



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2022
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第五十三届会议
2023年6月19日至7月14日
议程项目2
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处和秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十七届会议
2023年3月6日至17日
临时议程* 项目3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨此向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)根据大会第50/166号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

* E/CN.6/2023/1。



一. 引言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是全球多边赠款机制，为预防和制止暴力侵害妇女和女童行为方面的工作提供支助。信托基金由大会第 50/166 号决议于 1996 年设立，并由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。信托基金筹集并分发资金，用以支持旨在应对、预防和最终消除暴力侵害妇女和女童行为的多年期项目。信托基金得益于妇女署及其区域、多国和国家办事处提供的大力机构性支助，并通过信托基金机构间方案咨询委员会与联合国系统其他部门密切合作。¹

2. 信托基金的长期愿景是全世界所有妇女和女童都不受任何形式的暴力，并享有和行使人权。这一愿景符合国际人权法和人道法以及全球、区域和国家各级商定的规范和标准制定文书。信托基金的工作旨在促进实现可持续发展目标，特别是目标 5，并直接支持实现 3 项具体目标：在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视(具体目标 5.1)；消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削(具体目标 5.2)；消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为(具体目标 5.3)。

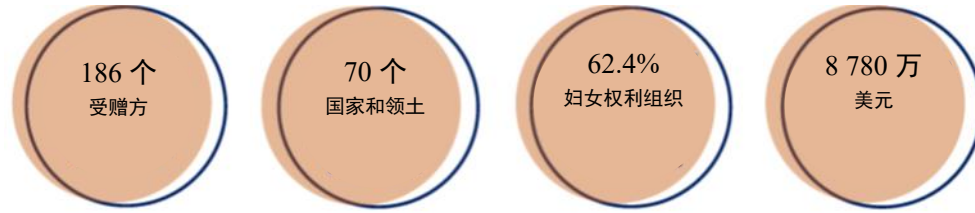
3. 本报告是为妇女地位委员会第六十七届会议和人权理事会第五十三届会议编写的，介绍了信托基金及其受赠方在 2022 年产生的影响和取得的成就。

4. 2022 年，信托基金管理着由 186 个项目组成的赠款组合，赠款总额为 8 780 万美元。这些项目在遍布五个区域的 70 个国家和领土预防和应对暴力侵害妇女和女童行为。赠款接受方主要是民间社会组织，大多数(62.4%)是妇女权利组织(见图一)。自 1996 年以来，信托基金已向 140 个国家和领土的 646 项举措提供赠款，总额为 214 744 697 美元。

¹ 2022 年，信托基金全球和区域两级方案咨询委员会的成员包括主要民间社会组织的代表和其他制止暴力侵害妇女和女童行为问题专家，以及积极推动信托基金赠款审批程序的 11 个联合国机关和机构的工作人员。成员们为供资决定提供战略意见，并在推动集体努力、使更广泛的群体参与预防和制止暴力侵害妇女和女童行为的工作方面发挥重要作用。派出代表的机构包括联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国粮食及农业组织、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国毒品和犯罪问题办公室和世界卫生组织。此外，方案咨询委员会还包括全球和实地两级的政府间组织和其他专家，包括来自妇女全球领导地位中心、“立即平等”组织、南非医疗研究委员会的代表以及暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员。

图一

2022 年信托基金管理的赠款组合



5. 截至 2022 年 12 月，信托基金捐款方包括澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、爱尔兰、列支敦士登、荷兰、挪威、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的政府。提供支持的还有妇女署澳大利亚、荷兰、瑞典、美利坚合众国国家委员会、欧洲联盟与联合国的聚光灯倡议以及包括 Conscious Step 公司、Soko 公司和 Wellspring 慈善基金在内的伙伴。

6. 信托基金在 2021-2025 年战略计划的第二年继续在叠加危机的背景下支持受赠方。这些危机使许多人陷入贫困，特别是边缘化社区的妇女和女童，使妇女容易受到各种形式的暴力。信托基金发起了第二十六次申请书征集活动，侧重于持久性危机。鉴于与气候变化有关的灾害、冲突和对妇女权利议程的反弹所导致破坏性事件的可能性增加，这次申请书征集活动还将准备工作以及建设受赠方作为危机中妇女和女童需求应急响应机构的组织复原力纳入主流。

7. 信托基金是联合国全系统唯一专注于制止暴力侵害妇女行为的赠款机制，汇集了幸存者、民间社会、会员国和联合国实体的集体呼声，重点关注为到 2030 年实现可持续发展目标 5 具体目标，关键行为体所作的努力和对高质量资源配置的需求。根据信托基金对受赠方和合作伙伴的调查，仅在 2022 年，在信托基金提供平台和协助的情况下，17 个受赠方与妇女署国家办事处建立了伙伴关系，9 个受赠方与其他联合国实体结成伙伴，17 个受赠方启动了与其他信托基金受赠方的合作，此外还与其他网络、联盟和政府机构建立了许多新的伙伴关系。信托基金对建设受赠方组织复原力的投资、参与和承诺直接促进了世界各地的包容性女权运动，进一步推动实现妇女署 2022-2025 年战略计划所列的目标。此外，秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为的报告(A/77/302)、关于贩运妇女和女童的报告(A/77/292)以及关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的报告(A/77/312)介绍了信托基金的成果；第三委员会的会议讨论了这些报告。

8. 第二十五次申请书征集活动收到来自 108 个国家和地区的 1 396 份申请。信托基金发放了 37 笔新赠款，总额为 16 736 870 美元，优先选择民间社会主导、需求驱动的举措，这些举措采取交叉办法并遵循不让任何人掉队的原则，尤其在迅速变化的复杂背景下，努力制止暴力侵害妇女和女童行为。所有新受赠方都是妇女领导的组织，其中 73% 是妇女权利组织，近一半是小型组织，² 其中 82% 申

² 小型组织是指过去三年平均年度业务预算低于 200 000 美元的组织。

请小额赠款。³ 这次申请书征集活动汲取了在冠状病毒病(COVID-19)危机和其他叠加危机中的经验教训。例如, 信托基金提供了更多针对民间社会和妇女权利组织的灵活、核心支助(小型组织占赠款的 24%), 并更加重视应急供资以及对自我关心和集体关心的供资。

二. 2022 年背景情况

9. 暴力侵害妇女和女童行为仍然是全球最普遍的侵犯人权行为。2022 年, 冲突不断升级, 公民空间进一步缩小, 妇女和女童的生命、身体、尊严和自由因暴力威胁和暴力行为受到侵害。例如, 乌克兰战争造成大规模流离失所; 截至 2022 年 8 月 23 日, 欧洲有 680 万来自乌克兰的难民, 其中超过 80% 是妇女和女童。⁴ 这场战争的影响远远超出了欧洲, 推动了其他全球危机, 使妇女和女童面临饥饿和日益严重的贫困。⁵ 战争对汇率和价格的影响加剧了经济压力, 反过来又影响暴力侵害妇女和女童行为的水平。例如, 在塔吉克斯坦, 信托基金受赠组织“Gulrukhsor”妇女中心发现, 因虐待和经济压力而寻求帮助的妇女人数增加。

10. 乌克兰战争的影响, 加上其他正在发生的叠加危机, 如气候变化的影响和 COVID-19 的持续影响, 正在加剧原已存在的危机和趋势。暴力侵害妇女和女童行为没有得到充分报告, 致使监测日益复杂、时间更长、交织重叠的危机对妇女和女童的影响尤为困难。然而, 妇女和女童继续受到世界各地人道主义危机的过度影响,⁶ 已有的性别不平等在危机期间及之后更加严重。例如, 人道主义事务协调厅的资料显示, 在危机环境中, 70% 的妇女遭受性别暴力, 而全世界这一比例为 35%。⁷ 援外社国际协会和妇女署对乌克兰危机的快速性别平等分析显示, 大多数民间社会组织没有应急预算来应对这类危机。⁸ 鉴于这一背景, 信托基金重点提供灵活的长期供资, 以支持加大对自然灾害和人为灾害长期后果的应对力度。向民间社会和妇女权利组织提供灵活的多年期支助, 对于使之能够在迅速变化、旷日持久的长期危机情况下采取行动至关重要。信托基金独具优势, 能够支持和资助民间社会和妇女权利组织提供解决暴力侵害妇女和女童行为问题的本地化服务, 这是信托基金供资与众不同之处。

11. 尽管 2022 年的危机在多种情形下加剧了暴力侵害妇女和女童行为的普遍性, 但面临交叉形式歧视的边缘化妇女继续以独特、因人而异的方式承受过大的负面

³ 小额赠款是指向所管理年度业务预算低于 200 000 美元、有资格获得最高 150 000 美元信托基金赠款的组织提供的赠款。

⁴ 妇女署,《2022 年可持续发展目标进展: 性别问题简述》(2022 年, 纽约)。

⁵ 世界粮食计划署,《乌克兰战争推动全球粮食危机》(2022 年, 罗马)。

⁶ 联合国人口基金,《性别暴力责任区, 全球保护群组, 2021-25 年战略》(2021 年, 日内瓦)。

⁷ 联合国人道主义事务协调厅,《人道主义行动中的性别和性别暴力问题》,《2021 年全球人道主义状况概览》。

⁸ 妇女署和援外社国际协会,《乌克兰快速性别平等分析》(2022 年, 纽约)。

影响。⁹ 信托基金受赠方继续努力推动包容性的女权运动，以应对这些挑战。在孟加拉国，亚太妇女资源和研究中心与残疾妇女发展基金会合作，发起了 10 个残疾妇女和女童团体以及残疾人维权人士参与的活动，举办关于暴力侵害残疾妇女和女童行为问题的提高认识课程。这些课程增加了 1 072 名残疾妇女和女童对性健康和生殖健康及权利的了解，提高了 1 997 名社区成员，包括残疾妇女和女童家庭的认识。

12. 经济、冲突和环境危机(自然灾害)也对一些受赠方在改变妇女和女童生活方面取得的进展构成挑战。例如，在尼日利亚，当前持续的 COVID-19 大流行加剧了边缘化妇女和女童所面临的挑战，原因是她们失去了谋生手段，再加上粮食价格急剧上涨。尽管形势严峻，但信托基金受赠方——尼日利亚一个由妇女领导的小型组织“生命改变者和良好父母养育协会”继续开展工作，帮助了 2 189 名残疾妇女和女童。一项评价显示，在接受调查的参与者中，91% 的人提高了对基于性别的暴力侵害妇女和女童行为的认识 and 应对技能。此外，8 个社区领袖承诺支持协助性别暴力幸存者/受害者获得帮助。受赠人与另外两个从事残疾人权利工作的民间社会组织，即“Festus Fajemilo 基金会”和“妇女发展生态中心”建立了伙伴关系，以加强其集体倡导，关于残疾人权利的立法已提交给奥逊州议会供其批准。

13. 信托基金受赠方拥有在各种情况下制止暴力侵害妇女和女童行为的长期经验和强大能力，事实证明，在面对 COVID-19 这样的挑战时，这一点至关重要。有效适应方面的经验表明，在从发展到人道主义情况变化的背景下，本地化干预措施对迅速转向满足受益者的需求具有重要价值。为了应对 COVID-19，信托基金推出了应急预算项目，所有受赠方因此可以灵活调整预算。加强对不断演变和新出现的、导致情况迅速变化的危机的准备和应对，仍然是信托基金工作的核心，也是向受赠方提供支助以提高其适应能力和组织复原力的核心。此外，鉴于需要为妇女权利组织在这种情况下开展的拯救生命工作提供长期、可预测、持续的供资，信托基金接下来的申请书征集活动特别关注在长期危机中制止暴力侵害妇女行为。

三. 2021-2025 年战略计划

14. 信托基金的 2021-2025 年战略计划¹⁰ 有助于实施妇女署 2022-2025 年战略计划，并以实现可持续发展目标 5 为目标。作为一个机构间赠款机制，信托基金具备优势，可以加强协调在整个联合国系统制止暴力侵害妇女和女童行为的努力，并促进与民间社会和女权运动的伙伴关系，包括借助平等的一代倡议的性别暴力问题行动联盟。

15. 信托基金继续在当前战略计划的以下三个成果领域下为制止暴力侵害妇女和女童行为干预措施提供资金：(a) 改善妇女和女童获得基本、安全和适当的多

⁹ Selina Palm and Elisabet Le Roux, “Learning from practice: exploring intersectional approaches to preventing violence against women and girls”, (New York, UN-Women, 2021).

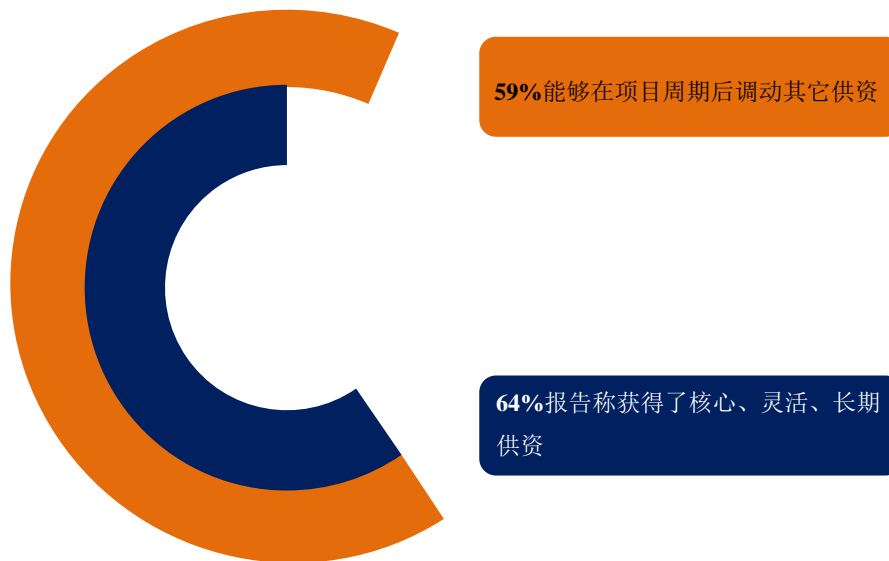
¹⁰ 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，2021-2025 年战略计划(2021 年，纽约，妇女署)。

部门服务的机会；(b) 通过改变行为、做法和态度，更好地预防暴力侵害妇女和女童行为；(c) 提高立法、政策、国家行动计划和问责制度的成效。许多受资助项目的工作涉及不同成果领域，凸显了受赠方在满足妇女和女童需求以及支持可持续转型变革方面采取了整体方法。

16. 信托基金通过提供灵活的长期供资，使民间社会和妇女权利组织能够实施需求驱动的举措以制止暴力侵害妇女和女童行为，同时支持方案可持续性和组织复原力。信托基金通过对受赠伙伴开展年度调查，了解受赠方在受信托基金资助的情况下调动其它供资的能力。其中 59% 的回复者表示，所在的组织能够调动其它供资，延续、复制或扩大信托基金资助的项目或其他制止暴力侵害妇女和女童行为的项目。信托基金重视提供灵活、核心和长期供资，这一点对受赠方仍然具有现实意义和重要性。在调动了其它供资的回复者中，64% 报告说调动了灵活、核心和(或)长期供资(见图二)。一位受赠方回复者报告说：“灵活的供资意味着资金可以根据受益者的需求重新分配[……]例如最近在大流行疫情期间，使我们得以提供紧急干预措施”。

图二

2022 年受赠方调动的灵活供资



17. 信托基金继续促进以协作和包容性方式创造、交流和学习知识，并确保民间社会和妇女权利组织创造的关于制止暴力侵害妇女和女童行为的知识以及基于实践的学习在为联合国系统、主要伙伴和制止暴力侵害妇女行为领域提供参考方面产生越来越大的影响。2022 年，信托基金取得了一些里程碑式的成就，包括主题为“从实践中学习”的系列网络研讨会，旨在探讨预防暴力侵害妇女行为，共有 1 746 人参加。信托基金还首次发布了播客系列，题为“预防途径”，并与聚光灯倡议秘书处合作，推出了在线知识交流中心 SHINE，旨在鼓励制止暴力侵害妇女行为的从业人员和倡导者共同创造和交流知识。在“从实践中学习”网络研讨会系列结束时，89% 的调查回复者认为，该系列知识产品有助于他们在为所

在组织的预防政策、方案编制、倡导和做法献计献策方面发挥作用。另有 84% 的调查回复者认为，关于预防的系列知识产品和网络研讨会具有包容性和便利性。

四. 第二十五周期发放的赠款

18. 2022 年，信托基金发放了总额为 16 736 870 美元的 37 笔新赠款。进入甄选过程最后阶段的组织首次获得了编写申请方面的个性化能力发展支持，获得了信托基金和外部专家的专家咨询意见。此外，信托基金还举办了四次网络研讨会，内容涉及成果管理制、财务规划、交叉办法的实施和制止暴力侵害妇女行为方案编制原则。

19. 在新的受赠方中，有 8 个专注于增加妇女和女童遭受暴力风险的交叉形式歧视的非洲组织。例如，由年轻妇女领导的“非洲飞跃女孩”组织在喀麦隆实施的一个项目重点关注 30 个目标社区的群体，包括境内流离失所者。在刚果民主共和国，妇女团结促进和平与综合发展组织正在为暴力幸存者、境内流离失所的妇女和女童、土著妇女和女童、残疾妇女和女童、低收入妇女和女童服务，促进在北基伍提供优质、全面和专业服务。“Circuit Pointe 慈善基金会”在尼日利亚实施的一个项目侧重于改变社会态度以及促进性和生殖健康及权利，包括防止残割/切割女性生殖器。

20. 2022 年，美洲和加勒比区域有 11 个新项目获得赠款。在阿根廷，由妇女领导的生态女权主义组织“公民促进人权协会”实施的一个项目重点关注移民妇女、残疾妇女以及跨性别和非二元性别者。在伯利兹，妇女权利组织“女同性恋/女双性恋通过提高认识促进增强权能”在努力增强受教育水平低的非洲裔和土著裔女同性恋和女双性恋的权能，途径是提供技能培训和改进获得增强经济能力服务的渠道。增强被排斥妇女的权能也是“萨尔瓦多感染艾滋病毒的跨性别女性宣传和赋能协会”在萨尔瓦多实施的一个项目的核心。该协会是一个由妇女领导的男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者维权人士组织。

21. 在阿拉伯国家和北非，2022 年有 5 个组织获得赠款，其中几项基于以前受资助的项目。例如，在伊拉克，“打击暴力侵害妇女行为 Asuda 组织”实施的一个项目旨在解决农村和难民社区的妇女以及库尔德斯坦地区的边缘化妇女和女童遭受家庭暴力问题。该项目扩大了信托基金先前资助的一个项目。“约旦妇女联盟”正在童婚和早婚现象普遍的地区与当地伙伴合作，以制止助长暴力侵害妇女和女童行为的传统观念。在黎巴嫩，“Karama”正在实施一个项目，以改善作为暴力行为幸存者的妇女和女童诉诸司法的渠道，重点是低收入群体和难民群体。

22. 四个新的受赠方在亚洲及太平洋区域开展工作：其中 2 个在柬埔寨、1 个在斐济、1 个在印度。柬埔寨妇女危机中心正在实施一个项目，重点是预防和应对残疾妇女、女性娱乐业从业人员和(或)自我认定的性工作者、占族妇女以及女同性恋、女双性恋、跨性别女性和间性者所受的暴力行为。在斐济，“太平洋医疗服务组织”正在通过在斐济中部和北部地区让社区领袖、男子和男童、青年、妇女和女童参与妇女人权的促进和保护，努力在社区一级解决暴力侵害妇女和女童

的问题。在印度，“Jan Sahas”正在实施项目，旨在预防和应对性别暴力，主要关注面临多重交叉形式歧视的边缘化妇女和女童(达利特妇女、部落妇女、穆斯林妇女和单身女性)，采用多部门办法满足她们的需求。

23. 在欧洲和中亚，8个组织获得了赠款。在亚美尼亚，“制止暴力侵害妇女行为联盟”实施的一个项目将11个为边缘化妇女和女童服务的非政府组织纳入一个综合项目，该项目将服务提供、初级预防和倡导相互联系起来，以支持和保护妇女和女童，提高社会认识，推动机构改革。在阿塞拜疆，“阿塞拜疆残疾妇女协会”的一个项目正在努力改善为境内流离失所者安置点的残疾妇女和女童提供的公共服务。

五. 成就

24. 2022年，信托基金受赠方在该基金2021-2025年战略计划列出的三个成果领域下，在预防和制止暴力侵害妇女和女童行为方面取得了长足进展。该信托基金通过从业人员与研究人员之间关于预防暴力侵害妇女行为的知识交流，促进了在其全球项目组合中分享基于实践、汇编成文的知识。信托基金利用其全球平台传播全球制止暴力侵害妇女行为生态系统中基于实践的知识，以确保这些知识得到广泛认可和应用，为政策、方案编制和供资决定提供参考。例如，2022年，信托基金受赠方调查的回复者中有55%表示制作了关于这一问题的新的或更新的知识和学习产品。在这一年里，信托基金在多个场合展示了知识和成果，包括通过其网络研讨会系列和外部活动。本节概述了受赠方在这一年中取得的一些主要成就，说明了方案编制的广度和范围，以及这些成就如何促进实现信托基金战略计划概述的制止暴力侵害妇女和女童行为领域的总体战略目标。

25. 信托基金受赠方在推动自主女权运动壮大方面取得了成果。在巴勒斯坦国，“巴勒斯坦咨询中心”在6个社区建立了社区性保护系统，并对社区性组织的咨询人员进行了小组协调的技能培训。该项目与其他六个组织合作，建立了隶属于全国转介制度的转介机制，以有效预防和应对哈利勒、图巴斯和盖勒吉利耶的暴力侵害妇女行为。

26. 在伊拉克，“国际女律师联合会”执行的项目一直在利用社区性组织的力量。该项目通过投入资源、持续建设6个社区性组织针对暴力侵害妇女和女童行为收集数据和报告的能力，得以摸清暴力发生率最高的社区，并着重在这些社区开展项目活动。建立并支持由40个社区性组织构成的网络，扩大了项目在当地社区的影响。由当地人组织的定期会议对项目的预防工作部分的成功起到了重要作用。

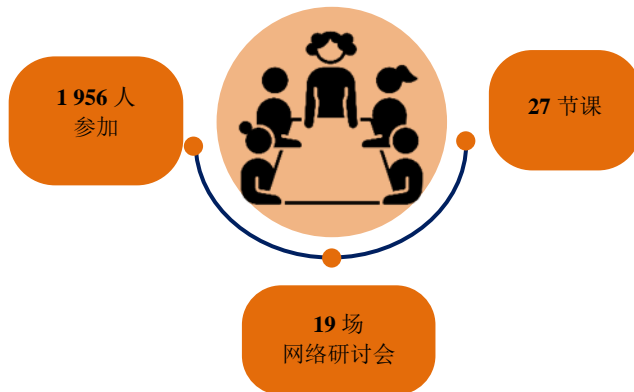
27. 对受赠方“突尼斯妇女与公民意识协会”的项目受益者在实施前后的评价调查显示，项目讲习班成功减少了对性别平等的抗拒，提高了对向女性暴力幸存者提供优质服务的标准的认识，并加强了支持幸存者的行为者网络。为了加强这些努力并为减少偏见影响向幸存者所提供服务的风险以及幸存者再次受到创伤的风险，受赠方培训工作人员如何使用暴力幸存者风险评估和管理工具。

该工具提供了参考尺度，大大有助于提高向暴力幸存者所提供服务的质 量，因此将在该区域更广泛地使用。

28. 2022 年，包括 COVID-19 大流行的长期影响在内的多项危机继续加剧各种形式和表现的暴力侵害妇女行为，并影响受赠方应对此类暴力的努力。尽管如此，由于对方案和业务调整的关注和投资，项目得以交付。例如，在肯尼亚，受赠方“医生促进人权协会”继续推动改进多样性、公正性和包容性的过程，包括调整工作人员工资、填补关键职位、解决工作人员超负荷工作的问题、提供领导力辅导以及改进工作人员投诉政策和程序。通过这些变化，受赠方努力弥合员工领导层与受其工作影响最大的人群之间的沟壑。

29. 信托基金继续投资于机构建设和组织复原力，通过有针对性的能力发展课程，并提供受赠方手册和指导说明，发展各组织的能力，促进项目执行工作。2022 年，信托基金制作了 19 项能力发展培训课程，共 27 节课，至少有 1 956 人参加(见图 3)。此外，信托基金还提供了以下电子学习课程：联合国儿童基金会制作的防止性剥削和性虐待课程；由包括妇女署在内的联合国机构间伙伴制作的对欺诈增强认识课程；信托基金在妇女署培训中心的支持下制作的项目管理课程。在培训后调查中，受赠方表达了其组织需求，其中包括获得更多关于项目规划的信息，以及提高在监测和报告、宣传、项目修改和外部评价方面的技术技能。针对受赠方提出的需求，信托基金提供了关于项目修改、评价规划 and 管理的更多培训，并举办了知识分享网络研讨会，以促进所有活跃受赠方就借助社交媒体进行倡导方面的良好做法进行对话，并针对这一反馈开展学习，从而创造相互扶持的环境。

图三
2022 年能力发展的影响范围



A. 预防暴力侵害妇女和女童行为

30. 预防工作仍然是受赠方工作的一个主要方面，往往与改善服务提供或政策执行结合在一起。大约 78% 的 2022 年受资助项目包含预防工作。信托基金项目组合的成果包括肯尼亚“妇女参与发展、民主和正义论坛”实施的一个项目，即在内罗毕和卡加多县难民众多的地区减少女性、特别是青春期少女和青年妇女遭受性剥削、虐待和暴力的风险。在这一年里，受赠方通过技能建设、人权教育和服

务转介活动帮助了 442 名女童。在参与外联活动的女童中，有 123 人报告称在本报告所述期间寻求专家支助服务，受赠方认为这反映了目标群体对现有服务的了解和认识有所提高。约 25 名难民女童接受培训成为反贩运活动倡导者，负责加强难民和收容社区的社区预防和应对措施，50 名女童参加了“学会赚钱”方案，该方案专注于提供能够创收的职业技能。

31. 在印度，“Martha Farrell 基金会”正在牵头一个项目，预防对家政工人的暴力，并消除对性暴力的沉默文化。通过在让人感到安全和有力量空间开展参与式培训、借助基于游戏和美术的方法，受赠方指导 2 722 名女性家政工人了解她们根据 2013 年《工作场所对妇女性骚扰(预防、禁止和补救)法》享有的权利。受赠方开发了基于研究材料，以创建一个由社区主导的数据和研究储存库，预防对女性家政工人的暴力行为。与该项目有关的女性家政工人还带领家政工人网络的 25 000 名同行发起了一场要求保证德里工作场所安全的运动。

32. 约旦的“附带修复项目”致力于预防暴力侵害妇女行为，特别是亲密伴侣间暴力，并努力防止有害传统习俗以及早婚/童婚和强迫婚姻，服务对象是难民和境内流离失所者中的女性暴力幸存者。该项目开展预防工作，途径是为保护户主是妇女的家庭、紧急援助方案、心理支助倡议和生计培训进行现金转移。2022 年，该项目提供了包括现金转移在内的经济和情感复原力方案，惠及 104 名妇女，其中 72% 的妇女报告称其经济复原力有所改善。该项目还通过包括基本计算机技能课程在内的生计培训项目，努力建设妇女和女童的能力，生计培训项目惠及 52 名妇女。此外，在参加该项目人权和暴力侵害妇女行为课程的 37 名社区成员中，93% 的人因此增加了对人权和暴力侵害妇女行为的了解。

33. 借助 2021 年推出题为“从实践中学习”的预防系列活动的势头，信托基金通过 6 场与受赠方和制止暴力侵害妇女行为领域专家的网络研讨会，继续宣传该系列活动。信托基金的网络研讨会系列包括民间社会关于 10 个关键预防途径的经验教训，为分析和干预创造了空间，分析和干预探讨了包括从业人员、捐助者和研究人员在内的不同利益攸关方的关键结论和建议。还与聚光灯倡议共同组织了另一次活动，介绍在线知识交流中心 SHINE，并介绍了预防系列的特别版论文，题为“从实践中学习：COVID-19 大流行对预防暴力侵害妇女和女童行为的影响”。关于 SHINE 的讨论继续在网上进行，2022 年还举行了一次特别网络研讨会，介绍 2021 年信托基金年度报告的成果。

34. 为了扩大民间社会组织，特别是妇女权利组织在预防暴力侵害妇女和女童行为方面发挥的独特作用，信托基金参与了多项活动，并创造了展示这些社会组织工作的空间。此外，由于公众和合作伙伴对“从实践中学习”预防系列的兴趣日益浓厚，信托基金推出了其第一个播客系列。这个分为 8 部分的系列包括参与的受赠方的发言，探讨了 10 条预防途径，并为从业人员提供了空间，使他们能够在应对不同挑战时，围绕不同环境下预防工作的概念化和执行工作进行对话。

B. 改善获得多部门服务的渠道

35. 受赠方，特别是妇女权利组织，在促进暴力侵害妇女和女童行为受影响者获得支助服务方面发挥了关键作用，大约 67% 的受赠方项目一部分工作专注于改善获得专业安全的多部门服务的渠道。这些服务包括长期心理咨询、医疗护理、庇护所、求助热线和法律援助。迫切需要提供植根于女权主义原则的地方服务，这一点对遭受交叉和多种形式压迫和歧视的妇女和女童群体尤为突出，其中包括残疾妇女和女童、生活贫困的妇女和女童、境内流离失所者和难民中的妇女，土著妇女及宗教或族裔少数群体成员。

36. 例如，“国际预防犯罪和受害者关怀基金会”正在印度实施一个项目，重点关注因家庭暴力和亲密伴侣间暴力而自残烧伤或被亲属烧伤的妇女。受赠方继续向泰米尔纳德邦多个地区的烧伤幸存者提供营养、个人卫生和社会心理支持方面的服务。在这一年里，27 名烧伤幸存者和 37 名家庭暴力幸存者在受赠方开办的庇护所获得支助，受赠方还开展了 5 656 次后续活动(形式包括面对面和虚拟)，包括 895 次咨询、50 次家访、27 次每周小组会议、4 次每月支助小组会议和 41 次小组活动。该项目还为幸存者提供了就业机会以及法律和精神支持，帮助她们为自己重建更美好的未来。

37. 妇女组织“残疾妇女综合活动”在聚光灯倡议下在乌干达实施了一个项目，旨在努力消除针对残疾妇女和女童以及难民和境内流离失所者中妇女和女童的性暴力和性别暴力。该项目的重点是促进性暴力和性别暴力幸存者公平获得方便残疾人的多部门服务，并增强残疾妇女和女童为自己的权利呼吁的能力。至少有 300 名残疾妇女和女童接受了关于幸存者转介机制的培训，56 人被转介到卫生保健中心，30 人得到了法律和社会心理支持，80 人被转介到地方理事会法庭，80 人被转介接受其他服务，60 起案件被移交警察。此外，85 名社区成员参加了社区对话，使项目开始以来帮助的社区成员总数达到 800 人。

38. 2022 年，致力于加强对墨西哥女性寻求庇护者的保护措施“移民妇女研究所”提供了全面服务，以增强移民妇女中暴力幸存者的权能并向其提供保护，包括为 30 名移民中的暴力幸存者提供心理急救以及移民和庇护问题的心理和法律支持。该项目为 22 名移民妇女中的暴力幸存者提供了有助于她们申请难民身份并协助她们融入墨西哥的工具。受赠方还为 20 个地方民间社会组织和庇护所举办了一次讲习班，交流国际保护申请程序方面的最佳做法。

39. 2022 年，信托基金发表了一份工作文件，重点介绍在为欧洲和中亚女性暴力幸存者提供服务的多部门协调方面基于实践的知识。该文件借鉴了该区域 13 个信托基金受赠方的工作和经验，展示了提供服务方面的成果、建议和经验教训。结论包括信托基金支助的项目通过起草政策和规程等正式程序以及建立关系和协调等非正式手段，催生了民间社会与各国政府之间开展多部门协调的成功模式。本文件还指出了一些共同点和挑战，包括需要有足够的能力和资源来满足幸存者的需求，这也是信托基金在当前战略计划中提出的一个主题。

C. 促进法律和政策执行工作

40. 2022 年，约 47% 受赠方的项目中有专注于法律和政策执行工作的部分。例如，哥伦比亚女权主义组织“Corporación Sisma Mujer”执行的一个项目正在努力确保玻利瓦尔、乔科、考卡河谷和纳里尼奥等省遭受性暴力和被迫流离失所的女性幸存者能够行使了解真相、伸张正义、获得赔偿和不再遭受虐待的权利。迄今已查明并向主管的专门司法机构报告了 48 起武装冲突中对妇女的性暴力案件。在各国政府和司法层面开展了倡导活动，以促进采用贯穿各领域的性别平等视角，并促进起诉应对在武装冲突中所犯性暴力行为负责的人。为 75 名民间社会组织女性员工、妇女人权维护者和妇女领袖举办了关于转介机制和妇女权利的讲习班。

41. “妇女权利中心”在波斯尼亚和黑塞哥维那实施的一个项目正在努力改善对亲密伴侣间暴力幸存者的保护机制。为法官和检察官举办了研讨会，对与会者及其对偏见和陈规定型观念在妇女遭性暴力案件中对起诉和判决的影响的总体理解产生了积极影响。九名法官和检察官改变了对家庭暴力案件工作的看法和态度。此外，多部门工作组的 19 名成员努力影响为女性暴力行为幸存者创造更好的立法和政策环境，包括提议审查和修订现行法律。该项目还确保女性暴力行为幸存者能够及时获得全面的法律支持和代理。总共向 275 名妇女提供了 622 项法律服务，帮助她们行使和(或)保护她们在免受暴力侵害、家庭法、社会保护和劳动法领域的权利。接受该项目设立的专业法律援助和心理支助服务机构援助的妇女说，这是该国为数不多的给她们带来安全感并鼓励她们坚持不懈地寻求保护和正义的服务机构之一。

42. 在突尼斯，“妇女与公民意识协会”致力于促进全面执行于 2017 年通过的突尼斯首部关于制止暴力侵害妇女行为的法律，该法律核可了对暴力的广泛定义以及新的保护和应对机制。该组织努力加强地方多部门协调机制，以便更好地监测法律的实施情况，增强妇女主张和行使其权利的能力，并支持幸存者获得基本服务。该项目基于信托基金资助的支持“妇女与公民意识协会卡夫中心”的早期项目(2016-2018 年)。该中心是突尼斯西北部地区唯一女性暴力行为幸存者援助中心。2022 年，项目向 100 名女性暴力行为幸存者提供了社会法律服务，其中 44 人启动了法律程序。“妇女与公民意识协会卡夫中心”向 260 名面临暴力风险或作为暴力幸存者的妇女提供了服务。此外，71 名法律官员和法院书记员通过该项目的能力建设课程，增加了对暴力侵害妇女行为问题的了解。

43. 信托基金受赠方基督教救盲会及其当地伙伴“Bedari”在巴基斯坦实施的一个项目致力于通过改善面对严重虐待的残疾妇女和女童的生活质量，制止暴力侵害妇女和女童行为。在这一年里，该项目与 10 位省议员接触，倡导从残疾人视角实施有利于妇女的法律。此外，该项目还对 159 名服务提供者进行了能力建设培训，以提高其为残疾妇女提供服务的包容性。该组织还为 143 名残疾妇女申请专用国家电子身份证提供支持，便于她们领取该国政府管理的社会保护计划福利，包括每月的财政补助。此外，向 14 个社区委员会的 210 名成员提供了案件识别和管理方面的培训。

44. “从实践中学习”系列的简报之一包括一份重点介绍从努力加强法律和政策环境以预防暴力侵害妇女和女童行为项目中所获得的基于实践的知识的文件。本文件汇集了 9 个民间社会的观点，以更好地介绍民间社会组织如何为法律和政策制度变革做出贡献。例如，结论包括民间社会组织在建设证据和收集数据为倡导法律和政策改革提供参考以及促使立法者和决策机构担负责任方面，发挥重要作用。

六. 欧洲联盟和联合国聚光灯倡议

45. 聚光灯倡议是欧洲联盟与联合国之间的一个全球多年期伙伴合作计划，旨在到 2030 年消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为。在这一倡议下由信托基金供资的项目继续侧重于在撒哈拉以南非洲 15 个国家和拉丁美洲 5 个国家加强和支持妇女权利团体和自治民间社会组织(聚光灯倡议成果 6 “变革理论”)。除了 2019 年资助的最初 35 个项目外，撒哈拉以南非洲又有 20 个受赠方获得了聚光灯倡议提供的资金，用于推进应对危机的机构建设，维持或调整制止暴力侵害妇女行为的现有干预措施，重点关注风险最大和最边缘化的妇女和女童。在这一倡议下总共发放了 2 400 万美元的赠款，包括创建和管理 SHINE 的资源。SHINE 是危机应对、组织建设与制止暴力侵害妇女和女童行为交叉领域的知识和信息交流中心。

46. 在这一年里，聚光灯倡议下的受赠方在建立和加强为作为暴力幸存者的妇女和女童提供服务的自主妇女运动方面取得了重大进展。例如，“洪都拉斯妇女研究中心”牵头，与 22 个妇女组织组成的网络“11 月 25 日平台”和援外社国际协会洪都拉斯办事处合作，在洪都拉斯实施了一个项目，重点是在弗朗西斯科·莫拉桑省和因蒂布卡省的 6 个市和 6 所中学预防农村和城市环境中暴力侵害妇女和女童行为。该项目涉及支持土著妇女和族裔群体成员、面临暴力风险的妇女和女青年以及教师和家长的组织和网络，通过建立这些网络促进妇女运动。该项目协助了关于预防和制止暴力侵害妇女和女童行为以及关于转介机制的自助小组。由此产生的妇女网络一直在国家和地区层面上倡导增加分配给预防和制止性别暴力的机构预算。至少有 10 个妇女网络接受了关于提供艺术疗法服务和制作在线倡导内容的培训。此外，至少有 911 名官员、10 个教育中心的 189 名教师和 120 名学生接受了关于预防和制止暴力侵害妇女和女童行为的培训。

47. 在洪都拉斯，另一个由聚光灯倡议资助、“妇女权利中心”执行的项目为来自基层组织、社区性组织和环境组织的 20 名选定的妇女政治领袖举办了培训班。参加者包括土著妇女和非洲裔妇女。此外，受赠方加强了拉塞瓦 45 名社区领袖的能力，使他们更多地了解如何监测各自社区内暴力侵害妇女和女童案件，以及如何评估向幸存者提供的服务质量。

48. 在聚光灯倡议下资助的受赠方也将项目干预措施侧重于帮助那些最有可能落在后面的人。“受艾滋病毒和艾滋病感染或个人影响的宗教领袖国际网络”在布隆迪、加纳和南非实施了一个项目，努力解决家庭内的暴力行为、暴力侵害女童行为(有害传统习俗、童婚、早婚和强迫婚姻)以及学校和礼拜场所的性骚扰和暴力问题。在本报告所述期间，向作为暴力幸存者或面临暴力风险的妇女和女童，

包括土著妇女、感染艾滋病毒或受艾滋病影响的妇女以及自我认定的性工作者提供了全面服务，包括关于性别暴力和转介机制的培训。共有 9 476 名妇女和女童增加了对暴力侵害妇女和女童行为以及现有转介机制的了解，2 398 名妇女和女童报告了暴力事件。向宗教界提供了关于应对暴力侵害妇女和女童行为以及转介机制的培训和对话；200 名宗教领袖和 106 名传统领导人接受了培训。此外，40 名政府官员接受了关于应对暴力侵害妇女和女童(包括土著妇女)行为和转介机制的培训，并已成为该项目的合作伙伴。

49. 受赠方专注于机构建设以及建设本组织应对 COVID-19 所带来持续挑战的组织复原力，并将从疫情中汲取的经验教训惠及妇女和女童。例如，肯尼亚的“权利教育和提高认识中心”启动了现金转移方案，通过移动货币平台向作为暴力行为幸存者的妇女和女童提供经济支持。符合识别和选定幸存者标准的 306 名妇女受益于现金转移，将其用于满足眼前的紧迫需求，在某些情况下，用于开办小企业。

50. “西非经文联盟”在尼日利亚实施的一个项目重点关注校园暴力和制止早婚/童婚。该项目通过开展活动，培训了性别平等倡导者，为作为暴力幸存者或面临暴力风险的妇女和女童、包括境内流离失所的妇女和女童提供咨询。向学生提供了预防和制止学校环境中暴力侵害妇女和女童行为的学校规程、委员会和俱乐部；3 284 名学生参与了 136 个学校俱乐部。此外，还举办了关于制止暴力侵害妇女和女童行为的社区对话会。这些活动促进了态度上的重大改变：95%参加该方案的妇女和女童报告说，她们感到自由，重获自尊，充满力量，在面对暴力事件时更敢于说出来。此外，95%的方案参与者报告说心态和观念发生变化，例如认同性行为不应是强迫的，而应是自愿的，并成为性别公平的倡导者。

七. 知识与学习

51. 信托基金 2021-2025 年战略计划承诺提升实践知识和证据，为制定制止暴力侵害妇女和女童行为的全球议程提供信息。这包括承诺学习，以更好地了解和报告制止暴力侵害妇女行为生态系统的需求，并对幸存者作出回应。此外，信托基金委托对其在人道主义-发展-和平联系方面的附加值进行了评估。鉴于妇女署最近成为机构间常设委员会的成员，这一评估尤为重要。这一评估的结果凸显了信托基金在支持地方妇女组织的协调和合作平台方面的关键作用。评估表明，信托基金的关键附加值在于其加强妇女权利组织在叠加的长期危机中运作能力的系统。评估还提及信托基金对暴力侵害妇女和女童行为的影响及其有效支持妇女权利组织做好准备和建设组织复原力以便在危机开始时迅速应对的能力。

52. 此外，信托基金正在完成两份元分析报告，涵盖基金过去制止暴力侵害残疾妇女行为工作的特别供资窗口(2018 至 2021 年期间执行的项目)和制止暴力侵害难民和境内流离失所者中妇女和女童行为工作的窗口(2016 至 2021 年期间实施的项目)，目的是进一步完善该基金的交叉办法，并为第 26 次申请书征集活动的遴选提供参考。

53. SHINE 平台发挥了虚拟交流中心、召集平台和多语言工具的综合作用，为全球政策、方案编制和倡导提供参考。2022 年，以 50 多种语言举行了关于 2021 年和 2022 年出版的预防性知识简报的磋商活动，使该系列中基于实践的知识更鲜活。

54. 2022 年，该平台举办了 6 场社区讨论和 1 个向公众开放的小组，促进就预防和制止暴力侵害妇女行为开展联络、交流和分享知识。该平台共有 1 235 名成员，其中许多是信托基金和聚光灯倡议资助的民间社会和妇女权利组织的代表。

55. 信托基金发表了一份由外部顾问编写的外部文献审查报告，旨在找出女权运动与妇女运动在制止暴力侵害妇女和女童行为方面的联系。审查报告展示了基本证据和丰富的实例，说明强大自主的女权运动和(或)妇女运动如何在制止暴力侵害妇女和女童行为方面发挥关键作用。然而，妇女权利组织和运动的资源严重不足。该审查报告借鉴在聚光灯倡议下获得赠款、重点支持妇女运动的信托基金项目的经验教训，推动继续学习，以反思和更好地了解在支持制止暴力侵害妇女和女童行为的女权和妇女运动方面取得的进展和面临的挑战。

56. 此外，2022 年，信托基金代表出席了在墨西哥坎昆举行的性暴力研究倡议论坛，并介绍了重要的经验教训。在为期一周的活动中，三名信托基金工作人员在 5 次会议上发言，主题包括制止对残疾妇女的暴力、基于实践的知识、基于信仰的预防暴力侵害妇女的办法、信托基金关于自我关心和集体关心的经验教训，并介绍了信托基金“从实践中学习”预防系列。

57. 2022 年，信托基金为履行其提升基于实践的知识的承诺，完成了 10 份“从实践中学习”简报的预防系列的出版。与 100 多个信托基金受赠方和外部研究人员协作完成的这 10 篇论文，通过受赠方监测报告、评价报告和焦点小组讨论中基于实践的知识，探讨了 10 种预防途径，以更好地理解开展预防工作方案拟订的“方式”和“背后原因”。这 10 篇文章在网络研讨会上得到了进一步的探讨，29 个不同的受赠组织、撰写论文的研究人员以及其他主要合作伙伴和赠款捐助方在网络研讨会上发表了意见。最后，该信托基金在 2022 年网络研讨会系列基础上增加了一次特别会议，探讨受赠方推动女权运动的办法。

八. 前进方向

58. 信托基金在执行 2021-2025 年战略计划的第二年，面对破坏性事件和不利环境，在全面迭代能力发展和以推动创造参与性知识为目的的协作学习活动的支持下，取得了令人鼓舞的成果和成就。继续强调核心、灵活、长期的供资是组织复原力建设的基本要素，以便确保不让任何妇女或女童掉队，尤其在危机叠加的情况下。在这种情况下出现的民间社会和妇女权利组织得出的经验教训非常宝贵，有助于了解如何建立并维持转型变革以造福妇女和女童，特别是那些最有可能被排斥和边缘化的妇女和女童。团结一致地认可和资助民间社会和妇女权利组织继续为该领域提供信息，同时满足妇女和女童的需求并为其发声，将推动全球女权运动向前发展，并增加最终消除暴力侵害妇女和女童行为的可能性。