



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня**

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы к обеспечению более эффективной реализации прав человека и основных свобод

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь передать Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика Шивон Маллалли по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в соответствии с резолюцией Совета по правам человека [44/4](#).

* Переиздано по техническим причинам 3 октября 2022 года.

** [A/77/150](#).



Доклад Специального докладчика Шивон Маллалли по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Учет гендерных аспектов торговли людьми в контексте изменения климата, перемещения и уменьшения опасности бедствий

Резюме

Возросшая угроза торговли людьми в контексте изменения климата основана на существующем и сохраняющемся неравенстве, нищете, расизме и дискриминации. Эти повышенные риски и уязвимость к эксплуатации не являются неизбежными или постоянными и не обусловлены положением людей. Они происходят из политических просчетов, а также неудач в международном сотрудничестве и отсутствия солидарности. Наличие этих рисков необходимо признать, с тем чтобы эффективно предотвращать торговлю людьми и обеспечивать учет гендерных аспектов таких рисков. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли анализирует, как гендер влияет на восприятие климатических бедствий, перемещения и миграции, а также подчеркивает, как на негативные последствия изменения климата и бедствия (как внезапные, так и медленно наступающие) влияют гендерное неравенство и системная дискриминация. Такое неравенство пересекается с проявлениями дискриминации, в том числе по признаку инвалидности, расы и этнического происхождения, статуса мигранта, возраста и религии, и укрепляет ее. Серьезное отношение к обязательствам по предотвращению торговли людьми подразумевает системное и срочное реформирование законодательства и политики на основе международного права прав человека в отношении изменения климата, ухудшения окружающей среды и утраты биоразнообразия. Помимо этого, необходимо внедрить принцип недискриминации (основной принцип международного права прав человека) и обеспечить его эффективную реализацию, а также выполнить задачу по расширению возможностей для безопасной, упорядоченной и легальной миграции, подкрепленных защитой прав человека.

I. Введение

1. Материалы, полученные Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, при подготовке настоящего доклада и консультациях с сообществами, затронутыми разрушительными последствиями изменения климата, остро ставят вопрос о срочной необходимости урегулирования серьезных нарушений прав человека, которые имеют место сейчас и число которых может увеличиться вследствие изменения климата¹. К этим нарушениям прав человека, помимо прочего, относится возрастающая угроза торговли людьми, в частности в контексте перемещения и миграции, вызванных изменением климата, и связанных с ним бедствий. Заключая Парижское соглашение, государства признали, что изменение климата представляет угрозу для человечества, которая требует неотложных мер. В преамбуле к Соглашению подчеркивается, что изменение климата является общей озабоченностью человечества и в целях решения связанных с ним проблем государствам-участникам следует «уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость». В пункте 85 Глазговского климатического пакта государства-участники призываются «обеспечить справедливый переход, способствующий устойчивому развитию и искоренению нищеты, а также созданию достойных условий труда и качественных рабочих мест». Специальный докладчик неоднократно заявляла о необходимости внедрения мер по борьбе с торговлей людьми в деятельность по искоренению расовой несправедливости, а также поощрению прав человека, гендерного равенства и прав ребенка. Аналогичным образом в рамках мер реагирования на климатический кризис и обеспечения справедливого перехода следует провести реформы законодательства и политики, основанные на международном праве прав человека, с тем чтобы эффективно предотвращать торговлю людьми.

2. По состоянию на сегодняшний день большое внимание в рамках уменьшения риска бедствий и перемещения уделяется более заметным внезапным бедствиям. В момент кризиса необходимо незамедлительно принимать меры, обеспечивать мобилизацию и реагировать. На передний план выходит работа гуманитарных субъектов, и в таком контексте наиболее пострадавшие стороны зачастую воспринимаются только как жертвы, что ограничивает их возможности участвовать в разработке и реализации политики и программ по урегулированию возникающих угроз или обеспечению устойчивого справедливого перехода².

3. Специальный докладчик обеспокоена тем, что меньше внимания уделяется тому, как медленно наступающие бедствия способствуют росту угрозы торговли людьми в связи с утратой средств к существованию, перемещением, миграцией и усугубляющейся нищетой. Люди, живущие в нищете, больше подвержены

¹ Специальный докладчик выражает благодарность Международной юридической клинике прав человека Школы права Дьюкского университета за проведение предварительного исследования для подготовки настоящего доклада. Материалы, полученные от государств, гражданского общества и научных кругов, доступны по ссылке <https://owncloud.unog.ch/s/kFQa8RmZP4mSGn9>.

² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, “The slow onset effects of climate change and human rights protection for cross-border migrants” (Медленно наступающие последствия изменения климата и защита прав человека трансграничных мигрантов), A/HRC/37/CRP.4, п. 2.

негативным последствиям изменения климата. Они «располагают меньшими ресурсами для смягчения последствий и получают меньшую поддержку со стороны систем социальной защиты или финансовой системы для предотвращения или преодоления последствий воздействия»³. Для урегулирования повседневных, менее разрушительных последствий изменения климата и ухудшения окружающей среды необходимо внедрить структурные изменения политики и уделять устойчивое внимание потребностям с точки зрения справедливого перехода, включая соблюдение основных трудовых прав и принципов, расширение социальной защиты и соблюдение социально-экономических прав, а также эффективную защиту права человека без дискриминации.

II. Международное право прав человека: обязательства по предотвращению, защите и должной осмотрительности

4. Факт роста угрозы торговли людьми в связи с внезапными бедствиями, включая бедствия, вызванные изменением климата, и связанное с ними перемещение, признается. Подразделения Организации Объединенных Наций занимаются проблемой торговли людьми в рамках гуманитарного ответа на конкретные бедствия: в качестве примера можно привести меры Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в отношении наводнений в Пакистане в 2010 году⁴ и инициативы Международной организации по миграции, реализованные после циклонического шторма Айла в Бангладеш в 2009 году⁵, тайфуна Хайян на Филиппинах в 2013 году⁶, наводнения и оползней в Мьянме в 2015 году⁷ и урагана Мэтью на Гаити в 2016 году⁸.

5. Несмотря на признание, по-прежнему уделяется недостаточно внимания конкретно мерам по предотвращению торговли людьми и обязательствам по поддержке, защите, сотрудничеству и обеспечению прозрачности, закрепленным в международном праве прав человека. В своем ответе на изменение климата государства не делают упор на урегулирование проблемы торговли людьми или не уделяют ей должного внимания. Например, при обзоре 35 национальных планов адаптации⁹, а также 194 первичных и вторичных определяемых на

³ Доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека (A/HRC/41/39), п. 12.

⁴ Гай С. Гудвин-Джилл и Джейн Макадам, «Climate Change, Disasters and Displacement» (Изменение климата, бедствия и перемещение), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 2017 год, стр. 12. Материал доступен по ссылке <https://www.unhcr.org/596f25467.pdf>.

⁵ Международная организация по миграции, «The Climate Change-Human Trafficking Nexus» (Связь между изменением климата и торговлей людьми), 2016 год, стр. 10. Материал доступен по ссылке https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_infosheet_climate_change_nexus.pdf.

⁶ Там же, стр. 11.

⁷ Международная организация по миграции (МОМ), «IOM Operations on Internal Displacement» (Деятельность МОМ в отношении внутреннего перемещения), 2017 год, стр. 31–32. Материал доступен по ссылке https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/iom_intdisplacement_country_summaries_2017__0.pdf.

⁸ Там же, стр. 24–25.

⁹ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, национальные планы адаптации: НПА развивающихся стран. Материалы доступны по ссылке <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx>.

национальном уровне вкладов в рамках Парижского соглашения¹⁰ обнаружилось отсутствие упоминаний о торговле людьми.

6. Обязательства государств в рамках международного права прав человека в контексте изменения климата включают «процедурные, материально-правовые и особые обязанности в отношении тех, кто находится в уязвимом положении»¹¹. Государства должны обеспечивать реализацию мер по адаптации, с тем чтобы решать проблемы, связанные с изменением климата, и осуществлять права всех людей, в частности тех, кому в особенности угрожают негативные последствия изменения климата¹². Кроме того, в обязательствах государств с точки зрения изменения климата особо подчеркивается обязанность регулировать действия негосударственных субъектов. Государства обязаны следить, чтобы все ответные меры в отношении изменения климата разрабатывались и осуществлялись «таким образом, чтобы не допускать угроз правам человека или их нарушения»¹³, а также обеспечивать эффективную защиту от нарушений прав человека организациями на фоне изменения климата¹⁴.

7. Специальный докладчик подчеркивает обязательство по должной осмотрительности для предотвращения торговли людьми и еще раз напоминает о том, что государства должны «принимать меры по урегулированию более широких и системных процессов или коренных причин торговли людьми»¹⁵. С учетом того, что данных, доказывающих связь между изменением климата и ростом угрозы торговли людьми, становится все больше, государства обязаны проявлять должную осмотрительность, принимать меры по урегулированию изменения климата, которые позволят предотвращать торговлю людьми, а также обеспечивать защиту жертв торговли людьми, в том числе потенциальных. В частности, это подразумевает учет гендерных аспектов и прав ребенка при борьбе с изменением климата в контексте возросшего риска торговли людьми, проистекающего из перемещения и бедствий, вызванных изменением климата.

¹⁰ Были изучены самые актуальные документы по определяемым на национальном уровне вкладам каждого государства. См. Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, определяемые на национальном уровне вклады, материалы доступны по ссылке <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs>, и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, реестр ОНУВ, материалы доступны по ссылке <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/Pages/All.aspx>.

¹¹ Доклад Специального докладчика по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (A/74/161), п. 63.

¹² См. Гудвин-Джилл и Макадам «Climate Change, Disasters and Displacement» (Изменение климата, бедствия и перемещение), стр. 4.

¹³ Доклад Специального докладчика по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (A/74/161), п. 69.

¹⁴ Фактологический бюллетень УВКПЧ № 38, «Часто задаваемые вопросы о правах человека и изменении климата» (Нью-Йорк и Женева, 2021 год), стр. 34.

¹⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/70/260, п. 48).

III. Изменение климата: миграция и перемещение

8. В настоящее время изменение климата признается ключевым фактором и стимулом миграции и перемещения¹⁶. Также признается, что возрастает угроза нарушения прав человека в контексте вызванных изменением климата перемещения и миграции¹⁷, включая угрозу торговли людьми¹⁸.

9. Специальный докладчик подчеркивает важность обеспечения того, чтобы законодательство и политика в отношении внутреннего перемещения и миграции непосредственно отражали обязательства государств по предотвращению торговли людьми и предоставлению поддержке жертвам торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Прежде всего необходимо добиться того, чтобы в программах по предотвращению признавалось, что изменение климата является причиной перемещения и миграции, а также способствует росту угрозы торговли людьми, и закреплялись соответствующие меры. В настоящее время в политике по борьбе с изменением климата и торговлей людьми эти факты не отражены.

10. Согласно обязательству по предотвращению торговли людьми и защите ее потенциальных жертв государства должны предоставлять эффективную защиту перемещенным лицам, включая людей, вынужденных мигрировать в связи с изменением климата. Эти обязательства напрямую касаются законодательства и политики государств в отношении миграции и международной защиты. Кроме того, в соответствии с обязательствами по предотвращению и защите государства должны принимать эффективные меры, с тем чтобы защищать перемещенных лиц и принимающие сообщества, которые могут испытывать сложности с точки зрения средств к существованию, жилья, доступа к социальной защите и трудоустройству, что как следствие увеличивает их уязвимость к эксплуатации.

11. Специальный докладчик неоднократно призвала государства расширить возможности для безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе предоставляя гуманитарные визы, услуги для воссоединения семей, доступ к международной защите, безопасные и легальные маршруты для миграции и проживания, а также способы получения гражданства для рабочих-мигрантов и их семей. Незапланированная, небезопасная и нелегальная миграция, перемещение, вызванное медленно наступающими и внезапными бедствиями, связанными с изменением климата, а также проистекающие из этого конфликты создают возможности для роста угрозы торговли людьми¹⁹. В этих

¹⁶ См. Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, “Regular Pathways for Admission and Stay for Migrants in Situations of Vulnerability» (Легальные каналы приема и размещения мигрантов, находящихся в уязвимом положении), директивная записка, июль 2021 года, и Риту Бхаратвадж и др., “Climate-induced migration and modern slavery: a toolkit for policy-makers» (Миграция, вызванная изменением климата, и современное рабство: инструментарий для лиц, формирующих политику), Anti-Slavery International и Международный институт по окружающей среде и развитию, 2021 год, стр. 7. Материал доступен по ссылке <https://pubs.iied.org/sites/default/files/pdfs/2021-09/20441G.pdf>.

¹⁷ См. доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о положении транзитных мигрантов (A/HRC/31/35), пп. 10–11.

¹⁸ См. Микаила В. Смит, “Applying the United Nations Trafficking Protocol in the Context of Climate Change” (Применение Протокола Организации Объединенных Наций о торговле людьми в контексте изменения климата), *Chicago Journal of International Law*, вып. 22, № 1 (2021 год).

¹⁹ См., например, Институт экономики и мира, Доклад по экологическим угрозам за 2021 год (октябрь 2021 года), стр. 7, материал доступен по ссылке <https://www.visionofhumanity.org/>

обстоятельствах жертвам торговли людьми «необходимо предоставлять полную защиту и обеспечивать соблюдение их прав человека в контексте <...> торговли людьми»²⁰.

12. Негативные последствия изменения климата приводят как к внезапным бедствиям, таким как штормы и циклоны, так и к медленно наступающим бедствиям, включая повышение уровня моря, засоление, засуху и опустынивание²¹. Все эти факторы могут стать причиной миграции: по оценкам, только в 2020 году внезапные бедствия привели к перемещению 30,7 млн человек²². Медленно наступающие бедствия «могут негативно влиять на положение людей с точки зрения прав человека и средств к существованию, а также их социально-экономическую ситуацию в более широком смысле, что создает необходимость в адаптивном поведении, которое может подразумевать сезонную, кратко- и долгосрочную, а также постоянную миграцию»²³. Перемещение, происходящее в результате «учащения и увеличения интенсивности экстремальных погодных явлений и ухудшения окружающей среды в связи с изменением климата», включает миграцию как внутри государств, так и через границы²⁴. По оценке Всемирного банка, к 2050 году число внутренних климатических мигрантов может превысить 143 млн человек; отмечается, что «больше всего страдают беднейшие люди в беднейших странах»²⁵.

13. В ходе консультаций при подготовке настоящего доклада было отмечено, что в регионе Сахель люди, мигрирующие в связи с последствиями изменения климата, зачастую передвигаются в условиях, в которых они особенно уязвимы к торговле людьми, поскольку у них нет легального миграционного статуса или они сталкиваются с юридическими или практическими препятствиями при попытке получить помощь и защиту, а также утрачивают связь с сообществом и семьей²⁶. В качестве примера были приведены риски, возникающие в контексте миграции сельского населения в города в Мали перед подростками и молодыми людьми, которые зачастую осуществляют сезонную миграцию из сельской местности в города для выполнения работы по дому. Сообщается, что эта практика набирает обороты, из-за чего сокращается урожайность сельскохозяйственных культур. В результате молодые люди рискуют подвергнуться эксплуатации, и

[wp-content/uploads/2021/10/ETR-2021-web-131021.pdf](https://www.unhcr.org/wp-content/uploads/2021/10/ETR-2021-web-131021.pdf), и доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/71/303), пп. 17–38.

²⁰ A/HRC/37/CRP.4, п. 66.

²¹ Там же, п. 2.

²² Центр мониторинга внутренних перемещений, *Global Report on Internal Displacement 2021: Internal Displacement in a Changing Climate* (Глобальный доклад по внутренним перемещениям 2021 года: внутренние перемещения на фоне изменения климата), 2021 год, стр. 11. Материал доступен по ссылке https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/grid2021_idmc.pdf.

²³ Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, “Regular pathways for Admission and Stay for Migrants in Situations of Vulnerability» (Легальные каналы приема и размещения мигрантов, находящихся в уязвимом положении).

²⁴ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата (CEDAW/C/GC/37), п. 73.

²⁵ Согласно оценкам, примерно 86 млн в Африке к югу от Сахары, 40 млн в Южной Азии и 17 млн в Латинской Америке. Канта Кумари Риго и др., *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration* (Groundswell: подготовка к внутренней климатической миграции), Вашингтон, Всемирный банк, 2018 год, стр. xxi. Материал доступен по ссылке <https://www.worldbank.org/en/news/infographic/2018/03/19/groundswell---preparing-for-internal-climate-migration>.

²⁶ См. также *Human Rights, Climate Change and Migration in the Sahel* (Права человека, изменение климата и миграция в регионе Сахель), публикация Организации Объединенных Наций, 2021 год.

возникают опасения в отношении «отсутствия законодательства, политики и программ для их защиты»²⁷.

14. Специальный докладчик подчеркивает, что те, кто нелегально мигрирует в связи с последствиями изменения климата, в особенности рискуют подвергнуться эксплуатации, включая торговлю людьми²⁸. Кроме того, торговцы людьми с большей вероятностью нацеливаются на регионы, характеризующиеся нехваткой средств к существованию в связи с медленно наступающими последствиями изменения климата²⁹. В контексте миграции сельских жителей в города мишенью могут быть городские районы и поселения внутренне перемещенных лиц. В связи с отсутствием средств к существованию, связи с сообществом и поддержки семьи, а также нехваткой социальной защиты и ограниченным доступом к достойной работе перемещенные лица занимают слабые переговорные позиции, не позволяющие отстаивать свои права, и в особенности рискуют подвергнуться эксплуатации.

IV. Защита прав человека в контексте миграции и перемещения

15. Серьезные опасения по-прежнему вызывает отсутствие общего порядка приема людей, которые вынужденно перемещаются в связи с последствиями изменения климата. Специальный докладчик обеспокоен тем, что, хотя в нормах международного права и политике прямо говорится о людях, пересекающих границу и мигрирующих в связи с последствиями изменения климата, по состоянию на текущий момент по-прежнему отсутствует комплексный подход к урегулированию климатической миграции или защите лиц, находящихся под угрозой в связи с климатической миграцией или перемещением³⁰.

16. Специальный докладчик подчеркивает, что предотвращению торговли людьми и обеспечению эффективного доступа к помощи и защите жертвам торговли людьми в ситуациях внутреннего перемещения уделяется недостаточно внимания. В докладе Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны напрямую упоминается о рисках торговли детьми, когда дети утрачивают доступ к официальному образованию и становятся «более уязвимы к вербовке со стороны преступных группировок или вооруженных групп, <...> торговле людьми и негативным стратегиям выживания»³¹.

17. Управляемая государствами Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, отметила недостатки норм международного права для защиты перемещенных лиц в контексте бедствий и негативных последствий изменения климата (например, в отношении приема или условий для возвращения)³². При этом, хотя Платформа признает наличие пробелов в защите, было

²⁷ Там же, стр. 22.

²⁸ См. в общем Риту Бхаратвадж и др., «Climate-induced migration and modern slavery» (Миграция, вызванная изменением климата, и современное рабство).

²⁹ См. A/HRC/41/39.

³⁰ УВКПЧ, «Climate Change: Protecting the Rights of Migrants» (Изменение климата: защита прав мигрантов), материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/2PMigrationLight.pdf>.

³¹ Группа Высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Shining a Light on Internal Displacement: A Vision for the Future* (Факты о внутреннем перемещении: видение будущего), стр. 3.

³² Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, «Platform on Disaster Displacement (PDD) Strategy 2019–2022» (Стратегия Платформы по вопросам перемещения, вызванного бедствиями (ППБ), на 2019–2022 годы), стр. 5. Материал доступен по ссылке <https://disasterdisplacement.org/resources>.

достигнуто соглашение, что упор будет сделан на более качественную реализацию существующих стандартов и правовых документов, а также на будущие мероприятия по разработке стандартов на национальном и региональном уровнях вместо пропаганды новых юридически обязательных стандартов. Возможно, это свидетельствует о вероятном провале таких попыток. В то же время существующие пробелы в защите вызывают серьезные опасения и могут вести к еще большему росту угрозы эксплуатации перемещенных лиц. Пробелы в защите отмечены в рамках судебного разбирательства, в результате которого Комитет по правам человека принял решение по делу Тейтиота против Новой Зеландии. Специальный докладчик подчеркивает важность применения международных и региональных юридических стандартов в области прав человека для обеспечения защиты в контексте изменения климата для перемещенных лиц, мигрантов и беженцев³³.

18. В своем выступлении на Форуме по рассмотрению проблем международной миграции в 2022 году Специальный докладчик подчеркнула обязательства государств по предотвращению торговли людьми в контексте изменения климата³⁴. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции содержит цели, напрямую связанные с предотвращением торговли людьми в контексте миграции (цель 10 «Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции») и изменения климата как коренной причины миграции (цель 2 «Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения»). Однако в нем не подчеркивается связь между этими явлениями. В Глобальном договоре подчеркивается, что государства должны обеспечить разработку «согласованных подходов к решению проблем, связанных с миграцией в контексте внезапных и медленно наступающих стихийных бедствий»³⁵.

19. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в ряде регионов³⁶, ограничения, связанные с миграцией, по-прежнему подталкивают людей пускаться в сложные путешествия и пытаться пройти через границу опасными способами.

³³ См.: Комитет по правам человека, Тейтиота против Новой Зеландии, заключения Комитета в соответствии со статьей 5 4) Факультативного протокола в отношении сообщения № 2728/2016 (CCPR/C/127/D/2728/2016). См. также Комиссия международного права, проекты статей о защите лиц в случае бедствий (2016 год); Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, статьи 1, 4, 5, 11 и 12; Конвенция ОАЕ о конкретных аспектах проблем беженцев в Африке; а также Картахенская декларация о беженцах, принятая Коллоквиумом по вопросу о международной защите беженцев в Центральной Америке, Панаме и Мексике (1984 год). В пункте 32 преамбулы Бразильской декларации и плана действий от 3 декабря 2014 года признаются проблемы, возникающие на фоне изменения климата и стихийных бедствий, а также перемещения людей через границу. См. также УВКПЧ, «Legal considerations regarding claims for international protection made in the context of the adverse effects of climate change and disasters» (Юридические соображения в отношении запросов на международную защиту в контексте негативных последствий изменения климата и бедствий), 1 октября 2020 года, материал доступен по ссылке <https://www.refworld.org/docid/5f75f2734.html>.

³⁴ См. Шивон Маллалли, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, выступление на Форуме по рассмотрению проблем международной миграции (круглый стол 2), Нью-Йорк, 17 мая 2022 года. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/IMRF-May-17-2022.pdf>.

³⁵ Пп. 18 h)–l).

³⁶ См. Форум по рассмотрению проблем международной миграции, «Summaries of the plenary, round tables and policy debate» (Резюме пленарных заседаний, круглых столов и обсуждения политики), стр. 3. Материал доступен по ссылке https://migrationnetwork.un.org/system/files/resources_files/IMRF%20final%20summary%20report.pdf.

К этим ограничениям относится создание препятствий для въезда и такие действия, как применение насилия, выдворение, опасный перехват, возведение заборов, ограничение доступа к международной защите и ограничение прав на проживание или путей для получения гражданства. Такая политика и практика не ведет к расширению безопасных миграционных маршрутов или предотвращению торговли людьми, а, напротив, способствует возникновению миграционных чрезвычайных ситуаций. Кроме того, многие подобные методы не соответствуют нормам международного права прав человека и способствуют усугублению рисков, а также уязвимости к торговле людьми и контрабанде людей при возвращении или транзите.

20. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в связи с отсутствием основанных на правах человека ответных мер на климатическую миграцию люди могут быть вынуждены передвигаться в обстоятельствах, при которых у них нет возможностей для безопасной миграции или правовых средств защиты, в связи с чем они будут подвергаться «еще большему риску нарушения прав человека в ходе миграции»³⁷, а также не будут иметь возможности или желания вернуться в страну происхождения³⁸.

V. Гендерные риски торговли людьми в контексте перемещения и миграции

21. Торговля людьми в контексте климатической миграции и перемещения также имеет гендерный аспект, поскольку женщины и домохозяйства, возглавляемые женщинами, зачастую более уязвимы к торговле людьми³⁹ в связи с гендерным неравенством и дискриминацией. Женщины также могут сталкиваться с угрозой гендерных форм торговли людьми, например с целью заключения насильственного брака, сексуальной эксплуатации, принуждения к труду или бытового рабства. Эти риски возникают на различных этапах миграции, в том числе при передвижении, в лагерях, у границ и в странах назначения⁴⁰.

22. В ходе климатического перемещения и миграции были выявлены примеры ситуаций, когда внутренняя и трансграничная миграция в контексте изменения климата приводит к росту угрозы торговли людьми, в том числе ее гендерных форм. На женщин, проживающих в сельской местности, зачастую ложится основное бремя негативных последствий изменения климата, что приводит к их миграции в города или за рубеж в поисках работы. На фоне отсутствия достойной работы и безопасных возможностей для миграции и трудоустройства увеличиваются риски торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и принуждения к труду⁴¹. Например, в заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Камбоджи Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность о том, что женщины, проживающие в сельской местности, «не привлекаются к участию в разработке и осуществлении

³⁷ УВКПЧ и Группа по проблемам глобальной миграции, *Principles and Guidelines, supported by practical guidance, on the human rights protection of migrants in vulnerable situations* (Принципы и методы, подкрепленные практическим руководством, в отношении защиты прав человека мигрантов в уязвимом положении), 2018 год, стр. 6.

³⁸ Там же.

³⁹ Международная организация по миграции, “The Climate Change-Human Trafficking Nexus”, стр. 5.

⁴⁰ CEDAW/C/GC/37, пп. 74–75.

⁴¹ Азиатско-Тихоокеанский учебный и научно-исследовательский центр по положению женщин, ответ на вопросник в связи с резолюцией Совета по правам человека 38/4, 2018 год, стр. 4. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/en/climate-change/gender-responsive-climate-action>.

стратегий и планов действий, касающихся изменения климата и снижения риска бедствий, несмотря на то что они в несоразмерно большей степени страдают от последствий изменения климата и бедствий, поскольку женщины в государстве-участнике чаще мужчин зависят от сельского хозяйства» (CEDAW/C/КНМ/СО/6, п. 42). По результатам исследования, в Гане молодые женщины и мужчины, мигрирующие из подверженной засухе северной части страны в городские центры на юге, подвержены повышенной угрозе торговли людьми с целью принуждения к труду и сексуальной эксплуатации, причем молодые женщины-мигранты, работающие *kayayie* (носильщицами), в особенности рискуют оказаться в долговой кабале и стать жертвами торговли людьми⁴². Комитет по правам человека Филиппин отметил, что «изменение климата несоразмерно затрагивает женщин, особенно из сельской местности»⁴³. Это несоразмерное влияние может приводить к усилению зарубежной миграции женщин. В отсутствие расширенных возможностей для безопасной и легальной миграции женщины и девочки из затронутых сообществ, в частности располагающих ограниченными возможностями для получения образования и трудоустройства, могут подвергаться угрозе торговли людьми⁴⁴. Согласно докладам, в регионе Сундарбан Южной Азии множество людей вынуждены пользоваться опасными и нелегальными маршрутами для пересечения границы в поисках работы и безопасных условий в связи с последствиями повторяющихся климатических бедствий и перемещением⁴⁵. Вдовы и домохозяйства, возглавляемые женщинами, зачастую становятся мишенью и особенно рискуют подвергнуться эксплуатации в связи с более ограниченным доступом к ресурсам и средствам к существованию и распространенностью гендерной дискриминации. Рабочие-мигранты, покидающие регион в поисках работы, также могут подвергаться риску торговли людьми с целью принуждения к труду и сексуальной эксплуатации: в частности, это касается детей, особенно девочек, из семей, затронутых бедствиями⁴⁶.

VI. Гендерное неравенство и права женщин и девочек

23. Последствия изменения климата могут способствовать росту угрозы торговли людьми, в том числе с целью заключения детских, ранних и насильственных браков. Эта угроза зачастую связана с климатическим перемещением и миграцией и возникает на разных этапах, в том числе во время и после климатических бедствий⁴⁷. Специальный докладчик подчеркивает необходимость в

⁴² Риту Бхаратвадж и др., «Climate-induced migration and modern slavery» (Миграция, вызванная изменением климата, и современное рабство), стр. 22. *Kayayie* — это женщины, которые за плату переносят на голове тяжелые грузы (Ибрагим Валли, «African ingenuity and resilience of the 'Kayayie' in the streets of Accra» (Африканская находчивость и стойкость *kayayie* на улицах Аккры) *African Thinker*, 2 ноября 2021 года. Материал доступен по ссылке <https://africanthinker.com/2021/11/african-ingenuity-and-resilience-of-the-kayayie-in-the-streets-of-accra/>).

⁴³ Комитет по правам человека Филиппин, ответ на вопросник в связи с резолюцией Совета по правам человека 38/4, 30 декабря 2018 года, п. 4. Материал доступен по ссылке https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/GenderResponsive/HRC_Philippines.pdf.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Риту Бхаратвадж и др., «Climate-induced migration and modern slavery» (Миграция, вызванная изменением климата, и современное рабство), стр. 26.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), «Tackling Violence Against Women and Girls in the Context of Climate Change» (Решение проблемы насилия в отношении женщин и девочек в контексте изменения климата), 2022 год, стр. 3. Материал

углублении понимания гендерных рисков торговли людьми в контексте изменения климата, для обеспечения которого, в частности, недостаточно уделить внимание потенциальной уязвимости женщин и девочек и следует признать, что такая уязвимость проистекает из неспособности урегулировать системное гендерное неравенство и дискриминацию.

24. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает согласованные выводы с шестьдесят шестой сессии Комиссия по положению женщин, в которых Комиссия призвала государственные органы всех уровней, подразделения Организации Объединенных Наций и другие организации принять меры по урегулированию проблемы торговли людьми, которая, по ее заявлению, может усугубляться в контексте изменения климата, ухудшения окружающей среды и бедствий (E/CN.6/2022/L.7, п. 62 (мм)).

25. Другие факторы, способствующие росту угрозы гендерного насилия, эксплуатации и торговли людьми, особенно девочками и женщинами, в результате связанных с изменением климата бедствий, включают «распад семей и стресс, утрату средств к существованию и поддержки, разложение общественной морали и отсутствие мер контроля, перемещение в небезопасные лагеря для пострадавших от бедствий, а также рост уязвимости с физической и социально-экономической точек зрения»⁴⁸. На основе документов, полученных Специальным докладчиком, и консультаций, проведенных при подготовке настоящего доклада, были отмечены риски, проистекающие из перемещения и разрушения структур общественной жизни и обеспечения безопасности, а также учащение случаев гендерного насилия, вызванных конфликтами из-за ресурсов, утраты средств к существованию, ухудшения окружающей среды и чрезвычайных ситуаций, связанных с изменением климата; все это может приводить к росту угрозы торговли людьми⁴⁹.

26. Специальный докладчик отмечает, что множество форм дискриминации, которые иногда пересекаются, могут усугублять гендерную уязвимость к торговле людьми в контексте изменения климата. Утрата средств к существованию, сокращение дохода или ухудшение условий труда в сельскохозяйственном секторе, вызванные изменением климата, имеют особые последствия для женщин, проживающих в сельской местности. В то же время социально-экономическое неравенство, с которым сталкиваются некоторые женщины, может усугубляться в результате пересечения динамических элементов, таких как дискриминация, в том числе по признаку расы, этнического происхождения, статуса мигранта или инвалида, что приводит к ухудшению положения женщин, живущих в нищете, женщин-инвалидов, пожилых женщин и девочек⁵⁰. Проблемы, возникающие

доступен по ссылке <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/03/tackling-violence-against-women-and-girls-in-the-context-of-climate-change>.

⁴⁸ Наоми Молилари, “Intensifying Insecurities: The impact of climate change on vulnerability to human trafficking in the Indian Sundarbans” (Усугубление нестабильности: влияние изменения климата на уязвимость к торговле людьми в регионе Сундарбан, Индия), *Anti-Trafficking Review*, № 8, 2017 год, стр. 50.

⁴⁹ УВКПЧ, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и «ООН-Женщины», “Human Rights, the Environment and Gender Equality: Key messages” (Права человека, окружающая среда и гендерное неравенство: ключевые идеи), 2021 год, стр. 6. Материал доступен по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/materials/Final_HumanRightsEnvironmentGenderEqualityKM.pdf.

⁵⁰ SA/HRC/37/CRP.4, п. 54; см. также Международная организация труда (МОТ), “Gender, Labour and a Just Transition Towards Environmentally Sustainable Economies and Societies for All» (Гендер, труд и справедливый переход к экологически устойчивой экономике и обществу для всех), 7 ноября 2017 года, стр. 3. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/GenderResponsive/ILO.pdf>.

перед женщинами и девочками, могут увеличиваться из-за пересекающихся аспектов дискриминации, связанной с нищетой и неравенством, в принятии решений и контроле над землей и ресурсами. Ранее Специальный докладчик выражала обеспокоенность, что при разработке политики и программ в отношении климатически оптимизированного сельского хозяйства слишком часто не учитываются вопросы гендерного неравенства в землевладении и контроле над природными ресурсами, что ведет к ухудшению положения женщин, проживающих в сельской местности, росту угрозы эксплуатации и снижению эффективности политики в отношении борьбы с торговлей людьми⁵¹.

VII. Права ребенка

27. По оценкам, более 500 млн детей, главным образом в Азии, живут в районах с очень высокой вероятностью наводнений и примерно 115 млн детей живут в зонах с высокой или очень высокой угрозой тропических циклонов⁵². Специальный докладчик подчеркивает, что, хотя все дети крайне уязвимы к изменению климата, в особенности рискуют дети-инвалиды, дети-мигранты и дети-беженцы, дети, живущие в нищете, дети, разлученные со своими семьями, а также самые маленькие дети⁵³. Дети могут быть в особенности подвержены риску в результате климатического перемещения и бедствий по причине разлучения с семьями и сообществами, а также нарушения систем защиты детей.

28. Специальный докладчик отмечает текущую работу Комитета по правам ребенка по подготовке замечания общего порядка № 26 о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата. Специальный докладчик подчеркивает недавнее решение Комитета, в котором сообщается, что отказ принять меры по предотвращению предсказуемого ущерба с точки зрения прав человека, вызванного изменением климата, или урегулировать события, ведущие к такому ущербу, могут считаться нарушением обязательств государств в отношении прав человека⁵⁴. Специальный докладчик отмечает, что в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, отраженным в Парижском соглашении, «коллективный характер причинно-следственной связи при изменении климата не освобождает государство-участника от индивидуальной ответственности»⁵⁵. С тем чтобы признать предсказуемый ущерб и выполнить свое обязательство по должной осмотрительности, государствам следует

⁵¹ Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми «Торговля людьми в сельскохозяйственном секторе: должная осмотрительность в вопросах прав человека и устойчивое развитие» (A/HRC/50/33), п. 5.

⁵² Доклад Специального докладчика по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (A/HRC/37/58), п. 24.

⁵³ Совместное замечание общего порядка № 3 (2017 год) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 (2017 год) Комитета по правам ребенка об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции (CMW/C/GC/3-CRC/C/GC/22), п. 42.

⁵⁴ Решение, принятое Комитетом по правам ребенка в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений, в отношении сообщения № 104/2019 (CRC/C/88/D/104/2019). См. также преамбулу к Конвенции о правах ребенка; доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (A/HRC/31/52); а также Комитет по правам ребенка, «Report of the 2016 Day of General Discussion: Children's Rights and the Environment» (доклад о Дне общей дискуссии 2016 года: права детей и окружающая среда), стр. 23, материал доступен по ссылке: <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/crc/pages/discussion2016.aspx>.

⁵⁵ CRC/C/88/D/104/2019, п. 10.10.

принимать меры по предотвращению роста угрозы торговли детьми, в частности в контексте климатического перемещения и миграции. Эти обязательства также относятся к ситуациям с медленно наступающими бедствиями, повышенным риском нищеты и утратой средств к существованию в связи с изменением климата.

29. Специальный докладчик обеспокоен тем, что глобальная структура реагирования на последствия климатической миграции и перемещения недостаточно занимается правами ребенка или расширенными обязательствами государств в отношении детей⁵⁶. Специальный докладчик отмечает обязательства, закрепленные в Конвенции о правах ребенка в отношении всех детей, которые касаются полной реализации принципов недискриминации и действий в наилучших интересах ребенка на протяжении всего миграционного процесса. К конкретным обстоятельствам уязвимости, которые могут повышать риски торговли детьми в контексте климатического перемещения и миграции, относятся обстоятельства, связанные с гендером и, помимо прочего, такими факторами, как нищета, расизм, инвалидность, религия, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.

30. Специальный докладчик подчеркивает важность обеспечения соблюдения прав ребенка, а также участия детей и молодежи в разработке всех процедур в отношении изменения климата с учетом наличия неотложных претензий, связанных с климатической справедливостью и равенством между поколениями. Специальный докладчик обращает внимание к Европейскому суду по правам человека Комиссара Совета Европы по правам человека в рамках дела Клаудии Дуарте Агостиньо и других против Португалии и 32 других государств⁵⁷, в котором подчеркивается степень «риска нарушения текущих и будущих прав молодежи» и напоминает о юридических обязательствах государств по обеспечению равенства между поколениями⁵⁸.

31. Специальный докладчик также ссылается и выражает согласие с резолюцией, принятой Рабочей группой по правам ребенка и изменению климата Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка, в которой Рабочая группа призывает государства «внедрить основанный на правах ребенка подход к климатическим действиям, обеспечив, чтобы конкретные риски, возникающие перед детьми, учитывались при разработке и реализации климатической политики и программ с особым вниманием к потребностям детей, особо уязвимых перед последствиями изменения климата, таких как девочки, дети из числа коренных народов и дети-инвалиды»⁵⁹.

⁵⁶ См., например, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (для засушливых районов); Механизм ускоренного осуществления мероприятий в интересах малых островных развивающихся государств (САМОА) (для низменных прибрежных районов); а также Новую программу развития городов (для городских районов).

⁵⁷ Европейский суд, *Дуарте Агостиньо и другие против Португалии и других*, жалоба № 39371/20.

⁵⁸ См. замечания Комиссара Совета Европы по правам человека согласно пункту 3 статьи 36 Европейской конвенции по правам человека по делу *Дуарте Агостиньо и другие против Португалии и других*. Материал доступен по ссылке <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/commissioner-publishes-observations-on-the-human-rights-impact-of-climate-change>.

⁵⁹ Резолюция № 18/2022 Рабочей группы по правам ребенка и изменению климата Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка. Материал доступен по ссылке <https://www.acerwc.africa/wp-content/uploads/2022/04/Resolution-No-182022-on-Integrating-a-Child-Rights-Based-Approach-to-Climate-Change-Responses.pdf>.

32. Специальный докладчик также подчеркивает обязательство действовать в наилучших интересах ребенка и обеспечивать соблюдение права детей на участие в принятии решений. В Межамериканских принципах прав человека всех мигрантов, беженцев, апатридов и жертв торговли людьми конкретно не говорится об урегулировании проблем, связанных с климатическим перемещением или бедствиями, но упоминаются конкретные обязательства государств в отношении детей, в том числе в контексте чрезвычайных ситуаций⁶⁰.

VIII. Междисциплинарные подходы к проблеме торговли людьми в контексте изменения климата

33. Специальный докладчик особо отмечает необходимость признания пересечений аспектов дискриминации и изоляции, усугубляющих негативные последствия изменения климата. К конкретным группам, сталкивающимся с перекрестной дискриминацией и повышенной угрозой торговли людьми в контексте изменения климата, помимо прочего, относятся женщины из числа коренных народов⁶¹, женщины- и девочки-инвалиды, а также женщины и девочки африканского происхождения⁶². Женщины и девочки из числа коренных народов особенно рискуют подвергнуться торговле людьми в связи с бедствиями и перемещением, вызванными изменением климата⁶³.

34. В 2021 году Рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросам лиц африканского происхождения посвятила свою ежегодную сессию теме климатической справедливости, климатического кризиса и людям африканского происхождения. Специальный докладчик подчеркивает, что в своем докладе о работе сессии Рабочая группа особо отметила, что люди африканского происхождения «по-прежнему подвергаются экологическому расизму и несоразмерно затронуты климатическим кризисом»⁶⁴, а также что «изменение климата является побочным продуктом экономической системы, в значительной степени зависящей от добычи, эксплуатации и накопления ресурсов в связи с отчуждением собственности»⁶⁵. Специальный докладчик заостряет внимание на том, что к

⁶⁰ Резолюция 04/19, утвержденная Межамериканской комиссией по правам человека 7 декабря 2019 года. См. также Межамериканский суд по правам человека, *Rights and guarantees of children in the context of migration and/or in need of international protection* (Права детей и гарантии для них в контексте миграции и/или необходимости в международной защите), консультативное заключение OC-21/14 от 19 августа 2014 года.

⁶¹ МОТ, *Indigenous peoples and climate change: From victims to change agents through decent work* (Коренные народы и изменение климата: путь из жертв в проводники перемен благодаря достойному труду), Женева, 2017 год, стр. 16. Материал доступен по ссылке https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_551189.pdf.

⁶² Национальная совместная инициатива по обеспечению равенства при рождении, ответ на вопросник в связи с резолюцией Совета по правам человека 47/24 о правах человека и изменении климата, 2021 год, стр. 1–2. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/en/climate-change/impact-climate-change-rights-people-vulnerable-situations>.

⁶³ См. также совместное письменное заявление Международной организации по ликвидации всех форм расовой дискриминации, Ассоциации Маона за права человека и иммиграцию, организации International-Lawyers.Org, Союза арабских юристов, организации «Объединенные города за сотрудничество Север — Юг», неправительственных организаций с особым консультативным статусом, организации International Educational Development, Inc., Всемирного совета мира и включенных в реестр неправительственных организаций (A/HRC/45/NGO/152), стр. 3.

⁶⁴ A/HRC/48/78, п. 55.

⁶⁵ Там же, п. 66.

этой эксплуатации относится торговля людьми, помимо прочего, с целью принуждения к труду, рабства и сексуальной эксплуатации.

IX. Права инвалидов

35. Специальный докладчик выражает обеспокоенность, что в результате дискриминации, пагубных стереотипов и неспособности обеспечить разумное приспособление инвалиды, особенно женщины и девочки, подвергаются повышенной угрозе насилия, включая торговлю людьми, во время климатических бедствий и чрезвычайных ситуаций, в частности на территории временных приютов. Ограниченные возможности для принятия решений и ситуации зависимости могут приводить к ограничению подвижности, в том числе возможностей для миграции, запланированного переселения или перемещения, и повышению риска причинения вреда и нарушения прав человека, включая торговлю людьми⁶⁶. Дискриминация и стереотипы могут также ограничивать участие инвалидов в принятии решений и планировании политики в отношении изменения климата, а также обеспечения устойчивости к бедствиям и реагирования на них.

X. Права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также лиц с различной гендерной идентичностью

36. Если говорить о гендерной уязвимости мужчин и мальчиков к торговле людьми в контексте изменения климата, по этой теме следует провести дополнительный анализ, с тем чтобы определить конкретные уязвимые аспекты лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также лиц с различной гендерной идентичностью, связанные с дискриминацией, насилием и нищетой. В контексте экстремальных погодных явлений, а также климатических бедствий и перемещения лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры могут быть особенно уязвимы в связи со стигматизацией и дискриминацией. К проявлениям дискриминации, помимо прочего, относятся случаи отказа в оказании чрезвычайной помощи, а также отсутствия доступа к временным приютам и услугам. Повышенной угрозе подвержены лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры в контексте перемещения и миграции, когда они утрачивают доступ к сетям поддержки⁶⁷. Группы, которые были маргинализированными до перемещения (например, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры либо лица с различной гендерной идентичностью) зачастую сталкиваются с еще большей стигматизацией и изоляцией.

XI. Права коренных народов

37. Специальный докладчик обеспокоена тем, что в результате изменения климата коренные народы могут быть вынуждены мигрировать или перемещаться в сложных условиях, в связи с чем они рискуют подвергнуться различным видам

⁶⁶ См., например, УВКПЧ, аналитическое исследование по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата (A/HRC/44/30), п. 12.

⁶⁷ Специальные процедуры Совета по правам человека, «Forcibly displaced LGBT persons face major challenges in search of safe haven» (Вынужденно перемещенные ЛГБТ-люди сталкиваются с серьезными проблемами в поисках безопасного убежища), заявление на Международном дне борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией, 17 мая 2022 года. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/forcibly-displaced-lgbt-persons-face-major-challenges-search-safe-haven>.

эксплуатации, в том числе долговой кабале, бытовому рабству, принудительному труду или торговле людьми⁶⁸.

38. Совокупное воздействие зависимости от природных ресурсов, изменения климата и ухудшения окружающей среды (включая утрату биоразнообразия) все больше вынуждает коренные народы искать альтернативные источники средств к существованию. В контексте климатического перемещения или миграции коренные народы становятся более уязвимы к эксплуатации по причине дискриминации и другим социальным, экономическим и экологическим угрозам по сравнению с другими группами⁶⁹. Они могут сталкиваться с множественными и пересекающимися формами дискриминации, одновременно являясь мигрантами и людьми из числа коренных народов. Нехватка возможностей для безопасной легальной миграции и ограниченный доступ к информации, в частности в контексте внезапных бедствий, могут способствовать росту угрозы эксплуатации⁷⁰. Дискриминация может приводить к ограничению доступа к возможностям для запланированного переселения или перемещения.

39. В ходе консультаций при подготовке настоящего доклада был приведен пример повышенного риска торговли людьми для коренных народов: в регионе Сундарбан Западной Бенгалии, который характеризуется негативными последствиями изменения климата и широкой распространенностью торговли людьми, коренные народы находятся в особо уязвимом положении⁷¹. В своей гендерной стратегии и плане действий на 2019–2023 годы Координационный комитет по вопросам коренных народов Африки отмечает гендерный аспект последствий изменения климата для женщин из числа коренных народов, проистекающий из структурного неравенства в контроле над природными ресурсами, землепользовании и владении собственностью, а также функций по обеспечению ухода и управлению домохозяйством⁷². Специальный докладчик также подчеркивает особые риски, встающие перед детьми из числа коренных народов, включая ситуации, возникающие в результате деятельности по уменьшению последствий изменения климата. Например, при реализации проектов по производству биотоплива или гидроэлектроэнергии возникают ситуации, когда люди из числа коренных народов, включая детей, перемещаются без их свободного, предварительного и осознанного согласия⁷³.

40. Специальный докладчик напоминает, что в своей общей рекомендации № 34 (2016 год) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин особо отмечает важность прав женщин из числа коренных народов на землю и коллективную собственность, природные ресурсы, воду, семена, леса и рыбные запасы (CEDAW/C/GC/34, п. 56). В своем проекте общей рекомендации по вопросу о женщинах из числа коренных народов Комитет подчеркивает, что

⁶⁸ Крис О'Коннел, "From a vicious to a virtuous cycle: Addressing climate change, environmental destruction and contemporary slavery" (От порочного круга к благотворному циклу: решение проблем изменения климата, разрушения окружающей среды и современного рабства), Anti-Slavery International, 2020 год, стр. 7. Материал доступен по ссылке www.antislavery.org/wp-content/uploads/2021/04/ASI_ViciousCycle_Report_web2.pdf.

⁶⁹ МОТ, *Indigenous peoples and climate change* (Коренные народы и изменение климата), стр. 14.

⁷⁰ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, "Climate Change" (Изменение климата). Материал доступен по ссылке <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/climate-change.html>.

⁷¹ Молинари, "Intensifying Insecurities" (Усугубление нестабильности), стр. 60.

⁷² См. Координационный комитет по вопросам коренных народов Африки, *Гендерная стратегия и план действий на 2019–2023 годы*, стр. 4–6. Материал доступен по ссылке <https://www.ipacc.org.za/publications/>.

⁷³ УВКПЧ, аналитическое исследование о связи между изменением климата и полным и эффективным осуществлением прав ребенка (A/HRC/35/13), п. 23.

несогласованность законодательства и его неэффективное применение на национальном и местном уровнях препятствуют результативной реализации этих прав, что ведет к росту угрозы эксплуатации женщин из числа коренных народов.

ХII. Изменение климата, бизнес и права человека

41. Специальный докладчик отмечает, что секторы, которые, как считается, оказывают негативное воздействие на изменение климата, а также вызывают ухудшение окружающей среды и утрату биоразнообразия, также являются высокорисковыми областями, где зачастую имеет место торговля людьми с целью принуждения к труду и других форм эксплуатации. Важность предоставления достойной работы в рамках борьбы с изменением климата с тем, чтобы обеспечить справедливый переход и устойчивое развитие, явно отражена в пункте 85 Глазговского климатического пакта. Для достижения этой цели еще многое предстоит сделать. Специальный докладчик подчеркивает, что в таких секторах продолжается эксплуатация жертв торговли людьми на фоне отсутствия регулирования и условий труда, которые зачастую носят насильственный характер, что имеет негативные последствия с точки зрения изменения климата.

42. В ряде специальных процедур Организации Объединенных Наций отмечается связь между изменением климата и нарушением прав человека рабочих и сообществ в более бедных государствах⁷⁴. К серьезным нарушениям прав человека в контексте глобального экстрактивизма относится торговля людьми, как правило, с целью принуждения к труду, которая зачастую сопровождается повышенной угрозой сексуальной эксплуатации и торговли детьми. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях выделила конкретные сопряженные с риском секторы в Италии, заявив, что «рабочие-мигранты, в том числе из стран Африки и Азии, занятые в таких секторах, как сельское хозяйство, производство одежды и логистика, оказываются в цикле эксплуатации, долговой кабалы и нарушения прав человека, который необходимо прервать»⁷⁵. Добывающая промышленность и интенсивное земледелие привлекают большое количество людей, мигрирующих между сельскими районами Западной Африки, и способствуют росту экологического давления на принимающие сообщества, а также угрозы эксплуатации детей⁷⁶. В преамбуле к Дурбанской программе действий МОТ выразила обеспокоенность

⁷⁴ Как отметила Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в своем докладе о глобальном экстрактивизме и расовом неравенстве, «могущественные государства и их транснациональные корпорации, а также политические элиты более слабых государств, в которых ведется добыча полезных ископаемых, являются очевидными победителями» (A/HRC/41/54, п. 5). Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметил, что могущество и отсутствие подотчетности транснациональных корпораций в отношении сообществ и рабочих способствует увеличению числа случаев нарушения прав человека в рамках глобальных цепочек поставок (A/76/237).

⁷⁵ Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека, “Italy: Government must break cycle of exploitation of workers, hold businesses accountable» (Италия: правительство должно прервать цикл эксплуатации рабочих и призвать компании к ответственности) пресс-релиз, 6 октября 2021 года. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/italy-government-must-break-cycle-exploitation-workers-hold-businesses>.

⁷⁶ Save the Children, “Walking into the Eye of the Storm: How the climate crisis is driving child migration and displacement” (Шаг в эпицентр бури: как климатический кризис способствует миграции и перемещению детей), октябрь 2021 года, стр. 58. Материал доступен по ссылке <https://resourcecentre.savethechildren.net/document/walking-into-the-eye-of-the-storm-how-the-climate-crisis-is-driving-child-migration-and-displacement/>.

тем, что «в период с 2016 по 2020 год число случаев детского труда увеличилось на 8,9 млн исключительно с привлечением детей в возрасте 5–11 лет». В своем недавнем докладе «Торговля людьми в сельскохозяйственном секторе: должная осмотрительность в вопросах прав человека и устойчивое развитие» (A/HRC/50/33) Специальный докладчик заострила внимание на росте угрозы торговли детьми в контексте слабого регулирования и интенсивных методов сельского хозяйства.

43. Интенсивное рыболовство негативно влияет на изменение климата и в значительной степени зависит от труда жертв торговли людьми⁷⁷. В рамках мандата предыдущего Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, сообщалось, что угрозе торговли людьми с целью принуждения к труду в рыболовном секторе и на плантациях пальмового масла подвергаются беженцы и просители убежища в Малайзии, в частности люди из числа народности рохинджа в Мьянме⁷⁸. Специальный докладчик также упоминает о торговле людьми с целью принуждения к труду в строительном секторе в Сербии, в том числе со стороны транснациональных корпораций⁷⁹. Строительный сектор может способствовать нарушению прав человека и усугублению изменения климата в контексте отсутствия регулирования и обеспечения соблюдения стандартов защиты окружающей среды и охраны труда.

44. Специальный докладчик также отмечает выводы договорных органов. В своих заключительных замечаниях по объединенным четвертому — восьмому периодическим докладам Таиланда Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу торговли людьми в связи с детским трудом, практикой принудительного труда, а также сексуальной и трудовой эксплуатации жертв торговли людьми, в частности в сферах рыболовства, сельского хозяйства и туризма, каждый из которых влияет на изменение климата (CERD/C/THA/CO/4-8, п. 29). В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Туркменистана Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность о «широко распространенной практике применения принудительного труда среди работников и студентов под угрозой наказания в период сбора урожая хлопка» (E/C.12/TKM/CO/2, п. 23). В отношении Демократической Республики Конго Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации о принятии социальных и экологических мер ответственности в отношении горнодобывающих и лесозаготовительных предприятий и нехватки должной осмотрительности с точки зрения прав человека. Комитет также выразил особую обеспокоенность в отношении воздействия этих секторов с точки зрения изменения климата (E/C.12/COD/CO/6, пп. 18–20).

45. Помимо этого, прозвучали сомнения со стороны гражданского общества в отношении торговли детьми с целью принуждения к труду на кобальтовых шахтах в связи с тем, что добывающие предприятия разрабатывают новые «зеленые» технологии⁸⁰. Совет по правам человека в пункте 9 резолюции 45/20 о

⁷⁷ См. доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание (A/HRC/40/56).

⁷⁸ Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Мария Грация Джаиммаринаро в рамках миссии в Малайзию 2015 года (A/HRC/29/38/Add.1). См. также письмо Ирландии (OL IRL 1/2019) и некоторым сообществам, включая обращение Специальных докладчиков к Гватемале от 9 ноября 2020 года (JAL GTM 3/2020).

⁷⁹ См. обращение Специальных докладчиков к Сербии от 18 января 2022 года (JUA SRB 1/2022).

⁸⁰ См. Rights and Accountability in Development, RAID (Права и подотчетность в рамках развития) и Centre d'Aide Juridico-Judiciaire (Центр юридической помощи), "The Road to Ruin: Electric vehicles and workers' rights abuses at DR Congo's industrial cobalt mines"

ситуации с правами человека в Боливарианской Республике Венесуэла выразил «глубокую обеспокоенность ситуацией с правами человека и окружающей средой в регионе Арко Минеро дель Ориноко, где осуществляется трудовая эксплуатация горнорабочих, в том числе имеет место детский труд, торговля людьми и принудительная проституция, и в особенности нарушениями прав местных коренных народов».

XIII. Права человека и экологическая должная осмотрительность: предотвращение торговли людьми

46. Специальный докладчик отмечает, что обязательное для соблюдения законодательство в отношении должной осмотрительности в сфере прав человека может обеспечить, чтобы корпорации урегулировали последствия изменения климата и торговли людьми для прав человека. Обязательства по должной осмотрительности, включая обязательные для соблюдения нормы для компаний, играют решающую роль в предотвращении нарушений прав человека, связанных с торговлей людьми, а также урегулировании таких нарушений и уменьшении их последствий при их возникновении. В контексте изменения климата отчасти признается потенциальная ценность обязательного для соблюдения законодательства в отношении должной осмотрительности в сфере прав человека, которое будет охватывать экологический вред, к которому, по общему мнению, относится изменение климата⁸¹. Тем не менее на практике, когда «экологические последствия, включая изменение климата» охвачены корпоративной практикой должной осмотрительности, «процессы, связанные с правами человека и изменением климата, зачастую объединяются»⁸².

47. Специальный докладчик подчеркивает, что усилия по борьбе с торговлей людьми с целью принуждения к труду в рамках глобальных цепочек поставок сохраняются на недостаточном уровне, в случае если они не выйдут за пределы непосредственных поставщиков и не охватят субъекты на всех уровнях, особенно вышестоящие элементы глобальных цепочек поставок. Во многих документах зафиксировано, что торговля людьми является «проблемой всей цепочки поставок»⁸³. Текущие предложения по усовершенствованию обязательств в

(Путь к разрушению: электромобили и нарушения прав рабочих в кобальтовых шахтах Демократической Республики Конго), ноябрь 2021 года. Материал доступен по ссылке https://www.raid-uk.org/sites/default/files/report_road_to_ruin_evs_cobalt_workers_nov_2021.pdf.

⁸¹ См., например, Лиз Смит и Ивано Алонья, ред., *Human Rights Due Diligence for Climate Change Impacts: Webinar Series Report* (Должная осмотрительность в сфере прав человека в отношении последствий изменения климата: доклад по серии вебинаров), Британский институт международного и сравнительного права, январь 2021 года, стр. 48–68. Материал доступен по ссылке https://www.biicl.org/documents/125_hrdd_for_climate_change_impacts_webinar_series_report_8_jan_2020.pdf.

⁸² Европейская комиссия, Генеральный директорат по правосудию и правам потребителей, *Study on Due Diligence Requirements Through the Supply Chain: final report* (Исследование требований к должной осмотрительности в рамках цепочки поставок: итоговый доклад), издательский отдел Европейского союза, 2020 год, стр. 16. См. также World Benchmarking Alliance (Всемирный союз сравнительного анализа), “Corporate Human Rights Benchmark: 2020 Key Findings” (Рейтинг корпоративной ответственности в сфере прав человека: основные выводы 2020 года), ноябрь 2020 года, стр. 14. Материал доступен по ссылке <https://assets.worldbenchmarkingalliance.org/app/uploads/2020/11/WBA-2020-CHRB-Key-Findings-Report.pdf>.

⁸³ МОТ, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), МОМ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), *Ending Child Labour, Forced Labour and Human Trafficking in Global Supply Chains* (Исключение детского труда,

отношении должной осмотрительности приветствуются, но они не обеспечивают эффективную защиту прав человека жертв торговли людьми или результативные меры по предотвращению торговли людьми, в частности с целью принуждения к труду, и борьбе с ней⁸⁴. Неспособность урегулировать проблему гендерного неравенства мерами обеспечения соблюдения прав человека и проявления должной экологической осмотрительности вызывает серьезную озабоченность. Обязательные для соблюдения законодательство и политика в отношении должной осмотрительности в сфере прав человека и защиты окружающей среды имеют большое значение для эффективного предотвращения торговли людьми в контексте изменения климата и предупреждения дальнейших негативных климатических последствий⁸⁵.

XIV. Уменьшение опасности бедствий: предотвращение, защита и сотрудничество

48. Специальный докладчик отмечает несоразмерное воздействие климатических бедствий на женщин и девочек, а также инвалидов. Учащающаяся утрата средств к существованию и вытекающие из этого перебои в работе физических, социальных, экономических и экологических сетей, а также систем поддержки несоразмерно влияют на инвалидов и их семьи. Гендерный аспект, особенно гендерное неравенство и дискриминация, формирует и определяет последствия климатических бедствий. Женщины чаще сталкиваются с утратой средств к существованию в результате бедствий, имеют более ограниченный доступ к ресурсам и меньше возможностей для миграции или трудоустройства для уменьшения последствий бедствий. Это неравенство не является неизбежным или неожиданным. Оно проистекает из гендерной дискриминации и неравенства и является их следствием.

49. Специальный докладчик подчеркивает основное положение Сендайской декларации и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы о необходимости «строить лучше, чем было». Хотя важность обеспечения гендерного равенства и участия женщин в разработке и реализации политики подготовки к бедствиям и реагированию на них признается, что требуется принимать более активные меры для урегулирования гендерных рисков, связанных с климатическими бедствиями. Специальный докладчик особо отмечает обязательства государств по укреплению сотрудничества с гражданским обществом и защитниками прав человека женщин, с тем чтобы достичь цели по совместному управлению рисками бедствий и выполнять свои обязательства по предотвращению торговли людьми с целью любых форм эксплуатации⁸⁶.

принудительного труда и торговли людьми в рамках глобальных цепочек поставок), Женева, 2019 год, стр. 16.

⁸⁴ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение). См. также обращение Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, к Европейскому союзу, индекс OL OTH 49/2022. Материал доступен по ссылке <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27363>.

⁸⁵ Сурья Дева, «Climate Change, Human Rights, and the UN Guiding Principles: Interlinkages and Red Flags» (Изменение климата, права человека и руководящие принципы ООН) в Смит и Алонья, *Human Rights Due Diligence for Climate Change Impact* (Должная осмотрительность в сфере прав человека в отношении последствий изменения климата), стр. 48–50.

⁸⁶ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 76/204, п. 28.

XV. Изменение климата и конфликты: женщины, мир и безопасность

50. Изменение климата также способствует увеличению нестабильности и угрозы конфликта, поскольку сообщества конкурируют за истощающиеся ресурсы и несут бремя, связанное с отсутствием международной солидарности, норм международного права и политики. Признается, что конфликты повышают риски торговли людьми с целью любых форм эксплуатации. Климатические конфликты не являются исключением, и риски серьезных нарушений прав человека, включая торговлю людьми, необходимо урегулировать путем принятия мер по предотвращению и защите, а также эффективной защиты прав человека во всех конфликтах⁸⁷.

51. В ряде резолюций Совета Безопасности отражена связь между изменением климата, ухудшением окружающей среды, а также угрозой конфликтов и нестабильности. Также в них высказывается обеспокоенность в связи с распространностью сексуального насилия в рамках конфликтов, но не уделяется внимание непосредственно торговле людьми, связанной с конфликтами. Женщины находятся на переднем крае изменения климата и нестабильности, «неся бремя новых экономических обязательств на фоне ухудшения окружающей среды»⁸⁸. В докладах говорится о гендерном аспекте последствий климатической нестабильности. Например, в регионе Сахель проблемы со средствами к существованию, вызванные повышением температуры и непредсказуемыми ливнями, могут приводить к росту угрозы межобщинного насилия и уже приводят к смещению моделей миграции. Во многих сообществах, например в Северном Кордофоне, Судан, все больше мужчин покидают деревни в поисках альтернативных способов заработка в сфере земледелия, в том время как пастухи мигрируют в поисках пастбищ во все более небезопасных условиях. Как отмечалось ранее, женщины и девочки из числа коренных народов, а также женщины и девочки, проживающие в сельской местности, находятся в особо уязвимом положении в контексте климатического перемещения, утраты средств к существованию, отсутствия продовольственной безопасности и набирающих обороты конфликтов из-за ресурсов.

52. Специальный докладчик подчеркивает срочную потребность в признании связи между гендером, климатом и безопасностью, а также необходимость обеспечить достаточное участие женщин в формировании политики и планировании в отношении распределения природных ресурсов в регионах, затронутых конфликтами⁸⁹. Реализация обязательств по предотвращению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, посредством системного реформирования политики должна быть внедрена в процессы формирования политики, с тем чтобы содействовать разработке определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов адаптации в области изменения климата и политики землеустройства, а также сокращению выбросов, связанных с обезлесением и ухудшением состояния лесов.

53. Специальный докладчик обеспокоена тем, что текущие меры по принятию во внимание гендерного аспекта климатической нестабильности и конфликтов, в том числе в рамках переходного этапа деятельности по миростроительству и миротворчеству, не учитывают обязательства по предотвращению торговли

⁸⁷ См. A/HRC/41/39, п. 67.

⁸⁸ Доклад Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2020/946), п. 77.

⁸⁹ См. также доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827), п. 77.

людьми или обеспечению эффективной защиты, а также не предполагают укрепление сотрудничества с организациями гражданского общества, играющими решающую роль в деле расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства.

XVI. Перспективная практика

54. Некоторые государства внедряют меры по борьбе с торговлей людьми в политику в отношении реагирования на изменение климата и бедствия. Например, Мозамбик выпустил обновленные стандартные оперативные процедуры для региональных и районных референтных групп в целях более качественной подготовки государственных служащих к борьбе с торговлей людьми в контексте стихийных бедствий. Филиппины приняли и внедрили политику по оказанию чрезвычайной помощи, которая включает ряд положений для решения проблемы торговли людьми в контексте бедствий и, в частности, урегулирования связанных с ней рисков, встающих перед детьми⁹⁰. Помимо этого, государство приняло Закон об оказании чрезвычайной помощи детям и их защите — «первый и единственный [закон] в мире, который защищает детей во время чрезвычайных ситуаций и бедствий», в том числе «путем более тщательного надзора в отношении торговли людьми, <...> особенно после бедствий»⁹¹. Правительство Вануату приняло меры по решению проблемы торговли людьми в сообществах, перемещенных в связи со стихийными бедствиями, а в Национальной политике государства в отношении изменения климата и перемещения, вызванного бедствиями, отражена связь между перемещением по причине изменения климата и торговлей людьми, а также содержатся процедуры по уменьшению угрозы торговли людьми⁹².

55. Некоторые государства уделяют внимание вопросам климатической миграции и перемещения и необходимости принимать меры на основе прав человека. К ним, помимо прочего, относится Бангладеш, в чьей Национальной стратегии по управлению бедствиями и климатическим внутренним перемещением признается, что лица, перемещенные в связи с климатическими бедствиями, сталкиваются с «множеством нарушений прав человека»⁹³. Закон № 370 Многонационального Государства Боливия от 2013 года «содержит прямые ссылки на климатическую миграцию и необходимость защитить мигрантов»⁹⁴. Италия

⁹⁰ Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Резюме тематической дискуссии по вопросу о неблагоприятных последствиях изменения климата для усилий государств по реализации прав ребенка, а также по связанным с этим вопросам политики, вынесенным урокам и передовой практике» (A/HRC/35/14), п. 38.

⁹¹ Материалы, переданные Филиппинами УВКПЧ для подготовки аналитического исследования связи между изменением климата и полной и эффективной реализацией прав ребенка 2, 16 марта 2017 года. Материал доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/RightsChild/Philippines.pdf>.

⁹² Вануату, Национальное управление ликвидации последствий стихийных бедствий, *National Policy on Climate Change and Disaster-Induced Displacement* (Национальная политика в отношении изменения климата и перемещения, вызванного бедствиями), 2018 год, стр. 10 и 32. Материал доступен по ссылке https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/press_release/file/iom-vanuatu-policy-climate-change-disaster-induced-displacement-2018.pdf.

⁹³ Бангладеш, *National Strategy on the Management of Disaster and Climate Induced Internal Displacement* (Национальная стратегия по управлению бедствиями и климатическим внутренним перемещением), 2015 год, стр. 5. Материал доступен по ссылке https://www.preventionweb.net/files/46732_nsmdciiidfinalversion21sept2015withc.pdf.

⁹⁴ УВКПЧ, «Climate change: Protecting the rights of migrants» (Изменение климата: защита прав мигрантов), стр. 2.

заклЮчила «несколько двусторонних соглашений, которые могут способствовать созданию безопасных миграционных путей в рамках стратегии адаптации к изменению климата»⁹⁵. В Кении «Национальный план действий в отношении изменения климата содержит призывы определить миграцию как потенциальный механизм адаптации к изменению климата»⁹⁶. В Национальной политике Нигерии в отношении изменения климата признается, что «последствия изменения климата, вероятно, продолжат способствовать гендерному насилию и масштабной миграции, что может привести к различным конфликтам, включая конфликты между группами» и что «вынужденная миграция зачастую приводит к тому, что женщины и девочки управляют экосистемой, не принимая активного участия в обсуждении внутренних решений»⁹⁷. Политика включает меры по «охвату вопросов миграции и перемещения людей в национальных планах в отношении изменения климата»⁹⁸. Закон Перу в отношении изменения климата и его подзаконные акты предусматривают разработку плана действий по предотвращению и урегулированию вынужденной миграции, вызванной последствиями изменения климата, в рамках общей ответственности Министерства по делам женщин и уязвимых групп населения и Министерства по вопросам окружающей среды⁹⁹. Национальный план Южного Судана по адаптации включает обязательство «по разработке долгосрочного исследовательского плана и связанных показателей для отслеживания в рамках институциональных партнерств и с привлечением источников финансирования для более глубокого изучения связи между изменением климата, миграцией и конфликтами»¹⁰⁰. Швейцария «принимает во внимание экологические и социально-экономические обязательства для расширения гуманитарной защиты лиц, которые окажутся под угрозой при возвращении в страну происхождения»¹⁰¹. Инициатива в области климатической мобильности в Африке является важнейшей региональной программой, направленной на урегулирование климатической миграции и перемещения, и она будет иметь большое значение для обеспечения основанного на правах человека подхода, который позволит предотвращать торговлю людьми. В статье 16 Протокола 2021 года о свободном перемещении лиц в регионе Межправительственной организации по развитию (ИГАД) государства — члены ИГАД призываются содействовать въезду для людей, перемещающихся перед или после бедствия. Это

⁹⁵ Там же. Эти «соглашения с климатически уязвимыми странами могут способствовать безопасной миграции при условии, что такие соглашения будут носить недискриминационный характер и соответствовать обязательствам в области международного права прав человека» (там же).

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Нигерия, Федеральное министерство по вопросам окружающей среды, отдел по вопросам изменения климата, *National Climate Change Policy for Nigeria 2021–2030* (Национальная политика Нигерии в отношении изменения климата на 2021–2030 годы), 2021 год, стр. 36. Материал доступен по ссылке https://climatechange.gov.ng/wp-content/uploads/2021/08/NCCP_NIGERIA_REVISIED_2-JUNE-2021.pdf.

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ Перу, постановление Министерства № 096-2021-MINAM и *National Climate Change Adaptation Plan of Peru: Input for the updating of the National Climate Change Strategy* (Национальный план Перу в отношении изменения климата: информация для обновления Национальной стратегии в отношении изменения климата), 2021 год. Материал доступен по ссылке https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%c3%ba_NAP_Spanish.pdf.pdf.

¹⁰⁰ Южный Судан, Министерство по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства, *First National Adaptation Plan for Climate Change* (Первый национальный план адаптации к изменению климата), 2021 год, стр. 87. Материал доступен по ссылке <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/South-Sudan-First-NAP%20.pdf>.

¹⁰¹ УВКПЧ, “Climate Change: Protecting the Rights of Migrants” (Изменение климата: защита прав мигрантов), стр. 2.

первый случай, когда протокол свободного перемещения содержит конкретные упоминания потребностей людей, затронутых бедствиями.

XVII. Выводы

56. Необходимо принять срочные меры по борьбе с изменением климата, с тем чтобы защитить права человека и обеспечить для людей возможность достойной жизни без дискриминации. Принцип климатической справедливости должен лечь в основу законодательства и политики по борьбе с торговлей людьми, в том числе направленных на обеспечение справедливого перехода и защиту прав рабочих. Эффективные, срочные и смелые действия по предотвращению торговли людьми должны учитывать гендерный аспект последствий изменения климата, климатического перемещения и бедствий. С учетом пересечения аспектов дискриминации и неравенства меры по борьбе с торговлей людьми необходимо принимать в рамках деятельности по искоренению расовой несправедливости, а также поощрению прав человека, гендерного равенства и прав ребенка. В рамках мер реагирования на климатический кризис и обеспечения справедливого перехода необходимо реформировать законодательство и политику для эффективного предотвращения торговли людьми, в том числе посредством расширения возможностей для безопасной и легальной миграции, прав въезда и пребывания, а также равной защиты прав. Следует внедрить эффективные меры по предотвращению торговли людьми в деятельность по поощрению гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин в рамках переходного этапа деятельности по миростроительству и миротворчеству с признанием растущей угрозы климатических конфликтов и дестабилизации.

XVIII. Рекомендации

57. Согласно цели 10 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции по предотвращению, искоренению торговли людьми и борьбе с ней, государства должны расширять доступ к легальным миграционным маршрутам и способам обретения места жительства и гражданства для жертв торговли людьми. С тем чтобы предотвращать торговлю людьми и защищать ее жертв, государства обязаны обеспечить эффективный доступ к международной защите, расширенные возможности для переселения, гуманитарные визы и услуги по воссоединению семей без дискриминации. Государства должны обеспечить эффективную реализацию принципа невыдворения, в том числе в контексте климатических бедствий и изменения климата. Государства обязаны сотрудничать, с тем чтобы расширять возможности для запланированного переселения без дискриминации и при полном соблюдении прав человека, предотвращая торговлю людьми в рамках всей деятельности, направленной на выполнение цели в области устойчивого развития 10.7.

58. Государства, самостоятельно и в рамках сотрудничества, должны разработать и внедрить основанную на правах человека политику для удовлетворения потребностей в защите лиц, перемещенных в связи с изменением климата. Такая политика должна включать меры по созданию и расширению основанных на правах человека гуманитарных путей для въезда и пребывания для лиц, перемещенных в результате изменения климата, с полным признанием принципа недискриминации в рамках международного права прав человека.

59. Государствам следует укреплять меры по предотвращению торговли детьми, развивая потенциал систем защиты детей, принимая меры по искоренению нищеты и расширяя бесплатный доступ к образованию и профессиональной подготовке с целью охвата всех детей и молодых людей, особенно несопровождаемых и разлученных, без дискриминации.

60. Признавая наличие срочных претензий с точки зрения климатической справедливости и равенства между поколениями, государства должны обеспечить защиту прав и наилучших интересов всех детей без дискриминации, в частности в контексте климатической миграции, перемещения и запланированного переселения, а также гарантировать участие детей и молодежи в разработке и внедрении мер по предотвращению и защите в связи с реагированием на изменение климата и бедствия, а также торговлю детьми.

61. Признавая негативные последствия изменения климата и климатических бедствий для инвалидов, государства обязаны обеспечить эффективную защиту прав инвалидов в рамках всех процедур по уменьшению рисков бедствий и реагирования на них; гарантировать отсутствие дискриминации, разумное приспособление и охват инвалидов в мерах борьбы с торговлей людьми, в том числе путем предоставления информации, поддержки и защиты, а также принятия комплексных мер по предотвращению; а также обеспечить охват и участие инвалидов в принятии всех решений, связанных с изменением климата и обеспечением устойчивости к бедствиям.

62. Государства должны обеспечить, чтобы в рамках борьбы с торговлей людьми в контексте изменения климата признавалась и эффективно урегулировалась посредством комплексных мер по предотвращению повышенная угроза эксплуатации, встающая перед внутренне перемещенными лицами, а также гарантировать эффективную защиту для перемещенных лиц и принимающих сообществ.

63. Государства, подразделения Организации Объединенных Наций и гуманитарные субъекты должны общими усилиями принимать меры по предотвращению и урегулированию проблемы торговли людьми в рамках основанной на правах человека и учитывающей гендерный аспект деятельности по уменьшению, предотвращению рисков и реагированию на них с информированием сообщества.

64. Государства обязаны обеспечить, чтобы климатические процедуры, включая те, которые касаются адаптации, уменьшения последствий и финансирования, содержали положения о защите прав лиц, рискующих стать жертвами торговли людьми в контексте изменения климата, гарантируя гендерное равенство, защиту прав ребенка, инвалидов и коренных народов, а также отсутствие дискриминации и расовую справедливость.

65. Государствам следует, в индивидуальном порядке и в рамках международного сотрудничества, укреплять системы социальной защиты и защиты детей, а также сети обеспечения безопасности, с тем чтобы уменьшать риски торговли людьми и ограничивать негативные последствия изменения климата.

66. Государства должны обеспечивать защиту средств к существованию и предоставлять эффективные альтернативные решения на фоне ухудшения окружающей среды, в том числе принимая меры по изменению систем производства и потребления, с тем чтобы выстраивать более устойчивое

взаимодействие с природой¹⁰². Государства обязаны обеспечивать эффективную защиту прав коренных народов, которые в особенности затронуты изменением климата и повышенной угрозой эксплуатации, а также полную реализацию Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

67. Государствам следует обеспечить подотчетность и средства защиты на случай нарушения прав человека в связи с торговлей людьми, а также право на возмещение для жертв торговли людьми при урегулировании ущерба, связанного с изменением климата.

68. Государства обязаны, в индивидуальном порядке и в рамках международного сотрудничества, обеспечить защиту от нарушения прав человека в контексте изменения климата со стороны компаний, включая те, которые главным образом ассоциируются с угрозой торговли людьми. Государства должны внедрить обязательства по надлежащей осмотрительности с точки зрения прав человека и защиты окружающей среды и обеспечить их реализацию, вне зависимости от размера компании или работодателя, что подразумевает раскрытие информации о негативных последствиях в отношении прав рабочих, угрозы принудительного труда, а также торговли людьми и ухудшения окружающей среды, обеспечить проведение консультаций с представителями рабочих и затронутыми сообществами, а также запросить отчетность с описанием конкретных результатов, поддающихся проверке. Государства обязаны создавать благоприятные условия для профсоюзов и организаций рабочих, с тем чтобы поддерживать мир по борьбе с изменением климата и обеспечению справедливого перехода. Все меры по обеспечению должной осмотрительности с точки зрения окружающей среды и прав человека должны учитывать аспекты гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин.

69. Государства, подразделения Организации Объединенных Наций и частные субъекты в рамках финансирования и мер по уменьшению последствий изменения климата или адаптации к ним должны обеспечивать соблюдение прав человека¹⁰³ и не допускать усугубления угрозы торговли людьми.

70. Государствам следует обеспечить полное, равное и эффективное участие и лидерство женщин и инвалидов в разработке, финансировании и внедрении политики, планов и программ по уменьшению рисков бедствий с учетом гендерного аспекта и потребностей инвалидов, а также управлении ими.

71. Государства должны обеспечить, чтобы программы по уменьшению рисков бедствий, а также региональные и национальные планы действий, включая те, которые касаются реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, гарантировали гендерное равенство и соблюдение прав женщин.

¹⁰² См., например, резолюцию Генеральной Ассамблеи 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

¹⁰³ Записка Генерального секретаря об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (A/74/161), п. 69.

72. Государства обязаны обеспечивать участие женщин-мигрантов и перемещенных женщин в разработке, внедрении и мониторинге политики, направленной на предотвращение торговли людьми в контексте перемещения, миграции и бедствий, связанных с изменением климата.

73. Подразделения Организации Объединенных Наций должны обеспечить систематический учет гендерного аспекта климатических конфликтов и угроз безопасности, в том числе в рамках переходного этапа деятельности по миростроительству и миротворчеству, а также признание и урегулирование повышенной угрозы торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в рамках эффективных мер по предотвращению и защите.

74. В планы действий, программы и меры в отношении женщин, мира и безопасности следует внедрить шаги по предотвращению торговли людьми с целью любых форм эксплуатации, а также необходимо признать в них повышенную угрозу торговли людьми в контексте изменения климата, перемещения, бедствий и конфликтов. Следует обеспечить участие женщин, особенно тех, которые наиболее затронуты негативными последствиями изменения климата и климатической нестабильности, в разработке и реализации мер по миротворчеству.

75. В отношении климатического финансирования государства и подразделения Организации Объединенных Наций должны обеспечить приоритетизацию гендерного равенства и соблюдения прав ребенка при принятии решений и применении инструментов климатического финансирования, а также гарантировать участие женщин в распределении финансовых ресурсов, в частности в условиях кризиса и конфликта.

76. Государства обязаны обеспечить, чтобы меры по предотвращению, защите и сотрудничеству в отношении торговли людьми принимались на основе данных и с учетом мнения жертв любых форм торговли людьми, а также чтобы гражданское общество располагало возможностями и поддержкой для разработки, внедрения и реализации комплексных программ по предотвращению торговли людьми в контексте изменения климата, климатического перемещения и бедствий.

77. Необходимо признать последствия экологического расизма и принимать комплексные меры в этом отношении с тем, чтобы бороться с изменением климата и предотвращать торговлю людьми с целью любых форм эксплуатации. Такие меры также должны обеспечивать расовую справедливость и отсутствие дискриминации.