning, a joint team of Gendarmerie and UNPOL visited the Birao hospital to see whether the wounded man had been admitted during the night. He was not there.
3. In the night from 15 to 16 October, local armed youths in Matala tracked down and captured one of the suspected robbers.³¹ On 16 October they brought the captured suspect to the home of the Sultan-Mayor of Birao. At midday, a meeting was held there with representatives from the youth, administrative and traditional authorities, FACA, the Gendarmerie and MINUSCA.
4. The meeting concluded with the captured person being handed over to the Gendarmerie, including the weapons he had been captured with, namely two AK-47 rifles with two chargers, one offensive hand grenade, as well as a Sudanese Armed Forces uniform. He was found to have a gunshot wound on his calf and one on his hip. The captured person's name is Mahamat Abdelker (or Abdelkader), and he is a Sudanese national. According to one local source, he is a captain in the Sudanese Armed Forces³², but the Panel was unable to verify this.
5. In their exchanges with the Panel, local youth in Birao reported that the second robber had been shot and killed by the auto-defence forces in Matala on 16 October, leading to high tensions in Matala and Birao. In the days that followed, tensions rose further. Local authorities reported that Arab Misseriya fighters had assembled west of Birao airport and threatened to enter Birao to free their arrested companion by force.
6. Subsequently on 20 October, another group of armed Arab Misseriya elements based near the border town Am-Dafok, and joined by what local youth described as "Sudanese Armed Forces", took 11 male civilians hostage (all belonging to the Sara ethnic group). The civilians were caught off guard and taken while fishing in the Sate River on the Central African side of Am-Dafok. The same day, a photograph was circulated on local WhatsApp groups in Birao, presumably taken and disseminated by the hostage takers. The Panel could not verify the authenticity of the photograph, which showed two men, allegedly part of the group taken hostage, seated on the grass with their hands tied behind their backs, and eight uniformed men standing upright in a tight circle around them, posing with their guns aimed at the hostages.
7. The armed Arab Misseriya communicated threats that they would continue to take more hostages and start executing those already captured if their companion at the Birao Gendarmerie was not released. They also demanded compensation payment ("*diya*") on behalf of the family of their companion who had been killed on 16 October by armed youth near Matala.
8. On 21 October 2022, and for reasons unknown to the Panel, the hostage takers released two of the men held at Am Dafok. There may have been an intervention by the Sultan-Mayor of Birao, but the Panel could not confirm this. By the afternoon of 22 October, the nine remaining hostages were also released after what was

³¹ Meeting with youth representatives in Birao 18-20 October 2022.

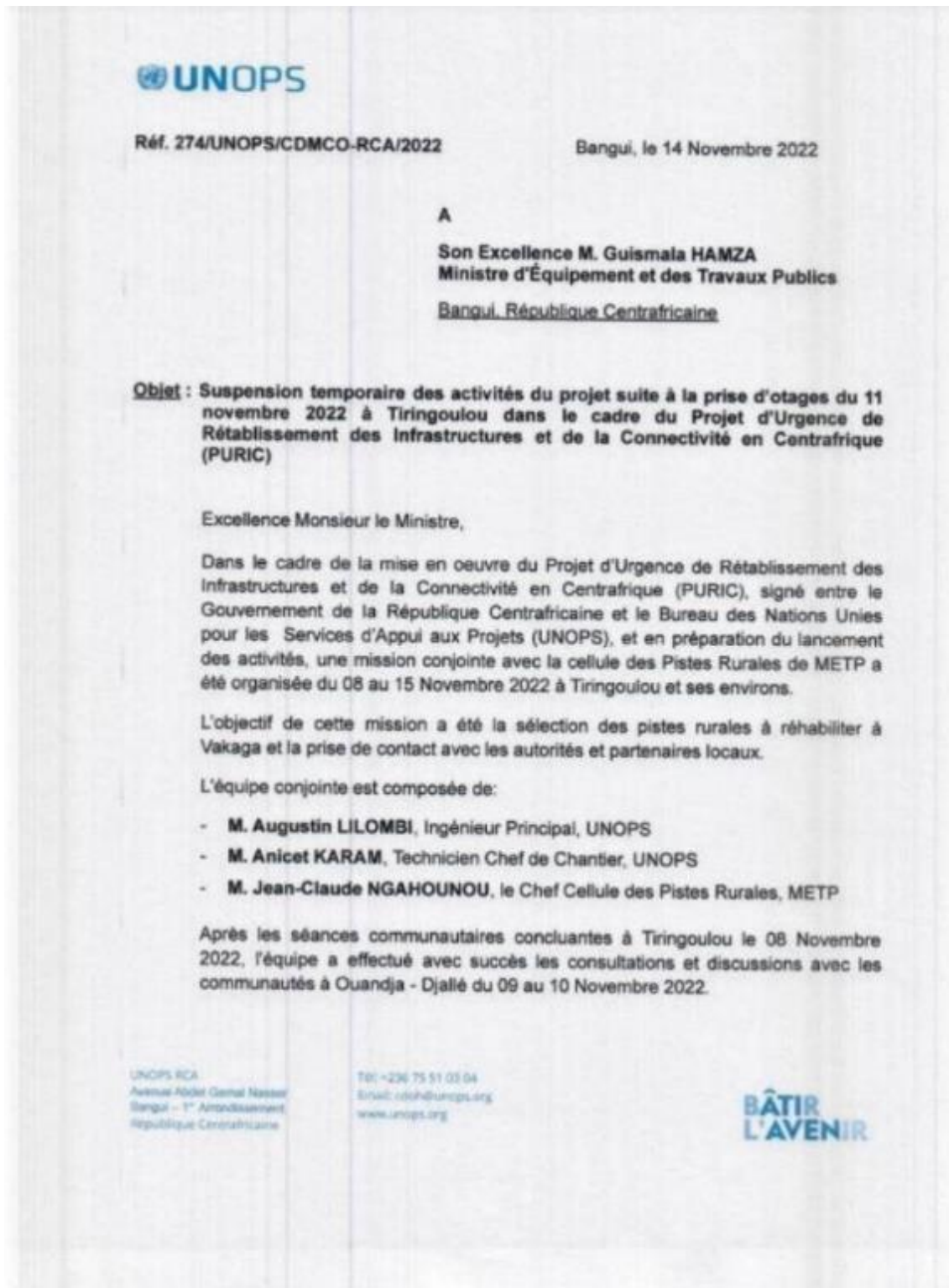
³² Communication from confidential source, 25 November 2022.

described by a MINUSCA staff as a “muscled intervention” by the tripartite force³³. The conditions of their release have not been disclosed. While the tripartite force may have acted decisively to retrieve the nine hostages, the Misseriya still move unhindered and continue their criminal activities in the tri-border area.

9. Local sources reported that the release of the hostages came after a considerable sum of compensation money had been collected from community members and traders and paid to the family of the man killed on 16 October, indicating a sum of up to 20 million CFA Francs (\$32,000).
10. On 15 November, the Mahamat Abdelker was transferred to Bangui on a MINUSCA flight and handed over to the Analysis and Investigation Section of the Gendarmerie in Bangui, for further investigations.
11. The Panel addressed a letter to the Government of Sudan to ask for any clarifications on the incident but has not received an answer to date

³³ Meetings in Birao, 18-20 October, 2022.

Annex 25: Letter from UNOPS to the Ministry of Public Works, obtained from a confidential source.



Le 11 Novembre 2022, alors que l'équipe se rendait à Gordil pour les consultations communautaires, elle a été victime d'un braquage, suivi d'enlèvement à Ndiffa par des éléments armés.

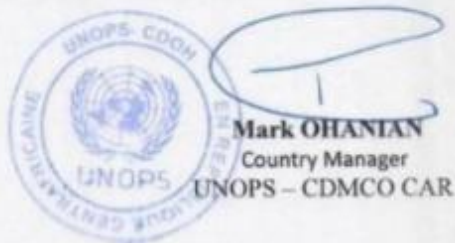
Tous les efforts déployés jusqu'à présent par le Gouvernement Centrafricain et le Système des Nations Unies en RCA, pour leur libération ont été vains et l'équipe reste toujours en captivité.

Excellence Monsieur le Ministre, l'UNOPS est très concernée pour la sécurité, la santé et le bien-être de nos deux staffs et du Chef Cellule Pistes Rurales et sollicite l'appui du Gouvernement pour la libération sans délai de l'équipe.

Vu les circonstances, nous sommes au regret de vous annoncer qu'à compter de ce jour, l'UNOPS est obligé de **suspendre temporairement toutes les activités de PURIC dans la région de Vakaga jusqu'à (i) la libération effective de l'équipe en otage et (ii) la normalisation des conditions de sécurité nécessaires à la mise en oeuvre desdites activités.**

Nous renouvelons nos remerciements à vous et au Gouvernement Centrafricain pour tous les efforts qui sont en cours pour la libération de l'équipe.

Veillez agréer, Excellence Monsieur le Ministre, l'expression de nos considérations distinguées.



CC

- **M. Guido RURANGWA**, Country Manager, **Banque Mondiale**, Bangui, République Centrafricain
- **M. Jean-Christophe MAURIN**, Directeur de l'Agence, **AFD**, Bangui, République Centrafricaine
- **M. Noël NGOYA**, Coordonnateur du PURIC, **Unité de Gestion de Projet** Bangui, République Centrafricaine


UNOPS RCA
Avenue Abdel Gamal Nassar
Bangui - 1^{er} Arrondissement
République Centrafricaine

Tel: +236 75 51 01 04
Email: cdoh@unops.org
www.unops.org

**BÂTIR
L'AVENIR**

Annex 26: PRNC press release of 16 November 2022

PRNC
Parti pour le Rassemblement de la Nation Centrafricaine



COMMUNIQUE DE PRESSE

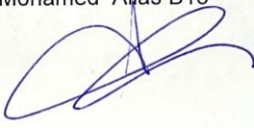
Relatif à la captivité de trois espions du Gouvernement le 11 novembre 2022.

Sous le fameux vieux prétexte habituel depuis 1960, le gouvernement a cru réussir à nous feindre que des agents de renseignements étaient venus soi-disant contrôler et expertiser les zones rurales. Et tout cela sous l'égide de la belle Organisation UNOPS et pendant une période cruciale où un mouvement d'envergure politico-militaire est établi dans la zone. Pas de chance, nous les avons capturés et nous avons des preuves tangibles et un aveu sans contrainte de leur identité et de leur mission. Ce sont des agents du gouvernement mandatés pour nuire même les staffs d'UNOPS restent surpris. Nous avons montré ces preuves irréfutables aux autorités locales ainsi nous demandons au gouvernement d'arrêter les manipulations. Nous avons émis deux revendications et les négociations allaient très bien jusqu'à ce que le ministre de la Justice s'ingère de la plus mauvaise manière. Nous tenons à lui rappeler qu'il n'est pas le président de la République de la RCA et qu'il cesse de croire qu'il est incontournable dans cette république. Il se croit supérieur mais il n'est personne de plus que nous et l'argent lui monte à la tête.

Nous demandons aux populations Centrafricaines de ne plus se laisser endormir sur ce prétexte fallacieux d'expertises qui ne sont même pas officielles ni pour construire des routes dont nous avons tant besoin. Tellement que la route est chère pour nous, le gouvernement incapable investit plutôt dans la communication à la place de la route. Depuis l'indépendance vous allez faire combien de fois l'expertise ? Yakaye même le stade de 20.000 places à Bangui est tellement pourri que notre pays est disqualifié des compétitions, Ah ce n'est pas fait, toujours à notre époque c'est la route que vous allez construire! La honte !


Nous demandons aux autorités locales de la Vakaga et plus particulièrement au maire de la Commune de Ouandjia que nous respectons, son autorité dans ces affaires qui est de s'impliquer davantage dans la négociation afin que notre revendication soit enfin prise en compte. Mais si vous glissez dans la logique indiquée par le ministre de la Justice demain le 17 novembre à 13h nous allons laisser partir ces espions et leur famille les trouveront dans la concession du ministre de la Justice.

Fait à Manou le 16 novembre 2022
Le Chef d'Etat Major PRNC
Mohamed Alias B13




nourinegregaza@gmail.com
253 rue du Hourquet 65300 Lannemezan

Nourd Gregaza
tél : 076692114
nourinegregaza.wixite.com/prnc



Annex 27: PRNC press release of 16 December 2022

PRNC
Parti pour le Rassemblement de la Nation Centrafricaine



Communiqué du PRNC


Aujourd'hui nous prenons à temoins le peuple Centrafricain et la communauté Internationale des dérives de Monsieur Djoubaye Abazene. En effet, invité pour la fête du 1er décembre en différé à Birao les notables de la Vakaga, qui sont avant tout ses parents, ont subit toutes formes de pressions de Djoubaye devant les Wagner. Djoubaye respecte les Wagner bien plus que ses propres parents. Il a complètement ingoré le sort de ses parents, frères et fils de la Vakaga dont Azor et ses accompagnants illégalement emprisonnés depuis 2 ans et ose demander aux parent d'Azor d'établir une pression populaire pour assouvir son pouvoir même aux périls de leurs vies ? Pourquoi en fait-il une affaire personnelle ? On se demande si le president Touadera a mandaté Djoubaye pour fuir ses propres responsabilités ? Il pensait certainement que Djoubaye contrôlait la Vakaga c'est pourquoi il lui a remis de l'argent de l'Etat et regardez tous ce qu'il a fait avec :

- 1- Payé des mercenaires pour nous attaquer et faire rejeter la responsabilité des malheurs des espions retenus sur nous;
- 2-Payé des marabouts pour nous envoûter et nous rendre ignorants afin de tomber dans son piège;
- 3- organisé une pression populaire dans le but de diviser la communauté pour mieux régner.

Pourtant dans la lettre ouverte adressée à Michel Djotodja nous avons été très clairs : que c'est terminé Michel et sa clique sont des traîtres et il n'auront aucune chance de parler et manger en notre nom. Au peuple pour témoin que Djoubaye gaspille inutilement l'argent de l'Etat pour se venger il se comporte comme un criminel. Nous ne négocierons pas avec lui alors que c'est lui-même qui a créé le chaos, fait arrêter ses frères nuisibles pour lui et maintenant envoyé des espions !

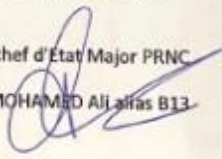
Nous avons déjà entamé des mediations avec la communauté internationale à travers la Minusca on ne va plus revenir dessus. Et aucun mercenaire ne s'aventurera pour nous attaquer ils nous connaissent très bien c'est la mort assurée pour eux.

Nous demandons aux chers parents de la vakaga de prendre patience de toutes les humiliations, harcèlements, violences et nous mettrons en lumière les viols subit par nos filles que Djoubaye a commandités. Devant les mercenaires de Wagners il ne vous écoute pas et ne il ne veut pas entendre la voie de la raison. Le peuple Centrafricain n'est pas dupe bien au contraire nous savons ! Nous sommes proche de la vérité.




NOURD GREGAZA
Président du P.R.N.C.

le chef d'Etat Major PRNC
MOHAMED Ali alias B13



nourdinegregaza@gmail.com
253 rue du Hourquet 65300 Lannemezan

Nourd Gregaza
tél : 07 82 12 12 12
nourdinegregaza.wixsite.com/prnc



Annex 28: Humanitarian situation and humanitarian access in Vakaga prefecture

1. In late August 2022, heavy rains led to severe flooding and population displacement across northern Vakaga prefecture, especially around Birao. In the days leading to 24 August, torrential rains caused the collapse of a hydraulic dam just across the border in Um Dafuq, Sudan. This exacerbated flooding in low-lying villages along the Birao-Am-Dafok axis, including Matala.
2. Traders commuting between Birao and Am-Dafok or Nyala (South Darfur) must pass at least four flooded areas on the Birao-Am Dafok axis alone, where they need to pay to be ferried across with their goods. In addition to the illegal taxation checkpoints, the journey is very expensive with little profit.
3. Vakaga prefecture, one of the least populated prefectures with an estimated 83,000 inhabitants³⁴ was, in terms of absolute numbers, the country's most affected region, with 24,000 flood-affected people. In Bangui, the UN recorded 20,400 flood-affected victims.³⁵
4. Mobile teams from the International Medical Corps (IMC), one of the few NGOs with a permanent presence in Birao, struggled hard to reach flood-affected villagers east of Birao. IMC staff showed Panel members photographs of nurses wading waist-high in flood water, carefully steering floating carts pulled by horses, loaded with medicines, equipment and motorcycles, to reach people in need.
5. The three IDP sites in Birao provide protection, shelter and assistance to approximately 7,000 people displaced by armed conflict dating back to September 2019. They remain in the camps as their houses were destroyed by armed groups and they have no means to rebuild. According to humanitarian staff, humanitarian assistance is a strong incentive for IDPs to remain in the camps. The most recent displaced people arrived in April-May 2022 from Sam Ouandja (Haute Kotto prefecture). IMC runs a protection centre in the largest camp Yata. The Panel met with the nurses in charge who described the services provided, including psychosocial support and basic medical care for survivors of sexual and gender-based violence.
6. Humanitarian staff are concerned that the ongoing shift in alliances and movements of armed groups make it difficult to understand local dynamics and operate as they have done in the past. "We need a whole new and updated study of the armed groups in the east to be able to operate and safely reach populations in need", explained one NGO manager.

³⁴ See <http://www.geo-ref.net/ph/caf.htm> (accessed on 22 December 2022).

³⁵ See <https://reports.unocha.org/en/country/car/card/IFnuvE1InD/> (accessed on 22 December 2022).