

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
12 December 2022  
Russian  
Original: English

**Гуманитарные потребности в Сирийской Арабской Республике****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий обзор представляется в соответствии с резолюцией [2642 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представить не позднее 10 декабря 2022 года специальный доклад о гуманитарных потребностях в Сирийской Арабской Республике. В этой резолюции также содержится призыв к гуманитарным учреждениям активизировать осуществление дополнительных инициатив по расширению гуманитарной деятельности в Сирии, включая проекты по скорейшему восстановлению водоснабжения, санитарии, медицинского обслуживания, образования, энергоснабжения (в тех случаях, когда это необходимо для восстановления доступа к основным услугам) и жилья. Настоящий доклад дополняет материалы представляемого на регулярной основе доклада Генерального секретаря по Сирийской Арабской Республике за 60-дневный период, просьбу о подготовке которого Совет также высказал в этой резолюции.

2. Информация, содержащаяся в настоящем документе, основана на имеющихся данных системы Организации Объединенных Наций, собранных гуманитарными учреждениями и партнерами, а также из других соответствующих источников. Информация была получена как в письменном виде, так и в ходе встреч, проведенных во время поездок в Дамаск, Анкару, Газиантеп и Амман.

**II. Обзор гуманитарных потребностей в Сирийской Арабской Республике**

3. Сирийская Арабская Республика сталкивается с множеством проблем, которые в совокупности создают в ней одну из самых сложных в мире чрезвычайных ситуаций в гуманитарной области и в области защиты. После 11 лет конфликта в стране по-прежнему насчитывается самое большое число внутренних перемещенных лиц в мире, что является причиной одного из крупнейших в мире кризисов беженцев, а гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться. В плане предоставления основных услуг имеются значительные трудности, во время вспышки COVID-19 по всей стране распространяется холера, экономические показатели продолжают ухудшаться, а климатические и антропогенные



потрясения усугубляют и без того крайне тяжелую ситуацию. Из-за этих проблем в 2023 году, по оценкам, в гуманитарной помощи будут нуждаться 15,3 миллиона человек (при том, что общая численность населения страны составляет 22,1 миллиона человек), в то время как в 2022 году в ней нуждались 14,6 миллиона человек. Это значит, что в помощи будет нуждаться больше людей, чем когда бы то ни было после начала конфликта.

#### *Оценка гуманитарных потребностей*

4. Для выполнения гуманитарных операций в Сирийской Арабской Республике целесообразно располагать секторальными данными о гуманитарных потребностях, дезагрегированными по подокругам. Эти данные о гуманитарных потребностях, собираемые Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, обеспечивают повышенную подотчетность перед пострадавшим населением на основе уделения внимания в первую очередь потребностям и проблемам бенефициаров. Обзор гуманитарных потребностей основан на многосекторальной оценке потребностей, а также на оценках, касающихся конкретных секторов. Для цикла гуманитарных программ на 2023 год оценка была основана на опросе 34 065 домашних хозяйств, проведенном в июле и августе 2022 года во всех подокругах страны, причем в его ходе 45 процентов респондентов составили женщины. Дополнением для этой оценки служит целый ряд секторальных оценок, в том числе по вопросам защиты; водоснабжения, санитарии и гигиены; продовольствия; и питания.

#### *Межсекторальные потребности по данным обзора гуманитарных потребностей на 2023 год*

5. В 2022 году способность людей удовлетворять свои основные потребности еще сильнее уменьшилась. В общей сложности 85 процентов опрошенных домашних хозяйств либо недостаточно способны, либо полностью не способны удовлетворить свои основные потребности, т. е. больше, чем 76 процентов, как это было в 2021 году, по данным многосекторальной оценки потребностей на тот год. В значительно более трудном положении находятся домашние хозяйства, во главе которых находятся женщины: 9 из 10 таких домашних хозяйств сообщили о недостаточной способности или полной неспособности удовлетворить свои основные бытовые потребности. Что касается географического аспекта, то ухудшение социально-экономической ситуации затрагивает всю территорию страны, в частности мухафазы Эль-Хасака, Эль-Кунейтра, Дарья, Тартус и Эс-Сувайда.

6. По данным опроса домашних хозяйств, тремя важнейшими неудовлетворенными потребностями являются питание, помощь в получении средств к существованию и обеспечение электроэнергией. О том, что одной из их неудовлетворенных потребностей является доступ к достаточному количеству продуктов питания, сообщили приблизительно 59 процентов опрошенных домашних хозяйств; за ним следует обеспечение электроэнергией (о том, что потребности в нем не удовлетворены, сообщили 47 процентов домашних хозяйств) и помощь в получении средств к существованию (для 45 процентов домашних хозяйств). Эти данные отличаются от результатов многосекторальной оценки потребностей 2021 года, по которым третье место среди неудовлетворенных потребностей занимало обеспечение электроэнергией. В общей сложности 71 процент домашних хозяйств, во главе которых находятся женщины, сообщили, что к числу их неудовлетворенных потребностей относится потребность в продуктах питания, что выше, чем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами (58 процентов), за ними следуют потребности в непродовольственных товарах (о том, что они не удовлетворены, сообщили 50 процентов домашних хозяйств), таких

как одеяла, одежда, предметы санитарии, топливо, школьные принадлежности, а также возможности получения средств к существованию (для 45 процентов домашних хозяйств). В общей сложности свыше 3000 домашних хозяйств (9 процентов) сообщили о неудовлетворенных потребностях, связанных с инвалидностью.

7. Отмечается растущий разрыв между доходами и расходами. К августу 2022 года средние зарегистрированные расходы домашних хозяйств (855 499 сирийских фунтов) превысили средний зарегистрированный доход домашних хозяйств (533 514 сирийских фунтов) на 60 процентов, в то время как в 2021 году эта величина составляла 49 процентов. Этот разрыв возрос в геометрической прогрессии с 20 процентов в 2020 году до 49 процентов в 2021 году. Что касается географического аспекта, то о самой значительной нехватке дохода сообщили жители Эль-Кунейтры, Риф-Димашка, Даръа и Эс-Сувайды, доходы которых более чем в два раза меньше среднего дохода по стране. Особенно сильно нехватка дохода затрагивает домашние хозяйства, во главе которых находятся женщины и люди с инвалидностью.

8. Рост цен на продукты питания, топливо, товары и услуги во всех мухафазах затруднил покрытие расходов и еще больше подтолкнул семьи к использованию пагубных способов преодоления трудностей, таких как покупки в кредит или займы для удовлетворения основных потребностей. Большинство опрошенных домашних хозяйств назвали рост цен и нехватку дохода основными причинами того, что их способность удовлетворять основные потребности была ограничена, независимо от состава домашних хозяйств и места их нахождения. Кроме того, семьи в большей степени полагаются на долгосрочные займы и не могут выйти из циклов их погашения, что уменьшает их возможности приобретать товары и услуги, необходимые для удовлетворения основных потребностей, и снижает их финансовую устойчивость к новым потрясениям. По сообщениям домашних хозяйств, в настоящее время они полагаются на собственные сбережения в меньшей степени, чем в 2020 и 2021 годах (по данным многосекторальных оценок потребностей за эти годы), что свидетельствует об истощении сбережений. О том, что они рассчитывают на гуманитарную помощь, сообщили приблизительно 36 процентов домашних хозяйств, в то время как в 2021 году об этом сообщил 21 процент домашних хозяйств. Большое значение для способности домашних хозяйств справиться с экономической ситуацией имеют денежные переводы. Кроме того, экономический кризис влияет на потребление продуктов питания. О том, что они по меньшей мере раз в неделю выбирают менее дорогостоящие или менее предпочтительные продукты питания, сообщили 90 процентов домашних хозяйств, а о том, что они по меньшей мере раз в неделю уменьшают порции при приеме пищи, сообщила почти половина всех домашних хозяйств. Приблизительно 19 процентов домашних хозяйств, во главе которых находятся женщины, сообщили, что по крайней мере один член домашнего хозяйства из-за отсутствия продовольствия ложится спать голодным. Сорок процентов опрошенных беременных и кормящих женщин сообщили, что их питание не является оптимальным.

9. Растет процентная доля людей, страдающих от недоедания. По данным оценки ситуации в области питания и продовольственной безопасности, проведенной на основе общего подхода в 2022 году, от острого недоедания страдают приблизительно 364 000 детей в возрасте до 5 лет, а приблизительно 25 процентов детей в таком возрасте страдают анемией. Вызывает беспокойство то обстоятельство, что по сравнению с 2021 годом число случаев острого недоедания среди младенцев и маленьких детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет увеличилось на 48 процентов. По данным обследования по вопросам питания, проведенного в 2022 году в рамках стандартизированных мониторинга и оценки для

оказания чрезвычайной помощи и помощи в переходный период, в северо-западной части Сирийской Арабской Республики анемией страдали 36 процентов детей в возрасте до 5 лет и 56 процентов беременных и кормящих женщин. Кроме того, по данным этого обследования, с 2021 года доля людей, страдающих от тяжелого острого недоедания, удвоилась, а в ряде районов страны по меньшей мере каждый четвертый ребенок в возрасте до 5 лет отстает в росте и подвергается опасности того, что его физическому и когнитивному развитию будет нанесен непоправимый ущерб, а также риску повторных инфекций, задержки в развитии, инвалидности и смерти. Задержка роста имеет долгосрочные последствия для отдельных людей и общества, включая низкую заработную плату взрослых, потерю производительности труда и, если такая задержка сопровождается чрезмерным увеличением веса в более позднем детстве, повышенный риск связанных с питанием хронических заболеваний во взрослом возрасте. В настоящее время в стране от физических и когнитивных нарушений из-за недоедания страдают миллионы детей.

10. Крайне ограниченным остается доступ к основным услугам. По данным многосекторальной оценки потребностей 2021 года, основными препятствиями для получения доступа к медицинским услугам являются недоступность лечения и консультаций по цене, а по данным такой оценки 2022 года, более серьезными препятствиями были качество услуг и функциональность медицинских учреждений. К числу основных проблем при получении медицинских услуг были отнесены переполненность и/или длительное время ожидания (35,5 процента респондентов), затем невозможность получить нужные лекарства (23,5 процента респондентов) и недоступность лечения по цене (22 процентами респондентов).

11. Согласно оценке ситуации в области водоснабжения, санитарии и гигиены в 2022 году, сети водоочистки и распределения воды продолжают разрушаться, при этом на частую небезопасные альтернативы водопроводной воде в настоящее время полагаются 52 процента сирийцев, в то время как в 2021 году их доля составляла 47 процентов. По данным картографирования доступа к воде в июне 2022 года, проведенного в рамках программы оценки гуманитарных потребностей, о том, что их жители зачастую не располагают достаточным доступом к своему первичному источнику воды, сообщили 24 процента населенных пунктов, а это значит, что приблизительно 6,9 миллиона человек имеют доступ к своему первичному источнику воды лишь 2–7 дней в месяц. Из-за острой нехватки безопасной питьевой воды для населения домашние хозяйства вынуждены во все большей мере переходить на дорогостоящую воду, предоставляемую частными поставщиками, которые доставляют в районы и населенные пункты потенциально небезопасную воду. Кроме того, по данным оценки ситуации в области водоснабжения, санитарии и гигиены в 2022 году, без очистки сбрасывается не менее 70 процентов сточных вод, и в нерабочем состоянии находится не менее половины систем канализации. Недостаток доступа к безопасной воде и гигиене в достаточном объеме является основной причиной нынешней вспышки холеры.

12. На степень уязвимости конкретных групп населения и серьезности их потребностей влияют различные факторы. Что касается внутренне перемещенных лиц в лагерях, то основными такими факторами являются их статус перемещенных лиц, ограниченные возможности получения средств к существованию в лагерях, а также неудовлетворительные жилищные условия и скученность, в которых они живут. Что касается внутренне перемещенных лиц, проживающих за пределами лагерей, то основными такими факторами являются увеличение потребностей в помощи по обеспечению жильем и отсутствие доступа к непродовольственным товарам в сочетании с ограниченным доступом к основным

услугам и инфраструктуре. Что касается возвращенцев, то основными такими факторами являются отсутствие доступа к непродовольственным товарам и электричеству и увеличение потребностей в ремонте жилья, в дополнение к потребностям, возникающим в связи с особыми проблемами в области безопасности. Что касается других уязвимых жителей, то их потребности все в большей мере связаны с ухудшением макроэкономической ситуации в сочетании с продолжающейся нехваткой доступа к основным услугам и инфраструктуре в результате многолетнего конфликта. Домашние хозяйства, во главе которых находятся люди с инвалидностью, сообщали, что сталкиваются с более значительными трудностями в плане удовлетворения основных потребностей, и чаще сообщали о том, что сталкиваются с препятствиями в плане доступа к основным услугам. О том, что они нуждаются в медицинских услугах, лекарствах и/или услугах, связанных с инвалидностью, сообщили приблизительно 55 процентов домашних хозяйств, во главе которых находятся люди в возрасте старше 60 лет.

13. В качестве беженцев в Турции, Ливане, Иордании, Ираке и Египте зарегистрированы приблизительно 5,5 миллиона сирийцев; их потребности удовлетворяются в рамках Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости — всеобъемлющего скоординированного плана, в который входят пять планов реагирования, выполняемых при ведущей роли стран<sup>1</sup>. Для выполнения этого плана в 2022 году запрашивалось 6,08 млрд долл. США, из которых по состоянию на 30 сентября было получено 1,74 млрд долл. США.

#### *Особые потребности в секторе гуманитарной деятельности*

14. **Защита.** Потребности в защите по-прежнему остаются значительными на всей территории Сирийской Арабской Республики. Гражданские лица по-прежнему подвергаются опасностям, связанным с боевыми действиями, особенно вдоль линий конфликта, что приводит к гибели, ранениям и вынужденному перемещению людей. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с 1 января по 30 сентября 2022 года в результате боевых действий и насилия в стране погибли 450 гражданских лиц, в том числе 49 женщин и 123 ребенка. К числу важнейших особенностей насилия в отношении гражданских лиц относятся серьезные нарушения, совершаемые в отношении детей во время конфликта, широкое распространение гендерного насилия и загрязнение взрывоопасными боеприпасами. По данным свыше 1895 сообщений, подтвержденных в рамках механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, в январе — сентябре 2022 года в стране от серьезных нарушений пострадали 247 девочек, 1598 мальчиков и 36 детей, чей пол не был установлен. Население продолжает страдать от широко распространенного гендерного насилия в его различных формах, включая насилие со стороны партнера и семьи, сексуальное насилие и домогательства, ранние и принудительные браки, сексуальную эксплуатацию и надругательства, а также насилие, ставшее возможным благодаря технологиям, таким как мобильная телефонная связь или Интернет. По данным многосекторальной оценки потребностей на 2022 год, домашние хозяйства, во главе которых находятся женщины, чаще выражают обеспокоенность по поводу безопасности и охраны дома (18 процентов) и дискриминации (20 процентов). Домашние хозяйства, во главе которых находятся женщины, также чаще сообщают о проблемах безопасности, связанных с вынужденным перемещением (9 процентов), и угрозах эксплуатации и надругательства, в том числе сексуального характера (7 процентов). В 2022 году в лагере Эль-Холь в мухафазе Эль-Хасака приблизительно

<sup>1</sup> Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости осуществляется совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Программой развития ООН (ПРООН).

54 000 человек, 94 процента из которых составляют женщины и дети, столкнулись с продолжающимся ухудшением ситуации в области безопасности, при этом было зарегистрировано большое число инцидентов в области охраны и безопасности, включая инциденты, касавшиеся гуманитарных работников, что усугубляет проблемы, с которыми сталкиваются гуманитарные партнеры при получении доступа к уязвимым группам населения. В 2022 году поступили сообщения об убийствах 42 человек, в том числе 22 женщин и 4 детей.

15. Признаки психологического стресса у мальчиков и девочек в возрасте до 18 лет отмечаются в более чем 27 процентах домашних хозяйств; чаще всего они имеют место в домашних хозяйствах, во главе которых находятся женщины или люди с инвалидностью. Домашние хозяйства, находящиеся в зонах конфликтов, выражают обеспокоенность, связанную с наличием неразорвавшихся боеприпасов, самодельных взрывных устройств и наземных мин, а также повышенную обеспокоенность по поводу безопасности, связанную с конфликтом. Проблемы в плане предоставления документов гражданским лицам остаются крайне серьезными, в особенности в северо-восточной и северо-западной частях Сирийской Арабской Республики, в которых о наличии всех необходимых официальных документов сообщают лишь 13 процентов домашних хозяйств. По состоянию на 2022 год почти 20 процентов домашних хозяйств внутренне перемещенных лиц сообщают о том, что они были вынуждены совершать перемещение не менее пяти раз, что приводит к перенапряжению механизмов преодоления трудностей и уменьшению потенциала противодействия.

16. **Продовольственная безопасность и сельское хозяйство.** По оценкам, в 2023 году в помощи по обеспечению продовольственной безопасности и сельскохозяйственной помощи будут нуждаться 15 миллионов человек. В это число входит 12,1 миллиона человек, сталкивающихся с острым отсутствием продовольственной безопасности, и 2,8 миллиона человек, которые подвергаются опасности столкнуться с отсутствием продовольственной безопасности, в то время как, по аналогичным оценкам, в 2022 году таких людей насчитывалось 12 миллионов и 1,9 миллиона соответственно. В число людей, сталкивающихся с острым отсутствием продовольственной безопасности, входят 2 миллиона человек, которые живут в лагерях и считаются в полной мере затронутыми проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Кризис в области продовольственной безопасности в стране носит затяжной характер и по-прежнему обусловлен действием крайне сложных основных и косвенных причин, включая продолжающееся насилие и угрозы безопасности, экономический кризис и ослабление национальной валюты, условия, аналогичные засухе, и резкие агроклиматические колебания, дефицит воды, ограниченное энергоснабжение и перемещение населения. Для удовлетворения этих потребностей данному сектору и его партнерам необходимо выйти за рамки краткосрочных мер реагирования и приложить дополнительные усилия для расширения масштабов деятельности по скорейшему восстановлению, защите и содействию обеспечению средств к существованию в краткосрочной и среднесрочной перспективе. По данным ВПП, в 2022 году домашние хозяйства, в особенности те, во главе которых находятся женщины, сообщали о нехватке продовольствия и необходимости прибегать к пагубным способам преодоления трудностей для максимального использования имеющихся ресурсов. Например, занимали деньги для покупки продуктов питания 58 процентов домашних хозяйств, а 52 процента домашних хозяйств были вынуждены ограничить потребление продуктов питания со стороны взрослых, чтобы обеспечить питание детей.

17. **Скорейшее восстановление и обеспечение средств к существованию.** В 2023 году в поддержке в области скорейшего восстановления и обеспечения средств к существованию будут нуждаться приблизительно 15,3 миллиона

человек. По данным оценок, по всей стране ухудшается доступ к средствам к существованию, уменьшаются способности удовлетворять основные потребности и доступ к основным услугам, таким как услуги водоснабжения, медицинских учреждений, школ и пекарен. Эта ситуация ставит под угрозу потенциал противодействия и социальную сплоченность домашних хозяйств. Тенденции к повышению цен на основные товары и услуги, повсеместная низкая производительность факторов производства, низкая заработная плата и отсутствие возможностей для трудоустройства, в частности, продолжают оказывать влияние на удовлетворение основных потребностей домашних хозяйств и усугубляют разрыв между доходами и расходами по всей стране. По данным многосекторальной оценки потребностей на 2022 год, показатели участия в рабочей силе на уровне домашних хозяйств на всей территории Сирийской Арабской Республики значительно различаются по районам в зависимости от того, под контролем какой стороны эти районы находятся. В районах, контролируемых правительством, доля домашних хозяйств, более чем один член которых имеет работу, составляет 49 процентов. В северо-восточной части страны доля таких хозяйств меньше (33 процента), в северо-западной части страны — еще меньше (21 процент), причем различия объясняются тем, что в районах, контролируемых правительством, показатели участия женщин в рабочей силе являются более высокими. По данным многосекторальной оценки потребностей на 2022 год, 22 процента домашних хозяйств считают, что их доступ к рынку труда мог бы улучшиться благодаря профессионально-технической подготовке.

**18. Водоснабжение, санитария и гигиена.** В 2023 году в помощи в области водоснабжения, санитарии и гигиены будут нуждаться более 13,5 миллиона человек, т. е. на 2,6 процента больше, чем в 2022 году. Доступ к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены затруднен из-за длительного разрушения существующих систем, вызванного повреждениями, полученными за годы конфликта, износом в результате длительного функционирования в условиях высокой нагрузки, недостатком или отсутствием технического обслуживания, постоянной утечкой технического персонала и неэффективным управлением природными ресурсами. В 2023 году в помощи в области водоснабжения, санитарии и гигиены будут остро нуждаться еще почти полмиллиона человек, и в настоящее время число подокругов, население которых остро в ней нуждается, увеличилось на 10 процентов по сравнению с 2021 годом, что свидетельствует о еще большем ухудшении положения и без того уязвимого населения. Одной из проблем для уязвимых сообществ и домашних хозяйств, стремящихся получить доступ к безопасным, доступным и предоставляемым на справедливой основе услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены и предметам гигиены по-прежнему является экономическая ситуация. Кроме того, нуждающиеся находятся в крайне неудовлетворительных условиях в плане санитарии. Практика плохой гигиены, ухудшение качества воды и отсутствие надлежащих условий водоснабжения, санитарии и гигиены влекут за собой прямые последствия в плане повышения рисков для здоровья населения и в плане недоедания, а также отрицательно сказываются на средствах к существованию и безопасности домашних хозяйств. С большими ограничениями и рисками в плане защиты при получении доступа к услугам водоснабжения, санитарии и гигиены сталкиваются женщины и девочки, люди с инвалидностью, пожилые люди, вдовы, матери-одиночки, домашние хозяйства, во главе которых находятся женщины, и жители труднодоступных районов.

**19. Здравоохранение.** В 2023 году в жизненно необходимой медицинской помощи, прежде всего из-за повторяющихся вспышек заболеваний, продолжающегося насилия и экономического кризиса, будут остро нуждаться более 15,3 миллиона человек, т. е. на 3,2 миллиона человек больше, чем в 2022 году. В их число

входят 5,3 миллиона внутренне перемещенных лиц, 2,2 миллиона детей в возрасте до 5 лет, 4,2 миллиона женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет) и более 700 000 пожилых людей. То обстоятельство, что системы здравоохранения ослаблены, функционируют нестабильно и с нарушениями, а также одновременно сталкиваются с чрезвычайными ситуациями в области охраны здоровья населения и многочисленными проблемами, влияет не только на доступ к медицинским услугам, их наличие и качество на всей территории Сирийской Арабской Республики, но и на физическое и психическое благополучие уязвимых слоев населения. В сентябре 2022 года Министерство здравоохранения объявило, что в дополнение к продолжающейся пандемии COVID-19 и повторяющимся вспышкам лейшманиоза в стране разразилась вспышка холеры. В период с 25 августа по начало декабря по всей стране было зарегистрировано более 50 000 случаев подозрения на холеру, включая 98 случаев летального исхода (по состоянию на настоящее время), при этом коэффициент смертности составил 0,2 процента. Чрезвычайная гуманитарная ситуация комплексного характера, в которой находятся люди в стране, продолжает создавать трудности в плане оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья — включая жизненно важную неотложную акушерскую помощь и контрацепцию, — поскольку система здравоохранения сильно перегружена. В северо-западной части страны в период с 1 января по 31 октября 2022 года в ходе составления Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) карты оказания услуг в области психического здоровья был зарегистрирован вызывающий тревогу рост числа случаев самоубийств: с жизнью покончили 42 молодые женщины, имело место 293 подтвержденных случая попыток самоубийства и 547 случаев суицидальных мыслей. В северо-восточной части страны о том, что доступ к медицинским услугам является неудовлетворенной потребностью, сообщило каждое четвертое домашнее хозяйство, в то время как в среднем по стране доля таких домохозяйств составляет 14 процентов.

20. **Питание.** В 2023 году в Сирийской Арабской Республике в продовольственной помощи будут остро нуждаться приблизительно 5,9 миллиона человек, включая 3,8 миллиона детей и 2,1 миллиона женщин, т. е. больше, чем 5,5 миллиона человек в 2022 году. Недоедание в стране проявляется в следующих трех аспектах: значительная доля людей страдает от хронического недоедания, о чем свидетельствует широкое распространение задержек в росте; растет доля людей, страдающих от острого недоедания; и чрезвычайно высокой является доля детей и женщин репродуктивного возраста, страдающих от анемии. К числу факторов, ведущих к ухудшению ситуации в плане недоедания, относятся отсутствие продовольственной безопасности, нехватка и небезопасность воды, распространение болезней и снижение или потеря доходов домашних хозяйств. В число групп населения, у которых имеются относительно высокие потребности в питании, входят дети в возрасте до 5 лет, девочки-подростки, беременные и кормящие женщины, которые являются наиболее уязвимыми группами, нуждающимися в поддержке в плане питания.

21. **Жилье и непродовольственные товары.** По оценкам, в 2023 году в Сирийской Арабской Республике в помощи в плане жилья будут нуждаться 5,7 миллиона человек. По данным многосекторальной оценки потребностей на 2022 год, в некачественном жилье, таком как недостроенное, поврежденное или самодельное жилье, сборные конструкции и палатки, проживает 34 процента всего населения. К числу важнейших проблем в плане жилья, которые были выявлены, относятся отсутствие доступа к электричеству и освещению, изоляции от жары и холода, ухудшение состояния жилья (например, заметное увеличение числа поврежденных окон и дверей), а также недостаток личного пространства. Потребность в непродовольственных товарах, таких как предметы первой



необходимости для домашних хозяйств, стала еще более насущной в связи с ухудшением экономической ситуации, усугубленным из-за обесценивания сирийского фунта. По оценкам, в 2023 году общее количество людей, которые будут нуждаться в непродовольственных товарах, увеличится до 5,7 миллиона человек по сравнению с 4,9 миллиона человек в 2022 году. В 2022 году зимняя одежда, матрасы и одеяла становятся еще более и более недоступными по сравнению с 2021 годом. Расходы на одежду в три раза превышают расходы на аренду жилья или электроэнергию.

**22. Образование.** В 2023 году в Сирийской Арабской Республике в чрезвычайных услугах в области образования будут нуждаться приблизительно 6,9 миллиона детей и педагогических работников. По данным многосекторальной оценки потребностей на 2022 год, по всей стране школу посещает приблизительно 88 процентов детей. Если для детей в возрасте до 11 лет показатели посещаемости одинаковы для мальчиков и девочек, то среди детей старше этого возраста в плане школьной посещаемости отмечается гендерное неравенство, при том что школу посещает меньше мальчиков, чем девочек, а также резкое снижение общей посещаемости, так что среднюю школу, как сообщается, посещает лишь 12 процентов детей. О том, что одной из причин, по которой их дети не посещают школу, является необходимость для ребенка работать, чтобы содержать семью, сообщили 48 процентов семей с детьми в возрасте от 6 до 17 лет. Этот показатель был особенно высоким среди возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, проживающих за пределами лагерей, и составлял 58 процентов и 57 процентов, соответственно, а также в семьях, которые проживают в таких мухафазах, как Хомс (67 процентов), Эль-Хасака (65 процентов), Эс-Сувайда (64 процентов) и Эр-Ракка (61 процент). По данным оценки, проведенной в области защиты, большинство случаев детского труда приходится на мальчиков-подростков в возрасте от 14 до 17 лет. Еще одной причиной, по которой дети бросают школы, являются ранние браки. По данным оценки, в местах, в которых девочки в возрасте от 15 до 17 лет сталкиваются с проблемой ранних браков, проживает 84 процента детей. Кроме того, какие бы то ни было образовательные учреждения посещают лишь 11 процентов четырехлетних детей и 36 процентов пятилетних детей, что ограничивает их готовность к школе. По данным многосекторальной оценки потребностей на 2022 год, для детей, которым пришлось совершить вынужденное перемещение более трех раз, вероятность не посещать школу вообще на 20 процентов выше, чем для других детей, а вероятность не посещать ее в течение первых трех лет после вынужденного перемещения на 42 процента выше, чем для других детей.

**23. Координация работы лагерей и управление ими.** В 2023 году в помощи будут нуждаться проживающие в носящем характер чрезвычайного прибежища 1421 месте размещения в северо-западной части Сирийской Арабской Республики более 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц, т. е. больше, чем в 2022 году, в котором таких лиц насчитывается 1,7 миллиона. В помощи нуждаются еще 278 400 внутренне перемещенных лиц, проживающих в более чем 260 местах размещения в северо-восточной части страны. Хроническая нехватка финансирования и ограничения в плане доступа ведут к серьезным проблемам в управлении лагерями. В северо-западной части страны системы управления лагерями отсутствуют в 76 процентах мест размещения внутренне перемещенных лиц, а в северо-восточной части страны постоянное управление лагерями осуществляется лишь в 5 процентах таких мест размещения. В северо-западной части страны к числу самостоятельно созданных поселений относится 87 процентов мест размещения внутренне перемещенных лиц, а в северо-восточной части страны в неформальных поселениях или центрах совместного размещения проживает 48 процентов внутренне перемещенных лиц. В общей

сложности крайне переполненными являются 79 процентов мест размещения внутренне перемещенных лиц в северо-западной части страны, а в ее северо-восточной части переполнены 6 из 10 лагерей.

#### *Нехватка электроэнергии и гуманитарные потребности*

24. Нехватка электроэнергии в Сирийской Арабской Республике продолжает сказываться на доступе к основным услугам, таким как образование, здравоохранение, водоснабжение, санитария и гигиена. Например, нехватка электроэнергии оказывает отрицательное влияние на функционирование отделений неотложной помощи и интенсивной терапии в больницах, систем снабжения питьевой водой, очистных сооружений и пекарен. По данным ПРООН, ущерб, нанесенный объектам энергоснабжения, привел к снижению мощностей по производству электроэнергии в стране с 5800 МВт в 2010 году (при потенциальной полной мощности в 9000 МВт) до 2000 МВт в 2021 году.

25. Еще одной проблемой является доступ к электроэнергии на уровне домашних хозяйств. В ходе многосекторальной оценки потребностей 2022 года приблизительно 73 процента опрошенных сообщили, что продолжительность подачи электроэнергии в их домах составляет менее 8 часов в день, а 58 процентов — от 3 до 8 часов в день. Больше всего в электроэнергии нуждались жители районов, контролируемых правительством (55 процентов), вслед за ними — жители северо-восточной части страны (35 процентов) и жители северо-западной части страны (25 процентов). В северо-западной части страны о наличии доступа к возобновляемым источникам энергии сообщили 60 процентов домашних хозяйств, в северо-восточной части страны — 4 процента домашних хозяйств, а в районах, контролируемых правительством, — 8 процентов домашних хозяйств. По этим причинам домашние хозяйства в большей степени рассчитывают на гуманитарную помощь и пагубные способы преодоления трудностей. По данным многосекторальной оценки потребностей 2022 года, касающимся доступа к электроэнергии и способности удовлетворять основные потребности, у домашних хозяйств, в которые электроэнергия подается большее число часов в день, имеется больше возможностей для удовлетворения своих основных потребностей. И наоборот, домашние хозяйства, в которые электроэнергия подается меньшее число часов в день, сообщают о том, что у них меньше возможностей для удовлетворения своих потребностей. Кроме того, нехватка электроэнергии также препятствует усилиям по скорейшему восстановлению, поскольку она, в частности, ограничивает производственный потенциал местных предприятий и возможности для ведения деятельности, приносящей доход, и для принятия мер на основе использования рыночных отношений.

#### *Потребности на зимний период*

26. Ожидается, что зимой 2022–2023 годов на всей территории Сирийской Арабской Республики из-за острой нехватки топлива и электроэнергии и ухудшения социально-экономической ситуации сложится особо тяжелое положение. В горных районах страны температура регулярно опускается ниже нуля градусов по Цельсию, а в равнинных районах создается риск наводнений. По оценкам, для того чтобы справиться с суровыми условиями во время этой зимы, в гуманитарной помощи нуждается приблизительно 6 миллионов человек, т. е. на 33 процента больше, чем прошлой зимой.

27. В районах, подконтрольных правительству, находится по меньшей мере 2,2 миллиона человек из тех, кому помощь по подготовке к зиме будет оказываться в первоочередном порядке. Особенно сильному риску пострадать от суровой зимы подвергается население высокогорных населенных пунктов, таких

как Блудан, Каламун и Эз-Забадани в мухафазе Риф-Димашк и Эль-Хаффа и Джафра неподалеку от Латакии. В этих районах помощь по подготовке к зиме включена в план гуманитарного реагирования на 2022 год, который профинансирован менее чем на 50 процентов. Низкий уровень финансирования сказывается на способности удовлетворять связанные с подготовкой к зиме потребности в таких секторах, как жилье, образование, здравоохранение, питание, защита, водоснабжение, санитария и гигиена.

28. Особенно уязвимым перед лицом зимней погоды является население северо-западной части Сирийской Арабской Республики, в составе которого насчитывается свыше 2,87 миллиона временно перемещенных лиц, а в приблизительно 1400 местах размещения внутренне перемещенных лиц в этой части страны проживает где-то 1,8 миллиона человек. Зачастую в этих местах не имеется надлежащего жилья и объектов инфраструктуры и не оказываются основные услуги. В северо-западной части страны в гуманитарной помощи нуждаются в общей сложности приблизительно 4,1 миллиона человек, 80 процентов из которых составляют женщины и дети. В рамках осуществляемой через границы деятельности Организации Объединенных Наций жизненно необходимую помощь ежемесячно получают 2,7 миллиона человек. План Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров по подготовке к зиме и реагированию на наводнения 2022–2023 годов для северо-западной части страны направлен на оказание помощи 2,5 миллиона нуждающихся на основе предоставления топлива для отопления, печей, полиэтиленовой пленки, термоодеял и зимней одежды. В целях борьбы с последствиями наводнений партнеры уделяют особое внимание выравниванию грунта, укреплению базовой инфраструктуры и обеспечению потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации и доступа к рынкам. В плане говорится, что для его выполнения необходимо 209,5 млн долл. США, из которых по состоянию на начало ноября 2022 года поступило лишь 18 процентов.

### **III. Обновленная информация о доставке гуманитарной помощи через линии противостояния**

29. В районах, не контролируемых правительством Сирийской Арабской Республики, проживают 7,5 миллиона человек, из которых в гуманитарной помощи нуждаются 6,8 миллиона человек. Эти люди находятся прежде всего в северных районах страны, а их меньшая часть проживает в Эр-Рукбане в юго-восточной части страны. Гуманитарные потребности населения этих районов являются значительными из-за продолжительных военных действий, а также из-за того, что немалую его часть составляют внутренне перемещенные лица, многие из которых живут в лагерях, неформальных поселениях или центрах совместного размещения.

*Доступ через линии противостояния в северо-западной части Сирийской Арабской Республики*

30. Организация Объединенных Наций продолжает делать все возможное для расширения масштабов помощи нуждающимся в северо-западной части страны, и в том числе завершает работу над пересмотренным планом постепенного расширения доступа через линии противостояния. Учитывая остроту и масштаб потребностей, эта помощь дополняет ответные меры, принимаемые в рамках деятельности, осуществляемой через границу, и предназначена для тех, кто не получает помощь в рамках этих мер.

31. После принятия резолюции [2585 \(2021\)](#) Совета Безопасности в июле 2021 года учреждения Организации Объединенных Наций успешно совершили девять выездов через линии противостояния в Сармаду, расположенную в северо-западной части страны, в результате чего там были предварительно размещены грузы предметов снабжения, в объеме, эквивалентном 134 грузовикам, направленные Всемирной продовольственной программой (ВПП), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ, причем в рамках каждого выезда перевозилось количество предметов снабжения, достаточное для 43 000–54 000 человек. Поскольку стороны не смогли договориться об использовании существующих механизмов доставки, в ноябре 2021 года для распределения помощи, доставленной через линии противостояния, была внедрена новая модель прямого распределения, согласованная со всеми сторонами.

32. 30 ноября 2022 года состоялся самый последний, четвертый выезд автоколонны, которая отправлялась каждый месяц после принятия резолюции [2642 \(2022\)](#) Совета Безопасности (в августе, сентябре, октябре и ноябре). Этими четырьмя автоколоннами нуждающимся в северо-западной части страны было доставлено 2090 тонн грузов с продовольственной помощью, питанием, жильем, водой и предметами санитарии, наборами для поддержания здоровья и достоинства, медикаментами и другими предметами снабжения.

*Доступ через линии противостояния в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики*

33. С 1 января по 31 октября Организация Объединенных Наций направила в общей сложности 867 грузовиков с почти 23 000 тонн гуманитарной помощи в Дайр-эз-Заур, Эль-Хасаку и Эль-Камышлы, находящиеся в северо-восточной части страны. Несмотря на определенные проблемы в плане доступа и выполнения операций, доставка помощи оставалась относительно постоянной.

34. ВОЗ продолжала предоставлять важнейшие медицинские услуги, направления к специалистам и жизненно важные предметы снабжения более чем 3 миллионам человек, проживающих в северо-восточной части страны, включая 1,78 миллиона человек, которые, по оценкам, проживают в районах, находящихся на линии противостояния и не контролируемых правительством. В 2022 году в Эль-Камышлы прибыли девять автоколонн из 19 грузовиков и девять авиарейсов, а доставленные ими грузы были направлены для распределения в другие населенные пункты северо-восточной части страны. В состав этих грузов вошли 219 тонн лекарств и медицинских принадлежностей, достаточных для 1 401 880 курсов лечения и лечения 1200 травм, а также вакцин COVID-19 и вакцин для кампаний плановой иммунизации, основных лекарств, лабораторных принадлежностей, медицинского оборудования, наборов для травматологии и неотложной хирургии, солей для пероральной регидратации, материалов для хлорирования воды, наборов для борьбы с холерой и других медицинских принадлежностей. Они были доставлены партнерам в мухафазах Эль-Хасака, Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур, в том числе на неправительственные объекты, находящиеся за пределами районов, контролируемых правительством.

35. С января по октябрь 2022 года ЮНИСЕФ на 221 грузовой машине доставил в северо-восточную часть страны предметы снабжения на сумму 4,2 млн долл. США. К настоящему времени в 2022 году УВКБ доставило 303 505 единиц непродовольственных товаров, таких как одеяла и полиэтиленовая пленка,

1,5 миллиона человек в лагерях и городах, находящихся в северо-восточной части страны.

36. 27 октября совместная гуманитарная автоколонна ВОЗ и ЮНИСЕФ доставила лекарства от холеры и лейшманиоза в район между Рас-эль-Айном и Эт-Талль-эль-Абьядом, находящийся в северо-восточной части страны. Это была первая с 2019 года операция по доставке гуманитарной помощи в этот район, выполненная Организацией Объединенных Наций через линию противостояния. Было доставлено более четырех тонн медицинских препаратов, достаточных для проведения 14 000 курсов лечения.

#### *Доступ к Эр-Рукбану через линии противостояния*

37. Последняя гуманитарная автоколонна Организации Объединенных Наций с территории Сирийской Арабской Республики в Эр-Рукбан была отправлена в сентябре 2019 года. Доступ для коммерческих грузовиков, передвигавшихся по неофициальным маршрутам, предоставлялся нерегулярно. После того как в марте 2020 года правительство Иордании закрыло границу, чтобы предотвратить распространение COVID-19, жители Эр-Рукбана, нуждающиеся в медицинской помощи, не могут попасть в клинику Организации Объединенных Наций на иорданской стороне границы. В координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца тяжелобольные по-прежнему отправлялись в Дамаск. Жители Эр-Рукбана по-прежнему находятся в тяжелых условиях и располагают лишь ограниченным доступом к продовольствию, услугам водоснабжения, медицинскому обслуживанию и другим основным услугам. Организация Объединенных Наций продолжает выступать за предоставление полного доступа, с тем чтобы иметь возможность регулярно оказывать гуманитарную помощь, и в том числе стремится обеспечить предоставление необходимых гарантий безопасности для гуманитарного персонала. Организация Объединенных Наций и Сирийское общество Красного Полумесяца совместно разработали оперативный план поездки, которая будет совершена в Эр-Рукбан через линию противостояния для оказания гуманитарной помощи, включая иммунизацию, проведение оценки потребностей и содействие добровольному отъезду.

#### *Проблемы, связанные с доступом через линии противостояния*

38. Несмотря на достигнутые успехи, по-прежнему необходимо преодолеть определенные трудности, с тем чтобы на северо-западе Сирийской Арабской Республики через линии противостояния проводились регулярные и постоянные операции, как это предусмотрено в плане Организации Объединенных Наций по отправке межучрежденческих автоколонн через линии противостояния. Для того чтобы расширить масштаб этих операций, по-прежнему необходимо получить соответствующее разрешение, которое дало бы возможность ежемесячно пропускать через линии противостояния несколько автоколонн и увеличить количество людей, получающих помощи через линии противостояния. Чтобы обеспечить безопасный проезд автоколонн и их персонала через линии противостояния, стороны конфликта должны своевременно предоставлять гарантии безопасности, что позволит активизировать доставку помощи через линии противостояния; в то же время срочно требуется дополнительное финансирование, с тем чтобы обеспечить закупку предметов снабжения для всех нуждающихся. Необходима также приверженность всех сторон принципу невмешательства в гуманитарную деятельность по доставке грузов через линии противостояния на всех ее этапах. Еще одним важным аспектом, который необходимо учитывать, является подотчетность перед пострадавшим населением, и она предполагает, в том числе, получение согласия местного населения на доставку помощи и взаимодействие с населением соседних населенных пунктов и другими группами в

целях сведения к минимуму возможности негативной реакции после доставки помощи. В северо-восточной части страны необходимо своевременно получать соответствующее разрешение, действующее в течение надлежащего периода времени. Также необходимы своевременное предоставление гарантий безопасности для прохождения автоколонн и их персонала через линию противостояния и благоприятная обстановка в плане безопасности.

#### **IV. Успехи в области скорейшего восстановления**

39. Одним из трех основных направлений деятельности в области гуманитарного реагирования в Сирийской Арабской Республике являются усилия по скорейшему восстановлению и обеспечению средств к существованию. Мероприятия по скорейшему восстановлению направлены на предотвращение дальнейшего увеличения числа нуждающихся, а также на уменьшение гуманитарных потребностей путем укрепления самообеспеченности пострадавшего населения, улучшения благосостояния отдельных людей и общества и, следовательно, снижения зависимости от внешней помощи. Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывают поддержку в осуществлении проектов по первоначальному восстановлению и обеспечению средств к существованию в пяти различных областях: а) ремонт и восстановление крайне важных объектов гражданской инфраструктуры; б) разбор завалов и удаление твердых отходов; в) приносящие доход виды деятельности и меры, принимаемые на основе использования рыночных отношений; г) профессиональное обучение и повышение квалификации; е) укрепление социальной сплоченности и решение общественных проблем на местах.

40. С января по конец октября 2022 года по меньшей мере 374 проекта, целью которых является частичная или полная поддержка усилий по скорейшему восстановлению, получили финансирование в размере 517,6 млн долл. США и осуществлялись во всех 14 мухафазах страны. В их число входят проекты в различных секторах деятельности, в том числе в секторе скорейшего восстановления и обеспечения средств к существованию. По меньшей мере 158 проектов были в той или иной мере направлены на содействие обеспечению электроснабжения в целях оказания поддержки при предоставлении основных услуг или обеспечении электроснабжения на уровне домохозяйств. По оценкам гуманитарных партнеров, с 1 января по 30 сентября их усилиями было напрямую охвачено свыше 2,8 миллиона сирийцев, а косвенно (в рамках осуществления проектов по укреплению потенциала противодействия в 2022 году) — еще 8 миллионов.

41. По данным отчетности об основных успехах, достигнутых в одном только секторе скорейшего восстановления и обеспечения средств к существованию, с 1 января по 30 сентября соответствующими усилиями было охвачено 665 024 прямых бенефициаров, а их косвенными бенефициарами стали 4,4 миллиона человек. В 14 мухафазах было создано 25 150 рабочих мест, отремонтировано 202 километров дорог, восстановлено 898 классных комнат, вывезено 171 483 тонны твердых отходов, была оказана поддержка в ведении предпринимательской деятельности 22 456 физическим лицам, были распространены и установлены 133 солнечных батареи, было вывезено 1472 кубических метра мусора и курсы профессионального обучения прошли 138 270 человек.

42. В тех районах, населению которых оказывает поддержку гуманитарная страновая группа, базирующаяся в Дамаске, в рамках проектов в секторе раннего восстановления и обеспечения средств к существованию в период с 1 января по 30 сентября было создано 12 236 рабочих мест, построено 192 учебных класса, вывезено 170 364 тонны твердых отходов, оказано содействие в ведении

предпринимательской деятельности 15 201 человеку, распределены и установлены 133 солнечных батареи, убрано 1080 кубических метра мусора, предоставлено профессиональное обучение 123 387 человекам и оказано содействие 22 119 уязвимым домашним хозяйствам. За тот же период в северо-западной части страны было создано 9694 рабочих места, отремонтировано 200 километров дорог, восстановлено 624 учебных класса, вывезено 1119 тонн твердых отходов, оказано содействие в ведении предпринимательской деятельности 5315 человекам, вывезено 392 кубических метра мусора и предоставлено профессиональное обучение 11 883 человекам. За тот же период в северо-восточной части страны было создано 3220 рабочих мест, восстановлено 82 учебных класса, оказано содействие в ведении предпринимательской деятельности 1940 человекам, предоставлено профессиональное обучение 3000 человек и оказано содействие 1288 уязвимым домохозяйствам.

43. Во время своего развертывания с декабря 2021 года по конец октября 2022 года группы по разминированию, финансируемые Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, очистили около 1,1 млн кв. м сельскохозяйственных земель и уничтожили 444 единицы взрывоопасных предметов в Дарайе в мухафазе Риф-Димашк. В настоящее время доступ на эти разминированные земли является безопасным, как и их использование для целей столь необходимого сельскохозяйственного производства, что способствует улучшению условий жизни уязвимых групп населения в регионе.

44. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжила начатую в 2021 году работу по восстановлению поврежденных участков трех крупных ирригационных систем, включая замену и обслуживание насосного оборудования и ремонт распределительных каналов. В результате этих усилий удалось восстановить снабжение орошающей водой почти 10 000 гектаров земли, собственниками которых являются приблизительно 5500 малых фермерских хозяйств. ФАО также оказала поддержку 2200 уязвимым фермерам в увеличении объема производства сельскохозяйственных культур в мухафазах Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка. Приблизительно 8800 пастухов в Дайр-эз-Зауре стали бенефициарами кампании по искусственному осеменению крупного рогатого скота. Для расширения прав и возможностей женщин на селе ФАО создала 32 предприятия по переработке сезонной продукции в семи мухафазах, обучив 800 сельских женщин управлению ими. В рамках программы по водоснабжению сельскохозяйственного производства в ряде мухафаз 816 фермеров и 30 технических специалистов прошли обучение по управлению водными ресурсами в ассоциациях водопользователей.

45. В 2022 году ВПП завершила осуществление 11 проектов по скорейшему восстановлению в мухафазах Алеппо, Хомс, Дайр-эз-Заур, Дарья и Риф-Димашк. Бенефициарами этих проектов стали более 335 000 человек, которые вновь получили доступ к орошению, улучшили свое сельскохозяйственное производство и расширили свой доступ к хлебу. Кроме того, в мухафазах Дайр-эз-Заур, Алеппо и Дарья ВПП восстановила семь пекарен, которые ежедневно обеспечивают хлебом приблизительно 245 000 человек. Помимо этого, ВПП восстановила ирригационные каналы в Хуле и ирригационную систему Айн-Эль-Кусайр в мухафазе Хомс, а также ирригационную систему в восточных районах Масканы в мухафазе Алеппо. Эти системы ежедневно обеспечивают орошение земель 81 500 фермеров, что позволило им возобновить производство сельскохозяйственных культур, в частности пшеницы. Кроме того, ВПП восстановила колодец в Каламуне, мухафаза Риф-Димашк, который ежедневно обеспечивает водой для орошения приблизительно 8500 фермеров. Помимо этих проектов, благодаря предоставленным материалам и инструментам

сельскохозяйственного производства восстановить свои средства к существованию и повысить качество сельскохозяйственного производства смогли 30 000 фермеров.

46. В северо-западной части страны ПРООН оказала поддержку почти 100 женщинам-фермерам на основе обучения климатически оптимизированным методам ведения сельского хозяйства и помощи натурой, включая семена и удобрения, для повышения производительности в подокруге Салкин. Кроме того, ПРООН восстановила 7,5 километра ирригационных каналов и 15 колодцев, установила 18 солнечных батарей и построила объект по сбору дождевой воды. Партнер ПРООН, ведущий свою деятельность в северо-восточной части страны, в рамках мероприятий в одном из подокругов мухафазы Эр-Ракка охватил своими усилиями более 18 000 прямых бенефициаров. На сегодняшний день в этом территориальном образовании восстановлена больница, услугами которой воспользовались 12 012 человек, объекты общественной инфраструктуры и оказания основных услуг, а также созданы 1500 краткосрочных и долгосрочных рабочих мест.

47. В период с января по октябрь 2022 года УВКБ и его партнеры завершили малый ремонт 830 поврежденных домов и распространили 6800 комплектов для обустройства жилья, в которые входят материалы для установки дверей и окон. Чтобы улучшить доступ уязвимых семей к основным услугам, УВКБ оказало поддержку в удалении 62 000 кубических метров мусора и ремонте 5 километров водопроводных и канализационных сетей. В 2022 году УВКБ продолжало оказывать поддержку в обеспечении средств к существованию уязвимым внутренне перемещенным лицам и репатриантам, чтобы повысить их потенциал противодействия и свести к минимуму их подверженность использованию пагубных способов преодоления трудностей и рискам в области защиты, которые усугубились в результате экономического кризиса в стране. В результате этих усилий в 2022 году помощь была оказана более 10 000 семей внутренне перемещенных лиц и возвращенцев.

48. ЮНИСЕФ оказал поддержку в восстановлении и эксплуатации 15 водопроводных станций в мухафазах Идлиб и Алеппо, находящихся в северо-западной части страны, которые обслуживают приблизительно 206 000 человек. Он также оказал поддержку в восстановлении очистных и канализационных сетей для удовлетворения потребностей 149 000 жителей тех же мухафаз. С января по октябрь 2022 года благодаря восстановлению канализационных сетей и колодцев Фонд обеспечил доступ к безопасной воде и санитарии для 3,4 миллиона человек. За тот же период он восстановил 407 учебных классов в Алеппо, Дарья, Эль-Кунейтре, Хомсе, Эр-Ракке и Идлибе, которыми воспользовались 12 600 человек. С января по сентябрь 2022 года в мухафазах Эль-Хасака, Алеппо, Хама, Хомс и Риф-Димашк ЮНИСЕФ предоставлял регулярные денежные переводы в размере 40 долл. США в месяц и услуги по индивидуальной социальной работе 10 500 девочек и мальчиков с инвалидностью.

49. ЮНФПА провел мероприятия по укреплению потенциала противодействия местного населения и предоставлению доступа к основным услугам для 42 352 бенефициаров в восточных районах мухафазы Алеппо. В комплекс этих мероприятий входило предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и борьбе с гендерным насилием, услуг акушерской группы из местного населения, денежной помощи и помощи ваучерами, а также восстановление объектов медицинской инфраструктуры.

50. С января по сентябрь 2022 года Международная организация по миграции (МОМ) оказывала поддержку в осуществлении проектов на местах, в том числе проектов по строительству рынков, установке дорожных фонарей,



восстановлению канализационных систем в медицинских учреждениях и предоставлении медицинского оборудования, бенефициарами которых стали 20 500 человек в северо-западной части страны, а бенефициарами деятельности по предоставлению оплачиваемой работы, профессиональному обучению и развитию предпринимательской деятельности стали еще 2800 человек. С января по октябрь 2022 года МОМ провела в северо-западной части страны мероприятия по скорейшему восстановлению и обеспечению средств к существованию, которые были направлены на отвод дождевой воды, покрытие дорог гравием, изоляцию полов палаток и строительство водопропускных труб и охватили более 25 объектов для более чем 145 000 бенефициаров из числа внутренне перемещенных лиц в регионе.

51. С тем чтобы восстановить оказание основных медицинских услуг, ВОЗ оказывает поддержку в восстановлении и оснащении учреждений первичной и вторичной медико-санитарной помощи. В Наве, находящейся в мухафазе Дарья, Маядине, находящемся в Дайр-эз-Зауре, и Рази, находящемся в Алеппо, осуществляются реализуются четыре проекта по восстановлению трех больниц в районах, серьезно пострадавших в ходе конфликта. Кроме того, в целях оказания поддержки в местах, куда, как предполагается, вернутся перемещенные лица, в мухафазах Хомс, Дарья и Эль-Кунейтра были полностью оборудованы восемь центров первичной медико-санитарной помощи, которые, по оценкам, могут обслуживать в общей сложности 40 000 человек. В рамках оказания поддержки 11 центрам первичного медицинского обслуживания и 17 мобильным группам партнеры ВОЗ из числа неправительственных организаций охватили приблизительно 870 000 человек. В северо-западной части страны ВОЗ модернизировала более 10 больниц, в которых больным может предоставляться экстренное лечение, общей дополнительной вместимостью 700 коек, в том числе 300 в отделениях интенсивной терапии.

## V. Транспарентность гуманитарных операций

### *Операции, выполняемые из Дамаска*

52. Для того чтобы помощь доходила до нуждающихся людей на транспарентной основе и в соответствии с установленными принципами гуманитарные организации, действующие на территории Сирийской Арабской Республики, усилили стандарты должной осмотрительности и процедуры мониторинга. В первую очередь подход включает в себя глобальную структуру обязательных показателей, инструментов и руководящих документов, а также специальных стратегий мониторинга и оценки, определяющих конкретные обязательства и методы для сирийского контекста. Осуществление проектов отслеживается как напрямую, так и сторонними наблюдателями, усилия которых дополняют регулярные визиты сотрудников Организации Объединенных Наций: для контроля за осуществлением, мониторингом, оценкой проектов и отчетностью по ним наблюдатели регулярно выезжают на места.

53. Высокая степень соблюдения принципа должной осмотрительности в рамках осуществления гуманитарной деятельности по программам в стране, как и в рамках осуществления любой другой гуманитарной деятельности по программам, обусловлена строгими соглашениями между донорами и партнерами, а также между партнерскими организациями. В целях обеспечения независимости и профилактики коррупции проекты регулярно проверяют независимые ревизоры. Благодаря механизмам обратной связи учреждения могут лучше понять, удовлетворяют ли поставки потребности домашних хозяйств.

Учреждения Организации Объединенных Наций также проводят оценки для определения эффективности, результативности и актуальности программ.

54. Организация Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике придерживается строгих стандартов должной осмотрительности при заключении контрактов на закупки, руководствуясь следующими принципами закупочной деятельности в Организации Объединенных Наций: транспарентность, справедливость и конкуренция. Структуры Организации Объединенных Наций обязаны проверять поставщиков по Сводному санкционному перечню Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, списку дисквалифицированных юридических и физических лиц Всемирного банка и списку дисквалифицированных поставщиков Организации Объединенных Наций, который представляет собой сводный список организаций, находящихся под санкциями Совета Безопасности, и поставщиков, работа с которыми прекращена в связи с подтвердившимися сведениями о неэтичной практике и некачественной работе.

55. Для деятельности в сложной оперативной обстановке страновая группа Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике разработала систему управления рисками. Группа по управлению рисками, учрежденная в Канцелярии координатора-резидента, оказывает аналитическую и координационную поддержку для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций, ее партнеры и доноры могли добиваться наибольшей отдачи на основе соблюдения своих принципов, а также требований транспарентности. В марте 2022 года страновая группа Организации Объединенных Наций также создала целевую группу по должной осмотрительности о правах человека, мандат которой действует ограниченный срок, для оценки текущей практики в плане должной осмотрительности и определения того, что может быть усовершенствовано в дальнейшем.

#### *Трансграничные операции*

56. В трех докладах о гуманитарных операциях, осуществляемых через границы и линии противостояния ([S/2018/617](#), [S/2020/401](#) и [S/2021/1030](#)), Генеральный секретарь рассказал о шагах, предпринятых трансграничной операцией Организации Объединенных Наций для наблюдения за доставкой помощи через границу из Турции до тех пор, пока она не дойдет до нуждающихся людей в северо-западной части Сирийской Арабской Республики. В этих докладах говорится о том, что это наблюдение осуществляется на четырех различных уровнях: а) на границе Контрольным механизмом Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики; б) на складах на территории Сирийской Арабской Республики; в) в пунктах распределения; и d) после распределения среди бенефициаров. Эти трансграничные операции были и остаются транспарентными операциями, которые позволяют Организации Объединенных Наций отслеживать ход поставок помощи на каждом этапе процесса, несмотря на удаленное управление им.

57. С 2014 года гуманитарный характер трансграничной помощи постоянно проверяет Контрольный механизм Организации Объединенных Наций на контрольно-пропускном пункте Баб-эль-Хава, а также на других контрольно-пропускных пунктах, использование которых ранее было разрешено Советом Безопасности. В целях укрепления транспарентности и обеспечения того, чтобы неприкосновенность гуманитарных грузов не нарушалась и чтобы они не подвергались манипуляциям, Контрольный механизм Организации Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с сотрудниками таможни правительства Турции. Правительство Турции продолжало оказывать Механизму всемерное содействие. С момента введения системы тщательного контроля в июле

2014 года до октября 2022 года в северо-западную часть Сирийской Арабской Республики проследовало 53 811 грузовиков с гуманитарной помощью. Никаких негуманитарных предметов в партиях груза обнаружено не было.

58. Доставка помощи по ее прибытии на склад подтверждается пользующимися доверием и прошедшими проверку партнерами-исполнителями и сторонними наблюдателями, нанятыми Организацией Объединенных Наций. Как и рамках операций по оказанию помощи с территории Сирийской Арабской Республики, сторонние наблюдатели следят за распределением помощи среди бенефициаров или по объектам, таким как школы или медицинские центры. Для подтверждения факта доставки в пунктах распределения ведутся видеонаблюдение и фотосъемка с фиксацией времени и места. Способы проведения мониторинга на этапе после распределения помощи включают проведение обсуждений в целевых группах, создание механизмов подачи жалоб и обратной связи с обслуживаемыми учреждениями и проведение опросов для оценки степени удовлетворенности бенефициаров. Кроме того, в рамках трансграничных операций обеспечивается соблюдение требований подотчетности между донорами и партнерами.

59. В то время как отдельные учреждения управляют рисками на постоянной основе, Группа по управлению рисками в Канцелярии заместителя регионального координатора по гуманитарным вопросам консолидирует усилия по совместной оценке рисков и реагированию на них в рамках трансграничных операций и оказывает поддержку рабочей группе по управлению рисками Группы связи по гуманитарным вопросам.

## VI. Замечания

60. Гуманитарные потребности в Сирийской Арабской Республике продолжают расти. Продолжающийся конфликт на линии противостояния, ухудшение социально-экономической ситуации, ограниченный доступ к основным услугам, продолжающаяся пандемия COVID-19 и вспышка холеры по всей стране привели к тому, что все большее число людей вынуждены бороться за удовлетворение своих основных потребностей, и подорвали их способность противостоять потрясениям. Это привело к очередному прогнозируемому увеличению числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, с 14,6 миллиона в 2022 году до поражающей воображение цифры — 15,3 миллиона — в 2023 году, что является самым высоким показателем с начала сирийского конфликта в 2011 году. Ожидается, что в ближайшие месяцы из-за наступления зимы положение миллионов и без того уязвимых людей по всей стране ухудшится.

61. Продолжающиеся нападения, причиняющие вред гражданским лицам, свидетельствуют об общем несоблюдении всеми сторонами норм международного гуманитарного права, в частности принципов избирательности, соразмерности и предосторожности. Руководствуясь международным гуманитарным правом, я вновь призываю все стороны постоянно заботиться о том, чтобы в ходе военных операций не подвергались опасности ни гражданские лица, ни гражданские объекты.

62. Непропорционально сильно от кризиса продолжают страдать женщины и девочки, в том числе из-за гендерного насилия, принудительных и ранних браков и ограниченной доступности средств к существованию. Оказание более активной поддержки сирийским организациям гражданского общества, в которых ведущую роль играют женщины, и расширение их сотрудничества друг с другом по всей стране имеют решающее значение для повышения отдачи от мероприятий и передачи знаний и опыта.

63. К числу наиболее уязвимых относятся проживающие в северо-западной части страны люди, которые полагаются на гуманитарную помощь, доставляемую через трансграничный механизм Организации Объединенных Наций, и находятся в районах, в которых гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться из-за продолжающихся военных действий и углубляющегося экономического кризиса. Сегодня в этом регионе, население которого составляет 4,6 миллиона человек, в гуманитарной помощи для удовлетворения своих самых основных потребностей нуждаются 4,1 миллиона человек, 80 процентов из которых — женщины и дети.

64. Я по-прежнему обеспокоен тем, что для осуществления плана гуманитарного реагирования в Сирийской Арабской Республике в целом выделяется мало средств, и призываю к проявлению большей солидарности и увеличению финансирования гуманитарной деятельности, в том числе по программам скорейшего восстановления и обеспечения средств к существованию.

65. В марте 2020 года я призвал отменить санкции, которые могут препятствовать доступу к основным предметам медицинского назначения, медицинской помощи, связанной с COVID-19, и продовольствию в Сирийской Арабской Республике. Я призываю соответствующие государства-члены и гуманитарные организации продолжать технический диалог по вопросам санкций и гуманитарных операций в Сирийской Арабской Республике. Я надеюсь, что соответствующие стороны смогут найти способы решения проблем, с которыми некоторые гуманитарные организации сталкиваются в этой стране при попытке обеспечить достаточный и надежный доступ к финансовым услугам.

66. Непреднамеренное воздействие санкций на доставку гуманитарной помощи и доступ к основным услугам (здравоохранение, образование, водоснабжение, санитария и гигиена, продовольственная безопасность и сельское хозяйство) затрагивает две основные области. Во-первых, что касается закупок, то из-за увеличения расходов на соблюдение требований и операционных расходов гуманитарные организации сталкиваются с уменьшением числа участников торгов, ростом цен и задержками в поставках товаров. Во-вторых, что касается производства выплат, то подразделения банков по контролю за соблюдением требований отказывают в совершении финансовых операций или задерживают их совершение до завершения оценки соответствия требованиям. Организация Объединенных Наций продолжит двустороннее взаимодействие с соответствующими сторонами по этим вопросам для определения мер по преодолению оперативных препятствий на пути доставки гуманитарной помощи в целях удовлетворения растущих потребностей.

67. В соответствии с резолюцией [2642 \(2022\)](#) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать инициативы по оказанию гуманитарной помощи и скорейшему восстановлению и содействовать гуманитарному доступу по всем каналам. В ходе неофициального интерактивного диалога государствам-членам представилась возможность обсудить свой важнейший вклад в работу по обеспечению полного выполнения этой резолюции.

68. Несмотря на то, что они сталкиваются целым комплексом проблем, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают широко освещать все свои гуманитарные операции. В основе оказания гуманитарной помощи лежит всестороннее понимание гуманитарных потребностей, и при этом осуществляется надзор за тем, что именно доставляется и куда направляется помощь. Действующие системы управления рисками способствуют прозрачности деятельности, обеспечивая четкий анализ проблем, смягчающих факторов и остаточных рисков. В целом действует надежная и строгая система.

69. Я по-прежнему убежден, что решающее значение для дальнейшего успеха гуманитарного реагирования в Сирийской Арабской Республике и для будущего сирийского народа имеет дальнейшее расширение масштабов усилий по скорейшему восстановлению. Потребности продолжают расти, опережая нашу способность принимать ответные меры в рамках ограниченных ресурсов. Поэтому ответные меры должны становиться все более устойчивыми; в противном случае, как мы видим, не смогут удовлетворить свои основные потребности еще больше людей. Хотя мероприятия по спасению жизней людей занимают центральное место в гуманитарном реагировании, ключевым фактором для удовлетворения растущих потребностей является укрепление потенциала противодействия на основе усилий по скорейшему восстановлению. Важной составляющей этих усилий является активизация поддержки энергоснабжения там, где это необходимо для восстановления доступа к основным услугам. В этом году для частичной или полной поддержки усилий по скорейшему восстановлению во всех 14 мухафазах доноры предоставили значительную сумму: 517,6 млн долл. США. Крайне важно, чтобы доноры продолжали взаимодействие и работу с гуманитарными партнерами. К этим усилиям относятся дальнейшее увеличение масштаба и размера финансовой поддержки усилий по скорейшему восстановлению по всей стране и выделение нецелевого финансирования, когда это возможно.

70. В настоящем докладе говорится об успехах, достигнутых в выполнении операций через линии противостояния на всей территории Сирийской Арабской Республики. Организация Объединенных Наций пересмотрела свой план действий, с тем чтобы расширить доступ через линии противостояния, и продолжает делать все возможное, чтобы в дополнение к трансграничной помощи увеличить масштабы помощи, доставляемой нуждающимся через линии противостояния. Решающее значение для обеспечения безопасного прохождения автоколонн и их персонала через линии противостояния является своевременное получение необходимых и гарантий безопасности от сторон в конфликте.

71. В своей резолюции [2642 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил разрешение на проведение важнейшей трансграничной операции, в рамках которой жизненно важная поддержка ежемесячно оказывается 2,7 миллиона нуждающихся, или приблизительно 65 процентам нуждающихся в северо-западной части Сирийской Арабской Республики. Трансграничная помощь остается неотъемлемой частью той деятельности, которую Организация Объединенных Наций и ее партнеры осуществляют в целях оказания помощи всем нуждающимся. Будучи важным дополнением к ней, операции, выполняемые через линии противостояния, в настоящее время не могут по масштабам и охвату заменить собой крайне значительную трансграничную деятельность Организации Объединенных Наций.

72. Если не предоставить Организации Объединенных Наций доступ в северо-западную часть страны через линии противостояния, то усилится голод, опасности лишиться помощи в виде жилья подвергнутся миллионы людей и уменьшится доступ к воде. Это сильно скажется на поставках основных медицинских товаров и предоставлении качественных медицинских услуг, таких как охрана репродуктивного здоровья, материнства и новорожденных, иммунизация детей, а также профилактика и контроль за распространением инфекционных заболеваний, таких как холера (вспышка которой имела место в самое последнее время). Будут серьезно ограничены наши возможности по обеспечению минимальной защиты женщин и девочек. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций также прекратит работу, что приведет к снижению прозрачности и подотчетности. Прекращение трансграничных поставок в середине зимы создает опасность того, что миллионы сирийцев останутся без помощи, необходимой для выживания в суровых погодных условиях. Решающую роль

будет играть продление Советом Безопасности мандата трансграничного механизма, который имеет жизненно важное значение для миллионов людей. Это настоятельно необходимо с точки зрения нравственности и с гуманитарной точки зрения.

---