



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 95 предварительного перечня*
Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций
в контексте международной безопасности

Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи первый ежегодный доклад о проделанной работе, представленный рабочей группой открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025.

* [A/77/150](#).



Доклад рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025

I. Введение

1. В своей резолюции [75/240](#) Генеральная Ассамблея постановила создать, начиная с 2021 года, в целях обеспечения непрерывности и преемственности демократического, инклюзивного и транспарентного переговорного процесса по безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий под эгидой Организации Объединенных Наций новую рабочую группу открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, действующую на основе консенсуса, в целях продолжения в качестве приоритета дальнейшей выработки норм, правил и принципов ответственного поведения государств и путей их имплементации, при необходимости, внесения в них изменений или формулирования дополнительных правил поведения; рассмотрения инициатив государств, направленных на обеспечение безопасности в сфере использования ИКТ; организации под эгидой Организации Объединенных Наций регулярного институционального диалога с широким кругом государств-участников; а также продолжения в целях выработки общего понимания исследования существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности, в том числе безопасности данных, и возможных совместных мер по их предотвращению и противодействию им и того, как международное право применяется к использованию ИКТ государствами, мер укрепления доверия и наращивания потенциала и представления ежегодных промежуточных докладов о проделанной работе и заключительного доклада, принимаемых консенсусом, о результатах своей деятельности Генеральной Ассамблеи на ее восьмидесятой сессии. Ассамблея постановила также, что рабочая группа должна провести организационную сессию в 2021 году для согласования организационных мер, связанных с группой.

II. Организационные вопросы

A. Открытие и продолжительность сессий

2. Рабочая группа провела свою организационную сессию 1 июня 2021 года, свою первую основную сессию 13–17 декабря 2021 года, свою вторую основную сессию 28 марта — 1 апреля 2022 года и свою третью основную сессию 25–29 июля 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

3. Основную поддержку рабочей группе оказывали Управление по вопросам разоружения и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. Секретариатское обслуживание обеспечивал Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению.

B. Участники

4. Список участников основных сессий приводится в документах [A/AC.292/2021/INF/1](#) и [A/AC.292/2021/INF/1/Add.1](#), [A/AC.292/2022/INF/1](#) и [A/AC.292/2022/INF/3](#).

С. Должностные лица

5. На своей организационной сессии, состоявшейся 1 июня 2021 года, рабочая группа путем аккламации избрала Председателем г-на Бурхана Гафура (Сингапур).

Д. Утверждение повестки дня

6. На той же сессии рабочая группа утвердила повестку дня всех своих сессий, содержащуюся в документе [A/АС.292/2021/1](#). Повестка дня включает следующие пункты:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Организация работы.
4. Общий обмен мнениями.
5. Обсуждение вопросов существа, указанных в пункте 1 резолюции [75/240](#) Генеральной Ассамблеи:
 - a) продолжение дальнейшей выработки норм, правил и принципов ответственного поведения государств и путей их реализации и, при необходимости, внесение в них изменений или формулирование дополнительных правил поведения;
 - b) рассмотрение инициатив государств, направленных на обеспечение безопасности в сфере использования ИКТ;
 - c) организация под эгидой Организации Объединенных Наций регулярного институционального диалога с широким кругом государств-участников;
 - d) продолжение в целях выработки общего понимания исследования существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности, в том числе безопасности данных, и возможных совместных мер по их предотвращению и противодействию им;
 - e) как международное право применяется к использованию информационно-коммуникационных технологий государствами;
 - f) меры укрепления доверия;
 - g) наращивание потенциала.
6. Прочие вопросы.
7. Утверждение ежегодных докладов о проделанной работе.
8. Утверждение заключительного доклада.

7. Кроме того, на той же сессии рабочая группа постановила проводить свою работу в соответствии с правилами процедуры главных комитетов Генеральной Ассамблеи, действуя при этом на основе консенсуса в соответствии с резолюцией [75/240](#) Ассамблеи. После неофициальных межсессионных консультативных совещаний, созванных Председателем, государства согласовали следующие условия участия заинтересованных сторон в работе рабочей группы в соответствии с процедурой молчания 22 апреля 2022 года и официально утвердили эти

условия на 1-м заседании третьей основной сессии рабочей группы, состоявшемся 25 июля 2022 года.

- Государства — члены рабочей группы обязуются взаимодействовать с заинтересованными сторонами на систематической, устойчивой и содержательной основе.
- Соответствующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, согласно резолюции 1996/31 должны уведомлять секретариат рабочей группы о своем желании принять участие в ее работе.
- Другие заинтересованные неправительственные организации, имеющие отношение к сфере деятельности и целям рабочей группы и обладающие компетентностью в этой области, должны также сообщать секретариату рабочей группы о своей заинтересованности в участии, представив информацию о своих целях, программах и деятельности в областях, имеющих отношение к сфере деятельности рабочей группы. Соответственно, этим организациям будет предложено принять участие в официальных сессиях рабочей группы в качестве наблюдателей на основе процедуры отсутствия возражений.
- Аккредитованные заинтересованные стороны смогут присутствовать на официальных заседаниях рабочей группы, выступать с устными заявлениями в ходе специальной сессии заинтересованных сторон и представлять письменные материалы для размещения на веб-странице рабочей группы.
- Государствам-членам предлагается соблюдать осмотрительность при использовании механизма отсутствия возражений, помня о духе инклюзивности.
- В тех случаях, когда высказываются возражения против включения в список той или иной неправительственной организации, возражающее государство-член доводит это до сведения Председателя рабочей группы и на добровольной основе информирует Председателя об общих основаниях для своих возражений. По просьбе любого государства-члена Председатель направляет ему всю полученную в этой связи информацию.
- В межсессионный период Председатель рабочей группы организует неофициальные консультационные совещания с заинтересованными сторонами, принимая за основу практику работы предыдущей рабочей группы.
- Рабочая группа является формой организации межправительственного процесса, в котором ведение переговоров и принятие решений является исключительной прерогативой государств-членов.
- Формат работы этой рабочей группы никоим образом не создает прецедента для любого другого процесса под эгидой Организации Объединенных Наций.

Е. Организация работы

8. На 1-м, 2-м, 4-м, 5-м, 7-м и 9-м заседаниях первой основной сессии, состоявшихся соответственно 13, 14, 15, 16 и 17 декабря 2021 года, рабочая группа рассмотрела порядок организации своей работы, изложенный в документе [A/АС.292/2021/2](#).

9. На 1-м и 2-м заседаниях второй основной сессии, состоявшихся 28 марта 2022 года, рабочая группа рассмотрела порядок организации своей работы, изложенный в документе [A/AC.292/2022/1](#).

10. На 1-м заседании третьей основной сессии, состоявшемся 25 июля 2022 года, рабочая группа утвердила порядок организации своей работы, изложенный в документе [A/AC.292/2022/2](#). Она также одобрила участие в работе Группы неправительственных организаций, перечисленных в документе [A/AC.292/2022/INF/2](#).

F. Документация

11. С полным перечнем всех официальных документов, рабочих документов, технических документов и других документов, имеющих в распоряжении рабочей группы, можно ознакомиться на следующем специальном веб-сайте: <https://meetings.unoda.org/meeting/oewg-ict-2021>.

G. Деятельность рабочей группы

12. На своей первой основной сессии в ходе девяти пленарных заседаний рабочая группа рассмотрела пункты 3–6 повестки дня.

13. На своей второй основной сессии в ходе десяти пленарных заседаний рабочая группа рассмотрела пункты 3, 5 и 6 повестки дня.

14. На своей третьей основной сессии рабочая группа рассмотрела пункты 3 и 5–7 повестки дня. 27 июля 2022 года в соответствии с согласованным порядком участия заинтересованных сторон в ходе 6-го заседания третьей основной сессии было проведено специальное заседание с участием заинтересованных сторон.

15. 16 декабря 2021 года, 24 и 31 марта 2022 года и 21 июля 2022 года Председатель провел неофициальные консультативные обсуждения с заинтересованными сторонами, включая представителей деловых кругов, неправительственных организаций и научно-академических кругов, чтобы выслушать мнения по темам, рассматриваемым рабочей группой открытого состава, как это предусмотрено мандатом Группы, изложенным в резолюции [75/240](#) Генеральной Ассамблеи и содержащимся в повестке дня рабочей группы ([A/AC.292/2021/1](#)), а также конкретные идеи, которые рабочая группа может рассмотреть в дальнейшем. В консультативных обсуждениях приняли участие более 150 организаций и частных лиц, которые провели плодотворный обмен мнениями.

III. Утверждение доклада

16. На своей третьей основной сессии, состоявшейся 29 июля 2022 года, рабочая группа рассмотрела пункт 7 повестки дня, озаглавленный «Утверждение ежегодных докладов о проделанной работе», и утвердила проект доклада рабочей группы открытого состава ([A/AC.292/2022/L.1](#)). Она также постановила включить в свой доклад итоги состоявшихся в рабочей группе обсуждений по пункту 5 повестки дня, изложенные в документе [A/AC.292/2022/CRP.1](#) (см. приложение).

17. Подборка заявлений с разъяснением позиций будет издана в качестве документа [A/AC.292/2022/INF/4](#).

Приложение*

Доклад о ходе обсуждения рабочей группой пункта 5 повестки дня

А. Введение

1. Первая, вторая и третья основные сессии рабочей группы открытого состава (РГОС) по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и самих ИКТ 2021–2025 проходили в сложной геополитической обстановке в условиях нарастающей обеспокоенности по поводу злонамеренного использования ИКТ государственными и негосударственными субъектами против критически важной инфраструктуры и систем предоставления основных услуг. На этих сессиях государства напомнили о консенсусных резолюциях Генеральной Ассамблеи, в которых государства согласились в своей практике использования ИКТ руководствоваться докладами РГОС и группы правительственных экспертов (ГПЭ)¹. В этой связи государства напомнили далее о результатах работы первой РГОС, которая была учреждена резолюцией 73/27 Генеральной Ассамблеи и завершила свою работу в 2021 году, представив свой заключительный доклад, согласованный на основе консенсуса, а также приняли к сведению резюме Председателя и неисчерпывающий перечень предложений, содержащийся в приложении к резюме Председателя, и напомнили о результатах работы шестой ГПЭ, которая была учреждена резолюцией 73/266 Генеральной Ассамблеи и завершила свою работу в 2021 году, представив свой заключительный доклад, согласованный на основе консенсуса.

2. Кроме того, государства вновь подтвердили консенсусный доклад РГОС 2021 года о достижениях в сфере ИКТ в контексте международной безопасности² и консенсусные доклады ГПЭ 2010, 2013, 2015 и 2021 годов³. Государства напомнили и подтвердили, что в этих докладах группы «рекомендовали 11 добровольных, не имеющих обязательной силы норм ответственного поведения государств и признали, что со временем могут быть разработаны дополнительные нормы» и что «в них содержались рекомендации в отношении конкретных мер в области укрепления доверия, наращивания потенциала и сотрудничества». Государства также напомнили и подтвердили, что «международное право, в частности Устав Организации Объединенных Наций, применимо и необходимо для поддержания мира, безопасности и стабильности в ИКТ-среде»⁴. Эти элементы укрепляют кумулятивную и эволюционирующую основу ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ⁵, выступая в качестве основы для построения работы нынешней РГОС.

3. РГОС напомнила о своем мандате, который содержится в резолюции 75/240 Генеральной Ассамблеи и сформулирован следующим образом: «... действующую на основе консенсуса, в целях продолжения в качестве приоритета дальнейшей выработки норм, правил и принципов ответственного поведения государств и путей их имплементации, при необходимости, внесения в них изменений или формулирования дополнительных правил поведения; рассмотрения инициатив государств, направленных на обеспечение безопасности в

* Публикуется без официального редактирования.

¹ Резолюции 70/237 и 76/19 Генеральной Ассамблеи.

² A/75/816.

³ A/65/201, A/68/98, A/70/174 и A/76/135.

⁴ Доклад РГОС 2021 года, A/75/816, приложение I, пункт 7.

⁵ Доклад ГПЭ за 2021 год, A/76/135, пункт 2; принятая на основе консенсуса резолюция 76/19 Генеральной Ассамблеи.

сфере использования информационно-коммуникационных технологий; организации под эгидой Организации Объединенных Наций регулярного институционального диалога с широким кругом государств-участников; а также продолжения в целях выработки общего понимания исследования существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности, в том числе безопасности данных, и возможных совместных мер по их предотвращению и противодействию им и того, как международное право применяется к использованию ИКТ государствами, мер укрепления доверия и наращивания потенциала; представления ежегодных промежуточных докладов о проделанной работе и заключительного доклада, принимаемых консенсусом, о результатах своей деятельности Генеральной Ассамблеи на ее восьмидесятой сессии». В этой связи РГОС признала важность сбалансированного выполнения своего мандата и необходимость уделить должное внимание как дальнейшему содействию достижению государствами общего понимания по вопросам безопасности в использовании ИКТ, так и дальнейшему выполнению существующих обязательств.

4. РГОС привержена взаимодействию с заинтересованными сторонами на систематической, устойчивой и содержательной основе на условиях, которые были согласованы в соответствии с процедурой молчания 22 апреля 2022 года и официально утверждены на 1-м заседании третьей сессии РГОС 25 июля 2022 года, и сообразно своему мандату, который содержится в резолюции [75/240](#) Генеральной Ассамблеи и предусматривает взаимодействие, при необходимости, с другими заинтересованными сторонами, включая представителей деловых кругов, неправительственных организаций и научного сообщества.

5. РГОС признала, что региональные и субрегиональные организации могут продолжать играть важную роль в применении рамок ответственного поведения государств при использовании ИКТ. Кроме того, региональные, межрегиональные и межорганизационные обмены могут способствовать созданию новых возможностей для сотрудничества, взаимодействия и взаимного обучения. Поскольку не все государства являются членами той или иной региональной организации и не все региональные организации уделяют внимание вопросам безопасности в сфере использования ИКТ, РГОС отметила, что предпринимаемые на региональном уровне усилия служат дополнением к ее работе.

6. РГОС приветствовала высокий уровень участия женщин-делегатов в работе ее сессий и то большое внимание, которое уделяется в ее обсуждениях гендерным аспектам⁶. РГОС подчеркнула важность сокращения «гендерного цифрового разрыва» и содействия полному, равноправному и значимому участию и лидерству женщин в процессах принятия решений, связанных с использованием ИКТ в контексте международной безопасности.

7. В знак признания того, что обсуждения в РГОС находятся на начальных этапах и что основные сессии РГОС будут проводиться до завершения ее мандата в 2025 году, настоящий первый ежегодный доклад о проделанной Группой работе не преследует цели дать всеобъемлющее резюме продолжающихся государствами обсуждений, а призван отразить конкретный прогресс, достигнутый РГОС на сегодняшний день, и особо осветить высказанные государствами предложения и дальнейшие действия РГОС, а также изложить «дорожную карту» для целенаправленных обсуждений по конкретным темам в рамках мандата РГОС. Во исполнение мандата РГОС, определенного в резолюции [75/240](#), настоящий доклад о проделанной работе будет представлен Генеральной Ассамблее.

⁶ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 12.

В. Существующие и потенциальные угрозы

8. Напомнив об угрозах, о выявлении которых говорилось в докладах РГОС и ГПЭ 2021 года, государства вновь выразили растущую обеспокоенность тем, что в нынешней сложной геополитической обстановке угрозы, связанные с использованием ИКТ в контексте международной безопасности, усилились и существенным образом изменились.

9. Государства напомнили, что ряд государств занимается наращиванием потенциала в сфере ИКТ для военных целей. Они напомнили также, что применение ИКТ в будущих конфликтах между государствами становится все более вероятным. Продолжающееся увеличение числа инцидентов, связанных со злонамеренным использованием ИКТ государственными и негосударственными субъектами, включая террористов и преступные группировки, является тревожной тенденцией. Некоторые негосударственные субъекты демонстрируют, что они располагают такими возможностями использования ИКТ, которые ранее были доступны только государствам⁷.

10. Вредоносная деятельность с применением ИКТ в отношении объектов критически важной инфраструктуры, предоставляющих услуги внутри на национальном, региональном или глобальном уровнях становится все более серьезной проблемой. Особую озабоченность вызывает злонамеренная деятельность в сфере использования ИКТ, затрагивающая критически важную информационную инфраструктуру, инфраструктуру, предоставляющую основные услуги населению, техническую инфраструктуру, необходимую для обеспечения общей доступности или целостности Интернета и структур сектора здравоохранения. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала риски и последствия вредоносной деятельности с использованием ИКТ, направленной на использование факторов уязвимости во времена тяжелых испытаний, выпавших на долю общества⁸.

11. Новые и новейшие технологии расширяют возможности для развития. Однако их постоянно изменяющиеся свойства и характеристики также расширяют диапазон для совершения атак, создавая новые векторы и уязвимые места, которыми можно воспользоваться для вредоносной деятельности с применением ИКТ⁹.

12. Государства напомнили, что любое использование ИКТ государствами таким образом, который противоречит их обязательствам в соответствии с рамками, включающими добровольные нормы, международное право и меры укрепления доверия, подрывает международный мир и безопасность, доверие и стабильность в отношениях между государствами¹⁰.

13. Государства также напомнили о мандате РГОС в отношении существующих и потенциальных угроз: «... продолжения в целях выработки общего понимания исследования существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности, в том числе безопасности данных, и возможных совместных мер по их предотвращению и противодействию им¹¹».

⁷ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 16.

⁸ Доклад ГПЭ за 2021 год, [A/76/135](#), пункт 10; принятая на основе консенсуса резолюция [76/19](#) Генеральной Ассамблеи.

⁹ Доклад ГПЭ за 2021 год, [A/76/135](#), пункт 11; принятая на основе консенсуса резолюция [76/19](#) Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 17.

¹¹ Резолюция [75/240](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 1 постановляющей части.

Рекомендуемые дальнейшие действия

1. Государства продолжают в рамках РГОС обмен мнениями о существующих и потенциальных угрозах безопасности в сфере использования ИКТ, способных повлиять на международный мир и безопасность, и о возможных совместных мерах по устранению этих угроз, в этой связи выражая готовность и подтверждая намерение не нарушать и применять рамки ответственного поведения государств при использовании ИКТ, что крайне важно для устранения существующих и потенциальных угроз международной безопасности, связанных с ИКТ.

2. На четвертой и пятой сессиях РГОС государства проведут целенаправленные обсуждения существующих и потенциальных угроз, описанных в пунктах 8–13.

С. Правила, нормы и принципы ответственного поведения государств

14. Подтвердив значение кумулятивной и эволюционирующей основы ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ, государства выступили с конкретными практико-ориентированными предложениями в отношении правил, норм и принципов ответственного поведения государств. Ниже приводится неисчерпывающий список предложений, которые были в разной степени поддержаны государствами и которые могут быть доработаны и дополнены на предстоящих сессиях РГОС:

а) государства рассматривают возможность разработки дополнительного руководства или контрольных листов по применению норм, дорабатывая и используя в качестве основы выводы и рекомендации, согласованные в предыдущих докладах РГОС и ГПЭ, а также рассматривают возможность обмена используемыми на национальном уровне определениями технических терминов в сфере ИКТ в целях содействия взаимопониманию;

б) государства предложили со временем продолжить развитие дополнительных норм, отметив, что дальнейшее развитие норм и применение существующих норм не являются взаимоисключающими, а могут происходить одновременно¹²;

с) сотрудничество и оказание помощи можно активизировать для обеспечения целостности каналов поставок и предотвращения использования скрытых вредоносных функций. Разумные меры для поощрения открытости и обеспечения целостности, стабильности и безопасности каналов поставок могут включать¹³:

i) «разработку стратегий и программ, направленных на объективное содействие внедрению поставщиками и продавцами оборудования и систем ИКТ передовых методов в целях укрепления международного доверия к целостности и безопасности ИКТ-продуктов и услуг, повышения качества и содействия выбору»¹⁴;

¹² Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 29.

¹³ Доклад ГПЭ за 2021 год, [A/76/135](#), пункт 57; принятая на основе консенсуса резолюция [76/19](#) Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ Доклад ГПЭ за 2021 год, [A/76/135](#), пункт 57 b); принятая на основе консенсуса резолюция [76/19](#) Генеральной Ассамблеи.

ii) «принятие совместных мер, таких как обмен передовым опытом на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях по управлению рисками в отношении каналов поставок; разработку и внедрение совместимых на глобальном уровне общих правил и стандартов обеспечения безопасности каналов поставок; и применение других подходов, направленных на снижение уровня уязвимости каналов поставок»¹⁵;

d) государства могли бы рассмотреть возможность проведения добровольного обзора практики применения или представления доклада о практике применения на национальном уровне правил, норм и принципов ответственного поведения государств, используя на добровольной основе существующие методы и инструменты, такие как доклад Генерального секретаря о достижениях в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности¹⁶, а также Обзор хода реализации на национальном уровне, упоминаемый в докладе РГОС 2021 года¹⁷;

e) что касается рассмотрения предложений по данному вопросу, то государства напомнили о содержащейся в докладе РГОС 2021 года рекомендации государствам (доклад РГОС 2021 года, приложение к резюме Председателя¹⁸) принять к сведению неисчерпывающий перечень предложений относительно разработки правил, норм и принципов ответственного поведения государств в ходе будущих обсуждений в рамках Организации Объединенных Наций вопросов, касающихся безопасности в сфере использования ИКТ¹⁹.

Рекомендуемые дальнейшие действия

1. На четвертой и пятой сессиях РГОС государства продолжают в рамках РГОС обмен мнениями в целях выработки общего понимания правил, норм и принципов ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ и содействия их применению, в том числе обмен информацией о передовой практике в этой сфере, и обсуждение предложений из неисчерпывающего перечня в пункте 14 e) выше.

2. Заинтересованным государствам или группам государств предлагается представить на добровольной основе рабочие документы, чтобы способствовать разработке руководства и контрольных листов, и проводить обмен национальными мнениями относительно связанных с ИКТ технических терминов и других инструментов, чтобы помочь государствам достичь общего понимания правил, норм и принципов ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ и содействовать их применению. Такие рабочие документы могут способствовать целенаправленному обмену мнениями в рамках РГОС.

3. Государствам рекомендуется на добровольной основе проводить обзоры или представлять доклады о предпринимаемых на национальном уровне усилиях по применению правил, норм и принципов, в том числе в рамках доклада Генерального секретаря о достижениях в сфере ИКТ в контексте международной безопасности, а также Обзора хода реализации на национальном уровне.

¹⁵ Доклад ГПЭ за 2021 год, [A/76/135](#), пункт 57 d); принятая на основе консенсуса резолюция [76/19](#) Генеральной Ассамблеи.

¹⁶ Резолюция [76/72](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 6 постановляющей части.

¹⁷ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 65.

¹⁸ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение II.

¹⁹ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 33.

D. Международное право

15. Подтвердив значение кумулятивной и эволюционирующей основы ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ, государства выступили с конкретными практико-ориентированными предложениями в отношении международного права. Ниже приводится неисчерпывающий список предложений, которые были в разной степени поддержаны государствами и которые могут быть доработаны и дополнены на предстоящих сессиях РГОС:

а) РГОС могла бы проводить обсуждение конкретных тем, касающихся международного права. В ходе таких обсуждений следует сосредоточиться на определении сфер близости позиций и консенсуса. Неисчерпывающий открытый список тем, предложенных государствами для дальнейшего обсуждения и касающихся международного права, включает следующие темы: как международное право, в частности Устав Организации Объединенных Наций, применяется к использованию ИКТ; суверенитет; суверенное равенство; невмешательство во внутренние дела других государств; мирное урегулирование споров; ответственность государств и должная осмотрительность; уважение прав человека и основных свобод; вопрос о существовании пробелов в общем понимании того, как применяется международное право; и предложения, содержащиеся в докладе РГОС 2021 года и резюме Председателя, если они релевантны;

б) РГОС отметила в связи с рекомендациями, содержащимися в докладе РГОС за 2021 год и докладе ГПЭ за 2021 год, следующее:

i) «государства последовательно и активно участвовали в РГОС на протяжении всего процесса, что позволило провести крайне плодотворный обмен мнениями. Отчасти ценность такого обмена заключается в том, что были высказаны различные точки зрения, новые идеи и важные предложения, включая возможность принятия дополнительных юридически обязательных обязательств, хотя и не все государства поддержали их. Различные точки зрения представлены в прилагаемом резюме Председателя по итогам дискуссий и обсуждения конкретных предложений по формулировкам в рамках пункта повестки дня «Правила, нормы и принципы». Эти точки зрения следует дополнительно изучить в рамках будущих процессов под эгидой Организации Объединенных Наций, в том числе в Рабочей группе открытого состава, созданной в соответствии с резолюцией 75/240 Генеральной Ассамблеи»²⁰;

ii) «группа отметила, что нормы международного гуманитарного права применимы только в ситуациях вооруженных конфликтов. Она напоминает об установленных международно-правовых принципах, включая, где это применимо, принципы гуманности, необходимости, соразмерности и избирательности, которые были отмечены в докладе 2015 года. Группа признала необходимость дальнейшего изучения вопроса о том, как и когда эти принципы применяются к использованию ИКТ государствами, и подчеркнула, что напоминание об этих принципах ни в коем случае не узаконивает и не поощряет конфликты»²¹;

с) ссылаясь на рекомендации предыдущей РГОС²², государства могли бы продолжить на добровольной основе обмен национальными мнениями относительно того, как международное право применяется к использованию ИКТ,

²⁰ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 80.

²¹ Доклад ГПЭ за 2021 год, [A/76/135](#), пункт 71 f); принятая на основе консенсуса резолюция 76/19 Генеральной Ассамблеи.

²² Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 38.

обращаясь для этого на добровольной основе к имеющимся средствам и инструментам;

d) усилия по наращиванию потенциала в сфере международного права можно укрепить и включить в них семинары, учебные курсы и обмен мнениями о передовой практике на международном, межрегиональном, региональном и субрегиональном уровне, а также, в зависимости от обстоятельств, использовать в них опыт соответствующих региональных организаций.

Рекомендуемые дальнейшие действия

1. **Государства продолжают в рамках РГОС обмен мнениями о том, как международное право применяется к использованию ИКТ.**

2. **На четвертой и пятой сессиях РГОС государства участвуют в целенаправленных обсуждениях тем из неисчерпывающего списка, приведенного в пунктах 15 а) и b) выше, а также релевантных предложений, содержащихся в докладе РГОС за 2021 год и резюме Председателя.**

3. **Государствам предлагается продолжать добровольный обмен национальными мнениями и позициями по вопросам международного права в использовании ИКТ, в том числе посредством существующих механизмов, таких как доклад Генерального секретаря о достижениях в сфере ИКТ в контексте международной безопасности, Обзор хода реализации на национальном уровне и портал ЮНИДИП по киберполитике.**

Е. Меры укрепления доверия

16. Подтвердив значение кумулятивной и эволюционирующей основы ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ, государства выступили с конкретными практико-ориентированными предложениями в отношении мер укрепления доверия (МУД). Ниже приводится неисчерпывающий список предложений, которые были в разной степени поддержаны государствами и которые могут быть доработаны и дополнены на предстоящих сессиях РГОС:

a) ссылаясь на выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе РГОС 2021 года и консенсусных докладах ГПЭ, признавая значительную работу по МУД, проделанную региональными организациями, а также существующие региональные инициативы по разработке справочников контактных пунктов (КП) по вопросам безопасности при использовании ИКТ и признавая далее, что не все государства являются членами региональных организаций либо членами региональных организаций, которые ведут такую работу, РГОС могла бы договориться о составлении под эгидой Организации Объединенных Наций глобального межправительственного справочника контактных пунктов по вопросам безопасности при использовании ИКТ в целях укрепления взаимодействия и сотрудничества между государствами на основе существующих региональных инициатив;

b) государства могут на добровольной основе представлять информацию о дипломатических и технических контактных пунктах, которые обладают необходимой компетенцией и занимаются на национальном уровне вопросами обеспечения безопасности при использовании ИКТ и к которым можно было бы обращаться в случае крайней необходимости. Государства могут пожелать в зависимости от обстоятельств включить в глобальный справочник тот же КП, что включен в региональный справочник, с тем чтобы глобальный справочник мог

составляться с опорой на существующие региональные инициативы и служить дополнением к ним;

с) ссылаясь на рекомендации предыдущей РГОС, государствам следует добровольно принимать меры обеспечения прозрачности посредством распространения соответствующей информации и сделанных выводов в подходящей форме и на соответствующих форумах²³;

д) было высказано предложение о том, что аспекты мер укрепления доверия могут сообразно обстоятельствам включать взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями и заинтересованными сторонами, включая представителей деловых кругов, неправительственных организаций и научного сообщества;

е) государства вновь подчеркнули, что сама РГОС служит одной из мер укрепления доверия.

Рекомендуемые дальнейшие действия

1. Государства продолжают в рамках РГОС обмен мнениями относительно разработки и принятия МУД, в том числе о возможной разработке дополнительных МУД.

2. Государства согласны составить, опираясь на результаты проделанной на региональном уровне работы, глобальный межправительственный справочник контактных пунктов. На четвертой и пятой сессиях РГОС государства участвуют в дальнейших целенаправленных обсуждениях вопросов составления такого справочника на основе консенсуса, а также участвуют в обсуждении инициатив по формированию соответствующего потенциала с учетом, сообразно обстоятельствам, имеющегося передового опыта, такого как опыт на региональном и субрегиональном уровне.

3. Секретариату Организации Объединенных Наций предлагается запросить мнения государств о глобальном справочнике контактных пунктов, которые могут включать мнения об опыте на региональном и субрегиональном уровне, и подготовить справочный информационный документ относительно их мнений к концу января 2023 года для его рассмотрения на четвертой сессии РГОС.

4. Председателю РГОС предлагается созвать не позднее начала четвертой сессии межсессионное совещание с участием государств, региональных и субрегиональных организаций и, при необходимости, заинтересованных сторон, включая представителей деловых кругов, неправительственных организаций и научного сообщества, для обсуждения вопросов, которые могли бы способствовать и содействовать укреплению доверия.

5. Государствам рекомендуется продолжать на добровольной основе обмен концептуальными документами, национальными стратегиями, политическими документами и программами, а также информацией об учреждениях и структурах в сфере ИКТ, имеющих отношение к международной безопасности, в том числе, сообразно обстоятельствам, посредством доклада Генерального секретаря о достижениях в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, а также портала ЮНИДИР по киберполитике.

²³ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 50.

Г. Нарращивание потенциала

17. Подтвердив значение кумулятивной и эволюционирующей основы ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ, государства выступили с конкретными практико-ориентированными предложениями в отношении усилий по наращиванию потенциала в области ИКТ в контексте международной безопасности. Ниже приводится неисчерпывающий список предложений, которые были в разной степени поддержаны государствами и которые могут быть доработаны и дополнены на предстоящих сессиях РГОС:

а) РГОС могла бы способствовать всестороннему учету утвержденных в докладе РГОС 2021 года²⁴ принципов наращивания потенциала в области использования ИКТ государствами в контексте международной безопасности, а также большей интеграции усилий по наращиванию потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ в деятельность по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Государства пришли к выводу о том, что в зависимости от уровня цифровизации, имеющихся возможностей, а также безопасности и надежности ИКТ, наличия инфраструктуры и уровня развития ИКТ государства могут испытывать воздействие угроз по-разному;

б) была также упомянута ценность сотрудничества Юг — Юг, Юг — Север, трехстороннего сотрудничества и сотрудничества региональной направленности²⁵;

в) РГОС могла бы способствовать лучшему пониманию потребностей развивающихся государств в целях сокращения цифрового разрыва посредством целенаправленных усилий по наращиванию потенциала, с тем чтобы работать над обеспечением наличия у всех государств потенциала, необходимого для соблюдения и применения первоначальных рамок ответственного поведения государств при использовании ИКТ;

г) признавая широкий спектр существующих программ в этой области, сама РГОС могла бы стать платформой для продолжения обмена мнениями и идеями относительно усилий по наращиванию потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ, в том числе относительно того, как лучше использовать существующие инициативы, чтобы поддержать государства в развитии институциональных возможностей применения рамок ответственного поведения государства при использовании ИКТ;

д) признавая существующие инициативы по финансированию усилий по наращиванию потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ, государства могут также рассмотреть дополнительные возможности финансирования, специально ориентированные на наращивание потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ, путем возможной координации и интеграции с существующими программами и фондами развития;

е) государства могли бы продолжить повышать уровень информированности о гендерных аспектах вопросов безопасности при использовании ИКТ и содействовать наращиванию потенциала с учетом гендерной специфики на политическом уровне, а также при отборе и реализации проектов;

ж) государства напомнили о том, что в отношении наращивания потенциала необходимо применять конкретный и практико-ориентированный подход. Государства пришли к выводу о том, что конкретные меры могли бы

²⁴ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 56.

²⁵ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 57.

предусматривать поддержку как на политическом, так и на техническом уровнях, такую как разработка национальных стратегий кибербезопасности, предоставление доступа к соответствующим технологиям, оказание поддержки группам реагирования на компьютерные инциденты или группам реагирования на инциденты в сфере компьютерной безопасности, а также разработка специализированных программ обучения и специальных учебных планов, включая программы подготовки инструкторов и профессиональную сертификацию. Были признаны преимущества создания платформ для обмена информацией, включая передовую юридическую и административную практику, а также ценный вклад других соответствующих заинтересованных сторон в деятельность по наращиванию потенциала²⁶;

h) государства могли бы усилить координацию и сотрудничество между государствами и заинтересованными сторонами, включая представителей деловых кругов, неправительственных организаций и научного сообщества. Государства отметили, что заинтересованные стороны уже играют важную роль в рамках налаженных с государствами партнерских отношений в образовательных и исследовательских целях и целях облегчения доступа к Интернету и цифровым услугам.

Рекомендуемые дальнейшие действия

1. **Государства продолжают в рамках РГОС обмен мнениями о наращивании потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ.**
2. **На четвертой и пятой сессиях РГОС государства участвуют в целенаправленных обсуждениях, охватывающих, среди прочего, следующие темы: а) финансирование конкретных усилий по наращиванию потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ путем возможной координации и интеграции с существующими программами и фондами развития; б) обмен мнениями и идеями относительно усилий по наращиванию потенциала в вопросах безопасности при использовании ИКТ в рамках существующих инициатив; в) передовой опыт и сделанные выводы по теме государственно-частных партнерств по вопросам безопасности при использовании ИКТ; и д) гендерные аспекты вопросов безопасности при использовании ИКТ. Для содействия дальнейшему обсуждению с докладами по этим темам могут быть приглашены эксперты.**
3. **Государствам рекомендуется на добровольной основе провести обзор своих потребности в наращивании потенциала, в том числе в рамках Обзора хода реализации на национальном уровне и других инструментов.**
4. **Государствам, которые в состоянии сделать это, предлагается продолжать поддерживать программы по наращиванию потенциала, в том числе в сотрудничестве, сообразно обстоятельствам, с региональными и субрегиональными организациями и другими заинтересованными сторонами, включая представителей деловых кругов, неправительственных организаций и научного сообщества.**

G. Регулярный институциональный диалог

18. Подтвердив значение кумулятивной и эволюционирующей основы ответственного поведения государств при использовании ими ИКТ, государства

²⁶ Доклад РГОС 2021 года, A/75/816, приложение I, пункт 61.

выступили с конкретными практико-ориентированными предложениями в отношении регулярного институционального диалога. Ниже приводится неисчерпывающий список предложений, которые были в разной степени поддержаны государствами и которые могут быть доработаны и дополнены на предстоящих сессиях РГОС:

а) РГОС могла бы сыграть свою роль в повышении уровня информированности, укреплении доверия и углублении понимания в тех областях, в отношении которых общее понимание еще не достигнуто. Кроме того, работу каждой последующей РГОС следует поступательно выстраивать на результатах работы предыдущей группы. Государства признали центральную роль РГОС как действующего под эгидой Организации Объединенных Наций механизма поддержания диалога по вопросам безопасности при использовании ИКТ;

б) государства отметили различные предложения по поощрению ответственного поведения государств при использовании ИКТ, которые, в частности, будут способствовать укреплению потенциала государств в выполнении обязательств по использованию ИКТ, в частности Программы действий (ПД). При рассмотрении таких предложений следует учитывать обеспокоенность и интересы всех государств путем обеспечения равноправного участия государств в деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи было отмечено, что ПД следует доработать, в том числе в рамках процесса рабочей группы открытого состава 2021–2025²⁷.

Рекомендуемые дальнейшие действия

1. **Государства продолжают в рамках РГОС обмен мнениями относительно регулярного институционального диалога и предложений государств о содействии регулярному институциональному диалогу по вопросам безопасности при использовании ИКТ.**

2. **На четвертой и пятой сессиях РГОС государства продолжают участвовать в проводимых в рамках РГОС целенаправленных обсуждениях, направленных на дальнейшую разработку ПД с целью ее возможного принятия в качестве механизма содействия ответственному поведению государств при использовании ИКТ — механизма, который, среди прочего, будет поддерживать потенциал государств в плане выполнения обязательств, связанных с использованием ими ИКТ. На этих сессиях государства участвуют также в целенаправленных обсуждениях, посвященных взаимосвязи ПД и РГОС, а также сфере охвата, содержанию и структуре ПД.**

3. **Государствам, имеющим соответствующие возможности, следует продолжить рассмотрение вопроса о создании или поддержке спонсорских программ и других механизмов для обеспечения широкого участия в соответствующих процессах в рамках Организации Объединенных Наций²⁸.**

²⁷ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 77.

²⁸ Доклад РГОС 2021 года, [A/75/816](#), приложение I, пункт 79.