



2022年12月15日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告，其中说明了委员会2022年1月1日至12月31日的活动。报告已经委员会核可，现依照安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本信及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于苏丹的
第1591(2005)号决议
所设委员会

主席

哈罗德·阿德莱·阿杰曼(签名)



安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的本次报告所涉时间为 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由主席哈罗德·阿德莱·阿杰曼(加纳)和副主席冰岛代表组成。

二. 背景

3. 安全理事会第 1556(2004)号决议对在苏丹北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州活动的非政府实体和个人,包括金戈威德民兵,实施武器禁运。安理会第 1591(2005)号决议把武器禁运的范围扩及《恩贾梅纳停火协议》的所有各方和这些州(后经第 2035(2012)号决议确认,将新的东达尔富尔州和中达尔富尔州也包括在内)的所有其他交战方。决议还列出了不适用这些措施的情况。
4. 安全理事会第 1591(2005)号决议还设立了一个委员会,负责监测武器禁运的执行情况和根据该决议所载标准对委员会指认的个人实施旅行禁令和资产冻结这两项额外措施的执行情况。安理会第 2035(2012)号决议后来将指认标准的适用范围扩大至实体。安理会第 1672(2006)号决议指认 4 人须受旅行禁令和资产冻结的制裁。
5. 安全理事会在第 1945(2010)号决议中加强了对武器禁运的执行,澄清了不适用该措施的若干情况,并规定向苏丹出售或供应不受禁运措施禁止的武器和相关物资时,要出具必要的最终用户证明文件。第 2035(2012)号决议进一步更新了免受禁运限制的情况。
6. 安全理事会第 2559(2020)号决议决定自 2020 年 12 月 31 日起终止非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务。
7. 安全理事会第 2524(2020)号决议设立了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团),这是一个特别政治任务,负责在苏丹向民主治理进行政治过渡的最初 12 个月期间向苏丹提供支助。安理会第 2636(2022)号决议决定将联苏综合援助团的任务期限延长至 2023 年 6 月 3 日。安理会在第 2579(2021)号决议第 16 段请联苏综合援助团与第 1591(2005)号决议所设苏丹问题专家小组合作,以协助专家小组开展工作。
8. 专家小组由安全理事会第 1591(2005)号决议设立,在委员会指导下开展工作,协助委员会监测这些措施的执行情况,并向委员会提供信息,以便决定可能的指认。专家小组最初由 4 名专家组成,后由安理会第 1713(2006)号决议增至 5 名。专家小组的任务期限最近经安理会第 2620(2022)号决议延长。
9. 关于苏丹制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往年度报告。

三. 委员会活动概述

10. 委员会除通过书面程序开展工作外，还于 4 月 8 日和 8 月 19 日举行了两次非正式磋商。
11. 冠状病毒病(COVID-19)大流行对委员会正常工作程序构成挑战，包括举行面对面会议受到限制，有鉴于此并为了确保工作连续性，委员会成员商定，作为特例，采取非公开视频会议形式，于 1 月 21 日举行了一次虚拟会议。
12. 在非公开视频会议中，委员会听取了专家小组介绍其依照安全理事会第 2562(2021)号决议第 2 段提交的最后报告(S/2022/48)，并讨论了报告所载建议。
13. 在 4 月 8 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组介绍依照第 2620(2022)号决议制订的工作方案。
14. 在 8 月 19 日举行的非正式磋商中，委员会听取了专家小组介绍其依照第 2620(2022)号决议第 2 段提交的中期报告。
15. 根据 S/2017/507 号文件所载的安全理事会主席说明附件第 104 段，委员会发布了一份新闻稿，其中载有 4 月 8 日和 8 月 19 日非正式磋商的总结。
16. 委员会主席依照第 1591(2005)号决议第 3(a)段，于 3 月 28 日(S/PV.9005)、6 月 21 日(S/PV.9070)、9 月 13 日(S/PV.9128)和 12 月 7 日(S/PV.9210)向安全理事会通报了委员会的活动。
17. 2022 年，委员会收到一个会员国提交的一份执行情况报告。
18. 委员会就制裁措施执行情况向 7 个会员国和其他利益攸关方发出了 8 封函件。

四. 豁免措施

19. 武器禁运豁免规定载于第 1556(2004)号决议第 9 段和第 1591(2005)号决议第 7 段，后经第 1945(2010)号决议第 8(b)段和第 2035(2012)号决议第 4 段更新。
20. 旅行禁令豁免规定载于第 1591(2005)号决议第 3(f)段。
21. 资产冻结豁免规定载于第 1591(2005)号决议第 3(g)段。
22. 在本报告所述期间，委员会未收到豁免请求或通知。

五. 制裁名单

23. 对应受旅行禁令和资产冻结措施制约的个人和实体的指认标准载于第 1591(2005)号决议第 3(c)段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。
24. 名单上的条目没有增减。本报告所述期间结束时，委员会制裁名单上有 3 名个人。

六. 专家小组

25. 安全理事会通过第 2620(2022)号决议后,秘书长于 3 月 13 日任命了 5 名专家小组成员,他们在武装团体、武器、金融、国际人道法¹ 和区域问题方面各有专长(见 S/2022/239)。专家小组的任务将于 2023 年 3 月 12 日到期。
26. 8 月 12 日,专家小组依照第 2620(2022)号决议第 2 段向委员会提交了中期报告。
27. 2 月 8 日、3 月 11 日、6 月 3 日和 10 月 24 日,专家小组依照第 2562(2021)号决议第 2 段和第 2620(2022)号决议第 2 段向委员会提交了季度最新资料。
28. 12 月 29 日,专家小组依照第 2620(2022)号决议第 2 段向委员会提交了最后报告,该报告将于 2023 年 1 月转交安全理事会并作为安理会文件发布。
29. 专家小组访问了埃及、埃塞俄比亚、法国、印度、意大利、肯尼亚、俄罗斯联邦、苏丹、乌干达、阿拉伯联合酋长国和美利坚合众国。
30. 2022 年 1 月 1 日以来,专家小组依照任务规定,通过秘书处向 12 个会员国、委员会以及若干国际和国家实体发出了 23 封信函。

七. 秘书处的行政和实务支持

31. 安全理事会在事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询,帮助会员国增进对制裁制度的了解,推动制裁措施的执行;为即将就任的安理会成员提供上岗情况介绍,帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为补充这些情况介绍,秘书处还于 12 月 2 日至 4 日为安理会新成员举行了基于问题的第二次培训会议,就设计、执行、监测、评价、调整和重新设计制裁进行培训。
32. 该司与大会和会议管理部以及管理战略、政策和合规部信息和通信技术厅合作,根据 COVID-19 的相关指导和限制,协助举行面对面会议,并继续将虚拟会议作为可供选择的方式。
33. 为了支持委员会征聘高素质专家在各类制裁监测组任职,该司于 10 月 25 日在 Inspira 中推出了一个模块,用于管理在职和潜在专家申请人库。此外,该司于 10 月 27 日举办了一次外联活动,以吸引更多女性申请人加入专家小组和专家库。12 月 8 日,向所有会员国发出了一份普通照会,请求为专家库提名合格候选人。又于 4 月 28 日和 11 月 29 日向所有会员国发出普通照会,告知专家小组即将出现的空缺,并提供征聘时间表、专门知识领域和相关要求等方面信息。还于 4 月 28 日和 11 月 28 日在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)发布空缺通知。

¹ 国际人道法专家后来决定不加入专家小组,委员会仍在审议主管政治和建设和平事务副秘书长提名的替代人选。

34. 该司继续为专家小组提供支持，协助编写专家小组 8 月提交委员会的中期报告和 12 月提交委员会的最后报告。秘书处参考世界卫生组织指导方针、各国旅行建议和其他与 COVID-19 有关的要求，协助专家小组成员进行走访以会晤会员国代表和其他利益攸关方。秘书处于 12 月 6 日和 7 日举办了一次小组间讲习班，包括关于妇女与和平与安全议程以及将性别问题纳入各类监测组主流的重要性的高级别小组。12 月 8 日和 9 日，为专家举办了调查技术讲习班。

35. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新和维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且，秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅而作出相关改进，并按照安理会第 2368(2017)号决议第 54 段的要求，以所有正式语文进一步开发关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模式。已经完成增强型数据模式及其辅助应用程序的实施工作，该司正在迁移及核实所有正式语文版本制裁名单中的数据。5 月，该司公布了自 2018 年以来对综合名单所作更新的列表。