

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 January 2023
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Неофициальной рабочей группы
по документации и другим процедурным вопросам от
30 декабря 2022 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам, содержащий отчет о деятельности Неофициальной рабочей группы за период с 1 января по 31 декабря 2022 года. Доклад, который был одобрен Неофициальной рабочей группой, представляется после согласования с ее членами.

Буду признателен, если настоящее письмо и доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и изданы в качестве документа Совета.

(Подпись) Ферит Ходжа
Председатель
Неофициальная рабочая группа Совета Безопасности
по документации и другим процедурным вопросам



Доклад Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам

I. Введение

1. Настоящий доклад Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам представляет собой первый годовой доклад Неофициальной рабочей группы с момента ее создания в 1993 году и охватывает период с 1 января по 31 декабря 2022 года.

2. В состав Бюро неофициальной рабочей группы входили Ферит Ходжа (Албания) в качестве Председателя и представитель Объединенных Арабских Эмиратов в качестве заместителя Председателя.

II. Организационные вопросы

3. Неофициальная рабочая группа была создана в 1993 году с целью усовершенствования процесса, посредством которого Совет Безопасности решает вопросы, касающиеся его документации и других процедурных вопросов. Рабочая группа проводит заседания по согласованию с членами Совета Безопасности и выносит рекомендации, предложения и пожелания в этой связи.

4. С 1993 по 2006 год Неофициальную рабочую группу возглавляла делегация, председательствовавшая в Совете в течение соответствующего месяца. Начиная с 2006 года¹ председательство закреплялось за одним государством-членом на срок от одного до двух лет. В 2007 году председатель Рабочей группы был впервые избран сроком на 12 месяцев, им стала Словакия². Впоследствии председателями неофициальной рабочей группы были Панама (2008 год), Япония (2009–2010 годы), Босния и Герцеговина (2011 год), Португалия (2012 год), Аргентина (2013–2014 годы), Ангола (2015 год), Япония (2016–2017 годы), Кувейт (2018–2019 годы) и Сент-Винсент и Гренадины (2020–2021 годы)³.

III. Краткая информация о деятельности Неофициальной рабочей группы

5. За отчетный период Неофициальная рабочая группа провела пять заседаний: 18 марта, 6 мая, 22 июля, 11 ноября и 22 декабря, а также неофициальный выездной семинар в Тиране, Албания, с 5 по 7 октября 2022 года.

¹ В соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 31 января 2006 года (S/2006/66) Неофициальная рабочая группа решила пересмотреть свою практику в отношении председательства с целью приведения ее в соответствие с практикой других рабочих групп Совета. С 1 февраля по 31 декабря 2006 года в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам председательствовала Япония.

² См. S/2007/20.

³ До 2013 года (S/2013/2) в состав бюро Неофициальной рабочей группы не входил заместитель Председателя.

Кроме того, в связи с деятельностью Неофициальной рабочей группы Совет провел 28 июня 2022 года ежегодные открытые прения, посвященные методам ее работы⁴.

6. В 2022 году в повестке дня всех заседаний Неофициальной рабочей группы фигурировал постоянный пункт под названием «Повышение эффективности и продвижение осуществления записки Председателя от 30 августа 2017 года» (S/2017/507) («записка 507»), в рамках которого председатели Совета проводили для Группы брифинги о принятых ими мерах и обязательствах в отношении методов работы и прорабатывали предложения относительно будущих действий.

7. На своем первом в этом году заседании 18 марта Неофициальная рабочая группа обсудила подготовленную Председателем программу работы на 2022 год, предусматривавшую проведение ежегодных открытых прений по методам работы в июне, выездной семинар в октябре 2022 года и подготовку первого годового доклада о деятельности Группы. В соответствии с приоритетами, обозначенными Председателем на 2022 год, члены Неофициальной рабочей группы обсудили возможность создания механизма мониторинга для отслеживания хода осуществления записки Председателя Совета Безопасности от 30 августа 2017 года (S/2017/507) («записка 507») и последующих записок Председателя о методах работы, а также вопрос о способах учета гендерной проблематики в методах работы Совета и совершенствования процесса выбора председателей и заместителей председателей вспомогательных органов. Члены Неофициальной рабочей группы приветствовали предложенную годовую программу работы и приоритеты, определенные на 2022 год. Несколько делегаций подняли вопрос о важности более углубленного обсуждения вопроса о кураторстве.

8. В рамках постоянного пункта повестки дня о повышении эффективности и продвижении осуществления записки 507 Группа заслушала сообщения Норвегии, Российской Федерации и Объединенных Арабских Эмиратов о методах работы, внедренных во время их председательства в январе, феврале и марте 2022 года.

9. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии провело 6 мая брифинг для Неофициальной рабочей группы о методах работы, внедренных во время его председательства в апреле, а Соединенные Штаты Америки изложили свои приоритеты в отношении методов работы на май 2022 года. На основе набора возможных ключевых показателей, подготовленных Отделом по делам Совета Безопасности по просьбе Председателя, Группа обсудила возможность создания механизма мониторинга хода осуществления записки 507 и последующих записок Председателя. Члены подчеркнули важность обеспечения полного осуществления записок Председателя и обменялись мнениями о возможных рамках и формате этого механизма, включая использование информационно-исследовательских инструментов, периодически подготавливаемых Отделом по делам Совета Безопасности. В продолжение обсуждений, проведенных на

⁴ См. S/PV.9079 и S/PV.9079 (Resumption 1), письмо Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/499) и письмо Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций от 28 июня 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2022/519).

предыдущем заседании, состоявшемся 18 марта, Председатель предложил принимать годовой доклад Группы на основе консенсуса.

10. Во время председательства Албании Совет провел 28 июня ежегодные открытые прения о методах своей работы по пункту, озаглавленному «Осуществление записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)»⁵. Члены Совета заслушали сообщения директора по процедурным вопросам Совета Безопасности и соавтора книги *The Procedure of the United Nations Security Council* («Процедура Совета Безопасности Организации Объединенных Наций») Лорейн Сиверс и исполнительного директора организации «Секьюрити Каунсил рипорт» Карин Ландгрэн. Помимо членов Совета, с заявлениями выступили представители 35 государств-членов. В ходе обсуждения были затронуты различные темы, в том числе вопрос о том, как повысить эффективность, действенность, прозрачность и инклюзивность в работе Совета⁶.

11. 22 июля Неофициальная рабочая группа заслушала сообщения Соединенных Штатов и Албании, которые председательствовали в Совете в мае и июне 2022 года соответственно. После брифингов Председатель и члены Группы обменялись мнениями по распространенному в начале месяца проекту записки Председателя об учете гендерной проблематики в методах работы Совета в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года (S/2019/996) и практикой Совета в 2021 году. Из-за отсутствия консенсуса проект записки принят не был.

12. Неофициальная рабочая группа обменялась мнениями о практике Совета в отношении доступа избранных членов к конфиденциальной и подготовительной документации Совета, включая конфиденциальную документацию вспомогательных органов, предшествующую их членству. Некоторые члены Совета подчеркнули важность того, чтобы избранные члены имели неограниченный доступ к конфиденциальной документации до вступления в Совет в качестве средства обеспечения равенства между всеми членами и повышения эффективности работы Совета. Другие отметили необходимость принятия во внимание практических и финансовых последствий, деликатности охватываемых документов и последствий для обмена информацией с Советом в будущем. Члены Совета обменялись мнениями о практике кураторства, включая составление проектов всех документов, которая позволяла бы обеспечивать участие всех членов Совета, а также проводить своевременные консультации со всеми членами Совета, проявляя открытость и гибкость; справедливое распределение труда между всеми членами и вовлеченность в процесс принятия решений, как это предусмотрено в записке 507. Члены Группы также обменялись мнениями о расширении участия гражданского общества в заседаниях Совета.

⁵ См. S/PV.9079 и S/PV.9079 (Resumption 1).

⁶ См. письмо Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2022/842).

13. С 5 по 7 октября делегация Албании в качестве председателя Неофициальной рабочей группы провела неофициальный выездной семинар в столице страны Тиране. Среди участников были 13 членов Совета⁷, а также делегации Мальты, Мозамбика, Швейцарии, Эквадора и Японии в качестве новых членов Совета, избранных на период 2023–2024 годов. В ходе двухдневного выездного семинара участники заслушали презентации и материалы Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин и Председателя неофициальной рабочей группы в 2020–2021 годах Ронды Инги Кинг; директора по процедурным вопросам Совета Безопасности и соавтора книги «Процедура Совета Безопасности Организации Объединенных Наций» Лорейн Сиверс; главного операционного директора организации «Секьюрити Каунсил рипорт» Шамалы Кандиа Томпсон; и представителей Отдела по делам Совета Безопасности. В центре внимания обсуждений на выездном семинаре находились а) вопросы прозрачности, эффективности и действенности; б) предложения, выдвинутые в ходе ежегодных открытых прений по методам работы Совета; в) разделение функций между вспомогательными органами и кураторство; г) сотрудничество с другими главными органами Организации Объединенных Наций; и е) осуществление и оптимизация записки 507.

14. 11 ноября Неофициальная рабочая группа заслушала сообщения Бразилии, Китая и Франции об их соответствующих председательствах в июле, августе и сентябре 2022 года. В продолжение обсуждений, состоявшихся 22 июля, и в рамках нового подпункта, касающегося кураторства, кураторы и сокураторы резолюций Совета, заявлений Председателя и заявлений для прессы в сентябре и октябре 2022 года поделились своими наблюдениями о передовой практике и трудностях, возникших в процессе обсуждения и составления проектов. В ходе последующего обсуждения члены Группы приветствовали возможность поразмышлять над тем, как осуществляется кураторство, при этом несколько из них приветствовали прозрачный и инклюзивный подход, применявшийся кураторами в последнее время, особенно в отношении консультаций с затрагиваемыми государствами-членами, а также африканскими членами Совета по пунктам повестки дня, касающимся Африки. Некоторые делегации призвали кураторов обеспечивать, чтобы членам Совета предоставлялось достаточно времени для рассмотрения проектов итоговых документов, и прилагать больше усилий для сохранения единства и достижения консенсуса в ходе переговоров.

15. Отдел по делам Совета Безопасности провел для делегатов брифинг об имеющихся на сайте Совета информационных ресурсах, которые могут служить инструментами для отслеживания хода осуществления записки 507 и последующих записок Председателя⁸. Члены Группы обсудили предложение по облегчению доступа к конфиденциальным документам до вступления в Совет, важность передачи полномочий между уходящими и новыми председателями вспомогательных органов, а также неофициальных групп экспертов, и вопрос о повышении доступности заявлений

⁷ Албания, Бразилия, Гана, Индия, Ирландия, Кения, Мексика, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция.

⁸ См. www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/research-tools.

Совета для прессы путем обеспечения возможности поиска текста заявлений для прессы на веб-сайте Совета Безопасности.

16. 22 декабря 2022 года Неофициальная рабочая группа заслушала сообщения Габона, Ганы и Индии об их соответствующих председательствах в октябре, ноябре и декабре 2022 года. Группа также обсудила замечания по проекту доклада, и было решено, что сразу после заседания доклад будет распространен для редактирования и представления отзывов, после чего будет соблюдена 48-часовая процедура «отсутствия возражений» для его утверждения и выпуска. Члены Группы обсудили вопрос доступа к документации, в частности к письмам, представленным в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, а также к другим документам через веб-сайт Совета Безопасности на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Члены Группы также обсудили предложение о распространении списка ораторов до начала открытых прений без ущерба для практики и временных правил процедуры Совета.

IV. Административная и основная поддержка со стороны Секретариата

17. Основную и процедурную поддержку Председателю и членам Рабочей группы оказывал Отдел по делам Совета Безопасности. По просьбе Председателя Отдел по делам Совета Безопасности готовил обширные справочные и информационные неофициальные документы для ознакомления членов Неофициальной рабочей группы с существующей практикой Совета, имеющей отношение к обсуждаемым вопросам.

18. Отдел сотрудничал с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в целях содействия проведению очных заседаний.

V. Заключение

19. В отчетный период впервые в своей истории Неофициальная рабочая группа приняла годовую программу работы (см. приложение I). В рамках программы работы Группа развивала деятельность во исполнение своего мандата, руководствуясь принципами открытости, всеохватности и конструктивного обсуждения, с четкой коллективной целью совершенствования методов работы Совета Безопасности.

20. Несмотря на задержку с началом работы Неофициальной рабочей группы, Председатель приложил все усилия для проведения заседаний каждые 6–8 недель и включения в повестку дня вопросов, вызывающих озабоченность и имеющих важное значение для функционирования Совета Безопасности.

21. В завершение многочисленных обсуждений по теме осуществления записки 507, проведенных в течение года, и с опорой на работу, проделанную предыдущими председателями Неофициальной рабочей группы, в настоящий доклад включен, также впервые, набор отдельных показателей

(см. приложение II) с целью повышения осведомленности о существующих методах работы Совета Безопасности и их оптимизации, что являлось одной из главных целей Председателя Неофициальной рабочей группы в отчетный период.

Приложение I

Программа работы Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам на 2022 год

I. Цели

Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам намерена продолжать работу, проделанную под руководством предыдущих председателей, и рассмотреть ряд вопросов, касающихся методов работы Совета, с целью повышения эффективности осуществления записки Председателя Совета Безопасности от 30 августа 2017 года (S/2017/507) («записка 507») и последующих записок Председателя, а также дальнейшего повышения прозрачности, эффективности и действенности работы Совета, включая непрерывность работы Совета в чрезвычайных обстоятельствах.

II. Программные мероприятия

A. Ежегодные открытые прения по методам работы, июнь 2022 года

Под председательством Албании в июне 2022 года Председатель намерен провести открытые прения о методах работы Совета по пункту «Осуществление записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)». Чтобы задать направление ходу обсуждений, будет распространена концептуальная записка. В соответствии с предыдущей практикой Председатель будет обобщать заявления государств-членов и изложенные ими в ходе открытых прений позиции в письме, распространяемом в его национальном качестве.

B. Выездной семинар, третий квартал 2022 года

В связи с событиями, происходившими в Совете в феврале и марте, проведение выездного семинара Неофициальной рабочей группы в Тиране, Албания, первоначально запланированного на февраль 2022 года, пришлось отложить. Председатель намерен провести выездной семинар ориентировочно в третьем квартале 2022 года. На семинар будут приглашены все члены Совета на уровне политических координаторов в сопровождении одного дополнительного делегата, а также несколько избранных исследователей и представителей Отдела по делам Совета Безопасности. Цель выездного семинара будет заключаться в подведении итогов первых шести месяцев работы Неофициальной рабочей группы и обсуждений, состоявшихся в ходе ежегодных открытых прений. Кроме того, его проведение будет также служить изначальной цели: а) проведения обмена идеями, позициями и соображениями по продвижению методов работы Совета; и б) выявления позитивных тенденций и практических методов и изучения областей процедуры и практики, которые могут нуждаться в дальнейшем

совершенствовании. Будет распространена пересмотренная концептуальная записка.

С. Заседания Неофициальной рабочей группы

Председатель намерен проводить очередные заседания ориентировочно каждые 6–7 недель, 18 марта, 6 мая, в июле (точная дата будет определена позднее), 30 сентября и 18 ноября, а также провести внеочередное заседание 16 декабря 2022 года для обсуждения и доработки годового доклада. Даты могут меняться с учетом изменений в программе работы Совета Безопасности на месяц, принимаемой в начале каждого месяца. Для рассмотрения будут предложены, в частности, следующие вопросы:

- Повышение эффективности осуществления записки 507 и заострение внимания на роли Председателя в соответствии с запиской 507, а также Председателя и политических координаторов в соответствии с записками Председателя от 12 июля 2021 года (S/2021/646 и S/2021/647).
- Рассмотрение дополнительных мер по поддержанию состояния оперативной готовности Совета в чрезвычайных обстоятельствах для обеспечения того, чтобы он мог функционировать непрерывно в соответствии со статьей 28 Устава Организации Объединенных Наций во исполнение записки Председателя от 22 декабря 2021 года (S/2021/1074).
- Учет гендерных аспектов в методах работы Совета Безопасности во исполнение записки Председателя от 27 декабря 2019 года (S/2019/996).
- В дополнение к вышеизложенному Председатель будет опираться на работу предыдущих председателей с целью совершенствования механизма выбора председателей и заместителей председателей вспомогательных органов, избегая тупиковых ситуаций и обеспечивая надлежащее функционирование Совета в целом. Председатель намерен сохранять вопрос о внутренних консультациях и сотрудничестве в Совете во главе угла повестки дня Неофициальной рабочей группы в целях обеспечения участия всего Совета в процессе подготовки итоговых документов и повышения прозрачности работы Совета с помощью пресс-релизов. Наконец, Председатель будет взаимодействовать с членами Неофициальной рабочей группы на предмет изучения возможных механизмов расширения и улучшения сотрудничества с другими главными органами Организации Объединенных Наций и Комиссией по миростроительству, а также с региональными и субрегиональными организациями.

III. Ожидаемые итоговые документы

В конце года Председатель намерен выпустить годовой доклад. В годовом докладе будут отражена деятельность Неофициальной рабочей группы в течение года, подытожены основные обсуждения Неофициальной рабочей группы в отношении хода осуществления записки 507, а также последующих записок и представлен отчет о любых инновациях и

улучшениях в методах работы Совета в течение года. В годовой доклад будет включено приложение, содержащее перечень всех касающихся методов работы Совета записок Председателя Совета Безопасности, изданных с 2017 года, включая любые записки, выпущенные в 2022 году.

Приложение II

Отдельные показатели хода осуществления записки Председателя Совета Безопасности от 30 августа 2017 года (S/2017/507) и последующих записок, касающихся методов работы Совета Безопасности

Тема	Описание показателя	Справочные документы	Среднее значение за последние 5 лет (2017–2021 годы)	Итоговые значения за 2022 год	Тенденция (процентное изменение)
Эффективность					
Заседания	Количество открытых и закрытых заседаний за год (включая открытые и закрытые видеоконференции) ^a	Записка Председателя Совета Безопасности от 30 августа 2017 года (S/2017/507), приложение, пункт 3	266,8	292	+9 процентов
	Количество неофициальных консультаций в целом за год (включая закрытые видеоконференции) ^b	S/2017/507, приложение, пункт 21	135,4	127	-6 процентов
Рациональное использование времени	Количество часов официальных встреч, неофициальных консультаций, неформальных интерактивных диалогов и видеоконференций за год (включая открытые и закрытые видеоконференции)	S/2017/507, приложение, пункты 22, 41 и 56	618,9	651,5	+5 процентов
Диалог с государствами, не являющимися членами Совета	Количество неформальных интерактивных диалогов за год	S/2017/507, приложение, пункт 99	6,8	5	-26 процентов
	Количество заседаний по формуле Аррии за год	S/2017/507, приложение, пункты 98 и 99	22,8	21	-8 процентов
	Число представителей региональных организаций, приглашенных для участия в заседаниях в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры, за год	S/2017/507, приложение, пункт 96	55,8	70	+25 процентов
	Число не являющихся представителями Организации Объединенных Наций и региональных или международных организаций лиц, приглашенных для участия в заседаниях в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры, за год	S/2017/507, приложение, пункт 21	55,2	89	+61 процент
Действенность					
Итоговые документы	Количество итоговых документов за год (включая резолюции, заявления Председателя, заявления для прессы)	S/2017/507, приложение, пункт 21 а) и б)	141,2	129	-9 процентов
	Количество часов официальных встреч, неофициальных консультаций, неформальных интерактивных диалогов и видеоконференций за год (включая открытые и закрытые видеоконференции)	S/2017/507, приложение, пункт 21 а) и б)	4,4	5,8	+31 процент

<i>Тема</i>	<i>Описание показателя</i>	<i>Справочные документы</i>	<i>Среднее значение за последние 5 лет (2017–2021 годы)</i>	<i>Итоговые значения за 2022 год</i>	<i>Тенденция (процентное изменение)</i>
Миссии Совета Безопасности	Количество миссий Совета Безопасности за год	S/2017/507 , приложение, пункт 119, и S/2019/990	2,8	–	-100 процентов
Транспарентность					
Годовой доклад	Количество помесечных оценок работы за год	S/2017/507 , приложение, пункт 136	8	5	-38 процентов
Программа работы	Количество итоговых заседаний за год	S/2017/507 , приложение, пункт 7, и S/2019/994	10,2	10	-2 процента

^a В 2020 и 2021 годах видеоконференции, как открытые, так и закрытые, не считались официальными заседаниями Совета. В эту цифру включены состоявшиеся в 2020 и 2021 годах закрытые видеоконференции, аналогичные закрытым заседаниям.

^b Хотя в 2020 и 2021 годах видеоконференции не считались официальными заседаниями Совета, в эту цифру включены проведенные в 2020 и 2021 годах закрытые видеоконференции, аналогичные неофициальным консультациям.

Приложение III

Перечень касающихся методов работы Совета записок Председателя Совета Безопасности, изданных за период с 2017 года

1. Записка Председателя Совета Безопасности от 30 августа 2017 года ([S/2017/507](#))
2. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/990](#))
3. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/991](#))
4. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/992](#))
5. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/993](#))
6. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/994](#))
7. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/995](#))
8. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/996](#))
9. Записка Председателя Совета Безопасности от 27 декабря 2019 года ([S/2019/997](#))
10. Записка Председателя Совета Безопасности от 12 июля 2021 года ([S/2021/645](#))
11. Записка Председателя Совета Безопасности от 12 июля 2021 года ([S/2021/646](#))
12. Записка Председателя Совета Безопасности от 12 июля 2021 года ([S/2021/647](#))
13. Записка Председателя Совета Безопасности от 12 июля 2021 года ([S/2021/648](#))
14. Записка Председателя Совета Безопасности от 22 декабря 2021 года ([S/2021/1074](#))