

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 December 2022
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2635 (2022)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В резолюции 2635 (2022) Совет Безопасности в шестой раз продлил полномочия на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии, первоначально предусмотренные в резолюции 2292 (2016). Эта резолюция поддерживает осуществление оружейного эмбарго, прописанного в резолюции 1970 (2011) и измененного в последующих резолюциях¹. Настоящий доклад является первым из двух запрошенных Советом докладов об осуществлении резолюции 2635 (2022), причем второй доклад должен быть представлен в мае 2023 года. Доклад подготовлен по итогам консультаций с государствами-членами, включая Ливию; региональными организациями; Группой экспертов по Ливии; и системой Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии².

2. В своей резолюции 2292 (2016) Совет Безопасности уполномочил государства-члены, действующие самостоятельно или через региональные организации, при проведении надлежащих консультаций с ливийскими властями досматривать суда в открытом море у побережья Ливии и в случае обнаружения запрещенных предметов изымать их и избавляться от них и собирать сведения, непосредственно касающиеся перевозки подобных предметов, в ходе таких досмотров. В своей резолюции 1970 (2011) Совет также призвал государства-члены производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, досмотр грузов, следующих в Ливию и из этой страны, и уполномочил изымать

¹ Не ограничиваясь рамками оружейного эмбарго, Совет Безопасности санкционировал досмотр судов в открытом море у побережья Ливии также в других обстоятельствах. В резолюции 2644 (2022) Совет продлил до 30 октября 2023 года действие разрешений и мер, направленных на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии, включая разрешение на досмотр судов, внесенных в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии. В резолюции 2652 (2022) Совет продлил до 29 сентября 2023 года действие полномочий на досмотр судов, предположительно используемых для незаконного провоза мигрантов и торговли людьми. Помимо оружейного эмбарго режим санкций в отношении Ливии включает также запрет на поездки, замораживание активов и меры, направленные на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии.

² Предыдущие доклады по этому вопросу см. в документах S/2018/451, S/2019/380, S/2020/393, S/2021/434 и S/2022/360.



любые запрещенные предметы, обнаруженные в ходе досмотров, и избавляться от них³.

3. Со времени публикации последнего доклада Группа экспертов по Ливии, учрежденная резолюцией 1973 (2011), сообщила о новых фактах нарушений оружейного эмбарго⁴, а Совет Безопасности выразил серьезную озабоченность по поводу продолжающихся нарушений этого эмбарго⁵. Роль оружейного эмбарго в содействии поддержанию условий, благоприятствующих политическому прогрессу, оставалась критически значимой. Политический тупик, сохранявшийся в стране по вопросу об исполнительной власти, вызывал спорадические столкновения между вооруженными группами по обе стороны существующего спора. Тем временем Палата представителей и Высший государственный совет продолжали участвовать в обсуждениях, направленных на достижение соглашения относительно конституционной основы для выборов. Несмотря на принятие плана действий по постепенному, сбалансированному и последовательному выводу наемников, иностранных боевиков и иностранных сил, подписанного 23 октября 2020 года, присутствие этих субъектов на ливийской территории сохранялось⁶. Не исчезла и угроза терроризма⁷. Оружейное эмбарго способно быть подспорьем в том, чтобы не допускать насилия в отношении гражданского населения, помогать ливийским властям в обеспечении безопасности и предотвращать распространение оружия в Ливии и регионе. В этой связи критически важно, чтобы оружейное эмбарго, сочетающееся с полномочиями на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии, применялось строго и всеобъемлюще, позволяя предотвращать незаконные поставки по воздуху, суше и морю.

II. Осуществление полномочий, предусмотренных резолюцией 2292 (2016) и продленных резолюциями 2357 (2017), 2420 (2018), 2473 (2019), 2526 (2020), 2578 (2021) и 2635 (2022)

4. Военная операция Европейского союза в Средиземноморье (операция ЕВНАВФОР МЕД «Ирини») оставалась в отчетный период единственным региональным механизмом, действующим на основании вышеупомянутых полномочий⁸.

³ Этот призыв был подтвержден в резолюциях 2174 (2014) и 2213 (2015). Досмотры в открытом море применительно к Ливии, относящиеся к контексту оружейного эмбарго, также предусматривались Советом Безопасности в резолюции 1973 (2011), в которой он призвал государства-члены проводить такие досмотры, но это положение было отменено резолюцией 2040 (2012).

⁴ См. общий обзор, приводимый в заключительном докладе Группы экспертов (S/2022/427). Сообщив, что количество выявленных нарушений оказалось меньше, чем в 2019 и 2020 годах, Группа вместе с тем обратила внимание на новые способы обхода оружейного эмбарго.

⁵ См. п. 5 резолюции 2644 (2022).

⁶ См. S/2022/427, пп. 24–31.

⁷ См. S/2022/427, пп. 21–23, и тридцатый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015), представленный во исполнение резолюции 2610 (2021) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и организациям (S/2022/547), пп. 35–37. Обе группы отметили некоторое смягчение угрозы, достигнутое благодаря контртеррористическим операциям.

⁸ Операция «Ирини» была начата 31 марта 2020 года как преемница военной операции Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья (операция ЕВНАВФОР МЕД «София»), и ее главной задачей является осуществление оружейного эмбарго. Мандат этой операции также предусматривает второстепенные задачи, в том

Досмотры

5. В пункте 3 резолюции [2292 \(2016\)](#) Совет Безопасности уполномочил государства-члены досматривать направляющиеся в Ливию или из нее суда, в отношении которых у них имеются разумные основания полагать, что на этих судах перевозятся оружие или связанные с ним материальные средства в Ливию или из нее в нарушение оружейного эмбарго, при условии что такие государства-члены добросовестно заручились предварительным согласием государства флага этого судна на проведение любых досмотров, и призвал все государства флага вышеупомянутых судов оказывать содействие в проведении таких досмотров.

6. Европейский союз проинформировал Секретариат, что с 16 апреля по 1 ноября 2022 года в рамках операции «Ирины» в связи с оружейным эмбарго было осуществлено 1076 окликов, 143 невраждебных подхода и 3 досмотра судов. На один из этих трех досмотров было получено согласие государства флага. Другие два запроса на согласие остались без ответа.

7. Европейский союз также проинформировал Секретариат, что в еще трех случаях были предприняты попытки досмотра судов, но досмотр не был произведен после явных отказов государства флага дать на это согласие. В 20 случаях было также отказано в невраждебном подходе.

Изъятие и утилизация запрещенных предметов

8. В пункте 5 резолюции [2292 \(2016\)](#) Совет Безопасности уполномочил государства-члены, действуя на основании положений этой резолюции, в случае обнаружения предметов, запрещенных в соответствии с оружейным эмбарго, изымать их и избавляться от них, в частности путем уничтожения, приведения в негодность, помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для целей утилизации.

9. Как сообщил Европейский союз, два из трех судовых досмотров, произведенных участниками операции «Ирины», привели к изъятию груза (определенные типы транспортных средств), который был признан ими запрещенным. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, еще не выразил позицию в отношении изъятых транспортных средств с точки зрения оружейного эмбарго.

III. Обязательства по представлению докладов и обмен соответствующей информацией

10. В соответствии с положениями пункта 10 резолюции [2292 \(2016\)](#) государства-члены, действующие на основании полномочий, предусматриваемых в этой резолюции, обязаны представлять доклады Комитету. Кроме того, в пункте 11 той же резолюции государствам-членам и ливийским властям рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с Комитетом и с теми государствами-членами, которые действуют на основании вышеупомянутых

числе содействие реализации мер, направленных на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии, разрушение бизнес-модели сетей, занимающихся незаконным провозом людей и торговлей людьми в районе Центрального Средиземноморья, и наращивание потенциала и обучение личного состава службы береговой охраны и военно-морского флота Ливии. 26 марта 2021 года Европейский союз продлил мандат операции «Ирины» на два года, до 31 марта 2023 года.

полномочий. Группе экспертов было также рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с последними.

11. За отчетный период Европейский союз передал Комитету три доклада о досмотрах и три доклада о попытках произвести досмотр. В двух докладах о досмотрах руководство операции «Ирини» указало, что последуют дополнительные доклады. Руководство операции «Ирини» вновь сообщило, что поддерживает тесные отношения со Спутниковым центром Европейского союза и Группой экспертов и сотрудничает с правоохранительными органами, такими как Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов. Руководство операции сообщило, что продолжает обмениваться с Группой экспертов информацией о возможных нарушениях оружейного эмбарго как на востоке, так и на западе Ливии⁹.

12. Группа экспертов проинформировала Секретариат, что сохраняет процедуры для обмена информацией с операцией «Ирини». Руководство операции «Ирини» предложило Группе досмотреть два груза, которые участники операции признали запрещенными, и после досмотров, проведенных самой Группой, Группа продолжила расследовать цепочку товародвижения каждого из этих грузов.

IV. Досмотры, подпадающие под действие резолюции 1970 (2011)

13. Как и в предыдущий отчетный период, два соседних с Ливией государства проинформировали Секретариат, что они в штатном порядке производят в своих территориальных водах досмотры подозрительных судов, следующих в Ливию или из нее. Европейский союз сообщил, что находящаяся при штабе операции «Ирини» группа по информированию о преступной деятельности вынесла девять рекомендаций в отношении досмотров в портах государств — членов Европейского союза, из которых две были осуществлены соответствующими правоохранительными органами. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проинформировало Секретариат, что по линии средиземноморской подпрограммы своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море оно продолжает оказывать морским правоохранительным органам стран Средиземноморского региона поддержку в борьбе с незаконным оборотом оружия морским путем в Восточном Средиземноморье, в том числе когда пунктом назначения такого оружия является Ливия.

V. Замечания

14. Я хотел бы вновь выразить признательность Европейскому союзу за усилия, которые он прилагает по линии операции «Ирини», действуя на основании полномочий, продленных резолюцией 2635 (2022) Совета Безопасности. Продолжающееся взаимодействие со всеми соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, в частности с ливийскими властями, сохраняет важность для осуществления названных полномочий.

⁹ В соответствии с п. 24 b) резолюции 1973 (2011) Совета Безопасности Группа экспертов уполномочена Советом собирать, изучать и анализировать такую информацию, поступающую из разных источников, и сообщать ее в итоге Совету.

15. Я вновь призываю все государства-члены дополнять усилия участников операции «Ирини», производя на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, досмотры грузов, следующих в Ливию или из нее. В этой связи сохраняется актуальность обучения личного состава и наращивания потенциала службы береговой охраны и военно-морского флота Ливии, а также ливийских портовых и таможенных органов, при условии что эта работа ведется с соблюдением оружейного эмбарго и с учетом гарантий защиты прав человека. Соблюдению этого эмбарго может также способствовать оказание соседним с Ливией странам поддержки, запрашиваемой ими в сфере пограничного контроля.

16. Я вновь обращаюсь ко всем ливийским, региональным и международным субъектам с призывом предпринять необходимые шаги к тому, чтобы обеспечить строгое соблюдение оружейного эмбарго и полное осуществление соглашения о прекращении огня, включая план действий по выводу наемников, иностранных боевиков и иностранных сил. Совет Безопасности и Комитет тоже могут предпринять дополнительные шаги к тому, чтобы усилить реализацию этой меры, опираясь при этом на рекомендации, вынесенные Группой экспертов.
