



## 妇女地位委员会

## 第六十七届会议

2023年3月6日至17日

临时议程\* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为  
“2000年妇女：二十一世纪性别平等、  
发展与和平”的大会第二十三届  
特别会议的后续行动

## 联合国促进性别平等和增强妇女权能署的规范制订工作

## 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的报告

## 摘要

本报告根据大会第 64/289 号决议提交，概述了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2022 年通过其对政府间进程的实务支助开展的规范制订工作。报告还着重陈述了妇女署对执行妇女地位委员会提供的政策指导的贡献，包括妇女署不同区域业务活动实例。

\* E/CN.6/2023/1。



## 一. 引言

1. 2022年,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续通过秘书长报告中的研究、政策分析和建议等途径,支持会员国加快推进性别平等和增强所有妇女和女童权能的工作。妇女署高度重视与提供政策指导、数据、证据和知识有关的活动。
2. 在地缘政治冲突、气候变化和环境退化等因素造成多重交织危机的背景下,妇女署继续努力加强全球规范和标准,并努力解决妇女和女童因此受到的格外严重影响。此外,妇女署继续领导和支持各项努力,以包容、有效和促进性别平等的方式从冠状病毒病(COVID-19)中恢复,这是减轻该大流行病对妇女和女童生活造成的负面影响、并确保她们在制定应对未来冲击的措施方面充分发挥作用的关键步骤。
3. 妇女署规范制订工作的一个主要特点是,向妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会、安全理事会、人权理事会和其他政府间机构提供实务支助。为了加强将性别平等视角纳入这些机构的工作和成果,妇女署继续注重在实现性别平等和增强妇女权能与在可持续发展、和平与安全、人权和气候行动方面的进展之间的协同增效作用。
4. 妇女署的规范制订工作有助于加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及以促进性别平等的方式执行《2030年可持续发展议程》,并与秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)保持一致。妇女署继续在多重危机的背景下开展工作,包括通过多利益攸关方伙伴关系,以确保妇女和女童,特别是面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童不会掉队或被进一步边缘化。
5. 2022年10月,妇女署成为机构间常设委员会的正式成员,正式确认了妇女署为确保将妇女和女童优先置于人道主义行动的核心所作的长期努力。

## 二. 性别平等与增强妇女和女童权能

### A. 妇女地位委员会

6. 作为妇女地位委员会的实务秘书处,妇女署继续支持委员会作为负责订立全球标准和制订政策建议的主要政府间决策机构发挥作用,在全世界促进性别平等、增强妇女和女童权能以及她们的人权。妇女署为第六十六届会议编写的文件支持了关于优先主题和审查主题等的部长级圆桌会议、高级别互动对话和专家小组讨论。
7. 关于优先主题“在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”的商定结论(见 E/2022/27-E/CN.6/2022/16)借鉴了秘书长关于该主题的报告(E/CN.6/2022/3)。商定结论关切地确认了气候变化、环境退化和灾害对所有妇女和女童造成的尤为严重的影响,并强调指出妇女和女童作为变革推动者的作用。行动建议包括:加强规范、法律和监管框架;将性别平等视角纳入关于气候变化、减轻环境和灾害风险的政策和方案的设计、供

资、执行、监测和评价阶段；通过推进技术转让、能力建设和从所有来源调动财政资源，扩大促进性别平等的融资；改进性别统计和性别分列数据；推动促进性别平等的公正转型。

8. 秘书长关于审查主题的报告(E/CN.6/2022/4)根据 60 个会员国提供的资料，包括它们在下列领域采取的行动确定了执行工作的趋势：加强规范、法律和政策框架；加强教育、培训和技能发展；执行增强妇女经济权能的经济和社会政策；解决日益增长的工作非正规性和女工流动性问题；管理技术和数字变革以增强妇女的经济权能；加强妇女的集体声音、领导能力和决策作用；加强私营部门在增强妇女经济权能方面的作用。妇女署协助委员会审查第六十届会议通过的关于“在不断变化的工作场所内增强妇女经济权能”这一主题的商定结论执行进展情况。共有 12 个会员国在自愿的基础上介绍了取得的进展、吸取的经验教训和面临的挑战，并明确了加快实施的最佳做法。

9. 妇女署编写了秘书长关于妇女、女童与艾滋病毒和艾滋病的报告(E/CN.6/2022/7)，其中反映了 38 个会员国和 9 个联合国实体最近提供的证据和作出的贡献，包括过去十年在为妇女和女童防治艾滋病毒方面取得的进展，报告还探讨了重大关切领域，包括撒哈拉以南非洲的女青年和女童面临的艾滋病毒挑战。妇女署还为南部非洲发展共同体筹备妇女地位委员会第六十六届会议提供了政策支持，会员国最终在该届会议上一致重申委员会关于妇女、女童与艾滋病毒和艾滋病的第 60/2 号决议。此外，妇女署支持南部非洲发展共同体为该区域设计和启动促进性别平等的监督模式，<sup>1</sup> 用于监测第 60/2 号决议的执行情况，并跟踪会员国履行承诺的情况，莫桑比克是首个采纳该模式的国家。

10. 为筹备委员会第六十六届会议，妇女署与合作伙伴协作，在非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋及拉丁美洲和加勒比地区组织区域协商，并在欧洲和中亚组织次区域协商，以确定优先事项并促进交流良好做法。在全球一级，妇女署于 2021 年 10 月召开了关于优先主题的专家组会议，会议审查了当前背景，确定了主要挑战，并提出了具体建议，重点是在气候变化、减轻环境和灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能方面的各种问题。

11. 妇女署发挥催化作用，在促进性别平等主流化方面加强与其他职司委员会的协同增效和一致性，为此支持妇女地位委员会主席参加 2022 年 6 月和 7 月举行的经济及社会理事会管理会议，并支持根据大会第 75/290 A 号决议的授权对理事会附属机构正在进行的审查工作。2022 年 12 月，主席参加了关于落实《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》的专题讨论，该讨论由预防犯罪和刑事司法委员会召集，旨在促进两个委员会任务之间的协同增效。

<sup>1</sup> 见 [www.sadcpf.org/index.php/en/documents/gender-responsive-oversight-model/1-documents/76-gender-responsive-oversight-model/gender-responsive-oversight-model-summary-booklet](http://www.sadcpf.org/index.php/en/documents/gender-responsive-oversight-model/1-documents/76-gender-responsive-oversight-model/gender-responsive-oversight-model-summary-booklet)。

## B. 整个联合国系统的性别平等主流化

12. 妇女署编写了秘书长关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流化的年度报告(E/2022/62)，全系统都为该报告提供了资料。报告介绍了 2021 年联合国系统各实体和联合国国家工作队性别平等主流化问责方面取得的进展情况，这些进展以联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划(全系统行动计划 2.0)和联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡的指标进行衡量。妇女署向各实体和国家工作队执行全系统行动计划 2.0 提供技术支持。2021 年，共有 71 个联合国系统实体(比 2020 年多 1 个)对照全系统行动计划 2.0 的 17 项指标报告了进展情况，所有评级中共有 64%属于“达到要求”或“超过要求”类别。

13. 共有 57 个实体(比 2020 年多 5 个)在可持续发展目标 5 下登记了大部分与性别有关的成果，许多实体在性别平等和其他可持续发展目标的交叉领域开展工作。据各实体报告，就目标 5 下的具体目标 5.2，即消除针对所有妇女和女童一切形式的暴力行为开展了大量机构间合作，同时呼吁在该领域采取行动，在数字空间等情境下应对影子大流行病。

14. 开展联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡活动的国家工作队显著增多(2021 年为 61 个，2020 年为 38 个)，其中 29 个国家工作队编写了旨在与联合国可持续发展合作框架规划阶段保持一致的全面报告，32 个国家工作队编写了年度进度报告。

15. 与往年一样，对全面报告的分析表明，与各国政府协作和接触领域的业绩仍然最强，资源分配和跟踪领域的业绩最薄弱，但察觉到了一些进展。分析还表明，2018 至 2021 年期间，首次有一个国家工作队超过了性别均等方面的财政目标。

16. 32 个国家工作队提供的年度进度报告表明，15 项业绩指标中有 9 项的业绩有所改善，特别是监测和评价、能力发展以及将性别平等分析纳入共同国家分析。

17. 妇女署为经济及社会理事会关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流的第 2022/18 号决议提供了技术支持。2022 年是该决议首次通过二十五周年，决议中提出一项新建议，即联合国各实体在资源方面继续高度重视性别平等问题，确保负责性别平等的单位能够凭借具体、专用的资源和专门知识做到这一点。决议还建议采取更加注重结果的行动，以解决联合国系统工作场所中的性骚扰问题。

## C. 多利益攸关方伙伴关系

18. 妇女署召集的平等的一代倡议继续推进其多利益攸关方伙伴关系模式，以加快关于性别平等的行动和问责，自 2021 年 6 月和 7 月在巴黎举行平等一代论坛以来，六个行动联盟的承诺数量翻了一倍以上，从 1 000 项增至 2 500 项。在承诺的透明度和问责方面采取了重要步骤。借助 13 次利益攸关方协商、一个多利益攸关方工作组和一次公开在线协商(从所有部门收集了 273 项投入)开展了广泛

的协作进程，并由此制定了问责框架。委员会第六十六届会议启动了承诺看板，<sup>2</sup> 使所有承诺都可见且可搜索。大会第七十七届会议推出了首份问责报告和在线问责平台，用于说明在实现问责框架目标方面取得的进展。该报告参考了关于承诺执行情况的调查结果，并指出提交报告的承诺者中有近 80% 已在履行承诺。报告还指出，平等一代正在推进多利益攸关方伙伴关系：22% 的承诺是联合作出的，51% 的承诺促成了平等一代驱动的新伙伴关系。其中包括经济正义和权利行动联盟下的全球照护联盟，以及女权运动和领导力行动联盟下的女权运动联盟。成立了多利益攸关方领导小组，负责就平等一代议程向妇女署提供咨询意见，并确保多利益攸关方的领导仍处于该倡议的核心位置。平等一代的中点定于 2023 年秋季，即平等一代和《2030 年议程》的中点，这将提供契机，可进一步加强问责，扩大跨部门的吸引力和伙伴关系，并在最需要的领域宣布变革性的新承诺。

### 三. 可持续发展

#### A. 《2030 年可持续发展议程》的后续落实和评估

19. 妇女署继续全面支持《2030 年议程》的全球后续落实和评估工作。妇女署为可持续发展高级别政治论坛作出了贡献，并协助各国政府筹备自愿国别评估，为此支持其纳入性别平等视角。妇女署还参加了关于可持续发展的区域论坛，并将性别平等问题置于讨论的中心位置。

20. 妇女署的另一个主要重点领域是为论坛的实质性筹备工作和会议期间的讨论作出贡献。妇女署为经济和社会事务部为筹备专题评估而组织的协商提供了政策专门知识、证据和技术投入。妇女署与经社部和联合国人口基金合作召开了关于可持续发展目标 5 进展情况的专家组会议，<sup>3</sup> 会上提出了关于将性别平等视角纳入以下领域主流的一系列建议：照护经济、社会保护和卫生系统；技术和基础设施发展；国内和国际融资和贸易；气候变化与生物多样性；暴力侵害妇女和女童行为。

21. 妇女署组织了关于国家主导的评价以及自愿国别评估中的人权问题的会外活动和自愿国别评估实验室，并为其作出贡献。此外，妇女署组织了一次关于实现性别平等和评估进展情况的可持续发展目标学习会议。

22. 在部长级宣言(E/HLS/2022/1)的谈判期间，妇女署就性别平等和增强所有妇女和女童的权能这一贯穿各项待评估目标的交叉问题提供了实质性投入。

23. 妇女署分析了自愿国别评估对性别平等视角的反映情况。如果在有关报告所述的可持续发展目标总数中，有超过 30% 的部分提到旨在解决性别不平等的政策和战略，则认为该自愿国别评估纳入了性别平等视角。在大多数情况下，这些内容包括实质性地提到预防和消除暴力侵害妇女和女童行为、促进性别平等的社会

<sup>2</sup> 见 <https://dashboard.commitments.generationequality.org/>。

<sup>3</sup> 见 <https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-05/HLPF%20EGM%20SDG%205%20Summary%2018.5.22.pdf>。



保障制度的要素、应对无酬照护和家务劳动的措施以及执行性别反应预算编制和加强性别统计的努力。比较分析显示，2022 年提交可持续发展高级别政治论坛的自愿国别评估中，有 62% 纳入了强有力的性别平等视角，而 2021 年的这一比例为 49%。此外，90% 的报告包含关于可持续发展目标 5 的章节，而 2021 年的这一比例为 78%。

24. 在可持续发展高级别政治论坛的一次活动上，妇女署提交了一份与联合国开发计划署合作编写的报告，<sup>4</sup> 国际劳工组织和民间社会伙伴也参加了这次活动。该报告借鉴了包含 226 个国家和领土为应对 COVID-19 采取的近 5 000 项措施的全球独特数据集，并发现总体而言，政府采取的应对措施对性别动态的关注不足。例如，在与社会保护和就业有关的 3 000 多项 COVID-19 措施中，只有 12% 针对妇女的经济安全，只有 7% 为无酬照护提供支持。同样，随着检疫和封锁背景下暴力侵害妇女和女童行为加剧，163 个国家采取了至少一项措施来调整其应对措施中提供的服务，但只有 55 个国家将解决暴力侵害妇女和女童问题的工作纳入更广泛的 COVID-19 应对计划的主流。此外，大多数政府的 COVID-19 工作队错失了切实纳入妇女的机会，只有 7% 的工作队实现性别均等。尽管存在这些挑战，该报告还分析了创新和学习实例，为在危机期间制定促进性别平等的政策提供了重要的经验教训。例如，女权运动和妇女权利组织提供了预警系统，指出大流行病对性别平等的影响，特别是对暴力侵害妇女和女童行为的影响，并强调指出增加供资和支持的必要性。报告还强调，必须加强促进性别平等的社会保障制度，以增强应对未来冲击的韧性。

25. 妇女署协助编制了新的数据，从性别平等角度改进对可持续发展目标的全球监测工作。妇女统计方案已支持 73 个国家改进性别数据的编制和使用，以便监测可持续发展目标，并为政策干预措施提供信息，从而改善妇女和女童的生活。在孟加拉国、哥伦比亚和肯尼亚，关于增强妇女经济权能的新数据被用来指导照护政策和计划的设计，以解决妇女从事无酬照护工作的问题；在阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、摩洛哥和乌干达，关于暴力侵害妇女行为的数据得到了改进，由此促进了宣传和法律变革。与联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国人类住区规划署和世界银行等联合国机构和伙伴建立了具有催化作用的伙伴关系，这些关系也推动采取行动来重新处理大规模调查，并填补贫困、性别与环境的关系和资产所有权等关键领域的性别数据差距。<sup>5</sup>

26. 与往年一样，妇女署协助编写秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2022/55)，协调各机构汇编与目标 5 有关的信息的努力，并为妇女署作为牵头或共同牵头机构的指标提供相关数据和统计数据。由于妇女署的数据收集工作，

<sup>4</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国开发计划署(开发署)，《政府应对冠状病毒病：动荡世界的性别平等经验教训》(2022 年)。

<sup>5</sup> 见 [https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2021/Annual%20Report\\_2022\\_Final.pdf](https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2021/Annual%20Report_2022_Final.pdf)。

现在有更多的数据可用于监测目标 5，妇女署妇女统计方案<sup>6</sup> 支持的国家中超过三分之二都至少达到了监测各项发展目标所需的 50%的性别数据提供率。

27. 妇女署与经济和社会事务部统计司合作，发布了题为“可持续发展目标落实进展：2022 年性别平等简况”的年度报告。<sup>7</sup> 报告提供了关于在所有 17 项可持续发展目标下推动性别平等的最新证据，指出实现性别平等的道路还很漫长。该报告首次预测指出，按照目前的进展速度，可能还需要 286 年才能消除歧视性法律以及为妇女提供法律保护方面的现有差距，需要 140 年才能让妇女在工作场所的权力和领导职位中获得平等代表，需要至少 40 年才能在国家议会中实现平等代表性。为了到 2030 年消除童婚，进展速度必须比过去十年快 17 倍。目标 5 跟踪系统还表明，跟踪目标 5 进展情况所需的数据中，目前只有 47%的数据可用，导致妇女和女童实际上遭到忽视，并延误了循证决策。

28. 妇女署的经验证明，使用新方法收集性别数据对于新的工作领域以及危机和冲突情况至关重要。在 COVID-19 的背景下，妇女署与国家统计局、政府实体和国际伙伴合作，采取创新的数据对策，在所有区域的 70 多个国家开展了快速性别平等评估，从而得到新的数据，为了解大流行病对妇女和女童的影响提供了重要启示。已利用快速性别平等评估，为国家政策和方案对策提供信息，以便重建得更好，<sup>8</sup> 在海地地震后开展促进性别平等的人道主义努力，<sup>9</sup> 在东欧协调对乌克兰难民流动的应对措施，<sup>10</sup> 使 COVID-19 收入支助津贴方案扩及马尔代夫的非正规工人，<sup>11</sup> 并为塞内加尔家庭和弱势群体复原力建设方案提供信息。<sup>12</sup>

## B. 增强经济和社会权能

29. 妇女署继续支持大会审议关于性别平等的议程项目，并推动将性别平等视角纳入一系列决议。妇女署还为其他进程提供协助，并为报告和政策文件提供投入，这些报告和文件涵盖与性别平等及增强妇女和女童权能有关的广泛议题。

30. 妇女署支持拉丁美洲和加勒比经济委员会举办 2022 年 11 月在布宜诺斯艾利斯举行的拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议第十五届会议。会议通过了《布宜诺斯艾利斯承诺》，参与的会员国在承诺中制定了路线图以创建和加强促进性别

<sup>6</sup> 见 <https://data.unwomen.org/publications/final-annual-report-making-ever-woman-and-girl-count>。

<sup>7</sup> 见 [https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/GenderSnapshot\\_2022.pdf](https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/GenderSnapshot_2022.pdf)。

<sup>8</sup> 见 <https://data.unwomen.org/features/rapid-gender-analysis-haiti-reveals-earthquake-related-impacts-women-and-girls>。

<sup>9</sup> 见 <https://data.unwomen.org/features/collecting-data-and-analysis-how-war-ukraine-impacting-women-and-girls>。

<sup>10</sup> 见 <https://data.unwomen.org/features/senegal-rga-results-spur-new-programme-support-vulnerable-women-while-increasing-knowledge>。

<sup>11</sup> 见 [https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2021/Annual%20Report\\_2022\\_Final.pdf](https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2021/Annual%20Report_2022_Final.pdf)。

<sup>12</sup> 见 <https://data.unwomen.org/features/maldives-survey-findings-influence-covid-19-response>。

平等的照护系统和政策，从而推动承认、重新分配和减少妇女和女童承担的过重照护负担。

31. 妇女署为大会第七十七届会议编写了多份秘书长报告。关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为的报告(A/77/302)强调了在数字环境中解决这一问题的紧迫性。该报告指出了面临风险的群体、差距和挑战，并提出了关于今后行动的建议。关于贩运妇女和女童：危机成为风险乘数的报告(A/77/292)确认，数字化的兴起和 COVID-19 对经济的影响使妇女和女童被人口贩运者招募和剥削的风险增加。关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的报告(A/77/312)指出，残割女性生殖器做法盛行率的下降速度不够快，跟不上施行这种做法的国家的人口增长速度，特别是在人道主义和其他紧急情况下，妇女和女童的脆弱性增加。关于妇女参与发展的报告(A/77/243)审查了下列各领域的全球证据和趋势、各国政府采取的措施以及联合国各实体为此提供的支助：以促进性别平等的方式消除贫困；社会保护和劳动力市场政策；妇女的劳动权和人权以及消除性别歧视；妇女创业；妇女和女童的无酬照护和家务工作以及妇女的有偿照护工作；性别暴力和性骚扰；普及保健服务，包括性健康和生殖健康；整个生命周期的受教育权。报告强调了 COVID-19 大流行对增强妇女经济权能的影响，并提出了一系列政策建议。

32. 妇女署支持大会主席办公室在“妇女领袖应对当今相互关联的挑战的变革性解决方案”这一主题下启动了大会妇女领袖平台。

33. 妇女署推动了对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署在预防和应对暴力侵害妇女和女童行为方面工作的联合评价。<sup>13</sup> 该评价关切地指出，在处理暴力侵害妇女行为和艾滋病病毒/艾滋病这对孪生大流行病方面，促进性别关系变革的办法没有得到充分关注。妇女署代表联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署牵头编制了管理层对评价中主要建议的前瞻性回应。

### C. 环境保护和减少灾害风险

34. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上，妇女署提高了对性别平等问题以及妇女和女童在气候行动和对策方面的领导作用的重视，包括在关于性别平等与气候变化的决定草案的谈判期间向缔约方提供技术支持、参与对加强的性别问题利马工作方案及其性别平等行动计划的中期审查，并多次参与高级别活动和其他活动。因此，经修订的性别平等行动计划包含一项在妇女署支持下开展新活动的提议，旨在促进国家性别平等和气候变化协调人与其他相关利益攸关方开展对话，探讨他们的工作如何推动实现该计划的目标。在缔约方会议主席组织的启动非洲妇女气候适应优先事项倡议高级别活动期间，妇女署参加了性别平等日的开幕式和闭幕式。在融资专题日举行的各次会议期间，妇女署就推动促进性别平等的绿色转型作了发言。妇女署还在这两周内参加各项活动，从阿拉伯区域的角度探讨性别平等、增强妇女权能和气候行动之间的联系。

<sup>13</sup> 见 [www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/PCB49\\_Evaluation\\_CRP1.pdf](http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/PCB49_Evaluation_CRP1.pdf)。



35. 妇女署参与了当前为敲定《生物多样性公约》下 2020 年后全球生物多样性框架开展的工作，参加了分别在日内瓦和内罗毕举行的该框架不限成员名额工作组第三、四、五次会议。妇女署在整个谈判过程中向各方提供技术支持，以协助制定性别平等行动计划以及关于性别平等和增强妇女权能的单独目标，并与合作伙伴协作编制了对性别问题有敏感认识的指标和按性别分列的数据，将其用于对该框架的监测和问责工作。

36. 在减少灾害风险领域，妇女署通过开展妇女抗灾能力方案，<sup>14</sup> 支持在关于减少灾害风险和气候复原力的规范性进程和机制中促进性别平等和妇女的领导作用，并取得重大进展。其中包括参加妇女地位委员会第六十六届会议、亚洲及太平洋减少灾害风险部长级会议<sup>15</sup> 等区域平台、<sup>16</sup> 全球减少灾害风险平台第七次会议。<sup>17</sup> 此外，妇女抗灾能力政策跟踪系统<sup>18</sup> 现已确定，有 106 个减少灾害风险和抗灾能力政策框架覆盖至少一个高危人群。其中包括 78 个国家的 90 个国家框架和 5 个区域的 16 个区域框架。

#### D. 可持续发展筹资

37. 自 2016 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛成立以来，妇女署一贯支持将性别平等视角纳入论坛的成果。因此，2017 至 2022 年论坛的所有成果文件、包括最近的成果文件(E/FFDF/2022/3)都提到了性别平等，并承认其对可持续发展的核心作用。成果文件明确提出了促进性别平等的政策选项，包括评估政策和筹资决定对性别平等的影响，实行性别反应预算编制，以及解决妇女在决策中代表性不足的问题。在 COVID-19 大流行的背景下，会员国认识到，性别暴力现象增加，对无酬照护和家务劳动的需求则日益增加。各国明确呼吁加大对社会基础设施和照护经济的投资，并需要减少、重新分配和承认无酬照护和家务劳动。

38. 自 2017 年以来，妇女署与经济和社会事务部共同主持发展筹资问题机构间工作队的性别平等工作组。妇女署发挥协调职能，支持工作组从 2017 年的 16 个机构扩大至 2022 年的 24 个机构。工作组作出的集体贡献为政府间谈判奠定了基础，并有效促进了将性别平等视角纳入工作队年度报告和全球政策建议的主流。从数量上看，提及性别平等的次数增加了近四倍，从 2017 年的 48 次增至 2022 年的 175 次。实质上而言，这促成在贸易、财政政策、官方发展援助、数字和金融普惠以及数据和统计等领域开展了详细的性别分析。2022 年报告明确建议各国利用财政系统支持实现性别平等和增强妇女权能，重点实行促进性别平等的税收

<sup>14</sup> 见 <https://wrд.unwomen.org/womens-resilience-disasters-wrd-programme>。

<sup>15</sup> 见 <https://wrд.unwomen.org/explore/library/asia-pacific-ministerial-conference-drr-2022-gender-progress-report>。

<sup>16</sup> 见 <https://wrд.unwomen.org/explore/library/regional-platforms-disaster-risk-reduction-2021-gender-related-outcomes>。

<sup>17</sup> 见 <https://wrд.unwomen.org/explore/library/2022-global-platform-drr-gender-progress-report>。

<sup>18</sup> 见 <https://wrд.unwomen.org/policy-tracker>。

和支出政策，同时建议扩大直接提供照护服务和育儿税额减免的范围等，并推行家事假等公共部门政策以促进平等分担照护工作。

## 四. 人权

39. 妇女署支持人权理事会常会期间的工作以及与普遍定期审议有关的工作，以促进纳入性别平等视角。妇女署协助会员国为普遍定期审议编写关于性别平等和增强妇女权能的国家简报；为若干特别程序报告、小组、对话和会外活动提供循证投入；并支持妇女组织和妇女人权维护者参加在理事会届会背景下组织的活动以及与特别程序有关的其他相关程序。

40. 妇女署继续系统地分析将性别平等视角纳入人权理事会决议的情况，并提供技术支持，以促进将性别平等视角纳入涉及一系列议题的决议，包括关于残疾人参加体育运动以及统计和数据收集的决议(理事会第 49/12 号决议)。妇女署跟踪了将性别平等视角纳入决议的情况，结果表明，纳入性别平等视角的决议平均占比从 2019 年的 71% 增至 2022 年的 81%。

41. 妇女署与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)开展协调，支持在所有区域执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括支持缔约国根据《公约》提交报告，并筹备在 2022 年 2 月、6 月和 10 月举行的消除对妇女歧视委员会第八十一、八十二和八十三届会议期间与委员会进行建设性对话。妇女署支持联合国所有国家工作队编写提交委员会的报告，包括协调和主导这些报告的编写进程。妇女署支持根据《公约》开展法律改革和推行新政策，并支持民间社会组织编写影子报告。妇女署协助委员会编写了关于土著妇女和女童权利的新的一般性建议，<sup>19</sup> 包括为此在墨西哥与来自 21 个国家的土著妇女举行了一次区域协商。

42. 妇女署继续在人权理事会特别程序的工作中处理性别与移民的交叉问题。妇女署为移民人权特别报告员的专题报告(A/77/189)和贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题专题报告(A/77/170)提供了投入，这两份报告探讨了气候变化、流离失所和减少灾害风险背景下贩运人口问题的性别层面。妇女署与人权维护者处境特别报告员和移民人权特别报告员共同组织了一次关于保护在移民背景下面临风险的妇女人权维护者的专家组会议。妇女署强调必须处理性别与残疾的交叉问题，包括为此与残疾人权利特别报告员就人工智能开展互动对话，并就残疾人根据《残疾人权利公约》享有的统计和数据收集方面的权利进行互动辩论。妇女署还支持举办了三次专家协商，为暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员关于气候危机背景下、包括环境退化及相关的灾害风险缓解和应对措施背景下的此种行为的报告(A/77/136)提供了投入。

43. 为解决法律上持续存在的歧视妇女问题，妇女署继续与伙伴合作，执行题为“到 2030 年实现妇女和女童法律平等”的多利益攸关方加速行动战略。通过执

<sup>19</sup> 见 [www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no39-2022-rights-indigeneous](http://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no39-2022-rights-indigeneous)。

行该战略,为232项立法改革举措提供了支持,其中50%涉及法律中的歧视问题,提交议会的法律中有60%已获通过。此外,为46 708名妇女提供了法律援助,并支持68 481名正式和非正式司法行为体提升了能力,以便在其社区中提供促进性别平等的司法。

44. 妇女署继续与人权高专办和司法快速响应倡议保持伙伴关系,部署性别问题专家参与人权理事会授权的调查,包括2022年在阿富汗、白俄罗斯、埃塞俄比亚、利比亚、尼加拉瓜和乌克兰的调查。2022年,妇女署为9项调查派出了16名专家,以确保调查队始终拥有性别平等和儿童权利方面的专长。

## 五. 和平与安全和人道主义行动

### A. 妇女与和平与安全

45. 2022年,妇女署向安全理事会通报了4次情况,反映出为提高审议工作中女性通报者比例以及在各项决定中加强关于妇女与和平与安全的措辞所作的努力。妇女署作为安理会妇女与和平与安全非正式专家组的秘书处,继续向安理会成员和联合国各实体提供实务支助。自2016年专家组成立以来,包含关于妇女与和平与安全的具体措辞的安理会决定占比从51%增至69%,受邀在安理会正式会议上发言的民间社会妇女人数从2000-2015年期间的25人增至2021年一年内的62人。因此,安理会的决定目前例行和明确主张实行妇女配额以及执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划。此外,安理会决定已开始处理对妇女建设和平者和人权维护者的报复问题。在某些情况下,安理会选择要求开展具体活动,以解决妇女在其执行机构中受到排斥的问题,如召开马里和平进程各方会议,或制定行动计划以解决塞浦路斯和平谈判中妇女代表性不足的问题。妇女署通过非正式专家组和其他渠道,为强化联合国阿富汗援助团的任务授权作出了贡献。

46. 妇女署协调编写了秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2022/740),其中警告指出,秘书长提出的十年目标(见S/2020/946)落实情况出现了倒退。报告提出了如何推进这些目标的建议,特别关注加强保护妇女人权维护者与建设和平者的问题。秘书长已责成妇女署和人权高专办与会员国合作,跟进落实这些建议。

47. 妇女署继续在制定和执行注重影响力的妇女与和平与安全国家行动计划方面发挥关键作用,并支持40多个会员国履行了这方面的新承诺和现有承诺。截至2022年10月,已有104个国家和领土通过了关于妇女与和平与安全的专门行动计划,12个区域组织制定了区域战略或计划。妇女署继续担任全球妇女与和平与安全协调人网络的秘书处。<sup>20</sup> 妇女署发挥领导和协调作用,协助该网络的92个会员国和区域组织、联合国协调人和民间社会代表举办技术学习班,促进采用创新做法来执行妇女与和平与安全议程。

48. 妇女署依照安全理事会第2242(2015)和2467(2019)号决议以及《2022-2025年战略计划》,继续与反恐主义办公室和《联合国全球反恐协调契约》的成员保持

<sup>20</sup> 见 <https://wpsfocalfocalpointsnetwork.org/>。

伙伴关系，以加强促进性别平等的办法。2022 年，妇女署领导了《契约》各工作组关于性别平等问题的协调工作和情况通报，并推动了关于《联合国全球反恐战略》机构执行效力的讨论。2022 年 11 月，妇女署作为采取性别敏感办法反恐反恐工作组主席，与伙伴合作在塔什干举办了为期两天的宣传讲习班，以支持采取促进性别平等的方式解决改造和重返社会问题。因此，今后两年将采用“联合国一体化”办法，制定和执行乌兹别克斯坦促进性别平等办法国家指南。

49. 妇女署继续在推动促进性别平等的建设和平以及支持由妇女和青年领导的预防冲突和建设和平举措方面发挥主导作用。妇女署与政治和建设和平事务部建设和平支助办公室保持强有力的伙伴关系，并支持建设和平委员会执行其性别平等战略。2022 年，会员国敦促建设和平委员会发挥咨询和召集作用，审议气候变化对建设和平的影响。随后在 2022 年 3 月举行了一次大使级会议，以支持联合国萨赫勒综合战略中包含的 10 个国家。会议重点讨论了如何从建设和平发展的角度解决气候退化问题，并特别考虑针对妇女和青年的努力。5 月，又举行了一次大使级会议，讨论气候变化对太平洋岛屿建设和平的影响，会上重申需要采取包容性办法，并让妇女和青年参与。

50. 妇女署继续与联合国全球法治协调中心合作，包括联合发布关于妇女与和平与安全的指导说明。<sup>21</sup> 该说明强调了全球协调中心作为促进性别平等的法治支助协调机制的现有价值和潜在价值，联合国可通过该机制促进更有效地执行妇女与和平与安全议程。

51. 妇女署支持将妇女与和平与安全议程作为贯穿各领域的主题纳入秘书长“以行动促维和+”执行战略确定的七个优先事项，该战略是 2021 至 2023 年期间对“以行动促维和”倡议的延伸。<sup>22</sup> 由妇女署担任秘书处的女性军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金<sup>23</sup> 继续支持部队和警察派遣国努力增加派往联合国和平行动的女性军警人员。基金迄今已拟订两轮方案，并向 14 个部队和警察派遣国以及 1 个联合国驻黎巴嫩和平行动的 20 个安全机构提供了资金支持。这些支助的主要成果包括：9 个国家的 14 个安全机构作出高级别承诺，将详细评估妇女参与联合国和平行动的障碍，4 个安全机构承诺将开展政策制定活动以促进性别平等。此外，妇女署还用英文和法文向来自世界各地由其政府提名的 900 多名女军人提供了女军官课程，为将其部署到维和特派团做准备。

52. 妇女署继续监测和报告为执行妇女与和平与安全议程筹措资金的全球趋势。2022 年，妇女署与《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》以及民间社会的伙伴合作，通过一系列圆桌会议为建设和平筹资问题高级别会议作出贡献，这些会议的重点是确定切实支持妇女领导的建设和平工作的途径，以及为促进高质量的建设和平筹资制定女权主义战略。2022 年 9 月通过的关于建设和平筹资的大会

<sup>21</sup> 见 [www.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/Women-peace-and-security-and-the-UN-Global-Focal-Point-for-the-Rule-of-Law-en.pdf](http://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/Women-peace-and-security-and-the-UN-Global-Focal-Point-for-the-Rule-of-Law-en.pdf)。

<sup>22</sup> 见 [www.un.org/en/A4P/](http://www.un.org/en/A4P/)。

<sup>23</sup> 见 <https://elsiefund.org/>。



第 76/305 号决议以这次高级别会议为基础。大会在该决议中确认，在将妇女切实纳入决策进程方面存在差距，并敦促作出努力，为各项举措提供资金，使妇女能够充分、平等和切实地参与各级建设和和平和保持和平的规划、执行和报告工作。妇女署还评估了联合国内部包括国家工作队关于将至少 15% 的资金用于性别平等领域这一财政目标的执行情况，为秘书长设立的执行委员会作出决定提供了参考。妇女署与建设和平基金的伙伴关系催生了大量回报。2021 年，基金将其总拨款的 47% (9 230 万美元) 用于支持性别平等，超过了 15% 和 30% 的性别平等筹资目标，建设和平基金的所有三项国家资格组合计划都纳入了促进性别平等的冲突分析，而 2020 年的五项计划中有四项纳入了这一分析。基金为性别平等与青年促进倡议核准了 23 个国家的 38 个项目，总额为 5 150 万美元，创下该倡议的纪录，其中 460 万美元分配给妇女署共同牵头的 6 个项目。此外，基金通过其常规组合，为妇女署在 13 个国家开展的项目核准了 1 410 万美元。

53. 妇女署继续担任妇女和平与人道主义基金<sup>24</sup> 的秘书处，该基金为直接、专门、灵活地资助妇女民间社会组织提供了良好的模式。自 2016 年启动以来，该基金已筹集超过 1.18 亿美元，支持了 850 多个受冲突影响和人道主义环境中的当地妇女民间社会组织，其中近一半首次通过联合国获得资金。基金在 32 个国家为 24 次资金分配提供了支持，并证明了其在应对新危机和正在出现的危机方面的灵活性。基金还特别向 95 个当地妇女民间社会组织提供了重要的机构资金，协助其保障自身存在、加强能力并适应不断变化的挑战。基金关于妇女参与和平进程和执行和平协议的快速应急窗口向阿富汗、哥伦比亚、利比亚和也门等 16 个国家的 50 多个民间社会组织提供了有针对性的灵活支助。2022 年，基金为妇女人权维护者开设了专门的供资窗口，支持她们参与危机和冲突环境，并确保她们受到保护。

54. 妇女署继续担任《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》的秘书处。<sup>25</sup> 截至 2022 年 10 月，包括会员国、区域组织、联合国各实体、私营部门、民间社会和学术界在内的 186 个签署方已投资于 1 000 多项行动，以期实现关于妇女与和平与安全以及人道主义行动中性别平等的承诺。作为建立多利益攸关方自愿监测和问责进程的一部分，2022 年 10 月在该契约下推出了一套全面监测指标，用于跟踪未来五年内契约行动的进展情况。这些指标由该契约签署方通过参与式协商进程制定，目的是加强关于妇女与和平及安全及人道主义行动的数据收集和信息共享，并避免与现有监测机制重叠。

## B. 人道主义行动

55. 在经济及社会理事会人道主义事务部分会议期间，妇女署共同主办了一次高级别活动，探讨妇女在人道主义规划和执行中获得代表的重要性以及妇女代表性可如何改善人道主义成果。

<sup>24</sup> 见 <https://wphfund.org/>。

<sup>25</sup> 见 <https://wpscompact.org/about-the-compact/>。



56. 妇女署被授予机构间常设委员会的正式成员资格，凸显了妇女署在帮助人道主义系统其在人道主义行动中的性别平等承诺进行自我问责方面的作用。此外，妇女署成为了联合国机构间常设委员会性别平等咨商小组的主席，并牵头编写了性别平等问责框架年度报告，该报告是全球人道主义系统监测所有官方人道主义环境中遵守委员会性别平等政策情况的主要工具。2021 年报告证明，全球一级的进展参差不齐，外地一级的成果也有喜有忧。尽管与 2020 年情况类似，但 2021 年委员主管小组的产出中有 80%反映了性别平等政策的标准和承诺。外地一级也有显著改善，86%的人道主义需求概览显示使用了按性别和年龄分列的数据以及性别平等分析。不过，该报告也指出，与当地妇女团体协商的比例从 2020 年的 68%降至 2021 年的 65%。妇女署作为委员会的成员，力求在今后协助解决这些合规差距。

57. 妇女署在区域和国家两级协调人道主义行动中的性别平等问题工作组，并与妇女领导的组织和其他民间社会组织开展直接合作，确保它们有效参与人道主义应急工作。例如，在亚洲及太平洋地区，妇女署利用在线平台，就 COVID-19 大流行期间关键的人道主义专题开展了培训。由此，孟加拉国科克斯巴扎尔的人道主义应急行动对来自妇女领导的组织且不讲英语的参与者更具包容性。在阿富汗，妇女署协助设立了阿富汗妇女独立咨询小组，负责为人道主义国家工作队提供咨询，以确保阿富汗妇女和女童的声音在该国最高一级的人道主义决策中得到考虑。

## 六. 支持落实政策指导

58. 将全球规范、政策和标准转化为与性别平等和增强妇女和女童权能有关的业务活动，是妇女署工作的核心。妇女署应请求通过提供政策咨询和方案支持等办法支持会员国发展国家能力。这包括在妇女地位委员会年度届会筹备和后续行动中的支持。妇女署根据 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 75/233 号决议)，在其《2022-2025 年战略计划》中承诺将以数字技术和创新作为工具，加快在各专题领域取得成果。以往商定结论中对促进性别平等的创新和技术变革的承诺有力地指导了妇女署的业务活动。

59. 妇女署支持各国政府将性别平等视角纳入关于执行促进性别平等的创新和技术变革战略的国家政策和计划。妇女署为各国政府和其他伙伴提供了实务支持，推动其努力加强执行国家优先事项的能力。主要重点领域包括预防和消除暴力侵害妇女和女童行为，加强国家机关和机构的工作，以及推进能力建设和增强权能。

60. 在预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面，妇女署与玻利维亚国家当局和民间社会组织合作，支持总统府部和司法部制定国家战略，以打击对妇女和女童的数字暴力。妇女署还开发了一个移动应用程序，以协助 32 个城市中面临暴力风险的妇女。在印度，妇女署开发了人工智能聊天程序 Sambal，以增加受性暴力和性别暴力影响的妇女和女童获得基本服务、资源和工具以及报告机制的机会。在东帝汶，妇女署支持民间社会努力减少幸存者遭受的污名，为此开展外联和培训以提供自我照护技能和同伴支持，包括通过移动应用程序寻求帮助。在菲律宾，妇女署利用创新的信息传播渠道，防止暴力侵害和贩运移民女工行为；在孟加拉

国，妇女署努力加强女学生的媒体和数字素养技能，以打击仇恨言论和错误信息。在肯尼亚，妇女署与肯尼亚保健援助组织合作，利用技术向性别暴力幸存者即时提供服务。此外，妇女署开发或启动了移动应用程序，以帮助阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、黑山和塞尔维亚的妇女获得支助服务。

61. 在加强国家机关和机构的工作方面，妇女署在巴西开发了一个在线平台，其中包括面向公民部官员的培训课程，旨在加强对暴力侵害妇女行为和照护工作的处理办法。在摩尔多瓦，妇女署试行使用增强虚拟现实，利用这一工具对警察和其他人员开展关于暴力侵害妇女行为处理规程的培训。在哥伦比亚，妇女署向 12 个家庭派出所提供了数字设备，以加强对暴力侵害妇女行为采取的综合办法。在厄瓜多尔，妇女署通过数字平台 FemicidiosEC 更新关于妇女因暴力死亡的统计数据，以此支持司法委员会。在印度，妇女署与政府合作开发了一个电子治理工具，作为性别反应预算编制的信息门户，同时也是一个自学工具。同样，妇女署在肯尼亚协助主计长开发预算管理信息系统，以便按性别分列支出数据，进而为性别反应预算编制方案和政策提供信息。

62. 在能力建设和增强权能方面，妇女署与加勒比国家合作开发了关于增强妇女权能政策的数字工具包。此外，妇女署正在努力建立数字服务台设施，以提高人们对该区域女农民和女企业家可获得的支助和激励的认识。在智利和墨西哥，妇女署推出了第二次受教育机会方案在线模式，使妇女能够重新接受正规教育并获得职业培训。在塞内加尔，妇女署针对农村妇女的需要，开发了低技术和基于语音的能力建设培训，这些培训完全通过手机提供。妇女署支持电子商务平台“向妇女购买”，使女企业家能够直接向消费者出售产品，从而促进了哥斯达黎加和马里妇女的经济自主。在菲律宾，妇女署与“互联妇女”合作推出了试点培训方案“达岸人工智能数据标注”，该方案与女企业家合作，旨在提高她们的编码和数据标签技能，并帮助她们从实体业务过渡到网上业务。在埃塞俄比亚，妇女署支持妇女与社会事务部及其他合作伙伴通过“非洲女童能够编码倡议”，努力为年轻创新者和程序员提供技术解决方案。<sup>26</sup> 在格鲁吉亚，妇女署与大学、谷歌女性技术从业者方案和数字培训中心 FabLab 合作开展了一个培训方案，并进而提供实习机会，旨在提高年轻妇女在编码、网络开发和社交媒体营销方面的技能。在巴布亚新几内亚，妇女署向为性别暴力幸存者开办安全庇护所的 7 个妇女组织提供了信息技术和计算机扫盲方面的能力建设。在斐济，妇女署与澳大利亚国立大学合作，为市场供应商开发了一个网络安全培训模块。在中亚和欧洲，妇女署发起了“觉醒而非沉睡：为新一代重新想象童话”活动，<sup>27</sup> 收集该区域 28 个童话组成故事集，旨在激励儿童在非传统角色中取得成功。在亚洲及太平洋区域，妇女署与联合国环境规划署合作在“增强权能：妇女促进建立气候适应型社会”

<sup>26</sup> 见 [www.ungei.org/blog-post/closing-gender-gap-ict#:~:text=The%20African%20Girls%20Can%20Code,careers%20in%20the%20ICT%20sector。](http://www.ungei.org/blog-post/closing-gender-gap-ict#:~:text=The%20African%20Girls%20Can%20Code,careers%20in%20the%20ICT%20sector。)

<sup>27</sup> 见 <https://interactive.unwomen.org/eca/fairytales/en/index.html>。

倡议下，为女企业家和妇女领导的中小企业开发了关于利用可再生能源维持气候适应型生计的数字学习平台。<sup>28</sup>

## 七. 结论

63. 在推动性别平等的进展速度放缓，以及多重交织危机对妇女和女童造成格外严重影响的背景下，妇女署继续向政府间进程和机构提供有效的规范性支助。此外，妇女署通过成为机构间常设委员会的正式成员，加强了使人道主义系统对其性别平等承诺负责的能力。妇女署加强了参与和伙伴关系，并在就关键专题领域所作承诺的基础上再接再厉。妇女署继续填补数据空白，在区域和国家两级支持循证政策、方案和举措，并促进加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及促进性别平等地落实《2030年可持续发展议程》。

64. 妇女地位委员会第六十七届会议提供了一个重要机会，可评估在将性别平等视角纳入创新、技术变革和数字时代的教育以及在确保妇女充分、有效、切实地参与所有决策方面取得的进展，并解决差距和挑战。妇女署将支持委员会的工作，协助委员会加强全球规范框架，并雄心勃勃地承诺在相互交织的全球危机背景下实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以及实现她们的人权和基本自由。

---

<sup>28</sup> 见 [www.empowerforclimate.org/en/about-us](http://www.empowerforclimate.org/en/about-us)。