



安全理事会

Distr.: General
4 October 2022
Chinese
Original: English

2022年10月3日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，加蓬将以安全理事会2022年10月轮值主席的身份，举办以“对国际和平与安全的威胁：气候与非洲安全”为主题的安全理事会辩论会。

为了引导就此议题展开讨论，加蓬编写了概念说明，随信附上(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

特命全权大使

米歇尔·格扎维埃·比昂(签名)



2022 年 10 月 3 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：法文]

定于 2022 年 10 月 12 日上午 10 时(东部夏令时间)举行的主题为“对国际和平与安全的威胁：气候与非洲安全”的安全理事会辩论会概念说明

2022 年 10 月 12 日，安全理事会将讨论加强对气候变化对非洲和平与安全的负面影响的国际应对。会议将由加蓬外交部长米卡埃尔·穆萨·阿达莫主持。

目的

- 此次辩论会的目的之一是分析气候变化与非洲和平与安全之间的联系。
- 二是评估非洲可用于应对气候变化对和平与安全所构成威胁的资源，并调动这些资源，以实现非洲大陆的持久和平。
- 三是探讨如何优化国际社会对非洲的支持，以便最大限度地减少气候变化对和平与安全的影响。

背景

温室气体排放增加是造成当前前所未有的气候剧变的原因。据估计，非洲仅占全球温室气体排放增量的 4%。然而，一些最容易受到气候变化影响的地区和国家都位于非洲。因此，数以百万计的非洲人日益面临极端、凶险和突发天气和气候事件的频率、严重程度和持续时间增加的问题。这些失调导致干旱、热浪、暴雨、洪水、森林火灾、气旋和热带风暴，以及相关的破坏性影响(冰川融化、海洋酸化和变暖、洋流紊乱等)。妇女、儿童、老年人和残疾人等最弱势和最边缘化的群体最容易受到气候变化的破坏性影响。

气候变化不仅破坏了环境平衡，还导致农业生产急剧减少，从而威胁到生计。《2020 年非洲气候状况》报告显示，每发生一次洪水或干旱，撒哈拉以南非洲的粮食不安全状况就会增加 5 至 20 个百分点。由此造成的重要资源稀缺以及获取困难，都有可能在地地方或跨国层面造成人口之间、例如农民和牧民之间的社会紧张，甚至是暴力冲突。

气候变化的负面影响也对国家内部和跨国界的人口流动产生影响。气候移民有多种形式，包括被迫和自愿移民、临时和永久移民、国内和国际移民。2021 年，《全球境内流离失所问题报告》估计，到 2020 年底，撒哈拉以南非洲报告的因自然灾害而流离失所者人数已经达到 429.9 万人。世界银行 2021 年发布的一份报告显示，到 2050 年，撒哈拉以南非洲的国内气候移民总数可能达到 8 600 万。

气候变化，和平与安全面临的新挑战

在非国家武装团体或恐怖分子活跃的受气候变化影响地区，生计困难和获取重要资源方面的挑战加剧了困境。脆弱的当地社区更有可能参与非法活动，因而更容易受到招募。因此，气候变化是加剧武装冲突的一个因素。

鉴于非洲大陆稳定所面临的真正威胁，非洲联盟将气候与安全之间的联系列入了 2015 年通过的《2063 年议程：我们希望的非洲》的主要优先事项。对和平与安全的威胁往往出现在有气候事件记录的地区。根据经济与和平研究所 2020 年全球和平指数(该指数关注战争局势)，在受气候变化影响最严重的非洲国家中，几乎有一半处于冲突之中。

为了应对非洲许多地区面临的气候紧急情况，加蓬打算促进开诚布公的坚定对话，以便为非洲大陆面临的挑战找到全面和可持续的对策和解决方案。

在这方面，国际社会必须充分认识到气候变化对非洲和平与安全的影响，并采取协调一致的行动，作出有效应对。

引导性问题

1. 气候变化对非洲和平与安全造成什么后果？
2. 国际社会、包括安全理事会成员如何更好地支持非洲制定适当对策，应对气候变化对和平与安全的影响？
3. 在气候、和平与安全的联系方面，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间可以建立何种伙伴关系？
4. 如何在气候变化背景下促进非洲大陆的持久和平？

发言者

- 联合国常务副秘书长兼联合国可持续发展集团主席阿明娜·穆罕默德(待确认)
- 国家气候理事会常务秘书、《联合国气候变化框架公约》缔约方会议气候变化问题非洲谈判员小组前主席唐吉·加胡马-贝卡莱
- 红十字国际委员会非洲区域主任帕特里克·优素福