



尼日利亚境内儿童与武装冲突

秘书长的报告

摘要

本报告所述期间为 2020 年 1 月至 2021 年 12 月，根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议和其后各项决议提交。这是秘书长关于尼日利亚局势的第三份报告，说明武装冲突在 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间对儿童的影响。

报告重点关注尼日利亚东北部受冲突影响的三个州，即阿达马瓦、博尔诺和约贝。报告着重指出，冲突各方，包括“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别(特别是致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”)、联合民团和尼日利亚安全部队，实施了严重侵害儿童行为。

秘书长在报告中指出，尽管与往年相比，经核实的严重侵害儿童行为有所减少，但尼日利亚东北部高度动荡和迅速演变的安全局势继续对保护受冲突影响的儿童工作产生负面影响。秘书长介绍了各种趋势，并提供了关于经核实的侵权行为的信息，特别是绑架儿童，这是经核实的最突出的侵权行为。儿童因涉嫌与武装团体有关联而被拘留也是一个令人关切的问题。

秘书长在报告中着重介绍尼日利亚政府和联合民团为加强应对、终止和预防严重侵害儿童行为的框架所作的努力。报告还提出建议，以消除和防止尼日利亚的严重侵害行为，并加强对儿童的保护。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于尼日利亚受武装冲突影响儿童状况的第三次报告。报告所述期间为 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日；报告介绍了自上次报告(S/2020/652)和儿童与武装冲突问题工作组通过其关于尼日利亚境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2020/8)以来严重侵害儿童行为的趋势和模式。在报告中，秘书长概述了尼日利亚东北部地区严重侵害儿童的情况，以及在处理这些侵权行为方面取得的进展和面临的挑战，并就加强尼日利亚儿童保护工作提出了具体建议。报告尽可能指明对严重侵害行为负有责任的冲突方。在这方面，在秘书长最近关于儿童与武装冲突问题的报告(A/76/871-S/2022/493)中，“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别(包括致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”)仍因五项严重侵害儿童行为而被作为未采取措施改善儿童保护的方、列入附件二 A 节。

2. 本报告所载信息由联合国尼日利亚国家监测和报告工作队(下称国家工作队)记录和核实，该工作队由驻地协调员和联合国儿童基金会(儿基会)共同担任主席。对严重侵犯行为的监测和报告受到不安全因素的挑战，特别是在博尔诺州北部地区的一些受武装团体控制或影响的地区，如阿巴达姆、马特和库卡瓦地方政府辖区，以及桑比萨森林地区周围的一些地点，包括戈瓦扎、巴马、孔杜加、丹波亚、奇博克和阿斯基拉乌巴地方政府辖区周围的村庄。因此，本报告所载信息并没有悉数反映报告所述期间在尼日利亚境内实施的严重侵害行为，侵害行为的实际数量可能更高。

二. 政治和安全事态发展概况

3. 在本报告所述期间，尼日利亚东北部继续面临高度不安全的局面。“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别，特别是致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”。仍然构成安全威胁，并继续对平民，包括儿童、人道主义工作者和尼日利亚安全部队进行残酷的攻击。这些攻击引发人口的大规模流离失所，加剧了严重侵犯儿童的风险。2020 年上半年，阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州的 180 多万人仍然生活在境内流离失所者营地，或被安置在本身就极其脆弱的社区。截至 2020 年底，尼日利亚东北地区近 200 万尼日利亚人境内流离失所，其中 78% 是妇女和儿童；还有 256 000 人在喀麦隆、乍得和尼日尔沦为难民。到 2021 年 12 月本报告所述期间结束时，东北地区有 172 万名境内流离失所者，博尔诺州即收容超过其中的 80%。

4. 由于不安全和政府的限制，人道主义援助准入在东北部各地区仍然受限。致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”以援助人员和人道主义供应路线为攻击目标，对提供营养、教育和其他儿童人道主义反应的服务和方案产生了不利影响。此外，国家军事当局继续对人道主义机构施加不适当的限制和要求，这阻碍了他们及时有效地提供援助的能力，并违背了人道主义的独立原则。人道

主义机构被限制在政府控制区之外开展活动，在东北地区移动人员、现金和运送救济物资的货物必须经过冗长的程序以获得强制授权，以及其他限制。

5. 自 2020 年底以来，“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别对平民、人道主义机构和尼日利亚安全部队的袭击有所增加。在此期间，致力传播先知教导及圣战人民军与“伊斯兰国西非省”之间的冲突以及尼日利亚安全部队针对这些团体的军事行动也是一大特点。据报道，2021 年 5 月，致力传播先知教导及圣战人民军领导人阿布巴卡尔·谢考在与“伊斯兰国西非省”的冲突中死亡。这代表了一个关键时刻，并导致了致力传播先知教导及圣战人民军的逐渐减弱。此后，剩余分子增加了他们的活动。同年 10 月，尼日利亚安全部队宣布“伊斯兰国西非省”领导人阿布·穆萨布·巴纳维死亡，随后宣布其继任者马拉姆·巴科死亡。自那时起，人们观察到一种新的趋势，即“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别的行动超出了尼日利亚东北部，向该国西北部扩展。据报道，暴力事件包括绑架学生索取赎金。例如，2020 年 12 月在西北部的卡齐纳州发生的 340 多名儿童被绑架事件据称与致力传播先知教导及圣战人民军有关。

6. 2021 年 4 月，尼日利亚安全部队将针对“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别的“拉菲亚多尔”行动更名为“哈丁凯”行动，在豪萨语中，它的意思是“合作”。

7. 2021 年 5 月，据报道，在致力传播先知教导及圣战人民军领导人阿布巴卡尔·谢考死亡后，博尔诺州政府积极与致力传播先知教导及圣战人民军指挥官接触，争取致力传播先知教导及圣战人民军投诚。博尔诺州政府表示，不会对叛逃者进行起诉或司法程序。根据尼日利亚安全部队的消息，截至 2021 年 12 月，估计有 16 000 名与致力传播先知教导及圣战人民军有关的叛逃者、同伙及其家人，包括儿童，向博尔诺州当局投诚。大规模投降可能是几个因素造成的，包括：许多致力传播先知教导及圣战人民军成员居住的桑比萨森林生活条件恶劣；致力传播先知教导及圣战人民军内部缺乏领导；致力传播先知教导及圣战人民军与“伊斯兰国西非省”之间发生战斗；尼日利亚安全部队也针对他们实施军事行动。国家工作队从博尔诺州政府当局获得的信息表明，脱离致力传播先知教导及圣战人民军的，多为妇女儿童。

8. 从 2021 年 6 月至 12 月，有 7 704 人离开致力传播先知教导及圣战人民军，其中包括 2 924 名儿童(1 603 名男孩，1 321 名女孩)。博尔诺州妇女社会事务和发展部在博尔诺州迈杜古里的三个中转中心——哈吉、肖卡里和布鲁姆库图临时护理中心进行了登记。这些儿童，包括与致力传播先知教导及圣战人民军有关的儿童，以及致力传播先知教导及圣战人民军分子的家属，在家庭团聚和重新融入社区之前，先安置在这些中心。虽然离队脱逃可能标志着致力传播先知教导及圣战人民军的削弱，但由于缺乏全面和综合的解除武装、复员和重返社会进程，它们也在一些接收社区内造成了一定程度的焦虑。

9. 2021 年 8 月，博尔诺州政府与包括国家当局、军队、宗教领袖和民间社会组织在内的各利益攸关方主办了一个论坛，讨论该州在致力传播先知教导及圣战人民军人员、同伙和家庭成员大规模投降以及他们返回社区的情况下的安全局势。

除其他议题外，与会者还强调呼吁实施强有力的解除武装、复员、康复和重返社会方案，并支持叛乱活动的所有受害者，特别是妇女和儿童。

10. 2021年10月，博尔诺州政府宣布计划在2021年12月31日前关闭迈杜古里市内的境内流离失所者营地。截至2021年12月中旬，迈杜古里的五个境内流离失所者营地已经关闭，人口迁往达马萨克、奥诺、巴马、杰雷、蒙古诺、马特、古扎马拉、戈瓦扎和孔杜加地方政府区，或为境内流离失所者提供现金选择，让他们留在迈杜古里市的社区内。据估计，截至2021年12月底，约有74000名流离失所者，包括数量不详的儿童，得到重新安置。由于回返地区周围仍有武装团体存在，这些重新安置意味着致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”招募和重新招募儿童的风险增加。这也表明人们对儿基会在境内流离失所者营地启动的保护方案能否顺利进行感到担忧，因为这些方案必须在新返回地点迅速重新定位和付诸实施。

11. 博尔诺州议会于2021年12月通过了《儿童保护法》，并由博尔诺州州长于2022年1月10日签署成为法律——这是具有里程碑意义的重要事件。该法律规定对在武装冲突中招募和使用儿童者追究责任，并载有打击其他形式暴力伤害和剥削儿童行为的条款。

12. 在另一个积极的发展中，联合民团在博尔诺州政府的支持下，继续努力实施2017年与联合国签署的结束和防止招募和使用儿童的行动计划。在招募和使用儿童情形减少后，联合民团随后从秘书长2021年关于儿童与武装冲突的报告(A/75/873-S/2021/437)附件中除名。

三. 严重侵害儿童行为

13. 2020年1月至2021年12月，国家工作队在尼日利亚东北部博尔诺、约贝和阿达马瓦三个受冲突影响的州，核对了694起严重侵犯532名儿童(279名男孩、250名女孩、3名性别不明)的事件。共有58名儿童是多种侵权行为的受害者，包括14名儿童(12名男孩，2名女孩)被绑架、招募和使用，42名女孩是绑架、招募和使用以及性暴力的受害者，还有两名女孩被强奸和杀害。

14. 主要肇事者是“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别(610)。特别是致力传播先知教导和圣战人民军(333)、“伊斯兰国西非省”(277)，其次是尼日利亚安全部队(32)，以及联合民团(3)。共有49起侵权行为是由身份不明的肇事者所为。

15. 总的来说，与上一份报告相比，严重侵权行为有所减少，当时核实的严重侵权行为有5741起，但那份报告涵盖了三年的时间。然而，在本报告所述期间，严重侵权行为有所升级，2020年核对了250起严重侵权行为，2021年核对了444起。绑架儿童仍然是2021年的一大关切问题，经核实被绑架的儿童人数(211)是2014年以来最高的。

16. 严重侵权行为整体减少，可能有几个因素，包括：国家工作队进入尼日利亚东北部受影响最严重地区受限、原由致力传播先知教导及圣战人民军和伊斯兰国西非省控制的领地丧失，以及联合民团解决招募和使用儿童问题行动计划的实施。

17. 尽管在本报告所述期间，经核实的致力传播先知教导及圣战人民军和伊斯兰国西非省严重侵害行为与上一期间相比有所减少，但两武装团体继续对尼日利亚和整个乍得湖盆地地区的儿童保护工作构成严重威胁。

18. 此外，2020年3月，尼日利亚政府宣布在全国范围内限制人员流动，作为遏制 COVID-19 大流行疫情传播措施的一部分。虽然这一限制影响了国家工作队成员为核查所报告的严重侵犯事件而进行流动，但对国家工作队的活动影响很小，因为尼日利亚东北部的限制性措施只持续了很短的时间。

A. 招募和使用儿童

19. 国家工作队核实在 2020 年(7 人)和 2021 年(63 人)期间招募和使用 70 名儿童(13 名男孩，57 名女孩)的情形，其年龄在 6 至 17 岁之间。主要肇事者是致力传播先知教导及圣战人民军(49 人)和“伊斯兰国西非省”(19 人)，联合民团利用两名儿童来操作检查站。大多数侵害事件发生在博尔诺州。在报告所述期间，共有 34 名儿童获释或逃跑，36 名儿童在报告之时仍与致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”有联系。

20. 与上一报告期相比，经核实的招募和使用儿童的人数大幅减少，上一报告期经核实有 3 601 名儿童在三年期间被冲突各方招募和使用。虽然上一份报告涵盖的时间框架较长，但这一减少是值得注意的。然而，在本报告所述期间，侵权行为有所增加，2021 年共有 63 名儿童(9 名男孩，54 名女孩)经核实被招募和使用，而在整个 2020 年期间只有 7 名。这一增长可能是由于，前几年被致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”绑架的一定数量的儿童在本报告所述期间逃脱，他们的案件只有在获释后才能进行核实。例如，在 2021 年第一季度，国家工作队核实在博尔诺州的致力传播先知教导及圣战人民军(21)和“伊斯兰国西非省”(3)招募和使用 24 名儿童(4 名男孩，20 名女孩)的情况。这些儿童在 2015 年至 2020 年期间被招募并被利用，直到他们在 2021 年初逃跑并向尼日利亚安全部队投降。这导致他们被释放给民间儿童保护机构，并导致有关方面对其案件进行核查。

21. 招募和使用儿童往往牵涉到其他严重侵害行为。大多数儿童(56 人)被证实是通过绑架招募的，其中包括 42 名女孩，她们在与武装团体发生关联期间受到性虐待。与致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”有关的儿童被用作战斗人员，以及清洁工、厨师等辅助角色，用于收集情报和性目的。例如，2021 年 11 月，国家工作队核实在博尔诺州丹波阿地方政府辖区内一名 17 岁男孩被“伊斯兰国西非省”用作间谍的案件。在 2020 年(9 人)和 2021 年(33 人)，所有遭受性暴力的 42 名女孩在与致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”发生关联期间都被作为性奴隶对待，并被迫与两团体战斗人员结婚。2020 年

5月，在博尔诺州恩加拉地方政府辖区的一个境内流离失所者营地的检查站，联合民团利用两名男孩搜查可疑人员和车辆。

22. 与以往报告不同的是，没有新的经核实的儿童被用作爆炸装置携带者的案例。然而，鉴于在本报告所述期间被绑架的儿童人数增加，包括很高比例的女孩，这仍然是一个令人严重关切的问题，因为他们可能被用来达到这一目的。

因据称与武装团体有关联而剥夺自由

23. 尼日利亚安全部队在安全扫荡、军事行动、境内流离失所者营地外的筛查程序中，并根据线人提供的信息，继续逮捕涉嫌参与“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别的儿童。在许多情况下，儿童在几乎没有证据的情况下被逮捕，有些儿童被拘留期间从一周到八年不等。

24. 国家工作队核对了被尼日利亚安全部队拘留的年龄在10至17岁之间的275名儿童(260名男孩，15名女孩)，因为他们实际或据称与武装部队有关联。在本报告所述期间，所有275名儿童都被释放，只有3名男孩在报告时仍被拘留。

25. 在尼日利亚安全部队释放的272名儿童中，有230名(215名男孩，15名女孩)是2020年从吉瓦军营和迈杜古里最高戒备监狱获释的。这些儿童大多是在逃离武装团体的囚禁并在离逃离地点最近的城镇或村庄向尼日利亚安全部队投降后被拘留的。在国家工作队的争取下，2021年又有42名男孩从军事拘留中获释。

26. 一些儿童最初被尼日利亚安全部队短期关押在当地监狱或拘留所。最终，大多数儿童被转移到迈杜古里的吉瓦军营，这是博尔诺州的主要军事拘留设施。根据国家工作队约谈的200多名儿童的第一手证词，吉瓦军营的拘留条件令人非常担忧。虽然吉瓦军营有一个专门关押未成年人的牢房，但儿童经常与成年囚犯关押在一起，食物和水都很稀少，条件更加拥挤。被拘留的儿童描述了肮脏、严重拥挤的拘留室，里面非常热，即使不是无法入睡，也很难入睡。孩子们还说，在他们被拘留期间，国务部的官员对他们进行了询问，以确定他们与武装团体的关联程度。没有一个孩子与拘留中心以外的家庭成员有联系。儿童们还报告说，当局没有通知他们的家人他们被逮捕或拘留的消息。

27. 获释后，所有儿童都被有计划地移交给博尔诺州妇女事务和社会发展部，该部在迈杜古里的一个布鲁姆库图临时收容中心接收了他们。尽管释放儿童的通知通常很短(几天)，这仍被视为良好做法，因为这使该部、联合国和人道主义组织有机会提供临时照料和以社区为基础的重返社会服务。

28. 国家工作队无法确定因实际或被指控与武装团体有关联而仍被拘留的儿童总数，因为当局仍然不准工作队前往拘留设施。

B. 杀害和残伤儿童

29. 国家工作队核对了尼日利亚东北部212名9至17岁儿童(136名男孩，73名女孩，3名性别不详)遭受杀害和残伤的情况。这些侵犯行为是由“伊斯兰国西非省”(87)、致力传播先知教导及圣战人民军(51)、身份不明的肇事者(46)和尼日利

亚安全部队(28)所为。另有 7 起报告的儿童死亡(4)和致残(3)案件，在报告时无法核实。

30. 与上一报告期相比，报告期核实的儿童伤亡人数为 1 433 人，观察到了减少。在本报告期内也观察到了下降的趋势，2020 年核实的伤亡人数为 124 人，2021 年为 88 人。可能有几个因素，包括原由致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”控制的领土丧失。致力传播先知教导及圣战人民军人员、同伙和家庭成员在 2021 年大规模投降，以及仍然无法进入尼日利亚东北部的一些地区以核实违法行为。与上一报告期相比，在自杀式袭击中遭杀害和残伤的儿童人数也有所下降。

31. 尽管有了上述下降，但尼日利亚东北部的安全局势仍然极为动荡。归咎于“伊斯兰国西非省”的攻击和威胁从 2020 年的 30 起增加到 2021 年的 57 起，并且在 2021 年期间比归咎于致力传播先知教导及圣战人民军的攻击和威胁更为普遍。“伊斯兰国西非省”对平民进行了直接攻击，并对人道主义工作者表示敌意，包括通过媒体上的文章。

32. 在交火中中弹是儿童伤亡的主要原因，占总数的 90%(189)，而 17 名儿童被战争遗留爆炸物和简易爆炸装置炸死或炸残，6 名儿童是自杀式袭击的受害者。在一起经核实的事件中，2021 年 2 月 23 日，“伊斯兰国西非省”对博尔诺州首府迈杜古里的部分地区进行了炮击，导致 8 名儿童(4 名男孩、4 名女孩)死亡，21 名儿童(12 名男孩、9 名女孩)伤残。在另一起经核实的事件中，2020 年 8 月，“伊斯兰国西非省”人员在博尔诺州恩加拉地方政府辖区的一个城镇郊区袭击并杀害了两名正在拾柴的男孩。

33. 尼日利亚安全部队造成的 28 名儿童伤亡主要涉及空袭和应对“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别进攻时的枪击。例如，2020 年 4 月，尼日利亚空军对博尔诺州丹波阿地方政府辖区的一个村庄进行空袭，导致 19 名儿童(7 名男孩，12 名女孩)死亡和伤残。在另一个例子中，2021 年 12 月，国家工作队核对了博尔诺州迪克瓦地方政府辖区的两名 15 岁和 17 岁的女孩被尼日利亚安全部队的士兵强奸，之后被杀害。

C. 强奸和其他形式的性暴力

34. 女孩仍然极易遭受强奸以及性剥削和强迫婚姻等其他形式的性暴力。家庭将强迫婚姻和童婚作为消极应对机制，以缓解经济困境和阻止武装团体绑架未婚女孩。

35. 国家工作队核对了 63 名年龄在 6 至 17 岁之间的女孩遭受性暴力的情况。所有侵权行为都发生在博尔诺州，并被归咎于致力传播先知教导及圣战人民军(53)、“伊斯兰国西非省”(6)、尼日利亚安全部队(3)和联合民兵(1)。其中，2020 年有 10 名女孩被核实为性暴力的幸存者，2021 年则有 53 名。

36. 致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”乃是已核实性暴力事件的主要施害者，性暴力往往与绑架或招募及使用等其他严重侵害行为同时发生。共有 42 名女孩在被绑架后被强行嫁给了致力传播先知教导及圣战人民军和“伊

伊斯兰国西非省”的战士。例如，2018年1月至2021年1月期间，在博尔诺州巴马地方政府辖区被致力传播先知教导及圣战人民军绑架的7名12至17岁的女孩被强行嫁给致力传播先知教导及圣战人民军战斗人员。这些女孩报告说，她们被关押在桑比萨森林中，然后逃到了尼日利亚安全部队的阵地。同样，6名14-17岁的女孩子于2020年1月在博尔诺州恩加拉地方政府辖区被绑架后，被强行嫁给了“伊斯兰国西非省”的战斗人员。她们逃出后找到了尼日利亚安全部队，并被移交给民间儿童保护机构。

37. 在上一报告期，国家工作队核实了针对204名儿童的性暴力行为；相比之下，此类行为有所减少。然而，在本报告期内观察到的事件增多，2020年核实了10起违法行为，2021年则核实了53起。如上一份报告所述，由于幸存者担心被污名化，而且国家工作队无法进入一些受冲突影响的地区，难以记录和核实性暴力案件。因此，这些数字无法体现尼日利亚东北部针对儿童性暴力案件的普遍程度，但说明了问题的严重性。

38. 尼日利亚安全部队实施的三起已核实性暴力案件发生在2021年。例如，2021年12月，博尔诺州迪克瓦的一名尼日利亚安全部队士兵用食物诱惑一名17岁的女孩并强奸了她。归咎于联合民团的案件涉及2020年6月在博尔诺州丹波阿地方政府辖区内一名联合民团分子强奸一名14岁的女孩。实施攻击者逃离了该地，有关当局未能抓到他。

D. 袭击学校和医院

39. 在尼日利亚东北部，有30起袭击学校(9)和医院(21)的事件得到核实，并被认为是“伊斯兰国西非省”(18)、致力传播先知教导及圣战人民军(11)和身份不明的肇事者(1)所为。大多数事件发生在博尔诺州和约贝州。博科圣地组织下属和分化出来的团体所实施的敌对行动和暴力，继续严重影响儿童接受教育和保健的机会，特别是在约贝和博尔诺州。令人关切的是，武装团体以学校、卫生和人道主义设施为目标，导致失学儿童人数激增。据儿童基金会估计，到报告期结束时，尼日利亚至少有1 050万儿童失学，占尼日利亚儿童总数的三分之一。

40. 对学校的袭击发生在2020年(5起)和2021年(4起)，涉及焚烧和破坏基础设施和设备。例如，2020年4月，致力传播先知教导及圣战人民军袭击了约贝州古吉巴地方政府辖区的布尼加里村，并烧毁了中心小学，影响了估计在该校就读的约800名学生的教育。在另一起经核实的事件中，2021年4月16日，“伊斯兰国西非省”袭击了约贝州盖达姆地方政府辖区的卡费拉政府女子中学，放火烧了两间教室。

41. 国家工作队对尼日利亚安全部队在博尔诺州六个地点将六所学校用于军事用途一事进行了核实。在编写本报告时，这些学校仍在被使用。国家工作队和合作伙伴为有关方面腾出这些学校而奔走呼号。

42. 对医院的袭击发生在2020年(10次)和2021年(11次)，涉及焚烧和破坏基础设施和设备，以及掠夺药品和医疗用品。例如，2020年8月，“伊斯兰国西非省”的特工人员闯入马古梅里地方政府辖区的卡雷勒姆卫生所，抢夺药品和疫苗，并

毁坏医疗设备。约有 300 名妇女和儿童利用该诊所的服务。在 2020 年 8 月 17 日至 18 日期间发生的另一起经核实的事件中，“伊斯兰国西非省”烧毁了马古梅里地方政府辖区的综合医院。该医院的医疗设备遭到大肆破坏，屋顶也坍塌了。这是为该地区近 140 000 平民服务的唯一一家医院。

E. 绑架

43. 国家工作队核对了 287 名 3 至 17 岁的儿童(142 名男孩,145 名女孩)被绑架,他们是由致力传播先知教导及圣战人民军(164 人)和“伊斯兰国西非省”(123 人)。虽然与上一份报告相比,有下降的趋势,当时有 413 名儿童被核实为被绑架,但在本报告所述期间观察到上升的趋势,2020 年有 76 名儿童被核实为被绑架,2021 年有 211 名。最近的这一趋势可能是由于“伊斯兰国西非省”鉴于致力传播先知教导及圣战人民军的大规模投降以及尼日利亚安全部队对武装团体的持续攻击而有意增强其队伍。此外,由于监测工作受到准入和安全方面的限制,被致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”绑架的儿童人数数据信要高出很多。

44. 在本报告所述期间,经核实被绑架的 287 名儿童中,有 56 名儿童(12 名男孩,44 名女孩)被绑架用于招募和使用,其中 42 名女孩在与武装团体交往期间还受到了性虐待。其他儿童被绑架的目的不明。在本报告所述期间,共有 125 名儿童获释或逃脱,53 名儿童被尼日利亚安全部队逮捕,其他儿童在报告时仍下落不明。

45. 以强迫婚姻和其他形式的性暴力以及发动自杀式袭击为目的绑架女孩仍然是令人严重关切的问题。大多数儿童被强行带离自己的家庭、学校和社区,成为性奴隶,被强迫结婚,并被用作辅助角色。例如,2021 年 3 月 31 日,“伊斯兰国西非省”在博尔诺州绑架了 15 名 9 至 17 岁的女孩,当时她们正在居住的境内流离失所者营地外寻找柴火。在编写报告之时,这 15 名女孩的下落不明。在 2021 年 10 月发生的另一起经核实的事件中,69 名年龄在 13 至 17 岁的男孩在一次大规模绑架事件中被“伊斯兰国西非省”劫持。两天后,所有 69 名男孩都获释,其绑架原因仍然不明。

F. 拒绝人道主义准入

46. 在本报告所述期间,共核对了 32 起阻挠向儿童提供人道主义援助的事件:其中 18 起发生在 2020 年,14 起发生在 2021 年。“伊斯兰国西非省”是主要肇事方,对 24 起事件负责,其次是致力传播先知教导及圣战人民军(5 起)、身份不明的肇事者(2 起)和尼日利亚安全部队(1 起)。这些事件发生在博尔诺州(29)和约贝州(3)。它们涉及对人道主义设施和人员的袭击(15 起)、绑架人道主义工作人员(8 起)、转移或封锁人道主义物资(3 起)以及破坏和抢劫人道主义物资(3 起)。归咎于尼日利亚安全部队的事件涉及对人道主义行动进行干扰。

47. 这些事件往往导致人道主义活动暂时中止,影响了向成千上万的儿童提供人道主义援助。另外,在本报告所述期间,人们观察到,针对人道主义工作者的敌意增加。例如,2021 年 4 月,“伊斯兰国西非省”袭击了博尔诺州的一个城镇。他们烧毁了一个国际非政府组织大院、一个人道主义仓库和两辆属于人道主义组织的车辆,并偷走了医院的一辆救护车。尽管没有造成人员伤亡,但这一事件导

致人道主义活动暂时中止，人道主义工作人员撤离。在另一起经核实的事件中，2020年6月13日，“伊斯兰国西非省”袭击了位于博尔诺州孟古诺地方政府辖区的人道主义中心，烧毁了属于人道主义组织的三辆车。一名援助人员受到枪伤。

48. 2021年期间，“伊斯兰国西非省”进行了袭击，造成平民伤亡，并对人道主义工作者表示敌意，包括通过媒体发表文章。2021年，袭击造成人道主义工作者的伤亡，扰乱了人道主义行动。例如，2021年3月，“伊斯兰国西非省”在迪夸地方政府辖区进行了一次袭击，袭击的目标是人道主义中心、援助人员、他们的办公室和招待所。

四. 面向冲突方的宣传和对话

49. 国家工作队与尼日利亚政府一道，继续倡导签署一项移交规程，推动释放据称与武装团体有关联的儿童并将其移交给儿童保护民政机构。联邦司法部通过其国际合作司法律事务局对《移交议定书》进行了审查，并提供了法律意见和批准。在编写本报告时，《移交议定书》正等待联邦国防部长、联邦妇女事务部长和国家安全顾问签署。此外，国家工作队继续与相关政府实体接触，争取能够不受阻碍地进入实际或据称与武装团体有关联的儿童被关押的拘留设施。

50. 联合民团继续执行其2017年行动计划，解决招募和使用儿童问题。2020年，博尔诺州25个地方政府辖区内的联合民团指挥官、博尔诺州司法部、博尔诺州妇女事务和社会发展部以及联合国机构的代表在3天内举行了一次有70多人参加的研讨会。讨论的主要内容是审查尚待实施的行动计划活动。主要成果包括拟议的行动，如在所有联合民团建制中建立一个反应迅速的儿童保护单位，以及建立问责机制，在联合民团成员违反行动计划的常设命令规定时对其采取纪律措施。

51. 2021年秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/75/873-S/2021/437)附件将联合民团除名，之后，联合民团和国家工作队继续合作，加强对联合民团招募和使用儿童的零容忍，并监测行动计划其余活动的实施情况，同时巩固已取得的成果。在博尔诺州的所有联合民团编队中共设立了24个儿童保护单位。此外，联合民团与博尔诺州司法部合作，开展了广播节目，以提高对严重侵犯儿童行为的认识，重点是对招募和使用儿童行为的零容忍。这些节目主要针对联合民团的成员和社区。社区成员充分参与了这些节目，一些人分享了他们的经验，对这些节目表示赞赏，并表示致力于防止招募和使用儿童。有待实施的行动计划活动包括对所有联合民团单位进行有关儿童权利的培训，以及建立上述问责机制。

52. 2021年12月，博尔诺州政府和博尔诺州议会通过了儿童权利法案，随后博尔诺州州长于2022年1月10日将其签署为法律，是为《儿童权利法》。这代表着尼日利亚东北部受冲突影响的儿童的权利保护工作向前迈出了一大步。然而，在本报告所述期间，追究严重侵害儿童施害者责任的工作进展甚微。在尼日利亚，一个军事法庭判处一名下士5年监禁，罪名是在博尔诺州巴马镇强奸并企图谋杀一名流离失所的女孩。此外，政府性暴力和性别暴力问题特别调查小组记录了2020年发生的210起与冲突有关的性暴力案件，包括强奸和强迫婚姻，涉及94

名女孩、86 名妇女和 30 名男孩；除其它外，调查小组指出，由于污名化和有害社会规范，这类犯罪仍然长期得不到充分报告。

53. 2021 年 4 月 21 日，在题为“资助安全学校：创建安全的学习社区”的论坛期间，来自尼日利亚政府联邦各部委、各州政府的代表以及所有州教育专员，还有安全机构、多边机构和国际捐助者的代表，承诺制定和实施《阿布贾资助安全学校契约》，创建安全的学习社区，以解决尼日利亚面临的教育紧急情况，让儿童能够安全返回学校。

54. 2021 年 10 月 25 日至 27 日，第四届安全学校宣言国际会议在尼日利亚的阿布贾举行。会议由尼日利亚主办，阿根廷、挪威、西班牙、非洲联盟委员会和保护教育免受攻击全球联盟协办。在负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的参与下，来自各国政府、国际组织和民间社会的高级别代表齐聚一堂，促进全球合作，加强在实施《安全学校宣言》方面的协调。会议的主题是“确保安全的全民教育：从承诺到实践”。会议旨在分享良好的做法，鼓励全球合作和协调，并确定政府可以采取的行动，以促进对攻击教育行为的问责。

五. 遣散儿童和方案对策

55. 联合国和保护儿童合作伙伴通过博尔诺州妇女事务和社会发展部支持 6 503 名以前与武装团体有关联的儿童(3 752 名男孩，2 751 名女孩)重返社会，其中包括在前几个报告期内获释的儿童。所有儿童都得到了儿基会执行伙伴的重返社会支持，包括培养微型企业和创业方面的技能，以协助他们开始寻求生计。年龄较小的儿童则入学。

六. 意见和建议

56. “博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别，特别是致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”继续实施严重侵害儿童的行为，这仍然令我感到严重关切。我敦促“博科圣地”组织下属的和分裂出来的小派别立即停止和防止所有侵害儿童的行为，释放所有与他们有关联的儿童，并遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务。

57. 我强烈谴责致力传播先知教导及圣战人民军和“伊斯兰国西非省”绑架儿童的行为，其中许多是女孩，特别是为了招募、使用和性暴力的目的。我敦促博科圣地立即释放所有被绑架儿童。

58. 我强烈谴责袭击学校、医院和相关人员以及拒绝儿童人道主义援助准入(包括通过袭击人道主义工作人员这样做)的行为。我呼吁所有当事方尊重医院和学校的民用性质，使人道主义行为体安全且不受阻碍地接触受影响人口。

59. 我欢迎博尔诺州长于 2022 年 1 月签署《儿童权利法》，使之成为法律，该法为保护受冲突影响的儿童提供了框架。

60. 我赞扬尼日利亚政府和联合民团在联合民团通过和实施 2017 年结束和防止招募和使用儿童行动计划方面发挥建设性作用。我还欢迎在博尔诺州的所有联合民团建制中设立儿童保护单位,并根据行动计划在联合民团和社区成员中开展提高认识活动。我敦促联合民团在联合国的持续支持下,完成行动计划规定的其余义务,即对其单位进行儿童权利培训并建立问责机制,并在联合民团成员违反符合行动计划的长期有效命令时对其采取纪律措施。

61. 我注意到尼日利亚当局释放了 272 名被拘留的儿童。我仍感关切的是,仍有儿童因实际或被指控与武装团体有关联而被拘留,拘留条件和拘留时间过长,有关方面仍然不让联合国人员前往拘留设施。我呼吁当局将与武装团体有关联的儿童首先视为受害者,并以儿童的最佳利益和国际保护标准为指导原则,将拘留作为最后手段,进行适当的最短时间的拘留。我鼓励政府在释放被拘留儿童之前继续与包括联合国在内的利益相关方协调,以便有充足的时间准备方案对策。我还呼吁政府允许联合国不受阻碍地进入拘留设施,特别是吉瓦和迈马拉里军营。

62. 我欢迎国家当局采取进一步措施,核准关于将与武装团体有关联的儿童移交给民间儿童保护行为体的议定书;我呼吁政府加快核准和执行该议定书。

63. 我还欢迎政府在联合国和合作伙伴的支持下共同努力,使 6 503 名以前与武装团体有关联的儿童重返社会。我鼓励尼日利亚当局继续确保所有获释儿童切实重返社会,在这一过程中考虑到性别问题,并向所有受冲突影响的儿童提供教育、医疗卫生、心理健康和心理社会方案。我进一步敦促政府特别注意重新招募儿童的风险,特别是考虑到包括儿童在内的大量人员逃离致力传播先知教导及圣战人民军的情况。

64. 我还呼吁政府认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)。

65. 我呼吁政府继续努力加强问责,调查、起诉和制裁任何被发现对严重侵害儿童行为负有责任的人,并确保所有受害者都能诉诸司法。

66. 我欢迎捐助方向联合国、民间社会组织和尼日利亚政府捐款,支持人道主义和发展方案,特别是帮助受冲突影响的儿童和推动获得教育和卫生服务的方案。我敦促捐助方加强对这些方案的财政支持,特别是帮助被招募和使用的儿童以及性暴力幸存女孩重返社会的方案。