



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункты 69 а) и 124 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: осуществление документов по правам человека

Реформа Организации Объединенных Наций: меры и предложения

Состояние системы договорных органов по правам человека**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [68/268](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять Ассамблее раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека. Настоящий доклад — это четвертый доклад, представленный во исполнение этой просьбы и в соответствии с резолюцией [75/174](#) Ассамблеи.

В докладе, а также в статистических приложениях, размещенных на веб-сайте УВКПЧ (<https://www.ohchr.org/en/documents/reports/fourth-biennial-report-status-human-rights-treaty-body-system>), содержится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции [68/268](#), последствиях коронавирусного заболевания (COVID-19) для работы договорных органов и указаны сохраняющиеся проблемы и новые идеи и предложения, включая выводы тридцать четвертого совещания председателей договорных органов. Доклад включает в себя информацию о предложении председателей, касающемся нового предсказуемого графика проведения обзоров, который со стратегической точки зрения повысит эффективность деятельности системы договорных органов. В нем также содержится информация о количестве докладов, представленных и рассмотренных комитетами независимых экспертов; совершенных поездках; полученных и рассмотренных индивидуальных сообщениях и просьбах о принятии срочных мер (если это применимо); ситуации с отставанием от графика

* [A/77/150](#).

** Настоящий доклад был представлен в систему документооборота после установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившего доклад подразделения.



рассмотрения индивидуальных сообщений и докладов и усилиях по укреплению потенциала и достигнутых результатах. В нем также рассматривается сложившаяся в связи с договорными органами ситуация в плане ратификации договоров, увеличения объема отчетности и выделения времени для проведения заседаний и предложения по мерам, в том числе на основе информации и замечаний государств-участников, призванным активизировать вовлечение всех государств-участников в диалог с договорными органами.

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым докладом, представляемым во исполнение резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека и прогрессе, достигнутом договорными органами по правам человека в деле повышения эффективности и результативности своей работы. В нем содержится оценка достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем в деле осуществления этой резолюции, а также изложены новые идеи и предложения. Он также основывается на информации, представленной в трех предыдущих докладах Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов (A/71/118, A/73/309, A/74/643). В докладе используются информация и статистические данные по состоянию на 31 декабря 2021 года, за исключением случаев, когда имеются более свежие данные.
2. Со времени представления третьего доклада (A/74/643) произошло несколько событий. Комитет по правам ребенка провел внеочередную восемьдесят четвертую сессию в Самоа со 2 по 6 марта 2020 года. Это была первая сессия какого-либо договорного органа по правам человека, проведенная на региональном уровне за пределами Женевы или Нью-Йорка. Проведение сессии стало возможным благодаря финансовой и материально-технической поддержке, оказанной Региональной группой по правозащитным ресурсам Тихоокеанского сообщества (см. A/75/41, п. 5).
3. На работу договорных органов серьезно повлияла пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), и по состоянию на 13 марта 2020 года проведение нескольких сессий было приостановлено или отложено. Договорные органы выполняли свои мандаты в максимально возможной степени дистанционно, несмотря на серьезные проблемы. За некоторыми заметными исключениями, рассмотрение докладов государств-участников и посещения стран были отложены.
4. Очные заседания постепенно возобновились с 6 сентября 2021 года, при этом некоторые члены Комитета, делегации и заинтересованные стороны из-за ограничений на поездки подключались дистанционно.
5. Ограничения, связанные с COVID-19, существенно повлияли на усилия по устранению отставания в рассмотрении докладов государств-участников. Кроме того, до беспрецедентного уровня возросло отставание в рассмотрении индивидуальных сообщений и просьб о принятии срочных мер.
6. В своей резолюции 75/174 о системе договорных органов по правам человека Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила процесс рассмотрения состояния системы договорных органов по правам человека и приняла к сведению доклад его сокоординаторов — постоянных представителей Марокко и Швейцарии при Организации Объединенных Наций — Председателю Генеральной Ассамблеи (см. A/75/601). Она также приняла к сведению третий доклад Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека.
7. В пункте 54 своей резолюции 75/252 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) Секретариата провести обзор и оценку оказания персоналом поддержки системе договорных органов по правам человека, находящейся в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и ее эффективности и результативности с целью обеспечить эффективность системы договорных органов. Обзор проводился с февраля по

июнь 2021 года. Десять рекомендаций ревизоров УСВН были приняты УВКПЧ (см. A/76/197), и их выполнение либо продолжается, либо уже завершено.

8. Председатели договорных органов провели свое первое с 2019 года очное совещание в Нью-Йорке с 30 мая по 3 июня 2022 года. Они рассмотрели некоторые из ключевых рекомендаций, содержащихся в докладе сокоординаторов о процессе рассмотрения состояния системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека (A/75/601), в том числе согласились установить предсказуемый восьмилетний график обзоров, который охватывает все процедуры отчетности договорных органов и все государства-участники (см. A/77/228).

Замечания государств-участников и других заинтересованных сторон

9. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ запросило мнения государств-участников и других заинтересованных сторон. Со всеми полученными письменными материалами можно ознакомиться на соответствующей странице веб-сайта УВКПЧ¹.

II. Ход осуществления резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи

10. В своей резолюции 68/268 Генеральная Ассамблея стремилась укрепить систему договорных органов по правам человека посредством всеобъемлющего обзора системы и ее требований, в ходе которого значительный объем сэкономленных за счет более эффективного использования конференционных услуг (включая ограничение числа языков для устного перевода и письменного перевода рабочих документов) средств был перенаправлен на выделение большего количества времени для заседаний и персонала для поддержки их работы, а также на программу наращивания потенциала для поддержки государств-участников в деле наращивания потенциала для выполнения ими своих договорных обязательств.

11. В резолюции Генеральная Ассамблея предусмотрела проведение раз в два года обзора рабочей нагрузки системы договорных органов и переоценку выделенного времени для заседаний в соответствии с критериями, изложенными в резолюции, и формулой в отношении финансовых и людских ресурсов, подробно изложенной в пунктах 26 и 28 резолюции. В пункте 40 резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря представлять Генеральной Ассамблее раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека и прогрессе, достигнутом договорными органами по правам человека в деле повышения эффективности и результативности своей работы.

12. В пункте 5 своей резолюции 75/174 Генеральная Ассамблея подтвердила пункты 26–28 своей резолюции 68/268, в которых она определила порядок выделения времени договорным органам для проведения заседаний, просила Генерального секретаря предоставлять соответствующие финансовые и людские ресурсы, постановила, что время, выделяемое на проведение заседаний, будет пересматриваться раз в два года и корректироваться на этой основе по просьбе

¹ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-input-fourth-biennial-report-secretary-general>.

Генерального секретаря в соответствии с установленными бюджетными процедурами, и просила Генерального секретаря соответственно принимать во внимание время, необходимое для проведения заседаний договорных органов по правам человека, в своем будущем бюджете по программам на двухгодичный период.

A. Ратификация

13. Общее количество ратификаций договоров и протоколов по правам человека, а также соответствующих заявлений, позволяющих осуществлять процедуры представления сообщений и расследования, составило 2477 по состоянию на 31 декабря 2021 года против 2451 по состоянию на 31 октября 2019 года, что представляет собой увеличение на 1 процент. С момента принятия резолюции 68/268 число ратификаций увеличилось на 13,1 процента (2190 ратификаций по состоянию на 31 декабря 2013 года и 2477 ратификаций по состоянию на 31 декабря 2021 года) (приложение I).

B. Соблюдение обязательств по представлению докладов

14. По состоянию на 31 декабря 2021 года 28 из 197 государств-участников (14 процентов) не имели просроченных докладов, предусматриваемых соответствующими международными договорами и протоколами по правам человека (приложение II), по сравнению с 38 из 197 государств-участников (19 процентов) по состоянию на 31 октября 2019 года.

15. По состоянию на 31 декабря 2021 года 169 государств-участников (86 процентов) просрочили в общей сложности 591 доклад (226 первоначальных и 365 периодических), 163 (27 процентов) из которых просрочены более чем на 10 лет. В предыдущем отчетном периоде 159 государств-участников (81 процент) имели 569 просроченных докладов (250 первоначальных и 319 периодических) по состоянию на 31 октября 2019 года.

16. С 1 января по 31 декабря 2021 года комитетами, имеющими процедуры представления докладов, было получено 116 докладов. Среднее количество докладов, полученных в период 2018–2021 годов, составило 135 в год, по сравнению со средним количеством 135,2 доклада, полученного в период 2016–2019 годов, что представляет собой небольшое снижение на 1 процент (приложение III).

17. В 2020 и 2021 годах ситуация была атипичной из-за серьезного воздействия пандемии и отсрочки очного рассмотрения докладов государств-участников. Комитеты смогли провести очные заседания только с 20 января по 13 марта 2020 года и с 6 сентября по 3 декабря 2021 года. В 2020 году комитеты рассмотрели в общей сложности доклады 28 государств-участников, а в 2021 году — 59 государств-участников. В 2020 году они также приняли 97 перечней вопросов и перечней вопросов, направляемых до представления докладов, а в 2021 году — 132 перечня вопросов и перечня вопросов, направляемых до представления докладов (приложение IV).

18. Количество докладов, ожидающих рассмотрения (что также называется отставанием в рассмотрении докладов), отражает количество полученных докладов, которые ожидают рассмотрения соответствующим комитетом. По состоянию на 31 декабря 2021 года количество нерассмотренных докладов составило 441, что на 141 процент больше, чем по состоянию на 31 октября 2019 года, когда количество нерассмотренных докладов составило 183. Комитет по правам

инвалидов имеет наибольшее количество докладов государств-участников, ожидающих рассмотрения, а именно 76 по состоянию на 31 декабря 2021 года. Учитывая, что в 2018 и 2019 годах комитеты рассматривали в среднем 136,5 доклада в год², комитетам потребуется примерно 3,2 года, чтобы устранить отставание при нынешних методах работы. При этом не учитываются новые доклады, которые будут получены за это время (приложение V).

С. Индивидуальные сообщения

19. С 1 января по декабрь 2021 года комитетами, имеющими процедуры индивидуальных сообщений, было зарегистрировано 399 новых индивидуальных сообщений, что является вторым по величине показателем с момента принятия резолюции 68/268, при этом самый высокий показатель был зарегистрирован в 2019 году (640). Для целей настоящего доклада был использован базисный период 2020–2021 годов, а среднее число зарегистрированных индивидуальных сообщений составило 358 по всем комитетам, что представляет собой уменьшение на 33,7 процента по сравнению со средним показателем 540,1, зарегистрированным в период 2018–2019 годов. Это связано с тем, что 203 индивидуальных сообщения, полученных и зарегистрированных отдельно в 2019 году, были объединены в одно индивидуальное сообщение в 2020 году. Эти цифры учитывают только количество сообщений, зарегистрированных комитетами и отвечающих требованиям приемлемости *prima facie* (приложение VI).

20. Комитеты приняли в среднем 276,5 окончательного решения в период 2020–2021 годов по сравнению с 238,5 в период 2018–2019 годов, что представляет собой увеличение на 15,9 процента (приложение VII). Как указано в третьем докладе Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека, опубликованном в 2021 году, комитеты не смогли использовать все установленное время заседаний, отведенное на рассмотрение индивидуальных сообщений и составляющее 24,9 недели, поскольку это время заседаний не было обеспечено соответствующими кадровыми ресурсами, необходимыми для подготовки проектов решений для рассмотрения комитетами, учитывая, что Генеральная Ассамблея приняла решение не утверждать эти ресурсы в полном объеме.

21. По состоянию на 31 декабря 2021 года количество сообщений, которые были получены и ожидают рассмотрения в комитетах, составило 1800, что на 13,4 процента больше, чем 1587 по состоянию на 31 октября 2019 года. По состоянию на 31 декабря 2021 года из 1800 индивидуальных сообщений, ожидающих рассмотрения, 420 были обработаны на предмет подготовки и рассмотрения соответствующими комитетами решений о приемлемости к производству и/или по существу. Для сравнения: по состоянию на 31 декабря 2015 года количество нерассмотренных сообщений составляло 769, что на 134 процента больше с момента принятия резолюции 68/268 (приложение VIII). В среднем, в период 2020–2021 годов комитеты принимали 276,5 решения в год, что означает, что при нынешних возможностях комитетам потребуется около 6,5 лет для того, чтобы ликвидировать отставание, не рассматривая при этом новые индивидуальные сообщения.

² Цифры основаны на данных за 2018 и 2019 годы, так как на ситуацию в 2020 и 2021 годах оказала сильное воздействие пандемия COVID-19.

D. Конкретные области деятельности Подкомитета по предупреждению пыток

22. В 2020 и 2021 годах на осуществлении мандата Подкомитета по предупреждению пыток на посещение мест лишения свободы серьезно сказались ограничения на поездки и другие ограничения, введенные государствами-участниками, начиная с приостановки посещения Аргентины в марте 2020 года. В 2020 и 2021 годах Подкомитет планировал проводить по семь посещений в год. Все они были отложены из-за COVID-19, за исключением посещения Болгарии в октябре 2021 года (приложение IX). В 2020 и 2021 годах Подкомитет ежегодно проводил одно очное заседание и два заседания в режиме онлайн в течение одной недели. Он выполнял свой мандат, насколько это было возможно, дистанционно, в том числе посредством региональных консультаций в режиме онлайн с национальными превентивными механизмами и национальными заинтересованными сторонами. Он также дистанционно давал консультации и рекомендации государствам-участникам и национальным превентивным механизмам, в том числе по вопросам передовой практики.

E. Конкретные области деятельности Комитета по насильственным исчезновениям

23. В 2020 году Комитет по насильственным исчезновениям провел первое пилотное дистанционное рассмотрение дополнительной информации государства-участника — Ирака.

24. С 1 января по 31 декабря 2021 года Комитет зарегистрировал в общей сложности 459 просьб о принятии срочных мер по оказанию помощи в установлении местонахождения пропавших без вести лиц по сравнению со 192 с 1 января по 31 декабря 2020 года, что представляет собой увеличение на 139 процентов. С 1 января по 31 декабря 2021 года Комитет принял 206 решений по сравнению с 76 решениями с 1 января по 31 декабря 2020 года. Рассмотрения Комитетом ожидают 1254 просьбы о принятии срочных мер. Для сравнения: по состоянию на 31 октября 2020 года рассматривались и ожидали рассмотрения 906 просьб о принятии срочных мер, что представляет собой увеличение на 38,4 процента (приложение X). До принятия резолюции [68/268](#) Комитет зарегистрировал семь просьб о принятии срочных мер в период с 1 января по 31 декабря 2013 года.

F. Конкретные области деятельности Комитета по ликвидации расовой дискриминации

25. В период 2020–2021 годов в Комитет по ликвидации расовой дискриминации было подано три межгосударственных сообщения и было создано три специальных согласительных комиссии. В рамках своей процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитет рассмотрел 33 ситуации и направил 23 письма соответствующим государствам-участникам.

G. Расследования и поездки на места

26. Шесть комитетов уполномочены проводить расследования, когда они получают достоверную информацию, указывающую на серьезные или систематические нарушения государством-участником прав, закрепленных в соответствующем договоре, если государство-участник признало компетенцию того или

инного комитета в соответствии с конкретным положением. Мандат Комитета по насильственным исчезновениям на проведение посещений, если он получает внушающую доверие информацию, указывающую на то, что государство-участник серьезно нарушает положения Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, применяется ко всем государствам-участникам, ратифицировавшим Конвенцию.

27. В 2020 и 2021 годах три из пяти комитетов, уполномоченных проводить расследования или посещения, рассмотрели 11 просьб и совершили одно посещение. Комитет по насильственным исчезновениям посетил Мексику и принял соответствующий доклад (приложение XI).

Н. Программа по укреплению потенциала

28. В 2020 и 2021 годах программа по укреплению потенциала включала обучение и поддержку государственных служащих в более чем 50 странах и организацию более 200 мероприятий, в которых приняли участие более 5000 человек. Мероприятия способствовали расширению знаний и навыков участников в отношении конкретных договоров и вопросов прав человека, а также побуждали государственных должностных лиц представлять просроченные доклады и ратификационные грамоты. В силу сложившихся обстоятельств большинство мероприятий проводилось дистанционно. В рамках программы были разработаны конкретные методологии и инструменты для проведения учебных мероприятий в режиме онлайн (приложение XII).

29. Цифровизация — это один из аспектов новой стратегии, работа над которой завершена в рамках программы в ответ на рекомендацию УСВН. Обновляется также Универсальный указатель прав человека, который представляет собой базу данных с возможностью поиска по рекомендациям правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, и перерабатывается База данных по отслеживанию выполнения национальных рекомендаций — цифровой инструмент, доступный государствам, чтобы помочь им отслеживать выполнение решений механизмов и таким образом готовить доклады.

30. В 2020 и 2021 годах были зарегистрированы 24 новые ратификации государствами и снятие четырех оговорок. Государства представили 150 просроченных докладов, включая ответы на запросы комитетов о предоставлении информации или общие базовые документы договорным органам. В рамках программы оказывалась поддержка государствам в подготовке к проведению семи диалогов с комитетами, что отражает сокращение числа обзоров во время пандемии COVID-19. В рамках программы 29 государствам была оказана техническая помощь в создании новых или укреплении существующих национальных механизмов отчетности и последующей деятельности. В 2021 году в рамках программы было организовано пять региональных консультаций для содействия обмену опытом между такими национальными механизмами, как это предусмотрено в резолюции [42/30](#) Совета по правам человека.

I. Влияние пандемии COVID-19 на осуществление резолюции [68/268](#)

31. С марта 2020 года договорные органы сосредоточились на выполнении своих мандатов дистанционно, насколько это возможно, чтобы невозможность организации очных сессий не привела к образованию пробелов в защите. В результате, столкнувшись с множеством логистических, административных, финансовых и материальных проблем, они нацелились на адаптацию своих

методов работы в режиме онлайн. Эти проблемы определены, обсуждены и проанализированы неофициальной рабочей группой по COVID-19 (A/76/254, приложение II), учрежденной председателями на их тридцать втором ежегодном совещании, которое проводилось в режиме онлайн (A/75/346, п. 47, и A/76/254, п. 82). Некоторые из проблем были сопряжены с координацией работы с учетом разницы часовых поясов в диапазоне 16 часов, что очень затрудняло поиск общего времени для заседаний в качестве коллегиального органа; доступностью онлайн-платформ для лиц с инвалидностью; вопросами состыковки онлайн-платформ; ограниченностью услуг по синхронному переводу для виртуальных заседаний; и, в отсутствие суточных, недостаточностью компенсации дополнительных расходов, связанных с удаленной работой. Рассмотрение докладов государств-участников в режиме онлайн также сопряжено с различными проблемами и ограничениями, включая ограниченную доступность вспомогательного обслуживания заседаний в режиме онлайн с удаленным синхронным переводом. Для проведения договорными органами сессий в режиме онлайн или в смешанном формате имелось только одно помещение, при этом устный перевод обеспечивался на двухчасовых заседаниях с 90-минутным перерывом между заседаниями. Это означало, что с учетом ограничений, связанных с разницей часовых поясов, в день было не более двух этапов по два часа устного перевода. Их необходимо было разделять, когда одновременно заседали два комитета, что происходило в большинстве случаев. Для сравнения: при очных заседаниях синхронный перевод предоставляется на два заседания по три часа в день. Кроме того, эксперты, государства — объекты обзора и заинтересованные стороны сталкивались с серьезными проблемами, связанными с возможностью соединения с сетями.

32. Договорные органы продолжали утверждать перечни вопросов и перечни вопросов до представления докладов, чтобы по возможности дистанционно готовить диалоги с государствами-участниками, и продолжали свою тематическую работу над тем, как государства должны выполнять свои обязательства в области прав человека, уделяя особое внимание мерам реагирования на пандемию. Договорные органы также выносили рекомендации в адрес государств и национальных превентивных механизмов³. Они продолжили рассмотрение общих рекомендаций и комментариев, консультируясь с государствами и заинтересованными сторонами в режиме онлайн или дистанционно. Все договорные органы проводили сессии в режиме онлайн или работали удаленно, в том числе заслушивали показания жертв или членов их семей, чтобы обеспечить постоянную защиту носителей прав, и продолжали работать над индивидуальными сообщениями и назначением временных мер защиты в режиме онлайн.

33. Комитет по насильственным исчезновениям рассмотрел доклад государства-участника в режиме онлайн 5 октября 2020 года. В 2021 году все комитеты, наделенные соответствующими полномочиями, рассмотрели в режиме онлайн 18 докладов государств-участников. Кроме того, после возобновления очных заседаний 6 сентября 2021 года был рассмотрен 41 доклад государств-участников.

34. Как следствие, увеличилось отставание, вызванное отсрочкой проведения обзоров государств-участников во время пандемии.

35. Что касается индивидуальных сообщений, то договорные органы продолжали выполнять свои мандаты, включая значительный объем работы, которая проводится в межсессионный период. Они также проявляли гибкость в работе при поддержке Секретариата, чтобы адаптировать рабочий процесс и методы работы. Предсессионная рабочая группа работала над проектами решений на

³ См. <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/covid-19-and-human-rights-treaty-bodies>.

предсессионном письменном этапе с последующим устным обсуждением в режиме онлайн. Пленарное рассмотрение было разделено на этап представления письменных комментариев, за которым последовало устное пленарное обсуждение. Несмотря на определенные трудности, это позволило договорным органам продолжить рассмотрение индивидуальных сообщений в отсутствие очных заседаний.

36. Договорные органы подтвердили, что обзоры государств-участников в режиме онлайн не заменяют очные обзоры, хотя другие области их работы могут быть облегчены благодаря виртуальному взаимодействию, например посредством активизации взаимодействия с национальными заинтересованными сторонами, взаимного обучения, обмена мнениями с различными структурами по тематическим вопросам и информационно-просветительской деятельности с помощью вебинаров.

Ж. Веб-трансляции и использование информационных технологий

37. Во время пандемии COVID-19 была обеспечена веб-трансляция сессий договорных органов для проведения виртуальных и очных открытых заседаний договорных органов в течение 2020 и 2021 годов. Хотя Генеральная Ассамблея постановила обеспечить с 2020 года осуществление применительно к соответствующим заседаниям договорных органов прямой веб-трансляции и создание видеоархивов на всех официальных языках, используемых в комитетах (резолюция 73/162, п. 6), для выполнения этого решения потребовался поэтапный подход в период 2020–2021 годов. Первоначально веб-трансляция заседаний договорных органов была доступна только на двух языках: английском и дополнительном языке устного перевода по выбору. Текущие ремонтные работы во Дворце Наций в контексте стратегического плана сохранения наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве потребовали установки технического оборудования во временных залах заседаний и расширения их возможностей по выводу нескольких аудиоканалов на платформу веб-трансляций, что еще больше ограничило доступность веб-трансляций.

38. В июне 2021 года после перехода на новую платформу Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций и расширения технических возможностей для многоязычной веб-трансляции в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве веб-трансляции заседаний договорных органов стали вестись на английском и французском языках и языке оригинала и, по просьбе комитетов, на других языках (арабском, испанском, китайском и русском), когда имелась такая возможность по каналам устного перевода.

39. Ожидается, что глобальная онлайн-платформа Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций (webtv.un.org) будет доступна на всех шести официальных языках к концу 2022 года, когда начнут работать в полную силу группы веб-трансляции на всех этих языках (приложение XIII).

К. Доступность и разумное приспособление

40. Договорные органы должны были быстро адаптироваться, чтобы иметь возможность продолжать выполнять свои мандаты в контексте пандемии COVID-19, используя различные технологии. Однако, несмотря на реализацию Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, онлайн-платформы с синхронным переводом, одобренные для использования в то время, не были полностью доступны для людей с ограниченными

возможностями. Ситуация была исправлена в мае 2021 года путем закупки и утверждения дополнительной онлайн-платформы с дополнительными функциями доступности (приложение XIII).

III. Распределение времени для заседаний в 2020 и 2021 годах

A. Справочная информация

41. После принятия резолюции [68/268](#) Ассамблеи время заседаний девяти договорных органов, рассматривающих доклады государств-участников, рассчитывалось следующим образом: а) среднее количество представленных докладов государств-участников и зарегистрированных индивидуальных сообщений; б) предполагаемые темпы рассмотрения договорными органами 2,5 доклада государств-участников в неделю для заседаний (и 5 докладов государств-участников в неделю для заседаний по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка) и 1,3 часа времени на заседании для рассмотрения одного индивидуального сообщения; в) дополнительный 15-процентный запас времени во избежание нового отставания в рассмотрении докладов государств-участников и индивидуальных сообщений в период с 2015 по 2017 год сокращен до 5 процентов с 2018 года; г) две дополнительные недели, выделенные каждому договорному органу на заседания по другим предусмотренным мандатом видам деятельности; и е) отказ от сокращения количества недель, выделенных договорному органу на постоянной основе до принятия резолюции [68/268](#).

42. Расчет времени заседаний по формуле, установленной в резолюции [68/268](#), влияет на а) потребности в конференционном обслуживании; б) ресурсы для членов договорных органов для поездки в Женеву и/или для проведения дополнительных сессий, требующих дополнительных поездок; в) суточные расходы для каждого члена договорного органа на основе членства; г) кадровую поддержку Секретариатом работы договорных органов; е) освещение заседаний сотрудником по связям с прессой; и ф) веб-трансляцию сессий ([A/68/779](#), раздел IV).

B. Проблемы с осуществлением мандатов в 2020 и 2021 годах

43. В конце 2020 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции по бюджетным ассигнованиям выделила договорным органам дополнительное время для заседаний на 2021 год. Это решение было основано на расчетном времени, выделенном на проведение заседаний в общей сложности 101,6 недели, в соответствии с третьим докладом Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека, по сравнению с 91 неделей в 2020 году ([A/73/309](#)). Однако Ассамблея не утвердила соответствующее увеличение запрашиваемых кадровых ресурсов, в основном из-за увеличения количества зарегистрированных индивидуальных сообщений. В частности, вместо девяти должностей (7 должностей С-3 и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), которые были запрошены в бюджете на 2021 год, были утверждены четыре должности временного персонала общего назначения (3 должности С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)). Это было сделано в дополнение к пяти должностям временного персонала общего назначения (С-3), которые были утверждены (из 11 должностей — 10 должностей С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды), которые были запрошены в бюджете на период 2018–2019 годов) и сохранены в

бюджетах на 2020 и 2021 годы. Кроме того, в настоящее время Управление финансирует предусмотренную мандатом деятельность за счет внебюджетных ресурсов, используя пять должностей уровня С-3 и одну должность категории общего обслуживания (прочие разряды) в ущерб другой работе.

44. В 2020 и 2021 годах нехватка персонала еще более усугубилась в связи с мораторием на набор персонала по регулярному бюджету в масштабах всего Секретариата и кризисом ликвидности, которые распространились на должности временного персонала общего назначения. В результате в 2020 году не удалось обеспечить дополнительное время для проведения заседаний за счет имеющихся ресурсов. В 2021 году, хотя были утверждены дополнительные кадровые ресурсы, средства стали доступны только в июле 2021 года и обеспечили лишь ограниченный дополнительный кадровый потенциал для поддержки работы над индивидуальными сообщениями и просьбами о срочных мерах.

45. Как отражено в предыдущих докладах, формула расчета ресурсов, установленная в резолюции 68/268, не обеспечивает достаточного охвата значительного числа предусмотренных мандатом видов деятельности. Например, в отношении индивидуальных сообщений не охватывается работа по правовой оценке новых сообщений для регистрации (предрегистрационная стадия), а также временные меры и процедурные запросы, пока сообщение ожидает рассмотрения. Кроме того, расследования и посещения стран, срочные меры Комитета по насильственным исчезновениям, межгосударственные сообщения Комитета по ликвидации расовой дискриминации и процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий, процедуры последующих действий комитетов по выполнению их рекомендаций и решений, а также замечания общего порядка также не финансируются конкретно в рамках этой расчетной формулы.

46. На этом фоне планирование заседаний системы договорных органов в 2020 и 2021 годах основывалось на расчетном времени, выделенном на проведение заседаний и указанном во втором докладе Генерального секретаря (A/73/309, приложение XVII), и отражавшем более реалистичную картину работы на основе фактических кадровых ресурсов (57 недель для обзора государств-участников, 16 недель для рассмотрения индивидуальных сообщений и 18 недель для другой предусмотренной мандатом деятельности, в общей сложности 91 неделя). Это время было дополнительно скорректировано для индивидуальных сообщений с 16 до 10,5 недели с учетом возможностей персонала по подготовке необходимой документации и чрезвычайных мер, принятых для использования имеющихся ресурсов для покрытия нехватки кадров, указанной Генеральным секретарем в его третьем докладе (A/74/643, п. 49). Корректировка также была необходима для того, чтобы максимально охватить области, которые не были в достаточной степени учтены в резолюции 68/268, о чем говорилось выше. В связи с пандемией COVID-19 договорные органы не смогли использовать время для проведения заседаний, как это планировалось. Вместо в общей сложности 91 недели расчетного времени для проведения заседаний ежегодно в 2020 и 2021 годах, исходя из этих критериев, комитеты использовали около 53 недель (очно и виртуально) в 2020 году и 70,9 недели в 2021 году (очно и виртуально) (приложение XX).

47. В 2020 и 2021 годах УВКПЧ должно было ограничить свою поддержку работы по запросам и замечаниям общего порядка одним запросом на комитет в год (приложение XI) и одним замечанием общего порядка на комитет в год (приложение XVIII), исходя из фактического уровня кадровой поддержки.

IV. Потребности во времени для проведения заседаний на 2024 год

48. Время для заседаний рассчитывается на основе количества докладов и индивидуальных сообщений, которые были получены за последние четыре года в случае докладов и за последние два года в случае индивидуальных сообщений. Для прогнозирования потребностей в расчетном времени для проведения заседаний на основе формулы рабочей нагрузки, изложенной в резолюции 68/268, используется средний показатель. Расчетное время для заседаний определяет дополнительную поддержку со стороны персонала Секретариата работы договорных органов, которая должна быть включена в будущие бюджеты Генерального секретаря для договорных органов.

49. Эта формула, реализованная и документально зафиксированная в трех предыдущих докладах Генерального секретаря, с одной стороны, принесла успех в части увеличения общего времени заседаний договорных органов с соответствующей корректировкой штатного расписания, утвержденного в заявлении о последствиях для бюджета по программам (A/68/779), которое было представлено до принятия резолюции 68/268⁴. С другой стороны, последующие оценки времени для заседаний в соответствии с формулой во втором и третьем докладах не обеспечивались соответствующими кадровыми ресурсами. Это создало ситуацию, при которой предусмотренные мандатом мероприятия не могут быть полностью поддержаны с требуемым качеством или интенсивностью.

A. Проблемы с расчетом формулы для обзоров государств-участников

50. Представляя собой важный механизм объективной оценки потребностей системы договорных органов в ресурсах, формула, предусмотренная в резолюции 68/268, нуждается в корректировке, чтобы охватить все видение, отраженное в резолюции 68/268. В резолюции Генеральная Ассамблея призвала восемь договорных органов, рассматривающих периодические доклады, предложить государствам-участникам упрощенную процедуру представления докладов, а государствам-участникам рассмотреть возможность ее применения (пп. 1 и 2). Она также предложила договорным органам и УВКПЧ продолжать в рамках своих соответствующих мандатов работу по улучшению координации и предсказуемости процесса представления докладов с целью составления четкого и упорядоченного графика представления докладов государствами-участниками (п. 34). Критерии, содержащиеся в формуле, учитывают количество полученных в прошлом докладов для оценки будущих потребностей системы договорных органов в плане времени для заседаний и других ресурсов, включая поддержку персонала, что не согласуется с представлением о предсказуемом и упорядоченном графике, который обеспечен надлежащими ресурсами.

51. Опыт с выполнением резолюции с 2015 года показывает, что договорным органам до недавнего времени удавалось продолжать сокращать отставание в рассмотрении докладов государств-участников только из-за серьезного снижения количества докладов государств и их непредставления, поскольку расчетное время для заседаний, кадровые и другие ресурсы выделялись только на основе полученных в прошлом докладов, количество которых значительно не

⁴ См. A/71/118, п. 26, который гласит следующее: «Корректировки, касающиеся времени на проведение заседаний и обусловленные резолюцией 68/268, вступили в силу 1 января 2015 года, в результате чего общее время на проведение заседаний всей системы договорных органов на период до конца 2017 года составило 96,6 недели в год».

увеличивалось. Количество докладов государств-участников в период 2012–2021 годов оставалось стабильным и в среднем колебалось от 132,2 до 135,5 (приложение III), как и решения договорных органов по итогам рассмотрения докладов государств-участников в период 2015–2019 годов, количество которых в среднем составляло 140 (приложение IV)⁵. Количество нерассмотренных докладов государств-участников, которое постепенно сокращалось с 304 по состоянию на 31 декабря 2013 года до 183 по состоянию на 31 декабря 2019 года, теперь более чем удвоилось и составило 441 по состоянию на 31 декабря 2021 года в связи с отсрочкой рассмотрения в результате пандемии COVID-19 (приложение V). При нынешних методах работы и ресурсах устранить отставание в рассмотрении накопившихся докладов государств-участников невозможно.

V. Проблемы с индивидуальными сообщениями, срочными действиями и межгосударственными сообщениями

52. Основанные на договорах процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений множатся с новыми ратификациями и вступлением в силу новых документов. В настоящее время восемь договорных органов могут принимать к производству индивидуальные сообщения, рассматривать срочные меры и/или межгосударственные сообщения, и их число растет в геометрической прогрессии.

53. При нынешнем уровне кадровой поддержки УВКПЧ способно оказывать лишь ограниченную основную поддержку основанным на договорах механизмам рассмотрения индивидуальных сообщений. Увеличение числа новых запросов на принятие срочных мер и временных мер в связи с индивидуальными сообщениями и необходимость определения их приоритетности сократили время, имеющееся у УВКПЧ для поддержки других областей работы системы индивидуальных сообщений, основанной на договорах. Деятельность по поддержке комитетов по индивидуальным сообщениям, срочным действиям и межгосударственным сообщениям требует круглогодичной поддержки, поскольку она не ограничена каким-либо конкретным временем, как, например, сессии договорных органов. Например, сотрудники изо дня в день должны быть готовы обрабатывать новые индивидуальные сообщения с запросами о принятии временных мер, которые касаются предотвращения непоправимого вреда жертвам, например защиты жизни и запрета пыток, вытекающих из обязательств по невыдворению. Поэтому они должны быть начеку и в кратчайшие сроки реагировать на информацию о предстоящих казнях, выселениях, депортациях или экстрадициях с риском преследований, пыток, тюремного заключения и т. п. Аналогичным образом, ведение дел является непрерывным и требует проведения юридического анализа по сложным вопросам, касающимся требований приемлемости и ходатайств об отмене временных мер. Подготовка проектов решений для анализа и рассмотрения комитетами осуществляется в течение всего года и также предполагает рассмотрение сложных фактических и юридических элементов в областях с очень ограниченными или отсутствующими судебными прецедентами.

54. Более того, хотя формула предусматривает выделение ресурсов на рассмотрение комитетами зарегистрированных индивидуальных сообщений (см. резолюцию 68/268, п. 26 b)), она не покрывает весь цикл индивидуальных сообщений, например ресурсоемкий предрегистрационный этап. По состоянию на 30 июня 2022 года в ожидании регистрации находилось около 260 предварительно отобранных индивидуальных дел; около 52 сообщений, одобренных комитетами для регистрации, ожидали обработки и уведомления сторон; и около

⁵ 2020 и 2021 годы не включены, поскольку процесс рассмотрения докладов государств-участников был прерван в связи с пандемией.

579 индивидуальных сообщений ожидали оформления, чтобы дело могло быть рассмотрено соответствующим комитетом, причем все это объясняется отсутствием достаточных кадровых ресурсов (приложение VIII).

55. Кроме того, формула не учитывает дополнительные управленческие и координационные функции, которые должны быть делегированы, насколько это возможно, опытными сотрудниками на более низкие уровни.

56. Выигрыш от управления рабочим процессом и его оптимизации также нивелируется постоянным увеличением объема работы, с которым можно справиться только путем структурных изменений, таких как цифровизация и инвестиции в систему управления делами. Цифровизация и система управления делами позволяют загружать сообщения, обмениваться документами между сторонами и отслеживать процесс, включая состояние дела.

57. При нынешних методах работы или ресурсах устранить отставание в рассмотрении накопившихся сообщений невозможно. При нынешних темпах для устранения этого отставания потребуется более шести с половиной лет — при условии, что не будут рассматриваться новые регистрируемые дела. Такая значительная задержка окажет прямое воздействие на жертв нарушений прав человека, которые используют эти механизмы, а также может сделать их неэффективными.

С. Проблемы с расследованиями, посещениями и другими предусмотренными мандатами видами деятельности

58. Как указано выше, несмотря на то, что запросы о проведении расследования рассматриваются соответствующими комитетами, УВКПЧ может поддерживать только один запрос на комитет в год из-за недостаточного числа сотрудников, поддерживающих работу комитетов по расследованию. В настоящее время запросы и посещения финансируются в очень ограниченном объеме — от одного до двух посещений на комитет в год. Это не позволяет комитетам рассматривать все поступающие к ним запросы на проведение расследования или посещения.

59. Проблемы, обозначенные в предыдущих докладах в части увеличения числа предусмотренных мандатом видов деятельности, не сопровождаемого соответствующими финансовыми и людскими ресурсами, позволяющими системе оптимально функционировать с 2015 года, остаются актуальными по сей день ([A/74/643](#), п. 56).

60. Для более точной оценки потребностей комитетов и кадровых потребностей УВКПЧ в 2019 году внешними консультантами был проведен анализ рабочей нагрузки, после чего были сформулированы последствия для кадровых ресурсов. Их выводы указывают на необходимость привлечения еще 17 штатных сотрудников для выполнения различных задач и предусмотренной мандатом деятельности комитетов, о которых сообщается в докладах Генерального секретаря о состоянии дел, включая рассмотрение докладов государств-участников, индивидуальных сообщений, запросов относительно расследований и посещений, замечаний общего порядка, срочных мер Комитета по насильственным исчезновениям, процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитета по ликвидации расовой дискриминации, межгосударственных сообщений для этого Комитета и профилактических посещений Подкомитета по предупреждению пыток. Данные по текущему объему работы обновляются в 2022 году в соответствии с рекомендацией УСВН, учитывая, что 2020 и 2021 годы не были типичными с точки зрения объема работы. Следовательно,

эмпирические данные не будут представлять собой репрезентативную выборку (приложение XXV).

D. Расчетное время для проведения заседаний на 2024 год в соответствии с резолюцией 68/268

61. На 2024 год расчетное время заседаний в соответствии с резолюцией 68/268 составляет 59,2 недели для рассмотрения докладов государств-участников; 18,7 недели на рассмотрение индивидуальных сообщений; и 18 недель на другие предусмотренные мандатом виды деятельности, в результате чего общая продолжительность заседаний составила 95,9 недели (приложение XXIII). По оценкам, для этого необходимы 14 должностей уровня С-3 и одна должность категории общего обслуживания (прочие разряды), 1,3 месяца работы на одной должности временного персонала общего назначения уровня С-3 и 9,8 месяца работы на одной должности временного персонала общего назначения (категория общего обслуживания (прочие разряды)) (приложение XXIV).

V. Выводы тридцать четвертого совещания председателей

62. Многие из вызовов и возможностей, стоящих перед системой договорных органов, уже были подробно проанализированы в предыдущих докладах Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов и обсуждены председателями договорных органов на их ежегодном совещании⁶.

A. Предсказуемый график проведения обзоров

63. Председатели на своих тридцать втором, тридцать третьем и тридцать четвертом ежегодных совещаниях рассмотрели последующие меры по итогам процесса обзора договорных органов в соответствии с резолюцией 68/268 и дополнительно обсудили рекомендации, содержащиеся в докладе координаторов о процессе рассмотрения состояния системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека (A/75/601, приложение, пп. 35, 36, 56, 62). В частности, председатели обсудили вопрос о том, как практически реализовать предсказуемый график проведения обзоров, согласовать методы работы и определить масштабы и потребности в сфере цифровизации.

64. Председатели договорились составить предсказуемый график рассмотрения докладов государств-участников с восьмилетним циклом с промежуточными последующими рассмотрениями для тех комитетов, которые получают периодические доклады (т. е. все, кроме Комитета по насильственным исчезновениям и Подкомитета по предупреждению пыток). Первый из указанных комитетов будет реализовывать предсказуемый график, запрашивая дополнительную информацию каждые два, четыре года или восемь лет, в зависимости от уровня выполнения его рекомендаций и выполнения обязательств государств, а также от развития ситуации, связанной с насильственными исчезновениями в государствах-участниках. Второй из них будет реализовывать предсказуемый график, выполняя свой мандат на посещение каждые восемь лет и свой консультативный мандат для государств-участников и национальных превентивных механизмов путем проведения циклического диалога с посещаемыми государствами-

⁶ A/73/309, пп. 10, 37, 43, 55, 79, 84, 89 и 90; и A/74/643, пп. 43, 55, 60. См. также резолюцию 68/268, п. 41.

участниками через четыре года после каждого посещения. График также будет учитывать календарь универсального периодического обзора.

65. Цель состоит в том, чтобы включить в график обзоры всех государств-участников, поскольку они обязуются представлять комитетам доклады о мерах, принятых для выполнения положений соответствующего договора. Таким образом, это обеспечит равное отношение ко всем государствам-участникам и эффективно поможет практически обеспечивать универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека⁷. В то же время носители прав могли бы воспользоваться рекомендациями и замечаниями договорных органов, обеспечивая функционирование системы поощрения и защиты, предусмотренной договорами. Предсказуемый график также обеспечит то, что итоговые документы договорных органов будут более доступными и своевременными на регулярной основе. Государства-участники и договорные органы могут участвовать в выполнении ключевых рекомендаций в рамках промежуточного последующего обзора. Преимущество такого графика заключается в том, что обзоры будут предсказуемыми как для государств-участников, так и для заинтересованных сторон. Это также будет способствовать координации и гармонизации методов работы договорных органов. График будет осуществляться с определенной степенью гибкости для удовлетворения особых просьб о переносе сроков проведения обзора государства-участника в связи с исключительными обстоятельствами. Предсказуемый график позволяет определить приоритетность имеющихся докладов, ожидающих рассмотрения, и давно просроченных докладов.

66. Чтобы учесть более длительную периодичность обзора, которая не предполагает изменения какой-либо периодичности в представлении докладов, указанной в договоре, председатели решили включить между восьмилетними полными обзорами последующий обзор. В рамках последующего обзора будет рассмотрено до четырех конкретных приоритетных вопросов, которые были определены в ходе полного обзора или возникли впоследствии. Последующий обзор позволит сосредоточиться на меньшем количестве важных вопросов. Такое сочетание полных и промежуточных обзоров, которые являются более легкими и сосредоточены только на выполнении существующих рекомендаций в нескольких приоритетных областях, позволит достичь баланса между рабочей нагрузкой государств, общей экономической эффективностью системы договорных органов и, в конечном счете, интересами носителей прав.

67. Председатели согласились, что реализация предсказуемого графика проведения обзоров требует координации и будет облегчена путем дальнейшего согласования методов работы договорных органов (A/77/228, п. 56 е)). Это будет включать в себя предложение упрощенной процедуры представления докладов в качестве процедуры по умолчанию для полного обзора, рационализацию последующих обзоров, согласование сроков представления материалов заинтересованными сторонами и сокращение дублирования как в перечне вопросов до представления докладов, так и в заключительных замечаниях. Далее председатели договорились, что координация и гармонизация методов работы будет усилена за счет координаторов, назначенных каждым комитетом для содействия взаимодействию между комитетом и выработки рекомендаций для председателей (там же). Председатели также согласились, что возможность дистанционного участия в диалоге с комитетом может быть предложена тем малым островным развивающимся государствам и наименее развитым государствам, которые попросят об этом, и поэтому повышение эффективности использования цифровых технологий имеет решающее значение и потребует платформы для

⁷ Статья 5 Венской декларации и Программы действий.

видеоконференций/веб-трансляций, доступной и устойчивой в условиях цифрового разрыва.

68. Председатели обратились к Управлению с просьбой сформулировать план действий по реализации их выводов, который в настоящее время находится в стадии подготовки. В связи с новыми ратификациями график необходимо будет обновлять ежегодно с учетом соответствующих изменений в части расходов и потребностей в ресурсах.

69. Для реализации предсказуемого графика проведения обзоров потребуются общее увеличение рассчитанного на данный момент времени на проведение заседаний. Договорным органам с большим количеством ратификаций и только двумя сессиями в год, в настоящее время — это Комитет по правам инвалидов и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, потребуется проведение дополнительной сессии в год с соответствующим увеличением расходов на поездки и суточные экспертов, а также привлечением дополнительного персонала для подготовки соответствующей документации.

70. С учетом возможных финансовых и кадровых последствий УВКПЧ готовит типовые методы работы для содействия реализации предсказуемого графика обзоров. Рационализация и эффективность методов работы договорных органов необходимы для достижения предметной предсказуемости в дополнение к предсказуемости графика проведения обзоров государств-участников при полном учете специфики определенных договоров и функций. УВКПЧ также должно будет способствовать улучшению обмена мнениями между договорными органами относительно методов работы, чтобы обеспечивать оперативное обобщение на текущей основе передового опыта, как того требует резолюция 68/268. Это было бы невозможным при нынешнем уровне кадрового обеспечения и ресурсов, имеющихся в распоряжении УВКПЧ.

В. Расчетное время для заседаний в 2024 году для соблюдения предсказуемого графика проведения обзоров государств-участников, включая диалоги с Подкомитетом по предупреждению пыток и Комитетом по насильственным исчезновениям

71. Предварительные расчеты показывают, что расчетное время для заседаний на 2024 год в соответствии с предсказуемым графиком составит порядка 85,5 недели на проведение обзоров государств-участников, включая выполнение мандата на посещения и консультации Подкомитета по предупреждению пыток и запроса дополнительной информации Комитета по насильственным исчезновениям в соответствии с их конкретными процедурами. Кроме того, необходимо будет добавить время на проведение заседаний для индивидуальных сообщений (18,7 недели) и других предусмотренных мандатом видов деятельности (18 недель для комитетов, рассматривающих доклады, и две дополнительные недели для Подкомитета, который в настоящее время не охвачен «формулой»), в результате чего это время в общей сложности составит 124,2 недели. Согласно расчетам объема работы, сделанным на момент принятия резолюции 68/268, это примерно 21 должность уровня С-3, четыре должности категории общего обслуживания (прочие разряды) и девять месяцев работы одного сотрудника на должности временного персонала общего назначения уровня С-3. Сюда не входит дополнительная должность выполняющего надзорные функции сотрудника категории специалистов на уровне С-4, который необходим для работы по индивидуальным сообщениям, срочным действиям и межгосударственным сообщениям (приложение XXIV).

72. Для сравнения: на момент принятия резолюции 68/268 расчетное время для обзоров государств-участников составляло 66,3 недели. Кроме того, было добавлено время для заседаний по индивидуальным сообщениям (8,3 недели) и другим предусмотренным мандатом видам деятельности (18 недель), в результате чего это время в общей сложности составило 92,6 недели, поскольку потребности в персонале определяются исходя из общего времени для заседаний.

73. Если сравнить время для проведения заседаний для обзоров государств-участников для соблюдения предсказуемого графика, включая Подкомитет по предупреждению пыток и Комитет по насильственным исчезновениям в соответствии с их конкретными процедурами, со временем для проведения заседаний в 2015 году, то выяснится, что время для заседаний увеличилось на 23 процента по сравнению с 69,3 недели для обзоров государств-участников в 2015 году (включая три недели для Подкомитета).

С. Индивидуальные сообщения и срочные действия

74. Для индивидуальных сообщений расчетное время для заседаний на 2024 год было определено на основе резолюции 68/268. Этот расчет учитывает только количество зарегистрированных индивидуальных сообщений, полученных за последние два года, а также количество накопившихся и ожидающих рассмотрения сообщений на основе дополнительного 5-процентного запаса. Данные за прошлые годы показывают, что количество индивидуальных сообщений, которые регистрировались ежегодно с 2015 года, варьировалось от 307 до 399, что составляет почти 30-процентный разброс. Кроме того, количество нерассмотренных сообщений, зарегистрированных и ожидающих рассмотрения соответствующим комитетом, резко возросло на 134 процента — с 769 по состоянию на 31 декабря 2015 года до 1800 по состоянию на 31 декабря 2021 года. Нынешний запас в 5 процентов недостаточен для того, чтобы справиться с нагрузкой, связанной с предрегистрационным этапом и полным циклом ведения дела по индивидуальному сообщению, как объяснялось выше. Работа по срочным мерам в настоящее время ведется в рамках имеющихся ресурсов, что не обеспечивает стабильность с учетом растущего объема работы.

Д. Другие виды деятельности, предусмотренные мандатами

75. Согласно рекомендации 2 УСВН, УВКПЧ должно определить, какие виды деятельности должны рассматриваться в ходе двух дополнительных недель, выделенных каждому договорному органу на заседания по другим предусмотренным мандатом видам деятельности. Из-за финансовых и кадровых ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания, в 2020 и 2021 годах эту работу провести не удалось. На момент подготовки настоящего доклада эта работа продолжалась.

76. Полная смета, которая будет представлена Генеральной Ассамблее, будет включать дополнительные ресурсы УВКПЧ, необходимые для покрытия путевых расходов и суточных экспертов, выпуска документации, конференционного обслуживания, веб-трансляций и освещения заседаний в СМИ для соблюдения предсказуемого графика, согласования методов работы, повышения эффективности использования цифровых технологий, устранения отставания в рассмотрении индивидуальных сообщений и срочных мер, а также поддержки других предусмотренных мандатом видов деятельности.

VI. Выводы и рекомендации

77. Резолюция 68/268 сохраняет свою актуальность и позволила добиться многих важнейших достижений. Ее осуществление также помогло выявить пробелы в поддержке предусмотренной мандатом деятельности и определить корректировки, необходимые для их устранения. Будет крайне важным продолжать поддерживать систему договорных органов по правам человека на основе этой знаменательной резолюции. В резолюцию встроен систематический и глубокий обзор поддержки, необходимой системе договорных органов для выполнения своей роли по отслеживанию того, как государства-участники выполняют свои обязательства в области прав человека.

78. Рекомендации договорных органов с анализом законодательства и практики в области прав человека на национальном уровне должны в равной степени охватывать все государства-участники, ратифицировавшие международные договоры по правам человека. Это также имеет центральное значение для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения обещания о том, что никто не останется без внимания, поскольку страновые группы Организации Объединенных Наций все чаще устанавливают связи между рекомендациями договорных органов и этими целями в качестве инструмента для последовательной и эффективной поддержки стран, работающих над осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, превентивный мандат договорных органов и мандат в области раннего предупреждения являются ценным инструментом для выявления признаков ухудшения ситуации с правами человека с целью его предотвращения на ранних стадиях.

79. Система договорных органов находится под угрозой расшатывания из-за нехватки ресурсов, хронической неполноты отчетности и ограниченной согласованности. Конкретное соглашение председателей договорных органов по устранению многих недостатков путем обеспечения предсказуемости, улучшения доступности, облегчения координации и гармонизации системы принесет пользу как государствам-участникам, так и носителям прав.

80. Предсказуемый график учитывает особые потребности малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, которые по запросу смогут взаимодействовать с договорными органами посредством видеоконференций. Смешанный формат заседаний доказал свою целесообразность и эффективность во время пандемии, хотя он и применялся в режиме обеспечения устойчивости функционирования служб конференционного обслуживания. Для обслуживания заседаний в смешанном формате, количество которых, как ожидается, увеличится в рамках предсказуемого графика проведения обзоров, необходимо удовлетворить потребности в кадровых ресурсах и аппаратном/программном обеспечении путем предоставления соответствующего мандата и сопутствующих ресурсов. Цифровые возможности в плане взаимодействия для более активного сотрудничества договорных органов с гражданским обществом и другими негосударственными акторами также могут быть расширены путем проведения информационно-просветительских мероприятий в режиме онлайн, в частности в рамках программы по наращиванию потенциала.

81. Успех и результативность работы договорных органов по индивидуальным сообщениям и срочным действиям Комитета по насильственным исчезновениям выходит за рамки того, что может обеспечивать УВКПЧ.

В приоритетном порядке необходимо выделить договорным органам достаточные ресурсы для выполнения всей предусмотренной мандатом деятельности, включая модернизацию и цифровизацию рабочих процессов. Необходимо внедрить цифровую систему ведения дел по индивидуальным сообщениям и срочным действиям Комитета по насильственным исчезновениям. Помимо первоначальных расходов на создание, появятся постоянные расходы на обслуживание, модернизацию и устранение неполадок, которые должны покрываться на стабильной основе за счет ресурсов регулярного бюджета, чтобы система договорных органов оставалась релевантной, видимой и доступной.

82. Для соблюдения предсказуемого графика проведения обзоров и обеспечения устойчивого финансирования системы договорных органов на перспективу необходимо будет также скорректировать существующую формулу в резолюции 68/268, чтобы она соответствовала объему работы и включала все предусмотренные мандатом виды деятельности по соответствующим договорам. Это обеспечит устойчивость системы договорных органов, которая соответствует своему предназначению. Политическая поддержка государств-членов имеет ключевое значение для соблюдения предсказуемого графика обзора и обеспечения необходимого финансирования для поддержки всех предусмотренных мандатом видов деятельности.

83. Как свидетельствует мое видение прав человека, отраженное в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и в моем докладе «Наша общая повестка дня», я готов работать с государствами над отысканием способов, позволяющих поставить правозащитные механизмы на более устойчивую финансовую основу. Я приветствую поддержку этой рекомендации государствами-членами, выраженную в ходе консультаций по «Нашей общей повестке дня» ранее в 2022 году⁸. Это позволит Организации Объединенных Наций распределять финансовые средства более стратегическим образом, договорным органам стать более эффективными, государствам-участникам выполнять свои обязательства более предсказуемым образом, а носителям прав больше доверять системе, созданной для защиты их прав.

⁸ Как отражено в препровожденных 20 июня 2022 года Председателем Генеральной Ассамблеи государствам-членам резюме неофициальных тематических консультаций по докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Наша общая повестка дня», которые были созваны в феврале и марте 2022 года в рамках процесса последующей деятельности, предусмотренного пунктом 3 резолюции 76/6 Генеральной Ассамблеи.