



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
31 October 2022  
Chinese  
Original: English

2023 年第一届常会

2023 年 2 月 13 日至 14 日

临时议程项目 1

组织事项

## 关于 2022 年第二届常会(2022 年 9 月 13 日至 14 日)的报告<sup>1</sup>

### 一. 组织事项

1. 执行局通过了第二届常会附加说明的临时议程和工作计划([UNW/2022/L.4](#)), 并核准了于 2022 年 6 月 21 日至 22 日举行的年度会议的报告([UNW/2022/5](#))。执行局核准了 2023 年年度工作计划草案([UNW/2022/CRP.5](#)), 以及将于 2023 年 2 月 13 日至 14 日举行的 2023 年第一届常会的临时议程和工作计划([UNW/2022/CRP.6](#))。
2. 执行局通过了第 2022/7 号决定——关于为实现联合国妇女署《2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构对话, 以及第 2022/8 号决定——2022 年对妇女署独立评价和审计处(IEAS)独立性的评估, 这些决定均载于本报告附件。

### 二. 执行局主席团选举

3. 在 2022 年 9 月 13 日至 14 日于纽约联合国总部举行的执行局第二届常会上, 孟加拉国常驻联合国代表穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特当选为 2022 年剩余时间的执行局主席(代表亚太集团), 此前前任主席和孟加拉国常驻联合国代表拉巴布·法蒂玛被任命为联合国副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表。

<sup>1</sup> 说明: 本文件全文由妇女署负责处理。



### 三. 开幕词

4. 新当选的执行局主席宣布会议开幕，感谢其前任的卓越领导，并表示将致力于继承她的传统，继续加强执行局监督职能的有效性，以改善治理。他祝贺联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在任一年，并祝贺她在这一关键时期的出色领导。执行局主席着重指出，持续不断的战争和暴力冲突的后果，特别是日益严重的粮食不安全问题，给妇女和女童的生活带来了更多痛苦。他说，几乎每两名妇女中就有一名经历过中度或严重的粮食不安全，并指出这一差距正在继续扩大。执行局主席进一步强调，在实现可持续发展目标 5 上取得的进展离实现其具体指标还很十分遥远。他指出，按照目前的速度，需要 286 年才能实现性别平等，他强调全球必须团结一致并加快行动，来证明这一预测是错误的。为了消除性别平等方面最顽固的障碍，执行局主席为妇女署确定了三个优先事项：(1) 在全球、区域和国家层面优先实施妇女、和平与安全议程；(2) 优先考虑促进性别平等的气候行动，并利用妇女地位委员会第六十六届会议的商定结论；以及(3) 为增强世界各地妇女和女童的权能注入力量。

5. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中对新当选的主席表示欢迎，并感谢前任主席。她感谢主席团成员今年所做出的重大贡献。妇女署执行主任重申，执行局是妇女署最密切的合作伙伴，其指导和合作对于共同推进性别平等和增强妇女权能议程非常宝贵。

6. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，2019 新型冠状病毒肺炎、气候变化和冲突等持续挑战使妇女和女童更容易遭受暴力，同时也破坏了经济机会。她着重介绍了妇女署如何在所有这些领域开展工作，同时与联合国机构和其他合作伙伴密切协调。她分享了她最近访问哥伦比亚和阿拉伯联合酋长国的最新情况，这些访问突出了联合国妇女署任务的重要性，并表明妇女署的成功对世界各地的每个人都至关重要。

7. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任回顾了她任职的第一年和执行妇女署《2022-2025 年战略计划》的第一年，详述了妇女署在此期间的三个优先事项。她详细介绍了妇女署如何加紧为应对世界各地的危机局势做出重要贡献，同时扩大为妇女提供的服务范围，并为有针对性的行动提供必要的性别视角。她呼吁各会员国与联合国妇女署一道，坚持认为只有集体应对危机，才能保护妇女和女童并增强其权能。妇女署执行主任介绍了该署在过去一年中如何加强与会员国的接触，包括通过规范性工作以及通过增强宣传和政策能力来支持解决方案的制定。她强调，妇女署具有在推进性别平等方面将各行动群体的力量汇聚起来并帮助他们取得比独自行动更大成就的能力，这并不只限于政府间空间，而且还包括民间社会、国际金融机构和“平等的一代”运动等其他支持者。妇女署执行主任补充说，“平等的一代”仍然是一个整体优先事项，并宣布妇女署今后将更加重视问责制。关于私营部门的参与，她描述了“消除刻板印象联盟”(由妇女署担任秘书处)如何将营销和传播行业的领先者凝聚在一起，挑战广告中负面的性别观念和其他刻板印象。她表示，妇女署一直在与联合国发展合作办公室进行对话，以

制定一项关于妇女署未派驻人员的国家和联合国国家工作队性别平等能力的联合提案。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任宣布，妇女署将在 2023 年第一届常会前后组织一次关于这一伙伴关系的联合非正式简报会。

8. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任回顾了第三个优先事项，即确保妇女署作为一个组织“胜任其职”，并强调妇女署的财务状况相对稳健，但指出如果有更多的资源，可以达成更多的成就。她强调必须增加多年期供资，并在核心资源和非核心资源之间建立 50:50 的比例，同时认为可预测的供资会使妇女署提升效率和效力。她指出，近年来的形势对妇女署的收入构成了严峻的外部威胁，但她表示感谢和赞赏的是，捐助者往往增加了资助，而不是减少。她表示，如果不是因为汇率的不利影响，妇女署的经常资源和其他资源本来有望再创新高。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任强调，在提升财政实力的同时，妇女署优先考虑的是如何改进组织，如何成为卓越运营的典范。她补充说，妇女署的独立评价和审计处目前正在对妇女署的预算程序进行内部审计，审计工作将加快进行，以便在适当的时候对审计结果进行讨论。妇女署执行主任表示，她上任时委托进行的财务审查证实，妇女署的财务状况良好，符合其连续 11 年获得无保留审计意见的情况，尽管审查也强调了较高的现金余额和不太理想的核心/非核心资源比例，并指出了妇女署需要改进的领域。她已指示减少现金余额，重点是通过增加对地区和机构能力建设的投资来实现这一目标。

9. 在讨论监督问题时，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任强调，对独立评价和审计处的评估发现，妇女署的内部审计和调查职能享有职能和业务独立性。她说，她已指示她的团队提出建议，以确保提供充足和可持续的资源，使独立评价和审计处能够履行调查支持作用，并开展积极主动的廉政和反欺诈工作。妇女署执行主任强调了妇女署工作重心向地区的转移，并表示她已指示将不少于三分之二的未用余额用于加强地区能力。在透明度方面，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任宣布，妇女署新的透明度门户网站将很快上线。她补充说，这种对透明和开放的承诺也涵盖了妇女署与民间社会之间的关系，因为民间社会是妇女署各方面工作的关键合作伙伴。她表示，她将继续寻求任何能够提高妇女署效率和效力的途径。

10. 最后，妇女署执行主任强调，妇女署必须与妇女和女童生活的世界息息相关，这将主要通过与合作伙伴携手推进来取得成果，并将最大限度地利用有限的资源。她补充说，妇女署有能力取得更多的成就：有能力在需求紧迫的危机中提供更多的服务；有能力更有效地支持成员国和其他关键行动群体，使它们促进性别平等的集体工作更有影响力；有能力成为一个更强大、更有效、更高效的组织，用托付给妇女署的资源实现更多的目标。

#### 四. 结构性供资对话

11. 副执行主任安妮塔·巴蒂亚介绍了关于为实现妇女署战略计划成果提供资金的结构性对话的议程项目。副执行主任在开场白中报告说，妇女署的收入增长强劲，业绩良好，经常资源和其他资源均创历史新高。她强调，妇女署遵循了

《供资契约》准则，但没有达到《供资契约》中经常资源和其他资源比例为 50:50 这一目标。然而，副执行主任强调，这一比例是妇女署继续追求的目标。她进一步指出，虽然妇女署已经弥补了其他资源的资金缺口，但经常资源缺口仍在 20% 左右，导致经常资源与其他资源的比率在上一个战略计划中从 44% 降至 30%。她重申，经常资源对履行妇女署的具体职能以及其中的规范性和协调性要素是多么重要。然后，她继续强调两个供资趋势，第一个趋势是在不确定能获得经常资源的情况下增加非专项资金，包括通过直接资助妇女署国家层面策略备忘，由此能够按照联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任确定的优先次序，把工作重心转向地区。她指出，第二个趋势是妇女署通过与其他联合国机构合作以及通过联合国集合供资，增加了多少业务预算。她还表示，联合国发展系统所有支出中只有 2.03% 用于性别平等，所有联合国人员中只有 2.6% 从事解决性别平等问题的的工作。她感谢会员国为支持妇女署及其性别平等任务所做的努力，但同时指出，妇女署将继续努力使其供资基础多样化。最后，副执行主任提到，妇女署的财务状况良好，有信心实现总体预算目标，但重申要将经常资源与其他资源的比例提高到一个较高的水平。她补充说，以当地货币计算，妇女署有望超过 2021 年的经常资源总额。但她指出，受汇率的影响，以美元计算的资源可能会有所下降。副执行主任强调，这些是妇女署无法控制的外部因素，但妇女署将继续调动资源。

12. 在代表团开始发言时，会员国祝贺新主席当选，并感谢前任主席的工作。发言者对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任全面介绍最新情况表示赞赏，并赞扬她在过去一年的领导能力，包括在改革和确保妇女署胜任其职责方面的领导能力。

13. 在反思当前的全球形势时，会员国强调，2019 冠状病毒病疫情、气候变化和冲突以及其他全球挑战产生了多重影响，世界每个角落的妇女和女童的生活和福祉受到的影响尤其严重。为了扭转这些趋势，各代表团强调需要做出非凡的努力，以满足全世界妇女和女童的需求，并继续强调需要采取促进性别平等的措施，将妇女和女童的权利放在首位和中心。发言者赞扬了妇女署在应对危机方面付出的努力，包括在乌克兰和阿富汗。

14. 在讨论关于结构性供资对话的报告时，会员国强调了经常资源和其他资源的重要性，因为这些资源有助于在危机加剧和复杂化时做出快速和敏捷的反应。同样，各代表团强调，充足、灵活和可预测的资源(包括多年期供资)有助于支持联合国发展系统实现整体效力。发言者与联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任一样，都对核心与非核心资金之间的平衡表示关切，并鼓励妇女署通过进一步与私营部门、国际金融机构和非经济合作与发展组织-发展援助委员会政府伙伴等其他合作伙伴合作，使其捐助者基础多样化。一份联合声明对通过联合国机构间集合资金收到的资金增加表示赞赏，并询问妇女署认为这一激增的原因是什么，以及妇女署是否认为这一新的集合资金水平在未来几年是可持续的。此外，会员国赞赏妇女署与开发署/人口基金/项目厅和儿基会合作，通过联合报告和让执行局参与这一事项，努力不断改善结构性供资对话。

15. 关于监督，会员国强调了强有力的风险管理、审计和监督对于维持高效的联合国系统的重要性，并呼吁有关各方不断改进和加强。此外，几位发言者欢迎即将推出的透明度门户网站，也欢迎联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任委托进行的财务审查和她对审查结果所持的透明态度。会员国表示，它们期待看到关于妇女署打算如何减少资金余额的详细计划。各代表团还表示，希望执行局能收到更多来自独立评价和审计处的简报。

16. 此外，一些会员国提到了教育变革峰会，并呼吁妇女署继续倡导教育领域的改造社会性别关系的方法。一个代表团说，妇女署与联合国系统其他机构之间的合作应严格限于妇女署的核定任务。它还提到，制定关于性别平等的国家行动计划和促进性别平等的预算编制属于各自政府的职权范围。另一个代表团欢迎妇女署和方案国之间加强双向对话，以考虑每个国家的独特国情。

17. 针对各代表团的评论和发言，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任强调了妇女署如何努力扩大其资源基础并使之多样化，以及如何努力加强妇女署的三重任务。关于财务审查，妇女署执行主任承诺在联合国大会后不久举行一次简报会，更详细地讨论审查情况，并规划未来。副执行主任安妮塔·巴蒂亚回答了几个问题，包括关于集合资金增多的问题。副执行主任埃萨·雷格内尔着重介绍了联合国妇女署的危机应对措施以及如何改进这些措施。战略伙伴关系司司长进一步详细介绍了妇女署如何寻求使其捐助者基础多样化。在回答一个代表团的问题时，政策、方案和政府间司司长介绍了妇女署在增强经济权能方面的工作。

## 五. 政策和方案事项

18. 副执行主任埃萨·雷格内尔在开场白中描述了非洲大陆的多元背景——既有进展，也有挫折；既有旷日持久的人道主义危机，也有强大的妇女运动。她强调，2021年的全球性别差距指数表明，按照目前的进展速度，非洲的性别差距将需要近135年才能消除。她指出，自2019冠状病毒病疫情暴发以来，主要由于油价上涨，一些非洲国家的国内生产总值出现了有希望的增长，抵消了疫情危机造成的一些负面影响。然而，她补充说，由于影响非洲之角的严重干旱、西非和萨赫勒地区的粮食不安全以及乌克兰战争的影响，高油价带来的收益是短暂的，而且分布不均匀，妇女占多数的非正规部门受到的影响最大。副执行主任介绍说，目前非洲有22个国家被归类为脆弱国家或受冲突影响的国家，这使得目前占非洲难民总人口70%的妇女和女童特别容易受到伤害。她进一步介绍说，非洲的政治不稳定造成了不利于妇女参与和领导治理及和平进程的环境。副执行主任解释说，妇女署正在加强人道主义国家工作队的能力，以知情方式满足性别平等需求，借此应对其中一些人道主义局势。在其他情况下，妇女署正在提供技术援助，通过参与制定应对计划，支持各国政府响应妇女和女童的性别平等需求。她继续介绍了妇女署在非洲的目标和优先事项，其中包括采用国家群组方法来制定跨境和多国方案。副执行主任还承诺继续加强妇女署与非洲联盟的伙伴关系；继续倡导和促进妇女运动，以参与、领导和影响人道主义响应；以及应对非洲大陆新出现的挑战，以解决气候变化、数字接入、无偿照料、网络安全和人道主义危机等问题。

她进一步介绍说，妇女署已经扩大了与区域经济机构的伙伴关系，以在次区域加强性别平等和增强妇女权能的标准和政策，支持各国制定和执行旨在落实联合国安全理事会第 1325 号决议的国家行动计划。

19. 在联合发言中，妇女署东部和南部非洲区域主任和妇女署西部和中部非洲区域主任介绍了区域背景，并详细介绍了妇女署在当地的业务活动。例如，西部和中部非洲区域主任强调，暴力极端主义、气候变化和粮食不安全是她所在区域面临的关键问题。她进一步强调，必须以综合方式从区域层面解决这些问题，并分享了妇女署与抵御气候变化的农业、暴力侵害妇女行为以及妇女、和平与安全有关的活动实例。东部和南部非洲区域主任还介绍了妇女署在该区域的工作和成就，重点介绍了妇女署改革选举法、制定法律和政策框架以促进性别均衡、处理暴力侵害妇女行为以及开展促进性别平等的人道主义行动等活动。最后，东部和南部非洲区域主任请执行局支持执行主任关于将工作重心转向外地的设想，并支持实施妇女署的非洲战略或为其提供资源，以实现跨区域成果。他强调灵活和可预测的资源对国际发展的重要性，并请执行局在捐助者中宣传为这一领域提供核心资源。最后，该区域主任表示希望增加妇女署的非核心资源，以协助设立非驻地职位。

20. 在开始发言后，一个会员国对妇女署在该区域的出色工作表示赞赏，并询问妇女署是否计划向非洲其他国家推广其统计建模和数据可访问性项目。发言者称这些项目非常令人鼓舞，因为它们为积极的政策制定创造了基于证据的方法，能够支持政府和社区组织采取更强有力的实证方法来支持妇女。该代表团指出捐助者报告的重要性，并询问这种捐助者报告是否会提供给执行局成员或报告项目所在国。另一个代表团欢迎妇女署在西非和中非的区域活动，但对联合发言和背景说明中很少提及经济和社会问题表示失望。它鼓励妇女署增加其关于增强经济权能的方案编制，并欢迎提供更多信息，说明妇女署在粮食危机、妇女获得优质教育和体面工作的机会、防止贫穷日益女性化的斗争以及数字性别差距等方面的区域应对措施。该发言者要求提供更多信息，说明在国家层面与联合国其他实体的合作以及驻地协调员作用加强等情况。此外，该代表团强调，它不支持“平等的一代”论坛，但询问妇女署计划如何在该国实施“平等的一代”论坛。第三个会员国表示赞赏妇女署努力统一区域和次区域性别平等指标，以提供该区域的可比统计数据。该发言者询问，妇女署将如何确保其国家和区域办事处采纳新战略计划的方向，特别是确保采取基于人权和不让任何人掉队的方法，包括采取侧重于社会规范和男子及男童参与的交叉视角，同时加强与妇女权利组织的伙伴关系。第四个会员国表示，该国目前正在与其非洲合作伙伴制定发展合作战略，并表示有兴趣与妇女署进一步对话，以确定如何在非洲和实地加强与妇女署的合作。

21. 在回应各代表团的评论和问题时，副执行主任宣布，妇女署将很快提交一份政策简报，说明乌克兰危机对能源获取、粮食安全和营养的全球性别化影响。她还感谢会员国对妇女署数据和统计工作的支持，特别感谢南非对妇女地位委员会工作的领导。副执行主任强调，明年的妇女地位委员会将重点关注创新和技术变革。西部和中部非洲区域主任进一步介绍了妇女署在该区域的几个方案，包括

Women Count(让每一位女性都有价值)和“妇女平等权利采购”方案。东部和南部非洲区域主任介绍了关于“让每一位女性都有价值”方案的更多细节，并描述了新的驻地协调员制度如何改善性别问责制，以及该区域如何执行新的战略计划。

## 六. 对独立评价和审计处的评估

22. 独立评价和审计处处长介绍了对妇女署内部审计和调查职能的独立性的评估情况。她在发言中强调了独立监督对于建立和保持信任的重要性，对于保证一个组织得到管理以实现其目标的重要性，以及对于确保资源得到适当、有效和高效率的保护和使用的重要性。在介绍了评估所依据的最高审计机关国际组织概述的八项独立原则后，独立评价和审计处处长表示，评估得出的结论认为，妇女署的内部审计和调查职能享有职能和业务独立性。她随后分享了进一步加强独立性的两项建议，即：(1) 更新财务细则和条例中与内部审计有关的规定；(2) 确保向独立评价和审计处提供可持续的财政资源。独立评价和审计处处长还建议，执行局或许能够更好地理解和利用独立评价和审计处报告的成果，为妇女署有效和高效率地执行其任务提供指导。最后，她表示感谢联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任对独立评价和审计处的支持和尊重，并欢迎执行局重新关注内部审计、调查、评价和其他监督服务的重要作用。

23. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在管理层回应中重申，她致力于独立监督，并确保妇女署受到信任并正常运作。她欢迎该报告确认独立评价和审计处享有职能和业务上的独立性，并表示支持评估中概述的建议。

24. 在开始发言后，四个代表团作了发言。一个会员国感谢独立评价和审计处提供的内容丰富的报告，并赞赏地注意到评估的积极成果。该代表团还欢迎与内部审计处(IAS)进行对话，并要求提供信息，说明今后是否计划对妇女署的审计服务进行外部审查。另一个会员国对有机会与独立评价和审计处及其对应机构进行正式和非正式接触表示赞赏。它表示支持为审计和调查职能提供充分资源，并投资于额外的风险缓解措施。它鼓励各机构将监督的全部费用纳入其项目资金，以确保项目的实施不以牺牲机构能力和信誉为代价。该代表团进一步表示支持多年期核心供资，并鼓励其他捐助者认识到，如果不确保有适当的资源作为保障，国际社会就无法提高对迅速和有力处理性和财务违法行为的期望。代表 29 个国家发言的第三个代表团强调，如要确保联合国系统的治理和监督职能强大、透明、有效并以最健全的国际最佳实践为基础，现在是最为关键的时刻。会员国承诺加强执行局和妇女署之间关于监督的对话，并对妇女署管理层推动内部审计处和执行局之间建立直接沟通渠道表示赞赏。联合声明感谢妇女署对执行局年度会议关于内部审计处自我评估的决定做出快速反应。它还赞扬执行主任建立内部道德操守职能部门的倡议和领导能力，并欢迎提供这方面的最新情况。最后，联合声明呼吁妇女署和执行局在执行局与主要监督利益攸关方和实体之间建立一个可持续的独立沟通渠道，作为管理层参与的补充，并确保在年度日历中定期安排对监督事项进行有力和适当的讨论。第四个代表团对独立评价和审计处的自我评估表示欢迎，并鼓励妇女署以对提高效率、一致性、在不同领域均衡分配资源和开展注

重成果的业务活动等首要需求保持敏感的方式，开展机构强化工作。该代表团强调，必须主动向国内利益攸关方传达自我评估的积极结论，以帮助消除对妇女署和联合国发展系统其他实体的声誉和地位的潜在误解和错误认识。

25. 作为回应，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任重申了她对加强透明度、善治和强有力管理的承诺。她进一步指出，妇女署正在投资加强总部、区域和国家各级的机构管理。妇女署执行主任补充说，妇女署将继续向执行局通报这些进程以及设立道德操守职能部门的最新情况。独立评价和审计处处长感谢各代表团的发言，并确认将在 2022 年对内部审计职能进行外部审查。她还分享了关于执行局如何更有效地利用内部监督所提供的工作成果的建议，如利用和提升来自独立评价和审计处的证据和建议，帮助妇女署将适当的精力和资源用于需要加强或可以扩大规模的领域。

## 七. 会议闭幕

26. 在通过 2023 年年度工作计划([UNW/2022/CRP.5](#))后，喀麦隆代表团作了发言。该代表团提到旨在减少第二届常会工作量的第 2020/9 号决定，并询问鉴于第二届常会接近高级别活动周，如何进一步缩短其议程。对此，执行局秘书向各代表团保证，秘书处将与主席团协商，根据执行局 2020 年进程工作方法的建议，争取将明年的第二届常会尽可能缩短为一天，以减轻各代表团在联合国大会召开前的负担。

27. 在闭幕词中，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任就会议取得圆满成功，向所有代表团表示祝贺，并对主席和副主席出色的主持表示感谢。她感谢执行局副局长——阿根廷、冰岛、塞拉利昂和乌克兰——协助执行局在 2022 年做出决定。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任回顾了关于撒哈拉以南非洲的区域简报，重申非洲仍然是妇女署的一个优先区域。她指出，该区域不仅为妇女署的任务带来了很大挑战，而且在平等方面也取得了一些最令人印象深刻的成就，需要承认、加强和分享。她宣布，她下一次将访问坦桑尼亚联合共和国。妇女署执行主任承诺将继续投资于非洲女性领导人网络和其他合作伙伴。

28. 关于结构性供资对话，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任表示赞赏会员国认可妇女署为履行联合国方面的《供资契约》所做的努力，并赞赏在资源调动方面取得的进展。她感谢会员国与她一样，对核心与非核心资源之间日益失衡感到关切，并感谢一些代表团也注意到，妇女署的任务要求其核心与非核心资源比率高于联合国系统的其他一些机构。妇女署执行主任确认了关于探索妇女署资源基础多样化的呼吁，并承诺将继续加大努力，但强调仅靠多样化不足以解决妇女署面临的供资挑战。她感谢捐助者已经做的工作，并请他们进一步慷慨解囊，特别是在经常资源方面。

29. 关于财务审查，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任认识到加快完成审查的重要性，以便执行局能够在 2022 年 10 月举行会议，讨论财务审查的整套方案，以及妇女署的审计和管理层回应。妇女署执行主任表示支持强有力的独立监



督职能，并强调妇女署应展现出最高标准的廉正、透明、效力和效率。她承诺确保独立评价和审计处拥有所需的可预测和可持续的资源，并更频繁地向执行局通报情况。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任还认识到妇女署有责任听取独立评价和审计处的建议并据此采取行动，并承诺妇女署将跟踪和改善其在该领域的业绩。她证实，道德操守职能部门将在 2022 年底前成立并运行。

30. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出制止暴力侵害妇女行为工作的重要性，强调聚光灯倡议是妇女署工作的一个重要领域，值得在今后的届会中给予更多关注。在详细介绍了妇女署如何负责在 25 个国家执行该倡议 5 亿美元中的三分之一后，妇女署执行主任指出，妇女署在支持妇女运动以确保取得进展、加强基层能力、建立证据基础以及建立综合方法和效益模型方面非常成功。她补充说，仅在 2021 年，就有 41 个国家签署或加强了 198 项法律或政策。她强调，在“聚光灯”国家，性别暴力定罪增加了一倍多，130 万男子和男童接受了关于积极的男子气概、相互尊重的家庭关系和非冲突解决方案的教育。妇女署执行主任进一步强调，22 个方案的驻地协调员选择妇女署作为技术牵头机构，这进一步证明了妇女署在这一领域的成功。

31. 最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任表示赞赏会员国对她任职第一年的评估的反应，并感谢各代表团对妇女署改革的信任。她还感谢执行局对妇女署在政府间空间的工作以及与合作伙伴的工作表示赞赏，并感谢他们对妇女署在危机中所开展的工作的认可。她将妇女署的工作人员称为妇女署的“巾帼英雄”，并感谢执行局坚定不移的支持。

32. 冰岛常驻联合国副代表托尔杜尔·埃吉尔·奥斯卡松代表执行局副局长发言，最后他向所有代表团、主席团、主持人和秘书处表示感谢，感谢他们为会议的成功召开做出了贡献，并确保了审议工作的高质量。他还感谢联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任的全面发言，并表示赞赏妇女署在世界各地的危机局势中加大贡献，并加强与会员国的接触，以增强妇女署的宣传和政策能力(包括通过其规范工作)。

33. 会议随即结束。

## 附件 1

## 2022 年第二届常会通过的决议

2022/7

## 关于为实现《妇女署 2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构对话

执行局，

1. 注意到关于为实现妇女署《2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构对话的报告，欢迎妇女署根据《供资契约》(UNW/2022/6)取得的实质性进展，并鼓励妇女署继续与会员国开展结构性供资对话，以期跟踪、评估其收到的资金水平(包括核心资源)并加以落实，以及跟踪、评估为执行《2022-2025 年战略计划》而提供的资源的可预测性、灵活性和一致性；
2. 强调充足和可预测的经常资源的重要性，在这方面，请妇女署继续鼓励会员国根据其能力，及时和可预测地按照《供资契约》增加和优先安排对妇女署经常资源的捐款(包括 2022 年的年终捐款)，因为经常资源对于妇女署履行其三重任务和支持实现《2030 年议程》至关重要；
3. 回顾关于使供资基础多样化的重要性的第 2021/7 号决定，注意到妇女署在这方面取得的进展，同时也注意到扩大捐助者基础的重要性，鼓励妇女署继续努力使供资基础多样化，包括与私营部门、基金会、民间社会组织和个人合作，并加强与国际金融机构的伙伴关系；
4. 回顾第 2020/8 号决定，鼓励妇女署继续与会员国和其他捐助合作伙伴合作，执行费用回收政策，避免使用经常资源补贴由非核心资源供资的活动；
5. 赞赏地注意到妇女署正在努力提高其效率、效力、透明度和问责制，请妇女署在执行局程序框架内提供关于其方案活动的信息；
6. 注意到灵活和多年期供资的重要性，鼓励妇女署通过结构性供资对话继续与会员国开展对话，讨论如何尽可能从严格指定用途的供资模式转向更灵活的供资模式，例如通过战略说明，特别是通过多年期捐款；
7. 强调为性别平等和增强妇女权能供资的重要性，并鼓励尽早向妇女署提供可预测的捐款，以支持《2022-2025 年战略计划》的实施；以及
8. 鼓励妇女署继续努力提高捐款的知名度和认可度，特别是对经常资源的捐款。

2022 年 9 月 14 日

2022/8

## 对妇女署独立评价和审计处(IEAS)独立性的评估, 2022 年

执行局,

1. 赞赏地注意到独立评价和审计处处长的报告, 该报告根据第 2022/5 号决定对该处的独立程度进行了评估, 并提出了进一步加强其独立性的建议, 并注意到管理层的相关回应;
2. 请妇女署酌情采取行动, 执行和促进下述评估建议, 并在管理层对 2023 年年度会议关于内部审计和调查活动的年度报告的回应中, 报告妇女署在执行这些建议方面取得的进展, 并请妇女署管理层按照惯例, 在建议未得到执行或仅得到部分执行或管理层同意的情况下, 作出解释:
  - (a) 管理层对《财务细则和条例》中有关内部审计的规定进行更新, 并在 2023 年年度会议上提交执行局审查和批准, 以及
  - (b) 为加强独立评价和审计处的调查支持作用而提出的可持续解决方案;
3. 注意到评估建议, 为促进问责文化, 执行局应更好地利用内部审计处(在个别审计报告中, 以及在关于内部审计和调查的年度报告中)报告的结果, 以指导妇女署有效和高效地执行其任务;
4. 注意到独立评价和审计处按照第 2022/5 号决定的要求并根据妇女署的条例和细则、政策和程序进行了自我评估, 包括考虑适用于审计和调查职能的国际公认标准, 并注意到自我评估中证明该处独立性的答复;
5. 强调必须继续确保独立评价和审计处在提供服务时具有充分的独立性, 以便就妇女署的治理、风险管理和内部控制向执行局、妇女署管理层和其他利益攸关方提供必要和适当的保证和咨询意见;
6. 回顾其第 2022/5 号决定(第 6 段), 并在这方面再次要求妇女署的独立评价和审计处与联合国内部监督事务厅协调, 全年视需要及时和定期地就潜在的危险信号、审计结果和调查状况提供更多的定期闭门简报, 同时适当顾及保密性和适当程序;
7. 重申执行局继续支持加强妇女署的内部审计和调查职能, 并要求管理层继续提供必要的资源, 以便在既定的预算程序内履行这些职责, 维护独立评价和审计处的独立性、完整性和专业性;
8. 请主席团与联合国发展系统各实体的相关主席团协商, 提供评估的备选方案和费用估计数, 包括由联合国系统以外的一个在治理和监督方面拥有独立专门知识的实体与妇女署和联合国监督职能部门合作, 对执行局如何履行其治理和监督职能进行第三方评估的备选方案, 以确保这些职能符合最高国际标准和最佳做法;
9. 还请主席团在 2023 年第一届常会之前提交这些备选方案供执行局审议, 以期在 2023 年年度会议开幕之前向执行局提供最后评估和相关建议;

10. 请妇女署将负责审计、调查、道德操守、评价和举报人保护的监督职能的简明摘要作为执行主任提交执行局的年度报告的永久附件，并请妇女署确保该摘要采用执行局主席团在与妇女署执行局和联合国发展系统各实体的相关主席团讨论后商定的统一模板；以及

11. 还请独立评价和审计处酌情在与执行局分享的报告的执行摘要中列入需要执行局特别关注的潜在危险信号、新出现的风险和内部控制问题、审计结果和调查状况；

2022 年 9 月 14 日

---