



妇女地位委员会

第六十七届会议

2023 年 3 月 6 日至 17 日

议程项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为  
“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、  
发展与和平”的大会第二十三届特别  
会议的后续行动：性别平等主流化、  
状况和方案事项

消除对妇女歧视委员会第八十二届和第八十三届会议的成果

秘书处的说明

摘要

本说明反映了消除对妇女歧视委员会分别于 2022 年 6 月 13 日至 7 月 1 日和 2022 年 10 月 10 日至 28 日在日内瓦举行的第八十二届和第八十三届会议的成果，包括作出的决定。



## 一. 引言

1. 大会在第 47/94 号决议中建议，在排定消除对妇女歧视委员会届会时，应尽量使这些届会的成果能够及时转递妇女地位委员会供其参考。
2. 消除对妇女歧视委员会分别于 2022 年 6 月 13 日至 7 月 1 日和 2022 年 10 月 10 日至 28 日举行了第八十二届和第八十三届会议。在第八十二届会议上，委员会通过了关于妇女获得安全和合法堕胎服务的声明，其中紧急呼吁美利坚合众国遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》(可查阅 [www.OHCHR.org/en/statements/2022/07/access-safe-and-legal-family-urgent-call-UnitedStates-adjust-Women-rights](http://www.OHCHR.org/en/statements/2022/07/access-safe-and-legal-family-urgent-call-UnitedStates-adjust-Women-rights))。委员会还决定在 2023 年 2 月第八十四届会议上举行为期半天的关于妇女在决策系统中平等和包容代表性的一般性讨论，以期就该议题拟订一项一般性建议。
3. 在第八十三届会议上，委员会通过了关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2022 年)(CEDAW/C/GC/39)。委员会决定设立一个关于妇女在决策系统中平等和包容代表性的工作组，并认可了关于该议题的一般性建议草案的概念说明。委员会还决定设立一个联合工作队，将与歧视妇女和女童问题工作组的合作制度化。
4. 委员会继续与合作伙伴保持接触。在委员会第八十三届会议之前，主席于 10 月 4 日在纽约向第三委员会提交了委员会第七十九届、第八十届和第八十一届会议的报告(A/77/38)。
5. 在第八十二届会议上，委员会为《公约》缔约国举行了一次有 27 个缔约国出席的非正式简报会，向各国介绍了第 39 号一般性建议草案。委员会还在日内瓦人权平台主持下，与人权事务委员会举行了一次非正式会议，就两个委员会在土著妇女和女童权利方面的判例和工作交换了信息。消除对妇女歧视委员会还与当时的人权事务高级专员迈克尔·巴切莱特举行了一次非正式会议，就全球妇女权利状况交换了信息。在第八十三届会议上，委员会与歧视妇女和女童问题工作组举行了一次非正式会议，讨论两个机构的共同优先事项和未来合作。委员会还与《公约》缔约国举行了一次有 55 个缔约国参加的非正式公开会议，强调了委员会成立四十周年以及即将通过的第 39 号一般性建议草案。与会者讨论了委员会通过国家报告程序和特定工作队监测武装冲突中妇女和女童状况的工作以及全球抵制妇女权利的情况。与会者还讨论了将简化报告程序作为审议缔约国报告的默认程序的应用情况、提高残疾人委员会工作的无障碍性以及为加强条约机构提供额外资源的必要性，包括一份可预测的全面审查缔约国报告的八年日历。委员会与国际足球联合会(国际足联)秘书长法特玛·桑巴·迪乌夫·萨穆拉举行了非正式非公开会议，讨论妇女在足球中的作用，并与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)“让妇女安全移民”全球协调员英克利·范哈斯和妇女署日内瓦联络处主任阿德里亚娜·奇诺内斯举行了非正式非公开会议，她们向委员会简要介绍了关于在移民背景下保护面临风险的妇女人权维护者的建议准则。
6. 委员会继续收到联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织提供的关于具体国家的资料。

7. 截至 10 月 28 日，即委员会第八十三届会议闭幕之日，《公约》有 189 个缔约国，《任择议定书》有 115 个缔约国。共有 80 个国家接受了关于委员会开会时间的《公约》第二十条第 1 款修正案。为使修正案生效，三分之二的《公约》缔约国(目前为 126 个)必须向秘书长交存接受书。

## 二. 委员会第八十二届和第八十三届会议的结果

### A. 委员会审议的报告

8. 在第八十二届会议上，委员会审议了八个缔约国根据《公约》第十八条提交的报告，并发表了相关结论性意见：阿塞拜疆(CEDAW/C/AZE/6)、多民族玻利维亚国(CEDAW/C/BOL/7)、蒙古(CEDAW/C/MNG/10)、摩洛哥(CEDAW/C/MAR/5-6)、纳米比亚(CEDAW/C/NAM/6)、葡萄牙(CEDAW/C/PRT/10)、土耳其(CEDAW/C/TUR/8)和阿拉伯联合酋长国(CEDAW/C/ARE/4)。

9. 在第八十三届会议上，委员会审议了以下缔约国的报告：亚美尼亚(CEDAW/C/ARM/7)、比利时(CEDAW/C/BEL/8)、芬兰(CEDAW/C/FIN/8)、冈比亚(CEDAW/C/GMB/6)、洪都拉斯(CEDAW/C/HND/9)、圣基茨和尼维斯(CEDAW/C/KNA/5-9)、瑞士(CEDAW/C/CHE/6)和乌克兰(CEDAW/C/UKR/9)。

10. 联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织的代表亲自或远程出席了会议。缔约国的报告、委员会的议题和问题清单以及缔约国的相关答复，连同委员会的结论性意见，都张贴在委员会网站的相关届会之下。

### B. 就执行《公约》第二十一条采取的行动

#### 土著妇女和女童权利工作组

11. 工作组在第八十二届和第八十三届会议期间举行了会议。在第八十二届会议期间，委员会于 6 月 28 日为《公约》缔约国举行了一次非正式简报会，介绍第 39 号一般性建议草案。委员会副主席纳赫拉·海达尔宣布会议开幕。联合国人权事务高级专员办事处土著人民和少数群体科科长保罗·戴维作了介绍性发言。有 15 个缔约国出席了非正式简报会并作了发言。工作组副主席莱蒂西亚·博尼法斯·阿丰索介绍了一般性建议草案。土著妇女代表埃莉诺·迪克坦-邦戈和莎拉·穆克斯作了发言。

12. 下列缔约国作了发言：澳大利亚、多民族玻利维亚国、哥斯达黎加、丹麦、厄瓜多尔、法国、危地马拉、圭亚那、墨西哥、尼泊尔、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、西班牙和乌克兰。下列缔约国也出席了简报会：阿塞拜疆、加拿大、德国、芬兰、爱尔兰、日本、黎巴嫩、新西兰、挪威、葡萄牙、俄罗斯联邦和南非。

13. 工作组审议了在 5 月于墨西哥特拉斯卡拉举行的美洲和加勒比区域专家会议期间以及以线上方式举行的欧洲、非洲和亚洲及太平洋区域专家会议期间收到的对一般性建议草案的意见。委员会随后认可了一般性建议的最后草案。6 月 29 日，委员会对一般性建议草案进行了一读。

14. 在第八十三届会议上，工作组讨论并采纳了一般性建议草案一读期间提出的意见。10月26日，委员会以协商一致方式通过了第39号一般性建议。该一般性建议指导缔约国履行《公约》规定的与土著妇女和女童权利有关的义务。委员会在一般性建议中承认土著妇女和女童面临交叉形式的歧视，并促请缔约国预防、禁止和惩罚一切形式基于性别的暴力侵害土著妇女和女童行为，包括环境、精神、政治和文化暴力。该一般性建议还促请缔约国促进土著妇女和女童切实和知情地参与政治和公共生活，包括决策层级。

#### 工作方法问题工作组

15. 工作组在第八十二届和第八十三届会议期间举行了会议。在第八十二届会议上，工作组讨论并向委员会提交了两项决定草案，涉及执行人权条约机构主席第三十四次年度会议的结论，包括采用简化报告程序作为审查缔约国报告的默认程序(希望按传统程序接受审查的缔约国可以选择退出)，以及与国家人权机构以外的国家机构接触。工作组还讨论了委员会决定与儿童权利委员会就联合背靠背审查缔约国报告进行协商的后续行动。在第八十三届会议上，鉴于委员会决定采用简化报告程序作为审议缔约国报告的默认程序，工作组讨论并向委员会提交了一份决定草案，涉及修订委员会结论性意见中关于编写缔约国下次报告的标准段落。工作组还讨论了与儿童权利委员会就联合背靠背审查缔约国报告进行协商的情况，以及修订国家特别工作队内部工作方法的试点项目，为消除对妇女歧视委员会与缔约国代表团的对话做准备。经修订的内部工作方法在第八十三届会议期间由瑞士国家特别工作队进行了试点，将在第八十四届会议期间另外两次试点对话后由委员会进行评估。

#### 对妇女的性别暴力问题工作组

16. 工作组在两届会议期间都举行了会议。在第八十二届会议上，工作组审查了关于基于性别的暴力侵害妇女行为的第35号一般性建议(2017年，更新第19号一般性建议)所载缔约国履行义务和问责的指导说明草案的现状。工作组成员介绍了各自在第八十一届和第八十二届会议之间对指导说明草案的贡献情况。在第八十三届会议上，工作组核准了指导说明草案中由阿鲁娜·德维·纳拉因起草的关于有害做法的一节，以及由弗朗斯丽娜·托埃-布达和玛丽昂·贝瑟尔起草的关于与冲突有关的性暴力的一节。纳拉因女士和托埃-布达女士向委员会介绍了关于有害做法的一节。该指导说明被视为一份活文件，可以随时间推移进行修订和补充。工作组还讨论了委员会在2023年参与消除对妇女歧视和暴力问题独立专家机制平台的情况。

#### 阿富汗问题特别工作队

17. 特别工作队在两届会议期间都举行了会议。在第八十二届会议上，工作队讨论了闭会期活动的成果，以及与阿富汗不断变化的政治、经济和社会形势对妇女和女童权利的影响有关的最新动态。工作队还与前阿富汗女议员举行了一次线上会议。在该届会议期间，工作队主席班达娜·拉纳和暴力侵害妇女和女童及其起因和后果问题特别报告员雷姆·萨利姆会见了当时的人权事务高级专员，向她介

绍了她们在 4 月 9 日至 14 日对喀布尔进行非正式联合技术访问期间与包括阿富汗妇女在内的利益攸关方进行接触的情况。在第八十三届会议上，特别工作队讨论了闭会期活动的成果，包括工作队主席参加人权理事会第五十一届会议关于阿富汗妇女和女童人权状况的强化互动对话。在该届会议期间，主席就委员会根据《公约》第十八条第 1 款(b)项提出的就 2021 年 8 月 15 日以来阿富汗妇女和女童状况提交一份特别报告的要求，与喀布尔的相关行为体进行了后续联系。工作队还讨论了即将开展的活动，以监测不断变化的政治、经济和社会形势对阿富汗妇女和女童权利的影响。

#### 乌克兰问题特别工作队

18. 特别工作队在两届会议期间都举行了会议。在第八十二届会议上，工作队讨论了自 2022 年 3 月成立以来闭会期活动的成果，以及战争背景下乌克兰妇女和女童人权状况的最新动态。工作队还计划开展活动继续监测乌克兰妇女和女童的状况，并在届会期间在线会见了相关行为体。在第八十三届会议上，特别工作队讨论了闭会期接触的结果以及为继续监测持续敌对行动背景下乌克兰妇女和女童的人权状况而计划开展的活动。工作队还支持委员会在该届会议期间审查乌克兰根据简化报告程序提交的第九次定期报告。

### C. 就加快委员会工作的方式方法采取的行动

#### 加强委员会在《公约》第十八条下的工作方法

19. 在第八十二届会议上，委员会欢迎 5 月 30 日至 6 月 3 日在纽约举行的第三十四届人权条约机构主席年度会议的结论，这些结论有助于将 2019 年各位主席的共同立场以及共同召集人在广泛协商基础上就可预测的审查日历、统一工作方法和改进条约机构工作的数字工具向 2020 年条约机构审查提出的建议付诸执行。为了加强对权利持有人和条约机构系统的保护，委员会决定执行关于其自身工作方法的结论，特别是为全面审查建立可预测的八年审查周期，其间进行后续审查，以及采用简化报告程序作为审议缔约国报告的默认程序(希望按传统程序接受审查的缔约国可以选择退出)。委员会还决定，这些改动将与其他条约机构正在进行的类似改动保持一致。

20. 委员会回顾了与负责妇女权利和性别平等工作的国家人权机构以外的国家机构开展合作的工作方法。委员会指出，视缔约国的国家人权保护制度而定，此类机构可能包括监察员、性别平等委员会或国家妇女委员会。委员会欢迎这些机构通过提交与缔约国审查、一般性建议草案、秘密调查或个人来文有关的书面呈件，以及在委员会的任何其他工作领域，为委员会的工作做出贡献。委员会决定，此类机构也可在缔约国审查之前提供口头陈述，委员会将逐案决定分配给此类发言的适当时间。

21. 8 月 12 日向《公约》缔约国发出了一份闭会期普通照会，向各国通报委员会工作方法的变化，并请希望退出简化报告程序的各国在 9 月 20 日之前通知秘书处。同样，为反映其工作方法的修订，委员会结合可持续发展目标，更新了缔约国根据《公约》第十八条编写定期报告的指导说明(CEDAW/C/74/3/Rev.1)。

22. 在第八十三届会议上，委员会根据其关于执行人权条约机构主席第三十四次年度会议结论的决定，特别是为全面审查建立可预测的八年审查周期，以及采用简化报告程序作为审议缔约国报告的默认程序，决定用以下段落取代其结论性意见中关于缔约国编写下一次报告的标准段落：

委员会将根据未来可预测的八年审查日历，在针对缔约国的报告前问题清单(如适用)获得通过后，确定并通报缔约国第[]次定期报告的提交日期。下一次定期报告应涵盖提交报告之前的整个时期。

### 后续程序

23. 委员会第八十二届和第八十三届会议继续开展后续程序下的工作，通过了结论性意见后续行动报告员的报告，并审议了保加利亚、柬埔寨、拉脱维亚和塞舌尔的后继报告。

### 逾期报告

24. 委员会决定，其秘书处应系统地提醒报告逾期五年或更长时间未交的缔约国尽快提交报告。截至 10 月 28 日，即第八十三届会议闭幕之日，有 17 个缔约国的报告已逾期五年或更久未交：阿尔及利亚、伯利兹、乍得、科摩罗、多米尼克、赤道几内亚、希腊、格林纳达、几内亚比绍、莱索托、利比亚、马耳他、巴布亚新几内亚、圣卢西亚、圣马力诺、多哥和赞比亚。不过，应当注意的是，对于希腊，委员会已通过了报告前问题清单，目前正在等待该国按照简化报告程序提交第九次定期报告；巴布亚新几内亚决定利用简化报告程序提交第四至第六次合并定期报告，目前正在等待委员会的报告前问题清单；伯利兹的第五至第八次合并定期报告因超过字数限制而被退回缔约国。关于长期逾期未交的报告，委员会决定，作为最后手段，如果在规定日期前未收到这些报告，委员会将在没有报告的情况下审议缔约国执行《公约》的情况。缔约国对秘书处发出的催复通知作出了回应，已提交和排定审议时间的报告数量证明了这一点。委员会目前有 51 份报告等待今后届会审议。

### 委员会今后届会的日期

25. 委员会确认第八十四届和第八十五届会议的暂定日期如下：

#### 第八十四届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第五十五届会议：2023 年 1 月 31 日至 2 月 3 日；
- (b) 任择议定书调查工作组第二十四届会议：2023 年 2 月 2 日和 3 日；
- (c) 全体会议：2023 年 2 月 6 日至 24 日；
- (d) 第八十六届会议会前工作组：2023 年 2 月 27 日至 3 月 3 日；

#### 第八十五届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第五十六届会议：2023 年 5 月 3 日至 5 日；

- (b) 任择议定书调查工作组第二十五届会议：2023 年 5 月 4 日和 5 日；
- (c) 全体会议：2023 年 5 月 8 日至 26 日；
- (d) 第八十七届会议会前工作组：2023 年 5 月 30 日至 6 月 2 日。

#### 有待委员会今后届会审议的报告

26. 委员会确认，将在第八十四届会议上审议巴林、哥斯达黎加、格鲁吉亚、匈牙利、毛里塔尼亚、挪威、斯洛文尼亚和突尼斯的报告(后三份报告根据简化报告程序提交)，并在第八十五届会议上审议中国、德国、冰岛、马拉维、圣多美和普林西比、斯洛伐克、东帝汶和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的报告。

#### D. 委员会就《任择议定书》第 2 条和第 8 条引起的问题采取的行动

27. 在第八十二届会议上，委员会认可了任择议定书来文工作组第五十三届会议的报告。委员会就一项涉及意大利的来文(CEDAW/C/82/D/148/2019)和一项涉及西班牙的来文(CEDAW/C/82/D/149/2019)通过了认定存在侵权行为的意见。

28. 关于根据《任择议定书》第 8 条进行的调查，委员会认可了任择议定书调查工作组第二十二届会议的报告。

29. 在第八十三届会议上，委员会认可了任择议定书来文工作组第五十四届会议的报告。委员会就一项涉及瑞士的来文通过了不予受理的决定(CEDAW/C/83/D/132/2018)。委员会还就一项涉及墨西哥的来文通过了认定存在侵权行为的意见(CEDAW/C/83/D/153/2020)。

26. 关于根据《任择议定书》第 8 条进行的调查，委员会认可了任择议定书调查工作组第二十三届会议的报告，包括工作组的后续建议；关于涉及南非的第 2013/1 号调查，工作组建议由指定成员在第八十四届会议上介绍对缔约国根据《任择议定书》第 9 条第 2 款提交的后续报告进行评估的情况；关于涉及大不列颠及北爱尔兰联合王国的第 2011/2 号调查和涉及加拿大的第 2011/1 号调查，工作组建议提醒各缔约国根据《任择议定书》第 9 条第 2 款，向委员会通报针对调查采取的措施；关于第 2019/1 号调查，工作组建议由被指定进行调查的委员会成员(其成员任期至 2022 年 12 月 31 日之后)在委员会第八十四届会议上向委员会通报访问有关缔约国领土的情况；关于第 2017/3 号调查，工作组建议向有关缔约国发送委员会将进行调查的订正决定；关于第 2016/1 号调查，工作组建议请有关缔约国敲定指定成员访问其领土的日期并通知委员会，否则委员会将进行远程调查；关于第 2022/1 号呈件，在对根据《任择议定书》第 8 条第 1 款收到的信息进行初步评估后，工作组建议不进行调查，并相应通知信息来源；关于第 2021/1 号呈件，工作组建议再次提醒有关缔约国就委员会根据《任择议定书》第 8 条第 1 款收到的信息提交意见。