



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2612(2021)号决议第 55 段提交，涵盖 2022 年 9 月 17 日至 11 月 30 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

二. 政治形势

2. 在本报告所述期间，在金沙萨和基加利之间紧张局势加剧的情况下举行了议会的届会，专门讨论预算事项、选举筹备和应对刚果民主共和国东部不安全情况的工作。

3. 11 月 1 日，2023 年财政法案被国民议会宣布受理，并送交下院经济和财政常设委员会做最终调整。2023 年预算为 145 亿美元，比 2022 年增加 32.6%，包括为选举事务和全国独立选举委员会的运作提供 4.05 亿美元；为解除武装、复员、社区恢复和稳定方案解除武装、复员、社区恢复和稳定方案提供 150 万美元；为 145 个县的发展方案提供 4.41 亿美元。议会还审查了 2022-2025 年军事规划法。11 月 10 日和 14 日，国民议会和参议院第 36 次将北基伍省和伊图里省的戒严状态延长 15 天。

4. 10 月 21 日，全国独立选举委员会在定于 2022 年 12 月开始的选民登记之前，在金沙萨发起了一场外联和宣传运动，试点阶段涉及散居在比利时、加拿大、法国、南非和美利坚合众国的刚果人。天主教和新教教会联合要求认可 600 名长期观察员。9 月 24 日，全国独立选举委员会与各政党举行了第二次协商框架会议，重点讨论新《选举法》的执行情况和选民登记册的修订。10 月 31 日，委员会收到了约 170 万张选民卡和其他后勤用品，用于培训其工作人员。



5. 10月20日，“3·23”运动恢复对刚果民主共和国武装部队的袭击，10月29日，该团体夺取了对基万加和鲁丘鲁的控制，此后，刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势加剧，刚果当局指责卢旺达向该武装团体提供支持。10月29日，刚果民主共和国驱逐了卢旺达大使，决定限制卢旺达人入境并加强刚果民主共和国武装部队，同时重申金沙萨对内罗毕和罗安达进程的承诺。多数派成员“共同求变”和“国家神圣联盟”欢迎这一决定，并呼吁驱逐乌干达大使，因为他的国家涉嫌支持“3·23”运动。10月30日，卢旺达政府表示，刚果边境的卢旺达安全部队处于高度戒备状态。11月8日，刚果国民议会宣布“3·23”运动为恐怖团体，并通过了一项禁止谈判和武装团体成员编入国防和安全部队的建议。

6. 11月3日，刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞克迪在对全国的讲话中呼吁刚果青年参军，并鼓励建立“民团”以补充打击“3·23”运动的军事举措。齐塞克迪总统还警告，如果出现针对讲卢旺达语人口的羞辱、仇外和仇恨言行，将实施严厉制裁。11月4日和10日，齐塞克迪总统分别会见了刚果图西族和胡图族代表团，并申明他致力于确保所有刚果人在没有歧视的情况下和平团结地生活。

7. 11月7日，卢旺达政府谴责一架刚果战斗机侵犯其领空，刚果当局承认这是无意的。11月19日，据报一名身着军装的人在戈马越过刚果边界时被卢旺达国防军射杀，而卢国防军要求扩大联合核查机制调查这一事件。

8. 缓和紧张局势的外交努力在继续。9月20日，法国总统埃马纽埃尔·马克龙在纽约第七十七届联合国大会期间促成齐塞克迪总统和卢旺达总统保罗·卡加梅举行会晤以支持罗安达进程，他们承诺为中止“3·23”运动的活动进行合作。10月13日，安哥拉外交部长泰特·安东尼奥在金沙萨与齐塞克迪总统会晤，介绍了安哥拉担任罗安达路线图临时核查机制负责人的若昂·纳松内中将。10月29日和30日，秘书长以非洲联盟主席的身份与安哥拉、刚果民主共和国、肯尼亚和卢旺达国家元首以及塞内加尔举行讨论，呼吁立即缓和局势，并重申联合国支持执行罗安达和内罗毕进程。

9. 11月5日，安哥拉、刚果民主共和国和卢旺达三国外交部长在罗安达决定加快执行罗安达路线图。11月9日，临时核查机制成员部署到了戈马。安哥拉总统若昂·洛伦索于11月11日在基加利会见了卡加梅总统，并于11月12日在金沙萨会见了齐塞克迪总统。

10. 11月7日，在埃及沙姆沙伊赫举行的气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议间隙，布隆迪、肯尼亚、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国总统、刚果民主共和国总理萨马·卢孔德·基恩格·让-米歇尔和东非共同体(东共体)秘书长彼得·马苏基商定从每个伙伴国任命一名技术顾问以支持内罗毕进程调解人，鼓励与罗安达路线图协调一致地执行内罗毕进程，并重申联刚稳定团与东共体区域部队之间需要协调和协同。11月8日，东共体各武装部队国防参谋长们在布隆迪布琼布拉举行会议，讨论区域部队的部署问题。联刚稳定团部队指挥官出席了会议，讨论可能的协调机制。

11. 11月13日至15日，时任肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔以东共体领导的内罗毕进程调解人身份访问金沙萨和戈马，会见了齐塞克迪总统并与内罗毕进程利益攸关方举行了协商。在他访问期间，联刚稳定团支持了定于11月27日开始的内罗毕进程第三轮协商的筹备工作。在他访问之后，肯尼亚驻戈马领事馆发表声明，对严峻的人道主义局势和持续不断的战斗表示遗憾，指出“3·23”运动未遵守内罗毕秘密会议的条款，并呼吁各方履行承诺，呼吁国际社会和所有伙伴紧急应对人道主义局势。11月18日，肯雅塔先生分别与布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达总统进行了电话交谈。

12. 11月23日，洛伦索总统在罗安达召开了一次小型峰会，齐塞克迪总统、布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶(以东共体主席身份)以及肯雅塔先生出席了会议。卢旺达派外交部长出席。非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻刚果民主共和国联络处主任也与大湖区问题国际会议执行秘书一道出席了会议。小型峰会的与会者商定了应对刚果民主共和国东部局势的措施，包括实施优先行动的时间表，以实现停止敌对行动和“3·23”运动立即撤出被占领地区，并在罗安达和内罗毕进程下协调工作。

13. 东共体区域部队随着11月5日其总部成立而继续运作，11月18日开始向戈马部署一个肯尼亚营。布隆迪国防军人员继续在区域部队框架内在南基伍省开展行动，而乌干达人民国防军(乌国防军)则根据9月20日延长的双边协定继续在北基伍省和伊图里省开展行动。11月18日，乌国防军宣布部署一个营，隶属于东共体区域部队。

14. 10月5日，齐塞克迪总统在金沙萨会见了马伊恩东贝省、奎卢省和宽果省省长，讨论马伊恩东贝省夸姆特县特克族与其他族群(主要是雅卡族)的族群间冲突问题。政府随后设立了3个小组委员会，由国家和省级代表、省级部委专家和宗教领袖组成。10月20日，红衣主教弗里多林·安邦格向萨马·卢孔德总理介绍了他率领的前往马伊恩东贝省的实况调查团的调查结果，并警告指出，存在冲突蔓延到包括金沙萨在内的其他地区的风险。

三. 安全局势

15. 安全局势的主要特点是伊图里省和北基伍省持续发生暴力，尽管这两个省的戒严状态继续延长。这些暴力大多数是刚果发展合作社、扎伊尔、民主同盟军和“3·23”运动所为。在南基伍省，玛伊-玛伊团体继续袭击平民。9月30日，特韦瓦内霍民兵袭击了联刚稳定团在米内姆布韦的一个基地，打死一名维和人员。

A. 伊图里省

16. 伊图里的安全局势仍然动荡。9月17日至11月17日，记录到47起涉及武装团体的安全事件。据报有81名平民被杀，其中包括至少8名妇女和4名儿童，据报至少有49名平民被绑架，其中包括7名妇女。刚果民主共和国武装部队为应对“3·23”运动构成的威胁而重新部署到北基伍省小北区，这加剧了伊图里持续的不安全局势。

17. 在朱古县西部的蒙布瓦卢地区，刚果民主联盟和扎伊尔民兵继续发生冲突并对平民采取暴力行动，以控制非法采矿地点。民主同盟军在曼巴萨县东部和伊鲁穆县西部以及伊鲁穆县东部多次发动袭击，并在那里与乌国防军和刚果民主共和国武装部队发生冲突。

18. 10月14日，据报与莱西族有关联的一个新的地方自卫团体 Chini ya Tuna 杀害了 17 名南德族平民，加剧了科曼达地区的族群间紧张关系。在朱古县东部，刚果民主联盟各派普遍履行了 6 月份作出的停止敌对行动的承诺，其证明是事件相对较少。然而，在艾伯特湖沿岸继续发生勒索、骚扰平民和抢劫事件。

19. 由于省政府和联刚稳定团继续促进族群内和族群间对话，伦杜人和阿卢尔人的关系有所改善。因此，在本报告所述期间，马哈吉县没有发生任何事件。

B. 北基伍省

20. 9月17日至11月17日，在大北区记录到 109 起涉及武装团体的安全事件。民主同盟军发动了至少 31 次袭击，造成至少 98 名平民死亡，其中包括 10 名妇女。

21. 尽管刚果和乌干达的联合进攻行动有所扩大，但民主同盟军实施暴力的地域范围扩大，在安全部队因重新部署到鲁丘鲁县而严重短缺的背景下，造成了广泛的针对平民的暴力行为。10月1日，前 Isale-Vuhovi 部落首领在 Bashu 酋长领地的 Busalya 被身份不明的袭击者杀害。10月3日，一枚简易爆炸装置在布滕博引爆，炸伤 12 名平民，其中包括 8 名儿童(均为男童)。“伊斯兰国中部非洲省”声称对爆炸事件负责。

22. 布滕博县和卢贝罗县的局势继续恶化，玛伊-玛伊民兵的活动不断升级。武装团体之间的冲突也在马西西县恢复，威胁到平民。

23. 在小北区，记录到 113 起涉及武装团体的安全事件。据报有 102 名平民被杀，109 名平民受伤。10月20日，“3·23”运动袭击了刚果民主共和国武装部队在鲁丘鲁县 Swima 和 Ntamugenga 的阵地，并扩大了对该县部分地区、2 号国道沿线地点及刚果-乌干达边境的 Bunagana 镇的控制，该团体在 Jomba 维持着一个平行的行政机构，向居民征税。截至 11 月 17 日，“3·23”运动控制了基万加、基本巴、通戈、马本加桥和鲁丘鲁等地，在尼拉贡戈县与刚果民主共和国武装部队发生冲突，并再向戈马南向移动。在马西西县，敌对武装团体之间围绕对矿区控制权和非法征税的争夺的冲突自 9 月起重新爆发，主要涉及玛伊-玛伊团体自由独立刚果爱国者联盟和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的马潘齐系，导致数百户家庭流离失所。

C. 南基伍省和马涅马省

24. 在南基伍省，外国和地方武装团体继续袭击平民和安全部队，特别是在菲齐姆文加和乌维拉县。9月17日至11月18日，记录到 201 起安全事件，造成 44 名平民死亡、包括至少 5 名妇女，另有 22 人受伤。刚果和布隆迪的联合行动继续展开，进一步向南转移到比琼博、米肯盖和米内姆布韦地区。10月23日，

刚果-布隆迪部队与布隆迪武装团体民族解放力量(民解力量)发生冲突,导致3名民解力量战斗人员被打死。

25. 随着刚果和布隆迪进攻行动的推进,特韦瓦内霍武装团体加强了对米内姆布韦的控制。与特韦瓦内霍有联系的个人开始阻挠联刚稳定团在米内姆布韦的基地,抗议稳定团在促进前特韦瓦内霍人员自愿解除武装和复员方面发挥的作用。9月30日,6名特韦瓦内霍涉嫌人员在米内姆布韦基地诈降,向联刚稳定团军事人员开火并打死1名维和人员。对此,基地得到了后备部队的增援,他们在10月5日击退了疑似特韦瓦内霍的第二次袭击。

26. 在菲齐县的卢伦格区,特韦瓦内霍和玛伊-玛伊团体比洛泽-比沙布克之间的频繁战斗仍在继续,特别是10月5日在Bigaragara发生的冲突,造成1000多户家庭流离失所。玛伊-玛伊各团体还继续在与马涅马省和坦噶尼喀省接壤的边疆地区的菲齐县危害平民。而且,亚库通巴派和比洛泽-比沙布克派两个团体继续为控制矿区发生冲突。

四. 人权状况

27. 在本报告所述期间,联刚稳定团记录到845起侵犯和践踏人权事件,与2022年6月和7月记录到的847起类似。据称,武装团体应对这些侵犯和践踏事件的60%负责。至少有346人是据称法外处决和即决处决的受害者(178名男子、51名妇女和17名儿童),与6月和7月记录到的428人相比大幅减少,部分原因是民主同盟军的活动和相关侵犯人权行为有所变化。

28. 约88%的侵犯和践踏行为发生在受冲突影响的省份。在北基伍省,尼亚图拉民兵各派据称对最多的侵权行为负责(130起),其次是玛伊-玛伊各派(80起)、民主同盟军(51起)、“3·23”运动(35起)、自由独立刚果爱国者联盟(25起)、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)(23起)和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(5起)。10月20日至11月18日,“3·23”运动与刚果民主共和国武装部队之间的冲突导致36名平民死亡(19名男子、4名妇女和13名儿童),至少40人受伤。据称,在伊图里省,刚果民主联盟战斗人员对最多的侵权行为负责(39起),其次是民主同盟军(21起)、Chini ya Tuna(6起)和玛伊-玛伊各团体(4起)。在国家机构人员中,刚果警察部队据称实施了148起侵犯人权行为,与上一报告所述期间(145起)大致相同。刚果民主共和国武装部队据称实施了123起侵权行为,包括法外杀害16名男子、1名妇女和2名儿童,比前一时期增加了7%。联刚稳定团获悉,9月1日,由刚果民主共和国武装部队和布隆迪军队军官领导的一支联合巡逻队据称在南基伍省乌维拉县Masangu村任意逮捕了22人(6名妇女、2名儿童和14名男子),指控他们与武装团体同谋,他们在释放前遭受了不人道和有辱人格的待遇。

29. 马伊恩东贝省的族群间冲突加剧,并在地域上扩大。9月和10月,在马伊恩东贝省夸姆特县和奎卢省巴嘎塔县,至少有74人被杀,数十所房屋被烧毁。

30. 与前一期间相比,记录在案的与限制民主空间有关的侵权行为增加了49%。反对继续实行戒严状态、“3·23”运动占领鲁丘鲁部分地区以及联刚稳定团驻留

的示威次数有所增加。在北基伍省，1名男子被打死，21名男子和2名妇女受到虐待，67名男子和13名妇女在参加和平抗议时被警察逮捕。据称，与2022年6月和7月相比，国家情报局的侵犯行为增加了84%，该机构据称继续在金沙萨的几个官方和非官方设施非法拘留超过43人。

31. 联刚稳定团继续为打击有罪不罚现象的工作提供技术和资金支持，因此，2022年9月至10月至少3名刚果民主共和国武装部队士兵、1名刚果国家警察和16名武装团体成员因侵犯和践踏人权罪受到审判和定罪。联刚稳定团还向司法当局提供了技术支持，以协助2022年10月5日至12日在南基伍省卡巴雷县布兰比卡对武装团体愤怒公民组织犯下的危害人类罪进行调查。

五. 人道主义局势

32. 刚果民主共和国的人道主义局势在多个方面恶化。该国境内流离失所者人数仍然是非洲最多的，达570万人，其中51%是妇女和女童。仅2022年初以来，就约有150万人流离失所，其中80%以上的流离失所是武装袭击和冲突造成。2022年初以来，超过76 000名刚果难民抵达邻国，使该区域的难民总数超过100万。

33. “3·23”运动的行动大幅加剧了本已严峻的人道主义局势。11月17日，在“3·23”运动与刚果民主共和国武装部队于10月20日恢复武装暴力后，鲁丘鲁县记录到约280 000名新流离失所者，其中51%是妇女。大约有128 000人在尼拉贡戈县的学校、教堂、医院、家庭和临时营地避难。此外，有12 000多人在乌干达寻求庇护。截至10月24日，约有83 000名受暴力影响者获得了人道主义援助，但由于持续存在准入和安全难题以及人道主义应急计划资金不足，在满足现有需求方面仍存在巨大缺口。截至10月24日，马伊恩东贝省夸姆特县的族群间冲突造成48 169人流离失所，其中大多数是妇女和儿童，包括2 600人逃往刚果共和国、7 500人随着安全局势的改善而返回。

34. 该国继续面临霍乱、麻疹、脊髓灰质炎、埃博拉病毒病和冠状病毒病等多种反复出现的流行病。在北基伍省贝尼开始的第十五次埃博拉病毒病爆发于9月27日即唯一受害者下葬42天后结束。疫苗接种在抗疫中再次发挥重要作用，受害者的51名直接接触者和303名间接接触者接种了疫苗。自9月20日以来，刚果民主共和国加强了监测并制定了国家防备和应急计划，以应对乌干达爆发的埃博拉疫情。

35. 截至2022年11月2日，针对880万人的18.8亿美元的刚果民主共和国2022年人道主义应急计划已收到所需资金的43%。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

36. 根据“以行动促维和”倡议，联刚稳定团继续实施全面的全稳定团办法，保护受到人身暴力威胁的平民，通过对话、静态存在和投射以及营造保护性环境来动用文职、军事和警察能力。稳定团与联合国国家工作队、刚果当局和民间社会协调，继续以地区战略为指导，辅之以地方或专题计划。稳定团高级领导层继续向刚果当局开展高级别宣传，以便在国家安全力量不足的脆弱地区部署军事和警察部队。

37. 稳定团各构成部分部署了 14 个评估团并经常得到当局的参与，以应对现有或预计将出现的对平民的威胁，利用稳定团文职和军警构成部分以及更广泛的联合国系统的互补能力，帮助为协调一致和综合地应对冲突动态提供信息。

38. 9 月 14 日，稳定团通过了一项订正部署计划，确定了军事部分的部署模式，旨在通过保持灵活的态势、考虑到有限的部队人数和不断变化的武装团体动态，最大限度地提供实体保护。为执行订正部署模式并确保刚果当局和民间社会清楚了解联刚稳定团部队的行动和目标，成立了一个全稳定团工作队。

B. 实地应对行动

39. 在伊图里省，联刚稳定团继续努力通过族群内和族群间对话促进持久解决冲突。稳定团人员与社区领袖联络，推动正在进行的一系列族群内和族群间对话。稳定团还努力加强对脆弱地区的实体保护，为此与省当局开展宣传倡导以部署刚果国防和安全部队、加强预警机制并将干预旅快速反应部队从北基伍省的小北区重新部署到伊图里省的伊鲁穆县。联刚稳定团还协助加强保护性环境，特别是支持打击有罪不罚现象。10 月 10 日，在联刚稳定团支持下举行了为期一周的听证后，伊图里省军事法庭判定 16 名刚果民主联盟成员犯有危害人类罪。

40. 在北基伍省大北区，联刚稳定团与利益攸关方接触，以消除对稳定团的敌对态度，使稳定团能够正常开展活动。稳定团还继续通过各种巡逻提供实体保护，并与刚果士兵一道在贝尼县的 Mamove 地区开展搜索和摧毁行动。

41. 在北基伍省小北区，稳定团与省当局联络，启动了稳定团、省政府和民间社会三方对话，以在最近发生的反联刚稳定团示威后恢复信任和合作。稳定团的军事和警察部分加强了在戈马市内和周围的强力巡逻，包括与刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察联合巡逻，以确保平民得到保护并阻止“3·23”运动向该市推进。稳定团在鲁丘鲁县和马西西县增设了 4 个社区警报网络以加强预警能力。

42. 在南基伍省，鉴于沙本达永久作战基地关闭，与刚果当局进行了一次联合评估，以确保有效移交责任和采取适当措施减轻保护方面的威胁。稳定团还与地方保护委员会成员举办了讲习班，期间更新了 4 个社区保护计划。联刚稳定团和省当局与米内姆布韦的族群代表接触，以缓解因稳定团协助自愿解除武装和复员

而产生的紧张关系。对米肯盖和比琼博的大约 6 750 名流离失所者也继续提供直接实体保护。

43. 9 月 17 日至 11 月 18 日，联刚稳定团的社区警报网络系统接到 622 次警报，其中 45%来自南基伍省，43%来自北基伍省，5%来自伊图里省。其余 7%的警报来自坦噶尼喀、马涅马、金沙萨、奎卢和洛马米等省。国家安全部队和联刚稳定团对接到的 66%的警报做出了回应。其余的 34%要么太不准确，要么来自偏远地区，无法及时提供援助。

44. 9 月 17 日至 11 月 17 日，联刚稳定团通过地雷行动处在伊图里、北基伍和南基伍三省执行了 123 次定点任务，销毁了 447 件未爆弹药和 90 900 发小武器弹药。此外，联刚稳定团为贝尼镇 490 名居民举办了 20 次关于爆炸物的风险认识课程，并为刚果民主共和国武装部队成员举办了 34 次爆炸物危险评估培训。稳定团还在贝尼县为刚果民主共和国武装部队安装了 16 个集装箱，以促进安全和妥善地储存武器和弹药。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定和冲突驱动因素

45. 11 月 14 日，稳定一致性基金国家指导委员会批准了一笔 600 万美元的特别拨款，用于在伊图里、北基伍和南基伍三省实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案各项目的第一个试点阶段。国际移民组织将负责优先地区各项目的第一执行阶段，重点是短期对话和以工代赈活动。目前正在与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案和联合国开发计划署(开发署)规划第二阶段中期活动，以期通过持续对话、针对冲突驱动因素和优先考虑各群体的稳定关切来利用所取得的成就。

46. 在联刚稳定团和开发署的支持下，在布尼亚、布卡武和戈马举办了三次讲习班，以制定解除武装、复员、社区恢复和稳定方案省级行动计划，通过包容各方的参与式进程，纳入群体成员的需求和期望。

47. 在国际安全与稳定化支助战略下实施的 4 个项目已经完成。其中包括伊图里省(朱古县和伊鲁穆县)的 3 个项目和北基伍省贝尼的 1 个项目，这些项目使 5 500 多人直接受益，其中一半是妇女。取得的成就包括培训了 45 家小企业和 8 家农业合作社的人员，建立了 8 家地方妇女协会，移交了关键的国家安全和司法基础设施，包括朱古和平法庭以及朱古和法塔基的派出所，并建立了常设对话结构。

B. 安全部门和司法系统改革

48. 根据“以行动促维和”倡议对东道国合作的承诺，10 月 11 日至 13 日，联刚稳定团协助预先验证了刚果民主共和国武装部队行为守则和道德操守手册的内容，这是旨在加强军事规则、价值观和目标的项目的第一阶段。10 月 27 日，联刚稳定团与性别、家庭和儿童部以及民间社会利益攸关方协作，在关于利用妇女力量推进刚果民主共和国安全部门改革的项目内协助举办了一次讲习班，以加强妇女积极参与安全部门改革进程。

49. 11月1日至4日，刚果全国警察改革监督委员会在联刚稳定团的支持下，组织了一次为期三天的讲习班，以促进就立法和监管案文达成共识，并提高对刚果国家警察在其2020年至2024年期间五年行动计划框架内开展改革的认识。11月29日，部长级协调人举行了一次工作会议，讨论定于12月第一周举行的刚果全国警察改革监督委员会第12次部长级会议的程序，会议将专门对五年行动计划进行中期评价。

50. 稳定团继续支持全国惩戒系统，特别是12所重点监狱。监狱条件和安全仍然具有挑战性，截至11月11日，所有拘留设施的过度拥挤率为458%，包括增加了523名囚犯，囚犯人数从24 319人增至24 842人(24 214名男性、628名女性，包括779名青少年)。审前被羁押者比例与上一个报告所述期间保持一致，为75%，减少了1%。截至11月11日，已定罪的被羁押者人数从5 951人增加到6 129人，占监狱人口的25%。

51. 截至10月24日，由于过度拥挤及其造成的营养不良和结核病等后果，7所重点监狱中有37人死亡，而上一报告所述期间有52人死亡。死亡人数最多的是卡莱米监狱(9人)、布尼亚监狱(7人)和戈马监狱(5人)。死亡事件表明监狱中的情况仍然严峻，而下降趋势则归因于为脆弱囚犯实施了有针对性的供餐方案、加强了医疗保健、审查了监狱补助金分配机制，以提高公平性、加强问责制，这种情况表明需要进一步努力改善条件。此外，稳定团与开发署以及国家和省当局进行了联合评价访问，以争取支持改善布卡武、乌维拉、卡巴雷和戈马的监狱条件。结果，包括1名妇女在内的50名因轻罪而被拘留者从贝尼监狱获释。

52. 稳定团支持起草一项监狱去激进化战略。与此同时，在2024年6月之前将卡巴雷监狱升级为中等安全级别监狱的工作仍在继续，包括为目前关押在金沙萨恩多洛监狱的民主同盟军被拘留者设立一个专门的单元。

53. 10月11日至15日，联刚稳定团在金沙萨组织了一次性别问题务虚会，在司法部的领导下汇聚联刚稳定团女性惩教专家及其国家对应方。务虚会的目的是制定一项国家监狱性别平等战略，并提高国家当局对将性别平等观念纳入主流的认识。

54. 在稳定团通过联合司法改革支助方案提供的支助下，2017-2026年国家司法改革政策继续得到执行。尼温祖和平法庭和坦噶尼喀法院的建设正在推进，计划分别于2023年2月和10月完工。

55. 联刚稳定团为打击性暴力提供的技术和后勤支助导致25人因9月和10月在贝尼地区坎提尼县实施强奸而被定罪，其中包括6名刚果士兵、1名警察和18名平民。

56. 11月2日，最高司法行政官员会发布了两项决定，涉及两份2023年和2024年招聘的2 500名治安法官名单。在应聘测试后，总共选出了5 000名治安法官，而不是最初计划的3 000名。

57. 9月21日在上洛马米省结束了关于过渡期正义的全国公开征求意见活动。10月24日，过渡期正义技术委员会启动了过渡期正义国家战略草案的拟订工作。

联刚稳定团继续支持政府执行两项法律，即 6 月 1 日颁布的关于促进和保护残疾人权利的法律和 6 月 14 日通过的关于促进和保护土著人民权利的法律。

C. 解除武装、复员和重返社会

58. 9 月 17 日至 11 月 18 日，稳定团解除了包括 1 名妇女和 2 名儿童在内的 18 名刚果前战斗人员的武装，并向他们提供重返社会支持，协助他们返回原籍社区。此外，9 名隶属于保护无辜者联盟、解放卢旺达民主力量-救世战斗军、特韦瓦内霍和全国振兴和民主委员会的卢旺达前战斗人员(均为男性)以及 5 名家属被遣返，3 名布隆迪前战斗人员(均为男性)被解除武装、复员，并被移交给家人，以便在布隆迪重返社会。

59. 在北基伍，联刚稳定团与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案省级协调小组协作，开始制定一项宣传战略，以提高各利益攸关方对该方案的认识，鼓励武装团体战斗人员脱离接触，并说服社区和民间社会团体不要向武装团体提供支持。此外，联刚稳定团支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案省级协调小组制定一个项目，帮助在穆班比罗集结的前战斗人员在社区安置。

八. 妇女与和平与安全

60. 联刚稳定团与开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作，帮助推动制定由性别、家庭和儿童部牵头的妇女政治参与民主治理国家战略。该战略于 2018 年启动，旨在通过加强刚果妇女参与民主治理和决策机构的公开行动，减少性别不平等。

61. 9 月 17 日，联刚稳定团结束了与贝尼、布滕博和卢贝罗妇女领导人就妇女参与和平进程的一系列对话。这些对话会鼓励 50 名以前接受过调解培训的妇女领导人将通过联刚稳定团牵头的讲习班获得的技能付诸实践，并为所在社区建设和平作出贡献。该倡议通过重新开放与贝尼和布滕博妇女领导人的沟通渠道，帮助恢复了民间社会与稳定团之间的信任。2022 年 10 月 22 日，联刚稳定团加强了南基伍省尼昂盖齐地方保护委员会 10 名成员(4 名女性、6 名男子)的能力，支持将性别平等视角纳入其保护平民举措。

九. 儿童保护

62. 9 月 17 日至 10 月 31 日，联刚稳定团核对了 172 起针对 160 名儿童(128 名男童、32 名女童)的严重侵害行为，其中有 19 名儿童被杀害(12 名男童、7 名女童)。玛伊-玛伊比洛泽-比沙布克派对数量最大(38 起)的经核实侵害行为负责。据称，国家安全部队杀害了 1 名男童，对 3 名女童实施了性暴力，并袭击了 1 所学校。

63. 9 月 17 日至 10 月 31 日，经核实，有 88 名(79 名男童、9 名女童)逃离、脱离武装团体或被武装团体自愿释放的儿童被招募和使用。在联刚稳定团的倡导下，玛伊-玛伊比洛泽-比沙布克派和“机器”组织释放了 47 名儿童(45 名男童、2 名女童)。“玛伊-玛伊机器”组织的指挥官签署了关于终止和防止招募儿童及其他严

重侵害儿童行为的单方面声明，使签署声明的武装团体数目达到 44 个。9 月 23 日，布卡武军事法院驳回了“玛伊-玛伊机会”组织指挥官的上诉，确认对在南基伍省卡巴雷县所犯严重侵害儿童行为判处无期徒刑。

十. 与冲突有关的性暴力

64. 9 月和 10 月，至少有 69 名妇女成为与冲突有关的性暴力的受害者。其中影响到 64 名妇女的事件据称是各武装团体所为。尼亚图拉派别犯下的侵害行为最多(19 名妇女)，其次是不同的玛伊-玛伊派别(10 名妇女)、刚果发展合作社(8 名妇女)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(8 名妇女)、伊图里爱国抵抗力量(7 名妇女)、自由独立刚果爱国者联盟(7 名妇女)和其他武装团体(5 名妇女)。据称，国家机构人员对涉及 3 名受害者的案件负有责任，这些案件分别是刚果民主共和国武装部队(2 名妇女)和警察(1 名妇女)所为。此外，2 名妇女是与冲突有关的性暴力的受害者，据称布隆迪国防军成员在南基伍省与刚果民主共和国武装部队开展联合军事行动时实施了这些性暴力行为。在本报告所述期间，记录的案件大部分发生在北基伍(40%)、南基伍(29%)、伊图里(22%)和坦噶尼喀(9%)。在“3·23”运动等武装团体控制的地区，不安全状况继续阻碍监测和报告与冲突有关的性暴力。

65. 联刚稳定团向刚果当局提供了技术咨询，内容涉及制定保护与冲突有关的性暴力的受害者和证人的立法以及制定受害者赔偿法和设立赔偿基金。稳定团及其联合人权办事处建议采取措施，使部长理事会 9 月 9 日批准的拟议法律进一步符合国际人权标准。

十一. 撤出战略和过渡

66. 稳定团领导层继续与民间社会、妇女和青年协会等国内利益攸关方接触，使他们了解联合过渡计划及其基准。11 月 15 日，萨马·卢孔德总理主持与联刚稳定团和政府成员的会议，讨论就 2022 年 8 月宣布的总统关于重新评估过渡计划的要求采取后续行动，会议期间决定通过联合工作组继续进行协商。

67. 2022 年 6 月稳定团坦噶尼喀外地办事处关闭，此后，该省地方当局、联合国各机构、基金和方案以及其他利益攸关方在五个专题小组一致同意的关于保护平民和人权、实现稳定、支持国家机构、业务运作和战略沟通的建议和后续行动的基础上，为坦噶尼喀省制定了一项联合国联合工作计划，以维持已取得的成果。联刚稳定团继续 7 月启动的进程，即，将坦噶尼喀的 29 人留守团队重新安置到卡莱米的联合国各机构、基金和方案房地内。

68. 联刚稳定团在刚果国家警察五年行动计划的基础上，向刚果国家警察提供支助，协助移交坦噶尼喀的安全责任。联刚稳定团根据国家和省当局确定的优先事项，在其撤离框架内，向最近部署到坦噶尼喀省本代拉的 80 名警官提供了后勤支助。稳定团还支持在坦噶尼喀省卡莱米设立和装备 4 个新的警务站点，还为以下方面提供了支助：在贝尼和奥伊沙建造和装备刚果国家警察总部；在卡巴雷

(布卡武)建造新的派出所；为加强问责制在卡莱米和金沙萨搭设刚果国家警察总稽核局天线。

69. 10月17日至20日，稳定团协助举办了一次讲习班，为解除武装、复员、社区恢复和稳定方案制定了坦噶尼喀省级行动计划；与此同时，在10月17日与国际移民组织签署了一项谅解备忘录，内容是实施一个联合项目，解决卡莱米县蓝博-卡腾加班图人和特瓦人之间的紧张族群间关系。

十二. 稳定团成效

A. 稳定团业绩：军警和文职部分的业绩评估

1. 军事部分

70. 截至11月18日，联刚稳定团军事部分部署了12 531名部队人员，其中6%为女性，并部署了490名联合国特派军事专家，其中25%为女性，而核定兵力为13 500名部队人员和490名联合国特派军事专家。9月17日至11月18日，联刚稳定团执行了13次常备战斗部署，开展了5 828次日间巡逻、4 594次夜间巡逻、453次长距巡逻和任务、565次联合巡逻、763次护送和4次空中侦察行动。这些行动协助确定了武装团体的位置，为开展进攻行动、限制武装团体的流动提供了便利。

71. 根据“以行动促维和+”倡议的承诺，稳定团采用新的任务、标准和指标方法对9个军事单位进行了评价，其中包括7个步兵营、1个特种部队连和1个快速反应部队。所有被评价单位均被评定为符合所要求的标准。评价表明，在专业精神、士气、演习期间的高标准以及人员纪律方面，指标显示了积极成效。在接受评价的单位中，有两个单位在军事维和情报、保护平民和社区参与方面存在不足，有一个单位表明需要在行为以及防止性剥削和性虐待方面加以改进。为每个单位制定了业绩改进计划，以实施纠正措施。

72. 行动成效指数小组继续强调需要增加妇女接触小组的数量，目前部署了14个接触小组，占部队总人数的9%。其他悬而未决的问题涉及住宿和其他设施的维护。在不断加强对军事单位评价的过程中，军事部分进行了团内评价，这些评价结果仍在审查之中，评价使用的是由军事厅制定、已在步兵单位推出的任务、标准和指标方法。此外，正在对工兵、后勤和军事航空单位进行试点评价。

73. 在联刚稳定团军事参谋人员和军事观察员中，妇女占26.27%，而在上一季度，占比为26.05%；特遣队女性参与率从上一季度的5.64%下降到4.67%。妇女接触小组和混合接触小组开展了30多项活动，包括军民合作、侧重于接触妇女和儿童的外联项目、参与巡逻、敏感对待性别问题的远程巡逻和徒步巡逻，以满足安全和保护需求。

2. 警察部分

74. 截至 11 月 22 日，警察部分已部署 1 623 人，包括 1 238 名建制警察部队人员(199 名女性)和 385 名单派警察(118 名女性)，而核定人数为 1 410 名建制警察部队人员和 591 名单派警察。联刚稳定团继续努力增加建制警察部队中的妇女人数，并确定需要优先进行促进性别平等的基础设施(包括住房)的改善工作，并努力加强对妇女有利的环境。建制警察部队进行了 693 次快速反应干预、145 次要人护送、627 次巡逻、304 次与单派警察的联合巡逻、44 次与刚果国家警察的联合巡逻、3 次与联刚稳定团部队的联合巡逻。

75. 在本报告所述期间，单派警察的总体业绩评分为 78%，比前一期下降 5%，原因是新上任警察的业务和专业评级均低于其在任职期开始时的评级。将提供额外的培训，使新上任警察的业绩表现达到所要求的水平。对照任务执行支助、指挥和控制、培训、纪律、可持续后勤能力和医疗支助等方面的标准，对 8 支建制警察部队进行了评价。所有部队的评价结果均为满意。落实了业绩改进计划，以纠正小的不足之处，并进一步加强各部队的业绩。为保持和改善其业绩、提高其应对安全挑战的能力，对所有建制警察部队进行了 17 次行动准备状态检查、举办了 818 次培训班、开展了 64 次培训检查。

3. 文职部分

76. 截至 2022 年 11 月 18 日，联刚稳定团有 2 146 名文职人员(女性占 20.8%)，包括 302 名联合国志愿人员和 34 名政府提供的教化人员。这已占到核定职位的 91.9%。

4. 全面规划和业绩评估系统

77. 稳定团的全面规划和业绩评估系统框架和数据库继续作为编写概况介绍的依据，这些概况介绍为向安全理事会通报情况提供辅助，并附有信息图表，说明安保和行动环境的趋势以及对平民的威胁与稳定团采取的措施之间的相互关系。此外，联刚稳定团在 10 月 12 日和 13 日为期两天的会议上进行了 4 月至 10 月期间的影响评估。影响评估确定了稳定团对武装团体威胁的影响趋势；保护平民、解决冲突、伸张正义和履行国际人权义务的国家能力；以及对政治进程的包容式参与。影响评估将用于支持稳定团的政治参与和任务执行。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

78. 2022 年 9 月 1 日至 10 月 31 日，联刚稳定团记录了 2009 年至 2016 年所发生案件中的 11 项新的性剥削和性虐待指控。这些指控涉及 18 名被控施害的军警人员以及 18 名据称受害者和 8 项亲子关系指认。11 项指控中有 8 项尚待有关部队派遣国和联合国调查，而 3 项指控已经得到调查，发现证据不足，已结案。

79. 联刚稳定团与受害人权利高级干事协调，确保这 18 名据称受害者(包括 7 名儿童)和亲子关系指认所涉儿童得到支助，并按照与联合国儿童基金会和联合国人口基金等服务提供方订立的援助受害者规程及时获得适当援助、特别是医疗和社会心理支助。

80. 根据秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，联刚稳定团进一步加强了预防战略，包括其正在进行的风险评估，并加强执行了缓解措施。联刚稳定团与地方当局(特别是 43 个社区投诉机制网络)和民间社会组织合作，广泛开展了提高认识活动，尤其是在稳定团派驻较多军警人员的地区。此外，稳定团继续采取一切必要措施，确保遵守该政策，并与联合国相关实体分享调查报告的结果和相关建议。

十三. 联合国人员的安全和安保

81. 刚果民主共和国东部的反联刚稳定团示威活动在继续，但强度有所减弱，其中包括发生了几起向维和人员投掷石块的事件，以及 11 月 1 日有人试图强行进入稳定团在穆尼吉的房地，但在刚果警察的支持下被击退。联刚稳定团的行动自由面临各种障碍，包括车辆受阻和受到包括石块在内的射弹袭击。10 月 12 日和 13 日，稳定团针对妇女、青年和媒体代表在北基伍和南基伍组织了宣传会议，以打击反联刚稳定团情绪。

82. 自上次报告以来，安保和安全事件从 130 起增加到 160 起，包括 4 起与武装冲突有关的事件、71 起与犯罪有关的事件、51 起内乱事件和 34 起危险事件。共有 91 名联合国人员受到影响，其中包括 63 名本国人员(59 名男性、4 名女性)和 28 名国际人员(21 名男性、7 名女性)。

83. 21 名嫌疑人被移交给戈马的驻军军事法庭，法庭于 11 月 3 日开始审判涉及 7 月和 8 月戈马示威期间袭击联刚稳定团房地的 2 起案件。9 月 21 日，联刚稳定团获悉，鲁丘鲁的军事检察官对 2022 年 3 月在北基伍省钱祖发生的袭击稳定团直升机事件立案，该事件造成 8 名维和人员死亡。然而，鲁丘鲁的不安全状况阻碍了调查工作的进展。金沙萨高等军事法院于 10 月 12 日开始了审理 2017 年 3 月 2 名联合国专家在卡南加被暗杀一案的上诉听讯。

十四. 意见

84. 刚果民主共和国政府和人民在面对国家所面临的一系列艰巨挑战时继续表现出的决心和毅力，值得称赞。由于该国经济表现强劲，政府提出了强有力的预算，力求满足刚果人民的需求，并确保选举进程获得资金。政府还进行了体制改革，而体制改革对于维持在联刚稳定团支持下取得的成果、为稳定团逐步和分阶段缩编创造条件具有至关重要的意义。我赞扬这些努力，并鼓励刚果民主共和国的国际伙伴继续与政府一道，在充满挑战的区域和国际环境中力求实现其行动纲领所定目标。

85. 我欢迎全国独立选举委员会和政府继续努力筹备 2023 年的选举。联合国系统随时准备尽自己的一份力量，帮助创造有利环境，以及时举行透明、可信、包容各方的和平选举。与此同时，我鼓励全国独立选举委员会与所有利益攸关方进行协商，促进妇女和青年充分、平等和有意义地参与选举进程，建立信任，化解政治紧张局势。

86. 随着选举的临近，在戒严状态下，政治空间、表达自由和新闻自由受到越来越多的限制，令人关切。此外，我对针对政治行为体、族裔群体、记者和民间社会行为体的仇恨言论和煽动暴力行为的增加感到极为不安。我欢迎总统和政府发表声明谴责这种危险言论，并强调尊重基本权利和自由的重要性。

87. 马伊恩东贝省族裔间暴力激增，令人深感不安。我赞扬政府和其他行为体努力解决特克族和雅卡族之间的冲突，并欢迎目前正在进行的人道主义应急行动。

88. 在北基伍、南基伍和伊图里，武装团体加剧的不安全局势继续给平民特别是妇女、儿童和境内流离失所者造成不可接受的伤亡。我对当地和外国武装团体以平民为袭击目标感到愤慨。我敦促他们无条件放下武器，加入解除武装、复员和社区恢复与稳定方案，或返回原籍国。

89. “3·23”运动的持续活动和组织水平及其有系统地朝戈马方向开展的敌对行动对刚果民主共和国和大湖区的和平与安全构成明显的严重威胁。不应低估这一威胁的性质、程度和紧迫性，而应尽一切努力立即解决该威胁。“3·23”运动必须停止敌对行动。刚果民主共和国的主权和领土完整应得到尊重，必须立即停止对“3·23”运动或任何其他武装团体的支持，而无论其是刚果武装团体还是外国武装团体。

90. 刚果民主共和国东部的安全局势加剧了平民所承受的本已严峻的人道主义局势，包括造成大规模流离失所和阻碍向数千名受影响民众提供拯救生命的人道主义援助。我赞扬人道主义行为体在艰难形势下为提供援助所作的不懈努力，但我对人道主义准入受到严重限制、特别是在“3·23”运动控制地区受到严重限制深感不安。我对人道主义应急计划长期资金不足感到关切，我敦促合作伙伴加倍努力，提供必要的资金，支持人道主义应急行动。

91. 我对刚果民主共和国和卢旺达之间日益紧张的局势深感关切。我赞扬安哥拉总统若昂·洛伦索、前总统肯雅塔和其他区域领导人为缓和紧张局势和为大湖区持久和平、稳定与发展铺平道路所作的外交努力。我欢迎11月23日在罗安达举行的关于刚果民主共和国东部地区和平与安全的小型峰会以及区域领导人为建立停火和使“3·23”运动撤出被占领地区而作出的决定。我重申联合国全力支持罗安达路线图和内罗毕进程，包括通过联刚稳定团向内罗毕进程下的协商提供技术专长和后勤支助，并鼓励合作伙伴全力支持这些举措。联刚稳定团随时准备利用其能力，使根据罗安达路线图建立的临时核查机制迅速投入运作，并继续支持在内罗毕进程框架内成功地与各武装团体进行协商。

92. 我欢迎区域伙伴协同努力，恢复实地的安保和有利于政治解决这些挑战的环境，包括通过正在进行的东非共同体区域部队的部署工作。部署这支部队可以补充目前的外交努力以及联刚稳定团支持刚果民主共和国武装部队和保护平民的行动。为发挥这一潜力，我呼吁该区域部队的部队派遣国与联刚稳定团协调，并确保针对武装团体的军事行动完全符合国际人权和人道法。我欢迎为此采取的步骤，包括与刚果当局和东非共同体各武装部队国防参谋长们采取的步骤；我强调联刚稳定团随时准备继续加强与部署在刚果民主共和国东部的所有部队的协调。

93. 根据“以行动促维和+”倡议的原则，我决心确保联刚稳定团尽可能高效率、有成效地履行其核心法定职责，同时确保我们维和人员的安全和安保。我敦促部队派遣国保持坚定姿态捍卫任务，以此为联刚稳定团在这方面的努力作出贡献，并呼吁会员国向联刚稳定团提供执行任务所需的资源。

94. 我强烈谴责 9 月 30 日特韦瓦内霍袭击联刚稳定团在南基伍省米内姆布韦的一个基地，造成 1 名维和人员死亡。我再次向遇难维和人员的家属表示慰问。我回顾，根据国际法，袭击联合国维和人员可能构成战争罪，并呼吁刚果当局调查这一事件并迅速将施害人绳之以法。

95. 联合国仍然致力于采取必要步骤，恢复联刚稳定团与刚果民主共和国东部各群体之间的信任和信心。通过不断对话和沟通，可以处理和消除对稳定团任务和作用的误解，这些误解可能助长了对稳定团的负面情绪。我欢迎国家当局和民间社会伙伴在这方面的合作，并期待他们继续提供支持。

96. 在坦噶尼喀开展的联刚稳定团过渡管理工作为巩固稳定团在该省存在期间取得的成果奠定了坚实基础。总统关于审查联刚稳定团联合过渡计划的要求以及刚果总理为此在 11 月 15 日采取的步骤，将有助于确定政府、联刚稳定团和联合国国家工作队以及主要合作伙伴必须围绕哪些核心优先事项集中作出努力，以便稳定团能够负责任地、有条件地撤离。与此同时，鉴于本报告所概述的持续的政治、安保和人道主义挑战，我建议安全理事会将稳定团的任务期限再延长一年，维持其目前的核定兵力。

97. 最后，我要感谢我的特别代表宾图·凯塔，感谢她作出努力，发挥领导作用。我还要肯定和感谢所有联刚稳定团人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室，感谢他们继续坚定致力于实现刚果民主共和国的和平与稳定。

地图

