

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 October 2022
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 15 октября
2022 года на имя Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, имею честь настоящим препроводить представляемый во исполнение пункта 43 резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали.

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Фергал Митен
Председатель
Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали



Письмо заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи от 26 сентября 2022 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали

В соответствии с пунктом 43 резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 16 докладах, они придерживаются следующего определения, упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют одну или две из следующих характеристик:

- а) организация участвует в процессе реализации Плана гуманитарного реагирования для Сомали (или в Гуманитарном фонде для Сомали);
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я неизменно готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Мартин Гриффитс
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и
Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2607 \(2021\)](#) Совета Безопасности, которая была принята в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#), [2182 \(2014\)](#), [2244 \(2015\)](#), [2317 \(2016\)](#), [2385 \(2017\)](#), [2444 \(2018\)](#), [2498 \(2019\)](#) и [2551 \(2020\)](#), в которой Совет установил требования в отношении отчетности. Это шестнадцатый доклад, представляемый во исполнение вышеупомянутых резолюций. Совет в пункте 36 своей резолюции [2551 \(2020\)](#) просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 15 октября 2021 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 15 докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#), [S/2015/731](#), [S/2016/827](#), [S/2017/860](#), [S/2018/896](#), [S/2019/799](#), [S/2020/1004](#) и [S/2021/847](#), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и о соответствующих последствиях этого для оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были приняты во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали.

Гуманитарная ситуация

3. Сомали переживает серьезный гуманитарный кризис, вызванный беспрецедентной ситуацией, когда осадки не выпадали в течение четырех сезонов дождей подряд и когда прогнозируется невыпадение осадков в течение пятого сезона с октября по декабрь и шестого сезона в начале 2023 года. Положение дел осложняют последствия затяжных конфликтов, вспышки заболеваний и рост цен на продовольствие и сырьевые товары. Гуманитарные потребности будут и далее расти и оставаться высокими как минимум до середины 2023 года. Согласно данным анализа, проведенного Сетью систем раннего предупреждения о наступлении голода Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания по Сомали, ожидается, что в период с октября по декабрь примерно 6,7 миллиона человек в Сомали столкнутся с высоким уровнем острого дефицита продовольствия. Кроме того, голод (стадия 5 по Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности) прогнозируется в районах Байдоа и Бурхакаба и среди перемещенных лиц в городе Байдоа региона Бей на юге Сомали, где показатели недоедания и смертности уже находятся на тревожном уровне. Бэй — один из регионов, где голод унес тысячи жизней в 2011 году, и в

отсутствие значительного расширения масштабов многосекторной помощи там будет существовать высокий риск смертных случаев и обнищания. По данным Комитета по обзору проблемы голода, прогнозируемые условия голода в регионе Бэй, вероятно, продлятся, по крайней мере, до марта 2023 года.

4. Федеральное правительство Сомали объявило чрезвычайную ситуацию в связи с засухой в ноябре 2021 года после двух подряд сезонов дождей с малым количеством осадков. Нынешняя засуха превзошла засуху 2016/17 годов по продолжительности и тяжести последствий. По состоянию на август 2022 года, по оценкам, 7,8 миллиона человек (почти половина населения страны) пострадали от чрезвычайной ситуации, вызванной засухой, при этом более 1 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома в поисках пищи, воды, пастбищ и средств к существованию. Более 80 процентов перемещенных в результате нынешней засухи лиц — это женщины и дети.

5. Как и многие страны Африканского рога, Сомали находится на переднем крае борьбы с изменением климата, которое вызывает периодические засухи и наводнения и все чаще становится основной причиной конфликтов в стране, поскольку борьба за истощающиеся ресурсы усиливает клановые разногласия и межклановые конфликты. В настоящее время в Сомали проживает более половины людей, пострадавших от засухи в регионе. Суммарное количество осадков в сезон дождей «гу» с марта по начало июня 2022 года было на 40–70 процентов ниже среднего показателя. В сезон дождей «гу» выпадет 75 процентов годового количества осадков в Сомали, поэтому этот сезон крайне важен для районов, где источники средств к существованию зависят от выращивания сельскохозяйственных культур и скотоводства. Хотя дожди в незначительной степени способствовали восстановлению пастбищ и водных ресурсов в некоторых районах, их было недостаточно, чтобы смягчить последствия засухи. По данным Системы управления информацией о водных и земельных ресурсах Сомали, финансируемой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), по состоянию на апрель 2022 года около 80 процентов территории страны находилось в условиях экстремальной засухи, что препятствовало развитию орошаемого сельского хозяйства в нижнем течении рек Шабелле и Джуба. К этому времени пострадало по меньшей мере 4,9 миллиона сомалийцев, из которых 719 000 были вынуждены покинуть свои дома, а около 3,5 миллиона не имели достаточного доступа к воде и санитарии. По мере обострения проблемы засухи число людей, нуждающихся в воде и санитарии, к августу выросло примерно до 6,4 миллиона человек.

6. В период сезонов дождей с октября по декабрь («дер») в 2021 году и с апреля по июнь («гу») в 2022 году осадки практически не выпали, а это привело к повсеместной потере урожая, падежу скота и массовому перемещению населения из-за засухи. Повсеместный неурожай вызвал значительное сокращение сезонного сельскохозяйственного производства и занятости, которые служили основным источником дохода бедных скотоводческих и речных домохозяйств в южно-центральной части Сомали. В целом урожай зерновых в сезон дождей «гу» 2022 года, вероятно, будет на 40–60 процентов ниже среднего (по сравнению с 20–60 процентами в 2021 году), что станет пятым подряд урожаем ниже среднего за всю историю наблюдений. По оценкам, с середины 2021 года от голода и болезней погибли более трех миллионов голов скота — треть всего поголовья в наиболее пострадавших районах.

7. Последствия засухи и другие сопутствующие факторы, такие как продолжающийся конфликт, влияние войны в Украине на цены на продовольствие и глобальный экономический спад, привели к тому, что миллионы сомалийцев оказались в чрезвычайной ситуации из-за отсутствия продовольственной

безопасности. Почти 50 процентов населения нуждается в гуманитарной помощи и защите, и это число увеличилось с 5,9 миллиона человек в 2021 году до 7,8 миллиона человек в 2022 году. По оценкам ожидается, что как минимум к середине 2023 года от острого недоедания будут страдать около 1,8 миллиона детей в возрасте до 5 лет, из них более 513 000 детей — в тяжелой форме.

8. Острая нехватка воды и недостаточный доступ к средствам санитарии и гигиены повышают риск вспышек заболеваний, включая холеру и корь, особенно в лагерях для внутренне перемещенных лиц. По состоянию на август 2022 года по меньшей мере 6,4 миллиона человек не имели доступа к безопасной воде и санитарии. В стране широко распространена холера, вспышки которой наблюдаются в сезон дождей вдоль берегов рек и в местах с большим числом внутренне перемещенных лиц и ограниченным доступом к чистой воде и средствам санитарии. В период с января по август 2022 года было зарегистрировано почти 9300 случаев подозрения на холеру, включая 42 случая смерти, что в три-четыре раза превышает количество случаев, зарегистрированных в тех же географических районах за последние два года. Всплеск заболеваемости корью объясняется недостаточной эффективностью услуг по плановой иммунизации; большинство случаев заболевания зарегистрировано среди детей, проживающих в труднодоступных районах, которые не проходят необходимую вакцинацию.

9. Во многих районах, пострадавших от засухи, глобальный показатель острого недоедания уже оценивался как «серьезный» (от 10 до 14,9 процента), а в некоторых районах он возрос до «критического» (15 процентов и более). В мае 2022 года глобальный показатель острого недоедания вырос на 7 процентов, в основном из-за засухи и увеличения числа перемещенных лиц. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года, по состоянию на август 2022 года число детей, госпитализированных с тяжелым острым недоеданием, увеличилось на 49 процентов. К факторам острого недоедания относятся высокие показатели заболеваемости, низкие показатели вакцинации и недостаточное содержание в продуктах питания витамина А, ограниченный доступ к молоку и отсутствие продовольственной безопасности. Требуется срочное лечение и поддержка питанием, в том числе для более чем 250 000 нуждающихся беременных и кормящих женщин.

10. Засуха привела к закрытию ряда школ, поскольку одни семьи были перемещены вместе со своими детьми, в то время как другие семьи не смогли позволить себе самые элементарные расходы для своих детей на школу и питание из-за потери источников средств к существованию. По состоянию на апрель 2022 года, по меньшей мере 420 000 (45 процентов девочки) из 1,4 миллиона детей, образовательный процесс которых был нарушен из-за засухи, могут перестать ходить в школу. К августу 2022 года число учеников, образовательный процесс которых был нарушен, выросло до 2,4 миллиона человек, причем 1,7 миллиона из них уже не посещали школу. Еще 720 000 детей, которые были зачислены в школы в 2021/22 учебном году, могут больше совсем не посещать школу. Опыт прошлых засух показывает, что 90 процентов детей, потерявших доступ к образованию, так и не вернулись в школу. Кроме того, дети, особенно мальчики, не посещающие школу, также подвергаются риску быть завербованными вооруженными группировками, причем, по сообщениям, случаи вербовки по-прежнему фиксируются в районах, пострадавших от засухи.

11. Засуха оказала разрушительное воздействие на источники средств к существованию наиболее уязвимых сомалийцев, чья способность справиться с трудностями была ослаблена продолжавшимися на протяжении десятилетий затяжными конфликтами, климатическими потрясениями, нашествием саранчи и вспышками болезней. Постоянное отсутствие безопасности и конфликты, в

частности в центральной и южной частях Сомали, а также глобальные сбои в сфере поставок и ценовые скачки, а также рост местных и импортных цен на продовольствие, включая влияние на производство и цепочки поставок кризиса в Украине и запреты на экспорт из соседних стран, способствуют росту цен на продовольствие, угрожая тем самым продовольственной безопасности миллионов людей на всей территории Сомали. Более чем на половине наблюдаемых рынков цены в июле 2022 года были аномально высокими по сравнению со средним пятилетним уровнем на местные зерновые (на 60–234 процента выше), импортный рис (на 27–85 процентов выше) и дизельное топливо (66–130 процентов выше). Ожидается, что цены останутся высокими по крайней мере до конца года 2022 года.

12. Нашествие пустынной саранчи, от которого Сомали серьезно пострадало в период с 2019 по 2021 год, пошло на спад, но есть опасения по поводу возможного повторения этой ситуации. К сентябрю 2021 года благодаря согласованным действиям ФАО и правительства с использованием наземных и воздушных средств были опрысканы более 332 800 гектаров посевов. Это способствовало снижению вероятности нашествия. 3 ноября 2021 года ФАО и штат Пунтленд торжественно открыли в Сомали Национальный центр мониторинга и борьбы с пустынной саранчой. Центр находится в Кардо, область Бари в штате Пунтленд.

13. Конфликт и отсутствие безопасности в некоторых частях страны продолжают негативно воздействовать на положение населения и вести к росту численности перемещенных лиц. По состоянию на август 2022 года в Сомали по-прежнему проживало наибольшее число внутренне перемещенных лиц — около 2,9 миллиона. В период с января по август 2022 года, по данным Сети по контролю за защитой и возвращением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в Сомали было перемещено около 1,2 миллиона человек, из которых 857 000 были перемещены из-за конфликта и отсутствия безопасности. В период с 8 по 15 августа более 25 200 человек (4200 семей) из 14 деревень были перемещены в результате вооруженных столкновений и политической нестабильности в районах Максаас и Матабан, регион Хиран. Внутренне перемещенные лица сталкиваются с серьезными рисками защиты, связанными с циклическим перемещением из-за конфликтов и стихийных бедствий, в сочетании с повторяющимися нарушениями прав человека, включая насильственные выселения и маргинализацию некоторых общин.

14. Во многих частях страны системы социальной поддержки испытывают все большую нехватку ресурсов, что приводит к резкому росту перемещения населения из сельских районов в уже переполненные поселения внутренне перемещенных лиц, населенные пункты и города. Новые внутренне перемещенные лица прибывают в крайне плохом состоянии и часто сталкиваются с многочисленными проблемами при получении гуманитарной помощи после своего прибытия. Доступ к помощи остается ограниченным, большинство поселений внутренне перемещенных лиц находилось в режиме чрезвычайной ситуации (стадия 4 по Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности) до декабря 2022 года.

15. Большинство основных поселений внутренне перемещенных лиц в Сомали находятся в частной собственности, а это повышает риск принудительного выселения. Перемещенные женщины, дети, лица с инвалидностью, пожилые люди и представители клановых меньшинств, сталкиваются с наиболее серьезными проблемами в области защиты и поэтому считаются самыми уязвимыми членами общества. С января по июнь 2022 года партнеры группы по вопросам

защиты зафиксировали около 80 000 случаев принудительного выселения со стороны землевладельцев, 84 процента из них — в регионе Банадир.

16. Многие проекты, в которые партнеры по гуманитарной деятельности вложили значительный объем средств, такие как пункты водоснабжения и другие объекты водоснабжения, санитарии и гигиены, центры охраны здоровья матери и ребенка и образовательные учреждения, были уничтожены во время насильственных выселений в Банадире и других местах. Информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая тематической группой по вопросам защиты в Сомали, привела к введению моратория на выселение 64 000 человек и выплате пострадавшим от выселения людям денежных средств для переселения. Однако, несмотря на то, что меры по предотвращению или уменьшению риска принудительного выселения реализуются, их явно недостаточно по сравнению с тем, что необходимо сделать.

17. Женщины и девочки сталкиваются с повышенными рисками из-за неравенства и социальных норм, которые лишают их возможностей, в том числе возможности участия в принятии решений. Гендерное насилие по-прежнему широко распространено на фоне принудительных выселений, многочисленных перемещений и отсутствия безопасности. Насилие со стороны интимного партнера, изнасилования и убийства из мести и сексуальная эксплуатация и насилие распространены из-за плохих условий жизни, больших расстояний до водоразборных пунктов, ферм, мест предоставления услуг жертвам гендерного насилия, медицинских учреждений и рынков, что усугубляется перенаселенностью и отсутствием личного пространства. По данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, возросло число случаев насилия на гендерной почве.

18. Помимо чрезвычайной гуманитарной ситуации, Сомали сталкивается со структурными проблемами в области развития: 71 процент населения живет за чертой бедности. Общины, проживающие в сельских и труднодоступных районах, не имеют доступа к базовым услугам здравоохранения и образования. Из 7,7 миллиона человек, которым, по прогнозам, потребуется помощь в 2022 году, около 5,5 миллиона — это перемещенные лица, оказавшиеся в сложной ситуации, которым пришлось столкнуться с ранее существовавшими факторами уязвимости, а также испытать повторяющиеся многочисленные потрясения.

19. Доступ к медицинским услугам для многих сомалийцев ограничен: 21 процент населения не имеет доступа к ближайшему функционирующему медицинскому учреждению. В Сомали одни из самых высоких показателей младенческой и детской смертности, а также материнской смертности в мире, и 79 процентов всех родов происходят дома без квалифицированной помощи. Показатель материнской смертности (692 смерти на 100 000 живорождений) и показатель рождаемости (в среднем 6,9 ребенка на женщину) также являются одними из самых высоких в мире.

20. Количество случаев коронавирусной инфекции (COVID-19) снизилось, но она продолжает представлять угрозу для Сомали. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), примерно 20 процентов населения страны страдает от прямых и косвенных последствий пандемии COVID-19. В период с 16 марта 2020 года, когда был подтвержден первый случай заболевания COVID-19, по 20 августа 2022 года в стране было зарегистрировано 27 162 случая заболевания и 1352 случая смерти. В Сомали работает лишь несколько пунктов тестирования, а там, где тестирование в принципе доступно, люди зачастую не могут получить к нему доступ из-за стигматизации. Более того, сомалийцы, не имеющие надлежащего социального обеспечения, особенно внутренне

перемещенные лица и городская беднота, в большей степени подвержены заражению инфекцией COVID-19 и страдают от ее наиболее тяжелых последствий.

21. Семьи и внутренне перемещенные лица наиболее уязвимы для несчастных случаев, связанных со взрывоопасными пережитками войны, поскольку они часто пересекают обширные участки земли в поисках пастбищ или подходящих поселений. За последние 12 месяцев Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций зарегистрировал более 3000 инцидентов, включая 326 случаев применения самодельных взрывных устройств, в которых пострадали 255 человек, включая трех детей. Что касается самодельных взрывных устройств, то наибольшее число жертв приходится на гражданское население, которое часто оказывается более уязвимым к последствиям крупных взрывов, направленных, как правило, на силы безопасности или системы безопасности.

22. Помимо поддержки внутренне перемещенных лиц, партнеры по гуманитарной деятельности в Сомали оказывают помощь возвращенцам, в основном из Кении и Йемена. По данным УВКБ ООН, в 2022 году в Сомали придут примерно 30 800 беженцев и лиц, ищущих убежища, в основном из Йемена, большинство из которых будут размещены в Сомалиленде, а остальные — в Пунтленде и южных и центральных регионах. Хотя условия все еще не благоприятствуют безопасному и достойному возвращению в большинство районов Сомали, УВКБ ООН прогнозирует, что в 2022 году в стране будет насчитываться более 132 100 беженцев, возвращающихся в страну, из которых примерно 20 000 вернутся из лагерей беженцев в Кении, а остальные — из Джибути, Йемена, Ливии, и других стран.

23. Сомали входит в число стран, в которых зафиксировано наибольшее количество серьезных нарушений в отношении детей, включая вербовку и использование детей. Многие стороны конфликта в Сомали, включая федеральное правительство и штаты-члены, вербуют и используют детей, однако наибольшее число случаев нарушений по-прежнему приписывается группировке «Аш-Шабааб». С октября 2021 года по март 2022 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 1489 случаев серьезных нарушений, затронувших 1218 детей (911 мальчиков и 307 девочек), ответственность за большинство из которых несет группировка «Аш-Шабааб», а затем уже региональные силы национальной армии и клановые ополчения.

24. Вербовка и использование детей также связаны с продолжающимися военными наступательными действиями и операциями в стране. Согласно сообщениям, в период с октября 2021 года по март 2022 года, по данным страновой целевой группы по наблюдению и отчетности, вооруженные группы использовали или завербовали 510 детей, в том числе 42 девочки, причем на долю «Аш-Шабааб» пришлось 374 случая (73 процента случаев), а остальное их число пришлось на клановые ополчения и силы безопасности.

25. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать поддержку детям, которые были подвергнуты принудительной вербовке вооруженными группами. В период с октября 2021 года по март 2022 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры оказали поддержку 1591 ребенку (1355 мальчиков и 236 девочек), ранее связанным с вооруженными силами и группами, включая 977 детей из группы риска (803 мальчика, 174 девочки).

Гуманитарное реагирование

26. 11 августа 2022 года в связи с ухудшением гуманитарной ситуации Межучрежденческий постоянный комитет приступил к реализации мероприятий по общесистемному расширению масштабов помощи для Сомали, которые способствовали мобилизации и развертыванию дополнительного потенциала и ресурсов, особенно на субнациональном уровне. Партнеры по гуманитарной деятельности быстро активизировали меры по оказанию помощи в Сомали, чтобы смягчить последствия сильной засухи и помочь спасти жизни людей. Партнеры отдают приоритет наиболее уязвимым людям в районах с наибольшими потребностями, включая недавно перемещенные семьи и членов кланов меньшинств, которые исторически в несоразмерно большей степени страдают от последствий засух. Меры по оказанию помощи осуществляются 304 гуманитарными организациями, включая 238 национальных неправительственных организаций (НПО), во всех районах.

27. Мероприятия по расширению масштабов осуществляются по пяти основным направлениям Плана по реагированию на засуху и предотвращению голода на 2022 год, а именно: определение приоритетов, координация, комплексное реагирование, быстрое реагирование и мониторинг реагирования. Оперативные районы были распределены по трехуровневой классификации в зависимости от степени серьезности с уделением особого внимания приоритетным районам. Механизм быстрого реагирования для оказания многосекторальной помощи недавно перемещенным лицам был запущен в рамках проекта «Минимальный пакет мер по оказанию помощи», рассчитанного на 100 000 человек в Байдоа и Банадире.

28. Поскольку засуха усилилась в период с ноября 2021 года и продолжалась в 2022 году, отсроченное и недостаточное финансирование в первой половине 2022 года вызвало серьезные проблемы в реагировании. Одним из наиболее ценных уроков, полученных во время ликвидации последствий засухи 2016/17 годов, стало то, насколько важную роль сыграло своевременное финансирование. По состоянию на 31 марта 2022 года в счет ресурсов плана гуманитарного реагирования на 2022 год было внесено только 56,1 млн долл. США. Партнеры по гуманитарной деятельности, власти и местные общины, исходя из имеющихся ресурсов, определили приоритетность мер по оказанию помощи, перепрограммировали деятельность и расширили масштабы помощи, чтобы удовлетворить чрезвычайно возросшие потребности. В январе и феврале 2022 года 186 партнеров по гуманитарной деятельности оказали жизненно необходимую помощь и услуги по защите почти 2 миллионам человек.

29. По состоянию на 30 августа 2022 года, с января жизненно необходимую помощь получили почти 5,3 миллиона человек. По меньшей мере 60 процентов тех, кому была оказана помощь, были из первых приоритетных районов, а это больше чем в мае, когда этот показатель составлял 52 процента. Благодаря тому, что доноры выделяют больше ресурсов, партнеры расширяют поддержку мер по борьбе с засухой, чтобы оказать помощь большинству из 6,4 миллиона человек, включая 1 миллион человек, которые были вынуждены покинуть свои дома в поисках воды, продовольствия, пастбищ и средств к существованию.

30. Партнеры по гуманитарной деятельности, выделяя дополнительное финансирование, продолжали наращивать масштабы мер по оказанию помощи, при этом число пострадавших от засухи людей, получивших гуманитарную помощь за период с января по август 2022 года, увеличилось почти в четыре раза. Хотя в начале июня план гуманитарного реагирования в Сомали был профинансирован лишь на 18 процентов, к концу месяца гуманитарную помощь получили более 4,1 миллиона человек, пострадавших от засухи, против 1,1 миллиона в

январе. Приток средств во второй половине года (к августу 2022 года этот план был профинансирован на 70 процентов) был необходим для поддержания и расширения масштабов деятельности, охватившей по состоянию на август около 5,3 миллиона человек. Между тем сроки выделения финансовых средств были перенесены, причем их распределение носило нерациональный характер (неравномерно по тематическим группам), а к концу августа 2022 года оставались недофинансированными важнейшие тематические группы, в том числе по вопросам, касающимся защиты, обеспечения жильем и непродуктивными товарами и водоснабжения, санитарии и гигиены.

31. По состоянию на 26 сентября только в 2022 году Гуманитарный фонд для Сомали получил депозиты и обязательства на сумму 53 млн долл. США, что составляет около 5 процентов от общего объема финансирования, полученного в рамках плана гуманитарного реагирования для Сомали на 2022 год. Благодаря этому Фонд выделил 70 партнерам вместе с переходящими с 2021 года остатками средств 54 млн долл. США для реализации 106 проектов по оказанию жизненно важной помощи на территории всей страны. В рамках этих проектов — от реагирования на острую нехватку воды, внутренние перемещения и вспышки заболеваний — Фондом было обеспечено гибкое и своевременное финансирование для оказания необходимой помощи 2,2 миллионам человек в районах, наиболее пострадавших от сильной засухи и находящихся под угрозой голода. Фонд продолжает максимально повышать эффективность оказания гуманитарной помощи, отдавая приоритет прямой реализации мер через неправительственных партнеров, которые в 2022 году получили более 95 процентов ассигнований. Он остается лучшим механизмом для реализации программы локализации и может способствовать оказанию помощи в труднодоступных районах. Около 60 процентов средств, выделенных на сегодняшний день в этом году, были направлены национальным НПО. Поскольку в ближайшие месяцы потребности будут возрастать, крайне важно, чтобы в ближайшие недели больше доноров предоставили дополнительное финансирование. Одним из наиболее ценных уроков, полученных во время ликвидации последствий засухи 2016/17 годов, стало то, насколько важную роль сыграло своевременное финансирование. Несмотря на то, что в 2022 году финансирование было получено с опозданием, этого можно и нужно избежать в 2023 году, когда кризис еще больше обострится после прогнозируемого отсутствия осадков в пятый сезон дождей. В то время как гуманитарные работники сосредоточены на спасении жизней и предотвращении голода, существует острая необходимость инвестировать в средства к существованию, обеспечение устойчивости, развитие инфраструктуры, меры по адаптации к климату и долгосрочные решения, чтобы пострадавшие могли адаптироваться и процветать в будущем.

32. По состоянию на август 2022 года партнеры тематической группы по продовольственной безопасности оказали помощь по меньшей мере 4,9 миллиона человек из 5,9 миллиона человек (82 процента) в доступных районах, планируя до конца сентября довести этот показатель до 5,5 миллиона человек. Партнеры тематической группы по водоснабжению, санитарии и гигиене оказали помощь примерно 1,4 миллиона из 3,9 миллиона человек. Несмотря на расширение масштабов постоянной гуманитарной помощи, ситуация остается тяжелой, поскольку Сомали переживает четвертый подряд сезон дождей без существенных осадков.

33. Благодаря более эффективной реализации мероприятий по тематике водоснабжения, санитарии и гигиены в июне и вакцинации по меньшей мере 934 500 человек в девяти районах высокого риска, партнеры по тематической группе по вопросам здравоохранения сообщили о небольшом снижении числа новых случаев подозрения на холеру в некоторых районах. Партнеры сообщили,

что в Джоухаре в первые две недели июня 2022 года было зарегистрировано снижение числа случаев заболевания на 42 процента — с 50 до 29 случаев и в Банадире в июле 2022 года на 18 процентов — со 191 до 156 случаев. Для борьбы с распространением кори партнеры по вопросам здравоохранения вакцинировали в первой половине 2022 года около 21 000 детей.

34. Несмотря на выделение 975 млн долл. США на гуманитарную помощь в Сомали, важнейшие программы остаются недофинансированными, в то время как другие программы стремятся как можно быстрее направить вновь полученные средства на оказание помощи пострадавшим общинам. Большинство проектов, предусмотренных планом гуманитарного реагирования в Сомали, осуществляются национальными неправительственными организациями, но эти организации редко получают прямое финансирование.

35. Наличие вакцины COVID-19 ограничено, а охват вакцинацией в Сомали по состоянию на 20 августа составлял около 1,5 процента, при этом было введено почти 4,5 миллиона доз вакцины и 2,43 миллиона человек были полностью вакцинированы. В течение отчетного периода спрос на вакцинацию от COVID-19 оставался низким. Партнеры тематической группы по вопросам здравоохранения объясняют низкий уровень использования вакцин несколькими факторами, включая меньшее число зарегистрированных новых случаев заражения COVID-19, непредсказуемость поставок, короткий срок годности вакцин и невозможность доступа к центрам вакцинации из-за отсутствия безопасности и географической удаленности. Кроме того, доставка вакцин внутри страны остается трудной задачей и требует тщательного планирования и сложной логистики. Группы повышенного риска, включая медицинских работников, полицию, учителей, персонал пунктов пропуска и пожилых людей, по-прежнему являются приоритетными для вакцинации.

Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности

36. Сомали продолжает сталкиваться со множеством проблем, связанных с доставкой гуманитарной помощи. К ним относятся отсутствие безопасности, бюрократические и административные ограничения и экологические проблемы, которые являются причинами ограничений на передвижение, нарушения импортных и внутренних цепочек поставок и недоступности базовых товаров.

37. Отсутствие безопасности по-прежнему препятствует получению гуманитарными организациями доступа к нуждающемуся населению и продолжению операций по оказанию столь необходимой гуманитарной помощи и предоставлению услуг по защите, а также осложняет доступ нуждающегося населения к основным услугам и помощи. За пределами крупных городских центров доступ к некоторым округам, в частности в южных и центральных областях страны, остается ограниченным, главным образом из-за отсутствия безопасности на основных маршрутах снабжения. Присутствие негосударственных вооруженных групп в некоторых частях Джубаленда, Юго-Западного штата, Хиршабелле, Галмудуга и Пунтленда практически не позволяет гуманитарным партнерам проводить оценку потребностей и оказывать помощь в сельских районах и ограничивает возможности гражданского населения в плане безопасного получения помощи.

38. Клановые конфликты в Гальмудуге и Хиршабелле продолжают препятствовать передвижению гуманитарных грузов и осуществлению гуманитарных операций, равно как и вооруженные столкновения между местными ополченцами в спорных районах Сул и Санаг. В течение отчетного периода насилие в контексте выборов в Пунтленде, Банадире и Хиршабелле, направленное на срыв выборов

в нижнюю палату парламента, привело как к жертвам среди гражданского населения, так и к введению ограничений на передвижение персонала, что препятствовало осуществлению гуманитарных программ.

39. Большое число местных вооруженных групп, имеющих различные структуры командования и места дислокации, быстрая эволюция национальных и региональных сил и присутствие различных двусторонних миссий по оказанию поддержки и войск Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) наряду с региональными силами — все это в совокупности приводит к возникновению оперативной обстановки, при которой контроль над территорией периодически меняется и устанавливается в результате взаимодействия между группами, находящимися в непрочных союзных отношениях и имеющими не всегда ясные структуры командования и управления. Установление и поддержание отношений с теми, кто оказывает влияние на гуманитарный доступ к нуждающимся, является одновременно сложной и недостаточно ясной задачей. Согласно оценкам, около 740 000 человек живут на территории, контролируемой движением «Аш-Шабааб», и эти люди в основном остаются вне досягаемости. Наиболее уязвимые группы населения в наименьшей мере способны добраться до находящихся в относительной безопасности соседних округов или областей, в которых гуманитарные организации оказывают помощь. Отмечаются серьезные проблемы и трудности, с которыми сталкивалось пострадавшее население, нуждающееся в безопасном, своевременном и беспрепятственном доступе к защите и помощи, включая насилие в целях возмездия, сообщения о домогательствах и вымогательствах на контрольно-пропускных пунктах, ограничения на перевозку товаров и передвижение людей, принудительное налогообложение и вербовку детей.

40. Получение доступа к районам, находящимся под контролем федерального правительства Сомали и действующих на его стороне негосударственных вооруженных групп, в основном остается возможным, хотя бюрократические и административные проблемы сохраняются. Доступ в районы, отвоеванные правительством и его союзниками, затруднен в связи с неизменным отсутствием безопасности, включая угрозу применения самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения. Вымогательство и другие нарушения являются обычным делом на многочисленных незаконных контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем вооруженных группировок, связанных как с государственными, так и с негосударственными структурами. Контрольно-пропускные пункты, на многих из которых взимается плата за проезд, препятствуют безопасному, своевременному и беспрепятственному доступу. По-прежнему поступают сообщения об инцидентах на санкционированных контрольно-пропускных пунктах на протяжении всех основных подъездных дорог в южной и центральной частях Сомали, причем больше всего нарушениями затронуты следующие подъездные дороги: Могадишо — Афгойе — Байдабо, Могадишо — Балкад — Джоухар и Беледуэйн — Галькайо. Операции по устранению несанкционированных контрольно-пропускных пунктов на других основных подъездных путях продолжаются, однако вооруженные стороны корректируют свои действия, создавая нестационарные контрольно-пропускные пункты. Отсутствие государственной власти за пределами крупных населенных пунктов и наличие бюрократических препон, включая вмешательство властей в определение бенефициаров помощи и ее распределение, а также временное приостановление программ, препятствуют гуманитарной деятельности. Поэтому, несмотря на крайне важные обязательства, взятые федеральным правительством Сомали и властями некоторых штатов — членов федерации и областей, включая Галмудуг, Хиршабелле, Пунтленд и Юго-Западный штат, гражданское население в целом и гуманитарные организации продолжают сталкиваться с серьезными проблемами,

связанными с материально-техническим обеспечением. Организации, занимающиеся оказанием помощи, продолжают настоятельно призывать власти действовать в развитие взятых в 2017 году важнейших обязательств и предпринятых тогда же усилий и заняться в первую очередь обеспечением безопасности основных путей поставки.

41. Действующие в этих районах гуманитарные работники сталкиваются с рисками, связанными с неразорвавшимися боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны. Перемещенные лица, возвращающиеся в районы, отвоеванные у «Аш-Шабааб», сталкиваются с нехваткой базовой инфраструктуры и основных услуг и в результате этого попадают в еще более уязвимое положение. Во многих районах сохраняются серьезные проблемы в области защиты, включая наличие неразорвавшихся боеприпасов, непрерывные и возобновленные боевые действия и акты возмездия со стороны вооруженных групп, а также вмешательство в деятельность неправительственных организаций на местах и принудительная вербовка взрослых и детей. В некоторых областях, в частности в Средней Шабелле, Галмудуге и частях Кисмайо, помощь, в том числе представителям маргинализированных групп населения, по-прежнему предоставляется в ограниченном объеме в связи с отсутствием безопасности даже в тех местах, где доступ к ней возможен.

42. Доступ к населению, находящемуся на территориях под контролем группировки «Аш-Шабааб», по-прежнему крайне ограничен из-за опасений относительно безопасности гуманитарных работников, оппозиции со стороны других сторон в конфликте и, как сообщается, нежелания «Аш-Шабааб» согласиться на проведение имеющих принципиальное значение гуманитарных операций в районах, находящихся под их контролем. «Аш-Шабааб» вводит жесткие ограничения и принимает карательные меры в отношении тех, кто отказывается выполнять требования о незаконном налогообложении, включая принудительную вербовку детей. Те, кто пытался покинуть контролируемые «Аш-Шабаабом» территории, и те, кто бежал в районы, контролируемые правительством, зачастую подвергались нападению в целях возмездия. Однако в отчетный период наблюдалось проявление большей гибкости со стороны «Аш-Шабааб», позволявшей людям временно покидать контролируемые «Аш-Шабаабом» районы для получения доступа к услугам. Информация о гуманитарной ситуации в этих районах, а также в районах, контролируемых группировкой ДАИШ в Сомали, с трудом поддается проверке. ДАИШ присутствует в горных районах Галгалы в Пунтленде, но на ее способности осуществлять свою деятельность негативно отразились операции Сил безопасности Пунтленда и непрекращающийся конфликт с «Аш-Шабаабом».

43. К районам, контролируемым «Аш-Шабаабом», относятся и спорные районы, в которых перемещение гражданских лиц почти невозможно по причине регулярных активных боевых действий и военных операций. Часто в этих районах, несмотря на активные боевые действия или повышенную опасность, сельское и гражданское население еще остается из-за отсутствия ресурсов и транспорта для бегства и страха подвергнуться дискриминации или даже преследованию за попытку добраться до более безопасных районов на основании клановой или другой предполагаемой принадлежности. Подвергаясь насилию и находясь в нестабильной с точки зрения безопасности ситуации, такие группы населения зачастую оказываются в более уязвимом положении и еще больше нуждаются в помощи. Однако наблюдалось проявление большей гибкости в отношении предоставления людям возможности обращаться за помощью в районы, находящиеся под контролем правительства, до возвращения в районы, находящиеся под контролем «Аш-Шабааб». Не менее важно и то, что соперничество кланов создает риски для безопасности получателей гуманитарной помощи и иногда

приводило к насилию и приостановке осуществления программ. Тем не менее гуманитарный доступ в таких районах затрудняется также непрерывными боевыми действиями, ограничениями на передвижение, запретами из соображений безопасности и отсутствием надлежащей инфраструктуры. Такие меры, как определение безопасных путей доступа и получение гарантий доступа, по-прежнему имеют важное значение для смягчения рисков возникновения серьезных препятствий для гуманитарного доступа, включая введение ограничений на передвижение, отказ в доступе и препятствование доставке помощи. Хотя местные партнеры добились больших успехов в обеспечении доступа в районы, затронутые конфликтом, благодаря тому, что риски в плане безопасности для них не столь высоки, многое еще предстоит сделать для обеспечения безопасного, своевременного, беспрепятственного и предсказуемого провоза грузов гуманитарной помощи, товаров и персонала в затронутые конфликтом районы.

44. Насилие в отношении гуманитарных работников, включая похищения и аресты, преследования, насильственный захват активов и ограничения на передвижение по дорогам, введенные конфликтующими сторонами, — все это по-прежнему ограничивает возможности гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающемуся населению. Одним из факторов, ограничивающих доступ бенефициаров к услугам, в частности маргинализированных общин, меньшинств, женщин и детей, по-прежнему является сильное влияние контролирующих доступ охранников, которые выполняют неофициальную роль управляющих в поселениях и выступают в качестве посредников между внутренне перемещенными лицами, местными властями и партнерами по гуманитарной деятельности. На осуществлении программ в районах, затронутых конфликтом, по-прежнему сказываются направленные против конкретных групп ограничения на передвижение национального персонала, установленные на основе предполагаемой принадлежности к клану или иной принадлежности, включая запугивание и преследование. Кроме того, необходимо рассмотреть проблемы, связанные с перекладыванием рисков на национальный персонал, а также национальные неправительственные организации и представителей гражданского общества, которые чаще всего выступают в качестве непосредственных исполнителей. Все заинтересованные стороны должны вновь обратить внимание на вопросы охраны и безопасности национальных и местных субъектов путем принятия специальных мер по снижению рисков, координации и обмена информацией с гуманитарным сообществом для повышения осведомленности о ситуации и применения общих подходов, а также соответствующей подготовки.

45. Безопасность гуманитарных операций остается одной из главных проблем в связи с нападениями на гуманитарных работников. Согласно сообщениям, большинство инцидентов в сфере безопасности с гуманитарными последствиями произошло в южной и центральной частях Сомали. В результате этих инцидентов один гуманитарный работник погиб, еще один был ранен, а 13 были задержаны. Гуманитарное сообщество продолжает призывать все стороны разрешать гуманитарную деятельность и содействовать ее осуществлению, в том числе на основе обеспечения безопасности персонала, поставок и объектов. С 2020 года число целенаправленных нападений «Аш-Шабааб» на сотрудников гуманитарных организаций последовательно снижается, отчасти благодаря сокращению числа перемещений, связанных с пандемией, и моделям удаленного осуществления, принятым многими гуманитарными организациями.

46. Впервые не было зафиксировано ни одного случая похищения сотрудников гуманитарных организаций. Это может указывать на изменение тактики, поскольку ранее похищения служили источником дохода при выплате выкупа. Однако угроза похищения людей по-прежнему вызывает беспокойство и напрямую влияет на способность организаций оказывать гуманитарную помощь и

защиту в связи с сокращением масштабов или приостановкой операций. В настоящее время в плену «Аш-Шабааб» находится один гуманитарный работник — международный сотрудник, похищенный в Могадишо в 2018 году.

47. Осада ряда находящихся под контролем правительства населенных пунктов в штатах Хиршабелле, Юго-Западный и Джубаленд со стороны «Аш-Шабааб» продолжает препятствовать транспортировке гуманитарных и коммерческих грузов. Гуманитарные организации ограничиваются использованием воздушного транспорта для получения доступа в города, что значительно увеличивает стоимость гуманитарной деятельности. Среди наиболее пострадавших от сложившейся ситуации районов можно отметить следующие: Бууло Бурто Хиран в штате Хиршабелле, Диинсур и Кансакс Дире в Бае, Вааджид и Ксудур в Бакуле, Юго-Западный штат, и Сеел Ваак и Гарбахаарей в Гедо, штат Джубаленд. Местные торговцы часто прибегают к использованию ослиных повозок для контрабанды коммерческих товаров в города, подвергая при этом свою жизнь и имущество большому риску. По-прежнему вызывают обеспокоенность зависимость от воздушных судов и авиационных маршрутов и их уязвимость.

48. В Средней Шабелле оставление передовой оперативной базы АТМИС в Силь-Бараафе после ее захвата и уничтожения боевиками «Аш-Шабааб», а также передача АТМИС передовой оперативной базы в Гололее и последующее оставление ее Сомалийской национальной армией привели к значительной свободе передвижения боевиков «Аш-Шабааб» по Средней Шабелле, а это ограничило гуманитарные перевозки по дороге Балькад — Джоухар — Беледуэйн. «Аш-Шабааб» также продолжает проводить свои операции на дорогах Джоухар-Могадишо и Могадишо-Афгойе-Марка, совершая нападения с применением самодельных взрывных устройств и принуждая водителей транспортных средств платить «налоги». Грузовики, пользующиеся основными маршрутами поставок в Хиране, по-прежнему подвергаются нападениям со стороны «Аш-Шабааб», причем такая ситуация сохраняется уже давно и объясняется экономической блокадой контролируемых правительством городов со стороны этой группировки. Доступ к дорогам по маршруту Могадишо — Афгойе — Байдабо по-прежнему серьезно ограничен из-за все новых требований и вымогательств со стороны «вооруженных групп, связанных с государственными структурами» (т. е. групп, связанных с национальным правительством), клановых ополчений, преступных групп и «Аш-Шабааб». Согласно информации, поступающей от местных общин, боевики «Аш-Шабааб» продолжают увеличивать поборы на некоторых участках дорог Могадишо — Байдабо и Могадишо — Джоухар. Неподобный захват Матабана (четыре раза в 2022 году) группировкой «Аш-Шабааб», а также сохраняющаяся напряженность между кланами вдоль дороги Беледуэйн — Дхуусамарриб — Гаалкайо привели к тому, что как «Аш-Шабааб», так и связанные с кланами ополченцы устанавливают контрольно-пропускные пункты для получения доходов, что приводит к столкновениям и отсутствию безопасности, затрудняя любое движение по дороге.

49. По всей территории южной и центральной частей Сомали «Аш-Шабааб» продолжает применять более жесткое налогообложение по отношению к гражданским лицам, что вынуждает многих из них перемещаться, а также приводит к потере производственных активов и к тому, что эти гражданские лица становятся более уязвимыми. Во многих районах торговцы теперь вынуждены платить двойные налоги — как «Аш-Шабааб», так и правительству, — что делает малый бизнес невыгодным и приводит к росту цен для потребителей. Согласно сообщениям, «Аш-Шабааб» по-прежнему вынуждает фермерские общины платить «налоги», чтобы иметь возможность после обильных дождей ухаживать за своими полями, причем выплаты как деньгами, так и скотом считаются одной из форм «закята», или «добровольного пожертвования на джихад».

50. «Аш-Шабааб» сохраняет прочное финансовое положение и генерирует значительный профицит бюджета, часть средств которого вкладывается в приобретение недвижимости и ведение деловых операций в Могадишо. Методы «налогообложения», применяемые группировкой «Аш-Шабааб», варьируются по степени сложности — от базового контроля на контрольно-пропускных пунктах до финансовой оценки предприятий вследствие получения группировкой доступа к таким источникам информации, как реестры предприятий, имущественные активы и грузовые манифесты. Движение получает свои внутренние доходы из ряда источников, включая «налогообложение» на контрольно-пропускных пунктах по всей стране, вымогательство у предпринимателей, «налогообложение» импорта в крупных морских портах и принудительный сбор «закята».

51. «Аш-Шабааб» продолжает контролировать ключевые районы и брать под свой контроль населенные пункты после вывода из них национальной армии, АТМИС и других связанных с правительством сил, что приводит к срыву гуманитарных операций, а в некоторых случаях — к полному прекращению осуществления программ. В отчетном периоде сообщалось об установлении контроля «Аш-Шабааб», иногда временного, над городами и деревнями в некоторых районах штата Галмудуг и Юго-Западного штата. В некоторых районах боевики «Аш-Шабааб» из мести нападают на гражданских лиц, которые, по их мнению, поддерживали правительство или сотрудничали с ним; в других городах боевики лишь беседуют с местным населением или обращаются к нему с проповедями, не применяя при этом насилия. «Аш-Шабааб» продолжает совершать нападения на некоторые из недавно освобожденных районов в попытке восстановить контроль над ними. В некоторых случаях гражданские лица сообщают об ущемлениях и нарушениях прав человека в недавно освобожденных в результате военных операций правительства районах, совершаемых военнослужащими Национальных вооруженных сил Сомали и АТМИС.

52. Продолжается конфликт между «Сомалилендом» и Пунтлендом, оспаривающими контроль над частями областей Сол и Санаг, причем обе стороны сохраняют войска, развернутые друг против друга вдоль линии фронта. С учетом возросшей напряженности и повышения уровня готовности войск можно сказать, что обе стороны идут по пути повышения риска полномасштабной эскалации вооруженных действий и продолжают ограничивать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в этот район.

53. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают конфликты между кланами, особенно в областях Хиран, Галмудуг, Нижняя Шабелле, Средняя Шабелле и Сол; межклановые конфликты приводят к гибели людей, потере средств к существованию и вынужденному перемещению семей. Гуманитарные программы в таких местах зачастую приостанавливаются до урегулирования конфликта. Иногда жертвами или участниками конфликтов оказываются местные гуманитарные работники, относящиеся к противоборствующим кланам. Межклановые конфликты отмечаются главным образом в тех районах, где проживают скотоводческие общины, и происходят вследствие борьбы за скудные ресурсы, такие как вода и пастбища, или же в тех районах, где фермеры вступают в столкновения с кочевниками в результате споров за сельскохозяйственные угодья. Областями, в наибольшей степени затронутыми этой проблемой, остаются Галгудуд и Хиран, где межклановые конфликты носят затяжной характер, и при этом область Галгудуд особенно выделяется межклановыми столкновениями, которые объясняются суровыми климатическими условиями и конкурентной борьбой за ресурсы. Хотя старейшины кланов и власти продолжают уделять первостепенное внимание переговорам в целях урегулирования продолжающихся конфликтов, определяющим фактором в их урегулировании остается выплата компенсации за пролитую кровь. Даже в случае успешного исхода усилий по

примирению конфликты могут вскоре возобновляться из-за мелких или воображаемых провокаций. Поэтому, чтобы не пасть жертвой порочного круга мщения, гуманитарные организации, действующие в этих районах, должны делать все возможное, чтобы быть в курсе всех инцидентов, которые могут стать причиной межклановых конфликтов, включая инциденты, имевшие место несколько месяцев или лет тому назад.

54. Стороны в конфликте продолжали наносить авиаудары в некоторых районах штатов Джубаленд, Галмудуг и Пунтленд. Целями этих авиаударов были главным образом объекты и живая сила «Аш-Шабааба» и ИГИЛ за пределами жилых районов или в изолированных районах, находящихся под их контролем. Хотя по состоянию на сегодняшний день эти авиаудары не повлекли за собой непосредственных последствий для гуманитарных операций, опасность для операций, проводимых в затронутых областях, в частности для автотранспортных средств, перевозящих предметы снабжения и персонал, в случае ошибки при наведении на цель сохраняется. Косвенным следствием авиаударов является то, что «Аш-Шабааб», как сообщается, стало более подозрительно относиться к гуманитарным организациям на том основании, что они могут заниматься сбором информации, которая используется для последующего нанесения авиаударов.

55. В связи с постановлением федерального правительства Сомали от сентября 2018 года, в котором от неправительственных организаций, действующих в Сомали, требуется поддерживать присутствие в стране, и последующим переводом многих международных сотрудников из Кении в Сомали международные неправительственные организации продолжали многократно обращаться к федеральному правительству Сомали и властям штатов — членом федерации с просьбой об ускоренном создании благоприятной для них централизованной структуры в рамках инициативы, которая осуществляется в течение последних шести лет. Законопроект о неправительственных организациях, направленный на регулирование их деятельности, их регистрацию и надзор за ними по линии Генерального регистратора и органов регистрации, все еще находится на стадии разработки. В отсутствие централизованного механизма нормативного регулирования организации по оказанию помощи по-прежнему сталкиваются с огульными требованиями, такими как произвольное или двойное налогообложение, а также с вмешательством властей в заключение контрактов с поставщиками товаров и услуг, в процесс набора персонала и в налогообложение окладов, включая тестирование, проведение собеседований, отбор и проверку кандидатов. Такие требования по-прежнему приводят к сбоям, задержкам, вмешательству в работу гуманитарных структур, арестам и депортации, задержанию и высылке гуманитарных работников, а также — в отдельных случаях — к приостановке гуманитарных программ.

56. Приток в Сомали переведенных туда международных сотрудников неправительственных организаций создал дополнительные проблемы из-за отсутствия четких законов о регистрации и подходящем налогообложении, которые были бы согласованы на национальном и субнациональном уровнях. Несмотря на то, что рассмотрение соответствующего законопроекта продвинулось до уровня парламента, международное сообщество обеспокоено тем, что это произошло без надлежащих консультаций с сообществом неправительственных организаций, и такой порядок действий может подорвать способность неправительственных организаций осуществлять свою деятельность после окончательного принятия закона.

57. Гуманитарная страновая группа приняла подход, учитывающий контекст и конкретные районы, для расширения устойчивого и предсказуемого доступа к

жизненно важной помощи наиболее уязвимым людям в районах их происхождения, чтобы предотвратить перемещение, не связанное с защитой, и спасти жизни людей. Почти 3 миллиона человек, проживающих в труднодоступных районах, находящихся под контролем «Аш-Шабааб», и в труднодоступных областях, не имеют доступа к предсказуемой и устойчивой гуманитарной помощи. Неспособность охватить большее число людей в местах их происхождения жизненно необходимой гуманитарной помощью приведет к значительным человеческим жертвам. Доступ к населению в районах, контролируемых «Аш-Шабааб», зависит от вида оказываемой помощи.

58. Для преодоления проблем доступа и облегчения непосредственного взаимодействия с партнерами, властями и бенефициарами в труднодоступных местах гуманитарное сообщество использует специальный самолет Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций «Сесна Караван», финансирование которого утверждено гуманитарной страновой группой. Самолет сыграл важную роль в содействии проведению операций. Осуществление миссий позволило впервые за несколько месяцев наладить прямое взаимодействие между учреждениями, международными неправительственными организациями, бенефициарами и государственными служащими, а также позволило международным сотрудникам Организации Объединенных Наций и сотрудникам международных неправительственных организаций впервые за последние 18 месяцев добраться до ряда труднодоступных населенных пунктов. Возможность лично пообщаться с партнерами, местными властями и бенефициарами и лучше понять потребности, проблемы и возможности позволила выявить и/или решить проблемы, а также скорректировать приоритеты и доставить помощь, что, в свою очередь, позволило обеспечить прямое и оперативное реагирование. Кроме того, подключение средств массовой информации предоставило возможности для проведения информационно-разъяснительной работы.

Меры по уменьшению риска

59. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и их партнеры столкнулись с беспрецедентным уровнем риска, связанного с ситуацией, которая по-прежнему характеризуется значительным отсутствием безопасности, находящаяся на переднем крае изменения климата и сейчас стоит на грани голода. Сложившиеся условия создают значительные проблемы с точки зрения возможностей доступа к помощи наиболее нуждающихся людей и требуют бдительности в борьбе с мошенничеством и коррупцией.

60. Эти проблемы решаются с помощью такого же беспрецедентного уровня сотрудничества в управлении рисками, который является уникальным для Сомали: от интеграции и планирования, связанных с поддержкой федерального правительства Сомали в рамках целого ряда программ и проектов по всей стране, до практики управления операционными рисками, которая адаптировалась, стала более гибкой и все чаще используется заинтересованными сторонами.

61. Растущий и уникальный уровень обмена информацией оказал непосредственное влияние на доступность, точность и своевременность данных, которые необходимы для принятия решений с учетом рисков на всех уровнях. Это стало возможным благодаря введению в действие стратегии совместного управления рисками и постоянному и активному взаимодействию между Группой управления рисками Объединенного отделения; Рабочей группой Организации Объединенных Наций по управлению рисками, подотчетности и обеспечению качества; и недавно сформированным комитетом неправительственных организаций по управлению совместными рисками.

62. Группа по управлению рисками продолжает поддерживать и поощрять усилия по снижению рисков и сотрудничество между заинтересованными сторонами. Система управления информацией о подрядчиках и Инструмент отчетности в отношении вложения ресурсов играют ключевую роль в этом отношении, наряду с поощрением и расширением обсуждений на форумах между учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций. Обсуждения включали обмен связанной с рисками информацией о наращивании потенциала, партнерах-исполнителях, отчетах об оценке рисков и отчетности о результатах деятельности и конкретных обсуждениях таких вопросов, как вопросы мошенничества и коррупции, включая доклады ревизоров и расследования.

Последствия принятия пунктов 37 и 43 резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности

63. В своей резолюции 2607 (2021), принятой 15 ноября 2021 года, Совет Безопасности подтвердил, что меры, предусмотренные в пункте 3 его резолюции 1844 (2008), не будут применяться в отношении выплаты денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки срочно требующейся гуманитарной помощи в Сомали Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями или программами, гуманитарными организациями, имеющими статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и их партнерами-исполнителями, в том числе неправительственными организациями, финансируемыми на двусторонней или многосторонней основе и участвующими в осуществлении Плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций для Сомали. Хотя организации, участвовавшие в обследовании, которое было проведено для целей настоящего доклада, не высказали конкретных замечаний относительно последствий принятия пунктов 37 и 43 резолюции 2607 (2021) для их способности осуществлять программы, изъятие по гуманитарным соображениям оказывает существенное влияние на способность партнеров предоставлять жизненно важную помощь и обеспечивать защиту.

64. Невозобновление действия изъятия значительно затруднит для доноров быстрое и гибкое финансирование беспристрастных гуманитарных операций, а для гуманитарных организаций — эффективное реагирование на гуманитарные потребности в то время, когда Сомали выходит на вызывающий тревогу уровень отсутствия продовольственной безопасности. Это приведет к увеличению юридических, бюрократических, административных, договорных и операционных ограничений для партнеров по гуманитарной деятельности. Даже небольшие изменения в порядке устранения финансовых рисков для доноров оказали бы существенное негативное воздействие на возможности в плане доставки помощи. В свою очередь, невозможность доставки помощи привела бы к лишению гражданского населения основных предметов, необходимых для выживания, и к усилению риска ухудшения гуманитарной ситуации. Приостановка помощи привела бы к повышению вероятности дополнительного вынужденного перемещения, включая вероятность возникновения потоков беженцев в соседние страны, а также потоков внутреннее перемещенных лиц в контролируемые правительством городские районы, в которых и без того отмечается нехватка ресурсов и отсутствие надлежащих основных услуг. Кроме того, в том случае, если движение «Аш-Шабааб» помешало бы гражданским лицам покинуть районы, находящиеся под его контролем, их потребности остались бы неудовлетворенными, и люди, добивающиеся получения помощи, такие как старейшины и лидеры общин, могли бы оказаться подверженными нарушениям прав человека и норм

международного гуманитарного права, таким как внесудебные казни или вербовка детей.

65. Важно отметить, что изъятие по гуманитарным соображениям является основой, на которую все заинтересованные стороны — гуманитарные организации, доноры, подрядчики, финансовые и банковские системы — опирались в течение последних двенадцати лет для осуществления деятельности, необходимой для оказания ориентированной на удовлетворение потребностей гуманитарной помощи в Сомали. Изъятие по гуманитарным соображениям и меры, принятые для его реализации за эти годы, имеют большое значение для гуманитарных программ в Сомали.

Выводы

66. В настоящее время Сомали переживает переломный момент. Гуманитарные потребности возросли, а объем финансовых средств сократился и обострились проблемы с доступом. Воздействие изменения климата, которое вызвало продолжительную сильную засуху в 2021 и 2022 годах, затяжные конфликты и вспышки заболеваний, наряду с глобальным экономическим спадом, может способствовать срыву с трудом достигнутого за последнее десятилетие прогресса, что повлечет за собой большие человеческие и финансовые потери. В регионе Бэй неспособность срочно расширить масштабы многосекторной помощи может привести, как минимум, к ускорению темпов роста смертности и обнищания. Даже если к декабрю 2022 года технические пороги для голода (стадия 5 по Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности) не будут достигнуты, все равно крайне необходимо крупномасштабное гуманитарное реагирование для лечения и предотвращения острого недоедания среди детей и недопущения смертей, связанных с голодом, которые происходят в кризисных (стадия 3) и чрезвычайных (стадия 4) ситуациях.

67. Работающие в Сомали гуманитарные организации продолжают действовать с учетом необходимости поддержания надлежащего баланса между соображениями собственной безопасности и обеспечением эффективной доставки помощи в соответствии с установленными принципами. Несмотря на проблемы в области безопасности, гуманитарные работники будут продолжать работать над сохранением и расширением доступа к тем, кто больше всего в этом нуждается. Вместе с тем соблюдение международного гуманитарного права имеет первостепенное значение, и стороны конфликта должны разрешать и облегчать доступ к нуждающимся. Помимо расширения доступа к бенефициарам, гуманитарные усилия требуют гибкого и своевременного финансирования для оказания эффективной помощи миллионам сомалийцев и обеспечения того, чтобы связанные с обеспечением безопасности потребности национальных и местных партнеров-исполнителей должным образом учитывались в предложениях и бюджетах.

68. По состоянию на 31 августа 2021 года в Сомали действуют в общей сложности 304 партнера по гуманитарной деятельности, включая 238 национальных неправительственных организаций, 47 международных неправительственных организаций, 7 партнеров Организации Объединенных Наций и 10 правительственных партнеров. Эти учреждения готовы наращивать масштабы своих операций с учетом накопленного опыта для обеспечения того, чтобы усилия по оказанию помощи способствовали предотвращению крупной гуманитарной катастрофы, которая может поставить под угрозу успехи, достигнутые за последние годы. Созданы механизмы для оперативного расширения масштабов деятельности и принятия последовательных мер реагирования. Партнеры отдают приоритет наиболее уязвимым людям в районах с наибольшими потребностями,

включая недавно перемещенные семьи и членов кланов меньшинств, которые исторически в несоразмерно большей степени страдают от последствий засух.

69. Гуманитарная помощь по-прежнему будет иметь решающее значение для миллионов людей в Сомали. Хотя гуманитарная помощь была увеличена, ее объемы не соответствуют масштабам и срочности потребностей в условиях двухлетней засухи, затяжного конфликта и рекордно высоких цен на основные продукты питания. Прогнозы погоды предсказывают беспрецедентный, пятый подряд сезон дождей с малым количеством осадков в конце 2022 года и увеличение вероятности выпадения осадков ниже среднего уровня в начале 2023 года. Это, вероятно, продлит экстремальную засуху в Сомали и ее последствия до 2023 года.

70. Согласно Группе по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания и партнерам по оценкам на местах, урожай сорго и кукурузы в июле 2022 года был на крайне низком уровне, составив всего 13–20 процентов от среднего показателя 1995–2021 годов. В то же время, с середины 2021 года по меньшей мере 5–10 процентов от общего поголовья скота в регионе Бэй погибло от засухи. Неурожай, ограниченные поставки зерновых из соседних стран и глобальные ценовые потрясения, вызванные войной между Россией и Украиной, привели к росту цен на сорго — основу рациона местных жителей в этом районе — более чем на 200 процентов по сравнению с обычными ценами, превысив цены, наблюдавшиеся во время голода в Сомали в 2011–2012 годах.

71. В условиях и без того высоких и растущих потребностей невозобновление действия изъятия по гуманитарным соображениям приведет к сбоям, перебоям и/или приостановке в оказании жизненно важных гуманитарных услуг на всей территории Сомали. С учетом вышеизложенного заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие содержащегося в пункте 43 его резолюции [2607 \(2021\)](#) положения об изъятии по гуманитарным соображениям.