



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
13 de octubre de 2022  
Español  
Original: inglés

---

## La situación en Abyei

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. Este informe se presenta en virtud de lo dispuesto en el párrafo 7 de la resolución [2630 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo pidió que se le informara de los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA). Abarca el período transcurrido desde que se publicó el anterior informe del Secretario General ([S/2022/316](#)), del 15 de abril al 3 de octubre de 2022, y ofrece información actualizada sobre la conversión de la UNISFA en una fuerza multinacional de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y sobre la evolución de la situación política y de las cuestiones de seguridad, derechos humanos, estado de derecho y acción humanitaria.

#### II. Abyei

##### Acontecimientos políticos

2. Aunque las relaciones entre Sudán del Sur y el Sudán siguieron mejorando en los últimos años, durante el período que se examina, en Abyei seguían siendo tensas las relaciones entre comunidades, cuyas posturas se habían enquistado. Cada uno por su parte, los copresidentes sudaneses y sursudaneses del Comité Conjunto de Supervisión de Abyei dijeron en junio a sus interlocutores de las Naciones Unidas que estaban interesados en celebrar una reunión del Comité en un futuro próximo, para lo que ambos solicitaron el apoyo de la Organización. Sería la primera reunión que ese Comité celebraría desde 2017. Asimismo, en agosto, la Enviada Especial del Secretario General para el Cuerno de África y el Presidente del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación prosiguieron sus respectivas consultas con los dirigentes de las comunidades miseriya y ngok dinka sobre cómo proceder para resolver la cuestión del estatuto definitivo de Abyei.

3. El Mecanismo Político y de Seguridad Conjunto (MPSC) se reunió en Jartum los días 24 y 25 de mayo. Las partes reiteraron su acuerdo sobre varias cuestiones, como la apertura de corredores fronterizos, y sometieron a la consideración de sus respectivas presidencias asuntos como la protección del petróleo de Diffra y la puesta en servicio de la pista de aterrizaje de Athony. También pidieron que el Comité



Conjunto de Supervisión de Abyei volviera a celebrar reuniones periódicas. La Misión siguió abogando por un mayor diálogo entre las partes.

4. El Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza de la UNISFA estuvo en Yuba del 12 al 16 de julio para hablar con las autoridades sursudanesas del proceso de paz, de las tensiones entre ngok dinkas y twic dinkas, de los asuntos relacionados con el estado de derecho (particularmente el retraso en la constitución del Cuerpo de Policía de Abyei) y del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras (en particular de la necesidad de que Yuba facilite el retorno rápido de efectivos del Mecanismo al Sector 1, que comprende el cuartel general de sector de Gok Machar y las bases de operaciones de Safahah/Kiir Adem y Sumayah/War Abar). Los interlocutores dieron las gracias a la UNISFA por las labores que realizaba en Abyei, como facilitar la Conferencia de Paz Conjunta de Líderes Tradicionales que se celebró en Entebbe del 17 al 19 de mayo. El Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza también insistió en que Yuba debía facilitar una aplicación sensible al conflicto de los programas conjuntos previstos para la zona de Abyei.

5. El Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza se entrevistó con las autoridades sudanesas en Jartum del 31 de julio al 4 de agosto. Las conversaciones versaron sobre el proceso de paz de Abyei, las cuestiones relativas al Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras, los asuntos de orden público, como el refuerzo de la presencia del comité de protección comunitaria y las actividades de cooperación entre civiles y militares en el norte de Abyei, los retrasos en el despliegue de las unidades de policía constituidas de la UNISFA y de los agentes de policía adicionales no pertenecientes a unidades constituidas autorizados por el Consejo de Seguridad, el nombramiento de un civil como Jefe Adjunto de la Misión, la puesta en funcionamiento de la pista de aterrizaje de Athony y otras cuestiones de funcionamiento. Las autoridades sudanesas dieron las gracias a la UNISFA por las funciones que desempeñaba en la zona de Abyei, como apoyar el proceso de paz en el plano local y la reanudación de las reuniones del Comité Conjunto de Supervisión de Abyei.

6. Los representantes de las comunidades miseriya y ngok dinka se mostraron dispuestos a convocar una conferencia previa a la trashumancia (la “conferencia estacional de paz”), que organizarían conjuntamente la UNISFA y la Organización Internacional para las Migraciones antes de la siguiente estación seca, con miras a mitigar las tensiones entre comunidades provocadas por desplazamientos estacionales. La UNISFA continuó trabajando con varias comunidades de la zona de Abyei para concertar un acuerdo sobre la celebración de esa conferencia.

### **Dinámica del conflicto y situación de la seguridad**

7. Aunque se produjeron algunos incidentes preocupantes, la situación de la seguridad en la zona de Abyei fue globalmente tranquila. Los casos de robo, asesinato y abigeato, los tiroteos y los actos de violencia sexual y de género, violaciones incluidas, fueron los principales problemas para la seguridad y la protección de los civiles. La presencia de agentes de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur y las Fuerzas Armadas Sudanesas y de civiles armados supuso una amenaza para las condiciones generales de seguridad en la zona de Abyei. Se produjeron asimismo ataques armados contra efectivos de la UNISFA y enfrentamientos violentos entre miembros de las comunidades ngok dinka y twic dinka.

8. Durante el período que abarca el informe se produjeron 31 incidentes relacionados con armas, entre ellos 19 atentados directos contra civiles que, según se ha informado, dejaron 28 muertos y 33 heridos. Esta cifra es superior a la registrada durante el mismo período del año pasado (17 muertos y 27 heridos en la población civil entre abril y octubre de 2021), pero inferior a la de 2020 (42 muertos y 26 heridos

en la población civil entre abril y octubre). Los dos ataques con mayor número de bajas se debieron a conflictos por tierras y lindes que generaron enfrentamientos violentos entre *twic dinkas* y *ngok dinkas*. El 24 de junio, el asalto de varios agentes armados a la aldea *ngok dinka* de Mading Achueng (sector sur) causó la muerte de siete civiles, incluido un niño de 4 años, y dejó cinco heridos. Los asaltantes armados prendieron fuego a cuatro *tukuls* (chozas de paja) y se escaparon antes de que llegaran efectivos de la UNISFA. Los días 23 y 25 de septiembre se produjeron otros dos incidentes entre *twic* y *ngok* cerca de Agok (sector sur) que, según parece, causaron al menos dos muertos y ocho heridos. A causa de ello, 223 desplazados internos, en su mayoría *nueres*, acudieron el 23 de septiembre a la base de operaciones de compañías que la UNISFA tenía en Agok buscando protección. Al 28 de septiembre, el número de desplazados internos se había reducido a 132, entre ellos 37 mujeres y 84 niños.

9. Esos fueron solo dos de los múltiples enfrentamientos entre *twic dinkas* y *ngok dinkas* que infringieron el Acuerdo sobre el Cese de las Hostilidades, suscrito por ambas comunidades el 4 de abril. En el ataque que tres individuos perpetraron el 16 de abril contra una aldea *ngok dinka* cercana a Joljuk (sector sur), un hombre recibió disparos que le causaron la muerte. El 21 de abril, unos 100 presuntos agentes armados *twic dinka* atacaron la aldea *ngok dinka* de Agan Tok (sector sur); aunque ambas partes intercambiaron disparos, no hubo bajas. Gracias a la rápida intervención de la Misión, los atacantes emprendieron la huida. El 14 de mayo, un hombre murió a tiros en el ataque dirigido por un grupo de diez personas contra la aldea *ngok dinka* de Wunpeth (sector sur). Los días 16 y 17 de mayo, en las aldeas de Kadhian y Agok (sector sur) se produjeron enfrentamientos violentos entre *twics* y *ngok dinkas* que causaron la muerte a cuatro civiles, entre ellos una mujer. Los ataques, en los que se utilizaron lanzacohetes portátiles y ametralladoras y se prendió fuego a 22 cabañas de paja, provocaron el desplazamiento de 288 civiles, entre ellos 102 mujeres y 161 niños.

10. El 23 de mayo, unos 2.000 miembros de la comunidad *ngok dinka* se manifestaron ante el complejo de la UNISFA en Abyei para denunciar los ataques coordinados de *twic dinkas* y *miseriyas* contra comunidades *ngok dinka*. Varias organizaciones de la sociedad civil de Abyei suscribieron una carta en la que pedían al Consejo de Seguridad y al Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana que exhortaran a ambos Gobiernos a resolver la cuestión del estatuto definitivo de Abyei.

11. Los efectivos de la UNISFA fueron atacados en siete ocasiones durante el período sobre el que se informa. Los días 7, 8 y 9 de mayo, los contingentes de la UNISFA que intervenían en los atentados perpetrados en el mercado de Amiet (sector norte), Athony (sector sur) y Malual Aleu (sector sur) fueron atacados con fuego directo. El 5 de mayo, dos puestos de observación de la UNISFA cerca del mercado de Amiet fueron el blanco de ataques con lanzacohetes portátiles. El 9 de mayo, se atacó con fuego directo a los contingentes de la base de operaciones de compañía que la UNISFA tenía en Athony cuando realizaban actividades ordinarias de entrenamiento físico. Los días 11 y 17 de mayo, varios agentes armados atacaron las bases de la UNISFA en Tejalei y Marial Achak (sector sur), aunque no hubo bajas.

12. Los cinco casos de abigeato registrados entre junio y agosto en Leu, Rumbek, Minyang y Ayak Thony (sector sur) y Rumajak (sector centro) dejaron un muerto y cuatro heridos. Según parece, los agresores procedían de los estados sursudaneses de Unidad y Warrap. Los efectivos de la UNISFA ayudaron a recuperar parte del ganado sustraído.

13. Los siete casos de robo a mano armada registrados desde el 15 de abril dejaron cuatro muertos y 11 heridos, la mayoría de ellos a lo largo de la ruta de abastecimiento principal. Además, en los puestos de control de la UNISFA se practicaron nueve

detenciones y se incautaron 11 fusiles de asalto, 354 cartuchos, un estopín para lanzacohetes portátil y las principales piezas de un lanzagranadas.

14. Varios agentes armados de las Fuerzas Armadas Sudanesas y las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur fueron avistados en la zona de Abyei, en violación de su condición de zona desmilitarizada. Entre abril y julio se constataron cuatro casos de presencia de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur, en Athony, Agok, Kadhian y Abathok (sector sur). También se avistó a una patrulla de las Fuerzas Armadas Sudanesas en Farouk (sector norte), que posteriormente salió de la zona de Abyei a instancias de los contingentes de la UNISFA. Varios agentes armados, presuntamente pertenecientes a la comunidad twic dinka, fueron avistados en Wunkum, Awang Thou y Lort (sector sur).

### **Reconfiguración de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei**

15. El proceso de reconfiguración del componente militar de la UNISFA está a punto de concluir. Al 31 de agosto ya estaban desplegados y plenamente operativos los 570 efectivos del contingente del Pakistán y el equipo de su propiedad, al igual que los 77 efectivos de la dependencia de apoyo del cuartel general de Nepal, los 67 efectivos de la dotación de Ghana destinada al hospital de nivel II y los 184 efectivos de la Compañía de Ingeniería Militar de Viet Nam. Habían llegado en total 570 efectivos ghaneses, aunque sin su equipo de propiedad al completo, y en la zona de Abyei estaban presentes 307 de los 570 efectivos indios y 86 efectivos chinos de la unidad de helicópteros militares de uso general. En cuanto al Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras, los 491 efectivos complementarios de Bangladesh están desplegados y operativos en su Sector 2. Se ha terminado de repatriar a todos los efectivos del contingente etíope anteriormente integrado en las fuerzas de mantenimiento de la paz, salvo a tres de ellos, que permanecen en retaguardia con el equipo de propiedad del contingente, y a algunos otros que decidieron quedarse en el Sudán. Aún queda por repatriar a varios etíopes, una tarea que se ha visto complicada por las tensiones surgidas cerca de la frontera de Etiopía con el Sudán.

16. Al 31 de agosto se habían desplegado 111 de los 135 observadores militares autorizados. Los 24 restantes estaban a la espera de sus visados o de sus nombramientos. De los 125 oficiales de Estado Mayor autorizados, 95 habían llegado a la misión.

### **Vulneraciones de la libertad de circulación**

17. Desde el 15 de abril, la UNISFA vio coartada su libertad de circulación en ocho ocasiones: en la zona de Abyei se produjeron tres casos de conculcación de esa libertad, dos afectaron a miembros del personal de la UNISFA y, el tercero, a una empresa de logística que había contratado; en la zona fronteriza desmilitarizada segura se registró otro caso; y se produjeron cuatro casos más en los que se bloqueó la base de la UNISFA en Kadugli. El 5 de junio, miembros de las Fuerzas Armadas Sudanesas negaron el acceso a un punto de abastecimiento de agua situado en Heglig a un camión cisterna para transporte de agua procedente de la base de operaciones 21 (Tishwin). El 11 de agosto, varios lugareños detuvieron en un puesto de control próximo al mercado de Amiet a un convoy del contratista logístico externo de la UNISFA formado por 78 camiones, que retuvieron durante varios días para exigir que los conductores pagaran impuestos. El 13 de agosto, a raíz del robo a mano armada perpetrado el día anterior en la ruta de abastecimiento principal que va de Todach a Goli, en el que habían muerto tres personas, se celebró una manifestación de protesta contra la UNISFA frente a la entrada principal del cuartel general del sector norte,

situado en Todach, en la que participaron unos 250 miseriyas de la zona general del mercado de Amiet, Todach y Goli. Además, ese mismo día, unos 50 jóvenes daris capitaneados por el responsable adjunto de juventud se manifestaron pacíficamente ante la entrada principal de la base de operaciones de compañía de Diffra. Los días 30 de agosto y 3, 5 y 18 de septiembre, varios lugareños bloquearon durante unas horas las entradas y salidas en la base logística de Kadugli para reclamar que se pagase un alquiler por los terrenos en los que estaba ubicada y expresar sus preocupaciones en relación con el proceso de contratación de guardias de seguridad y trabajadores de Imdad, que era un contratista de la UNISFA. La Fuerza Provisional dialogó con ellos y les explicó las modalidades de empleo y las normas de uso de la tierra.

### **Diálogo entre comunidades**

18. El 14 de abril, la UNISFA organizó una reunión telemática en la que el Jefe Supremo de los ngok dinkas, Bulabek Deng Kuol, y el Jefe Supremo de los miseriyas, Nazir Mukhtar Bobo Nimir, acordaron en principio reanudar las consultas presenciales. A raíz de ello, la UNISFA organizó en Entebbe (Uganda), del 17 al 19 de mayo, una conferencia conjunta de paz de dirigentes tradicionales bajo el lema “Hacer la paz mediante el diálogo”. El Jefe Bulabek Deng Kuo encabezó la delegación ngok dinka y el Jefe Elsadig Hireka Ezza El Din la delegación miseriya. Estas delegaciones estaban integradas por líderes tradicionales y representantes de jóvenes y mujeres de ambas partes, como se expone en el párrafo 42. También estuvieron representados varios organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas con sede en Jartum y Yuba.

19. La Fuerza facilitó los debates durante los tres días, al cabo de los cuales las comunidades acordaron los principios siguientes: a) promover un diálogo entre comunidades que sirva para mejorar la protección de las mujeres y los niños; b) conseguir que los líderes tradicionales se consideren promotores activos de la paz; c) respaldar las iniciativas que emprendan ambos Gobiernos para resolver la cuestión de Abyei; d) celebrar reuniones periódicas de búsqueda de la paz; y e) reclamar la publicación inmediata del informe de investigación sobre las matanzas de 2013.

20. Las comunidades convinieron en que los asuntos políticos debían seguir siendo competencia de los Gobiernos del Sudán y Sudán del Sur y solicitaron que la UNISFA comunicara al Mecanismo Político y de Seguridad Conjunto su propuesta de lista de asuntos pendientes, en la que figuran los siguientes asuntos: a) la firma de un acuerdo de cesación de las hostilidades; b) el establecimiento de instituciones públicas comunes; c) la desmilitarización total de la zona de Abyei y el despliegue de autoridades del Estado en ella; d) la reubicación del mercado de Amiet en la ciudad de Abyei; e) la plena libertad de circulación de las comunidades; f) el apoyo de la UNISFA a las operaciones de organismos, fondos y programas y de organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales en el norte de la zona; g) el reconocimiento por los ngok dinkas de que Abyei también es de los miseriyas; y h) la utilización de “ajaira” como designación de clan legítima de los miseriyas. Las comunidades no llegaron a un acuerdo para añadir al orden del día un punto sobre el asentamiento supuestamente ilegal de miseriyas en la zona. Por último, la comunidad ngok dinka pidió que el laudo de la Corte Permanente de Arbitraje y el Protocolo de Abyei sirviera de base para la coexistencia pacífica de las dos comunidades. Como solicitaron las comunidades, la Fuerza informó al Mecanismo Político y de Seguridad Conjunto de los puntos que acaban de exponerse.

21. La UNISFA siguió organizando en Abyei encuentros con representantes locales de las dos partes, como el celebrado los días 6 y 18 de julio con los dirigentes de la Asociación de Jóvenes de Abyei para examinar la ejecución del mandato y la crisis

de Abyei. También se celebraron reuniones con el Administrador Principal nombrado por Yuba, Kuol Deim Kuol.

22. El 1 de julio, Abyei Voice for Security and Stability, una organización de la sociedad civil ngok dinka integrada por miembros de la comunidad local y de la diáspora, publicó el informe de un taller consultivo de un mes en el que se analiza la crisis y se formula una serie de recomendaciones sobre el futuro estatuto de Abyei. En él se retoman argumentos de documentos elaborados anteriormente para articular una estrategia distinta de resolución de los problemas de Abyei basada en la propuesta de que la población de esta zona se autogobierne mediante la constitución de un estado autónomo que seguiría vinculado a los dos países durante un período transitorio preestablecido, conforme a las disposiciones institucionales y de seguridad que se acuerden con Yuba y Jartum y a las garantías internacionales. El 23 de agosto, el Consejo Ejecutivo de la Zona de Abyei, presidido por el Administrador Principal nombrado por Yuba, rechazó por unanimidad esa propuesta y, entre otras cosas, pidió que se asumieran los resultados del referendo que la comunidad de Abyei había celebrado en octubre de 2013, que el Consejo de Seguridad hiciera suya la propuesta que el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación había presentado en 2012 y que se fijara cuanto antes el estatuto definitivo de Abyei. Los días 11 y 15 de septiembre, frente a la entrada principal de la UNISFA se organizaron concentraciones pacíficas de apoyo a la propuesta encabezadas por el Jefe Supremo de los ngok dinka y otros dirigentes tradicionales en las que participaron unas 1.500 y unas 2.000 personas respectivamente. Durante esas concentraciones se leyeron resúmenes de la propuesta y se presentaron peticiones a la UNISFA.

23. La misión participó en la zona de Abyei en 17 proyectos de efecto rápido destinados a aliviar los problemas de comunidades desatendidas y a reforzar la confianza de la población en la UNISFA, que fueron bien acogidos por las comunidades en cuestión, a saber: siete en la parte septentrional (construcción de aulas e inodoros en centros de enseñanza primaria y secundaria), nueve en la parte meridional (instalación de bombas manuales de agua, comercios de artículos de primera necesidad, instalación de la cocina de un centro de detención y proyectos en el principal hospital de Abyei), y un proyecto conjunto de tribunal tradicional en el mercado de Amiet, que prestará servicio a ambas comunidades. Se estima que cada proyecto tendrá entre 400 y 500 beneficiarios por término medio. Los siete proyectos de la parte septentrional de Abyei y seis de los nueve proyectos concebidos para la parte meridional se han llevado a término. Los tres proyectos previstos inicialmente en Agok (parte meridional de Abyei) no pudieron acometerse debido a la violencia intracomunitaria en la zona. Se han seleccionado y aprobado proyectos de sustitución en coordinación con la administración local.

### **Estado de derecho**

24. En ausencia del Cuerpo de Policía de Abyei, la policía de las Naciones Unidas siguió defendiendo y reforzando el estado de derecho en la zona gracias a los comités de protección comunitaria y el comité conjunto de protección. La policía de las Naciones Unidas comunica a la UNISFA la información que le hacen llegar directamente los comités de protección comunitaria para que pueda intervenir a tiempo en múltiples casos de desorden público, ataque con armas, violencia intercomunitaria y otros disturbios civiles.

25. La policía de las Naciones Unidas contribuyó a crear un nuevo comité de protección comunitaria, que empezó a funcionar el 30 de junio con un total de 161 miembros, 7 de ellos mujeres, gracias a una interacción constante con la comunidad local y los dirigentes tradicionales del sector norte. A principios de octubre, el número de miembros había aumentado a 377, incluidas 64 mujeres. Los comités de protección

comunitaria y el comité conjunto de protección ya tienen 53 puestos en los sectores norte, centro y sur, entre ellos 33 puestos de comités de protección comunitaria en los sectores centro y sur, que tienen mayor densidad de población. Los comités de protección comunitaria tienen un total de 1.223 voluntarios en la zona de Abyei, de los que 181 son mujeres. El comité conjunto de protección dispone de 52 voluntarios, 4 de ellos mujeres. La policía de las Naciones Unidas elabora perfiles y hace pesquisas sobre los integrantes de estos dos tipos de comités en estrecha colaboración con los dirigentes tradicionales y las administraciones locales.

26. La policía de las Naciones Unidas siguió colaborando activamente con las partes interesadas de Abyei (dirigentes tradicionales, líderes religiosos, la Asociación de Mujeres de Abyei, jóvenes y autoridades locales, entre otros) para conseguir una mayor implicación en las cuestiones relacionadas con el estado de derecho y fortalecer la capacidad de los comités de ambas categorías en los sectores centro y sur y en el mercado común de Amiet. Los comités de protección comunitaria registraron 549 delitos comunes en los sectores centro y sur desde el 15 de abril, 521 menos que en el período anterior. La policía de las Naciones Unidas también trabajó para mejorar la capacidad de esos dos tipos de comités mediante el suministro de linternas portátiles recargables, chubasqueros, chaquetas reflectantes, camisetas, gorras y material de oficina, la instalación de una cocina en el centro de detención de Abyei y la construcción o renovación de varias instalaciones de detención en Agok y Abyei. Los oficiales penitenciarios de la UNISFA realizaron 355 visitas a los tres centros de detención ubicados en Abyei, Agok y el mercado común de Amiet, donde ofrecieron asesoramiento sobre mejores prácticas y sobre el cumplimiento de las normas internacionales de derechos humanos.

27. La policía de las Naciones Unidas realizó 2.227 intervenciones de mantenimiento del orden público en Noong y Abyei (sector centro), Todach y Diffra (sector norte) y Banton, Tejalei y Agok (sector sur). Se realizaron 136 actividades de concienciación sobre prevención y reducción de la delincuencia y seguridad vial y otras 67 sobre las consecuencias de los actos de violencia sexual y de género y la protección de los derechos de las mujeres y los niños. También se realizaron campañas de prevención del abuso infantil, incluidos el matrimonio precoz y la mutilación genital femenina, para unos 277 alumnos de tres centros escolares, entre ellos 127 niñas.

28. La policía de las Naciones Unidas realizó 742 patrullas comunitarias interactivas para incitar a los ciudadanos a participar en iniciativas de consolidación de la paz. Realizó también 469 patrullas, 267 patrullas independientes de observación de la seguridad y 7 patrullas de reconocimiento aéreo junto con observadores militares y observadores nacionales del Sudán y Sudán del Sur.

29. Un especialista en cuestiones penitenciarias del Servicio Permanente sobre Justicia e Instituciones Penitenciarias del Departamento de Operaciones de Paz fue enviado en comisión de servicios a la UNISFA del 19 de febrero al 17 de mayo. Ayudó a la misión a establecer medidas de apoyo estratégico y operacional a las prisiones, entre otras cosas formulando recomendaciones para mejorar la seguridad y las condiciones de vida en los centros de detención, realizando actividades para fortalecer las capacidades de los guardias penitenciarios de comités de protección comunitaria y elaborando políticas marco para los comités de protección comunitaria y los comités conjuntos de protección en las que se prevé impartir formación sobre las Reglas Nelson Mandela a los guardias de comités comunitarios, mejorar la coordinación con los organismos, fondos y programas, y utilizar proyectos de efecto rápido para mejorar las condiciones de vida de los reclusos. Durante el período sobre el que se informa, dos especialistas en la materia ayudaron a la misión a elaborar un proyecto de estrategia conjunta para fortalecer el estado de derecho en la zona de Abyei.

30. La policía de las Naciones Unidas cuenta en la actualidad con 50 agentes de policía no pertenecientes a unidades constituidas, como establece la resolución [1990 \(2011\)](#) del Consejo de Seguridad, 18 de ellos mujeres (el 36 %). En estos momentos, están pendientes de aprobación las solicitudes de visado de tres de los nuevos agentes que reemplazarán a los que se marchan en septiembre y octubre. La policía de las Naciones Unidas se esfuerza por mantener el máximo de 50 agentes de policía no pertenecientes a unidades constituidas aceptado por el Sudán. El Gobierno del Sudán no ha permitido el despliegue de 98 agentes adicionales de ese tipo, de los 148 autorizados en la resolución [2469 \(2019\)](#). Además, como ya se ha señalado, no se ha avanzado en el despliegue de las tres unidades de policía constituidas.

### **Situación de los derechos humanos**

31. La situación de los derechos humanos seguía siendo frágil y se caracterizaba principalmente por ciclos recurrentes de violencia entre comunidades ngok y twic dinka y comunidades miseriya y ngok dinka. La violencia intercomunitaria recurrente que ocasionaban los conflictos por tierras y las agresiones en represalia seguía siendo la principal amenaza para la vida de los civiles. Al no haber instituciones que sustentasen el estado de derecho, investigar esos delitos y hacer que quienes los cometan paguen por ello seguía siendo infrecuente. El acceso a la educación, al agua y a la atención sanitaria seguía siendo limitado. La falta de conocimientos técnicos en materia de derechos humanos hizo que a la misión le costara documentar violaciones y abusos de los derechos humanos. Con todo, por primera vez desde que se creó la UNISFA, la policía de las Naciones Unidas empezó a aplicar el 15 de junio un método experimental de derivación de supervivientes de la violencia sexual y de género de Abyei a la oficina encargada de las cuestiones de género, que funciona todos los días las 24 horas, en un intento de proteger los derechos de estas personas, sobre todo de las mujeres y las niñas en situaciones de máximo riesgo.

32. La construcción o renovación de los centros penitenciarios de Agok y Abyei fue un hito en la defensa del derecho de los reclusos a unas condiciones humanas de privación de libertad. Los oficiales penitenciarios de la policía de las Naciones Unidas y los referentes para cuestiones de privación de libertad designados en las cárceles de Abyei, Agok y Amiet hacían un seguimiento diario de las posibles violaciones de los derechos de los reclusos en los establecimientos penitenciarios. Además, el equipo asesor en cuestiones de género de la UNISFA realizó campañas de sensibilización sobre las vulneraciones de los derechos humanos, la protección de los civiles y la violencia sexual y de género dirigidas a los miembros de los comités de protección comunitaria y el comité conjunto de protección y a los habitantes de la zona de Abyei.

33. La policía de las Naciones Unidas se ocupó de seis casos de violencia física contra mujeres, entre ellos dos casos de violencia doméstica. Los agresores fueron detenidos por miembros de un comité de protección comunitaria con ayuda de la policía de las Naciones Unidas. La policía de las Naciones Unidas continuó tratando con líderes tradicionales y miembros de la comunidad el problema de los matrimonios infantiles, que afectaba particularmente a las niñas, pues tal práctica atentaba contra los derechos de los niños y entorpecía el ejercicio del derecho a la educación. El hecho de que en la zona de la misión no hubiera una oficina de derechos humanos seguía planteando problemas.

### **Situación humanitaria**

34. La controversia en torno al estatuto de Abyei y la prolongada situación de inseguridad en varias partes de la zona hicieron que los problemas de acceso humanitario persistieran. Durante el período en cuestión se produjeron importantes desplazamientos de población, incluidos los retornos, las reubicaciones y los



desplazamientos provocados por las inundaciones. La frecuencia y la imprevisibilidad de los estallidos de violencia y la presencia de agentes armados agudizaron la crisis humanitaria que se estaba viviendo.

35. Los problemas económicos y la elevada tasa de inflación del Sudán y Sudán del Sur repercutieron en las condiciones de vida en la zona de Abyei al provocar subidas drásticas de los precios de productos básicos como los alimentos. El acceso a los servicios básicos seguía viéndose afectado por la escasa o nula oferta pública de servicios de salud, agua, saneamiento e higiene, educación, protección y asistencia técnica en materia de agricultura y ganadería, sobre todo en el norte de la zona. La falta de entidades humanitarias en el norte de Abyei, junto con los problemas logísticos, la inseguridad y las susceptibilidades políticas, siguieron generando dificultades. Así y todo, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) en Abyei está trabajando con las partes interesadas en Diffra y con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios en Jartum para restablecer una presencia operativa en el norte de Abyei.

36. Las entidades humanitarias siguieron asistiendo a las 250.000 personas vulnerables del centro y el sur de Abyei, entre las que hay miembros de comunidades de acogida y desplazados internos como los procedentes de Kolom y el estado de Unidad y los que abandonaron sus hogares en Twic a causa de enfrentamientos violentos entre comunidades que en gran medida habían surgido de conflictos por la tierra. Los organismos humanitarios intervienen en la zona de Abyei en ámbitos como la salud, la educación y las cuestiones relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene, para lo que aplican un enfoque comunitario equilibrado y sólido orientado a la reintegración. Los agentes humanitarios también siguen trabajando para mejorar la seguridad alimentaria, la nutrición y los sistemas de alerta temprana, la diversificación de los medios de subsistencia agropecuarios y el acceso a los mercados, el tratamiento de las enfermedades transfronterizas de los animales y la gestión de los recursos naturales. Sin embargo, problemas de acceso como el hecho de que algunas carreteras se hayan vuelto intransitables a causa de las inundaciones y la inseguridad en las zonas de difícil acceso del norte y el sur de Abyei seguían limitando la acción humanitaria.

37. Las inundaciones de finales de agosto asolaron vastos sectores de la zona de Abyei, afectaron a 73.000 personas en el sur y a 18.000 en el norte (cifras del Gobierno al 16 de septiembre) y arrasaron tierras de cultivo provocando inseguridad alimentaria. La UNISFA y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios realizaron evaluaciones conjuntas en algunas zonas del norte de Abyei afectadas por las inundaciones. Además, la UNISFA ayudó a OCHA y a diversos organismos, fondos y programas y a ONG internacionales a prestar asistencia humanitaria por vía aérea a 2.500 familias de aldeas de los alrededores de Agok afectadas por las inundaciones y todavía incomunicadas por carretera, entre ellas 800 familias de desplazados internos que habían huido de Mayom (estado sursudanés de Unidad) al este de la zona de Abyei.

38. No se producían suficientes alimentos para satisfacer las necesidades alimentarias de los habitantes de la zona y toda la población del norte de Abyei carecía de acceso a servicios de atención primaria de salud, debido a las graves carencias de medicamentos y personal cualificado de atención sanitaria y laboratorio y a un sistema limitado de derivación de pacientes. Las comunidades locales, las poblaciones nómadas y los desplazados se enfrentaban a una grave escasez de agua y casi todas las comunidades carecían de instalaciones sanitarias básicas. La escasez de artículos no alimentarios y las malas condiciones habitacionales expusieron además a las familias a otros problemas de salud y protección.

39. Los desplazamientos de principios de año hicieron que las matrículas escolares pasaran de 21.000 en 2021 a 17.000 el presente año. Con todo, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios está colaborando con el grupo temático de Educación y el Ministro de Educación de la administración designada por Yuba en la realización de un estudio sobre los niños en edad escolar de Abyei que servirá para articular estrategias de reinserción escolar. Los niños desplazados que trabajaban en los mercados locales para atender las necesidades alimentarias de sus familias están expuestos a actos de abuso sexual, explotación y trata. En colaboración con trabajadores humanitarios, la administración ayudó a que unos 38 menores no acompañados de Aweil y Twic pudieran recibir cuidados ambulatorios recurrentes.

40. Junto con la UNISFA y distintas ONG, varios organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas siguieron apoyando programas que beneficiasen a las dos comunidades, sobre todo a lo largo de las rutas migratorias, a fin de promover el diálogo y la coexistencia pacífica entre ellas. Además, los asociados siguieron administrando vacunas y tratamiento a los animales de ganaderos ngok dinkas y miseriyas.

41. Unos 100 eritreos (en su mayoría hombres) llegaron en agosto a la zona del mercado de Amiet, en Abyei. Algunos están registrados como refugiados en la región de Tigré (Etiopía) y todos han mostrado deseos de ir a Kenya, Sudán del Sur o Uganda desde Abyei. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados han encomendado al Administrador Principal de Abyei que tome la iniciativa de registrarlos primero en las bases de datos pertinentes y de tramitar después la obtención de documentos y el transporte hasta el destino final. La UNISFA colabora estrechamente con diversos organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas para reforzar los aspectos logísticos y de seguridad de las intervenciones. También trabaja con los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas para tratar las causas subyacentes de las necesidades humanitarias y para ampliar las labores de consolidación de la paz mediante el programa dedicado a Abyei en el que colabora con los equipos de las Naciones Unidas en el Sudán y Sudán del Sur, como se expone posteriormente.

### **Las mujeres y la paz y la seguridad**

42. Conseguir que las mujeres participen de lleno en los procesos de decisión siguió siendo un gran reto en Abyei. La misión siguió trabajando con agentes y asociados clave para fomentar esa participación en las decisiones relativas a los diálogos intercomunitarios y los mecanismos de alerta temprana, entre otras cuestiones. En ese empeño, la UNISFA facilitó la participación de mujeres en la Conferencia de Paz Conjunta de Líderes Tradicionales que se celebró en mayo en Entebbe. Tres mujeres (el 10 % de los participantes) asistieron a esta conferencia en la que los representantes de las dos comunidades afirmaron su voluntad de promover la coexistencia pacífica haciendo que las mujeres ejercieran de agentes del cambio en las labores de consolidación de la paz y los diálogos intercomunitarios en curso. La misión también trabajó con dirigentes y comunidades locales para establecer comités de protección comunitaria entre los miseriyas y abogó por que las mujeres participaran en ellos, lo que dio lugar a que se seleccionara a 64 mujeres para constituir los nuevos comités (aproximadamente el 15 % del total). Se espera que esas mujeres contribuyan a las labores comunitarias de alerta temprana.

43. Durante el período que abarca el informe, en Abyei se registraron siete casos de violencia sexual y de género en los que algunas víctimas eran desplazados internos y niños: un intento de violación, una violación colectiva presuntamente perpetrada por ocho personas, cuatro agresiones físicas a mujeres (dos de ellas constitutivas de violencia doméstica) y un caso de acoso sexual. En todos los casos menos el de la

violación colectiva, los comités de protección comunitaria detuvieron con ayuda de la policía de las Naciones Unidas a los presuntos infractores, que fueron posteriormente condenados por el Tribunal Tradicional de Abyei. Gracias a una reestructuración del sistema de tribunales tradicionales, que recibió apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones y la UNISFA en octubre de 2021, en la actualidad hay juezas en 11 de los 13 tribunales tradicionales ngok dinkas.

44. La UNISFA siguió ayudando a las comunidades locales de la zona de Abyei a reforzar sus capacidades de prevención, represión y mitigación de los efectos de la violencia sexual y de género y de prestación de servicios especializados a los supervivientes mediante actividades de formación y concienciación. Se organizaron 59 sesiones de sensibilización comunitaria para promover la rendición de cuentas por ese tipo de violencia y la protección de los derechos de las mujeres y los niños.

45. La misión apoyó la creación de un espacio en los locales del comité de protección comunitaria de Abyei que sirviera de oficina de atención a las víctimas de la violencia de género.

### **La juventud y la paz y la seguridad**

46. Siguió siendo difícil conseguir que los jóvenes participaran en el proceso de paz. Se concibieron medidas específicas para promover que los jóvenes participaran de lleno en las iniciativas de paz que se aplicaran en Abyei. A modo de ejemplo, la UNISFA propugnó y logró la inclusión de la juventud en la Conferencia de Paz Conjunta de Líderes Tradicionales celebrada en Entebbe del 17 al 19 de mayo, en la que participaron cuatro jóvenes varones. Ninguna joven participó en el evento.

47. La misión colaboró con la Universidad de Yuba para incitar a la Unión de Jóvenes de Abyei a que elaborara un plan estratégico de paz para los cinco años siguientes. El proceso comprendió la celebración de varios talleres para jóvenes de Abyei y la organización conjunta de una sesión de diálogo y fomento de la colaboración entre jóvenes miseriyas y ngok dinkas que tuvo lugar en Todach el 6 de junio. Gracias al apoyo de la misión a la Unión de Jóvenes de Abyei se aprobó un plan estratégico de paz de carácter quinquenal dotado de un marco de gobernanza y estructuras administrativas.

48. En el norte de Abyei, la UNISFA cooperó con la ONG internacional Search for Common Ground para promover el diálogo intergeneracional entre dirigentes de comités de distrito, jóvenes y mujeres. A raíz de esta iniciativa se crearon seis redes comunes para jóvenes de comunidades locales y se impartió a 20 jóvenes formación sobre técnicas de transformación de los conflictos y mediación. Se concedieron ayudas al emprendimiento a 13 mujeres y 8 hombres jóvenes para que pudieran impulsar la consolidación de la paz.

### **Operaciones del Servicio de Actividades relativas a las Minas**

49. El Servicio de Actividades relativas a las Minas permaneció totalmente desplegado en la sede del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras en Kadugli y en las dos bases de operaciones activas del Sector 2, lo que permitió al Mecanismo realizar 29 misiones de observación sobre el terreno.

50. El Servicio de Actividades relativas a las Minas estimó que la zona de Abyei tenía 5.129 m<sup>2</sup> de terreno que la UNISFA, los agentes humanitarios y la población local podían utilizar sin poner en riesgo su seguridad. Parte de esos terrenos corresponden a bases temporales de operaciones de la UNISFA y a las rutas de patrullaje establecidas para mejorar la movilidad de la Fuerza con arreglo al plan de despliegue para la estación seca, así a como dos zonas que, según se sospecha, podrían estar minadas. Gracias a esas actividades se recuperaron dos minas antitanque y 42

restos explosivos de guerra, que se destruyeron posteriormente mediante voladuras controladas. En sus actividades de gestión de armas y municiones, el Servicio destruyó 48 armas y 8.377 cartuchos de munición de armas pequeñas confiscadas por efectivos de la UNISFA. Además de permitir a la misión operar con seguridad en la zona en cuestión, esas actividades de desminado contribuyeron a que los habitantes de Abyei pudieran desplazarse de forma segura por la zona afectada, lo que mejoró sus posibilidades de subsistencia en la medida en que lo permitieron las fuertes lluvias.

51. El Servicio también siguió organizando actividades de educación sobre el peligro de las municiones explosivas. Se impartieron 246 sesiones a las que asistieron 6.985 miembros de comunidades de la zona de Abyei (945 hombres, 973 mujeres, 2.735 niños y 2.332 niñas). Entre los niños, los pastores y otros miembros de las comunidades locales se distribuyeron libros de historietas destinados a concienciar de los riesgos que plantean los restos explosivos de guerra y mascarillas con las que contribuir a mitigar la enfermedad por coronavirus (COVID-19). También se impartieron 32 sesiones de concienciación sobre restos explosivos de guerra en el marco de la orientación inicial del personal de la UNISFA, a través de las cuales se concienció a 642 miembros del personal militar y civil de la UNISFA, incluidas 98 mujeres.

52. Además, la misión encargó al Servicio que destruyera las municiones del contingente etíope saliente, lo que permitió eliminar 110 toneladas de municiones, sobre todo de tanques y artillería. También le encargó que destruyera las municiones enviadas desde El Fasher tras el cierre de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur, lo que permitió eliminar unas 30 armas de distinto tipo y 73.543 municiones.

#### **Programa común para Abyei de los equipos de las Naciones Unidas en el Sudán y Sudán del Sur**

53. La UNISFA facilitó la visita conjunta que los Coordinadores Residentes y de Asuntos Humanitarios del Sudán y Sudán del Sur hicieron a Abyei del 31 de mayo al 2 de junio para trabajar con la población, los dirigentes locales y el personal humanitario, conocer las carencias y estudiar con el personal directivo de la misión las posibilidades de ejecutar el programa común para Abyei.

54. La UNISFA siguió trabajando con los equipos de las Naciones Unidas en el Sudán y Sudán del Sur en el desarrollo de la propuesta de programa común para Abyei que se había presentado en la carta de fecha 17 de septiembre de 2021 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Secretario General (S/2021/805). Gracias a esa labor, la UNISFA y los Coordinadores Residentes del Sudán y Sudán del Sur están a punto de terminar el documento del programa, que se está elaborando con apoyo de la Oficina de Coordinación del Desarrollo y el Departamento de Operaciones de Paz, se nutre de las aportaciones de una amplia gama de interlocutores y, según se prevé, debería empezar a ejecutarse durante el próximo ciclo de presentación de informes. El programa aglutina esfuerzos de diversas entidades de las Naciones Unidas para prestar servicios sumamente necesarios en los ámbitos de la gestión de los recursos hídricos, la salud, los medios de subsistencia y la resolución de conflictos y promover así unas condiciones propicias para la consolidación de la paz. El equipo encargado del programa común seguirá consultando y coordinándose estrechamente con los interesados pertinentes, como las comunidades de Abyei y sus líderes y los Gobiernos del Sudán y Sudán del Sur.

### **III. Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras: progresos en relación con los parámetros de referencia**

55. La situación en la zona de responsabilidad del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras fue, en general, tranquila, pero se volvió imprevisible en Abu Qussa/Wunkur debido a los enfrentamientos entre facciones del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición (ELPS-O), que controla Abu Qussa/Wunkur y la zona general de Tonga. El Mecanismo realizó con regularidad misiones satisfactorias de vigilancia aérea y terrestre en uno de los dos sectores de la zona fronteriza desmilitarizada segura. Durante la visita que el Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza de la UNISFA hizo a Yuba del 12 al 16 de julio, el Gobierno de Sudán del Sur le informó de que se estaba concienciando a las comunidades de la necesidad de volver a utilizar el Sector 1 del Mecanismo. Los directivos del Mecanismo siguieron colaborando con las autoridades del Sudán y Sudán del Sur para organizar una reunión conjunta del Mecanismo con la Comisión Conjunta de Fronteras y el Comité Conjunto de Demarcación (JDC) que inicialmente se había programado para agosto, aunque finalmente no se celebró.

56. El Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición siguió presente en la zona general de la base de operaciones de Abu Qussa/Wunkur, lo que impidió el despliegue de observadores nacionales de Sudán del Sur por motivos de seguridad. Los enfrentamientos armados entre facciones del ELPS-O que se produjeron los días 4 y 5 de julio y 17 y 18 de julio provocaron la afluencia de desplazados internos a la base de operaciones, donde permanecieron varias semanas con la ayuda humanitaria aportada exclusivamente por la UNISFA y el Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras, ya que la zona era inaccesible para los agentes humanitarios.

57. Un Comité Conjunto de Seguridad dirigido por el Jefe de Inteligencia Militar de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur y el Jefe de la Autoridad de Inteligencia Militar de las Fuerzas Armadas Sudanesas visitó varios corredores fronterizos entre el 31 de mayo y el 2 de junio para inspeccionar la libre circulación de bienes y personas por la frontera común. Los corredores Meiram-Aweil y Kosti-Renk Río estaban listos para su inauguración oficial y se estaban organizando las infraestructuras y los aspectos técnicos. No hubo acuerdos sobre los corredores Bentiu-Higlig y Kosti-Renk, y el Comité Conjunto de Seguridad remitió el asunto a las dos Presidencias.

58. Tanto el Sudán como Sudán del Sur mantenían una presencia policial en Tishwin, en la zona fronteriza desmilitarizada segura.

59. No se avanzó en la facilitación de un plan de trabajo detallado ni en las deliberaciones que se mantuvieron en el marco de los acuerdos suscritos para demarcar la frontera. En sus visitas a Yuba (12 a 16 de julio) y Jartum (31 de julio a 4 de agosto), el Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza abordó varias prioridades del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras, como el acondicionamiento de su Sector 1 para volver a utilizarlo, el despliegue de observadores nacionales sursudaneses en la base de operaciones 22 de Abu Qussa/Wunkur y el estatuto de la base de operaciones 21 de Tishwin. Los interlocutores del Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza en Yuba le aseguraron que estaban decididos a facilitar la nueva puesta en servicio del Sector 1 y el despliegue de observadores nacionales de Sudán del Sur en Abu Qussa/Wunkur.

## IV. Aspectos administrativos y apoyo a la misión

60. Al 2 de septiembre, el personal civil estaba integrado por 158 funcionarios internacionales, 25 Voluntarios de las Naciones Unidas y 84 funcionarios nacionales, frente a un total autorizado de 176 funcionarios internacionales y 93 funcionarios nacionales. El 21 % de los integrantes del componente civil eran mujeres.

61. Conforme a la directriz pertinente del Secretario General y guiándose por el plan de aplicación de la perspectiva de género y su correspondiente plan de trabajo para 2021-2023, cuyo principal propósito era aumentar la contratación y la retención de personal femenino, la UNISFA siguió trabajando con empeño para aumentar el número de mujeres que trabajan en la misión.

62. Al 28 de septiembre, la UNISFA disponía de 2.567 efectivos militares, entre los que había 181 mujeres y 2.386 hombres (2.354 militares, 101 oficiales de Estado Mayor y 112 observadores militares). Esta cifra incluye los 526 efectivos del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras, de los que 29 son mujeres y 497 hombres (491 militares, 12 oficiales de Estado Mayor y 23 observadores militares). La proporción de mujeres en el conjunto del personal militar es del 7 %.

63. El componente de policía seguía contando con 50 agentes (18 mujeres y 32 hombres), aunque en la resolución [2469 \(2019\)](#) se autorizaba una dotación de 640 (148 agentes no pertenecientes a unidades de policía constituidas y 492 agentes de unidades de policía constituidas).

64. El Gobierno del Sudán expidió 923 visados para el personal de la UNISFA. En la actualidad siguen pendientes 91 solicitudes de visado, que corresponden a 3 funcionarios civiles, 22 militares, 62 contratistas, 3 agentes de policía de las Naciones Unidas y 1 consultor.

65. La UNISFA puso en marcha varias iniciativas de inspiración tecnológica conformes a la estrategia de datos de las Naciones Unidas y, para agilizar su ejecución, invirtió en el suministro de información y análisis a todas sus dependencias institucionales a fin de mejorar su capacidad de tomar decisiones con base empírica.

66. La Secretaría dirigió un equipo de tareas de transición en el que estaban representadas la UNISFA y otras entidades competentes que debía planificar de manera coordinada la aplicación de las recomendaciones presentadas por el Secretario General en septiembre de 2021 para mejorar la agilidad y la movilidad de los contingentes de la UNISFA y revisar la reconfiguración de su componente militar. Esa labor requirió múltiples actuaciones en materia de infraestructuras, la creación de un puente aéreo en El Obeid (Sudán), el establecimiento en Entebbe (Uganda) de un dispositivo de tránsito para los despliegues y las rotaciones, y una coordinación específica de los desplazamientos internos y externos. El equipo de tareas se ha disuelto y las actividades de coordinación restantes han sido transferidas al Centro de Apoyo a la Misión.

67. Seguían desplegadas varias bases de operaciones de compañías de la UNISFA en Diffra, Goli y Todach (sector norte), Dokura/Rumajak, Noong y Abyei (sector centro), Highway (sector centro) y Marial Achak, Athony, Banton, Tejalei y Agok (sector sur). Se está ultimando el plan de despliegue para la estación seca, que tiene por objeto aumentar la movilidad de la Fuerza y establecer bases temporales de operaciones en Um Khariet (sector norte), Dungoup (sector centro) y Leu y Rumamier (sector sur). La sede del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras (Sudán) cuenta actualmente con sendas bases de operaciones en Tishwin y Abu Qussa/Wunkur.

68. Siguieron realizándose obras de infraestructura en torno a dos ejes: elevar a niveles aceptables la calidad de las infraestructuras existentes para que no se ralenticen los despliegues y poner progresivamente en práctica el plan de mejora de los campamentos hasta que solo haya campamentos inteligentes.

69. Las inusuales fuertes lluvias que cayeron a finales de año agravaron la escasez de laterita, arena, grava y otros materiales, lo que a su vez retrasará las obras de infraestructura y movilidad de la Fuerza, aunque no afectará a las operaciones básicas.

### **Cultura de desempeño**

70. El campamento piloto de la iniciativa mundial de promoción de los campamentos inteligentes (“Smart Camp”), situado en el cuartel general de Dokura/Rumajak (sector centro), está prácticamente terminado y se está traspasando gradualmente al contingente. Los campamentos inteligentes permitirán optimizar la utilización de los recursos, incrementar el nivel de resiliencia, mejorar la seguridad y el bienestar del personal y reducir la huella ecológica de la misión. El campamento se replicará a escala en todos los emplazamientos de la UNISFA, lo que aportará un vasto acervo de datos con los que la misión podrá controlar mejor su consumo de combustible, su huella ecológica, el tiempo de inactividad de las infraestructuras críticas, la prevención de incendios y la seguridad física, y comprobar activos en el acto.

71. La UNISFA está elaborando un conjunto de indicadores de factores concretos que repercutirán en la agilidad de las operaciones y está automatizando la recogida, la verificación, el tratamiento y la difusión de información sobre los resultados. La evolución de los resultados se controlará con arreglo a los parámetros aplicados para mejorarlos. Primero se abordarán los factores que inciden en los resultados del proyecto de implantación de campamentos inteligentes y en la movilidad de la Fuerza y después el planteamiento se extenderá a todos los ámbitos de alto riesgo señalados en el marco de gestión de los riesgos institucionales.

### **Respuesta a la pandemia de enfermedad por coronavirus**

72. Para hacer frente a la pandemia, la UNISFA aplicó las medidas preventivas descritas en un plan de contingencia y en un plan médico elaborado por un equipo de tareas dedicado a la COVID-19. Tras las dos olas de infecciones anteriores, la misión está viviendo desde julio una tercera ola con un bajo número el número de infecciones.

### **Conducta y disciplina**

73. Durante el período sobre el que se informa no hubo denuncias por explotación o abusos sexuales. Las actividades de sensibilización y concienciación se ampliaron gracias a la formación de 95 contratistas independientes (4 de ellos mujeres), 7 observadores nacionales y 389 militares (incluidas 26 mujeres) de países que aportan contingentes. Se capacitó a 16 hombres y 7 mujeres de este último grupo para que pudieran impartir cursos sobre conducta y disciplina y sobre prevención de la explotación y los abusos sexuales. El Equipo de Conducta y Disciplina impartió formación a los militares en sus distintos emplazamientos. Todos los meses se impartieron sesiones de iniciación y actualización a un total de 92 miembros del personal civil, militar y de policía de las Naciones Unidas, entre ellos 9 mujeres.

## V. Aspectos financieros

74. En su resolución [2630 \(2022\)](#), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la UNISFA hasta el 15 de noviembre de 2022. En su resolución [76/281](#), la Asamblea General consignó una suma de casi 259,7 millones de dólares para el mantenimiento de la Fuerza durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2022 y el 30 de junio de 2023. Si el Consejo decidiera prorrogar el mandato de la UNISFA más allá del 15 de noviembre de 2022, el costo de mantener la misión se limitaría a las sumas aprobadas por la Asamblea.

75. Al 22 de septiembre, las cuotas pendientes de pago a la cuenta especial para la UNISFA sumaban un total de 135,4 millones de dólares. En la misma fecha, las cuotas pendientes de pago correspondientes a todas las operaciones de mantenimiento de la paz en esa fecha sumaban un total de 4.765,2 millones de dólares. Se están reembolsando los gastos en concepto de contingentes y de equipo pesado de propiedad de los contingentes y autonomía logística para el período terminado el 30 de junio de 2022, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

## VI. Observaciones y recomendaciones

76. Me preocupa el sufrimiento de la población de Abyei, que sigue viviendo con miedo a la delincuencia y la violencia, padeciendo inundaciones y afrontando las muchas privaciones consiguientes. Así pues, insto a los dirigentes de Sudán del Sur y el Sudán a que redoblen esfuerzos para resolver la cuestión del estatuto definitivo de Abyei.

77. Aunque me preocupa que las partes no consiguieran organizar una reunión del Comité Conjunto de Supervisión de Abyei, las interacciones que han mantenido recientemente para volver a reunir a dicho comité “próximamente” me parecen alentadoras. Las reuniones del Comité Conjunto de Supervisión de Abyei, la última de las cuales tuvo lugar a finales de 2017, servirán a las partes de foro en el que tratar cuestiones pendientes y acordar el proceso y el calendario de concertación de un acuerdo político sobre el estatuto definitivo de Abyei que refleje la mejora de sus relaciones.

78. Celebro que el Mecanismo Político y de Seguridad Conjunto se reuniera en mayo y que se haya avanzado en la apertura de corredores fronterizos. Insto a las partes a aplicar las decisiones anteriores del Mecanismo y aliento a las dos Presidencias a que examinen los asuntos que se sometieron a su consideración en la reunión que el Mecanismo celebró el 19 de febrero de 2020 y que volvieron a plantearse en reuniones posteriores.

79. Pido a los representantes de las comunidades ngok dinka y miseriya que aprovechen la buena voluntad que manifestaron en la conferencia de paz de Entebbe para mejorar la vida de sus miembros cuidando de que las mujeres participen sustancialmente en el proceso. Resulta alentador que hayan consensuado una serie de prioridades, que aún deben poner en práctica. También pido a los dirigentes de las comunidades twic mayardit dinka y ngok dinka que se ocupen prioritariamente de aplicar el acuerdo de cese de las hostilidades de 4 de abril de 2022. Las Naciones Unidas, y en particular la UNISFA, la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur y la Secretaría, están preparadas para prestar servicios de facilitación cuando se les solicite.

80. Pido a las comunidades de Abyei que aprovechen la ocasión para estrechar sus lazos y las animo a que participen en la conferencia de paz estacional que se celebrará próximamente para acordar las modalidades del próximo período de trashumancia. El



programa común para Abyei de los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas en el Sudán y Sudán del Sur y la UNISFA dará un impulso decisivo a la consolidación de la paz en aras de la reconciliación y en los ámbitos de la gestión de los recursos hídricos, la salud y los medios de subsistencia. Las Naciones Unidas están decididas a abordar las causas subyacentes de las necesidades y la precariedad en materia humanitaria.

81. Por lo que toca al estado de derecho, lamento que el Cuerpo de Policía de Abyei aún no esté operativo, pero me congratulo de que los comités de protección comunitaria se hayan extendido por toda la zona de Abyei y del apreciable aumento de sus miembros, entre los que también hay mujeres. Reitero la necesidad de que ambas partes participen en una reunión conjunta de planificación integrada para fijar una estrategia que guíe la constitución del Cuerpo de Policía de Abyei. Asimismo, sigue preocupándome que no se haya avanzado en la expedición de visados para los agentes de tres unidades de policía constituidas y otros agentes de policía no pertenecientes a unidades constituidas ni en la puesta en funcionamiento de la pista de aterrizaje de Athony.

82. Por lo que respecta al Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia de Fronteras, me reconforta que los interlocutores manifestaran a mediados de julio su voluntad de contribuir a que vuelva a ponerse en servicio el cuartel general del Sector 1 del Mecanismo en Gok Machar (Sudán del Sur) y sus bases de operaciones 11 (Safahah/Kiir Adem) y 12 (Sumayah/War Abar), y reitero a Sudán del Sur mi firme llamamiento a que sensibilice a la población local para que el Mecanismo pueda retomar rápidamente sus actividades en esos lugares.

83. Sigo preocupado por los ataques constantes contra el personal de mantenimiento de la paz de la UNISFA durante el período que abarca el informe y recuerdo a todas las partes que utilizar la violencia contra el personal de mantenimiento de la paz puede ser delito según el derecho internacional. También me preocupan las restricciones de la libertad de circulación que se impusieron a la UNISFA en repetidas ocasiones, ya que socavaron su capacidad de cumplir plenamente el mandato que tiene encomendado. Se ha constatado que, en algunos casos, esa libertad se denegó por desinformación o información errónea.

84. Deseo agradecer a Etiopía, al Sudán y a Sudán del Sur y a los países que aportan contingentes su colaboración en la reconfiguración del componente militar de la UNISFA. Insto a todas las partes interesadas a que redoblen esfuerzos para permitir la circulación del personal y los equipos restantes y recomiendo que se prorrogue el mandato de la misión por un año.

85. Doy las gracias al General de División Benjamin Olufemi Sawyerr, nuevo Jefe de Misión Interino y Comandante de la Fuerza de la UNISFA, a Hanna Tetteh, mi Enviada Especial para el Cuerno de África, y a la Unión Africana, en particular a su Grupo de Alto Nivel encargado de la Aplicación, por trabajar de manera incansable para mejorar la vida de los habitantes del Cuerno de África. Aprovecho también la ocasión para expresar mi gratitud a todo el personal de la UNISFA y de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas en Abyei por trabajar con entrega para mantener la paz y la seguridad en condiciones a menudo muy difíciles.

