



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 September 2022  
Russian  
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 предварительной повестки дня\*

Поощрение и защита прав человека

### **Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле**

#### **Записка Генерального секретаря\*\***

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, представленный в соответствии с резолюцией S-30/1 Совета по правам человека.

\* [A/77/150](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



**Доклад Независимой международной комиссии  
по расследованию событий на оккупированной  
палестинской территории, включая Восточный  
Иерусалим, и в Израиле**

*Резюме*

Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле настоящим представляет свой первый доклад Генеральной Ассамблее. В докладе рассматриваются израильская оккупация палестинских земель, их предполагаемая аннексия де-юре и очевидная фактическая аннексия, последствия для прав человека палестинцев и правовые последствия таких действий.

## I. Введение

1. В своей резолюции [S-30/1](#) Совет по правам человека учредил независимую международную комиссию по расследованию, которой было поручено проведение расследования на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле всех предполагаемых нарушений международного гуманитарного права и всех предполагаемых нарушений и ущемлений международного права прав человека, совершенных до и после 13 апреля 2021 года.
2. Комиссия состоит из трех членов: Наванетхем Пиллэй (Южная Африка), Милун Котхари (Индия) и Кристофер Сидоти (Австралия). Функции секретариата выполняет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).
3. В своем первом докладе Совету по правам человека на его пятидесятой сессии ([A/HRC/50/21](#)) Комиссия отметила наличие убедительных доказательств того, что Израиль не намерен прекращать оккупацию, проводит четкую политику по установлению полного контроля над оккупированной палестинской территорией и действует с целью изменить демографическую структуру общества путем осуществления репрессий в отношении палестинцев и создания благоприятных условий для израильских поселенцев. В настоящем докладе основное внимание будет уделено этим элементам с целью изучения правозащитных и правовых последствий длительной оккупации, включая вопрос о том, «аннексировал» ли Израиль фактически полностью или частично, в рамках своего оккупационного режима, оккупированную палестинскую территорию, и предоставления конкретных рекомендаций соответствующим заинтересованным сторонам.

## II. Методология и сотрудничество

4. В своей резолюции [S-30/1](#) Совет по правам человека призвал все соответствующие стороны в полной мере сотрудничать с Комиссией и облегчать ей доступ. Комиссия благодарна правительству Государства Палестина за его постоянное сотрудничество с Комиссией. Власти де-факто в Газе связались с Комиссией и заявили о своей готовности к сотрудничеству. Правительство Египта продолжало демонстрировать готовность сотрудничать с Комиссией, но пока не ответило на просьбу Комиссии о предоставлении доступа в сектор Газа через контрольно-пропускной пункт в Рафахе.
5. Комиссия по-прежнему с сожалением отмечает отсутствие сотрудничества со стороны Израиля, а также его отказ разрешить въезд в Израиль и предоставить доступ на оккупированную палестинскую территорию, несмотря на желание государства Палестина дать Комиссии разрешение на совершение такой поездки.
6. Доклад основан на беседах, проведенных с первичными и вторичными источниками до 31 июля 2022 года, а также на результатах исследований, очных и онлайн-дискуссиях с заинтересованными сторонами и материалах, полученных после направления просьбы о предоставлении материалов, опубликованной в сентябре 2021 года.

### III. Применимое международное право и оккупационный режим

7. Комиссия изложила применимую международно-правовую базу на оккупированной палестинской территории и в Израиле в своем предыдущем докладе Совету по правам человека<sup>1</sup> и в своем круге полномочий<sup>2</sup>. Оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим и Газу, и оккупированные сирийские Голаны в настоящее время находятся под военной оккупацией Израиля, к которой применяется международное гуманитарное право одновременно с международным правом прав человека.

8. В международном праве и практике неясно, когда ситуация военной оккупации становится незаконной. Хотя истоки ситуации различны, Международный Суд в консультативном заключении установил, что продолжающееся присутствие Южной Африки в Намибии незаконно. Кроме того, рассматривая сохраняющийся отказ Южной Африки выполнять резолюции Совета Безопасности, Суд установил, что, оккупируя территорию Намибии без права собственности, Южная Африка несет международную ответственность, вытекающую из продолжающегося нарушения международного обязательства<sup>3</sup>.

9. Оккупация территории в военное время, согласно международному гуманитарному праву, является временной ситуацией, которая не лишает оккупированную державу ни государственности, ни суверенитета. Оккупация в результате войны не может подразумевать никакого права распоряжаться территорией<sup>4</sup>. В соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека защищаемые лица, находящиеся на оккупированной территории, не должны лишаться своих прав в результате любых попыток аннексии всей или части оккупированной территории.

10. Ряд экспертов в области права определили несколько принципов, которые при их соблюдении могут быть использованы для определения законности оккупации. В их число входят вопросы о том, принадлежат ли суверенитет и правовой титул оккупирующей державе; доверено ли оккупирующей державе обеспечение общественного порядка и управление гражданскими структурами на оккупированной территории; является ли оккупированный народ бенефициаром этого доверия с учетом его права на самоопределение; и является ли оккупация временной<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> A/HRC/50/21, пп. 14–25.

<sup>2</sup> URL: [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent\\_ICI\\_Occupied\\_Palestinian\\_Territories.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf).

<sup>3</sup> «Юридические последствия для государств, вызываемые продолжающимся присутствием Южной Африки в Намибии (Юго-Западная Африка) вопреки резолюции 276 (1970) Совета Безопасности», консультативное заключение, доклады Международного Суда за 1971 год, стр. 16, пп. 108, 109, 111, 115, 117–127 и 133.

<sup>4</sup> См. International Committee of the Red Cross (ICRC), commentary of 1958 on article 47 of the Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/Comment.xsp?action=openDocument&documentId=C4712FE71392AFE1C12563CD0042C34A>.

<sup>5</sup> См. Orna Ben-Naftali, Aeyal Gross and Keren Michaeli, “Illegal occupation: framing the Occupied Palestinian Territory”, *Berkeley Journal of International Law*, vol. 23, No. 3 (2005), pp. 554 and 555. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, определил следующие критерии незаконности: аннексия, постоянный характер оккупации, действия не в наилучших интересах оккупированного народа и недобросовестное управление территорией (см. A/72/556, пункты 28–38).

11. В настоящем докладе Комиссия уделяет основное внимание двум показателям, которые могут быть использованы для определения незаконности оккупации: постоянство израильской оккупации, уже отмеченное в ее предыдущем докладе Совету по правам человека на его пятидесятой сессии<sup>6</sup>, и действия, равносильные аннексии, включая односторонние действия, предпринятые для распоряжения частями оккупированной палестинской территории, как если бы Израиль обладал суверенитетом над ней.

12. Что касается аннексии, то Комиссия считает важным проводить различие между аннексией де-юре и аннексией де-факто. Аннексия де-юре — это официальное распространение суверенитета государства на территорию, признанную в соответствии с его внутренним законодательством (но не обязательно в соответствии с международным правом). Аннексия де-факто — это термин, который был использован Международным Судом в его консультативном заключении относительно правовых последствий сооружения стены на оккупированной палестинской территории<sup>7</sup>:

Международный Суд считает, что строительство стены и связанный с ней режим создают на местах «ситуацию свершившегося факта», которая вполне может стать постоянной, и в этом случае, независимо от того, какое бы официальное название Израиль ни дал этой стене, на практике она будет означать фактическую аннексию<sup>8</sup>.

13. Аннексия де-факто подразумевает постепенный или поэтапный процесс, в ходе которого не всегда ясно, в какой момент был преодолен определенный пороговый показатель. Такой переход направлен на создание «фактов на местах», которые должны быть необратимыми и постоянными, и на то, чтобы при этом не делать какого-либо официального заявления, чтобы избежать дипломатических и политических последствий<sup>9</sup>.

#### **IV. Характер контроля, осуществляемого Израилем на оккупированных им территориях<sup>10</sup>, и ситуация внутри Израиля**

##### **A. Восточный Иерусалим**

14. Израиль применяет свое внутреннее законодательство к Восточному Иерусалиму с 1967 года посредством нескольких специальных законов, а также передал государству право собственности на землю, чтобы способствовать расширению своего контроля и созданию израильских поселений<sup>11</sup> на палестинских

<sup>6</sup> См. A/HRC/50/21, пп. 69 и 70.

<sup>7</sup> «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории», консультативное заключение, доклады Международного Суда за 2004 год, стр. 136, пп. 75–78.

<sup>8</sup> Там же, п. 121.

<sup>9</sup> См. A/73/447, п. 30.

<sup>10</sup> Для целей настоящего доклада «территории, которые оккупирует Израиль» и эквивалентные термины означают Восточный Иерусалим, сирийские Голаны, Газу и Западный берег за пределами Восточного Иерусалима.

<sup>11</sup> В докладах Организации Объединенных Наций об оккупированной палестинской территории в документах на английском языке используется термин «поселения», а в документах на французском языке — термин «колонии». В настоящем докладе Комиссия придерживается этих употребляемых терминов и изучит юридическую терминологию в будущем.

землях<sup>12</sup>. В 1967 году Израиль в одностороннем порядке включил 70 000 дунам<sup>13</sup> палестинских земель в состав муниципального района Иерусалима<sup>14</sup>. Кроме того, посредством ряда законов Израиль позволил своему правительству передать права собственности от палестинцев в Восточном Иерусалиме государству и разрешил израильским поселенческим организациям инициировать процедуры выселения<sup>15</sup>. Объявление определенных районов национальными парками привело к дальнейшему расширению контролируемых Израилем территорий и стратегической территориальной непрерывности<sup>16</sup>. Более трети территории Восточного Иерусалима было экспроприровано для строительства израильских поселений, и только 13 процентов аннексированной территории в настоящее время зонировано для строительства жилья для палестинцев<sup>17</sup>. Более недавние события, такие как принятие решения правительства 3790 (2018), вызвали обеспокоенность по поводу того, что правительство Израиля готовит почву для строительства новых поселений и дальнейшего лишения палестинцев собственности<sup>18</sup>.

15. На сегодняшний день в Восточном Иерусалиме построено 14 поселений, в которых в общей сложности проживает более 229 000 человек<sup>19</sup>. Ограничительные режимы планирования и зонирования в Восточном Иерусалиме, которые препятствуют предоставлению палестинцам достаточного жилища, инфраструктуры и возможностей для получения средств к существованию, привели к сокращению пространства для палестинцев<sup>20</sup>. В рамках израильской политики продолжается осуществление посягательства на палестинские дома и пространства, при этом по меньшей мере 218 палестинских домохозяйств в Восточном Иерусалиме в настоящее время находятся под угрозой неминуемого принудительного выселения из-за дел, переданных на рассмотрение в израильские суды, главным образом израильскими поселенческими организациями<sup>21</sup>. Комиссия отмечает, что выбор места расположения некоторых новых поселений, таких как Гиват Хаматос, еще больше снижает вероятность прекращения оккупации и

<sup>12</sup> В соответствии с Постановлением о земле (приобретение в общественных целях) 1943 года с поправками 1946 года. См. Efrat Cohen-Bar and others, *Trapped by Planning: Israeli Policy, Planning, and Development in the Palestinian neighborhoods of East Jerusalem* (Jerusalem, Bimkom – Planners for Planning Rights, 2014). См. также Ir Amim, “Settlements and national parks”, URL: [www.ir-amim.org.il](http://www.ir-amim.org.il); and Amnon Ramon and Yael Ronen, Residents, not Citizens: Israeli Policy towards the Arabs in East Jerusalem 1967–2017 (Jerusalem Institute for Policy Research, 2017), pp. 49, 50 and 56.

<sup>13</sup> Для целей настоящего доклада были использованы следующие коэффициенты пересчета: 1 акр равен 4,04686 дунама; 1 гектар равен 10 дунамам; один кв. км равен 999,64 дунама.

<sup>14</sup> См. A/HRC/22/63, п. 25. См. также Cohen-Bar and others, *Trapped by Planning*, p. 8.

<sup>15</sup> См. Norwegian Refugee Council, “Legal memo: the absentee property law and its application to East Jerusalem”, February 2017; Amnesty International, *Israel’s Apartheid against Palestinians: Cruel System of Domination and Crime against Humanity* (London, 2022), p. 114; and Adalah, “The legal implications of land registration procedures implemented by Israel in East Jerusalem”, 14 July 2022, URL: [www.adalah.org](http://www.adalah.org).

<sup>16</sup> Terrestrial Jerusalem, “The strategic encirclement of Jerusalem’s old city – the emergence of a settler-controlled biblical realm”, 2022, архив, pp. 7 and 8; and Ir Amim, “Settlements and national parks”.

<sup>17</sup> См. United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “The planning crisis in East Jerusalem: understanding the phenomenon of ‘illegal’ construction”, April 2009.

<sup>18</sup> См. [www.gov.il/he/departments/policies/dec3790\\_2018](http://www.gov.il/he/departments/policies/dec3790_2018) (на иврите).

<sup>19</sup> См. Peace Now, “Jerusalem”. URL: <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/jerusalem>.

<sup>20</sup> См. A/HRC/49/85, п. 11. См. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank, East Jerusalem: key humanitarian concerns”, 21 December 2017; and Cohen-Bar and others, *Trapped by Planning*, p. 39.

<sup>21</sup> См. A/HRC/49/85, п. 25, A/76/336, п. 35, и S/2021/584, п. 6.

нарушает право палестинцев на самоопределение<sup>22</sup>. Помимо этого, внешний слой поселений за пределами муниципальных границ Иерусалима приводит к нарушению географической непрерывности между Восточным Иерусалимом и остальной частью оккупированного Западного берега. Здесь можно упомянуть план для зоны Е1 в восточной части Иерусалима (за пределами муниципальной границы), призванный укрепить поселения в районе Маале-Адумим и соединить их с Иерусалимом, что приведет к разделению Западного берега на два отдельных образования<sup>23</sup>.

16. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея решительно отвергли законодательные и административные меры, предпринятые Израилем с 1967 года. После принятия в 1980 году «Основного закона: Иерусалим, столица Израиля», который закрепил предполагаемую аннексию Восточного Иерусалима де-юре, Совет Безопасности подтвердил недопустимость приобретения территории путем применения силы. Он постановил далее не признавать «Основной закон» и такие другие действия Израиля, которые как результат этого закона направлены на изменение характера и статуса Иерусалима<sup>24</sup>.

## **В. Сирийские Голаны**

17. Сирийские Голаны, расположенные в юго-восточной части Сирийской Арабской Республики, были оккупированы Израилем во время войны 1967 года. Часть территории, включая город Эль-Кунейтра, была возвращена Сирийской Арабской Республике в соответствии с Соглашением о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года<sup>25</sup>. Оккупированные сирийские Голаны были аннексированы в 1981 году на основании специального закона, согласно которому Израиль распространил свои законы, юрисдикцию и управление на Голаны<sup>26</sup>. Совет Безопасности решительным образом отверг этот акт и объявил его незаконным<sup>27</sup>. Только Соединенные Штаты Америки признали эту предполагаемую аннексию.

18. По состоянию на 1 июня 1967 года на Голанах проживало около 90 000 сирийцев. Месяц спустя это число составило 6396 человек. Делегация Международного комитета Красного Креста отметила, что большинство беженцев с Голан были изгнаны<sup>28</sup>. С 1967 года поселения использовались на Голанах для создания фактов на местах, которые приводили к необратимому установлению израильского контроля над этой территорией. Сегодня на Голанах насчитывается 34 поселения. В декабре 2021 года правительство Израиля утвердило план строительства еще 7300 единиц жилья на Голанах в течение последующих пяти лет,

<sup>22</sup> См., например, Peace Now, “Givat Hamatos – a new Israeli neighborhood in East Jerusalem”, 13 October 2011.

<sup>23</sup> A/HRC/49/85, п. 6.

<sup>24</sup> См. резолюцию Совета Безопасности 478 (1980). См. также United Nations, Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People, “The status of Jerusalem” (New York, 1997), p. 24. URL: [www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2016/07/The-Status-of-Jerusalem-English-199708.pdf](http://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2016/07/The-Status-of-Jerusalem-English-199708.pdf).

<sup>25</sup> S/11302/Add.1.

<sup>26</sup> Закон о Голанских высотах 1981 года. Доступен на иврите, URL: [https://fs.knesset.gov.il/10/law/10\\_lsr\\_211778.PDF](https://fs.knesset.gov.il/10/law/10_lsr_211778.PDF).

<sup>27</sup> См. резолюцию Совета Безопасности 497 (1981).

<sup>28</sup> См. Akevot Institute, “Displacement in the Heights: how the population of the Golan Heights vanished in 1967”, 19 September 2022, иллюстрация помечена как “Annex to Moreillon’s letter”. URL: [www.akevot.org.il/en/article/displacement-in-the-golan/#popup/acfbb382d6c3e88ba2b9e112e710a627](http://www.akevot.org.il/en/article/displacement-in-the-golan/#popup/acfbb382d6c3e88ba2b9e112e710a627).

чтобы удвоить число проживающих там людей, а также построить два новых поселения<sup>29</sup>.

### **С. Сектор Газа**

19. Израиль оккупировал сектор Газа в ходе войны 1967 года и вскоре после этого приступил к экспроприации земель и строительству поселений. К 1997 году на 23 000 дунамах земли было построено 19 поселений, в которых проживало около 5000 поселенцев<sup>30</sup>. Несмотря на то, что Израиль ушел из Газы в 2005 году, Комиссия отмечает, что Израиль продолжает оккупировать эту территорию в силу контроля, который он осуществляет, в частности, над воздушным пространством и территориальными водами Газы, а также над наземными пунктами пересечения границ, снабжением гражданской инфраструктуры, включая воду и электричество, и ключевыми правительственными функциями, такими как управление регистрацией палестинского населения<sup>31</sup>.

20. Помимо этого, Газа подвергается блокаде, введенной Израилем и поддерживаемой Египтом с тех пор, как власти де-факто взяли на себя некоторые функции управления в 2007 году. С тех пор эту блокаду несколько раз ужесточали и ослабляли. Она предусматривает ограничение перемещения людей и товаров на эту территорию и из нее. Эта блокада была широко осуждена как политика, которая может быть приравнена к коллективному наказанию<sup>32</sup>.

### **Д. Израиль**

21. Комиссия обнаружила ряд сходств между обращением Израиля с палестинцами внутри страны в период после 1948 года и его политикой на оккупированной палестинской территории.

22. В период с 1948 по 1966 год примерно 85 процентов палестинцев в Израиле проживали в трех районах, в которых был введен военный режим и которые находились под управлением трех военных губернаторов<sup>33</sup>. Израиль утверждал, что ввел этот режим по соображениям безопасности, поскольку каждый из трех районов имеет общую границу с «вражескими странами». Согласно правительственному расследованию в отношении военного режима, Израиль стремился устранить предполагаемый риск того, что палестинцы, проживающие на территории Израиля, будут сотрудничать с соседними арабскими странами вразрез с интересами, касающимися его безопасности; другой целью был контроль над палестинскими беженцами и сокращение числа палестинских беженцев, стремящихся вернуться в свои дома<sup>34</sup>.

23. Хотя действие военного режима было прекращено в 1967 году, его наследие сохраняется. В 2022 году палестинские граждане Израиля по-прежнему подвергаются дискриминационным мерам, включая конфискацию земли, снос домов и выселения, которые в особенной степени затрагивают бедуинов в Негеве и палестинцев, проживающих в других районах Израиля. Кроме того, несколько израильских законов содержат дискриминационные положения в отношении

<sup>29</sup> См. [www.gov.il/he/departments/news/spoke\\_golan261221](http://www.gov.il/he/departments/news/spoke_golan261221) (на иврите).

<sup>30</sup> См. A/52/172-E/1997/71, п. 26.

<sup>31</sup> См. A/HRC/50/21, п. 16.

<sup>32</sup> См. A/74/468, п. 22, A/73/420, п. 7, и A/72/565, п. 28.

<sup>33</sup> См. <https://storymaps.arcgis.com/stories/81adbee036594229ac65032b8fb80e07?locale=he> (на иврите).

<sup>34</sup> Akevot Institute, “Security settlements and the question of land: the Ratner Committee report on military rule and its secret annex”, 24 February 1956.



палестинских граждан Израиля. Например, Закон о национальном государстве 2018 года дает право на самоопределение в Израиле только евреям и лишает арабский язык статуса официального языка наряду с ивритом<sup>35</sup>. Кроме того, Закон о гражданстве и въезде в Израиль (Временное постановление) ограничивает дальнейшее воссоединение семей и препятствует осуществлению права на брак с человеком по своему выбору<sup>36</sup>.

## Е. Западный берег за пределами Восточного Иерусалима

24. Согласно Ословским соглашениям, Западный берег был разделен на три зоны: А, В и С (исключая Восточный Иерусалим и сектор Газа). Более 60 процентов территории Западного берега было отнесено к зоне С, в которой Израиль сохраняет практически исключительный контроль<sup>37</sup>. Хотя Соглашения не заменяют обязательств по международному праву, они наделили Палестинскую администрацию гражданской юрисдикцией и юрисдикцией в области безопасности над зоной А и функцией гражданского контроля над зоной В. Соглашения предусматривали, что Палестинская администрация постепенно возьмет на себя контроль над Западным берегом на поэтапной основе за исключением вопросов, которые будут обсуждаться на переговорах о постоянном статусе<sup>38</sup>.

### Израильская поселенческая деятельность

«В свете нынешних переговоров о будущем Иудеи и Самарии нам теперь придется вести гонку со временем. В этот период все будет в основном определяться фактами, которые мы создадим на этих территориях, и в меньшей степени какими-либо другими соображениями. В связи с этим сейчас самое подходящее время для придания широкого и всеобъемлющего импульса поселенческой деятельности (...)».

*Источник:* Всемирная сионистская федерация, «Поселения в Иудее и Самарии — стратегия, политика и планы» (A/36/341-S/14566, приложение).

25. С самого начала оккупации Израиль построил сотни гражданских поселений на оккупированной палестинской территории или способствовал их строительству в рамках деятельности, которая является наиболее значимым движущим фактором его затянувшейся оккупации и противоречит международному праву. Израиль потратил миллиарды долларов на строительство поселений и инфраструктуры для их поддержки, включая дороги, системы водоснабжения и канализации, системы связи и электроснабжения, системы обеспечения

<sup>35</sup> См. CERD/C/ISR/CO/17-19, пп. 13–15, и CCPR/C/ISR/CO/5, п. 10. См. также Adalah, “The discriminatory laws database”, 25 September 2017; Jerusalem Legal Aid and Human Rights Center, “Families divided: Israel passes new citizenship law, fortifies apartheid regime”; и Adalah, “Adalah petitions Israeli Supreme Court against new citizenship law banning Palestinian family unification”.

<sup>36</sup> См. Knesset, “Knesset plenum passes Citizenship and Entry into Israel Bill into law”, 10 March 2022; Jerusalem Legal Aid and Human Rights Center, “Families divided”; и Adalah, “Adalah petitions Israeli Supreme Court”.

<sup>37</sup> См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Area C of the West Bank: key humanitarian concerns”, update, August 2014.

<sup>38</sup> См. Израильско-палестинское временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа (A/51/889-S/1997/357, приложение), ст. XI, п. 2.

безопасности и образовательные и медицинские учреждения<sup>39</sup>. Один из основных принципов законов о военной оккупации заключается в том, что оккупирующая держава должна защищать основные интересы населения, живущего в условиях оккупации, в том числе путем запрещения перемещения собственного гражданского населения на территорию, которую она оккупирует<sup>40</sup>. Статья 49 четвертой Женевской конвенции была призвана предотвратить перемещение оккупирующими державами части своего собственного населения на оккупированную территорию по политическим или расовым причинам или для колонизации территорий<sup>41</sup>.

26. Хотя все израильские поселения считаются незаконными по международному праву, Израиль проводит различие между «санкционированными» поселениями и несанкционированными передовыми поселениями, которые он считает незаконными. Вместе с тем Израиль оказывает передовым поселениям основные услуги, включая электроснабжение и обеспечение безопасности, и выделяет им сельскохозяйственные и пастбищные земли<sup>42</sup>. В апреле 2022 года Генеральная прокуратура Израиля опубликовала юридическое заключение, согласно которому передовые поселения, расположенные на «государственной земле», могут быть подключены к официальной электросети<sup>43</sup>. На сегодняшний день правительство Израиля на ретроактивной основе объявило санкционированными 23 передовых поселения, включив их в юрисдикцию близлежащих поселений или предоставив им статус независимого поселения. По данным организации «Мир — сейчас» 2 созданных передовых поселения были эвакуированы, но правительство, как сообщается, находится в процессе выдачи на ретроактивной основе разрешений в отношении еще по меньшей мере 12 передовых поселений<sup>44</sup>.

27. Израиль попытался законодательным путем санкционировать поселения и передовые поселения, построенные на частной палестинской земле. Закон об урегулировании статуса 2017 года распространяется на поселения, построенные на частной палестинской земле или без предварительного разрешения до вступления этого закона в силу<sup>45</sup>. В 2020 году Верховный суд Израиля аннулировал этот закон на том основании, что он нарушает права, кодифицированные в Основном законе о достоинстве и свободе человека, поскольку он привел бы к экспроприации частной палестинской земли и передаче права собственности на нее поселенцам<sup>46</sup>. Вместе с тем Суд постановил, что передовые поселения, построенные на частной палестинской земле, могут быть разрешены, если они были построены «добросовестно». В 2022 году Верховный суд постановил, что передовое поселение Мицпе Крамим не нужно эвакуировать, поскольку экспроприация частной земли соответствует критерию добросовестности, и что к

<sup>39</sup> См. TD/B/EX(71)/2, пп. 40 и 66. См. также Kerem Navot, “The Wild West: grazing, seizing and looting by Israeli settlers in the West Bank”, May 2022. См. также Yesh Din, *Plundered Pastures: Israeli Settler Shepherding Outposts in the West Bank and Their Infringement on Palestinians’ Human Rights*, position paper, December 2021.

<sup>40</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 27 и 49.

<sup>41</sup> См. Международный комитет Красного Креста, комментарий 1958 года к статье 49 Конвенции о защите гражданского населения во время войны. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/COM/380-600056?OpenDocument>.

<sup>42</sup> См. Kerem Navot, “The Wild West” and Yesh Din, “Plundered pastures”.

<sup>43</sup> Архив. Согласно юридическому заключению, палестинские деревни в зоне С также могут быть подключены к официальной электросети.

<sup>44</sup> См. Peace Now, “West Bank population”. URL: <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population>.

<sup>45</sup> Закон об урегулировании статуса Иудеи и Самарии (2017 год). URL: [www.nevo.co.il/law\\_html/law01/501\\_553.htm](http://www.nevo.co.il/law_html/law01/501_553.htm) (на иврите).

<sup>46</sup> Решение Верховного суда от 9 июня 2020 года по делам №№ 1308/17, 2055/17. URL: <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts%5C17%5C080%5C013%5Cv48&fileName=17013080.V48&type=2> (на иврите).

передовым поселениям применимы «правила рынка»<sup>47,48</sup>. В этом решении Суд фактически дал карт-бланш на утверждение передовых поселений на частной палестинской земле на Западном берегу.

28. В период с июня 2021 года по июнь 2022 года было построено шесть новых передовых поселений<sup>49</sup>. В этот период несколько членов правительства прямо высказались в поддержку строительства передовых поселений, а также судебных решений, ретроактивным образом санкционирующих их строительство<sup>50</sup>. 20 июля 2022 года сотни поселенцев собрались в шести разных местах, чтобы основать новые передовые поселения. Израильские силы безопасности выступили с заявлением, в котором объявили такие действия незаконными<sup>51</sup>, и развернули значительные военные силы и силы гражданской полиции. Вместе с тем, несмотря на то, что поселенцы заранее объявили о своих планах, им был разрешен доступ в эти места, они возвели временные сооружения и только позже были выведены из этих мест силами безопасности<sup>52</sup>.

29. Согласно сообщениям, финансирование поселений и передовых поселений поступает из различных государственных и негосударственных источников, от частных доноров и по линии средств, собранных через израильские и не израильские некоммерческие группы<sup>53</sup>, включая частные организации, такие как «Нахала» и «Амана»<sup>54</sup>. Отдел поселений Всемирной сионистской организации играет ключевую роль в строительстве и поддержке поселений и передовых поселений. Отдел поселений был создан в 1971 году и финансируется правительством Израиля, хотя и не является государственной структурой. Отдел поселений активно поддерживает и финансирует передовые поселения. Например, он

<sup>47</sup> Термин «правила рынка» относится к земле, которая была приобретена у Комиссара по государственной собственности и заброшенным землям в Иудее и Самарии и которая на момент сделки считалась государственной землей, а на самом деле являлась частной собственностью. См. <https://lawjournal.huji.ac.il/sites/default/files/2020-11/mishpatim-50-2-307.pdf> (на иврите).

<sup>48</sup> Решение Верховного суда от 27 июля 2022 года по делу № 6364/20. URL: <https://storage.googleapis.com/haaretz-cms-prod/df/d2/89f3ad634b02a194f7aac204a15b/gada.pdf> (на иврите).

<sup>49</sup> Организация «Мир — сейчас» сообщила о четырех случаях, когда в период с июня 2021 года по июнь 2022 года были основаны передовые поселения, но поселенцы были выселены сразу после их основания, и о росте масштабов сноса небольших передовых поселений «молодежи холмов». См. Peace Now, “The government of unequivocal annexation: deepening of the settlement project, dispossession and oppression – one year of the Israeli government headed by Yair Lapid and Naftali Bennett”, June 2022.

<sup>50</sup> См. [https://twitter.com/Ayelet\\_Shaked/status/1549851212199202821](https://twitter.com/Ayelet_Shaked/status/1549851212199202821) (на иврите); и <https://twitter.com/gidonsaar/status/155230355646777537> (на иврите).

<sup>51</sup> Совместное заявление Армии обороны Израиля и полиции Израиля от 20 июля 2022 года. URL: [www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2022/%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9-%D7%9B%D7%95%D7%97%D7%95%D7%AA-%D7%91%D7%99%D7%98%D7%97%D7%95%D7%9F-%D7%A9%D7%98%D7%97%D7%99%D7%9D-%D7%A6%D7%91%D7%90%D7%99%D7%9D-%D7%A1%D7%92%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%9D-%D7%97%D7%95%D7%A7-%D7%9E%D7%90%D7%97%D7%96%D7%99%D7%9D-%D7%91%D7%9C%D7%AA%D7%99-%D7%97%D7%95%D7%A7%D7%99%D7%99%D7%9D/](http://www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2022/%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9-%D7%9B%D7%95%D7%97%D7%95%D7%AA-%D7%91%D7%99%D7%98%D7%97%D7%95%D7%9F-%D7%A9%D7%98%D7%97%D7%99%D7%9D-%D7%A6%D7%91%D7%90%D7%99%D7%9D-%D7%A1%D7%92%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%9D-%D7%97%D7%95%D7%A7-%D7%9E%D7%90%D7%97%D7%96%D7%99%D7%9D-%D7%91%D7%9C%D7%AA%D7%99-%D7%97%D7%95%D7%A7%D7%99%D7%99%D7%9D/) (на иврите).

<sup>52</sup> См. [www.inn.co.il/news/571834](http://www.inn.co.il/news/571834) (на иврите). См. также Hagar Shezaf, “Israeli forces evacuate short-lived outposts set up by West Bank settler movement”, *Haaretz*, 21 July 2022; и Hagar Shezaf, “Settlers camp out in six locations across the West Bank, planning to establish new outposts”, *Haaretz*, 20 July 2022.

<sup>53</sup> Uri Blau, “From N.Y.C. to the West Bank: following the money trail that supports Israeli settlements”, *Haaretz*, 7 December 2015. См. также [http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2020/11/TheCombina\\_Heb1.pdf](http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2020/11/TheCombina_Heb1.pdf), стр. 7 и 8 (на иврите).

<sup>54</sup> См. A/HRC/49/85, п. 42. См. также Hagar Shezaf, “How a Jewish settler group raised millions to set up illegal outposts”, *Haaretz*, 20 July 2022.

оказывает поддержку в урегулировании статуса передовых поселений в том, что касается их подключения к электросети и подготовки планов строительства<sup>55</sup>.

**30. Строительство, сохранение и расширение израильских поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, привело к фрагментации палестинцев и изоляции палестинцев от их земель, а также от других палестинских общин. Комиссия подчеркивает, что где бы ни располагались поселения, они оказывают каскадное воздействие на палестинцев на всей территории Западного берега. В целом не исполняя закон, продолжая выдавать разрешения на строительство передовых поселений на ретроактивной основе, игнорируя насилие со стороны поселенцев, происходящее в передовых поселениях<sup>56</sup>, и не применяя юридических санкций к поселенцам, нарушающим закон, Израиль посылает поселенцам четкий сигнал о том, что передовые поселения являются жизнеспособным, квазизаконным вариантом для строительства новых поселений и расширения израильского присутствия на Западном берегу.**

### **Экспроприация и эксплуатация земли и других природных ресурсов**

31. С начала оккупации Израиль использовал военные обоснования для издания постоянных и временных приказов о закрытии обширных территорий на Западном берегу. На практике большая часть земли использовалась не в военных целях, а для строительства поселений. Израиль объявил примерно 18 процентов территории Западного берега закрытыми военными зонами, в том числе в зоне С<sup>57</sup>. Более половины зоны С (1,765 млн дунамов) официально объявлено закрытыми военными зонами. Израильские поселенцы обрабатывают более 14 000 дунамов земли в закрытых военных зонах, часть из которых является частной палестинской землей<sup>58</sup>.

32. В решении, принятом в 1979 году, Верховный суд Израиля постановил, что экспроприация земли по приказу военных для строительства поселений противоречит международному праву<sup>59</sup>. Однако Израиль продолжал объявлять военные зоны огневой подготовки, которые затем использовались в других целях. В 1980-х годах район Масафер-Ятта в южной части Хевронского нагорья был объявлен запретной военной зоной, называемой зоной огневой подготовки 918, в результате чего пострадали десятки палестинских семей, проживавших в этом районе еще до 1948 года<sup>60</sup>. Недавно опубликованные протоколы встреч между должностными лицами правительства Израиля и Отдела поселений свидетельствуют о том, что Израиль создавал военные зоны в невоенных целях, в том числе для строительства и расширения поселений<sup>61</sup>. В 1981 году исполнявший тогда обязанности министра сельского хозяйства Ариэль Шарон встретился с представителями Отдела поселений и предложил создать в южной части

<sup>55</sup> См. [www.gov.il/BlobFolder/reports/work\\_plan290622/he/work\\_plan290622.pdf](http://www.gov.il/BlobFolder/reports/work_plan290622/he/work_plan290622.pdf), ст. 7 (на иврите).

<sup>56</sup> См. пп. 67 и 68 настоящего доклада.

<sup>57</sup> См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "The humanitarian impact of Israeli-declared 'firing zones' in the West Bank", August 2012.

<sup>58</sup> См. Kerem Navot, *A Locked Garden: Declaration of Closed Areas in the West Bank*, March 2015, pp. 10–15.

<sup>59</sup> Решение Верховного суда от 22 октября 1979 года по делу № 390/79. URL: <https://hamoked.org.il/items/1670.htm> (на иврите). См. также B'Tselem, *Under the Guise of Legality: Israel's Declarations of State Land the West Bank* (Jerusalem, February 2012), pp. 9 and 12.

<sup>60</sup> См. B'Tselem, "Masafar Yatta communities Israel is trying to drive out", 1 January 2013. URL: [www.btselem.org/south\\_hebron\\_hills/masafar\\_yatta](http://www.btselem.org/south_hebron_hills/masafar_yatta).

<sup>61</sup> См. Yuval Abraham, "Classified document reveals IDF 'firing zones' built to give land to settlers", +972 Magazine, 11 July 2022.

Хевронского нагорья зону огневой подготовки с явной целью противодействия распространению арабских жителей по горным склонам в сторону пустыни<sup>62</sup>.

33. Израиль объявил большие участки земли государственными землями, опираясь на постановление 1967 года о государственной собственности (Иудея и Самария) (№ 59), 5727–1967, в котором говорится, что Департамент управления имуществом отсутствующих лиц может вступить во владение государственной собственностью и принять любые меры, которые он сочтет необходимыми для этой цели<sup>63</sup>. Израиль объявил более 750 000 дунамов на Западном берегу государственной землей в соответствии с этим постановлением<sup>64</sup>. Кроме того, Израиль использует процесс картирования земель (который он назвал процедурой «обследования земель»), основанный на Оттоманском земельном кодексе, чтобы определить, является ли земля необработанной или недостаточно обработанной, в связи с чем она может быть классифицирована как государственная земля<sup>65</sup>.

34. Участки земли на Западном берегу были выделены под заповедники и парки. На сегодняшний день Израиль объявил о создании около 48 заповедников, общая площадь которых составляет приблизительно 383 600 дунамов, или около 12 процентов территории зоны С и около 7 процентов всей территории Западного берега<sup>66</sup>. В январе 2020 года министр обороны Израиля объявил о создании семи новых национальных парков на территории площадью более 130 000 дунамов и о расширении 12 существующих заповедников. По данным организации «Мир — сейчас» 20 000 дунамов этой земли находятся в частной собственности палестинцев, которым будет запрещено обрабатывать ее или строить на ней новые здания<sup>67</sup>.

35. Помимо экспроприации земли, Израиль установил контроль над всеми водными ресурсами на Западном берегу и использует большую часть воды в своих целях. С помощью военного приказа № 92 (1967) Израиль установил свой контроль над тремя основными источниками воды на Западном берегу и запретил палестинцам строить новые объекты водоснабжения или обслуживать существующие объекты без разрешения военных властей. В то же время Израиль

<sup>62</sup> См. Akevot, “Document exposed by Akevot: Ariel Sharon instructed IDF to create training zone to displace Palestinians”, 9 August 2020, URL: [www.akevot.org.il/en/news-item/document-revealed-by-akevot-ariel-sharon-instructed-idf-to-create-training-zone-to-displace-palestinians/](http://www.akevot.org.il/en/news-item/document-revealed-by-akevot-ariel-sharon-instructed-idf-to-create-training-zone-to-displace-palestinians/). См. также протоколы встреч между представителями Комитета по вопросам поселений правительства и Всемирной сионистской организации, 12 июля 1981 года, URL: [www.akevot.org.il/wp-content/uploads/2020/08/1981-07-12-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%AA-%D7%A9%D7%A8%D7%99%D7%9D-%D7%9C%D7%94%D7%AA%D7%99%D7%A9%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%A4%D7%A8%D7%95%D7%98%D7%95%D7%A7%D7%95%D7%9C-%D7%9E%D7%9C%D7%90-%D7%9E%D7%9B%D7%95%D7%9F-%D7%A2%D7%A7%D7%91%D7%95%D7%AA.pdf](http://www.akevot.org.il/wp-content/uploads/2020/08/1981-07-12-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%AA-%D7%A9%D7%A8%D7%99%D7%9D-%D7%9C%D7%94%D7%AA%D7%99%D7%A9%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%A4%D7%A8%D7%95%D7%98%D7%95%D7%A7%D7%95%D7%9C-%D7%9E%D7%9C%D7%90-%D7%9E%D7%9B%D7%95%D7%9F-%D7%A2%D7%A7%D7%91%D7%95%D7%AA.pdf) (на иврите).

<sup>63</sup> См. B’Tselem, *Land Grab: Israel’s Settlement Policy in the West Bank*, (Jerusalem, May 2002), p. 52. См. также B’Tselem, *Under the Guise of Legality*, p. 13.

<sup>64</sup> См. Kerem Navot, *Blue and White Make Black: The Work of Blue Line Team in the West Bank*, December 2016, pp. 6 and 42.

<sup>65</sup> Ibid., pp. 6, 7 and 39.

<sup>66</sup> См. Peace Now, “The Minister of Defense approved the declaration of the largest nature reserve in 25 years in the West Bank”, 24 May 2022.

<sup>67</sup> См. [https://twitter.com/naftalibennett/status/1217372351911866369?ref\\_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1217372351911866369%7Ctwgr%5Edc7765b546f118b60ef9d4da93dbb32b48287d60%7Ctwcon%5Es1\\_&ref\\_url=https%3A%2F%2Fwww.zman.co.il%2F88980%2F](https://twitter.com/naftalibennett/status/1217372351911866369?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1217372351911866369%7Ctwgr%5Edc7765b546f118b60ef9d4da93dbb32b48287d60%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.zman.co.il%2F88980%2F) (in Hebrew). См. также Hagar Shezaf, “Israeli defense chief approves new West Bank nature reserves to ‘develop Jewish settlement’”, *Haaretz*, 15 January 2020; и Peace Now, “The Minister of Defense approved the declaration of the largest nature reserve in 25 years in the West Bank”.

создал собственную инфраструктуру водоснабжения для своих поселений и сделал то же самое в Израиле<sup>68</sup>.

36. Кроме того, земля использовалась для промышленной и экономической деятельности Израиля путем создания промышленных зон на Западном берегу. Израиль поощряет компании переносить свою деятельность в эти зоны, предоставляя финансовые стимулы, разрешения и лицензии, которые редко выдаются компаниям, предоставляющим услуги палестинцам<sup>69</sup>. Израиль принял серьезные меры, чтобы лишить государства и коммерческие предприятия возможности различать продукцию израильского производства и продукцию, произведенную в поселениях<sup>70</sup>.

37. По состоянию на 2015 год в зоне С действовало 11 израильских карьеров, в которых добывалось от 10 до 12 млн тонн сырья, включая камень, гравий и другие минералы. Из этого сырья примерно 10 млн тонн было перевезено в Израиль. Карьеры Западного берега приносят Израилю растущий доход и являются одним из важных компонентов израильского рынка сырья<sup>71</sup>. В 2015 году Израиль получил 74 102 235 шекелей<sup>72</sup> от роялти и сборов за использование, выплачиваемых карьерами, функционирующими на Западном берегу<sup>73</sup>.

38. Квазиправительственные структуры играют определенную роль в экспроприации земли и управлении ее распределением между поселениями<sup>74</sup>. Например, Еврейский национальный фонд был создан в 1901 году с целью приобретения земли в регионе для еврейских поселений. После 1967 года он приобрел у палестинцев земли на Западном берегу для содействия созданию поселений и расширил другие сферы своей деятельности для поддержки поселений<sup>75</sup>. В августе 2022 года израильские средства массовой информации сообщили, что Еврейский национальный фонд проголосовал за выделение 61 млн шекелей на покупку земли, принадлежащей палестинцам в Иорданской долине и расположенной на территории закрытой военной зоны<sup>76</sup>.

<sup>68</sup> См. A/HRC/48/43, п. 18. См. также Организация Объединенных Наций, «Политика Израиля в отношении водных ресурсов Западного берега», 1980 год, URL: [www.un.org/unsipal/document/auto-insert-206852/](http://www.un.org/unsipal/document/auto-insert-206852/); Jerusalem Media and Communication Centre, Israeli Military Orders in the Occupied Palestinian West Bank (1967–1992), URL: [www.jmcc.org/Documentsandmaps.aspx?id=622](http://www.jmcc.org/Documentsandmaps.aspx?id=622); and Amnesty International, “Israel/Occupied Palestinian Territories: demand dignity: troubled waters – Palestinians denied fair access to water”, 27 October 2009.

<sup>69</sup> См. A/HRC/37/39, пп. 43 и 44.

<sup>70</sup> См., например, Middle East Monitor, “Israel threatens Norway with ‘adverse’ impact following change in settlement labels”, 13 June 2022; Barak Ravid, “Israel considers suing EU over decision to label settlement products”, *Haaretz*, 19 November 2015.

<sup>71</sup> Министерство жилищного строительства, доклад Комитета по изучению земельной политики в секторе разработки карьеров, апрель 2015 года, стр. 10 и 11. URL: [www.gov.il/BlobFolder/policy/balnikov/he/balenikov\\_final\\_report\\_26042015.pdf](http://www.gov.il/BlobFolder/policy/balnikov/he/balenikov_final_report_26042015.pdf) (на иврите).

<sup>72</sup> По состоянию на 2 сентября 2022 года коэффициент пересчета составлял 3,40 шекеля за один доллар США.

<sup>73</sup> См. <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/%D7%A0%D7%99%D7%99%D7%A8+%D7%A2%D7%9E%D7%93%D7%94+%D7%9E%D7%97%D7%A6%D7%91%D7%95%D7%AA/38443.pdf> (in Hebrew).

<sup>74</sup> Подробнее о Всемирной сионистской организации см. п. 31 настоящего доклада.

<sup>75</sup> См. Peace Now, “Involvement of KKL-JNF and the settlement division in the settlements”, p. 2. URL: [http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2020/02/KKL\\_Settlement-Division-Fact-Sheet.pdf](http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2020/02/KKL_Settlement-Division-Fact-Sheet.pdf).

<sup>76</sup> См. Hagar Shezaf, “Israel recruited the Jewish National Fund to secretly buy Palestinian Land for settlers”, *Haaretz*, 15 July 2021. См. также Hagar Shezaf, “JNF approves funds to buy Palestinian-owned Jordan Valley land at Israel’s request”, *Haaretz*, 3 August 2022; and <https://peacenow.org.il/jnf-tender-for-land-registration> (in Hebrew).

39. Земля является одним из ключевых природных ресурсов и неотъемлемой частью палестинской идентичности и экономики. В настоящее время палестинцы могут строить менее чем на 1 проценте земли в зоне С<sup>77</sup>, что обусловлено израильской политикой планирования и экспроприацией Израилем более 2 млн дунамов земли с 1967 года. Израиль экспроприировал землю на всей территории Западного берега для различных целей, в том числе для поселений, промышленных зон, сельскохозяйственных угодий и пастбищ для поселенцев, а также дорог, в нарушение международного права<sup>78</sup>.

40. В соответствии с международным правом оккупирующая держава имеет право на ограниченное использование природных ресурсов оккупированной территории. Статья 55 Положения о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года гласит, что оккупирующая держава может только признавать за собою права управления и пользования по отношению к общественным зданиям, недвижимости, лесам и сельскохозяйственным угодьям. При этом оно обязано сохранять основную ценность этих видов собственности и управлять ими согласно правилам пользования. Кроме того, статьи 28 и 47 Гаагского положения, а также статья 33 четвертой Женевской конвенции предусматривают запрет акта разграбления. Этот запрет относится ко всем видам собственности, как принадлежащей частным лицам, так и государству<sup>79</sup>. Разграбление также является военным преступлением согласно статье 8 2) b) xvi) Римского статута Международного уголовного суда.

#### **Ограничительный режим планирования, зонирования и развития**

41. В соответствии с Ословскими соглашениями планирование, зонирование и развитие в зоне С должно было осуществляться Израилем на временной основе. Однако эта функция до сих пор не передана Палестинской администрации, что серьезно ограничивает возможности развития палестинцев<sup>80</sup>. Израиль использует свой контроль над планированием и зонированием для введения существенных ограничений на строительство, которые касаются в первую очередь палестинцев, ограничивают использование палестинцами земли и способствуют развитию поселений.

42. Израиль запрещает палестинцам строительство на 70 процентах территории зоны С из-за того, что она считается государственной землей, природными заповедниками или военными зонами; кроме того, Израиль накладывает существенные ограничения на зонирование оставшихся 30 процентов территории<sup>81</sup>. Большинство заявлений палестинцев на получение разрешения на строительство отклоняются Израилем на том основании, что соответствующий участок не был зонирован для строительства, даже если земля находится в собственности

<sup>77</sup> См. TD/B/EX(71)/2, п. 33.

<sup>78</sup> См. В'Tselem, *State Business: Israel's Misappropriation of land in the West Bank through Settler Violence* (Jerusalem, November 2021), p. 7; см. также В'Tselem, *Land Grab*, p. 47; and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Area C of the West Bank: key humanitarian concerns", update, August 2014.

<sup>79</sup> См. Международный комитет Красного Креста, комментарий 1958 года к статье 33 Конвенции о защите гражданского населения во время войны. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/Comment.xsp?action=openDocument&documentId=36BD41F14E2B3809C12563CD0042BCA9>.

<sup>80</sup> См. United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *Spatial Planning in Area C of the Israeli Occupied West Bank of the Palestinian Territory, Report of an International Advisory Board*, May 2015, p. 10.

<sup>81</sup> См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA Special Focus, "Restricting space: the planning regime applied by Israel in Area C of the West Bank", December 2009. См. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Area C of the West Bank: key humanitarian concerns", update, August 2014; and TD/B/EX(71)/2, para. 33.

заявителя<sup>82</sup>. Палестинцам редко выдаются разрешения на строительство жилых домов или сооружений для экономической деятельности или на развитие инфраструктуры. За 10-летний период с 2009 по 2018 год было одобрено лишь около 2 процентов заявлений на получение разрешений на строительство<sup>83</sup>. В 2019 и 2020 годах было утверждено 32 плана и разрешения для палестинцев, при этом 310 планов были отклонены, в то время как Гражданская администрация Израиля утвердила планы строительства 16 098 единиц жилья в израильских поселениях<sup>84</sup>.

43. В соответствии с израильскими правилами строительство также должно быть приведено в соответствие с региональными планами британского мандата, в которых обширные территории выделяются только для нескольких основных видов использования: для дорог, сельского хозяйства, застройки, природных и пляжных заповедников<sup>85</sup>. Израильская гражданская администрация и израильские суды продолжают опираться на эти устаревшие планы при принятии решений по запросам палестинцев о получении разрешения на строительство и в то же время утверждают сотни новых генеральных планов по изменению зонирования, чтобы разрешить строительство израильских поселений<sup>86</sup>.

44. Хотя Палестинская администрация официально отвечает за предоставление образовательных, медицинских и других услуг в зоне С, Гражданская администрация контролирует выдачу разрешений на строительство и расширение школ и больниц и тем самым существенно ограничивает возможности палестинцев по предоставлению таких услуг<sup>87</sup>. Вследствие этого палестинцы в зоне С сталкиваются с проблемой недостаточного и неадекватного планирования, которая в несоразмерно большей степени негативно сказывается на маргинализированных общинах, таких как бедуины и скотоводы<sup>88</sup>.

45. Заявления израильских чиновников свидетельствуют о том, что осуществление строительства палестинцами рассматривается как препятствие для строительства израильских поселений на Западном берегу, в связи с чем предпринимаются такие действия, как конфискация, снос зданий и перемещение населения, а также сокращение числа проектов оказания международной помощи для создания инфраструктуры для палестинцев в зоне С<sup>89</sup>. Снос зданий связан с расширением поселений, поскольку распоряжения о масштабном сносе зданий издаются в местах, в которых израильским поселениям были выделены земли для расширения<sup>90</sup>. Комиссия отмечает, что режим планирования и зонирования, применяемый

<sup>82</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin for the Occupied Palestinian Territory January–May 2021. URL: [www.un.org/unispal/document/ocha-humanitarian-bulletin-for-occupied-palestinian-territory-jan-may-2021/](http://www.un.org/unispal/document/ocha-humanitarian-bulletin-for-occupied-palestinian-territory-jan-may-2021/).

<sup>83</sup> См. Peace Now, “(Dis)approvals for Palestinians in Area C – 2009–2020”, 31 January 2021.

<sup>84</sup> Ibid.

<sup>85</sup> См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Restricting space”. См. также Limor Yehuda and others, *One Rule, Two Legal Systems: Israel’s Regime of Laws in the West Bank*, Association for Civil Rights in Israel, October 2014, p. 100.

<sup>86</sup> См. UN-Habitat, *Spatial Planning in Area C*, p. 23.

<sup>87</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Restricting space”.

<sup>88</sup> См. UN-Habitat, *Spatial Planning in Area C*, p. 10.

<sup>89</sup> См. B’Tselem, “The annexation that was and still is”, no date, p. 4, URL: [www.btselem.org/sites/default/files/publications/202010\\_the\\_annexation\\_that\\_was\\_and\\_still\\_is\\_eng.pdf](http://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202010_the_annexation_that_was_and_still_is_eng.pdf). См. также <https://main.knesset.gov.il/Activity/committees/ForeignAffairs/News/pages/pr290720.aspx> (in Hebrew).

<sup>90</sup> См. UN-Habitat, *Spatial Planning in Area C*, p. 20. См. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Demolitions and forced displacement in the occupied West Bank, January 2012”, 26 January 2012; and Diakonia International Humanitarian Law Resource Centre, “Rule of law: a veil of compliance in Israel and the oPt 2010–2013”, March 2014, p. 9.



**Израилем, является проявлением явно дискриминационного подхода, поскольку он носит крайне ограничительный характер по отношению к строительству для палестинцев, в то время как в поселениях применяется гораздо более благоприятный режим планирования и зонирования.**

#### **Распространение израильского законодательства на Западный берег**

46. С начала оккупации Израиль расширил свою правовую сферу на Западном берегу, что привело к далеко идущим изменениям в применимом праве и на практике привело к появлению двух групп применимого права: военного права и израильского внутреннего права, которое было расширено экстерриториальным образом и применяется только к израильским поселенцам. Это было сделано с помощью военных приказов<sup>91</sup>, законодательных актов<sup>92</sup> и решений Верховного суда<sup>93</sup>, в том числе по таким аспектам, как уголовное право, закон о национальном медицинском страховании, налоговое законодательство и законы, касающиеся выборов<sup>94</sup>. Помимо этого, существуют отдельные правовые системы для обеспечения соблюдения правил дорожного движения и институциональное и законодательное разделение в том, что касается режима планирования и строительства<sup>95</sup>.

47. Эта двойная правовая система обеспечивает израильтянам более широкое осуществление прав человека, чем палестинцам, и поэтому является дискриминационной. Она упомянута в жалобе Государства Палестина против Израйля в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>96</sup>. Между двумя правовыми системами существуют разительные различия, в частности в области уголовного права, что имеет значительные последствия для прав палестинцев. Например, согласно военному праву, если держать палестинские флаги и размахивать ими во время демонстраций и собраний палестинцев, то это рассматривается как угроза безопасности, поэтому свобода слова, свобода мирных собраний и свобода ассоциации палестинцев сильно ограничены<sup>97</sup>.

## **V. Намерение, лежащее в основе оккупационного режима, применяемого Израилем**

48. В своей официальной позиции по поводу поселений Израиль отмечает еврейское присутствие на этой территории на протяжении тысяч лет и признание в Мандате на Палестину, принятом Лигой Наций в 1922 году, «исторической

<sup>91</sup> Военный приказ об управлении местными советами (Иудея и Самария) (№ 892), 5741–1981, и Военный приказ об управлении региональными советами (Иудея и Самария) (№ 783), 5739–1979.

<sup>92</sup> Закон о продлении действия положений чрезвычайного характера (Иудея и Самария — юрисдикция и юридическая помощь).

<sup>93</sup> Например, решение Верховного суда по делу № 04/10104, раздел 2 4), стр. 95. URL: [https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=PediVerdicts/61/2&fileName=SA2\\_2\\_10104-04.pdf&type=4](https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=PediVerdicts/61/2&fileName=SA2_2_10104-04.pdf&type=4) (на иврите).

<sup>94</sup> См. Limor Yehuda and others, *One Rule, Two Legal Systems*, p. 6. См. также Yesh Din, *The Israeli Occupation of the West Bank and the Crime of Apartheid: Legal Opinion*, position paper, June 2020, pp. 40–42.

<sup>95</sup> См. Limor Yehuda and others, *One Rule, Two Legal Systems*, pp. 7 and 8.

<sup>96</sup> См. [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/1\\_Global/INT\\_CERD\\_ISC\\_9325\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/1_Global/INT_CERD_ISC_9325_E.pdf), paras. 146–156.

<sup>97</sup> См. приказ о запрещении актов подстрекательства и враждебной пропаганды (Иудея и Самария) (№ 101), 5727–1967.

связи еврейского народа с Палестиной»<sup>98</sup>. Палестинцы решительно выступают против израильской поселенческой политики, отмечая, что она «не имеет правовой основы и является вопиющим нарушением норм международного права, а именно четвертой Женевской конвенции, и одним из главных препятствий на пути к миру»<sup>99</sup>.

49. С первых дней оккупации Израиль подчеркивал внешние угрозы безопасности как ключевой фактор своей поселенческой политики. В 1977 году глава Отдела поселений Всемирной сионистской организации Маттияху Дроблесс подготовил так называемый план поселений Дроблесса для Западного берега (изданный в 1978 году), в котором он напомнил о большом «восточном фронте отторжения», включающем Сирийскую Арабскую Республику, Ирак, Исламскую Республику Иран и Саудовскую Аравию, как одной из ключевых угроз для восточной границы Израиля, в связи с чем Израилю было необходимо обеспечить максимальное удаление границы от густонаселенных городских, промышленных и экономических центров на прибрежной равнине. Строительство поселений рассматривалось как буфер для мобилизации армии и защиты страны<sup>100</sup>. Это подвергло риску гражданское население, что противоречит международному праву<sup>101</sup>. В настоящее время Израиль заключил мирный договор с Иорданией, которая является единственной страной, граничащей с Западным берегом. Сейчас строительство поселений направлено на внутренний контроль, а не на реагирование на внешние угрозы.

50. Комиссия признает значительное пагубное воздействие вооруженных нападений и инцидентов в сфере безопасности на израильских и палестинских граждан и жителей. Например, во время второй интифады с сентября 2000 года по август 2007 года палестинскими вооруженными группами на Западном берегу и в Израиле было убито 1024 израильтянина, 69 процентов из которых были гражданскими лицами. За тот же период израильскими войсками было убито 4228 палестинцев, примерно 59 процентов из которых были гражданскими лицами<sup>102</sup>. Хотя Израиль может принимать меры на своей территории для обеспечения безопасности своего гражданского населения, многие его действия предпринимаются на оккупированной палестинской территории и основаны на предположении о том, что палестинцы представляют угрозу безопасности, в связи с чем ограничение их прав оправдано<sup>103</sup>. Комиссия отмечает, что, хотя Израиль обязан обеспечивать безопасность и благополучие своих граждан, его обязанность на оккупированной территории также является обеспечением общей защиты, безопасности и благополучия людей, живущих в условиях оккупации<sup>104</sup>. Международное право не может применяться избирательно; оно должно применяться в полном объеме.

51. Комиссия отмечает, что сменявшие друг друга правительства Израиля независимо от своего политического состава поощряли расширение поселений и при этом официально заявляли о поддержке «принципа сосуществования двух

<sup>98</sup> См. записку Генерального секретаря по вопросу о Палестине: текст мандата (A/292). См. также Israel, Ministry of Foreign Affairs, “Israeli settlements and international law”, 30 November 2015, URL: [www.gov.il/en/Departments/General/israeli-settlement-and-international-law](http://www.gov.il/en/Departments/General/israeli-settlement-and-international-law).

<sup>99</sup> См. S/PV.7853.

<sup>100</sup> См. A/36/341-S/14566, приложение.

<sup>101</sup> См. [www.molad.org/images/upload/files/National-security-and-settlements.pdf](http://www.molad.org/images/upload/files/National-security-and-settlements.pdf) (на иврите).

<sup>102</sup> См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA Special Focus “Israeli-Palestinian fatalities since 2000 – key trends”, August 2007.

<sup>103</sup> B’Tselem, *Forbidden Roads: Israel’s Discriminatory Road Regime in the West Bank* (Jerusalem, August 2004), p. 3.

<sup>104</sup> ICRC, “West Bank: Israel must abide by international humanitarian law”, 13 September 2018.

государств»<sup>105</sup>. Хотя Израиль время от времени принимает некоторые меры в интересах палестинцев, например разрешает им работать в Израиле и одобряет крайне ограниченное строительство<sup>106</sup>, это мало что дает для улучшения общего качества жизни палестинцев или для продвижения вперед в деле прекращения оккупации и достижения реального, справедливого решения. Напротив, постоянное расширение Израилем поселений и соответствующей инфраструктуры активно способствует укоренению оккупации и делает «урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств» все более нежизнеспособным вариантом. Эта стратегия позволила сменявшим друг друга правительствам Израиля поддерживать видимость согласия с международным сообществом, сохраняя свою политику постоянной оккупации и фактической аннексии практически без изменений<sup>107</sup>.

52. Израильские официальные лица публично заявляли о намерении своей страны сделать строительство поселений необратимым и аннексировать всю зону С или ее часть. 10 сентября 2019 года занимавший тогда должность премьер-министра Нетаньяху объявил о своем намерении аннексировать Иорданскую долину и северную часть региона Мертвого моря в случае, если он будет переизбран<sup>108</sup>. Хотя впоследствии реализация этого плана была отложена, в августе 2020 года он отметил, говоря о суверенитете Израиля над Западным берегом: «Вопрос о суверенитете все еще обсуждается»<sup>109</sup>.

53. В своей речи перед поселенцами в Элькане 17 мая 2022 года занимавший тогда должность премьер-министра Беннет подчеркнул постоянный характер поселений, которые, по его мнению, уже являлись неотъемлемой частью Государства Израиль:

«С божьей помощью мы также будем присутствовать на праздновании пятидесятой и семьдесят пятой, сотой, двухсотой и двухтысячной годовщины основания Эльканы в едином и суверенном еврейском государстве на израильской земле»<sup>110</sup>.

## VI. Последствия оккупации для прав человека<sup>111</sup>

54. Комиссия с серьезной озабоченностью отмечает, что, несмотря на регулярное поступление докладов от многочисленных органов Организации Объединенных Наций и международного сообщества, масштабы насилия и мер Израиля по поддержанию своей оккупации со временем увеличиваются, равно как и число пострадавших<sup>112</sup>. Обширные нарушения прав человека и ущемление прав человека, а также нарушения международного гуманитарного права,

<sup>105</sup> См. самый свежий пример: United States of America, White House, “Remarks by President Biden and Prime Minister Yair Lapid of the State of Israel”, 14 July 2022.

<sup>106</sup> См. A/76/433, п. 34.

<sup>107</sup> Akiva Eldar, “Israel’s New politics and the fate of Palestine”, *The National Interest*, vol. 120 (August 2012), p. 6.

<sup>108</sup> См. [www.kan.org.il/item/?itemid=58577](http://www.kan.org.il/item/?itemid=58577) (на иврите).

<sup>109</sup> Речь премьер-министра Нетаньяху 13 августа 2020 года. URL: <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/netanyahu-press-uae-1109997/> (на иврите).

<sup>110</sup> Речь премьер-министра Беннета во время посещения местного совета Эльканы по случаю сорок пятой годовщины основания поселения, 17 мая 2022 года. URL: [www.youtube.com/watch?v=LeY\\_IYNC8ik](http://www.youtube.com/watch?v=LeY_IYNC8ik) (на иврите).

<sup>111</sup> Цитаты, которые приведены во врезках, взяты из бесед, проведенных с жертвами в период с мая по июль 2022 года, если не указано иное. Настоящая глава основана на информации о встречах с партнерами и беседах с жертвами и свидетелями в период с марта по июль 2022 года.

<sup>112</sup> См., например, A/HRC/49/87, п. 5.

отмеченные в этих докладах, являются прямым результатом израильской оккупации. Данный раздел не охватывает весь спектр прав, затронутых оккупацией, и сосредоточен в основном на зоне С Западного берега. Комиссия подчеркивает, что все районы оккупированной палестинской территории затронуты израильской оккупационной политикой, которая включает вторжения и рейды израильских сил безопасности на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, которые часто приводят к жертвам среди гражданского населения, включая детей<sup>113</sup>.

## А. Атмосфера принуждения

«Они приходят ночью, когда мы спим, и бросают камни в двери и окна. Мы не выходим, но они провоцируют нас, пока мы не выйдем. Они провоцируют нас очень грубыми оскорблениями: “Мы лишим вас земли, сожжем и изгоним вас, это место наше, и мы его вернем”».

Палестинка, мухафаза Хеврон

55. Израиль создал и поддерживает комплексную атмосферу принуждения<sup>114</sup>, которая включает снос домов и уничтожение имущества, чрезмерное применение силы органами безопасности, массовое лишение свободы, насилие со стороны поселенцев, ограничение передвижения через контрольно-пропускные пункты и дороги и ограничение доступа к средствам к существованию, предметам первой необходимости, услугам и гуманитарной помощи<sup>115</sup>.

56. Тридцать четыре тысячи палестинцев, проживающих в зоне Н2 Хеврона или рядом с ним, отделены от остальной части города 22 контрольно-пропускными пунктами и ежедневно сталкиваются с атмосферой принуждения<sup>116</sup>. Они сталкиваются с трудностями при получении доступа даже к базовому медицинскому обслуживанию в нарушение своего права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья<sup>117</sup>. Особенно это касается беременных женщин, пожилых людей и людей с инвалидностью, нуждающихся в экстренном лечении и медицинской помощи.

57. Если в результате такого принуждения люди вынуждены покинуть свои дома, то в соответствии со статьей 7 1) d) Римского статута оно также может представлять собой элемент преступления против человечности в виде депортации или насильственного перемещения населения. В июле 2022 года 19 палестинских домохозяйств, насчитывавших 100 человек, покинули свою пастушескую общину Рас-эт-Тин в зоне С. Некоторые из семей сообщили Управлению по координации гуманитарных вопросов, что они переехали, потому что условия их жизни стали невыносимыми, сославшись на связанные с оккупацией

<sup>113</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Facebook page entitled “UN human rights – Palestine”, post of 1 July 2022. URL: [www.facebook.com/UNHumanRightsOPT](https://www.facebook.com/UNHumanRightsOPT).

<sup>114</sup> Например, A/HRC/34/39, п. 41.

<sup>115</sup> См. Norwegian Refugee Council, “Impacts of annexation on humanitarian relief and development in the West Bank: frequently asked questions”, June 2020, архив.

<sup>116</sup> См. B’Tselem, “List of military checkpoints in the West Bank and Gaza Strip”, 11 November 2021. См. также Médecins sans frontières, “We are all afraid”: Settler attacks against Palestinians in Hebron on the rise”, 16 August 2021.

<sup>117</sup> См. Médecins sans frontières, “Providing mental health care to Palestinians living under occupation”, 6 May 2022. См. также Idit Avrahami and Noam Sheizaf, *H2: The Occupation Lab*, documentary film, 2022.

меры принуждения, введенные в их отношении израильскими властями и израильскими поселенцами, которые часто вооружены. Некоторые члены общины сообщили, что израильские должностные лица прямо приказали им переехать в зону В<sup>118</sup>.

58. Атмосфера принуждения особенно тяжело сказывается на палестинских детях, которые постоянно сталкиваются с военным присутствием, частыми столкновениями и актами насилия, ограничениями на передвижение, разрушением домов и уничтожением инфраструктуры и имущества. С начала 2022 года на Западном берегу было убито в общей сложности 20 детей, и в настоящее время насчитывается 56 невыполненных распоряжений о сносе школ на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>119</sup>. С 1967 года тысячи детей были перемещены и насильственным образом переселены в результате сноса 28 000 домов палестинцев. Вследствие этого серьезно ущемляется право детей на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья<sup>120</sup>. Доклады свидетельствуют о высоком показателе отсева учащихся из школ и особых рисках детского труда для мальчиков и ранних браков для девочек. Девочек часто забирают из школы из опасений за их безопасность в условиях атмосферы принуждения, в то время как мальчики бросают школу в основном из-за необходимости вносить вклад в финансовые средства семьи. Кроме того, мальчики сталкиваются с особыми нарушениями прав человека, включая повышенный риск смерти и получения ранений в результате действий израильских сил безопасности во время столкновений, инцидентов с бросанием камней и протестов, а также лишения свободы<sup>121</sup>.

«Однажды мы с дочерью вышли из дома, и, когда мы пересекали контрольно-пропускной пункт Вади эль-Грус, военнослужащие сказали мне, что на моей дочери есть металл. Они сказали, что он находится в ее бюстгальтере и что они хотят проверить его. Я спросила, почему они хотят обыскать ее на улице, когда там нет женщины-военнослужащего, чтобы это сделать. Я отказалась подвергать ее этому, но они не слушали и в итоге отказались пропустить нас».

Палестинка, мухафаза Хеврон

59. Совокупные последствия оккупационной практики, включая ограничения на передвижение, повлияли на равные права женщин и девочек и препятствовали достижению ими экономической самостоятельности. Женщины и девочки особенно уязвимы к гендерному насилию, когда они занимаются своими повседневными делами<sup>122</sup>. Обыски военнослужащими мужского пола и

<sup>118</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “About 100 Palestinians leave Ras a Tin”, 3 August 2022.

<sup>119</sup> United Nations, “Statement of Lynn Hastings, United Nations Resident and Humanitarian Coordinator in the Occupied Palestinian Territory”, 28 August 2022.

<sup>120</sup> См. Save the Children, “‘Danger is our reality’: the impact of conflict and the occupation on education in the West Bank of the occupied Palestinian territory”, 2020, p. 5. См. также Save the Children, “‘Hope under the rubble’: the impact of Israel’s home demolition policy on Palestinian children and their families”, pp. 4–6, 12 and 13; and Occupied Palestinian Territories Education Cluster, *Education Cluster Strategy Palestine 2020–2021*, 2020, p. 9.

<sup>121</sup> См. Occupied Palestinian Territories Education Cluster, *Education Cluster Strategy Palestine 2020–2021*, pp. 8–11. См. также [E/ESCWA/CL2.GPID/2020/TP.29](#), стр. 30 и 31; [A/HRC/43/67](#), п. 51.

<sup>122</sup> См. [TD/B/67/5](#), п. 33; [A/HRC/46/63](#), п. 21; [A/HRC/50/21](#), п. 61; и [E/ESCWA/CL2.GPID/2020/TP.29](#), стр.11. Определение гендерного насилия см. в

преследования, в том числе на контрольно-пропускных пунктах, повлияли на передвижение женщин и девочек и лишили их равного доступа к семейной жизни, образованию, здравоохранению и занятости<sup>123</sup>. Помимо этого, женщины и девочки подвергаются преследованиям и нападениям с применением насилия со стороны поселенцев<sup>124</sup>. Жертвы и свидетели сообщают об использовании расистских и сексистских высказываний мужчинами и женщинами из числа поселенцев и военнослужащих в их адрес или в адрес членов их семей, что вызывает у них тревогу, страх и чувство унижения<sup>125</sup>.

## **В. Снос домов, принудительное выселение, вынужденное перемещение и переселение**

«Снос домов, как вы знаете, угрожает существованию и безопасности нас как людей. В связи с этим он оказывает заметное прямое психологическое и эмоциональное воздействие на нас, особенно на женщин и детей, поскольку дом для них — это самое безопасное место».

Палестинец, мухафаза Хеврон

60. Оккупационная политика, проводимая Израилем, приводит к нарушению права палестинцев на достаточный жизненный уровень<sup>126</sup>. Палестинские дома часто сносятся, поскольку палестинцы в большинстве своем не могут получить разрешение на строительство и строят дома без него. Израильские власти издали почти 20 000 распоряжений о сносе домов в зоне С в период с 1988 по 2020 год<sup>127</sup>. На сегодняшний день на оккупированной палестинской территории было снесено более 8500 строений<sup>128</sup>.

61. Согласно международному гуманитарному праву, частная собственность на оккупированных территориях должна уважаться и не может быть конфискована<sup>129</sup>. Помимо этого, оно предусматривает, что всякое уничтожение оккупирующей державой имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или государства, общин, либо общественных или

вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации № 19, пункт 6, и общей рекомендации № 35 (2017), пункт 14.

<sup>123</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 10–12. Об этом также сообщают многие другие источники, например B'Tselem, "Occupation routine: soldiers detain Palestinian girl, 13, after settlers claim to see her holding knife", 30 June.

<sup>124</sup> См. A/HRC/12/48, сноска 713; A/HRC/35/30/Add.1, пп. 66 и 67; A/HRC/46/63, п. 11; и CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 30 и 31.

<sup>125</sup> См. B'Tselem, "Sexism, homophobia and harassment by settlers and soldiers: life's routine in Hebron (video)", 11 July 2021. См. также B'Tselem, "You can take your camera and stick it straight up your big ass", 29 August 2017; and Idit Avrahami and Noam Sheizaf, H2: The Occupation Lab.

<sup>126</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11. См. также E/C.12/ISR/CO/4, пп. 48 и 49.

<sup>127</sup> См. B'Tselem, "Planning Policy in the West Bank", 11 November 2017. См. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Demolition orders against Palestinian structures in Area C – Israeli Civil Administration data".

<sup>128</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Data on demolition and displacement in the West Bank" (перейдите по ссылке "more breakdowns"). Дата обращения: 23 августа 2022 года.

<sup>129</sup> Гаагское положение, ст. 46.

кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций, воспрещается<sup>130</sup>.

62. Снос и конфискация объектов, обеспечивающих средства к существованию, таких как магазины, помещения для содержания животных, стены и склады, а также объектов инфраструктуры, таких как водопроводы, цистерны и дороги, оказали существенное влияние на доступ палестинцев к средствам к существованию. С начала 2022 года Израиль разрушил 500 строений на оккупированной палестинской территории, 153 из которых были связаны с сельским хозяйством, а 136 — с источниками средств к существованию<sup>131</sup>.

63. Общины бедуинов и пастухов подвергаются особому риску сноса домов, принудительного выселения и вынужденного переселения. Израильские власти применяют открытое принуждение, заставляя их покинуть свои дома и освободить землю для ее использования израильтянами. Среди пострадавших — палестинские общины пастухов в Масафер-Ятте, которые подверглись нескольким волнам сноса и выселения<sup>132</sup>. 4 мая 2022 года Верховный суд Израиля постановил, что вынужденное переселение палестинцев и разрушение их общин в Масафер-Ятте были законными<sup>133</sup>. Это постановление нарушает международно-правовые запреты на уничтожение имущества и депортацию или насильственное перемещение гражданского населения оккупированной территории.

### С. Поселения и насилие

«Несмотря на то, что поселенцы неоднократно нападали на членов моей семьи, ни одна из моих жалоб в полицию не была принята всерьез. Я подавал жалобы и в израильскую полицию, и в палестинское отделение связи, но ничего не произошло, и никому не было предъявлено обвинение. Никто не привлекается к ответственности, и насилие продолжается».

Палестинец, мухафаза Хеврон

64. Насилие со стороны поселенцев является одним из основных проявлений атмосферы принуждения, причем число и серьезность инцидентов с годами увеличиваются. С января по июль 2022 года на Западном берегу поселенцами было совершено 398 нападений, при этом 84 нападения привели к жертвам. Для сравнения за весь 2021 год было совершено 496 нападений, а в 2020 году — 358 нападений<sup>134</sup>. Кроме того, увеличивается серьезность нападений; в последнее время поступали подтвержденные сообщения о том, что поселенцы совершали нападения, когда поблизости находились израильские силы безопасности, и о том, что израильские силы безопасности нападали на палестинцев вместе с

<sup>130</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.

<sup>131</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on demolition and displacement in the West Bank” (перейдите по ссылке “more breakdowns”). Дата обращения: 23 августа 2022 года.

<sup>132</sup> A/HRC/49/85, п. 26.

<sup>133</sup> Решение Верховного суда по делу № 413/13 и делу № 1039/13. URL: <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts%2F13%2F130%2F004%2Fn89&fileName=13004130.N89&type=2&fbclid=IwAR03oMksoLjnT2qD1Zk1eEhbmrrFbGhCXm517cdRVh1GQB9B2eR6FmHUkr0> (на иврите).

<sup>134</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians report, 2–15 August 2022”, 19 August 2022.

поселенцами<sup>135</sup>. Согласно сообщениям, в декабре 2021 года министр обороны Израиля подтвердил позицию, согласно которой израильские военные несут ответственность за принятие мер в случае совершения нападений поселенцами. На практике военные разрешают поселенцам вооружаться и редко вмешиваются, чтобы защитить палестинцев<sup>136</sup>. Комиссия подчеркивает, что Израиль как оккупирующая держава несет ответственность за защиту палестинцев от нападений поселенцев. Такие нападения нарушают право палестинцев на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Кроме того, жертвы имеют право на эффективные средства правовой защиты и своевременный доступ к средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба, что не обеспечивается в отношении насилия со стороны поселенцев<sup>137</sup>.

65. Законы военной оккупации предусматривают, что оккупирующая держава должна принимать меры для восстановления и обеспечения, насколько это возможно, общественного порядка и безопасности населения, живущего в условиях оккупации. В частности, международное право включает требование о гуманном обращении с защищаемыми лицами и их постоянной защите, в частности от любых актов насилия или угроз применения насилия<sup>138</sup>.

66. Израильские суды предъявляют обвинения лишь немногим лицам, подозреваемым в совершении насильственных действий в отношении палестинцев, что способствует закреплению атмосферы безнаказанности<sup>139</sup>. Меры привлечения к ответственности были особенно недостаточными в случаях, когда поселенцы или военные вместе с поселенцами убивали палестинцев<sup>140</sup>. **В целом гражданские и военные силы безопасности Израиля редко защищают палестинцев от насилия со стороны поселенцев. Зафиксированы случаи, когда сотрудники сил безопасности стояли в стороне и наблюдали за жестокими нападениями со стороны поселенцев, а иногда и сотрудничали с ними в ходе совершения нападений. Судебные органы редко привлекают поселенцев к ответственности.**

67. Значительное число инцидентов с применением насилия со стороны поселенцев на Западном берегу связано с передовыми поселениями<sup>141</sup>. Сочетание неадекватных действий Израиля по предотвращению строительства передовых поселений или их демонтажу и отсутствие существенных мер по привлечению к ответственности за насилие со стороны поселенцев породило у поселенцев общее ощущение беззакония и безнаказанности. Например, деревня Бурин вблизи Наблуса неоднократно подвергалась нападениям со стороны поселенцев, происходящих со стороны передового поселения Гиват-Ронин. Согласно сообщениям, во время некоторых нападений поселенцев сопровождали израильские силы безопасности, которые не предпринимали никаких действий, чтобы их остановить<sup>142</sup>.

<sup>135</sup> A/HRC/49/85, п. 13.

<sup>136</sup> Yaniv Kubovich and Amos Harel, "Israeli army and police blame each other as settler violence rages on", *Haaretz*, 7 February 2022.

<sup>137</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2, п. 3, и ст. 6 и 9.

<sup>138</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

<sup>139</sup> A/HRC/49/85, п. 20.

<sup>140</sup> Там же, пп. 21 и 22.

<sup>141</sup> Там же, п. 40. См. также Peace Now, "Violent settlement: the connection between illegal outposts and settler violence", November 2021, URL: [http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2021/12/settlers\\_report\\_eng.pdf](http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2021/12/settlers_report_eng.pdf).

<sup>142</sup> B'Tselem, "Burin, Nablus District: settlers attack Israeli activists with stones and clubs and vandalize cars", 2 March 2022. См. также B'Tselem, "Israeli settlers escorted by soldiers attack homes with stones in Burin, Nablus District", 18 July 2022.



68. Помимо насилия со стороны поселенцев, строительство поселений и передовых поселений порождает насилие, в том числе насилие, приводящее к смерти людей, в отношении палестинцев, когда они участвуют в акциях протеста. Одним из примеров является передовое поселение Эвьятар, которое расположено к югу от Наблуса и было построено поселенцами 3 мая 2021 года. В ответ на его строительство палестинцы из города Байта, на земле которого было построено передовое поселение, почти ежедневно проводили демонстрации. Демонстранты бросали камни и в ряде случаев — бутылки с зажигательной смесью в сторону израильских сил. В ответ израильские силы применяли боевые патроны, металлические пули с резиновым покрытием, слезоточивый газ и светозумовые гранаты, в результате чего, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, были убиты по меньшей мере 10 палестинцев, включая двух детей, и были ранены более 6000 палестинцев<sup>143</sup>.

#### **D. Лишение природных ресурсов, средств к существованию и достаточного жизненного уровня**

«Мы не покинем нашу землю. Наша земля — наш основной источник дохода, это наша земля и земля наших отцов и дедов. Куда еще мы могли бы пойти и за счет чего мы могли бы жить?»

Палестинец, мухафаза Хеврон

69. Политика Израиля, изложенная в настоящем докладе, например политика экспроприации природных ресурсов и введения ограничений на строительство, непосредственно затрагивает экономические, социальные и культурные права палестинцев, включая их права на жилье, достаточный жизненный уровень, питание, водоснабжение и санитарии, здравоохранение и образование.

70. Полный контроль, осуществляемый Израилем над водными ресурсами, является одним из ключевых факторов, не позволяющих палестинцам получить доступ к недорогому и надлежащему водоснабжению. Этот контроль в сочетании с запретами на строительство новых объектов водоснабжения или обслуживание существующих объектов без разрешения военных властей привел к тому, что палестинцы сталкиваются с повышенным риском нехватки воды. Палестинцы покупают воду у официальных или частных поставщиков по высокой цене, примерно в шесть раз превышающей среднюю цену по стране<sup>144</sup>. Цена на воду, поставляемую на Западный берег на грузовиках, в три раза превышает среднюю цену по стране на водопроводную воду<sup>145</sup>.

«Женщины являются стержнем общества. Мы делаем уборку, готовим, делаем молочные продукты и пасем овец. Оккупация лишает нас электричества, воды, дорог, образования — все это влияет на жизнь и роль женщин в наших общинах. Мужчины работают за пределами деревни и не всегда здесь находятся».

Палестинка, мухафаза Хеврон

<sup>143</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on casualties”, URL: [www.ochaopt.org/data/casualties](http://www.ochaopt.org/data/casualties). См. также A/HRC/49/85, пп. 42–49.

<sup>144</sup> A/HRC/48/43, пп. 26–35 и 43.

<sup>145</sup> См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Reliefweb, “Challenges accessing water in the West Bank”, 14 April 2021.

71. Нехватка воды приемлемой стоимости негативно сказывается на пастухах в сельской местности, поскольку им требуется больше воды для содержания скота. Кроме того, в рамках своей политики сноса зданий Израиль часто конфискует цистерны для воды, принадлежащие общинам пастухов. Например, в деревне Эль-Джавая в южной части Хевронского нагорья 19 июля 2022 года Гражданская администрация конфисковала три цистерны с водой<sup>146</sup>. Женщины и девочки в особенной степени затронуты нехваткой воды, поскольку у них есть дополнительные связанные с водой потребности, касающиеся гигиены и неприкосновенности частной жизни, и они должны добывать воду для домашнего потребления, уборки и стирки, а также для ухода за детьми, пожилыми и больными людьми и домашним скотом<sup>147</sup>.

72. Палестинское сельское хозяйство пострадало в результате осуществляемой Израилем политики, касающейся водоснабжения, экспроприации земель и сброса отходов<sup>148</sup>. Площадь земли, доступной для палестинского сельского хозяйства, сократилась с 2,4 млн дунамов в 1980 году до примерно 1 млн дунамов в 2010 году, а доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте Палестины снизилась с 35 процентов в 1972 году до всего лишь 4 процентов в последние годы<sup>149</sup>.

73. Женщины в непропорционально большой степени пострадали от упадка сельскохозяйственного сектора, поскольку альтернативные возможности трудоустройства так и не появились<sup>150</sup>. Если до оккупации около 60 процентов палестинских женщин работали в сельском хозяйстве, то в настоящее время в этом секторе работают только 8 процентов женщин, что в основном обусловлено потерей земель и воды<sup>151</sup>. Более того, другие возможности трудоустройства в Израиле и израильских поселениях относятся в основном к строительному сектору и/или предусматривают необходимость прохождения через израильские контрольно-пропускные пункты, что делает эти возможности трудоустройства менее целесообразными для женщин<sup>152</sup>. Уровень участия в составе рабочей силы палестинцев на Западном берегу резко отличается для женщин и мужчин. Согласно оценкам, для женщин он составляет 17 процентов, для мужчин — 74 процента. Показатель для женщин остается одним из десяти самых низких показателей в мире<sup>153</sup>. Реализации права женщин на получение средств к

<sup>146</sup> B'Tselem, "Israel demolishes home and 2 livestock enclosures and rest tent, and confiscates 3 water containers, al-Jawaya, South Hebron Hills", 19 July 2022.

<sup>147</sup> См. [E/ESCWA/CL2.GPID/2020/TP.29](#), стр. 23 и 35. См. также Bimkom, "The effect of forced transfer on Bedouin women", 2017; and Abdel-Rahman Al-Tamimi, Environmental Challenges in Palestine "Gender Perspectives", Palestinian Working Women Society for Development (October 2021), pp. 16, 26 and 27.

<sup>148</sup> См. Women's Centre for Legal Aid and Counselling, "WCLAC's shadow report for the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, 66th Session – Israel Review, 2019", p. 11. URL: <http://www.wclac.org/files/library/19/10/yekz3kqu2vf4q0o3xolozc.pdf>.

<sup>149</sup> См. United Nations Conference on Trade and Development, *The Besieged Palestinian Agricultural Sector*, pp. 7 and 8. См. также [TD/B/67/5](#), п. 31.

<sup>150</sup> См. [TD/B/67/5](#), п. 31, и Women's Centre for Legal Aid and Counselling, "WCLAC's shadow report", p. 11.

<sup>151</sup> См. International Labour Organization (ILO), *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories: Report of the Director-General – Appendix*, 2021 (ILO document ILC.109/DG/APP/2021), p. 18.

<sup>152</sup> См. [TD/B/67/5](#), п. 31.

<sup>153</sup> По состоянию на 2019 год. См. [E/ESCWA/CL2.GPID/2020/TP.29](#), стр. 32.

существованию также мешают сохраняющийся разрыв в доходах и их ограниченный контроль над другими экономическими активами, такими как земля и имущество<sup>154</sup>.

74. Комиссия считает, что меры, которые принимает Израиль, оказывают серьезное воздействие на окружающую среду в нарушение его обязательств как оккупирующей державы по сохранению государственной и частной собственности на оккупированной территории, если обратное не оправдано военной необходимостью<sup>155</sup>. В число таких мер входят строительство, например строительство стены, уничтожение оливковых, виноградных и апельсиновых садов в ущерб биоразнообразию и экосистемам, передача израильских опасных отходов на очистные сооружения на Западном берегу в нарушение Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением<sup>156</sup>, передача электронных отходов<sup>157</sup>, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, включая воду<sup>158</sup>, недостаточный контроль за показателями загрязнения воздуха для израильских промышленных предприятий на Западном берегу и значительный ущерб, нанесенный сельскохозяйственным землям<sup>159</sup>.

## VII. Выводы

### A. Законность оккупации: постоянный характер и фактическая аннексия

75. Комиссия считает, что существуют разумные основания для вывода о том, что израильская оккупация палестинской территории в настоящее время является незаконной по международному праву в силу ее постоянного характера и предпринятых Израилем действий по де-факто и де-юре аннексии части земель. Действия Израиля, направленные на создание необратимых фактов на местах и расширение своего контроля над территорией, являются отражением, а также движущей силой его постоянной оккупации. Поселенческая деятельность является основным средством, с помощью которого достигаются эти результаты. Еще одним доказательством того, что Израиль намерен сделать оккупацию постоянной, являются заявления израильских официальных лиц, а также отсутствие действий, направленных на прекращение оккупации, в том числе в отношении принципа сосуществования двух государств или любого другого решения. Продолжая оккупировать территорию силой, Израиль несет международную ответственность, вытекающую из продолжающегося нарушения международного обязательства, и остается ответственным за любые нарушения прав палестинского народа.

<sup>154</sup> См. Государство Палестина, Палестинское центральное статистическое бюро, пресс-релиз о результатах обследования рабочей силы, 7 августа 2019 года, стр. 24, URL: [http://pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_7-8-2019-lf\\_3-en.pdf](http://pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_7-8-2019-lf_3-en.pdf). См. также E/ESCWA/CL2.GPID/2020/TP.29, стр. 32 и 33.

<sup>155</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.

<sup>156</sup> См. United Nations Environment Programme, *State of Environment and Outlook Report for the occupied Palestinian territory 2020* (Nairobi, 2020), p. 112. См. также [www.basel.int/TheConvention/Overview/tabid/1271/Default.aspx](http://www.basel.int/TheConvention/Overview/tabid/1271/Default.aspx).

<sup>157</sup> См. TD/B/EX(71)/2, п. 48.

<sup>158</sup> См. A/HRC/48/43. См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Israel's exploitation of Palestinian resources is human rights violation, says UN expert", 18 March 2019.

<sup>159</sup> См. B'Tselem, "Made in Israel: exploiting Palestinian land for treatment of Israeli waste", December 2017, p. 14.

76. Комиссия делает вывод о том, что Израиль относится к оккупации как к постоянному явлению и — по сути — аннексировал части Западного берега, пытаясь при этом прикрыться фикцией временного характера оккупации. **Действия Израиля, представляющие собой фактическую аннексию, включают экспроприацию земли и природных ресурсов, строительство поселений и передовых поселений, сохранение ограничительного и дискриминационного режима планирования и строительства для палестинцев и экстерриториальное распространение израильского законодательства на израильских поселенцев на Западном берегу.** Международный Суд предвидел такой сценарий в своем консультативном заключении 2004 года, в котором он отметил, что стена создает на местах ситуацию свершившегося факта, которая вполне может стать постоянной и равносильной фактической аннексии. Теперь этот сценарий стал реальностью.

77. Комиссия подчеркивает, что осуществляемые Израилем оккупация и политика фактической аннексии оказали серьезное влияние на жизнь палестинцев на всей территории Западного берега и представляют собой грубое нарушение и ущемление прав человека, а также нарушение международного гуманитарного права. Приверженность Израиля поддержке этой практики привела к принятию ряда политических мер, которые были направлены на поддержание и расширение этой практики и негативно отразились на всех сферах жизни палестинцев. В их число входят выселение, депортация и насильственное перемещение палестинцев в пределах Западного берега, экспроприация, разграбление, расхищение и эксплуатация земель и жизненно важных природных ресурсов, ограничения на передвижение и поддержание атмосферы принуждения с целью фрагментации палестинского общества, поощрения отъезда палестинцев из определенных районов и обеспечения их неспособности реализовать их право на самоопределение. Комиссия подчеркивает, что коммерческие предприятия способствуют экспроприации и эксплуатации Израилем палестинских земель и ресурсов и поддерживают переселение израильских поселенцев на оккупированную палестинскую территорию.

78. Комиссия уделила особое внимание нарушениям, совершаемым на гендерной почве, и пришла к выводу о том, что политика, проводимая Израилем на оккупированной палестинской территории, оказывает повсеместное дискриминационное воздействие на палестинских женщин. В связи с такой политикой женщины оказались в положении, характеризующемся более существенной экономической и социальной уязвимостью по сравнению с мужчинами. Структурные причины, по которым женщины и девочки оказываются уязвимыми к политике фактической аннексии, проводимой Израилем, остаются без внимания со стороны всех носителей обязанностей. **Жертвы гендерного насилия, включая нападения, преследования и угрозы, направленные на женщин и девочек со стороны поселенцев, не имеют защиты от Израиля или возможности обратиться в суд в районах, находящихся под его контролем. Все носители обязанностей, включая Израиль, обязаны принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе со стороны частных субъектов**<sup>160</sup>.

79. Комиссия считает, что проблемы в области безопасности, на которые ссылается Израиль в качестве оправдания многих своих мер, не могут рассматриваться изолированно. Хотя Израиль имеет некоторые законные соображения в отношении проблем в области безопасности, **Комиссия считает, что**

<sup>160</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 2. См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендация общего характера № 35 (2017), п. 24.

**значительное число мер и действий, осуществляемых Израилем на Западном берегу, не направлено на решение этих проблем и что соображения безопасности часто используются для оправдания территориальной экспансии Израиля.** Кроме того, несмотря на соображения безопасности, все действия Израиля должны соответствовать применимому международному праву. Непрекращающееся лишение палестинского народа его собственности и отрицание его основных прав никогда не приведут к достижению устойчивой безопасности.

80. Более того, некоторые меры обеспечения «безопасности», включая строительство дорог, предназначенных только для поселенцев, ограничение свободы передвижения и карательный снос домов, основаны на дискриминационных и других незаконных мерах и, как представляется, являются коллективным наказанием всего населения. Комиссия подчеркивает, что Израиль, являясь оккупирующей державой, обязан обеспечить защиту, безопасность и благосостояние людей, живущих под его оккупацией, и гарантировать им возможность вести как можно более нормальный образ жизни в соответствии с их собственными законами, культурой и традициями.

81. Предполагаемая аннексия Израилем Восточного Иерусалима де-юре однозначно незаконна, не имеет юридической силы и признана таковой Организацией Объединенных Наций. Комиссия подчеркивает, что положение палестинцев в Восточном Иерусалиме продолжает ухудшаться по мере того, как Израиль расширяет свои поселения в Восточном Иерусалиме и применяет меры и стратегии, направленные на дальнейшее сокращение пространства для палестинцев и принуждение их к тому, чтобы покинуть свои дома.

82. Израиль продолжает оккупировать Газу в силу контроля, осуществляемого, в частности, над ее воздушным пространством и территориальными водами, над наземными пунктами пересечения границ и над снабжением гражданской инфраструктуры, включая воду и электричество.

83. Что касается ситуации в самом Израиле, то Комиссия проанализировала обращение с палестинскими гражданами Израиля и отмечает, что они по-прежнему подвергаются дискриминационным законам и государственной политике, в том числе в области образования, жилья и строительства, а также в области занятости, и этот вопрос Комиссия намерена рассмотреть в одном из будущих докладов.

**84. По мнению Комиссии, постоянная оккупация и фактическая аннексия со стороны Израиля, включая действия, которые были предприняты Израилем и о которых говорится в настоящем докладе, не могут оставаться без внимания.** Следует обратиться в Международный Суд с просьбой дать рекомендации относительно правовых последствий сохраняющегося отказа Израиля прекратить оккупацию и шагов, предпринятых им для закрепления своего контроля и экспансии на оккупированной территории путем фактической аннексии, а также относительно обязательств третьих государств и Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения Израилем норм международного права.

## **В. Международное уголовное право**

85. Комиссия делает вывод о том, что некоторые меры и действия, которые осуществляются правительством Израиля и которые ведут к постоянной оккупации и, следовательно, к фактической аннексии, могут представлять собой элементы преступлений по международному уголовному праву. В частности, Комиссия обращает внимание на строительство поселений на оккупированной

палестинской территории в нарушение статьи 49 четвертой Женевской конвенции. В соответствии с выводами, сделанными Прокурором Международного уголовного суда по итогам предварительного рассмотрения<sup>161</sup>, Комиссия на разумных основаниях считает, что в соответствии со статьей 8 2) b) viii) Римского статута могли быть совершены военные преступления в связи с перемещением части собственного населения оккупирующей державы на Западный берег.

86. Кроме того, Комиссия считает, что описанная в настоящем докладе политика, которая способствовала насильственному перемещению палестинского населения из определенных районов, изменила демографический состав оккупированной палестинской территории и привела к тому, что палестинские общины почти полностью окружены израильскими поселениями, может представлять собой преступление против человечности в виде депортации или насильственного перемещения населения согласно статье 7 1) d) Римского статута. Такая политика, как представляется, является частью преднамеренной, широкомасштабной и систематической атаки на палестинское население с целью его насильственного перемещения из некоторых районов Западного берега для изменения демографического состава. Эти действия также могут быть приравнены к преступлению против человечности в виде преследования в соответствии со статьей 7 1) h) Римского статута.

87. Помимо этого, Комиссия считает, что разграбление, расхищение и эксплуатация природных ресурсов как частными лицами, так и коммерческими организациями для частного или личного пользования, как подчеркивается в пункте 37 настоящего доклада, могут быть приравнены к военному преступлению в виде разграбления в соответствии со статьей 8 2) b) xvi) Римского статута.

88. Наряду с вопросами, касающимися непосредственного совершения таких преступлений и ответственности политических лидеров, военных командиров и других начальников, Комиссия намерена изучить вопрос об уголовной ответственности лиц, которые оказывали помощь в совершении преступлений через действия, являющиеся пособничеством, подстрекательством или иным содействием в их совершении.

### **С. Ответственность третьих сторон**

89. Международный Суд подчеркнул, что в соответствии со статьей 1 четвертой Женевской конвенции каждое государство-участник обязано не признавать незаконного положения, возникшего в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, и не оказывать помощь или содействие в сохранении положения, порождаемого таким строительством. Он далее выразил мнение о том, что Организация Объединенных Наций, и особенно Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, должны проработать вопрос о том, какие еще необходимы меры для прекращения незаконного положения, возникшего в результате строительства стены и введения связанного с ней режима<sup>162</sup>.

90. Помимо этого, в статьях 146–148 четвертой Женевской конвенции от государств-участников требуется обеспечить уголовные наказания для лиц, совершивших или приказавших совершить серьезные нарушения. В настоящем

<sup>161</sup> Office of the Prosecutor of the International Criminal Court, “Situation in Palestine: summary of preliminary examination findings”. URL: [www.icc-cpi.int/sites/default/files/itemsDocuments/210303-office-of-the-prosecutor-palestine-summary-findings-eng.pdf](http://www.icc-cpi.int/sites/default/files/itemsDocuments/210303-office-of-the-prosecutor-palestine-summary-findings-eng.pdf).

<sup>162</sup> «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории», консультативное заключение, доклады Международного Суда за 2004 год, стр. 136, пп. 159 и 160.

докладе было выявлено несколько серьезных нарушений, таких как незаконная депортация или перемещение или незаконное лишение свободы охраняемого лица и незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью.

## VIII. Рекомендации

91. Комиссия рекомендует правительству Израиля:

а) полностью соблюдать международное право и незамедлительно прекратить 55-летнюю оккупацию палестинских и сирийских территорий;

б) выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, включая, в частности, обязательство уважать, защищать и осуществлять право палестинского народа на самоопределение и его право на свободное использование природных ресурсов согласно международному праву прав человека, включая статью 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

92. Комиссия рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) срочно запросить у Международного Суда консультативное заключение о правовых последствиях упорного отказа Израиля прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, равносильную фактической аннексии, политики, проводимой для достижения этой цели, и отказа Израиля уважать право палестинского народа на самоопределение и об обязательствах третьих государств и Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения международного права;

б) препроводить настоящий доклад Совету Безопасности и просить его рассмотреть дальнейшие действия по прекращению незаконного положения, возникшего в результате постоянной оккупации, осуществляемой Израилем, и призвать Совет Безопасности потребовать от Израиля немедленно положить конец его постоянной оккупации.

93. Комиссия рекомендует Канцелярии Прокурора Международного уголовного суда уделить приоритетное внимание расследованию ситуации на оккупированной палестинской территории и, помимо выявления непосредственных исполнителей и лиц, отдающих приказы, провести расследование в отношении тех, кто осуществляет пособничество, подстрекательство или иным образом содействует в совершении преступлений, предусмотренных Римским статутом, в том числе путем предоставления средств для их совершения.

94. Комиссия рекомендует Совету Безопасности срочно рассмотреть меры по обеспечению немедленного выполнения Израилем его международно-правовых обязательств и предыдущих резолюций Совета, включая резолюции, в которых Совет призвал положить конец оккупации, объявил приобретение территории силой недопустимым и установил, что поселенческая деятельность представляет собой вопиющее нарушение международного права.

95. Комиссия рекомендует государствам — членам Организации Объединенных Наций выполнять их обязательства по международному праву, включая экстерриториальные обязательства по правам человека, и

обязательства по общей статье 1 четырех Женевских конвенций и статьям 146, 147 и 148 четвертой Женевской конвенции, в том числе путем проведения расследований и судебного преследования в отношении лиц, подозреваемых в совершении или ином пособничестве или содействии в совершении или покушении на совершение преступлений по международному праву на оккупированной палестинской территории.

---