



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета
по сношениям со страной
пребывания**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят седьмая сессия

Дополнение № 26



Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[25 октября 2022 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Членский состав, структура, круг ведения и организация работы Комитета	5
III. Вопросы, разбиравшиеся Комитетом	6
A. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: выдача въездных виз страной пребывания	6
B. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: ограничения на передвижение	17
C. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала	19
D. Прочие вопросы	24
1. Банковское обслуживание	24
2. Собственность представительства	25
3. Раздел 21 Соглашения о Центральные учреждениях	26
IV. Рекомендации и выводы	37
Приложения	
I. Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом	42
II. Перечень документов	43

Глава I

Введение

1. Комитет по сношениям со страной пребывания был учрежден согласно резолюции [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи. Ассамблея в своей резолюции [76/122](#) постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания». Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [76/122](#).

2. Доклад состоит из четырех глав. Рекомендации и выводы Комитета содержатся в главе IV.

Глава II

Членский состав, структура, круг ведения и организация работы Комитета

3. Комитет состоит из следующих 19 членов:

Болгария	Ирак
Канада	Ливия
Китай	Малайзия
Коста-Рика	Мали
Кот-д'Ивуар	Российская Федерация
Куба	Сенегал
Кипр	Испания
Франция	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Гондурас	Соединенные Штаты Америки
Венгрия	

4. В Бюро Комитета входят Председатель, три заместителя Председателя, Докладчик и представитель страны пребывания, который присутствует на заседаниях Бюро *ex officio*. В отчетный период состав Бюро был следующим:

Председатель:

Андреас **Хаджихрисанту** (Кипр)

Заместители Председателя:

Цвети **Романска** (Болгария)

Беатрис **Май** (Канада)

Гаджи **Рабе** (Кот-д'Ивуар)

Докладчик:

Родриго А. **Карасо** — Густаво Адольфо **Рамирес Бака** (Коста-Рика)

5. Круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [2819 \(XXVI\)](#). В мае 1992 года Комитетом был утвержден, а в марте 1994 года — подвергнут небольшим изменениям подробный перечень рассматриваемых им вопросов; он приводится в приложении к настоящему докладу. За отчетный период Комитетом не было издано никаких документов.

6. В отчетный период Комитет провел четыре заседания: 304-е заседание 23 февраля 2022 года; 305-е заседание 11 июля 2022 года; 306-е заседание 12 сентября 2022 года; и 307-е заседание 21 октября 2022 года. В настоящий доклад включено также резюме обсуждения Комитетом вопросов существа на его 303-м заседании, на котором он принял свой предыдущий доклад ([A/76/26](#)).

7. На своем 305-м заседании Комитет был проинформирован об уходе с должности Докладчика Родриго А. Карасо (Коста-Рика). На своем 306-м заседании Комитет путем аккламации избрал Докладчиком Густаво Адольфо Рамиреса Баку (Коста-Рика).

Глава III

Вопросы, разбиравшиеся Комитетом

А. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: выдача въездных виз страной пребывания

8. На 303-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики отметил, что в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет провел несколько заседаний для обсуждения ограничений, введенных в отношении ряда делегаций государств-членов. Он задал вопрос, почему представители определенных государств-членов сталкиваются с ограничениями, в то время как представители других — нет. Он заявил, что для дипломатов его страны визы страны пребывания являются однократными и действительны в течение лишь шести месяцев и что на их выдачу уходит от шести до восьми недель. Он настоятельно призвал страну пребывания выдавать многократные визы. Он также заявил, что 25-мильное ограничение на передвижение препятствует свободному передвижению его делегации, и отметил, что члены семей дипломатов также подпадают под такие же ограничения. Он настоятельно призвал Комитет принять меры с целью обеспечить, чтобы страна пребывания соблюдала свои обязательства в соответствии с Соглашением о Центральные учреждениях.

9. На 304-м заседании представитель Российской Федерации с сожалением отметил, что страна пребывания систематически не выполняет свои международно-правовые обязательства по Соглашению о Центральные учреждениях. Он сослался на пункт 15 резолюции 76/122 Генеральной Ассамблеи. Он заявил, что результатов в решении вопросов некоторых государств-членов не наблюдается и что все разумные и ограниченные сроки, установленные Генеральной Ассамблеей для решения этих вопросов, прошли. Он также заявил, что Генеральному секретарю следует прибегнуть к более эффективным методам разрешения споров, предусматриваемым Соглашением о Центральные учреждениях. Он отметил, что вопросы, связанные с продлением виз для представителей Российской Федерации и членов их семей, носят системный характер и затрагивают не только сотрудников его Представительства, но и делегации из столицы. Он заявил, что на второй сессии Конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, заседании Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии, первой сессии рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий и самих ИКТ и сорок второй сессии Рабочей группы III Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) делегация Российской Федерации либо полностью отсутствовала, либо была недоукомплектована. Он указал, что заместитель директора Правового департамента Министерства иностранных дел Российской Федерации вынужденно прибыл на проходившее в тот момент заседание Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации с опозданием из-за задержки с выдачей визы. Он отметил, что эти трудности существенно мешают нормальному функционированию делегации его страны. Он констатировал, что оперативная выдача виз для поездок, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций, является обязанностью Соединенных Штатов,

которые используют свое положение страны пребывания в качестве инструмента политического давления. Он подчеркнул, что эти вопросы не носят двустороннего характера. Он заявил, что практика визовой дискриминации в отношении граждан Российской Федерации, которые прошли процесс конкурсного отбора на должности в Секретариате или уже работают в Секретариате, неприемлема. Он выразил надежду, что Генеральный секретарь будет делать больше для защиты персонала Организации.

10. Представитель Кубы отметил, что его Представительство продолжает сталкиваться со случаями чрезмерных задержек в выдаче виз его сотрудникам, несмотря на достаточно заблаговременные запросы Министра иностранных дел. Он также отметил длительные задержки в продлении ряда годичных многократных виз для сотрудников его Представительства. Он напомнил, что страна пребывания ранее указывала, что время, необходимое для продления визы, составляет примерно четыре недели. Он утверждал, что для сотрудников его Представительства это всегда занимает больше времени. Он сослался на разделы 11 и 13 Соглашения о Центральном учреждении и отметил, что обязательство выдавать визы представителям государств-членов применяется независимо от состояния их двусторонних отношений со страной пребывания.

11. Представитель Сирийской Арабской Республики высказался в поддержку делегаций, затрагиваемых вопросами, находящимися на рассмотрении Комитета. Он призвал страну пребывания выполнить свои обязательства и изменить меры, направленные против ряда государств-членов, включая его страну.

12. Представитель Беларуси заявил, что его страна продолжает придерживаться последовательной позиции, согласно которой страна пребывания должна выполнять свои обязательства в отношении беспрепятственного и недискриминационного допуска делегатов государств-членов в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Он заявил, что его страна постоянно сталкивается с проблемами в получении виз для главы его Представительства и членов его семьи. Он разделил озабоченность по поводу задержек в выдаче виз или их невыдачи, высказанную другими представителями, и заявил, что визовые проблемы мешают выполнению профессиональных обязанностей делегатов. Он подчеркнул, что, независимо от состояния двусторонних отношений, страна пребывания не должна создавать никаких препятствий для участия представителей государств-членов в работе Организации Объединенных Наций, в том числе путем применения визовых ограничений.

13. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания неустанно работает над обеспечением того, чтобы поездки в район Центральных учреждений и из него в связи с участием в работе Генеральной Ассамблеи проходили без проблем, в том числе выдает сотни виз на неделю высокого уровня и заседания главных комитетов Генеральной Ассамблеи. Он отметил, что когда с конкретными заявлениями возникают проблемы, страна пребывания работает над их решением. Он вновь заявил о готовности страны пребывания оказывать содействие соответствующим государствам-членам. Он отметил, что во многих случаях задержки в выдаче виз обусловлены тем, что заявления подаются очень близко к дате заседания или без требуемой важной информации, в частности без указания конкретной цели визита и дат заседаний, на которых делегат планирует присутствовать. Он сослался на письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 16 февраля 2022 года на имя Генерального секретаря (A/76/706). Он подтвердил, что когда представительства достаточно заблаговременно обращаются в представительство страны пребывания, страна пребывания почти всегда может помочь им в

своевременном получении визы до начала совещаний Организации Объединенных Наций.

14. В отношении касающегося виз заявления представителя Российской Федерации он отметил, что в случае с Российской Федерацией страна пребывания в последние годы своевременно выдала сотни виз, несмотря на очень большое число заявок. Он заявил, что в 2021 году Соединенные Штаты выдали сотрудникам Постоянного представительства Российской Федерации почти 250 виз категории G-1 и более 150 временных виз категории G-2. Он отметил, что эти цифры значительно выше количества виз категорий G-1 и G-2, выданных любому другому члену Совета Безопасности в 2021 году, и более чем вдвое превышают количество виз категории G-1, полученных любым другим членом Совета Безопасности. Он отметил, что для участия в Генеральной Ассамблее Российская Федерация получила более 100 виз категории G-2, что почти на 50 процентов виз больше, чем у одного члена Совета Безопасности, и как минимум в пять раз больше, чем у остальных 12 членов Совета Безопасности. Он заявил, что обработка такого большого количества заявлений на получение визы вызывает значительные трудности, особенно в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и чрезвычайного сокращения штата или кадровых ограничений, введенных Российской Федерацией в отношении посольства Соединенных Штатов в Москве. Он заявил, что, хотя его Представительство находится в постоянном контакте с Постоянным представительством Российской Федерации, определенная информация от Представительства Российской Федерации по конкретным визовым делам была неточной или вводящей в заблуждение, что становилось препятствием для успешной выдачи виз. Далее он заявил, что к числу наиболее сложных проблем для страны пребывания относится использование Российской Федерацией своего Постоянного представительства для организации проникновения в Соединенные Штаты сотрудников с несанкционированными целями. Он заявил, что обращение за визами для поездки в Нью-Йорк в соответствии Соглашением о Центральном учреждении с любой целью, не связанной с делами Организации Объединенных Наций, неприемлемо. Он заявил, что призывы к задействованию арбитража сеют рознь и являются контрпродуктивными. Он считает, что страна пребывания добилась значительного прогресса в результате консультаций с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций и намерена добиваться дальнейшего прогресса в вопросе о визах и других вопросах.

15. Представитель Кубы сослался на дипломатическую ноту, которую Постоянное представительство его страны направило Представительству страны пребывания 7 февраля 2022 года, и повторил, что 26 членов его Представительства ожидают получения своих многократных виз от двух до семи месяцев. Он напомнил, что в сообщении страны пребывания от ноября 2021 года было указано, что процесс продления виз занимает примерно четыре недели. Он выразил понимание того, что пандемия COVID-19 наложила свои ограничения, но отметил, что время ожидания является чрезмерным.

16. Представитель Российской Федерации обратил внимание Комитета на то, что значительное число государств-членов пользуются безвизовым въездом в Соединенные Штаты. Он отметил замечание страны пребывания о том, что она выдает много виз, и заявил, что это замечание не имеет юридической силы. Он отметил, что не существует документа, который бы предусматривал ограничения на количество виз или какие-либо ограничения на выдачу виз в связи с работой Организации Объединенных Наций. Он поблагодарил страну пребывания за помощь в решении некоторых конкретных проблем. Он заявил, что недопустимо, чтобы его делегация запрашивала поддержку применительно к каждому заседанию. Он также заявил, что должен существовать отлаженный, хорошо

функционирующий механизм выдачи виз. Он выразил удивление по поводу замечания представителя страны пребывания относительно использования Российской Федерацией своего Представительства для предоставления доступа лицам, чья работа не связана с деятельностью Организации. Он охарактеризовал эти претензии как необоснованные обвинения.

17. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что страна пребывания обязана принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы функционирование представительств не ставилось под угрозу. Он заявил, что визовые ограничения, включая предоставление однократных виз, отказ во въездных визах и задержки в выдаче виз, остаются главными препятствиями для ряда делегаций, включая делегацию его страны. Он заявил, что выдача однократных виз и длительные сроки оформления повторных въездных виз по-прежнему представляют собой проблему и сказываются на делегациях, особенно в чрезвычайных ситуациях. Он заявил, что, например, некоторые из его коллег не смогли побывать на похоронах своих близких родственников. Он настоятельно призвал страну пребывания принять необходимые меры для выполнения своих обязательств в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и другими соответствующими международными документами, с тем чтобы обеспечить беспрепятственный въезд официальных представителей государств-членов в Соединенные Штаты.

18. Представитель страны пребывания заявил, что в связи с замечанием представителя Исламской Республики Иран страна пребывания смогла ранее в тот же день продлить визы членам кубинской делегации в Нью-Йорке, которым необходимо было вернуться домой по семейным обстоятельствам. Он хотел бы заверить все делегации в том, что Представительство его страны привержено отысканию решений, и призвал все соответствующие делегации обращаться со своими визовыми вопросами в Секцию по делам страны пребывания в Представительстве Соединенных Штатов.

19. Представитель Кубы заявил, что остаются другие члены его Представительства, которые ожидают получения виз. Он заявил, что данная ситуация носит давний характер и дестабилизирует работу его Представительства. Он подчеркнул, что из-за этой ситуации его страна не может обеспечить должное представительство на некоторых заседаниях. Он отметил, что имеются также задержки в выдаче виз посольством Соединенных Штатов в Гаване.

20. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам заявил, что Комитету хорошо известно о серьезной работе, проводимой Генеральным секретарем и заместителем Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсультом Организации Объединенных Наций, для решения вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении, в том числе путем проведения обсуждений на различных уровнях со страной пребывания и в консультации с затрагиваемыми государствами-членами и Председателем. Он сослался на заявления Юрисконсульта на 295-м заседании Комитета (A/AC.154/415). Он заявил, что, как считает Юрисконсулт Организации Объединенных Наций, со времени его визита в июне 2021 года в Вашингтон, округ Колумбия, был достигнут определенный прогресс, в частности в отношении виз, хотя он понимает, что это может быть сочтено недостаточным для затрагиваемых миссий. Он отметил, что Юрисконсулт продолжает оказывать давление на страну пребывания и соответствующие представительства, чтобы сохранить поступательную динамику путем отыскания конструктивных решений для устранения препятствий, мешающих своевременной выдаче виз. Он заявил, что Секретариат активно взаимодействует со

страной пребывания по визовым вопросам в преддверии предстоящих очных встреч.

21. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам отметил, что Генеральный секретарь поддерживает тесные контакты со страной пребывания и представительствами соответствующих стран, включая Российскую Федерацию. Он заявил, что в последнее время Генеральный секретарь получил письма от Российской Федерации и страны пребывания по вопросам, представляющим интерес для обоих представительств. Он заявил, что в предыдущие две недели Генеральный секретарь обсуждал эти вопросы с высокопоставленными представителями Российской Федерации и страны пребывания, включая министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова и постоянного представителя Соединенных Штатов Америки Линду Томас-Гринфилд. Он подтвердил, что Генеральный секретарь по-прежнему весьма обеспокоен сложившейся ситуацией и продолжает подчеркивать важность скорейшего отыскания решений, в том числе путем конструктивного двустороннего взаимодействия, которые позволят обеспечить эффективное функционирование Организации Объединенных Наций в ее Центральном учреждении в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении. Он заявил, что Секретариат будет продолжать свои усилия в этом направлении. Он заверил Комитет, что проинформирует Юрисконсульта Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря об обсуждениях в Комитете.

22. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла попросил помощника Генерального секретаря по правовым вопросам дать разъяснения относительно действий, предпринятых Генеральным секретарем и Управлением по правовым вопросам для решения вопросов, помимо визовых, с компетентными органами страны пребывания.

23. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам пояснил, что все вопросы, вынесенные на рассмотрение Комитета на его последних заседаниях, поднимались на встречах между Юрисконсултом Организации Объединенных Наций и страной пребывания.

24. Председатель отметил различные позиции страны пребывания и затрагиваемых государств-членов по нерешенным вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета, и степень прогресса, достигнутого в их решении, в частности в отношении виз. Он также отметил осуществляемое в последнее время взаимодействие Генерального секретаря со старшими должностными лицами страны пребывания и Российской Федерации.

25. На 305-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что главная задача Комитета и его Председателя заключается в обеспечении того, чтобы путем коллективных усилий, в том числе при участии компетентных властей страны пребывания, были найдены решения конкретным вопросам. Он заявил, что, несмотря на заверения, которые были даны страной пребывания на прошлых заседаниях Комитета, никаких изменений в визовой политике в отношении дипломатов Российской Федерации не произошло. Он отметил, что на момент проведения заседания 23 члена Постоянного представительства Российской Федерации и 38 членов их семей ожидали своих виз на протяжении более пяти месяцев. Он заявил, что трудности с визами в текущем году испытывали также делегации из Москвы. Он указал, что из-за невыдачи или несвоевременной выдачи виз делегации Российской Федерации либо полностью отсутствовали, либо были не полностью представлены на заседаниях Пятого комитета в ходе второй части возобновленной семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи; первой сессии Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-

коммуникационных технологий в преступных целях; восьмом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней; тридцать втором совещании государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву; и пятьдесят пятой сессии ЮНСИТРАЛ. Он заявил, что это ненормальная ситуация, когда представительство страны пребывания вынуждено отыскивать специальные решения вопросам с визами. Он отметил, что выдача виз является частью международных обязательств Соединенных Штатов как страны пребывания.

26. Представитель Российской Федерации отметил, что с проблемами с визами сталкиваются лишь некоторые государства. Он заявил, что страна пребывания действует дискриминационным образом исходя из политических соображений и вопреки Соглашению о Центральном учреждении. Он назвал оправдания, предоставляемые страной пребывания, надуманными. Он также заявил, что визовая дискриминация в отношении сотрудников Секретариата, имеющих гражданство Российской Федерации, неприемлема. Он повторил давнее требование своей делегации о том, чтобы Генеральный секретарь прибегнул к механизму урегулирования споров, предусмотренному в разделе 21 Соглашения о Центральном учреждении.

27. Представитель Китая заявил, что его страна присоединяется к заявлению представителя Российской Федерации. Он отметил, что в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении страна пребывания обязана своевременно выдавать визы делегатам, участвующим в заседаниях Организации Объединенных Наций. Он заявил, что, по мнению его страны, требование о своевременной выдаче виз не является чрезмерным и представляет собой одно из основных обязательств по международному праву. Он выразил надежду, что страна пребывания выполнит свое обязательство и не будет препятствовать представителям государств-членов в получении виз, руководствуясь политическими соображениями.

28. Представитель Кубы отметил, что имеются задержки в выдаче виз кубинским представителям, назначенным для работы в Постоянном представительстве Кубы. Он заявил, что Министерство иностранных дел полностью соблюдает условия выдачи виз, установленные посольством Соединенных Штатов в Гаване. Он добавил, что в сложившейся ситуации по-прежнему приходится отменять авиабилеты для поездки на Кубу, что ведет к ненужным денежным расходам. Он напомнил о разделах 11 и 13 Соглашения о Центральном учреждении и заявил, что дискриминационные действия страны пребывания в отношении выдачи виз представителям некоторых государств-членов являются нарушением обязательств Соединенных Штатов как страны пребывания. Он констатировал, что эти действия затрудняют работу Организации и делают невозможным выполнение делегациями своих функций на равных условиях. Он заявил, что недопустимо, чтобы Организация была соучастником неоднократного невыполнения страной пребывания своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другим международным документам. Он заявил, что Секретариат обязан действовать решительно, и призвал Генерального секретаря обеспечить уважение принципа суверенного равенства государств. Он отметил крайнюю важность того, чтобы была обеспечена гарантия полноправного участия всех членов Организации Объединенных Наций в работе Организации на недискриминационной основе.

29. Представитель Беларуси заявил, что беспрепятственный доступ в Центральные учреждения составляет фундаментальную основу работы Организации. Он сослался на Соглашение о Центральном учреждении и заявил, что страна пребывания не должна создавать препятствий, в том числе в получении виз, для полноценного участия представителей государств в работе органов Организации. Он сообщил Комитету, что заместителю министра иностранных дел Беларуси не была выдана виза, в результате чего он не смог принять участие в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Он отметил, что необходимые документы были отправлены примерно за три месяца заранее. Он заявил, что создание искусственных препятствий для работы его делегации представляет собой шаг, направленный не только против государства-основателя, но и против всей системы Организации Объединенных Наций. Он отметил, что такие действия являются следствием проводимой страной пребывания эгоцентричной политики, которая наносит ущерб многосторонней дипломатии.

30. Представитель Сирийской Арабской Республики разделил озабоченность, выраженную представителем Российской Федерации по поводу виз и ограничений на поездки, а также представителем Кубы по поводу безопасности Постоянного представительства Кубы и других представительств при Организации Объединенных Наций в стране пребывания. Он заявил, что сотрудникам его представительства выдаются однократные визы сроком на шесть месяцев. Он рассказал о новой введенной страной пребывания процедуре, согласно которой паспорт заявителя возвращается после подачи заявления на визу с указанием, что заявителю будет сообщено, когда паспорт можно будет отправить обратно, после того как будет завершена необходимая проверка. Он заявил, что продление шестимесячной визы занимает три месяца. Он признал, что, поскольку в Нью-Йорке находится большое количество дипломатов, представительство страны пребывания испытывает значительную нагрузку. Он заявил, что необходимость каждые три месяца отправлять паспорта с заявлением на получение визы лишь усугубляет ситуацию. Он также заявил, что выдача однократных виз привела к тому, что сотрудники его представительства пропустили многие важные совещания, проходившие за пределами Нью-Йорка. Он заявил, что выдача виз сроком на два года могла бы решить эту проблему.

31. Представитель страны пребывания подтвердил приверженность Соединенных Штатов своим обязательствам по Соглашению о Центральном учреждении. Он заявил, что со времени предыдущего заседания Комитета представительство страны пребывания выдало 1600 виз для работы, связанной с Организацией Объединенных Наций, и для иждивенцев дипломатов. Он заявил, что представительство также продолжает тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и городом Нью-Йорком в целях обеспечения здоровья и безопасности людей, находящихся в районе Центральных учреждений для целей работы Организации Объединенных Наций.

32. Представитель страны пребывания отметил, что задержки в выдаче виз часто являются результатом несвоевременной подачи заявления или невключения в него важной информации, такой как цель визита и даты совещаний и мероприятий. Он призвал государства-члены заблаговременно до проведения соответствующих совещаний Организации Объединенных Наций обращаться в представительство страны пребывания с вопросами, касающимися заявлений на получение визы, и уведомлять представительство о составе делегаций, предоставляя точную информацию о заявлениях на получение виз. Он признал, что оформление виз иногда занимает больше времени, чем в прошлом. Он заявил, что большинство посольств и консульств Соединенных Штатов за рубежом сталкиваются с проблемой значительного отставания в обработке заявлений на выдачу виз из-за пандемии COVID-19 и, в случае посольства в Москве, чрезвычайных

кадровых ограничений, введенных Российской Федерацией. Он отметил, что в том, что касается пятьдесят пятой сессии ЮНСИТРАЛ, его представительство было уведомлено о составе делегации Российской Федерации лишь за четыре дня до начала сессии. Он заявил, что представительство страны пребывания работало в выходные дни, чтобы вовремя выдать визы к сессии. Он сослался на письмо Постоянного представителя Российской Федерации от 24 июня 2022 года на имя Генерального секретаря (A/76/898) и заявил, что, несмотря на усилия страны пребывания по обеспечению своевременной выдачи виз, это письмо было распространено всего через день после того, как представительство его страны получило уведомление о визовых проблемах и за три дня до начала сессии ЮНСИТРАЛ. Он заявил, что Российская Федерация больше заинтересована в том, чтобы создать повод пожаловаться на задержку с выдачей виз, нежели в сотрудничестве со страной пребывания ради обеспечения их своевременной выдачи.

33. Представитель страны пребывания заявил о необходимости продолжения и расширения сотрудничества между государствами-членами и представительством страны пребывания по визовым вопросам, в частности в связи с проведением недели высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Он заверил Комитет, что страна пребывания продолжит работу по обеспечению беспрепятственного проезда в район Центральных учреждений или выезда из него в связи с проведением Генеральной Ассамблеи, особенно в связи с проведением недели высокого уровня и заседаний главных комитетов Генеральной Ассамблеи.

34. Представитель Российской Федерации напомнил, что выдача виз делегациям государств-членов, намеревающимся принять участие в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, является обязанностью страны пребывания. Он отметил, что некоторые делегации испытывают проблемы с выдачей виз на протяжении более четырех лет. Он заявил, что все заявления на получение виз для делегации его страны заполняются тщательно и подаются своевременно. Он отметил недовольство своей делегации сложившейся ситуацией. Он также отметил, что сокращение численности персонала посольства Соединенных Штатов в Москве стало результатом ответных мер на действия страны пребывания в отношении российских дипломатов в Вашингтоне, О.К., и Нью-Йорке.

35. Представитель Малайзии выразила сохраняющуюся озабоченность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются некоторые постоянные представительства и сотрудники Секретариата. Она выступила в поддержку конструктивного подхода страны пребывания к продолжению текущего диалога с затронутыми миссиями и Секретариатом в интересах урегулирования нерешенных вопросов.

36. Представитель Российской Федерации заявил, что получение от страны пребывания информации о количестве выданных и невыданных виз могло бы быть полезным для демонстрации того, выполняет ли страна пребывания свои обязательства по Соглашению о Центральных учреждениях.

37. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что выдача однократных виз членам его делегации по-прежнему создает проблемы для работы представительства его страны. Он сослался на свои предыдущие заявления в Комитете по этому вопросу. Он отметил, что в течение последних месяцев его делегация конструктивно взаимодействовала со страной пребывания по вопросу виз и что после предоставления информации представительству страны пребывания члены делегации своевременно получили визы. Вместе с тем он призвал к обеспечению равного отношения ко всем делегациям в вопросах выдачи виз — и

особенно выдачи многократных виз — для облегчения выполнения дипломатических функций в Организации.

38. На 306-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/122 вновь выразила серьезную озабоченность по поводу невыполнения страной пребывания своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении. Он заявил, что за последние четыре года проблемы, с которыми сталкиваются определенные государства-члены, усугубились, и что заверения принимающей страны в том, что она примет меры по улучшению ситуации, слишком часто резко расходились с ее реальными действиями. Он заявил, что выполнение принимающей страной своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении, вне всякого сомнения, ставится в зависимость от характера ее двусторонних отношений с Российской Федерацией, что прямо запрещается Соглашением о Центральном учреждении. Он сообщил Комитету, что 34 сотрудника Постоянного представительства Российской Федерации и 43 члена их семей ожидают продления своих виз в течение пяти или более месяцев. Он заявил, что сохраняется также проблема в отношении выдачи виз для новых членов Представительства. Он также заявил, что практика визовой дискриминации в отношении граждан Российской Федерации, набранных для заполнения вакансий в Секретариате, и граждан, работающих в Секретариате в настоящее время, не прекратилась — многие сотрудники по-прежнему ждут своих виз. Он проинформировал Комитет о серьезности ситуации с визами для делегатов из Москвы, участвующих в заседаниях Организации Объединенных Наций. В качестве примеров он сослался на вторую очередную сессию Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, вторую очередную сессию Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций, третью сессию Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и третью Конференцию руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций. Он привлек внимание к тому факту, что не была выдана виза министру внутренних дел, который намеревался возглавить делегацию Российской Федерации на Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что делегация для участия в неделе заседаний высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи во главе с министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым все еще ожидала виз за считанные дни до начала мероприятия. Он заявил, что Соединенные Штаты продолжают злоупотреблять своим положением страны пребывания Организации и использовать механизм выдачи виз по политическим мотивам.

39. Представитель Кубы отметил, что имеют место задержки в выдаче и продлении виз. Он заявил, что принимающая страна обязана оперативно выдавать визы представителям государств-членов независимо от состояния двусторонних отношений.

40. Представитель Исламской Республики Иран выразил сочувствие делегации Российской Федерации в связи с визовыми проблемами, о которых та сообщила Комитету. Он просит страну пребывания обеспечить равноправное участие всех делегаций во всех мероприятиях Организации Объединенных Наций, в частности в неделе заседаний высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Он заявил, что его Представительство также сталкивается с проблемами, связанными с выдачей одноразовых въездных виз и

длительными периодами ожидания, особенно в ситуациях, когда выезжать требуется срочно.

41. Представитель страны пребывания поблагодарил делегации, которые представили его Представительству полные и точные списки своих делегаций для участия в неделе заседаний высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Касаясь сроков оформления виз, он отметил, что в результате пандемии COVID-19 во всех посольствах и консульствах Соединенных Штатов по всему миру накопилось большое количество необработанных заявок на получение виз. Он объяснил, что накопившаяся задолженность по их обработке обуславливает длительные сроки рассмотрения и что мгновенного решения у этой проблемы нет. Он заверил Комитет, что принимающая страна прилагает все усилия для улучшения сроков оформления виз. Он отметил, что принимающая страна в приоритетном порядке выдает визы дипломатам, направляющимся на конференции и встречи высокого уровня Организации Объединенных Наций. Он сообщил Комитету, что принимающая страна продолжает регулярно обсуждать вопросы, касающиеся виз, с Управлением по правовым вопросам. Он повторил призыв своего Представительства ко всем государствам-членам подавать заявки на визы как можно раньше до начала поездки, чтобы обеспечить властям принимающей страны достаточно времени для оформления виз, и предоставить Секции по делам принимающей страны списки своих делегаций на предстоящие встречи и мероприятия Организации Объединенных Наций. Он отметил, что, когда Российская Федерация своевременно представляет точный и полный список делегации, принимающая страна способна выдать запрашиваемые визы, как это было в случае десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Он выразил сожаление, что этого не произошло в случае третьей Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций, заявки на участие в которой были поданы 16 августа, тогда как само мероприятие начиналось 31 августа 2022 года.

42. Представитель страны пребывания отметил, что его страна выдает представителям Российской Федерации больше виз для участия в многосторонней работе, чем любому другому члену Совета Безопасности. Он заявил, что, например, для участия в неделе заседаний высокого уровня семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Российская Федерация запросила и получила для временно прикомандированных лиц более 100 виз. Он отметил, что это число почти на 50 процентов больше, чем у 1 члена Совета Безопасности и в пять раз больше, нежели у остальных 12 членов Совета. Он также сообщил Комитету, что ситуацию серьезно осложняют резкое сокращение численности консульского персонала в Посольстве Соединенных Штатов Америки в Москве и увеличение числа заявок на получение виз от Правительства Российской Федерации.

43. Представитель принимающей страны сообщил Комитету, что Постоянный представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций только что направил Генеральному секретарю письмо с замечаниями правительства своей страны по вопросам, поднятым недавно Российской Федерацией и другими государствами-членами перед Генеральным секретарем. Он указал, что это письмо будет распространено в качестве документа Генеральной Ассамблеи в установленном порядке (A/76/951). Он заявил, что в числе прочих моментов, на которые в этом письме обращено особое внимание, отмечается, что Российская Федерация неоднократно и постоянно назначала на мероприятия и встречи Организации Объединенных Наций делегатов и назначала для работы в своем Постоянном представительстве сотрудников, занимающихся делами, не связанными с работой Организации Объединенных Наций. Он заявил, что в начале этого года Соединенные Штаты в соответствии с разделом 13 Соглашения о

Центральных учреждениях потребовали от Постоянного представительства Российской Федерации выслать 12 сотрудников разведки, которые злоупотребляли своими привилегиями пребывания в принимающей стране, занимаясь шпионской деятельностью, наносящей ущерб национальной безопасности страны пребывания. Он отметил, что страна пребывания не позволяет и не позволит Российской Федерации — как и любому государству-члену — использовать дипломатические визы в качестве прикрытия для ведения шпионажа или другой не санкционированной деятельности в Организации Объединенных Наций.

44. Представитель Российской Федерации заявил, что Соединенным Штатам некорректно упрекать его страну в численности ее делегаций. Он отметил, что численность делегаций отражает заинтересованность правительства его страны во внесении значимого вклада в работу Организации. Он также хотел бы отметить, что для правительства его страны вполне разумно направлять делегацию, включающую столько делегатов-специалистов, обладающих экспертными знаниями в соответствующих областях, сколько оно считает необходимым.

45. Касаясь замечания представителя страны пребывания о решении его правительства потребовать сокращения численности персонала в Посольстве Соединенных Штатов в Москве, представитель Российской Федерации напомнил, что это была ответная мера, принятая в ответ на решение Соединенных Штатов сократить численность персонала посольства Российской Федерации в Вашингтоне, округ Колумбия. Он отметил, что принцип взаимности является одним из ключевых принципов консульских и дипломатических отношений. Он также отметил, что сокращение персонала в Вашингтоне, О.К., произошло под предлогом предполагаемого вмешательства Российской Федерации в выборы в США. Он заявил, что подобные утверждения так и не были доказаны. Более того, люди, стоящие за этим вмешательством, преследуются во внутригосударственных судах Соединенных Штатов.

46. В ответ на замечание представителя страны пребывания о том, что представители Российской Федерации занимаются шпионажем, представитель Российской Федерации заявил, что раздел 13 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений требует проведения содержательных консультаций, чего страна пребывания не делает. Вместо этого власти страны пребывания предложили Представительству Российской Федерации доказать стране пребывания ошибочность таких обвинений, тем самым беря на себя роль судьи в собственном деле, что противоречит хорошо известной максиме *ne potest iudex in propra causa*. Он подчеркнул, что следует придерживаться принципов Соглашения о Центральные учреждениях и Устава Организации Объединенных Наций.

47. Представитель Франции приняла к сведению письмо Постоянного представительства Российской Федерации при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря (A/76/916). Она отметила, что ее делегация также столкнулась с задержками в выдаче виз для новых членов делегации из-за несвоевременной подачи запросов. Она также отметила вероятность того, что одним из факторов, обусловивших задержку в выдаче виз, стало сокращение персонала в посольстве Соединенных Штатов в Москве.

48. В связи с замечанием представителя принимающей страны по поводу предполагаемой несвоевременности представления запросов на визы для участия в третьей Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций представитель Российской Федерации утверждал, что в Соглашении о Центральные учреждениях конкретно не оговорены какие-либо временные ограничения в этом отношении. Он также отметил, что некоторые члены его Представительства ожидают визы уже более года. Он согласился, что

члены делегации Российской Федерации на десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора получили свои визы, но хотел бы отметить, что этот результат потребовал значительного взаимодействия его Представительства с принимающей страной практически в «ручном режиме». Он заявил, что выдача виз не должна осуществляться на разовой основе и что Соглашение не предусматривает какого-либо взаимодействия со страной пребывания в «ручном режиме» со стороны какого-либо представительства, включая его собственное, в плане направления представительству страны пребывания заблаговременных уведомлений с полными списками делегаций.

В. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: ограничения на передвижение

49. На 304-м заседании представитель Российской Федерации обратил внимание Комитета на сохраняющиеся ограничения на передвижение сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации и сотрудников Секретариата, имеющих гражданство Российской Федерации. Он отметил, что аналогичные ограничения применяются страной пребывания в отношении сотрудников постоянных представительств Кубы, Исламской Республики Иран и Сирийской Арабской Республики.

50. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания стремится своевременно рассматривать заявления на поездки и заниматься ими в индивидуальном порядке. Он отметил, что в предыдущем году была введена новая система eGOV, призванная содействовать повышению эффективности процесса. Пользователи могут запрашивать через систему разрешение на поездки, в том числе на поездки плановые и экстренные. Он напомнил о позиции страны пребывания, сводящейся к тому, что меры контроля за передвижением соответствуют положениям Соглашения о Центральные учреждениях, поскольку не создают препятствий для въезда в район Центральные учреждений или выезда из него.

51. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что его правительство последовательно и настойчиво заявляет о неприемлемости ограничений на поездки, введенных в отношении сотрудников представительства его страны и членов их семей. Он назвал такие ограничения как несправедливыми, дискриминационными и политически мотивированными и призвал к их немедленной отмене.

52. На 305-м заседании представитель Российской Федерации констатировал, что на сотрудников его Представительства и некоторых сотрудников Секретариата, имеющих гражданство Российской Федерации, распространяется 25-мильное ограничение на передвижение. Он заявил, что ситуация ухудшается и что введено требование запрашивать разрешение на выезд за пределы 25-мильной зоны, которое заменило уведомительную систему, действовавшую ранее.

53. Представитель Кубы отметил, что ограничения на поездки членов его представительства, лимитирующие их передвижения пределами острова Манхэттен, все еще остаются в силе. Он заявил, что ограничения на поездки еще больше препятствуют нормальному функционированию Постоянного

представительства Кубы. По его утверждению, ограничения на передвижение являются незаконными и противоречат международному праву. Он заявил, что, например, кубинские дипломаты лишены возможности участвовать в некоторых мероприятиях, которые проводятся за пределами разрешенной зоны, и что дети кубинских дипломатов не могут участвовать в факультативных мероприятиях вне Манхэттена.

54. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что ограничения на передвижение пределами 25-мильной зоны порождают многочисленные трудности для сотрудников его представительства и являются дискриминационными. Он поставил под сомнение обоснованность применения этого ограничения в отношении сирийских дипломатов. Он призвал к достижению реального прогресса в решении вопросов, связанных с ограничениями на поездки и выдачей виз.

55. Представитель страны пребывания заявил, что его представительство стремится своевременно рассматривать просьбы об изъятиях. Он напомнил, что такие просьбы рассматриваются в индивидуальном порядке. Он также напомнил, что система eGOV способствует упорядоченному и более эффективному соблюдению процедур подачи просьб о изъятиях. Он заявил, что запросы в связи с обычными или экстренными поездками могут рассматриваться через систему eGOV. Он подтвердил позицию страны пребывания относительно того, что меры контроля за передвижением соответствуют положениям Соглашения о Центральном учреждении и не создают препятствий для въезда в район Центральные учреждений или выезда из него.

56. Представитель Исламской Республики Иран вновь заявил, что его делегация последовательно и настойчиво возражает против ограничений на поездки, введенных в отношении сотрудников Постоянного представительства Исламской Республики Иран и членов их семей. Он утверждал, что ограничения на поездки, введенные в отношении его Представительства, являются несправедливыми, дискриминационными и политически мотивированными.

57. На 306-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что в отношении членов его Представительства и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами Российской Федерации, продолжает применяться 25-мильное ограничение на передвижение. Он отметил, что около двух лет назад принимающая страна де-факто изменила процедуру выезда за пределы 25-мильной зоны, перейдя от режима, предполагавшего своевременное направление Представительством уведомления, к требованию получать разрешение на такой выезд, и что в ряде случаев разрешение давалось со значительной задержкой, во многих случаях слишком поздно для того, чтобы поездка могла состояться.

58. Представитель Кубы отметил, что ограничения на передвижение кубинских дипломатов были введены в 2019 году и по-прежнему остаются в силе. Он заявил, что ограничения на передвижение являются препятствием для нормального функционирования его Представительства и носят дискриминационный и политически мотивированный характер. Он назвал эту меру незаконной и противоречащей международному праву.

59. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что Представительство его страны по-прежнему последовательно и настойчиво возражает против ограничений на поездки, применяемых страной пребывания в отношении его Представительства, его сотрудников и членов их семей. Он заявил, что ограничения на поездки являются несправедливыми и дискриминационными.

60. Представитель принимающей страны напомнил о позиции страны пребывания, согласно которой осуществление контроля за поездками соответствует ее

обязательствам по Соглашению о Центральном учреждениях. Он заявил, что все представители при Организации Объединенных Наций могут свободно совершать поездки в район Центральном учреждений и из этого района.

С. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала

61. На 303-м заседании представитель Кубы сослался на письмо Постоянного представителя Кубы от 22 сентября 2021 года на имя Председателя, которое было распространено в качестве документа Комитета (A/АС.154/420). Он заявил, что генеральный директор отдела Соединенных Штатов Министерства иностранных дел Кубы Карлос Фернандес де Коссио был остановлен в Международном аэропорту им. Джона Кеннеди неустановленным лицом, попытавшимся расспросить г-на де Коссио о предполагаемых инцидентах, связанных с благополучием американских дипломатов в Гаване. Он назвал эти действия агрессивными и неуважительными. Он сообщил Комитету, что его правительство обратилось к стране пребывания с просьбой расследовать этот инцидент и что представительство его страны все еще ожидает ответа. Он заявил, что недопустимо, чтобы представителям государства-члена приходилось опасаться за свою безопасность в ситуации, когда они стараются выполнять свои функции. Страна пребывания предпринимает все более враждебные действия в отношении конкретных государств-членов, таких как Куба. Он заявил, что не только время, затрачиваемое на поиск решений вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, но и масштабы нарушений требуют поиска правового решения.

62. Представитель Исламской Республики Иран выразил солидарность с делегацией Кубы в связи с неуважительным поведением в отношении ее высокопоставленного должностного лица. Он сообщил Комитету, что четыре члена делегации его страны подверглись процедуре вторичного досмотра после объявления посадки на самолет, вылетающий в Соединенные Штаты из Венского международного аэропорта. Он выразил решительное несогласие своего правительства с действиями страны пребывания и попросил страну пребывания обеспечить, чтобы они не повторялись. Он повторил давнее требование своей делегации о том, чтобы Генеральный секретарь прибегнул к механизму урегулирования споров, предусмотренному в разделе 21 Соглашения о Центральном учреждениях.

63. Представитель Российской Федерации заявил, что его делегация полностью солидарна с позицией, занятой представителями Исламской Республики Иран, Кубы, Сирийской Арабской Республики и Боливарианской Республики Венесуэла в отношении безопасности представительств и защиты их персонала, и что страна пребывания должна выполнить соответствующие решения для обеспечения безопасности и защиты делегатов. Он также заявил, что ситуация с визами, ограничениями на поездки и банковскими вопросами должна быть урегулирована и приведена в соответствие с Соглашением о Центральном учреждениях. Он заявил, что Комитет должен быстро найти пути решения этих проблем.

64. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания знает об инциденте, описанном представителем Кубы, и изучает ситуацию. Он заявил, что страна пребывания стремится содействовать поездкам высокопоставленных лиц на профессиональной и уважительной основе.

65. Представитель Кубы заявил, что описанный им ранее инцидент произошел у выхода из самолета, в зоне ограниченного доступа и усиленной безопасности. Он утверждал, что этот инцидент мог произойти только с ведома и при

содействию федеральных властей Соединенных Штатов и служб аэропорта, отвечающих за вопросы безопасности. Он заявил, что страна пребывания несет ответственность за этот инцидент, и потребовал провести его серьезное расследование, а результаты расследования представить Комитету.

66. Представитель страны пребывания повторил, что страна пребывания изучает этот инцидент, и отметил, что, даже если он произошел так, как это описано представителем Кубы, ничто не дает оснований полагать, что произошла его эскалация до уровня, ущемляющего какие-либо привилегии или иммунитеты соответствующего лица, или что имело место нарушение обязанностей Соединенных Штатов как страны пребывания.

67. Представитель Кубы отметил, что страна пребывания могла связаться с его представительством по поводу этого инцидента, поскольку она была проинформирована о нем его представительством. Он заявил, что этот инцидент являлся беспрецедентным по своему характеру.

68. Председатель поблагодарил представителей страны пребывания и соответствующих государств-членов за их конструктивный подход. Он подчеркнул, что необходимо стремиться к решению всех вопросов, входящих в компетенцию Комитета, в духе компромисса и при полном соблюдении интересов Организации. Он призвал делегации продолжать двустороннее взаимодействие со страной пребывания и пользоваться помощью Председателя.

69. На 304-м заседании представитель Кубы заявил, что враждебные протесты перед Постоянным представительством Кубы продолжаются и что власти страны пребывания не установили возле Представительства никаких ограждений, которые позволяли бы его сотрудникам входить в здание и покидать его помещения. Он указал, что протесты продолжают нарушать покой Представительства, мешают работе и ставят под угрозу безопасность его сотрудников и членов их семей, включая детей. В этой связи он сослался на письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 14 февраля 2022 года на имя Председателя Комитета ([A/AC.154/421](#)). Он отметил, что протестующие заблокировали обычный вход в здание Представительства, разместили плакаты на главной двери, использовали громкоговорители и перекрыли тротуар. Он заявил, что несколько протестующих вели себя агрессивно и провокационно, в том числе на словах угрожали применить огнестрельное и холодное оружие против сотрудников Представительства. Он отметил, что за дипломатическую безопасность постоянных представительств отвечают власти страны пребывания. Он утверждал, что надлежащая защита Постоянного представительства Кубы обеспечивается не всегда. Он отметил, что в прошлом такого рода враждебные действия имели серьезные последствия и даже привели к причинению телесных повреждений кубинским дипломатам. В этой связи он сослался на обязательства страны пребывания по Венской конвенции о дипломатических сношениях, в частности на обязательства по статьям 22 и 29.

70. Представитель страны пребывания заявил, что Соединенные Штаты серьезно относятся к своей обязанности принимать все необходимые меры для защиты помещений дипломатических представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства. Он заявил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента Соединенных Штатов координирует свою деятельность с Департаментом полиции Нью-Йорка для обеспечения того, чтобы полиция уделяла достаточно внимания любым известным протестам или демонстрациям. Он отметил, что в стране пребывания право на мирный протест является конституционным правом. Он настоятельно призвал представительства связываться с Представительством его страны, если им становится известно о

запланированной акции протеста. Он заявил, что если то или иное мероприятие вызывает беспокойство в связи с непосредственной угрозой для Представительства или безопасности его персонала или работы, представитель должен позвонить по телефону 911, чтобы содействовать незамедлительному принятию мер реагирования со стороны местных властей. Он предупредил, что сотрудникам Представительства не следует вступать в контакт с протестующими или приближаться к ним. Он заявил, что после звонка по номеру 911 Представительству следует связаться с Бюро дипломатической безопасности, чтобы оно могло передать соответствующую информацию Департаменту полиции и оставаться в контакте с Представительством. Он отверг утверждение о том, что страна пребывания не делает все возможное для обеспечения должной защиты Постоянного представительства Кубы.

71. В отношении демонстрации, состоявшейся 16 декабря 2021 года, представитель страны пребывания отметил, что Бюро дипломатической безопасности поддерживало тесную связь с Постоянным представительством Кубы во время акции протеста и после нее. Он заявил, что, помимо вызова местных правоохранительных органов и персонала экстренных служб для обеспечения того, чтобы ситуация не выходила из мирного русла, сотрудники службы дипломатической безопасности дали протестующим указание оставаться в отведенной для проведения демонстрации зоне и не блокировать главный вход. Он добавил, что, когда возникла напряженность между протестующими и персоналом, Департамент полиции Нью-Йорка направил на место событий дополнительных сотрудников, а протестующим было отдано распоряжение оставаться в пределах специально отведенной для проведения демонстрации зоны и воздержаться от вывешивания плакатов на окнах Постоянного представительства Кубы. Он отметил, что сотрудники Департамента полиции оставались на месте до тех пор, пока демонстрация не закончилась и участники протеста не разошлись.

72. Что касается демонстрации, состоявшейся 23 декабря 2021 года, то представитель страны пребывания заявил, что Бюро дипломатической безопасности аналогичным образом поддерживало тесную связь с Постоянным представительством Кубы во время и после акции протеста. Он отметил, что, узнав, что протесты будут проходить рядом с Постоянным представительством Кубы, а не в другом месте, Бюро дипломатической безопасности позвонило в Департамент полиции Нью-Йорка, который направил туда сотрудников, чтобы те на месте разобрались в ситуации и отдалили группу протестующих от Представительства и его сотрудников. Он также отметил, что сотрудники Департамента полиции оставались на месте до тех пор, пока демонстрация не закончилась и участники протеста не разошлись.

73. Представитель Кубы отметил, что демонстрации рядом с Постоянным представительством Кубы проходят достаточно регулярно и являются поэтому достаточно предсказуемыми для властей страны пребывания. Он заявил, что имеется множество примеров нарушений, совершенных участниками протеста. Он попросил разъяснить, что представляет собой специально отведенная для проведения демонстрации зона и какого рода защиту может предложить представительство страны пребывания.

74. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что, по мнению его делегации, главная цель Соглашения о Центральном функционировании Организации Объединенных Наций и аккредитованных при ней представительств. Он выразил солидарность с Постоянным представительством Кубы в связи с постоянными проблемами, с которыми оно сталкивается ввиду несоблюдения властями

страны пребывания Соглашения о Центральном учреждениях и Венской конвенции о дипломатических сношениях.

75. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о неудовлетворенности, выраженной его делегацией на предыдущем заседании Комитета по поводу вторичного досмотра представителей Ирана при Организации Объединенных Наций после объявления посадки на самолет в Венском международном аэропорту. Он настоятельно призвал страну пребывания принять все необходимые меры для обеспечения уважительного и достойного отношения ко всем иранским представителям после их отъезда на заседания Организации Объединенных Наций, проводимые в Нью-Йорке.

76. Представитель страны пребывания отметил, что в целом дипломаты должны проходить обычную проверку на соответствие требованиям безопасности наряду с другими лицами, прибывающими в Соединенные Штаты. Он предложил делегациям, у которых возникают какие-либо вызывающие беспокойство вопросы по поводу их взаимодействия с персоналом аэропорта, обращаться в Секцию по делам страны пребывания в Представительстве Соединенных Штатов Америки.

77. На 305-м заседании представитель Кубы заявил, что возле Постоянного представительства Кубы по-прежнему происходят враждебные действия и что власти страны пребывания не выполняют своих обязательств. Он повторил, что в ходе демонстраций на подступах к зданию, в котором находится Постоянное представительство Кубы, были установлены препятствия, на главном фасаде представительства были размещены плакаты, использовались включенные на полную громкость громкоговорители и был блокирован общественный тротуар. Он напомнил, что несколько демонстрантов вели себя агрессивно и провокационно, в том числе в устной форме высказывали угрозы применить огнестрельное оружие против сотрудников его Представительства. Он утверждал, что шум, провокации, угрозы и другие дестабилизирующие действия продолжают нарушать покой Представительства, затрудняя работу и ставя под угрозу безопасность сотрудников Представительства и членов их семей, включая детей. Он заявил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента, несмотря на регулярное и своевременное представление ему информации, не всегда обеспечивает должную защиту Постоянного представительства Кубы. Он заявил, что терпимое отношение властей страны пребывания к такого рода враждебным демонстрациям является серьезным нарушением Соглашения о Центральном учреждениях. Он заявил, что бездействие страны пребывания может привести к совершению насильственных действий, ставящих под угрозу безопасность Представительства и его персонала. Он напомнил о статьях 22 и 29 Венской конвенции о дипломатических сношениях и отметил, что Соединенные Штаты несут соответствующие обязательства также по Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.

78. Представитель страны пребывания вновь заявил, что Соединенные Штаты серьезно относятся к своей обязанности принимать все необходимые меры для защиты помещений дипломатических представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства. Он напомнил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента Соединенных Штатов координирует свою деятельность с Департаментом полиции Нью-Йорка для обеспечения того, чтобы полиция уделяла достаточно внимания любым известным протестам или демонстрациям. Он также напомнил, что право на мирный протест является в стране пребывания конституционным правом. Он настоятельно призвал

представительства, если им становится известно о запланированной акции протеста, связываться с Представительством его страны. Он отметил, что, если то или иное мероприятие вызывает обеспокоенность в связи с непосредственной угрозой для Представительства или безопасности его персонала или работы, представитель должен позвонить по телефону 911, чтобы обеспечить незамедлительное принятие мер реагирования со стороны местных властей. Он заявил, что сотрудникам Представительства не следует вступать в контакт с протестующими или приближаться к ним. Он указал, что после звонка по номеру 911 Представительству следует связаться с Бюро дипломатической безопасности, чтобы оно могло передать соответствующую информацию Департаменту полиции и оставаться в контакте с Представительством.

79. Представитель Кубы призвал провести тщательный и серьезный анализ последствий поведения участников акций протеста рядом с Постоянным представительством Кубы. Он сослался на сообщение его Представительства от 17 июня 2022 года в адрес Представительства Соединенных Штатов, содержащее примеры нарушений, совершенных демонстрантами 1 и 21 мая 2022 года. Он заявил, что демонстрации не только создают препятствия для нормального движения пешеходов, но и представляют опасность для сотрудников Представительства и членов их семей, включая детей. Он утверждал, что периодичность проведения демонстраций хорошо известна Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента и Департаменту полиции Нью-Йорка. Он также утверждал, что помимо Венской конвенции о дипломатических сношениях и других международных документов, существует также федеральное законодательство страны пребывания и законодательство штата Нью-Йорк, которые, по его мнению, должны применяться в ситуациях, когда информация о демонстрациях доступна заранее. Он выразил уверенность, что в распоряжении страны пребывания имеется достаточно механизмов, позволяющих ей действовать эффективно и предотвращать нарушения на демонстрациях. Он отметил, что в прошлом имели место случаи нанесения серьезного ущерба Постоянному представительству Кубы, а также посольству Кубы в Вашингтоне, О.К. Он настоятельно призвал страну пребывания принять необходимые меры с целью обеспечить соблюдение демонстрантами внутреннего законодательства и норм международного права.

80. На 306-м заседании представитель Кубы сослался на свои заявления на предыдущих заседаниях Комитета в связи с демонстрациями, проводившимися перед зданием Постоянного представительства Кубы. Он отметил, что, как известно, подобные демонстрации влекут серьезные последствия, включая причинение телесных повреждений кубинским дипломатам. Он напомнил, что Постоянное представительство Кубы направило в представительство принимающей страны вербальные ноты об этих инцидентах. Он сослался на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях и Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, и заявил, что в соответствии с международным правом страна пребывания обязана принимать все необходимые меры для защиты постоянных представительств от всякого вторжения или причинения ущерба.

81. Представитель Исламской Республики Иран выразил солидарность с Постоянным представительством Кубы в связи с инцидентами в области безопасности, о которых его представитель сообщил Комитету. Он заявил, что власти страны пребывания обязаны принять необходимые меры для обеспечения бесперебойной работы постоянных представительств.

82. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о проблеме проведения вторичных проверок, которую он поднимал в Комитете ранее. Иранские дипломаты, направляющиеся для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, подвергаются неприемлемой вторичной проверке во время транзита через Венский международный аэропорт. Он заявил, что подобные случаи происходили и с иранскими дипломатами, вылетающими из Международного аэропорта им. Джона Ф. Кеннеди. После процедуры вторичной проверки, которая была сопряжена с применением неизвестной жидкости, некоторые дипломаты жаловались на раздражение кожи. Он призвал страну пребывания принять все необходимые меры для обеспечения уважения и соблюдения достоинства всех иранских представителей, направляющихся для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

83. Представитель страны пребывания заявил, что он хотел бы заверить Комитет в том, что страна пребывания серьезно относится ко всем своим обязательствам по защите помещений дипломатических представительств от всякого вторжения или причинения ущерба и по предотвращению всякого нарушения спокойствия представительств. Он напомнил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента работает в тесной координации с Департаментом полиции Нью-Йорка для обеспечения того, чтобы любые известные протесты или демонстрации проводились с необходимым полицейским сопровождением. Он призвал постоянные представительства обращаться с информацией о любых запланированных акциях протеста в Секцию по вопросам, касающимся сношений со страной пребывания. Он также отметил, что право на мирные собрания, включая протесты, является в Соединенных Штатах конституционным правом, и заявил, что ни Венская конвенция о дипломатических отношениях, ни Соглашение о Центральном учреждении не требуют, чтобы принимающее государство принимало меры с целью предотвратить выражение общественного мнения или запретить проведение мирных демонстраций.

84. Представитель Кубы заявил, что действия демонстрантов, направленные против Представительства его страны, были не только враждебными, но и нарушали законы города Нью-Йорка в части защиты дипломатического персонала. Он вновь заявил, что протесты проходили перед зданием Представительства его страны, и отметил, что демонстранты угрожали применить физическое насилие против сотрудников Представительства и расклеивали плакаты с изображением его Представительства в огне. Он подчеркнул, что осуществление права на свободу выражения мнения не может ставить под угрозу физическую неприкосновенность персонала и помещений Постоянного представительства. Он напомнил, что в прошлом на территории Соединенных Штатов имели место случаи насилия в отношении кубинских дипломатов. Он призвал страну пребывания принять превентивные меры во избежание инцидентов, угрожающих безопасности Представительства Кубы и его персонала.

D. Прочие вопросы

1. Банковское обслуживание

85. На 303-м заседании представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что вопросы банковского обслуживания, с которыми его Представительство столкнулось в отчетный период, остаются нерешенными и сказываются на праве его страны участвовать в работе и принимать участие в голосовании в Генеральной Ассамблее. Он выразил солидарность с делегацией Кубы в связи с инцидентом с ее высокопоставленным должностным лицом.

86. На 304-м заседании представитель Исламской Республики Иран подчеркнул необходимость урегулирования банковских проблем, с которыми сталкиваются некоторые представительства, включая Постоянное представительство Боливарианской Республики Венесуэла, и призвал страну пребывания выполнить свои обязанности в этом отношении.

87. На 305-м заседании представитель Боливарианской Республики Венесуэла упомянул о приостановлении права голоса его страны в Генеральной Ассамблее и отметил, что его страна располагает достаточными ресурсами для уплаты взносов в бюджет Организации. Он заявил, что страна пребывания до сих пор не дала ответа относительно обеспечения безопасного канала для перевода необходимых сумм, что, по его утверждению, свидетельствует об отсутствии политической воли для решения этого вопроса.

88. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания неизменно демонстрирует свою приверженность делу содействия доступу государств-членов к банковской системе Соединенных Штатов для целей уплаты взносов в бюджет Организации. Он напомнил, что в прошлом страна пребывания способствовала использованию банковского канала для уплаты Постоянным представительством Боливарианской Республики Венесуэла своих взносов.

2. Собственность представительства

89. На 304-м заседании представитель Российской Федерации охарактеризовал захват части канцелярий Постоянного представительства Российской Федерации в Аппер-Бруквилле как хищнический и преследующий цель максимально затруднить функционирование Представительства. Он заявил, что предоставление дипломатического статуса и привилегий и иммунитетов помещениям постоянных представительств, используемым для официальных нужд, является не международной любезностью или привилегией аккредитующего государства, а юридической обязанностью. Он утверждал, что наличие иммунитета является международно-правовой гарантией нормального функционирования постоянных представительств. Он заявил, что концепция иммунитета была бы лишена всякого смысла, если бы государство пребывания могло ограничивать, отменять или снимать его по своему усмотрению. Он указал, что Постоянный представитель Союза Советских Социалистических Республик получил эту собственность непосредственно в официальное пользование и что Советский Союз, а впоследствии и Российская Федерация владели этой собственностью и использовали ее в официальных целях, в том числе целях представительских. Он выразил разочарование в связи с отсутствием прогресса в решении этого вопроса.

90. Представитель страны пребывания подтвердил позицию страны пребывания, согласно которой статус собственности Российской Федерации на Лонг-Айленде не затрагивает обязательств Соединенных Штатов как страны пребывания. Он также повторил, что ее закрытие является двусторонним вопросом. Он отметил, что эта тема не является ни уместной, ни плодотворной темой для обсуждения в Комитете. Он заявил, что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральном учреждениях не предусматривают права представительств на собственность рекреационного назначения и защиты такой собственности. Он отметил, что о двустороннем характере этого вопроса свидетельствует и тот факт, что ни одно другое постоянное представительство не владеет рекреационной собственностью подобного рода, на которую распространялись бы такие привилегии.

91. На 305-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что ситуация с незаконно захваченной собственностью Представительства на Лонг-Айленде является вопиющей. Он заявил, что страна пребывания признавала

привилегии и иммунитеты этих помещений на протяжении десятилетий, а затем в одночасье захватила эту собственность под надуманным предлогом.

92. Представитель страны пребывания напомнил, что, по мнению его страны, статус собственности Российской Федерации на Лонг-Айленде не затрагивает обязательств Соединенных Штатов по Соглашению о Центральных учреждениях. Он также напомнил, что закрытие объекта было двусторонним вопросом, что, по его утверждению, следует из того факта, что ни одно другое постоянное представительство не владеет рекреационной собственностью такого характера, которой были бы предоставлены дипломатические привилегии. Он заявил, что эта тема не является ни уместной, ни плодотворной темой для обсуждения в Комитете. Он утверждал, что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральных учреждениях не предусматривают ни прав представительств на собственность рекреационного назначения, ни защиту такой собственности.

93. Представитель Российской Федерации заявил, что аргументы страны пребывания в отношении собственности Российской Федерации на Лонг-Айленде остаются неизменными на протяжении более четырех лет. Он заявил, что красть чужую собственность нельзя и это не подлежит обсуждению. Он призвал окончательно урегулировать этот вопрос.

94. На 306-м заседании представитель Российской Федерации отметил, что ситуация с собственностью в Аппер-Бруквилле, которая была незаконно захвачена властями США, остается неразрешенной.

95. Представитель страны пребывания заявил, что закрытие объекта рекреационного назначения Российской Федерации в Аппер-Бруквилле является двусторонним вопросом, который не имеет отношения к роли Соединенных Штатов в качестве принимающей страны и поэтому не должен подниматься в Комитете.

96. Представитель Российской Федерации заявил, что незаконный захват собственности в Аппер-Бруквилле не является двусторонним вопросом, а был принят страной пребывания вместе и одновременно — в комплексе — с другими мерами, направленными против Представительства Российской Федерации, а именно отказом в визах и высылкой дипломатов, и в своей совокупности нацеленными на срыв работы Постоянного представительства Российской Федерации.

3. Раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях

97. На 304-м заседании представитель Боливарианской Республики Венесуэла выступил с заявлением от имени делегаций Алжира, Анголы, Беларуси, Боливии (Многонационального Государства), Зимбабве, Ирана (Исламской Республики), Камбоджи, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Никарагуа, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Сирийской Арабской Республики, Экваториальной Гвинеи, Эритреи и Государства Палестина. Он напомнил, что Группа друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций была создана в ответ на растущие угрозы в адрес Устава и настоятельную необходимость защиты его целей и принципов. Он упомянул о растущей склонности некоторых государств-членов к односторонности и попытках игнорировать цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, и подменять их избирательными подходами или вольным толкованием положений Устава. Он заявил, что, хотя Комитету удалось успешно решить некоторые вопросы, в частности те, которые касаются защиты и безопасности Центральных учреждений и помещений постоянных представительств и их персонала, другие вопросы остаются

нерешенными в течение многих лет. В качестве примера он сослался на вопросы, касающиеся виз, ограничений на поездки и банковские операции, а также неприкосновенности дипломатической собственности. Он заявил Комитету, что это накладывает преднамеренные ограничения на способность некоторых государств-членов эффективно выполнять свои обязанности и тем самым воплощать в жизнь цели Организации, то есть является вопиющим нарушением Устава Организации Объединенных Наций, и в частности принципа суверенного равенства государств. Привилегия размещения Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, которой обладает страна пребывания, не должна использоваться для продвижения политических повесток дня в ущерб определенной группе стран. Он выразил благодарность Генеральному секретарю за его усилия, прилагаемые с целью попытаться урегулировать нерешенные вопросы с компетентными властями страны пребывания. Он заявил, что по прошествии более чем разумного периода времени, в течение которого не были найдены конкретные, практические и ощутимые решения всех вопросов, стоящих на повестке дня Комитета, единственный путь продвижения вперед заключается, как представляется, в задействовании процедуры арбитражного производства, предусмотренной разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. Наконец, он хотел бы, пользуясь возможностью, сказать стране пребывания, что обращенная к ней просьба проста: страна пребывания должна относиться ко всем и каждому члену Организации на справедливой и равной основе, независимо от возможных двусторонних разногласий, и полностью выполнять свои имеющие обязательную юридическую силу международные обязательства. Это позволит сохранить незыблемость как духа, так и буквы Соглашения о Центральном учреждении, а также даст возможность всем членам Организации реализовать обещание, заложенное в Уставе Организации Объединенных Наций.

98. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о резолюциях Генеральной Ассамблеи [74/195](#), [75/146](#) и [76/122](#). Он призвал Генерального секретаря гарантировать бесперебойное функционирование Организации, задействовав раздел 21 Соглашения о Центральном учреждении.

99. Представитель Российской Федерации констатировал, что рекомендации Комитета и резолюции Генеральной Ассамблеи игнорируются страной пребывания. Далее он заявил, что систематический и демонстративный характер этих нарушений является прямым признаком того, что страна пребывания не намерена исправлять ситуацию. Он призвал Генерального секретаря дать принципиальный ответ и потребовал скорейшего запуска процедур, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении.

100. Представитель Кубы заявил, что Соединенные Штаты злоупотребляют своим положением страны пребывания, избирательно и произвольно применяя Соглашение о Центральном учреждении. Он добавил, что Организация не может быть причастной к регулярному невыполнению страной пребывания своих обязательств. Он заявил, что Секретариату следует действовать решительно. Он призвал Генерального секретаря использовать свои полномочия и обеспечить соблюдение принципа суверенного равенства государств и гарантировать полное участие всех государств — членов Организации Объединенных Наций в работе Организации без дискриминации. Он подчеркнул, что сохранение на неопределенный срок статус-кво в отношении нерешенных вопросов, содержащихся в предыдущем докладе Комитета ([A/76/26](#)), противоречило бы резолюциям Генеральной Ассамблеи. Ссылаясь на раздел 21 Соглашения о Центральном учреждении, он попросил информировать Комитет о деятельности, предпринимаемой с целью найти способ решения неурегулированных вопросов.

101. Представитель Китая отметил, что вопросы, касающиеся виз и ограничений на поездки, носят давний характер и сказываются на нормальном порядке участия соответствующих государств-членов в работе Организации. Он вновь заявил, что эти вопросы должны надлежащим образом рассматриваться в соответствии с международным правом, включая Устав и Соглашение о Центральном учреждениях. Он выразил надежду, что правительство страны пребывания будет выполнять свои обязательства и избегать увязывания визовых вопросов и ограничений на поездки с вопросами двусторонних отношений и политическими вопросами. Он выразил поддержку усилиям Председателя и Секретариата, направленным на отыскание решений по неурегулированным вопросам. Он отметил, что раздел 21 Соглашения о Центральном учреждениях предусматривает метод и этапы урегулирования споров, и заявил, что его следует задействовать как можно скорее.

102. Представитель Никарагуа заявила, что Организация Объединенных Наций нуждается в глубоких преобразованиях для достижения целей, ради которых она была создана, и для того, чтобы играть роль многостороннего форума на службе человечества. Она подтвердила важность соблюдения во все времена Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашения о Центральном учреждениях. Она выразила сожаление по поводу сохраняющихся у некоторых делегаций проблем с получением виз для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций и заявила о солидарности с затронутыми государствами-членами. Она сказала, что сложившаяся ситуация нарушает права государств-членов на участие в работе Организации на условиях равенства и недискриминации. Далее она заявила, что ввиду срочности этой ситуации для государств-членов, ставших объектами применения этих мер, настало время применить раздел 21 Соглашения о Центральном учреждениях и отыскать правовое решение.

103. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии отметил письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря (A/76/706). Он заявил, что письмо затрагивает многие из вопросов, стоящих перед Комитетом, и показывает серьезность, с которой государство пребывания относится к своим обязательствам по Соглашению о Центральном учреждениях. Он отметил вклад страны пребывания в успешное проведение основной части семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Он отметил открытость страны пребывания к диалогу с затронутыми постоянными представительствами. Он также отметил важность предоставления своевременной и полной информации по визовым заявлениям. Он отметил текущие обсуждения между Секретариатом и принимающим государством в отношении некоторых нерешенных вопросов и соответствующий прогресс и выразил надежду на то, что в текущем году будет достигнут дальнейший прогресс. Он отметил, что, по мнению его страны, сейчас не время требовать применения формальных процедур урегулирования споров в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждениях.

104. Представитель Российской Федерации предложил стране пребывания прибегнуть к арбитражу в соответствии с Соглашением о Центральном учреждениях для урегулирования вопросов о законности ареста собственности Российской Федерации и ограничений в выдаче виз. Он отметил, что его страна с уважением отнесется к результатам арбитражного производства. Он отметил сопротивление страны пребывания арбитражному производству и заявил, что это свидетельствует о неуверенности страны пребывания в законности ее действий.

105. Представитель Франции поблагодарил заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульта Организации Объединенных Наций, и Управление по правовым вопросам за усилия по обеспечению надлежащего выполнения Соглашения о Центральном учреждении и отысканию путей решения неурегулированных вопросов. Он отметил активизацию усилий страны пребывания и меры, принятые ею в отношении различных вопросов, которые были доведены до сведения Комитета на предыдущих заседаниях. Он призвал страну пребывания продолжать эти усилия, чтобы найти пути решения поднятых проблем в разумные сроки. Он подтвердил, что его страна отдает предпочтение решению этих проблем путем продолжения существующего диалога.

106. Представитель Исламской Республики Иран призвал к более активному участию в обсуждении рекомендаций Комитета государств-членов, не являющихся его членами.

107. Представитель Малайзии заявила, что принцип суверенного равенства закреплен в Уставе, который также гарантирует право представителей государств-членов на такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации. Она заявила, что соблюдение привилегий и иммунитетов и поддержание надлежащих условий для работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам всех государств-членов. Она с серьезной обеспокоенностью отметила вопросы, поднятые в Комитете, включая меры, введенные страной пребывания в отношении сотрудников некоторых представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных стран. Она также отметила позиции затронутых государств, страны пребывания и Секретариата. Она сослалась на рекомендации и выводы Комитета, содержащиеся в его предыдущем докладе (A/76/26). Она отметила важность неизменной приверженности реализации целей Организации и решению всех вопросов в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом. Она приветствовала постоянное взаимодействие и приверженность страны пребывания урегулированию вопросов, поднятых в Комитете, и выразила надежду, что диалог между представителями страны пребывания и затронутых представительств, а также с Секретариатом будет продолжаться до тех пор, пока не будут найдены решения.

108. Председатель отметил, что затронутые государства-члены весьма обеспокоены тем, сколько времени прошло с момента принятия Генеральной Ассамблеей первой резолюции по докладу Комитета, содержащей призыв решать вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, в разумный и ограниченный срок. Он напомнил, что в своих последних трех докладах Комитет высказывал Генеральной Ассамблее и Генеральному секретарю свои соображения, в том числе выражал серьезную обеспокоенность относительно продолжительности соответствующего периода и того, достаточно ли вопросов было удовлетворительно решено в срок. Он отметил озабоченность, высказанную в этой связи в ходе заседания, и мнение страны пребывания.

109. Председатель заявил, что Комитет будет продолжать заниматься вопросами, которые стоят на его повестке дня. Он подчеркнул, что необходимо стремиться к решению всех вопросов, входящих в компетенцию Комитета, в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации. Он призвал затронутые делегации продолжать двустороннее взаимодействие со страной пребывания и пользоваться помощью Председателя. Он сообщил о своем намерении активно взаимодействовать со страной пребывания, затронутыми государствами-членами и Секретариатом по вопросам, поднятым в ходе заседания.

110. На 305-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что у Генерального секретаря имеется мандат от Генеральной Ассамблеи начать процедуру арбитражного производства в соответствии с Соглашением о Центральных учреждениях. Он заявил, что непрерывное и демонстративное игнорирование страной пребывания рекомендаций Комитета и Генеральной Ассамблеи является неприемлемым. Он заявил, что все разумные и ограниченные сроки прошли, и призвал Генерального секретаря инициировать арбитражное производство в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

111. Представитель Китая с удовлетворением отметил усилия Председателя и Секретариата по содействию урегулированию визовых вопросов. Он сослался на пункт 15 резолюции [76/122](#) Генеральной Ассамблеи и отметил, что в разделе 21 Соглашения о Центральных учреждениях изложены методы и этапы урегулирования споров. Он заявил, что эти методы и этапы надлежит тщательно изучить. Он заявил, что обеспечение законных прав государств-членов на участие в работе Организации Объединенных Наций на равноправной основе отвечает общим интересам Организации.

112. Представитель Кубы заявил, что его делегация по-прежнему глубоко разочарована несоблюдением страной пребывания своих обязательств. Он подчеркнул, что сохранение статус-кво в отношении вопросов, поднятых в предыдущем докладе Комитета ([A/76/26](#)), противоречило бы резолюциям Генеральной Ассамблеи. Он обратил внимание на резолюции Генеральной Ассамблеи [74/195](#), [75/146](#) и [76/122](#) и заявил, что невозможно найти оправдание тому, сколько времени прошло без урегулирования вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета. Он заявил, что длительное рассмотрение вопроса о том, следует ли возбуждать арбитражное производство в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях, не принесло ощутимых результатов.

113. Представитель Исламской Республики Иран сослался на резолюции Генеральной Ассамблеи [74/195](#), [75/146](#) и [76/122](#) и призвал Генерального секретаря обеспечить бесперебойное функционирование Организации, задействовав раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

114. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла подчеркнул, что привилегия размещения Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций не должна использоваться страной пребывания для необоснованного получения преимуществ или продвижения политических программ в ущерб определенным странам. Он сослался на резолюцию [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи и заявил, что Комитет был создан с целью рассмотрения вопросов, касающихся выполнения Соглашения о Центральных учреждениях. Он отметил, что многие вопросы, рассматриваемые Комитетом, находятся на рассмотрении в течение нескольких лет. Он заявил, что систематические нарушения правительства страны пребывания Соглашения о Центральных учреждениях ставят под сомнение способность затронутых государств эффективно выполнять свои соответствующие обязанности и реализовать цели Организации. Он заявил, что эти нарушения также противоречат принципу суверенного равенства государств. Он выразил уверенность своей страны в том, что прошло более чем разумное количество времени. Он констатировал отсутствие реальных, практических вариантов решения неурегулированных вопросов. Он сослался на резолюции Генеральной Ассамблеи [74/195](#), [75/146](#) и [76/122](#) и заявил, что возбуждение арбитражного производства в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях представляется единственным способом гарантировать незыблемость Организации.

115. Представитель Соединенного Королевства отметил, что ряд вопросов, поднятых в Комитете, имеет практический, а не юридический характер. Он заявил,

что на данном этапе преждевременно добиваться передачи дела в арбитраж в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждениях.

116. Представитель Канады заявила, что пандемия COVID-19 все еще сказывается на работе многих постоянных представительств, включая представительство ее страны. Она отметила, что, несмотря на эти трудности, страна пребывания продолжает выдавать значительное количество виз. Она отметила замечание представителя Соединенного Королевства о практическом характере проблем, с которыми сталкиваются затронутые представительства. Она выразила надежду, что для урегулирования этих практических проблем удастся найти альтернативные решения.

117. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, ссылаясь на замечание представителя Соединенного Королевства относительно практического характера вопросов, с которыми сталкиваются некоторые постоянные представительства, что эти вопросы в действительности носят правовой характер. Они возникли в результате систематического применения мер, направленных против конкретных постоянных представительств в нарушение Соглашения о Центральном учреждениях.

118. Представитель Кубы отметил в связи с заявлением представителя Соединенного Королевства, что вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, носят давний характер. Он заявил, что неспособность страны пребывания выполнить свои обязательства и принять меры для решения ряда этих проблем невозможно попросту отнести к разряду практических вопросов. Он добавил, что ситуация требует действенного и строгого правового решения, удовлетворяющего затрагиваемые стороны.

119. Представитель Франции заявила, что она удовлетворена усилиями страны пребывания по поиску путей решения неурегулированных вопросов и что достигнут прогресс. Она отметила, что остаются вопросы, которые предстоит решить. Она отметила, что обсуждение в Комитете и двустороннее взаимодействие между затронутыми постоянными представительствами и представительством страны пребывания служат хорошим средством для отыскания решений. Она заявила, что вопрос о юридическом или оперативном характере вопросов, рассматриваемых Комитетом, является отдельным вопросом. Она подчеркнула абсолютный приоритет отыскания реальных решений в рамках Комитета и посредством диалога и выразила уверенность в эффективности этих средств в отличие от правового разбирательства.

120. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о пункте 15 резолюции 76/122 Генеральной Ассамблеи. Он заявил, что если бы не существовало юридического спора, то не было бы необходимости в формулировке, использованной в этом пункте. Он призвал Комитет серьезно рассмотреть пункт 15 резолюции 76/122.

121. Председатель отметил различные позиции страны пребывания и затрагиваемых государств-членов по нерешенным вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета, и степень прогресса, достигнутого в их решении, в частности в отношении виз. Он напомнил о позиции Комитета в отношении раздела 21 Соглашения о Центральном учреждениях, изложенной в пункте 191 р) предыдущего доклада Комитета (A/76/26). Он отметил, что затронутые государства-члены по-прежнему весьма обеспокоены тем, сколько времени прошло с момента принятия Генеральной Ассамблеей первой резолюции, в которой содержался призыв решать вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, в «разумный и ограниченный» срок и было указано, что в противном случае будет серьезно рассмотрен вопрос о принятии мер в соответствии с разделом 21

Соглашения о Центральных учреждениях. Он отметил, что Комитет продолжает заниматься этим вопросом. Он призвал к решению всех вопросов, входящих в компетенцию Комитета, в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации. Он призвал делегации продолжать двустороннее взаимодействие со страной пребывания и пользоваться помощью Председателя по мере необходимости.

122. На 306-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что проблемы, поднятые в Комитете, негативно сказались на способности его Представительства эффективно выполнять свои функции и эффективно участвовать в работе Организации. Он заявил, что единственным вариантом решения проблемы систематического и демонстративного невыполнения принимающей страной своих обязательств по Соглашению о Центральных учреждениях является запуск без каких-либо дальнейших отлагательств арбитражной процедуры в соответствии с разделом 21.

123. Представитель Кубы заявил, что принимающая страна, применяя Соглашение о Центральных учреждениях избирательно и произвольно, злоупотребляет своим положением в нарушение закрепленного в Уставе принципа суверенного равенства. Он сослался на раздел 27 Соглашения о Центральных учреждениях и призвал Организацию действовать решительным образом. Он утверждал, что отсутствие конкретных действий позволяет стране пребывания действовать безнаказанно, игнорировать рекомендации Комитета и Генеральной Ассамблеи и ужесточать произвольные меры, которые она применяет в отношении некоторых государств-членов на протяжении ряда лет. Он заявил, что ничем нельзя оправдать то, сколько времени прошло с момента принятия Ассамблеей резолюций 74/195, 75/146 и 76/122, и призвал Генерального секретаря выполнить мандат, предоставленный Ассамблеей.

124. Представитель Исламской Республики Иран призвал Генерального секретаря обеспечить бесперебойное функционирование Организации и задействовать раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях. Он также призвал принимающую страну добросовестно обратиться для разрешения существующих споров к механизму урегулирования споров, предусмотренному в разделе 21.

125. Представитель Китая отметил, что ограничения на поездки и вопросы безопасности являются давними вопросами, стоящими перед Комитетом, и что они не были эффективно урегулированы. Он выразил озабоченность своей делегации в связи с этими нерешенными вопросами. Он напомнил, что в соответствии с Соглашением о Центральных учреждениях принимающая страна несет обязательства по выдаче виз представителям государств-членов. Он заявил, что принимающая страна не должна создавать никаких препятствий для проезда в район Центральных учреждений и из этого района, независимо от состояния двусторонних отношений между правительством Соединенных Штатов и правительством представителей, направляющихся на заседания Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Он выразил надежду, что страна пребывания проявит добросовестность и откажется от политической предвзятости при выполнении своих обязательств по Соглашению о Центральных учреждениях, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Венской конвенции о дипломатических сношениях и других соответствующих международных документов. Он сослался на резолюции Генеральной Ассамблеи 74/195, 75/146 и 76/122. Он выразил надежду, что заинтересованные стороны укрепят механизмы коммуникации по нерешенным вопросам и приложат усилия в соответствии с положениями Соглашения о Центральных учреждениях, касающимися процедур урегулирования споров, для решения существующих вопросов и планомерного поступательного осуществления соответствующих усилий.

126. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что привилегия принимать у себя в стране Центральные учреждения Организации не должна использоваться для получения преимуществ или продвижения политических повесток дня против определенной группы стран. Он сослался на резолюцию 2819 (XXVI), которой был учрежден Комитет, и отметил, что вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, остаются нерешенными на протяжении многих лет. Он заявил, что страна пребывания намеренно создает препятствия, чтобы ограничить способность определенных государств эффективно выполнять свои функции по отношению к Организации. Он заявил, что является неприемлемым то, что вопросы, касающиеся виз, ограничений на передвижение, банковских операций и неприкосновенности дипломатической собственности, все еще обсуждаются в Комитете без отыскания решений. Он сослался на резолюции Генеральной Ассамблеи 74/195, 75/146 и 76/122 и утверждал, что использование арбитражной процедуры, предусмотренной в разделе 21 Соглашения о Центральном учреждении, представляется единственным способом, позволяющим гарантировать целостность Соглашения о Центральном учреждении. Он выразил надежду, что страна пребывания будет выполнять свои международные обязательства на справедливой и равноправной основе, независимо от двусторонних разногласий.

127. Представитель Сирийской Арабской Республики выразил солидарность с Постоянным представительством Кубы и Постоянным представительством Российской Федерации. Он утверждал, что принимающая страна решает некоторые двусторонние вопросы на многостороннем уровне. Он упомянул о выдаче односторонних виз сроком на шесть месяцев и отметил, что на продление визы уходит до трех месяцев. Он также упомянул о непрекращающемся применении ограничений на поездки в отношении ряда делегаций. Он отметил, что, возможно, нет иного выбора, кроме как использовать механизм, предусмотренный в разделе 21.

128. Представитель страны пребывания заявил, что для Соединенных Штатов является большой честью выступать в качестве принимающей страны Организации и что они привержены своим обязательствам по Соглашению о Центральном учреждении. Он призвал заинтересованные делегации обращаться по соответствующим вопросам в Секцию по вопросам, касающимся сношений со страной пребывания, Представительства Соединенных Штатов.

129. Представитель страны пребывания заявил, что призывы к арбитражу, похоже, в основном основаны на высказанных делегацией Российской Федерации озабоченностях, которым продолжает уделяться внимание, и что поэтому сейчас не самое подходящее время задействовать раздел 21. Он призвал все затронутые миссии продолжать коллективно взаимодействовать с принимающей страной, чтобы обеспечить решение имеющихся у них вопросов и проблем.

130. Представитель Российской Федерации заявил, что привилегия принимать у себя Организацию сопряжена с серьезными обязанностями. Он указал, что, вопреки словам представителя страны пребывания, его Представительство продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, которые не решаются властями страны пребывания. Он подчеркнул, что ситуация в целом только продолжает ухудшаться. Он выразил надежду своего правительства на то, что Генеральный секретарь будет теперь действовать решительно.

131. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что его делегация является едва ли не единственной делегацией, страдающей от дискриминационного обращения со стороны принимающей страны. Он отметил широкий спектр проблем, обсуждаемых в Комитете, и заметил, что с этими проблемами продолжают сталкиваться одни и те же делегации. Он заявил, что это свидетельствует

о том, что принимающая страна намеренно дискриминирует конкретные государства и создает сложные условия для их работы в Организации.

132. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла отметил, что проблемы, поднятые в Комитете, касаются не только озабоченностей делегации Российской Федерации, но и озабоченностей различных других делегаций, включая его собственную. Он заявил, что на данном этапе единственный вариант, позволяющий гарантировать целостность Соглашения о Центральном учреждении, заключается в задействовании раздела 21.

133. Представитель Франции высказалась за продолжение диалога между принимающей страной и делегациями, которые высказывают законные опасения, и за поиск решений путем переговоров. Она поблагодарила Управление по правовым вопросам и Юриконсульта Организации Объединенных Наций за постоянное взаимодействие с властями принимающей страны и за обновленную информацию о проделанной работе.

134. Представитель Соединенного Королевства заявил, что существует очевидная необходимость в продолжении диалога. Он принял к сведению объяснения, представленные принимающей страной, и неизменную приверженность принимающей страны Соглашению о Центральном учреждении. Он заявил, что в ряде проблемных областей, упоминавшихся затронутыми постоянными представительствами, достигнут реальный прогресс. Он отметил, что руководство по практическим шагам, предоставленное принимающей страной, указывает дальнейший путь вперед. Он также отметил продолжающиеся обсуждения между Управлением по правовым вопросам и Государственным департаментом. Он настоятельно призвал Комитет поддерживать диалог со страной пребывания. Он заявил, что любое движение в сторону обращения к арбитражу в соответствии с разделом 21 было бы преждевременным.

135. Представитель Канады отметил важность существующего диалога между затронутыми делегациями и страной пребывания и призвал к его продолжению. Он заявил, что такой диалог обеспечивает форум, позволяющий поднимать проблемы и принимать меры по поднимаемым на законном основании вопросам.

136. Представитель Болгарии высказался за продолжение диалога в Комитете.

137. Представитель Российской Федерации заявил, что диалог не следует рассматривать только как процесс, он должен приводить к конкретным результатам. Он заявил, что проблемы, с которыми столкнулась его делегация, не только не решены, но и, по сути, усугубились. Он отметил работу, которую проводит Управление по правовым вопросам. Вместе с тем, в свете отсутствия сколь-либо ощутимого прогресса, он призвал Генерального секретаря немедленно предпринять конкретные действия в качестве гаранта Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что время для дальнейшего диалога прошло, как прошел и «разумный и ограниченный» срок, оговариваемый в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Он заявил, что, следовательно, настало время использовать механизмы, предусмотренные в разделе 21 Соглашения о Центральном учреждении, а именно начать арбитраж между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной для решения текущих вопросов.

138. Представитель Исламской Республики Иран приветствовал содержательный диалог и обсуждение в рамках Комитета и на двусторонней основе между принимающей страной и заинтересованными делегациями. Он отметил, что проблемы, поднятые в Комитете, не ограничиваются только озабоченностями, высказанными Российской Федерацией. Он призвал принимающую страну удовлетворительным образом решить и другие проблемные вопросы.

139. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что проблемы, поднятые в Комитете, отражают неправомерные деяния принимающей страны, а не затронутых делегаций и что Генеральному секретарю пора приступить к арбитражному разбирательству в соответствии с разделом 21 Соглашения о штаб-квартирах.

140. Представитель страны пребывания подтвердил приверженность своей страны выполнению обязательств по Соглашению о Центральном учреждении. Он заявил, что Комитет является надлежащим форумом, в рамках которого можно выслушать озабоченности и проблемы, с которыми сталкиваются государства-члены, и что постановка этих вопросов в рамках других форумов Организации Объединенных Наций деструктивна. Он также подтвердил готовность своего правительства продолжать диалог с Секретариатом и затронутыми миссиями и работать над решением остающихся вопросов.

141. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам отметил, что Комитету хорошо известно о серьезной работе Генерального секретаря и Юриконсультанта Организации Объединенных Наций по решению вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, в соответствии с Соглашением о штаб-квартирах. Он заявил, что Юриконсультант и сотрудники его Канцелярии часто контактируют с должностными лицами принимающей страны и с затрагиваемыми правительствами по этим вопросам. Он сообщил Комитету, что Управление по правовым вопросам уделяет особое внимание предстоящим заседаниям Организации Объединенных Наций с целью стимулировать обмен информацией между принимающей страной и соответствующими представительствами, с тем чтобы необходимые визы могли выдаваться своевременно. Он заявил, что, несмотря на положительный эффект этих усилий, остаются вопросы, вызывающие обеспокоенность, такие как длительные задержки в продлении некоторых виз для тех, кто уже находится в Нью-Йорке и работает в представительстве или в Секретариате, а также случаи невыдачи или отказа в выдаче виз.

142. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам заявил, что в этом году Генеральный секретарь неоднократно встречался с министром иностранных дел Российской Федерации и Постоянным представителем Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций, чтобы подчеркнуть, что обеспечение эффективного функционирования Организации Объединенных Наций, включая постоянные представительства государств-членов, имеет первостепенное значение. Он отметил, что соблюдение принимающей страной своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении и добросовестное взаимодействие государств-членов с Организацией являются основополагающими аспектами такого эффективного функционирования. Он сообщил Комитету, что Управление по правовым вопросам продолжит свои усилия в этом направлении. Он заявил, что все соответствующие варианты остаются на рассмотрении и что Комитет будет проинформирован о результатах этих обсуждений в надлежащее время.

143. Председатель принял к сведению обновленную информацию, предоставленную Секретариатом, и различающиеся между собой позиции принимающей страны и затронутых государств-членов по нерешенным вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета, и степень прогресса, достигнутого в деле их урегулирования, в частности в отношении виз. Он также отметил серьезную озабоченность, выраженную рядом делегаций, в частности Российской Федерации и страной пребывания, по поводу конкретных аспектов этих вопросов, в том числе в отношении задействования официальных мер по урегулированию споров в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. Он подчеркнул, что важно приложить все усилия для решения всех вопросов,

относящихся к сфере компетенции Комитета, в духе компромисса, с полным учетом интересов Организации и целостности Соглашения о Центральном учреждении. Он вновь призвал затронутые делегации продолжать двустороннее взаимодействие со страной пребывания и Секретариатом и пользоваться помощью Председателя, как они считают целесообразным.

Глава IV

Рекомендации и выводы

144. На своем 307-м заседании 21 октября 2022 года Комитет утвердил следующие рекомендации и выводы:

a) Комитет вновь подтверждает Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, положения Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

b) Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 7 резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральные учреждениях, и консультировать страну пребывания по этим вопросам и отмечает, что доведение вопросов до сведения принимающей страны может в некоторых случаях помочь обеспечить их оперативное разрешение;

c) считая, что обеспечение надлежащих условий для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, Комитет отмечает усилия, прилагаемые в этих целях страной пребывания, отмечает, что многие вопросы, поднятые в нем, остаются нерешенными, и рассчитывает, что все вопросы, поднятые на его заседаниях, включая вопросы, упоминаемые ниже, будут должным и оперативным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, и призывает государства-члены привлекать внимание страны пребывания и Комитета к вопросам, как только они возникают;

d) Комитет отмечает, что вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение. В этой связи Комитет подчеркивает, что в контексте работы делегаций и представительств при Организации Объединенных Наций положения документов, перечисленных в пункте 144 а), не могут осуществляться с какими-либо ограничениями, вытекающими из двусторонних отношений между страной пребывания и какой-либо другой страной. Поэтому Комитет со всей серьезностью воспринимает ряд остающихся озабоченностей, выраженных постоянными представительствами относительно обеспечения нормального выполнения ими своих функций, и выражает готовность действительно заниматься такими озабоченностями. Комитет подчеркивает необходимость решать, предпочтительно путем переговоров, проблемы, которые могут возникать в этой связи, для обеспечения нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможни и пограничного контроля, с целью обеспечить уважение дипломатических привилегий и иммунитетов и продолжать усилия по обеспечению уважительного отношения к дипломатам, направляющимся транзитом в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и из них. Комитет настоятельно призывает страну пребывания обеспечивать в случае совершения нарушений их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами;

e) считая, что охрана представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и безопасность их персонала являются непременным условием их эффективного функционирования, Комитет отмечает постоянные усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что страна пребывания будет принимать все соответствующие меры для защиты представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительств или оскорбления их достоинства;

f) Комитет напоминает о привилегиях и иммунитетах, действующих в отношении помещений постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в соответствии с нормами международного права, в частности положениями документов, перечисленных в пункте 144 а) настоящего доклада, и об обязанности страны пребывания соблюдать такие привилегии и иммунитеты. Комитет принимает к сведению сообщения о предполагаемых непрекращающихся нарушениях этих положений страной пребывания и неоднократно выражавшиеся в этой связи озабоченности. Комитет настоятельно призывает страну пребывания незамедлительно снять любые ограничения в отношении помещений Постоянного представительства, несовместимые с указанными привилегиями и иммунитетами, и в этой связи обеспечить соблюдение таких привилегий и иммунитетов. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что эти вопросы остаются неурегулированными, продолжает заниматься этими вопросами и ожидает, что они будут решены должным образом в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

g) Комитет напоминает, что, прежде чем страной пребывания будут приняты меры, предполагающие отъезд из страны пребывания любого лица, упомянутого в разделе 11 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях, включая представителей государств-членов, страна пребывания обязана надлежащим образом проконсультироваться с соответствующим государством-членом, Генеральным секретарем или другим главным должностным лицом, как это предусмотрено, среди прочего, в подпункте 1 пункта b) раздела 13 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях. Комитет считает, что с учетом серьезности любой такой меры, осуществляемой страной пребывания, консультации должны носить содержательный характер;

h) Комитет отмечает, что постоянные представительства продолжают осуществлять Программу по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств, и будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления этой программы справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

i) Комитет просит страну пребывания и впредь доводить до сведения официальных лиц города Нью-Йорка сообщения о других проблемах, с которыми сталкиваются постоянные представительства или их сотрудники, с тем чтобы улучшить условия их работы и содействовать соблюдению международных норм, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, и продолжать консультации с Комитетом по этим важным вопросам;

j) Комитет подчеркивает важность участия в полной мере всех делегаций в работе Организации Объединенных Наций и выражает серьезную озабоченность по поводу невыдачи въездных виз определенным представителям определенных государств-членов, в частности делегатам,

участвовавшим в работе главных комитетов на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет принимает к сведению заявления Юриконсультанта Организации Объединенных Наций на его 297-м и 298-м заседаниях, в которых он повторил сделанное им на 295-м экстренном заседании Комитета заявление, которое приводится в документе [A/AC.154/415](#) и в котором он подтвердил, что правовая позиция в отношении обязательств страны пребывания, касающихся выдачи виз лицам, на которых распространяется действие Соглашения о Центральном учреждении, остается неизменной по отношению к позиции, которая была изложена членам этого Комитета в 1988 году действующим на тот момент Юриконсультантом и содержится в документе [A/C.6/43/7](#), где указывается, в частности, что «в Соглашении однозначно говорится, что у лиц, упомянутых в разделе 11, существует ничем не ограниченное право на въезд в Соединенные Штаты с целью проезда в район Центральном учреждении». В этой связи Комитет ожидает, что страна пребывания гарантирует, в соответствии с разделами 11 и 13 статьи IV Соглашения о Центральном учреждении, выдачу всем представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата въездных виз, с тем чтобы лица, набранные для работы в Секретариате или направленные на работу в составе постоянного представительства, могли максимально быстро приступить к исполнению своих обязанностей, а представители государств-членов могли своевременно приехать в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в том числе для участия в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, и отмечает, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи и продления виз представителям государств-членов и членам их семей, поскольку нынешние сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций; Комитет также ожидает, что страна пребывания продолжит активизировать усилия для облегчения участия — в том числе и посредством выдачи виз — представителей государств-членов в других заседаниях Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях. Комитет продолжает также заниматься увеличивающимся количеством проблем с получением въездной визы, которые поднимаются на его заседаниях, и подчеркивает, что эти проблемы должны быть разрешены в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, включая Соглашение о Центральном учреждении. Комитет также призывает страну пребывания пересмотреть свои особые процедуры выдачи виз, в том числе однократных виз, и сроки ожидания их выдачи с целью обеспечить, чтобы делегации могли в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций;

к) что касается изданных страной пребывания положений, регулирующих поездки сотрудников определенных представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных государств, то, напоминая о привилегиях и иммунитетах, которыми в соответствии с применимыми нормами международного права наделены представители государств-членов и сотрудники Секретариата Организации Объединенных Наций, Комитет напоминает о снятии в 2021 году более жестких ограничений на поездки в отношении одного Представительства, сохраняя обеспокоенность в связи с более жесткими ограничениями на передвижение, которые продолжают действовать в отношении другого представительства, а также более жесткими ограничениями на передвижение, введенными в отношении одного Представительства в 2021 году, и дополнительными ограничениями, введенными в отношении того же Представительства в 2022 году, и заявлениях затронутых делегаций о том, что ограничения на

передвижение препятствуют их способности выполнять свои функции и негативно сказываются на сотрудниках и их семьях. Комитет самым настоятельным образом призывает страну пребывания отменить все остающиеся ограничения на передвижение и в этой связи отмечает позиции затронутых государств-членов, отраженные в докладе Генерального секретаря, позицию страны пребывания и позицию Юрисконсультанта, которая изложена в документе [A/АС.154/415](#) и согласно которой, в частности, «не должно быть места применению мер, основанных на принципе взаимности, в отношении условий, предоставляемых постоянным представительством, аккредитованным при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке»;

l) Комитет подчеркивает важность того, чтобы постоянные представительства, их сотрудники и сотрудники Секретариата выполняли свои финансовые обязательства;

m) Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами, и рассчитывает, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие аккредитованным при Организации Объединенных Наций постоянным представительством и их персоналу в получении таких услуг;

n) Комитет приветствует участие в его работе государств — членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Комитета. Комитет приветствует также вклад Секретариата в его работу и подчеркивает его важность. Комитет выражает уверенность в том, что сотрудничество всех заинтересованных сторон способствует его важной работе;

o) Комитет желает вновь выразить признательность представителю Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, курирующему выполнение функций страны пребывания, Секции по делам страны пребывания в Представительстве Соединенных Штатов Америки и Управлению по делам иностранных представительств, а также местным учреждениям, в частности Офису по международным делам в Мэрии, за их участие в его заседаниях. Комитет принимает к сведению сложные условия, сложившиеся с марта 2020 года из-за пандемии COVID-19, и ценит усилия Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций по реагированию на запросы дипломатического сообщества;

p) Комитет отмечает постоянные контакты Юрисконсультанта и Генерального секретаря с властями страны пребывания на различных уровнях в целях урегулирования поднятых выше вопросов и продолжает рекомендовать Генеральному секретарю принимать более активное участие в работе Комитета в соответствии с резолюцией [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1971 года, с тем чтобы представлять интересы соответствующих сторон, и в этой связи принимает к сведению заявление, сделанное Юрисконсультантом Организации Объединенных Наций на 295-м, экстренном, заседании Комитета и приводимое в документе [A/АС.154/415](#), а также на неофициальном заседании в виртуальном формате 17 сентября 2020 года. Напоминая позицию Комитета, изложенную в пункте 191 р) его предыдущего доклада, и позицию Генеральной Ассамблеи, изложенную в пункте 15 ее резолюции [76/122](#), Комитет отмечает переведенные на официальную основу после включения этого пункта в его доклад в 2019 году обсуждения между Юрисконсультантом и компетентными органами страны пребывания по нерешенным вопросам и его доклады по итогам этих обсуждений и с обеспокоенностью отмечает далее, что вопросы по-прежнему

сохраняются не находя разрешения. Вновь напоминая в этой связи, что если определенные вопросы останутся не решенными в разумный и ограниченный срок, то необходимо серьезным образом рассмотреть возможность принятия мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, Комитет соответственно вновь рекомендует Генеральному секретарю безотлагательно подвергнуть самому серьезному рассмотрению и принять любые соответствующие меры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, и активизировать усилия по решению этих вопросов;

q) Комитет высоко оценивает усилия Председателя, направленные на решение вопросов, рассматриваемых Комитетом, и в этой связи рекомендует государствам-членам прибегать к помощи Председателя по мере необходимости.

Приложение I

Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом

1. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала.
2. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций, в том числе:
 - a) въездные визы, выдаваемые страной пребывания;
 - b) ускорение иммиграционных и таможенных процедур;
 - c) освобождение от налогов.
3. Обязанности постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и их персонала, в частности проблема требований по финансовой задолженности и процедуры, которых требуется придерживаться для решения связанных с этим вопросов.
4. Жилье для дипломатического персонала и сотрудников Секретариата.
5. Вопрос о привилегиях и иммунитетах:
 - a) исследование, посвященное сравнительному анализу привилегий и иммунитетов;
 - b) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие документы.
6. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций.
7. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы.
8. Страхование, образование и здравоохранение.
9. Связи сообщества Организации Объединенных Наций с общественностью города пребывания и вопрос о поощрении освещения средствами массовой информации функций и статуса постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.
10. Рассмотрение и утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблеи.

Приложение II

Перечень документов

- [A/AC.154/420](#) Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2021 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- [A/AC.154/421](#) Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 14 февраля 2022 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- [A/AC.154/422](#) Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 24 июня 2022 года на имя Генерального секретаря: записка Генерального секретаря
- [A/AC.154/423](#) Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2022 года на имя Генерального секретаря: записка Генерального секретаря
-

22-23960 (R) 281022 281022

