



联合国

# 联合国人权事务高级专员的 报告

大会  
正式记录  
第七十七届会议  
补编第 36 号





## 联合国人权事务高级专员的报告



联合国 • 2022 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

---

[2022年7月29日]

## 目录

章次	页次
一. 导言 .....	4
二. 联合国高级专员办事处的活动.....	5
A. 国际人权机制 .....	5
B. 发展 .....	7
C. 和平与安全 .....	9
D. 不歧视 .....	12
E. 问责 .....	14
F. 参与 .....	16
三. 管理和行政 .....	18
四. 结论 .....	19

## 第一章

### 导言

1. 本报告根据大会第 48/141 号决议提交，报告概述 2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的活动。报告着重介绍在 人权高专办 2022-2023 年管理计划所载的优先主题下开展的活动。<sup>1</sup> 阅读本报告时应结合高级专员提交人权理事会的年度报告(A/HRC/50/4)，该报告概述了人权高专办 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 3 月 15 日的活动。
2. 截至 2022 年 6 月 30 日，人权高专办在世界各地设有 103 个人权外地存在。在本报告所述期间，高级专员访问了阿富汗、波斯尼亚和黑塞哥维那以及中国。高级专员、副高级专员和主管人权事务助理秘书长访问了布鲁塞尔，与欧洲联盟官员进行了接触。助理秘书长还访问了南苏丹和亚的斯亚贝巴，与非洲联盟官员接触。尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行带来了持续的挑战，但人权高专办仍能够完成其任务。许多国家最近放宽了应对 COVID-19 大流行的措施，使人权高专办得以恢复实地访问、现场活动、人权监测、技术援助和能力建设支持。
3. 在本报告所述期间，乌克兰的冲突在国际议程上占据主导地位，在此背景下，人权高专办继续积极执行其任务，包括在世界各地的许多国家，包括哥伦比亚、埃塞俄比亚、缅甸、苏丹、乌克兰和也门进行监测和报告，并提供技术援助、能力建设以及开展提高认识和宣传活动。
4. 人权高专办继续促进执行秘书长的《人权行动呼吁》，强调全系统对人权的责任以及确保在国家一级纳入人权的重要性。这一举措使联合国系统围绕七个专题领域走到一起，并继续促使所有实体作出真正的承诺，制作各种工具、开展指导和宣传，以促进全系统，包括国家一级的政策一致性和协调行动。<sup>2</sup>
5. 人权高专办响应秘书长关于订立新的社会契约的呼吁，倡导普遍社会保护和获得保健及其他基本服务，以及债务管理和减免，并创造必要的财政空间，以维持提供给人民的基本服务(见 A/HRC/50/4)。人权高专办还继续与各国政府和相关利益攸关方接触，促进将人权纳入国家法律改革和经济社会政策，并提供这方面的咨询，从而在 COVID-19 大流行后重建得更好的努力中帮助解决不平等问题和人权差距问题。

<sup>1</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/OMP-2022-2023.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/OMP-2022-2023.pdf)。

<sup>2</sup> 这些专题领域是：权利是可持续发展的核心；危机时期的权利；性别平等和妇女平等权利；公众参与和公民空间；子孙后代的权利，特别是气候公正；权利是集体行动的核心；人权的新疆域。

## 第二章

### 联合国高级专员办事处的活动

#### A. 国际人权机制

##### 1. 条约机构

6. 10 个条约机构于 2021 年 9 月恢复了现场会议。COVID-19 大流行造成的限制给各条约机构带来困难，导致工作积压增加。截至 2022 年 6 月 30 日，有 426 份缔约国报告和 1 868 个人来文有待相关委员会进行审查。截至 2022 年 6 月 30 日，强迫失踪问题委员会登记的紧急行动请求数量增至 1 513 件。自 2022 年 1 月以来，在其中 80 起案件中找到了失踪人员，这突出说明了这一程序的价值。人权高专办开始了长期不断的数字化转型，推出了适合目的的工具，优先考虑将请愿书和紧急行动的处理现代化。

7. 各条约机构主席于 2022 年 5 月 30 日至 6 月 3 日在纽约举行了 2019 年以来的首次现场会议(见 A/77/228)。他们讨论了共同召集人关于审议联合国人权条约机构体系状况的报告(A/75/601, 附件)中所载的一些关键建议, 包括商定建立一个可预测的 8 年审查期日历, 涵盖所有条约机构报告程序和所有缔约国。

8. 经济、社会和文化权利委员会成员参加了于 2022 年 2 月、4 月和 5 月举行的三次区域协商, 以及在 2022 年 4 月与儿童举行的全球协商, 以就可持续发展与《经济社会文化权利国际公约》拟定一般性意见草案。消除种族歧视委员会就 COVID-19 大流行及其对《消除一切形式种族歧视国际公约》的影响通过了一份声明。

##### 2. 人权理事会

9. 人权高专办支持人权理事会以虚拟和混合模式举行了两次常会、一次紧急辩论和一次讨论俄罗斯侵略造成乌克兰人权状况恶化的特别会议。<sup>3</sup> 人权高专办支持人权理事会主席努力执行现有的效率措施, 并审查理事会在 COVID-19 大流行期间通过和实施的非常措施。

10. 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金为 11 名代表(4 名妇女和 7 名男子)参加会议提供了便利。2022 年 6 月, 面对面的上岗培训课程恢复, 代表们前往日内瓦参加了理事会第五十届会议。

11. 人权高专办继续支持人权理事会设立的问责任务, 所涉国家有白俄罗斯、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、以色列、朝鲜民主主义人民共和国、利比亚、缅甸、尼加拉瓜、斯里兰卡、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国, 以及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 见人权理事会第 S-34/1 号决议。

<sup>4</sup> 见 [www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is)。

### 3. 普遍定期审议

12. 人权高专办支持人权理事会于 2022 年 3 月和 6 月通过普遍定期审议成果，并支持普遍定期审议工作组于 2022 年 1 月/2 月和 5 月举行会议。参与普遍定期审议自愿基金为 25 个会员国参加审议提供了便利。<sup>5</sup> 人权高专办协助各国政府、国家人权机构、民间社会组织和联合国国家工作队参加编写普遍定期审议报告，包括在巴西、印度尼西亚、以色列、科威特、摩洛哥和突尼斯。

### 4. 特别程序

13. 人权高专办支持人权理事会的 58 个特别程序和特别程序协调委员会参与联合国的各种进程，包括与下列方面有关的进程：执行《2030 年可持续发展议程》、和平与安全、建设和平和预防，以及《人权行动呼吁》和《我们的共同议程》。人权高专办支持任务负责人恢复所有亲临授权活动，特别是国家访问。人权高专办还提供了与特别程序有关的支助，发出了 336 份通信，进行了 24 次国家访问。人权高专办为协调委员会提供了支持，包括分别在日内瓦和纽约举行了为期一周的会议，以便与联合国三大支柱的各联合国实体接触。人权高专办通过提交理事会第四十九届会议的年度报告提高人们对特别程序作用的了解，该报告介绍了特别程序制度在 2021 年取得的成就，其中包括事实和数字(A/HRC/49/82 和 A/HRC/49/82/Add.1)，以及秘书长关于 2021 年特别程序任务负责人的建议和结论的报告(A/HRC/49/26)。

### 5. 人权机制工作的后续行动

14. 人权高专办支持会员国建立和加强报告和后续行动国家机制，包括在巴哈马、科摩罗、厄瓜多尔、哈萨克斯坦、基里巴斯、马来西亚、北马其顿、菲律宾、塞尔维亚和多哥。人权高专办重新设计了国家建议跟踪数据库，该数据库是帮助会员国管理和跟踪各机制提出的建议的执行情况并便利编写报告的一个工具。重新设计的版本将于 2022 年推出。

15. 继续与会员国和联合国各实体合作，将人权机制的建议纳入实现可持续发展目标的努力，包括为联合国各实体负责人提供题为“在国家一级最大限度地利用普遍定期审议”的实用指导说明(以所有语文提供)，以及人权高专办和联合国开发计划署(开发署)联合编制的新的关于普遍定期审议进程如何支持可持续发展的联合国良好做法资料库。人权高专办与各国议会联盟和法语国家国际组织合作，加强了议会成员参与普遍定期审议进程的能力。

16. 人权高专办开展了活动，以加强国家人权机构、议员、民间社会组织和联合国国家工作队与联合国人权机制的接触，包括在伯利兹、多民族玻利维亚国、巴西、佛得角、喀麦隆、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、秘鲁、塞内加

<sup>5</sup> 安提瓜和巴布达、斯威士兰、希腊、海地、匈牙利、冰岛、爱尔兰、立陶宛、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、南苏丹、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦。



尔、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌拉圭、乌兹别克斯坦和越南。执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金支持了在 19 个会员国开展的技术合作活动。

## 6. 人道主义基金

17. 在 2022 年的申请征集活动中，联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金和联合国援助酷刑受害者自愿基金分别为援助 33 个会员国的 13 012 名受害者的 43 个项目和为援助 92 个会员国的 46 600 名受害者的 184 个项目提供了年度赠款。

## B. 发展

### 1. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标

18. 在 COVID-19 带来的挫折加上乌克兰冲突的影响的背景下，人权高专办增加了以国家为重点的建议，以加强将人权和基于人权的方法纳入发展政策，支持实现《2030 年议程》。2022 年 1 月至 6 月，人权高专办为联合国外地存在提供了人权分析和政策支持，以进行 26 项共同国家分析，并支持联合国可持续发展合作框架进程实现更绿色和更具包容性的复苏。<sup>6</sup>

19. 人权高专办和欧洲国家人权机构网络就基于人权的 COVID-19 经济应对和复苏方法为欧洲国家人权机构制定了一份对照清单，以保护就业、中小企业和工人，包括在国家复苏和复原力计划的框架下提供这种保护，<sup>7</sup> 该对照清单于 2022 年 3 月公布。

20. 人权高专办和开发署启动了一个联合项目，以加强联合国国家工作队和国家人权机构在可持续发展目标和防止侵犯人权方面的能力，包括在人权高专办报告相关进展情况的四项可持续发展目标指标方面的能力。<sup>8</sup> 人权高专办继续促进交流基于人权的数据方法方面的良好做法，并支持阿尔巴尼亚、约旦、蒙古、菲律宾和摩尔多瓦共和国的国家人权机构与其他相关利益攸关方签署谅解备忘录，以落实联合国在这一领域的指导意见。<sup>9</sup>

<sup>6</sup> 巴林、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、智利、刚果、埃及、加纳、印度、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，以及太平洋区域。

<sup>7</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/ENHRI%20OCHR%20Checklist%20on%20protecting%20jobs%2C%20workers%20and%20SMEs.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/ENHRI%20OCHR%20Checklist%20on%20protecting%20jobs%2C%20workers%20and%20SMEs.pdf)。

<sup>8</sup> 人权高专办每年报告关于歧视、杀害和袭击人权维护者和记者、与冲突有关的死亡情况和独立国家人权机构的指标。

<sup>9</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf)。

## 2. 发展权

21. 人权高专办加大了落实发展权的努力。<sup>10</sup> 人权高专办的宣传、协作和伙伴关系着重于国际合作与团结、<sup>11</sup> 可持续金融和投资、获得科学、可再生能源<sup>12</sup> 和无害环境技术，<sup>13</sup> 包括上述领域中的妇女权利和性别平等层面。人权高专办还努力将发展权纳入气候行动、生物多样性行动和南南合作。

22. 3 月，人权高专办组织了互利合作会议，<sup>14</sup> 其授权来自人权理事会第 46/13 号决议。5 月，人权高专办支持了发展权专家机制对墨西哥的考察访问，并组织了发展权问题政府间专家工作组第二十三届会议，会上议审议了《发展权公约》订正草案。此外，人权高专办还推动将发展权、人权和性别平等纳入《支援最不发达国家多哈行动纲领》。

## 3. 国际金融机构

23. 人权高专办与多边开发银行、其独立问责机制和民间社会合作，以加强多边开发银行的业务政策、报复处理程序和问责程序。6 月，人权高专办完成了一项关于设定发展金融机构保障政策基准的研究，以支持社会和环境保障政策对话。

24. 人权高专办继续与美洲开发银行接触，以监测发展金融机构在哥伦比亚、危地马拉和洪都拉斯所支持的投资项目的人权风险和影响。考虑到国际货币基金组织与突尼斯之间正在进行的谈判，人权高专办主张该国的经济改革以人权办法为基础，并遵循经济、社会和文化权利。

## 4. 经济、社会和文化权利

25. 人权高专办继续与当局和相关利益攸关方接触，以促进将人权纳入卫生、社会保障、适足食物、水和卫生设施以及教育等领域的政策和法律制定工作，并就此提供咨询意见。例如，人权高专办在全国层面与下列国家的政府、国家人权机构和的民间社会进行了接触：阿塞拜疆、巴林、巴巴多斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、乍得、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、约旦、墨西哥、尼泊尔、塞尔维亚、索马里、东帝汶和乌克兰。人权高专办倡导将普及和公平获得 COVID-19 疫苗作为一项全球公益，并将全民健康覆盖作为健康权的一个重要组成部分。人权高专办还与联合国预防和控制非传染性疾病预防机构间工作队合作，促进将人权纳入应对非传染性疾病预防的工作。人权高专办向人权理事会第五十届会议提交了一份报告(A/HRC/50/53)，重点阐述了与大会在其《关于艾滋病毒/艾滋

<sup>10</sup> 见 [www.ohchr.org/en/development](http://www.ohchr.org/en/development); [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/InformationMaterials.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/InformationMaterials.aspx)。

<sup>11</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/greater-global-solidarity-right-development.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/greater-global-solidarity-right-development.pdf)。

<sup>12</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/2022-05-22-Renewable-Energy.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/2022-05-22-Renewable-Energy.pdf)。

<sup>13</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/2022-05-22-Environmentally-Sound-Technology.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/2022-05-22-Environmentally-Sound-Technology.pdf)。

<sup>14</sup> 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/49session/Pages/Panel-discussions.aspx> (关于在冠状病毒病大流行期间和之后的恢复工作中加强技术合作和能力建设以促进和保护弱势和边缘化人群的权利的会议)。

病问题的政治宣言：结束不平等现象，进入 2030 年之前消除艾滋病的轨道》中通过的各项社会推进手段相关的目标。

26. 在全球食物危机的背景下，高级专员和联合国贸易和发展会议秘书长向世界贸易组织第十二届部长级会议发表了一封联合公开信，其中敦促会员国使贸易规则与人权义务保持一致，以支持实现人人享有适足食物权。

27. 在联合国水机制的框架下，人权高专办牵头制定了路线图，旨在将享有水和卫生设施的人权纳入联合国水机制为支持加速执行关于人人享有水和卫生设施的可持续发展目标 6 所作的努力。

## 5. 工商企业与人权

28. 人权高专办在工商企业与人权领域提供的指导帮助形成政策设计和做法，特别是在问责和获得补救方面，如人权高专办关于问责和补救项目的报告及所附增编(A/HRC/50/45 和 A/HRC/50/45/Add.1)中所陈述。人权高专办的咨询和宣传工作还进一步澄清了最近的强制性人权尽责举措如何能够更好地与《工商企业与人权指导原则》保持一致。<sup>15</sup> 在技术领域的工商企业与人权项目的框架内，人权高专办组织了一次专家协商，并编写了一份报告(A/HRC/50/56 和 A/HRC/50/56/Add.1)，陈述《指导原则》在防止和处理与技术公司有关的对人权的不利影响方面的价值和实际应用。

29. 人权高专办在区域和国家两级的工作提高了企业实体和其他利益攸关方对《指导原则》的认识和理解，并加强了执行工作，包括在阿根廷、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拿马和秘鲁。<sup>16</sup> 此外，人权高专办还为工商业与人权工作组召开的四个工商业与人权区域论坛提供了支持。

## 6. 环境、气候变化和人权

30. 人权高专办与联合国环境规划署、开发署、联合国环境管理小组和其他伙伴密切合作，根据秘书长的《我们的共同议程》和《人权行动呼吁》，促进享有健康环境的人权。6 月 28 日，人权高专办在人权理事会组织了一次关于气候变化及其对弱势群体权利的影响的小组讨论。小组讨论参照了秘书长第一份关于气候变化对弱势群体人权的影响的报告(A/HRC/50/57)。

## C. 和平与安全

### 1. 支持和平特派团

31. 人权高专办继续向联合国和平行动和特别政治任务的人权部分提供实质性和战略性支助。人权高专办通过与安全理事会成员和其他相关联合国实体的战略

<sup>15</sup> 例如见 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/eu-csddd-feedback-ohchr.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/eu-csddd-feedback-ohchr.pdf)。

<sup>16</sup> 见 [www.ohchr.org/en/business/bhr-africa](http://www.ohchr.org/en/business/bhr-africa); [www.ohchr.org/en/business/joint-project-responsible-business-conduct-latin-america-and-caribbean](http://www.ohchr.org/en/business/joint-project-responsible-business-conduct-latin-america-and-caribbean)。

接触，力求安全理事会决议加强对人权的考虑，并通过培训、技术援助和执行合规框架，支持在实地执行人权任务。

## 2. 人权尽责和合规框架

32. 人权高专办支持一致执行联合国人权尽职政策，包括支持在阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、中非共和国、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、洪都拉斯、黑山、缅甸、尼泊尔、北马其顿、秘鲁、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国以及科索沃通过和落实相关程序。<sup>17</sup> 在联合国特派任务方面，与人权尽职政策有关的努力侧重于查明和减轻与联合国对国家安全部队的支持有关的政治、声誉和人权风险。

33. 2022年2月，人权高专办与欧洲联盟和非洲联盟启动了一个项目，以支持非洲联盟合规框架的实施，该框架确保由非洲联盟领导和授权的支持和平行动的规划和开展符合国际人权和人道主义法以及行为和纪律标准，并以保护平民为核心。

34. 人权高专办确保人权仍然是联合国特派团军事和警务人员必修培训材料中的优先事项。根据安全理事会第2391(2017)号决议，人权高专办继续支持萨赫勒五国集团联合部队执行其人权和国际人道主义法合规框架，以此促进了联合部队的专业化和行动态势，以保护平民，并提高其减轻和应对平民伤害的能力。

## 3. 预防、预警和应急

35. 人权高专办加强了其信息管理和数据分析能力，以加强预警、预防、监测和应对。人权高专办通过加强开源分析、数据来源评估以及吸收、处理和链接各种来源数据的技术能力，加强了其预防工作。此外，人权高专办继续将人权纳入非洲联盟的大陆预警系统。

36. 在埃塞俄比亚，2022年4月至6月，人权高专办加强了民间社会行为体监测和报告预警指标的能力，以预防可能升级为侵犯和违反人权行为的社区冲突。随后建立了地方预警网络，并已在全国六个地点运作。

## 4. 建设和平

37. 人权高专办加强了其得到建设和平基金支持的工作。截至2022年6月30日，人权高专办在所有区域有22个正在进行的建设和平基金支持的项目。例如，在洪都拉斯，在建设和平基金的支持下，联合国粮食及农业组织和人权高专办启动了一个旨在预防和管理农民和土著社区中与土地准入有关的社会冲突的项目。在吉尔吉斯斯坦，人权高专办与开发署和联合国儿童基金会联合开展了一个旨在建设和平和促进社会凝聚力的项目，该项目涉及四个目标社区的100名妇女理事会成员和100名青年代表。

<sup>17</sup> 对科索沃的提及应在安全理事会第1244(1999)号决议的范围内理解。

38. 在塞尔维亚，人权高专办协助制定了联合国国家工作队关于社会凝聚力和建立信任的行动计划，其中列出了联合国在塞尔维亚开展区域和解和应对仇恨言论的战略步骤。

39. 人权高专办继续参与联合国在多民族玻利维亚国和洪都拉斯的巩固和平倡议，为机构间参与人权、加强体制、预防冲突和促进对话作出了贡献。

#### 5. 性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、贩运和相关剥削

40. 人权高专办继续在多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、利比亚、马里、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国以及巴勒斯坦被占领土加强妇女组织和主要利益攸关方在性暴力和性别暴力问题、关于性权利和生殖权利的战略诉讼、诉诸司法和对基于性别的杀害进行基于人权的调查等方面的能力。

41. 在多民族玻利维亚国，人权高专办为司法机构性别平等委员会的工作作出了贡献，包括努力防止政治暴力和促进保护儿童，防止早婚。在海地，人权高专办就太子港的边缘化地区中与帮派犯罪有关的对妇女和女孩的性暴力问题进行了保护分析。在马里，人权高专办启动了一个速效项目，支持 30 名易受性暴力和性别暴力之害或作为这种暴力幸存者的弱势妇女和女孩，并增强她们的权能。

42. 人权高专办继续将人权、对性别问题有敏感认识和以受害者为中心的办法纳入联合国制止冲突中性暴力行动网络，包括纳入对与冲突有关的性暴力的监测、分析和报告安排的联合评估。1 月，高级专员在安全理事会关于保护参与和应对和平与安全进程中对妇女的暴力行为的公开辩论中发言。

#### 6. 人道主义行动

43. 人权高专办继续在非洲、美洲、中东和亚太地区将基于人权的方法纳入人道主义方面的活动，包括与 COVID-19 有关的行动。在马达加斯加，人权高专办支持联合国国家工作队对该国南部地区食物无保障状况的结构性驱动因素进行基于人权的全面诊断。

44. 人权高专办继续参与机构间常设委员会、全球保护问题群组、全球卫生问题群组和联合国 COVID-19 危机管理小组的工作。它在下述方面提供了协助：机构间常设委员会针对人道主义行动遇到的官僚和行政障碍提供指导，机构间常设委员会保护政策审查，以及在危机情况下执行秘书长的《人权行动呼吁》。

45. 2022 年，人权高专办继续参与保护工作组和保护问题群组，并与人道主义国家工作队和人道主义协调员接触，例如在阿富汗、布基纳法索、埃塞俄比亚、海地、莫桑比克、索马里、南苏丹和乌克兰以及巴勒斯坦被占领土。这包括将保护工作的中心地位纳入联合国在阿富汗的应对措施以及与埃塞俄比亚提格雷地区冲突和海地帮派暴力有关的应对措施。在巴勒斯坦被占领土，人权高专办领导保护问题群组，在海地则是共同领导。

46. 人权高专办参与了人道主义规划工作，包括 22 个国家的人道主义规划周期和 2022 年全球人道主义状况概览。人权高专办为其工作人员提供在线培训方案，包括从 COVID-19 应对和恢复中吸取经验教训，以此加强了参与人道主义行动的能力。人权高专办和亚太论坛通过试行一个在线培训方案，加强了该区域国家人权机构的人道主义行动能力。

## D. 不歧视

### 1. 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象

47. 根据人权理事会第 43/1 号决议和高级专员关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由的报告(A/HRC/47/53)，人权高专办继续采取行动，以进行变革，实现种族正义和平等，这方面的工作包括在多个论坛提请会员国和利益攸关方注意上述报告中提出的 20 项建议。

48. 人权高专办在黑山就执行保护平等和禁止歧视的法律草案提供了技术咨询，在秘鲁就制定非洲裔秘鲁人国家政策(2022-2030 年)提供了技术咨询。在南非，人权高专办发起了一场社交媒体运动，并支持制作了一部纪念 1960 年沙佩维尔大屠杀的短片。

49. 就在 3 月份非洲人后裔问题常设论坛五名成员的任命与民间社会举行了协商。人权高专办支持了非洲人后裔问题专家工作组对葡萄牙和瑞士进行国别访问，并支持了工作组于 2022 年 5 月举行的第一次专门讨论非洲人后裔儿童问题的公开会议。

### 2. 移民

50. 人权高专办继续就移民和人权问题提供指导。它对哥伦比亚-巴拿马边境以及冈比亚进行了监测访问，在毛里塔尼亚和泰国以及中东和北非地区为边境官员提供了培训，此外还在萨赫勒举办了气候变化、移民和人权问题讲习班。

51. 4 月，人权高专办根据人权理事会第 47/12 号决议，召集了一次弱势移民人权问题小组会议。<sup>18</sup> 5 月，人权高专办发表了一份关于 17 个亚太国家<sup>19</sup> 接纳方面做法的研究报告，并支持了《安全、有序和正常移民全球契约》下的第一次国际移民问题审查论坛。人权高专办与埃塞克斯大学一道，推动了一次关于新兴技术对国际边界移民权利影响的协商。人权高专办继续努力通过其“为移民挺身而出”运动(#StandUp4Migrants)改变有害的叙事。

<sup>18</sup> 见 [www.ohchr.org/en/events/events/2022/intersessional-panel-discussion-human-rights-migrants-vulnerable-situations-21](http://www.ohchr.org/en/events/events/2022/intersessional-panel-discussion-human-rights-migrants-vulnerable-situations-21)。

<sup>19</sup> 可查阅 [www.bangkok.ohchr.org/wp-content/uploads/2022/05/Pathways-to-migrant-protection.pdf](http://www.bangkok.ohchr.org/wp-content/uploads/2022/05/Pathways-to-migrant-protection.pdf)。

### 3. 基于土著或少数群体身份的歧视

52. 人权高专办在 5 月的世界司法论坛上预发布了一份关于在反歧视立法中保护少数群体权利的指南，并向阿根廷、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、牙买加、马达加斯加、黑山和摩尔多瓦共和国等国的国家利益攸关方提供了指导。<sup>20</sup>

53. 在少数群体和土著研究金方案下，人权高专办通过工作观摩方案向人权高专办各办事处分配了来自 26 个国家的 30 名高级研究员(14 名妇女和 16 名男子)。2022 年 5 月，扩大了该方案，使之包括一个交叉流。借助这一新办法，征聘了五名前研究员，作为少数民族高级研究员或土著高级研究员(交叉流)任职世界各地的联合国外地办事处。联合国援助土著人民自愿基金支持了来自 19 个国家的 20 名土著代表(12 名妇女和 8 名男子)参加第二十一届土著问题常设论坛。6 月，该基金支助了来自 8 个国家的 8 名土著代表(4 名男子和 4 名妇女)参加与《联合国气候变化框架公约》有关的协商。

### 4. 性别平等和妇女权利

54. 在墨西哥，人权高专办倡导性健康和生殖健康及权利，包括堕胎非刑罪化，并就此提供了指导。在巴拉圭，人权高专办针对司法部门的性别陈规定型观念出版了一份指南，并加强了司法人员的能力。在苏丹，人权高专办加强了劳动和社会发展部的能力，以处理暴力侵害妇女和女孩行为。在中美洲，人权高专办继续加强妇女组织和其他利益攸关方在性健康和生殖健康及权利方面的战略诉讼。

55. 人权高专办继续执行其性别问题能力认证方案，以加强将性别平等分析纳入监测、报告、方案和宣传工作。迄今为止，该方案已支助了人权高专办的 6 个外地存在和 240 多名工作人员。危地马拉和阿拉伯叙利亚共和国的办事处已被选定列入该方案的第三轮。

### 5. 残疾人

56. 人权高专办支持在 2022 年全球残疾人事务峰会上组织一次关于残疾人融入社区的会议。3 月，人权理事会在第 49/12 号决议中请高级专员制定关于支助系统的指导意见。

57. 在巴西、格鲁吉亚、危地马拉、牙买加、马拉维、莫桑比克、摩尔多瓦共和国和乌克兰，人权高专办就将国际标准纳入国内法律制度及其可审理性提供了咨询意见。在埃塞俄比亚，人权高专办支持了残疾妇女与国家当局之间的全国对话。在突尼斯，人权高专办出版了真相与尊严委员会报告的盲文版。

### 6. 性取向、性别认同和性特征

58. 人权高专办继续通过自由与平等运动倡导男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者等(LGBTIQ+)的人权，并开展有针对性的宣传，包括在国际不再恐惧同性恋、跨性别与双性恋日开展宣传。人权高专办向巴西、佛得角、多

<sup>20</sup> 见 [www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law](http://www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law)。

米尼加共和国、利比里亚、蒙古、黑山、尼泊尔、秘鲁、塞尔维亚、东帝汶、越南和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家利益攸关方提供了支持和咨询。5月，人权高专办推出了一份支持与私营部门接触的指南<sup>21</sup> 和一个供公司自我评估在处理对 LGBTI 人士歧视方面遵守联合国企业行为标准的情况在线平台。<sup>22</sup>

## 7. 老年人

59. 4月，人权高专办支持了老龄问题不限成员名额工作组第十二届会议。在《2020-2030年健康老龄化行动十年》框架内，人权高专办与世界卫生组织和合作伙伴一同启动了指导意见。<sup>23</sup> 人权高专办还为2002年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评估作出了贡献。

## 8. 儿童和青年

60. 人权高专办继续与教育高于一切基金会和青年网络(Silatech)合作，组织了六次区域协商，以开发一个关于青年权利的工具包，并设立了一个青年咨询委员会。5月，人权高专办联合召集了为儿童、青年和后代争取气候正义亚洲区域对话。人权高专办还根据高级专员关于儿童权利与家庭团聚的报告(A/HRC/49/31)向会员国提供咨询意见。参与编写一份关于将儿童权利纳入主流的联合国全系统指导说明的工作仍在继续。

## 9. 白化病患者

61. 人权高专办为秘书长关于白化病患者面临的社会发展挑战的报告(A/76/769)作出了贡献，在该报告中纳入了其关于 COVID-19 大流行病的影响的研究结果和建议。在马达加斯加，人权高专办通过技术援助和提高认识活动，支持司法部防止暴力和应对歧视白化病患者问题。

## E. 问责

### 1. 过渡时期司法

62. 人权高专办按照高级专员在其2022年提交人权理事会的报告(A/HRC/49/39)中提出的方针，向国家机构和其他利益攸关方提供了技术援助，以支持设计和实施包容各方、针对具体情况和以受害者为中心的过渡时期司法进程，包括在布基纳法索、哥伦比亚、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、冈比亚、危地马拉、肯尼亚、黎巴嫩、马尔代夫、墨西哥、秘鲁、大韩民国、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯。

63. 在布基纳法索，人权高专办正在实施一个建设和平基金项目，以支持该国的和解进程，并倡导这一进程充分遵守国际规范和标准，包括与过渡时期司法有关

<sup>21</sup> 见 [www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/minding-corporate-gap-how-human-rights](http://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/minding-corporate-gap-how-human-rights)。

<sup>22</sup> 可查阅 <https://lgbtiq.unglobalcompact.org/>。

<sup>23</sup> 见 [www.who.int/publications/i/item/9789240052550](http://www.who.int/publications/i/item/9789240052550)。



的规范和标准。在哥伦比亚，人权高专办继续提供技术援助，以促进对性别问题有敏感认识的过渡时期司法机制。在刚果民主共和国，人权高专办支持了在全国联合委员会内设立一个过渡时期司法问题民间社会工作组，负责进行社区一级的协商，并支持在开赛地区设立一个省级真相、正义与和解委员会。在冈比亚，人权高专办与开发署一道，正在建设和平基金资助的过渡时期司法和人权项目下培训国家利益攸关方。在马尔代夫，人权高专办支持了过渡时期司法监察员办公室，并向其调查员提供培训。在突尼斯，人权高专办通过与民间社会和受害者组织的接触，支持了过渡时期司法进程，并向特别刑事分庭提供技术支持。在阿拉伯叙利亚共和国，人权高专办继续努力就失踪人员的命运和下落问题建立一个机制，包括执行大会第 76/228 号决议，并继续努力根据其对于冲突有关的死亡的统计分析，追究相关责任。

## 2. 死刑

64. 人权高专办继续倡导采取步骤废除死刑，包括在中非共和国、赤道几内亚、利比里亚、巴布亚新几内亚、新加坡和赞比亚。

## 3. 打击恐怖主义和预防暴力极端主义

65. 人权高专办继续倡导以基于人权的方式打击恐怖主义和防止暴力极端主义，并就国家政策和立法提供技术咨询。5 月，人权高专办参加了人权、民间社会与反恐高级别国际会议，并共同组织了一次关于基于人权的反恐对策的会外活动。人权高专办在 5 月举行的非公开情况通报会上首次向反恐主义委员会介绍了打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的综合办法以及民间社会和其他非政府行为体的作用。人权高专办继续积极参与《联合国全球反恐协调契约》和《联合国支持阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克第三国回返者全球契约》，特别是在伊拉克和马尔代夫的联合范围界定工作。

## 4. 司法和执法

66. 人权高专办继续在伯利兹、多民族玻利维亚国、布隆迪、柬埔寨、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、肯尼亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、尼日尔、秘鲁、大韩民国、南苏丹、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国监测、培训国家机构和其他国家利益攸关方，并向其提供咨询，以促进问责制，加强司法和法治。在多民族玻利维亚国，人权高专办支持了由司法部牵头的司法改革举措，包括赔偿方面的改革。在布隆迪和马里，人权高专办为修订《军事司法法典》和相关政策提供了技术咨询。在厄瓜多尔，人权高专办和联合国毒品和犯罪问题办公室为制定新的监狱政策提供了技术咨询，包括解决过度拥挤问题。在斯威士兰，人权高专办、常备警力和开发署联合对国家警察部门进行了评估，以支持改革努力。在肯尼亚，人权高专办支持了制定关于调查和起诉执法人员违法行为的准则。在墨西哥，人权高专办推动建立了一个特别法医鉴定机制，以处理积压的 52 000 多具身份不明遗骸的法医鉴定工作。在大韩民国，人权高专办对司法部和统一部的官员进行

了关于记录和保存危害人类罪证据的培训。在布隆迪、海地、洪都拉斯、利比里亚和南苏丹，人权高专办继续就拘留条件向当局提供咨询意见并进行监测。

67. 人权高专办继续支持大会第 73/304 号决议授权的无酷刑贸易问题政府专家组的工作，包括为其 2022 年 1 月举行的第三次虚拟会议及其利益攸关方协商的提供支持。该专家组将向大会第七十六届会议提交最后报告。

## 5. 人权与毒品政策

68. 根据 2018 年联合国系统关于毒品相关事项的共同立场，人权高专办继续倡导将个人使用毒品非刑罪化，并解决监狱过度拥挤问题。人权高专办继续与联合国麻醉药品委员会接触，并参加了其第六十五届会议，<sup>24</sup> 在会议期间，人权高专办共同组织了一次虚拟会外活动，主题是“在药物管制措施下禁止任意拘留的实际措施”。<sup>25</sup> 高级专员在日内瓦举行的第二次勃兰登堡论坛上发言，呼吁采取协调一致的行动，将人权置于与世界毒品问题有关的政策和决策进程的中心。<sup>26</sup>

## F. 参与

### 1. 改善和保护公民空间和民众参与

69. 人权高专办继续支持人权维护者和维权者网络，包括在南部非洲和太平洋地区，人权高专办与太平洋人权维护者网络合作，支持设计一门大学课程，作为领导力、治理和人权文凭课程的内容之一。在肯尼亚 2022 年选举期间，人权高专办帮助推进了保护和促进妇女参与和发挥领导作用。

70. 人权高专办继续记录世界各地维权者和记者在网上和网下面临的挑战。它与伊拉克社交媒体网络一道，对 200 名维权者进行了数字权利和线上安全培训。

71. 人权高专办与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，组织了一次与中东和北非地区女性人权维护者的非公开协商。讨论涉及攻击和报复、其对妇女参与和平与安全进程的影响以及相关的保护需要和战略。

72. 在秘书长的《人权行动呼吁》和《我们的共同议程》方面，人权高专办继续倡导民间社会以更具包容性和更安全的方式参与所有联合国进程。人权高专办通过支持主管人权事务助理秘书长的任务活动，继续领导联合国在防止和处理所有这类针对与联合国合作者的行为方面的工作，包括与会员国接触，并就这一问题向联合国系统提供指导。

73. 在智利，人权高专办制作了与宪法审查进程有关的国际人权规范的宣传材料。人权高专办为毛里求斯和乌兹别克斯坦的政府官员、国家人权机构和青年团

<sup>24</sup> 见 [https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65\\_Session\\_2022/65CND\\_Main.html](https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65_Session_2022/65CND_Main.html)。人权高专办的发言见 [www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65\\_Session\\_2022/general\\_debate\\_statements.html](https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65_Session_2022/general_debate_statements.html)。

<sup>25</sup> 见 <https://cndblog.org/2022/03/practical-measures-for-the-prohibition-of-arbitrary-detention-in-the-context-of-drug-control-measures/>。

<sup>26</sup> 见 [www.ohchr.org/en/statements/2022/06/aligning-drug-policies-human-rights](https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/aligning-drug-policies-human-rights)。

体提供了关于参与权的培训。2022年5月，人权高专办与非洲人后裔民间社会活动家举行了一次在线协商，期间与会者分享了他们参与法律、政策、方案和进程的设计、实施和评估的经验，以及他们在国家机构和其他部门代表性不足所造成的影响。

## 2. 数字空间

74. 作为执行秘书长的《数字合作路线图》和《人权行动呼吁》的一部分，人权高专办继续为联合国各实体制定关于人权尽职和数字技术影响的指导意见。人权高专办通过与会员国、技术公司和多边金融机构直接接触，包括根据高级专员关于互联网关停对人权影响的报告(A/HRC/50/55)进行的接触，加强了对基于权利的在线上内容治理的倡导。

75. 人权高专办在大会第一委员会关于网络犯罪公约的谈判中提供了关于人权标准和原则的咨询意见，并倡导对间谍软件的销售和出口实行管制、禁止和暂停。<sup>27</sup>

## 3. 选举进程

76. 人权高专办在智利、哥伦比亚、刚果、厄瓜多尔、冈比亚、洪都拉斯、墨西哥、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和赞比亚等国的选举进程中监测人权情况并开展相关宣传活动。人权高专办还向国家机构和民间社会提供了预警和监测方面的技术援助。在洪都拉斯，人权高专办实施了以预警和预防为重点的监测战略。人权高专办出版了新版人权与选举手册。

## 4. 支持国家人权机构和区域机制

77. 人权高专办继续加强阿尔及利亚、阿根廷、多民族玻利维亚国、布隆迪、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、危地马拉、莱索托、利比里亚、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、巴拿马、秘鲁、卢旺达、塞拉利昂、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家人权机构的能力。在巴哈马、柬埔寨、斯威士兰、科威特和圣多美和普林西比，就建立符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的国家人权机构提供了法律咨询，并在吉尔吉斯斯坦为改革国家人权机构的立法框架提供了法律咨询。

## 5. 人权教育

78. 人权高专办继续与利比里亚、墨西哥和尼日尔等国的大学和研究所合作开展培训和教育活动。人权高专办还继续协助执行世界人权教育方案第四阶段(2020-2024年)，重点是青年，并在一次评估各国执行上述方案进展情况的会外活动中支持了人权理事会人权教育和培训平台。2022年2月，人权高专办与Equitas国际人权教育中心联合出版了一份关于人权教育方案规划良好做法的指南。<sup>28</sup>

<sup>27</sup> 见 [www.ohchr.org/en/statements/2021/09/committee-legal-affairs-and-human-rights-parliamentary-assembly-council-europe](http://www.ohchr.org/en/statements/2021/09/committee-legal-affairs-and-human-rights-parliamentary-assembly-council-europe)。

<sup>28</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/en/publications/training-and-education-publications/bridging-our-diversities-compendium-good-practices](http://www.ohchr.org/en/publications/training-and-education-publications/bridging-our-diversities-compendium-good-practices)。

## 第三章

### 管理和行政

79. 人权高专办的性别和地域多样性有所改善，正式专业工作人员中妇女占 58%，总体性别均等，同时继续努力实现高级管理人员的性别均等(妇女占 45%)。从任职人数较少的区域组和无人任职/任职人数不足的会员国征聘工作人员的持续努力正在取得积极成果。在这方面，除了青年专业人员方案之外，根据获奖的秘书长全球大学和青年联合国志愿人员方案在人权高专办的安排的职位也吸引了年轻和多样化的人才。目前正在完成一项专门的名册工作，以加快工作人员的任命，并扩大专业职等职位预先核准候选人的多样性。现在通过一个专门的职业支助小组可以更好地获得辅导、自我指导的学习和职业辅导。

80. 由于减少差旅和增加虚拟会议，人权高专办预计 2022 年的碳足迹将比 2019 年减少 50%以上。

81. 人权高专办启动了一个全办事处数字化项目，并继续建设内部网络安全能力，以应对数字威胁。人权高专办继续与联合国其他实体协调共同的业务活动，以合理利用资源。

## 第四章

### 结论

82. 当前除了地缘政治危机之外，还存在着仍然令人严重关切的其他重大全球威胁。当前的 COVID-19 大流行病——包括奥密克戎病例突增、气候变化、生物多样性丧失、金融不稳定以及水、能源和食物无保障的局面要求我们加紧努力，建设以人权为基础的有复原力的社会，以抵御这些和未来的危机。

83. 与此同时，这一大流行病的重大经济影响，加上包括乌克兰境内冲突在内的持续冲突的全球后果，严重制约了在应对这些紧迫挑战方面取得进展的能力。

84. 全球挑战需要全球解决办法。在当今日益两极分化的多边体系中，必须加快共同努力，捍卫联合国赖以建立的各个支柱。这包括普遍人权、遵循正义和国际法原则和平解决争端以及国际合作与团结。这是秘书长在《我们的共同议程》和《人权行动呼吁》中概述的方向。

85. 投资于人权需要政治意愿和专门努力，对此人权高专办将继续予以鼓励和支持。人权高专办将通过其国家和区域存在，并在支持联合国人权机制，包括条约机构、普遍定期审议和特别程序的同时，继续推动在所有国家和与所有利益攸关方就人权问题进行接触和对话。

86. 所有人权机制都具有内在的预防和预警价值和能力，需要充分加以利用。为此目的，这类机制需要有足够的资源来执行会员国赋予的任务。由于商定一个全面审查缔约国遵守人权条约义务情况的可预测的八年日历，人权条约机构现在需要得到支持，以便能够将该日历付诸实施。这涉及道义、政治和财政支持。敦促会员国作出积极回应。

87. 人权高专办面临日益增加的工作量，尽管资源一直有限，但仍尽可能有效地应对这些需求。人权高专办继续重新评估和评价其工作，以期取得人权成果，对人民日常生活产生实际的影响。在这方面，在将办事处管理计划延长至 2023 年时，保持了其总体战略方向，同时更加重视特别相关的领域。这其中包括解决不平等问题的，利用数据促进和保护人权以及非洲人后裔的状况。

88. 人权高专办确保将人权充分纳入大流行病预防、防备、应对和善后恢复工作仍然至关重要。特别值得关注和重视是在经济、社会和文化权利、线下和线下保护公民空间以及清洁、健康和可持续环境权方面的参与。由于大流行病使性别平等受到挫折，并将那些已经边缘化的人进一步推到后面，因此人权高专办将继续加紧工作，以加强对妇女权利的保护，落实发展权，并加快实现《2030 年议程》方面的进展。

89. 高级专员感谢会员国对人权高专办工作的信任和支持。对人权的投资是对共同繁荣与和平未来的投资，也是投资于寻找解决当今复杂挑战的办法。然而，这项独特的任务仍然资源不足。高级专员鼓励会员国承认这项工作的重要性，为此分配与挑战相匹配的资源，并不断支持人权高专办。

---

