



安全理事会

Distr.: General
31 December 2022
Chinese
Original: English

2022年12月20日安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会的报告，其中说明了委员会2022年1月1日至12月31日期间的活动。该报告已获委员会核可，现按照安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本函及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会

主席

费加勒·迈滕(签名)



安全理事会关于青年党的第 751(1992)号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于青年党的第 751(1992)号决议所设委员会的本次报告所述期间为 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由杰拉尔丁·伯恩·内森(1 月 1 日至 8 月 23 日)和费尔加尔·米滕(8 月 24 日至 12 月 31 日)(爱尔兰)担任主席,加蓬代表担任副主席。

二. 背景

3. 安全理事会第 733(1992)号决议规定对索马里实施全面彻底的军火禁运,第 751(1992)号决议设立了负责监督禁运执行情况的委员会。此后,安理会第 1356(2001)、1425(2002)、1744(2007)、1772(2007)、1846(2008)、1851(2008)、1916(2010)、2060(2012)、2093(2013)、2111(2013)、2142(2014)、2182(2014)、2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)、2444(2018)、2498(2019)、2551(2020)、2607(2021)和 2662(2022)号决议提出了军火禁运豁免办法,进一步界定了禁运范围。
4. 安全理事会第 1425(2002)号决议设立了索马里问题专家小组,后以第 1519(2003)号决议所设监测组取代。安理会第 1844(2008)号决议第 1、2、7 段规定对委员会指认的个人和实体实施定向措施(旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运)。该安理会决议也对这些措施提出了某些豁免办法,包括对资产冻结实行人道主义豁免。最近第 2551(2020)号决议延长了豁免办法,但未具体设定终止日期。
5. 安全理事会第 2036(2012)号决议规定禁止从索马里出口木炭,并禁止从索马里直接或间接进口木炭,无论这些木炭是否原产于索马里。安理会第 2093(2013)号决议部分解除了对索马里联邦政府发展安全部队所需军火的禁运。
6. 安全理事会第 2142(2014)、2182(2014)、2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)、2444(2018)和 2498(2019)号决议延长了部分解除对索马里联邦政府发展安全部队所需军火的禁运的期限。安理会第 2551(2020)号决议决定延长部分解除军火禁运的期限(未具体设定终止日期),并取消了有关索马里国家安全部队训练活动的通知规定。安理会第 2662(2022)号决议进一步放宽了军火禁运,以便利索马里安全和警察机构的发展。安理会还根据索马里政府当局提交委员会审议的建议,规定一次性彻底处置索马里现有的木炭库存。
7. 安全理事会第 2182(2014)号决议授权会员国在 12 个月内自行采取行动,或通过“海上联合部队”等自愿性多国海军协作采取行动,在索马里领海海域和索马里沿海延伸至并包括阿拉伯海和波斯湾在内的公海上拦截违反制裁措施而运输的木炭和军火。安理会第 2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)、2444(2018)、2498(2019)、2551(2020)、2607(2021)、2661(2022)和 2662(2022)号决议延长了对海上拦截军火和索马里木炭的授权期限,最近一次延长至 2023 年 11 月 15 日。安

理会第 2607(2021)号决议还扩大了授权范围，增加了海上拦截简易爆炸装置具体部件这一项。

8. 之前，安全理事会第 2498(2019)号决议对简易爆炸装置组件发布了禁令，第 2551(2020)号决议补充了组件清单的内容。

9. 安全理事会第 2444 (2018)号决议确定了由六名专家组成并设在内罗毕的索马里问题专家小组的任务，安理会第 2662 (2022)号决议将专家小组的任务期限延长至 2023 年 12 月 15 日。安理会第 2662(2022)号决议请索马里联邦政府、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和专家小组继续就青年党的活动交换情报，继续与利益攸关方合作制定计划以打乱青年党的活动及其对合法金融系统的利用。

10. 关于索马里制裁制度的更多背景资料见委员会以往的年度报告。安全理事会第 2662 (2022)号决议将委员会的名称改为“安全理事会关于青年党的第 751(1992)号决议所设委员会”。

三. 委员会活动概述

11. 委员会除了采用书面程序开展工作外，还于 2 月 11 日、6 月 3 日、10 月 7 日、10 月 14 日和 11 月 29 日进行了 5 次非正式磋商。

12. 由于缺乏口译服务，委员会成员同意作为例外情况，于 5 月 27 日以非公开视频会议的形式举行一次虚拟会议。

13. 在 2 月 11 日举行的非正式磋商期间，主席向委员会介绍了索马里问题专家小组新获任命的成员，专家小组协调员概述了小组 2002 年的优先事项。

14. 在 5 月 27 日举行的非公开视频会议上，委员会成员听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表通报情况。

15. 在 6 月 3 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了索马里问题专家小组协调员就其依照第 2607(2021)号决议第 41 段向委员会提交的全面中期最新资料所作的情况通报，并讨论了其中所载的建议。

16. 在 10 月 7 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了索马里问题专家小组就其依照第 2607(2021)号决议第 41 段提交的最后报告(S/2022/754)所作的情况通报，并讨论了其中所载的建议。

17. 在 10 月 14 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了人道主义事务协调厅业务和宣传司副司长就索马里的人道主义局势以及在提供人道主义援助方面遇到的障碍所作的情况通报，涉及到依照第 2607(2021)号决议第 43 段提交的报告(S/2022/766)。委员会还听取了毒品和犯罪问题办公室全球海事犯罪方案负责人以及毒品和犯罪问题办公室驻纽约代表的情况通报。通报会涵盖非法海上贸易和贩运以及在第 2607(2021)号决议框架内打击索马里境内资助恐怖主义行为等专题。

18. 在 11 月 29 日举行的非正式磋商期间，委员会与安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会举行了会议，讨论同索马里与也门之间武器走私有关的问题。
19. 在 2 月 11 日、6 月 3 日、10 月 7 日、10 月 14 日以及 11 月 29 日举行非正式磋商之后，委员会依照安全理事会主席说明(S/2017/507)附件第 104 段发布了载有会议摘要的新闻稿。
20. 8 月 12 日，委员会在审议了专家小组全面中期最新资料所载建议后，发布了一份新闻稿，鼓励会员国、区域组织和相关机构支持向索马里联邦政府提供资源，以启动和执行关于缴获武器的标准作业程序。该标准作业程序此前是由联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团于 2021 年 6 月 29 日商定的。
21. 主席根据第 1844(2008)号决议第 11(g)段的规定，于 2 月 24 日(见 S/PV/8976)、6 月 21 日(见 S/PV/9071)和 10 月 19 日(见 S/PV/9157)向安全理事会报告了委员会的工作。
22. 2 月 18 日，委员会批准将 1 名个人列入第 1844(2008)号决议所规定制裁措施的受制裁个人和实体名单。在这方面，委员会还向所有会员国发出普通照会和新闻稿，通报了此次列名情况。
23. 5 月 31 日，委员会更新了第 2 号执行援助通知，其中概述与部分解除对索马里的军火禁运有关的程序要求。该通知可在委员会网站上获取。
24. 索马里联邦政府依照第 2607(2021)号决议第 44 段提交给安全理事会的报告分别于 3 月 1 日和 8 月 24 日分发给委员会。
25. 委员会就制裁措施的执行情况向 15 个会员国和其他利益攸关方发出 43 封信函。

四. 豁免措施

26. 军火禁运豁免规定和相关要求载于第 2662(2022)号决议第 11 至 21 段。
27. 资产冻结豁免规定载于第 1844(2008)号决议第 4 段。
28. 旅行禁令豁免规定载于第 1844(2008)号决议第 2 段。
29. 第 2662(2022)号决议第 38 段载有一项规定，涉及向委员会通报第 2662(2022)号决议附件 C 第一部分所列与简易爆炸装置部件有关的物项的出售、供应或转让情况。
30. 委员会收到依照第 2607(2021)号决议第 10 段发出的 3 份通知。委员会还收到依照同一项决议第 24 段发出的 20 份通知和依照第 27 段发出的 12 份通知。此外，委员会还依照第 2607(2021)号决议第 23 段核准了 1 项豁免请求。
31. 在第 2662(2022)号决议获得通过后，委员会收到根据该决议第 14 段发出的 1 份通知，委员会没有对该通知作出反对决定。委员会收到了依照同一项决议第

15 段发出的 1 份通知和依照第 18 段发出的 3 份通知。此外，委员会收到了依照第 2662(2022)号决议第 38 段发出的 1 份通知。

五. 制裁名单

32. 对于受索马里制裁制度的旅行禁令、资产冻结、定向军火禁运制约的个人和实体的指认标准载于第 1844(2008)号决议第 8 段、第 2002(2011)号决议第 1 段、第 2036(2012)号决议第 23 段、第 2060(2012)号决议第 1 至 3 段、第 2093(2013)号决议第 43 段和第 2444(2018)号决议第 50 段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。

33. 2022 年 2 月 18 日，委员会批准将 1 名个人列入安全理事会第 1844(2008)号决议所规定制裁措施的受制裁个人和实体名单。截至本报告所述期间结束之时，委员会制裁名单上有 19 名个人和 1 个实体。

六. 索马里问题专家组

34. 4 月 29 日，索马里问题专家组依照第 2607(2021)号决议第 41 段向委员会提交了全面的中期最新资料。9 月 2 日，专家组依照该段向委员会提交了最后报告。该报告于 10 月 10 日转交安全理事会，并作为安理会文件发布(S/2022/754)。专家组还依照任务规定向委员会提供了 4 份专题报告。

35. 安全理事会通过第 2662(2022)号决议后，预计秘书长将任命分别具有武装团体、武装团体/自然资源、军火、金融、人道主义事务以及海洋/区域问题方面专长的 6 名专家为索马里问题专家小组成员。专家组的任务将于 2023 年 12 月 15 日到期。

36. 设在肯尼亚的索马里问题专家组访问了法国、德国、肯尼亚、阿曼、索马里、土耳其、阿拉伯联合酋长国和美利坚合众国。在索马里，专家组访问了摩加迪沙、拜多阿、博萨索、哈尔格萨和基斯马尤。

37. 索马里问题专家组依照任务规定，通过秘书处向 31 个会员国、安全理事会、委员会、国际和国家实体发出 70 封函件。

七. 秘书处的行政和实务支持

38. 安全理事会在事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询，帮助会员国增进对制裁制度的了解，推动制裁措施的执行。并为即将就任的安理会成员提供了上岗情况介绍，帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为补充这些情况介绍，秘书处还于 12 月 2 日至 4 日为安理会新成员举行了第二次基于问题的培训会议，就设计、执行、监测、评价、调整和重新设计制裁进行培训。

39. 该司与大会和会议管理部以及管理战略、政策和合规部信息和通信技术厅合作,根据 2019 冠状病毒病(COVID-19)的相关指导和限制,协助举行面对面会议,并继续将虚拟会议作为可供选择的方式。

40. 为支持委员会征聘合格专家担任制裁监测组、工作队和小组的成员,该司于 10 月 25 日启动了 Inspira 中的一个模块,用于管理在职专家和潜在的专家申请人库。此外,该司于 10 月 27 日开展了一次外联活动,以吸引更多的女性申请人加入专家小组和专家库。12 月 8 日,向所有会员国发出了一份普通照会,要求为专家库提名合格候选人。此外,于 9 月 30 日向所有会员国发出普通照会,向会员国告知专家小组即将出现空缺,并提供征聘时间表、专门知识领域和相关要求等方面的信息。还于 9 月 28 日在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)发布空缺通知。

41. 安理会司继续为索马里问题专家小组提供支助,协助编写专家小组 4 月提交委员会的全面中期报告和 10 月提交委员会的最后报告。秘书处参考世界卫生组织指导方针、各国旅行建议和其他与 COVID-19 有关的要求,协助专家小组成员进行走访以会晤会员国代表和其他利益攸关方。秘书处于 12 月 6 日和 7 日举办了一次专家小组间讲习班,其中包括一个关于妇女与和平与安全议程以及必须将性别平等观念纳入监测组、工作队和小组主流的高级别专家小组。12 月 8 日和 9 日为专家举办了一次调查技术讲习班。

42. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且,秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅而作出相关改进,并按照安理会第 2368(2017)号决议第 54 段的要求,以所有正式语文进一步开发关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模式。强化数据模型及其辅助应用程序的实施工作已经完成,该司正在迁移和核实制裁名单中所有正式语文的数据。5 月,该司公布了 2018 年以来实施的综合名单更新情况表。

43. 根据第 2607(2021)号决议第 42 段,秘书处对索马里的武器和弹药管理能力进行了技术评估,提出了改进这一能力的建议,并提出了基准备选方案,以指导安全理事会审查对索马里的军火禁运措施(见 S/2022/698)。7 月 16 日至 25 日,政治和建设和平事务部率领评估团前往摩加迪沙、拜多阿和西南州以及内罗毕。这是对索马里军火禁运的第三次评估,另外两次是在 2014 年(见 S/2014/243)和 2019 年(见 S/2019/616)进行的。