



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 20 b) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

Международная миграция и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией [75/226](#) Генеральной Ассамблеи. После краткого введения в разделе I в разделе II доклада описаны последние глобальные уровни и тенденции международной миграции, а также проанализирован вклад миграции в общее изменение численности населения на основе последних оценок и прогнозов численности населения мира. В разделе III рассматриваются связи между миграцией и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, представлен обзор того, как миграция была интегрирована в добровольные национальные обзоры, представленные в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2021 году, и описан прогресс, достигнутый в мониторинге показателей целей в области устойчивого развития, связанных с миграцией, системой Организации Объединенных Наций. В разделе IV представлены несколько недавних проектов по улучшению данных о миграции. Текущее положение с ратификацией обязательных международно-правовых документов, связанных с международной миграцией, представлено в разделе V. Выводы и практические рекомендации для государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества содержатся в разделе VI.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. За последние три десятилетия число международных мигрантов во всем мире неуклонно растет. Число международных мигрантов как доля населения мира увеличилось с 2,9 процента в 1990 году до 3,6 процента в 2020 году. Глобальное распределение мигрантов крайне неравномерно; в 2020 году половина из 281 миллиона международных мигрантов в мире проживали всего в 10 странах. Чистый поток мигрантов, перемещающихся из менее развитых регионов в более развитые, увеличился с примерно 140 000 в год в 1950-х годах до более чем 3 миллионов в год в периоды 2000–2009 и 2010–2019 годов. С тех пор он снизился до примерно 2,5 миллиона человек в 2020 и 2021 годах, что отражает жесткие ограничения мобильности, введенные в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

2. Декларация по итогам второго Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии (см. резолюцию 68/4 Генеральной Ассамблеи), Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи), Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (см. резолюцию 71/1 Генеральной Ассамблеи), Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (см. резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи) и Декларация о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции (см. резолюцию 76/266 Генеральной Ассамблеи) подтверждают тесную связь между миграцией и устойчивым развитием. Эти глобальные документы призывают страны включить миграцию в национальное планирование развития и в свои добровольные национальные обзоры, подготовленные в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

3. В последние годы органы системы Организации Объединенных Наций активизировали усилия по оказанию поддержки правительствам в разработке политики и программ, направленных на содействие безопасной, упорядоченной и легальной миграции, использование преимуществ миграции и решение связанных с ней проблем. Для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, связанных с миграцией, были разработаны соответствующие показатели. В Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции государства-члены просили Генерального секретаря предложить ограниченный набор показателей, основанных на целях в области устойчивого развития, для оказания им поддержки в проведении обзоров прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального договора о миграции. Инициативы по укреплению базы данных, как того требует цель 1 Глобального договора, множатся. Ратификация обязательных международно-правовых документов, касающихся миграционных перемещений и мигрантов, является важным показателем приверженности стран содействию безопасной, упорядоченной и регулярной миграции.

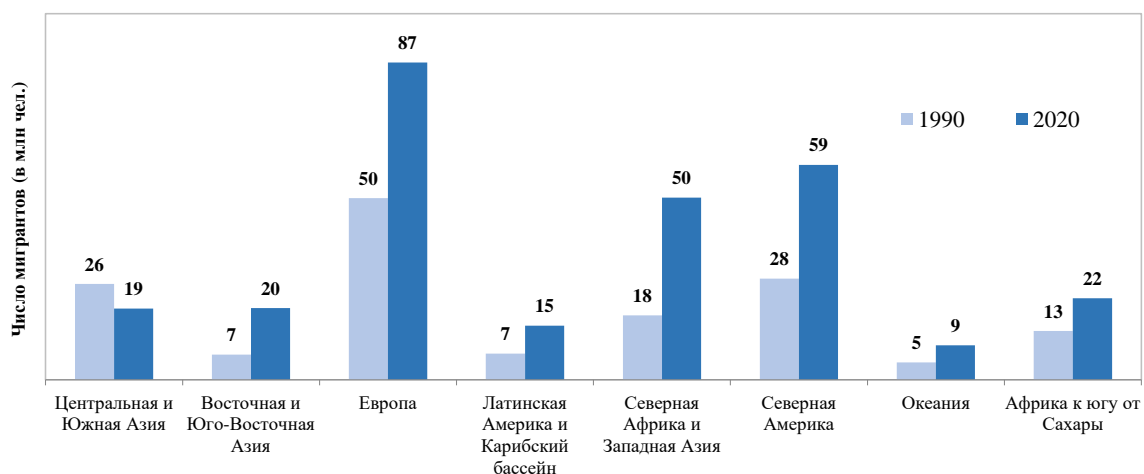
II. Уровни и тенденции миграции

A. Число международных мигрантов

4. Число международных мигрантов в мире в 2020 году достигло, по оценкам, 281 миллиона человек, увеличившись на 128 миллионов человек с 1990 года, при этом уровни значительно различаются в зависимости от региона назначения

(см. рисунок I)¹. С 1990 по 2020 год контингент международных мигрантов в странах из более развитых регионов увеличился на еще 74 миллиона человек, а в странах из менее развитых регионов — на еще 53 миллиона². К 2020 году 56 процентов всех международных мигрантов, или 157 миллионов человек, проживали в более развитых регионах.

Рисунок I

Число международных мигрантов по регионам назначения, 1990 и 2020 годы

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2020).

International Migrant Stock 2020 (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2020).

Примечание: Страны или районы сгруппированы в географические регионы на основе классификации, используемой для отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

Регион Европы и Северной Америки был разделен на два отдельных региона: регион Европы и регион Северной Америки.

5. В 2020 году международные мигранты составляли 3,6 процента от общей численности населения мира, что говорит об увеличении этого показателя с 2,9 процента в 1990 году и свидетельствует о том, что число международных мигрантов в мире растет быстрее, чем численность населения мира. В 2020 году в более развитых регионах международные мигранты составляли в среднем 12,4 процента от общей численности населения, в то время как в менее развитых регионах мигранты составляли лишь 1,9 процента населения.

6. В 2020 году наибольшая доля мигрантов в мире приходилась на Европу (31 процент), за которой следовали Северная Америка (21 процент) и Северная Африка и Западная Азия (18 процентов), а остальные 30 процентов проживали в других регионах мира.

¹ Для целей оценки численности международных мигрантов международными мигрантами считаются лица, проживающие за пределами страны рождения или гражданства. Население, родившееся за границей или являющееся иностранными гражданами, охватывает всех лиц, проживающих за границей, независимо от даты их прибытия или цели пребывания. Представленные здесь оценки относятся к середине 2020 года и могут не полностью отражать влияние пандемии COVID-19 на уровни и тенденции миграции из-за недостатка данных.

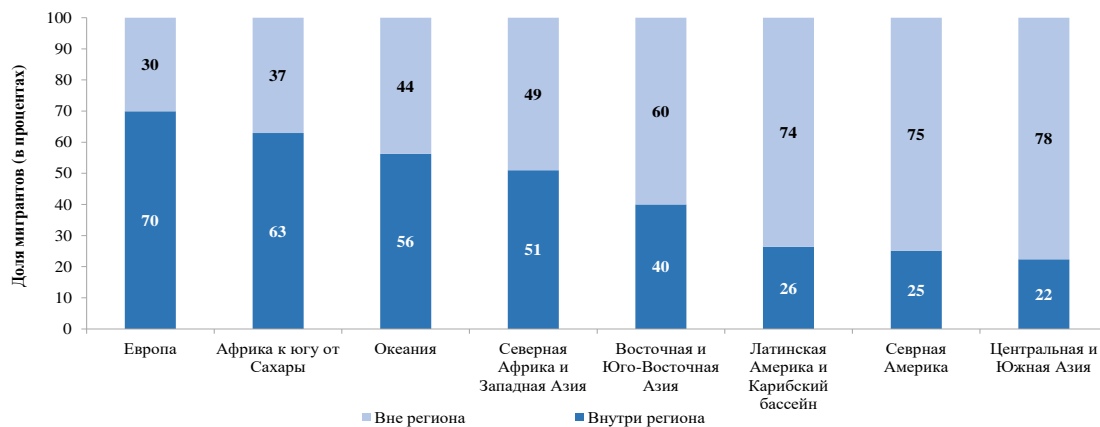
² К более развитым регионам относятся все страны и районы Европы и Северной Америки плюс Австралия, Новая Зеландия и Япония. К менее развитым регионам относятся все страны и районы Азии (исключая Японию), Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Океании (исключая Австралию и Новую Зеландию).

7. В период с 1990 по 2020 год число международных мигрантов увеличилось в 2,9 раза в Восточной и Юго-Восточной Азии и в 2,8 раза в Северной Африке и Западной Азии. За этот период число международных мигрантов приблизительно удвоилось в Северной Америке, Латинской Америке и странах Карибского бассейна и Океании, а в странах Европы и Африки к югу от Сахары увеличилось на 77 процентов и 67 процентов, соответственно. Только в Центральной и Южной Азии в период с 1990 по 2020 год число международных мигрантов уменьшилось (на 26 процентов).

8. Миграция часто происходит внутри регионов. В 2020 году в глобальном масштабе около 45 процентов всех международных мигрантов проживали в регионе своего происхождения. Наибольшая доля внутрирегиональной миграции приходится на Европу — 70 процентов всех мигрантов, родившихся в Европе, проживают в другой европейской стране (см. рисунок II). Из тех, кто мигрировал между европейскими странами, почти половина переехала между государствами — членами Европейского союза. Африка к югу от Сахары занимает второе место в мире по доле внутрирегиональной миграции: в 2020 году 63 процента всех мигрантов, родившихся в Африке к югу от Сахары, будут жить в другой стране или районе этого региона. Эта реальность противоречит распространенному мнению о том, что Европа является основным местом назначения африканских мигрантов³. Беженцы и лица, ищущие убежища, составляют около трети всех международных мигрантов в странах Африки к югу от Сахары, что указывает на сложный комплекс факторов, включая отсутствие безопасности, которые определяют миграционные потоки в регионе⁴. Напротив, в Центральной и Южной Азии самая большая доля диаспоры проживает за пределами региона (78 процентов). Среди других регионов с большой долей транснационального населения, проживающего за пределами региона происхождения, были Северная Америка, Латинская Америка и Карибский бассейн.

Рисунок II

Доля международных мигрантов, которые оседают внутри или вне данного региона, по регионам происхождения, 2020 год



Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2020). International Migrant Stock 2020 (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2020).

³ Marie-Laurence Flahaux and Hein De Haas, “African migration: trends, patterns, drivers”, *Comparative Migration Studies*, vol. 4, No. 1 (2016).

⁴ Для статистических целей международный мигрант определяется как человек, который меняет свою страну проживания, независимо от цели пребывания. См. *Рекомендации по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание* (издание Организации Объединенных Наций, 1998).

9. В 2020 году всего 20 стран приняли почти две трети всех международных мигрантов во всем мире, и около половины из этих мигрантов проживали всего в 10 странах. Почти 18 процентов мигрантов в мире, или почти 51 миллион человек, проживали в одной стране назначения — Соединенных Штатах Америки.

10. В 2020 году женщины и девочки составляли 48,1 процента международных мигрантов во всем мире. В менее развитых регионах доля женщин среди всех международных мигрантов уменьшилась с 47,1 процента в 1990 году до 43,6 процента в 2020 году, что отчасти объясняется быстрым ростом спроса на трудящихся-мигрантов мужского пола в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива. Мигрантки составляли более половины всех международных мигрантов в Северной Америке, Европе и Океании (51,8, 51,6 и 50,5 процента, соответственно). Напротив, в Северной Африке и Западной Азии число мигрантов-мужчин значительно превосходило число мигранток: женщины составляли лишь 35,8 процента всех международных мигрантов.

11. В 2020 году медианный возраст международных мигрантов, проживающих в более развитых регионах, составил 43,6 лет, по сравнению с 34,1 годами в менее развитых регионах. Дети в возрасте до 18 лет составляли 40,9 миллиона (14,6 процента) международных мигрантов во всем мире в 2020 году, при этом 26,3 миллиона (64,2 процента) проживали в менее развитых регионах. Доля мигрантов в возрасте до 20 лет в менее развитых регионах (21,3 процента) более чем в два раза превышает их долю в более развитых регионах (9,3 процента). Почти три четверти всех международных мигрантов в мире были в возрасте от 20 до 64 лет, а около 34 миллионов международных мигрантов, или примерно одна восьмая часть от общего числа международных мигрантов, были в возрасте 65 лет и старше.

12. В 2019 году трудящиеся-мигранты составляли около 4,9 процента от общего числа трудящихся во всем мире и насчитывали 169 миллионов человек, причем 41,5 процента из них составляли женщины. Глобальная доля женщин среди трудящихся-мигрантов скрывает значительные различия между регионами: в таких регионах, как Северная, Южная и Западная Европа, доля женщин среди трудящихся-мигрантов превышает 50,0 процентов, в то время как в арабских государствах она составляет менее 20,0 процентов. Большинство трудовых мигрантов занято в странах с высоким уровнем дохода (67,4 процента) или с уровнем дохода выше среднего (19,5 процента)⁵. Трудящиеся-мигранты вносят существенный вклад в такие сектора, как здравоохранение и сельское хозяйство, что стало очевидным во время пандемии COVID-19⁶.

13. По оценкам, в 2021 году объем денежных переводов достиг 605 млрд долл. США в страны с низким и средним уровнем дохода и 773 млрд долл. США в глобальном масштабе⁷. Денежные переводы способствуют сокращению бедности, облегчают доступ к основным услугам на уровне домохозяйств и улучшают финансовое положение семей мигрантов. При эффективном инвестировании денежные переводы могут способствовать развитию местного предпринимательства и созданию рабочих мест. Правительства большинства стран приняли политические меры для содействия притоку денежных переводов. Многие страны

⁵ International Labour Organization (ILO), *ILO Global Estimates on International Migrant Workers – Results and Methodology*, 3rd ed. (Geneva, 2021).

⁶ Organisation for Economic Co-operation and Development and others, “2021 annual international migration and forced displacement trends and policies report to the G20”, paper prepared for the Group of 20, 2021.

⁷ World Bank, *A War in Pandemic: Implications of the Ukraine Crisis and COVID-19 on Global Governance of Migration and Remittance Flows*, Migration and Development Brief No. 36 (Washington, D.C., 2022).

объявили денежные переводы основными услугами и смягчили правила во время пандемии COVID-19, способствовали большей цифровизации, предлагали стимулы и отменили или приостановили взимание комиссии за денежные переводы.

14. Общины диаспоры могут играть важную роль в развитии стран своего происхождения путем содействия иностранным инвестициям, торговле, инновациям и доступу к технологиям. Денежные средства и связи диаспоры могут стимулировать инвестиции в производство и развитие⁸.

15. Большинство международных мигрантов прибывают из стран со средним уровнем дохода, их численность в 2020 году составила почти 177 миллионов человек, или почти 63 процента от общего числа мигрантов. Около 37 миллионов международных мигрантов, или примерно 13 процентов от общего числа, прибыли из стран с низким уровнем дохода. В 2020 году почти половина всех международных мигрантов из стран с низким уровнем дохода были беженцами или лицами, ищущими убежища.

16. В период с 2010 по 2020 год число беженцев и просителей убежища увеличилось более чем в два раза и в 2020 году составило, по оценкам, 33,8 миллиона человек⁹. В 2020 году около 84 процентов всех беженцев и лиц, ищущих убежище, проживали в менее развитых регионах. В общей сложности 40 процентов всех беженцев и лиц, ищущих убежище, или 13,5 миллиона человек, проживали в Северной Африке и Западной Азии. Африка к югу от Сахары приняла 5,9 миллиона беженцев и лиц, ищущих убежище, за ней следует Латинская Америка и страны Карибского бассейна, которые приняли 4,8 миллиона, а Европа и Центральная и Южная Азия — 3,9 миллиона и 3,6 миллиона, соответственно.

17. В 2020 году на долю беженцев и лиц, ищущих убежище, приходилось 12,0 процента от общего числа международных мигрантов. Доля беженцев и просителей убежища в составе международных мигрантов была значительно ниже в более развитых регионах (3,5 процента) по сравнению с менее развитыми регионами (23,0 процента).

18. Пандемия COVID-19 затронула все формы мобильности людей в 2020 и 2021 годах. Во всем мире закрытие национальных границ и серьезные нарушения международного транспортного сообщения заставили сотни тысяч людей отменить или отложить планы переезда за границу. Сотни тысяч мигрантов оказались в затруднительном положении в стране пребывания, не имея возможности вернуться в свои страны происхождения, а другие были вынуждены вернуться на родину раньше запланированного срока, когда возможности трудоустройства иссякли, а школы закрылись.

⁸ *Financial Inclusion for Development: Better Access to Financial Services for Women, the Poor, and Migrant Workers* (United Nations publication, 2021).

⁹ Последние данные по беженцам и лицам, ищущим убежище, имеющиеся при подготовке оценок численности международных мигрантов на 2020 год, относятся к 2019 году; в указанную цифру также включены палестинские беженцы, находящиеся под мандатом Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, и венесуэльцы, перемещенные за границу (см. Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2019* (Geneva, 2020)). Соответствующее глобальное число на 2021 год оценивается в 36,1 миллиона человек (см. UNHCR, *Global Trends: Forced Displacement in 2021* (Geneva, 2022)).

В. Вклад миграции в изменение численности населения

19. В период с 1950 по 2020 год наблюдался чистый приток людей из стран, находящихся в менее развитых регионах, в страны, находящиеся в более развитых регионах, и эта тенденция, как ожидается, сохранится в обозримом будущем. Чистая международная миграция¹⁰ из менее развитых регионов в более развитые увеличилась с примерно 140 000 человек в год в период 1950–1959 годов до пиковых уровней в 3,3 миллиона и 3,2 миллиона человек в год в периоды 2000–2009 и 2010–2019 годов, соответственно. С тех пор она снизилась до примерно 2,5 миллиона в год в 2020 и 2021 годах, скорее всего в результате пандемии¹¹.

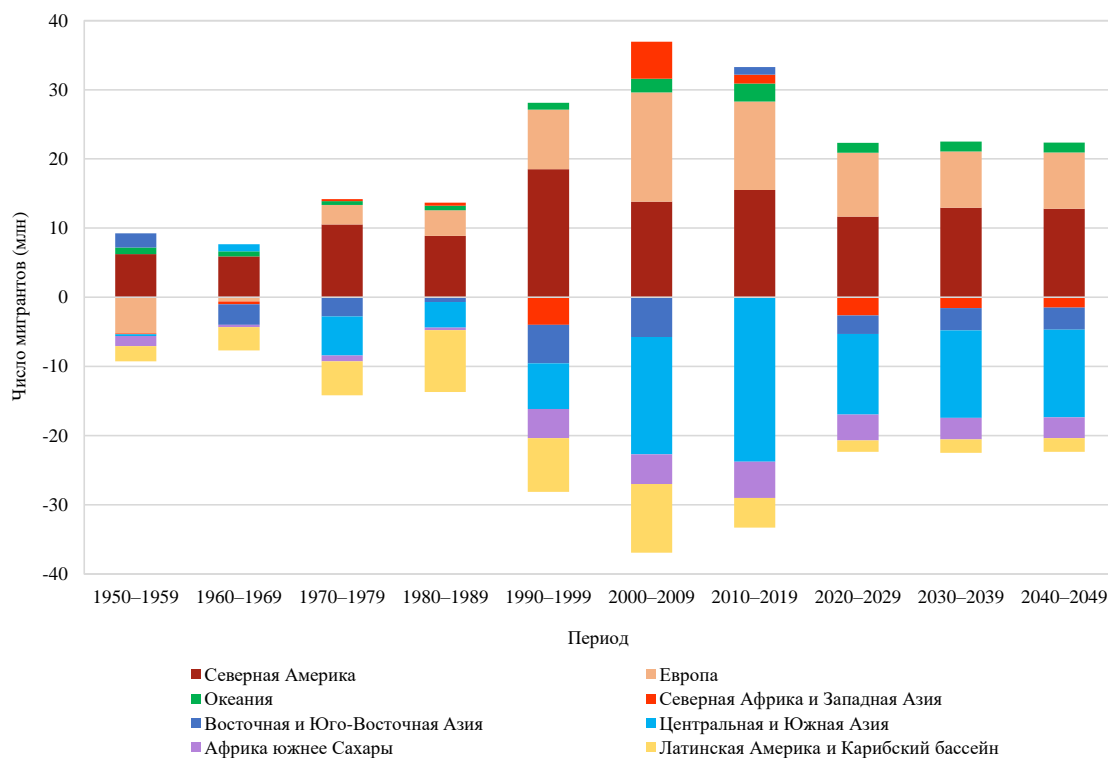
20. В Северной Америке и Океании чистый приток мигрантов отмечался в течение всех пятилетних периодов с 1950 по 1959 год и с 2010 по 2019 год, в то время как в Европе отмечалась положительная чистая миграция в течение всех периодов с 1970 года (см. рисунок III). В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и странах Африки к югу от Сахары чистый отток мигрантов наблюдался в течение всех пятилетних периодов с 1950 по 2020 год, в то время как в Центральной и Южной Азии отмечалась отрицательная чистая миграция в течение всех десятилетних периодов с 1950 по 2019 год. Как в Северной Африке и Западной Азии, так и в Восточной и Юго-Восточной Азии за последние десятилетия наблюдались периоды как положительной, так и отрицательной чистой миграции. Предполагается, что в течение прогнозируемых периодов, в основном с 2020–2029 по 2040–2049 годы, Северная Америка, Европа и Океания будут продолжать испытывать чистый приток мигрантов, в то время как для всех остальных регионов ожидается обратная картина. Заметное изменение между прогнозами (2020–2049 годы) и последними оценками (2000–2019 годы) наблюдается для регионов Северной Африки и Западной Азии, Центральной и Южной Азии. Эти сдвиги в основном связаны с предполагаемым замедлением миграции в Западную Азию (в основном в страны Совета сотрудничества стран залива) и частично обусловлены предполагаемыми моделями возвратной миграции.

¹⁰ Чистая международная миграция — это разница между числом иммигрантов и числом эмигрантов. Если людей иммигрирует больше, чем эмигрирует, страна увеличивает численность населения за счет положительной чистой миграции, или чистой иммиграции. Когда людей эмигрирует больше, чем иммигрирует, страна теряет население за счет отрицательной чистой миграции, или чистой эмиграции.

¹¹ United Nations, *World Population Prospects 2022*, online edition.

Рисунок III

Чистая численность международных мигрантов по регионам, с 1950–1959 годов по 2040–2049 годы



Источник: United Nations, World Population Prospects 2022, online edition.

Примечание: Регионы отсортированы по уровню миграции в период 2010–2019 годов. Период оценки — с 1950 по 2021 год, а прогнозы — с 2022 года и далее.

21. С 2010 по 2021 год в 113 странах или районах наблюдался чистый приток мигрантов, а в 123 странах или районах — чистый отток. В ближайшие несколько десятилетий миграция станет единственным фактором роста населения в странах с высоким уровнем дохода, поскольку число умерших будет постепенно превышать число родившихся. В странах же с низким уровнем доходов и доходами ниже среднего рост численности населения будет в обозримом будущем по-прежнему определяться превышением числа родившихся над числом умерших. Для сравнения: чистый отток мигрантов довольно мал и оказывает незначительное влияние на общую динамику численности населения.

22. Международная миграция оказывает всё большее влияние на численность и возрастную структуру населения во всё большем числе стран. Согласно гипотетическому сценарию, при котором вся международная миграция немедленно прекращается и остается на нулевом уровне начиная с 2022 года, к 2050 году население Северной Америки и Океании будет на 11 и, соответственно, 9 процентов меньше, чем при сохранении нынешнего уровня и структуры миграции, в то время как для Европы эта разница составит около 4 процентов. Для сравнения: в случае нулевой чистой миграции численность населения стран Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна к 2050 году была бы примерно на 1 процент больше.

23. Без будущей миграции средний возраст населения Северной Америки будет на 1,8 года выше, чем ожидается в 2050 году, в то время как эквивалентная

разница для Океании и Европы составит 0,5 года и 0,9 года, соответственно. В то же время в отсутствие будущей миграции коэффициент зависимости по старости в этих регионах будет расти быстрее. Гипотетическое исключение будущей миграции имело бы незначительные последствия для среднего возраста или коэффициента демографической нагрузки пожилыми в менее развитых регионах.

24. Поскольку на международных мигрантов, как правило, приходится более высокая доля лиц трудоспособного возраста по сравнению с населением в целом, положительная чистая миграция может замедлить темпы старения населения. Без учета будущей миграции в 2050 году численность населения в возрасте от 20 до 64 лет будет на 16 процентов меньше, чем ожидается, в Северной Америке, на 12 процентов меньше в Океании и на 6 процентов меньше в Европе. В Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, если устранить нынешний чистый отток мигрантов, численность населения трудоспособного возраста в 2050 году увеличится примерно на 1 процент.

III. Миграция и Повестка дня на период до 2030 года

A. Включение миграции в добровольные национальные обзоры

25. В 2021 году углубленный обзор хода реализации целей в области устойчивого развития, проведенный политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию, включал задачи 8.8, 10.7 и 10.c целей, которые тесно связаны с миграцией.

26. Добровольные национальные обзоры, подготовленные в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, свидетельствуют о большой вариативности в освещении вопросов, связанных с миграцией¹². Двадцать девять стран сообщили о широком спектре инициатив по реализации хорошо управляемой миграционной политики. Несколько стран сообщили о мерах по содействию безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (например, Азербайджан, Германия, Зимбабве, Испания, Норвегия и Швеция) и о национальных механизмах по координации аспектов миграционной политики (например, Мексика и Тунис). В нескольких странах (например, в Колумбии, Парагвае и Уругвае) иммигрантам, находящимся в уязвимом положении, была предоставлена информация о доступе к получению документов. Некоторые страны описали меры по содействию социально-экономической интеграции мигрантов (например, Кипр, Мексика, Норвегия и Сан-Марино) и борьбе с дискриминацией (например, Куба, Малайзия и Чехия). Ряд стран подчеркнули важность защиты своих граждан, проживающих за рубежом (например, Индонезия и Куба). Несколько стран документально подтвердили свое участие в международном сотрудничестве по вопросам миграции (например, Азербайджан, Германия и Тунис). Страны также сообщили о программах по содействию возвращению и реинтеграции (например, Чад), в том числе квалифицированных граждан (например, Ангола). Также были упомянуты усилия по улучшению глобального управления миграцией (например, Германия и Испания) и по решению проблем в отношении причин миграции (например, Дания и Испания).

27. Вопросы, связанные с торговлей людьми или незаконным ввозом мигрантов, затронуты в 29 добровольных национальных обзорах. Несколько стран представили недавние примеры законодательных и других мер, принятых для

¹² Дополнительную информацию о добровольных национальных обзорах см. по адресу: <https://hlpf.un.org/vnrs>.

борьбы с нелегальной миграцией (например, Бутан, Дания, Египет, Зимбабве, Индонезия, Испания, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Намибия, Никарагуа, Таиланд, Чад и Чехия), трудовой эксплуатацией (например, Германия, Кипр и Намибия) и детским трудом (Мексика). Страны упомянули о международном сотрудничестве в борьбе с этими преступлениями (например, Куба) и о поддержке, оказываемой жертвам торговли людьми (например, Катар, Кипр, Куба и Парагвай).

28. Двадцать четыре страны сообщили о мерах по снижению затрат на денежные переводы и о вкладе денежных переводов и диаспоры в развитие. Страны указали на конкретные действия по снижению стоимости отправки денежных переводов (например, Катар и Швеция), в том числе путем смягчения правил, влияющих на международные банковские переводы (например, Зимбабве и Таиланд). Несколько стран сообщили о падении объемов денежных переводов в результате пандемии (например, Зимбабве, Индонезия и Лаосская Народно-Демократическая Республика). Страны также обсуждали меры по использованию выгод от денежных переводов для инвестиций в производство (например, Германия). Несколько стран отметили, что денежные переводы являются важным источником валютных поступлений (например, Антигуа и Барбуда, Боливия (Многонациональное Государство), Доминиканская Республика и Кабо-Верде).

29. Несколько стран сообщили о проблемах в регулировании миграции (например, Япония), в борьбе с торговлей людьми (например, Доминиканская Республика) или в сборе данных о миграции (например, Дания и Малайзия).

В. Мониторинг показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с миграцией

30. Повестка дня на период до 2030 года содержит несколько задач, связанных с миграцией (см. вставку ниже). Глобальная система показателей достижения целей в области устойчивого развития (см. резолюцию 71/313 Генеральной Ассамблеи; E/CN.3/2018/2; E/CN.3/2019/2; и E/CN.3/2020/2) измеряет статус выполнения задач целей, в том числе связанных с миграцией¹³.

Основные задачи целей устойчивого развития, связанные с миграцией

- Искоренить торговлю людьми (5.2, 8.7, 16.2)
- Защищать трудовые права трудящихся-мигрантов (8.8)
- Содействовать безопасной, упорядоченной и законной миграции (10.7)
- Снизить операционные затраты, связанные с денежными переводами (10.c)

31. Согласно недавно появившемуся докладу, был достигнут значительный прогресс в разработке новых методологий и инновационных подходов к сбору данных о миграции в контексте целей в области устойчивого развития¹⁴. Растет

¹³ См. Erlinda Go, “Technical report on monitoring migration-related SDG indicators”, paper prepared for the Statistics Division, December 2019.

¹⁴ Elisa Mosler Vidal and Frank Laczko, eds., *Migration and the SDGs: Measuring Progress — An Edited Volume* (Geneva, International Organization for Migration, 2022).

интерес к сбору, анализу, отчетности и использованию данных о миграции, а также к развитию партнерских отношений в области данных о миграции. Тем не менее глобальная доступность таких данных остается ограниченной; только 55 процентов стран представили показатели, связанные с миграцией, в Глобальную базу данных показателей достижения ЦУР в 2020 году, и только один показатель был дезагрегирован по миграционному статусу¹⁵. В докладе указывалось, что существует разрыв между глобальным уровнем, где рассмотрение данных о миграции и развитии значительно продвинулось, и национальным уровнем, где данных по-прежнему мало.

32. В целях усиления синергии между Глобальным договором о миграции и Повесткой дня на период до 2030 года Международная организация по миграции и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) подготовили инструментарий для оказания помощи странам в использовании взаимосвязей между торговлей и миграцией¹⁶. Этот инструментарий способствует экономическому развитию на основе торговли для снижения негативных факторов миграции и продвижения миграции как выбора.

33. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна провела исследование с целью повышения осведомленности о вкладе мигрантов в устойчивое развитие и о проблемах, с которыми сталкиваются страны при регулировании миграции¹⁷. Ожидается, что это исследование будет способствовать большему принятию мигрантов принимающими сообществами. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана проанализировала моменты стыковки между Повесткой дня на период до 2030 года и Глобальным договором, чтобы способствовать реализации обоих этих документов в регионе.

34. Инструмент для оценки включения насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства в национальные рамки достижения целей в области устойчивого развития, разработанный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Программой развития Организации Объединенных Наций, был опробован в нескольких странах в 2021 году.

35. Международный фонд сельскохозяйственного развития выступил с инициативами по снижению стоимости денежных переводов, расширению доступа к денежным переводам в сельских районах, стимулированию цифрового и финансового охвата и использованию инвестиций диаспоры для развития предпринимательства в сельских районах в партнерстве с поставщиками услуг денежных переводов¹⁸. В июне 2021 года Фонд созвал седьмой Глобальный форум по денежным переводам, инвестициям и развитию, приуроченный к ежегодному празднованию Международного дня семейных денежных переводов, чтобы рассмотреть прогресс, достигнутый в реализации целей 19 и 20 Глобального договора о миграции, вклад денежных переводов и инвестиций диаспоры в устойчивое развитие, а также роль цифровизации в снижении затрат на перевод денежных средств и содействии включенности мигрантов в финансовые системы.

¹⁵ United Nations, Global SDG Indicators Database, URL: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>.

¹⁶ International Organization for Migration, *Integrating Migration into Private Sector Development and Trade Interventions: A Toolkit for International Cooperation and Development Actors* (Brussels, 2022).

¹⁷ Jorge Martínez Pizarro and María Verónica Cano Christiny, eds., *Sobre las Contribuciones de la Migración al Desarrollo Sostenible: Estudios en Países Seleccionados* (Santiago, Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2022).

¹⁸ International Fund for Agricultural Development, “Platform for remittances, investments and migrants’ entrepreneurship in Africa (PRIME Africa)”, URL: www.ifad.org/en/prime+africa.

36. В оставшейся части настоящего раздела будет представлен обзор прогресса в достижении основных задач целей в области устойчивого развития, связанных с миграцией, о котором сообщают организации системы Организации Объединенных Наций.

Искоренение торговли людьми

37. Мигранты составляют не менее половины жертв торговли людьми в Центральной и Юго-Восточной Европе (50 процентов), Восточной Азии и Тихоокеанском регионе (55 процентов), Западной Азии (60 процентов) и Западной и Южной Европе (65 процентов)¹⁹. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжает оказывать поддержку странам в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в частности путем развития потенциала заинтересованных сторон в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия и расширения участия сотрудниц правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. В сборнике перспективных практик рассматриваются способы использования технологических инноваций для предотвращения и противодействия торговле людьми и расширения возможностей жертв, в том числе путем предоставления информации о безопасных миграционных маршрутах и надежных нанимающих организациях и работодателях²⁰.

Защита трудовых прав трудящихся-мигрантов

38. Для содействия полной и производительной занятости и достойной работе для всех задача 8.8 целей в области устойчивого развития описывает конкретное положение трудящихся-мигрантов, в частности мигранток, многие из которых сталкиваются с дискриминацией и эксплуатацией, в том числе в отношении заработной платы и условий труда. Например, трудящимся-мигрантам в странах с высоким уровнем дохода платили в среднем на 13 процентов меньше, чем гражданам страны²¹. В некоторых профессиях, например в сфере домашнего труда, трудящиеся мигрантки лишены защиты со стороны национального трудового законодательства.

39. Трудящиеся-мигранты, особенно мужчины, как правило, страдают от более высоких показателей смертельного и несмертельного производственного травматизма, чем граждане страны, что может быть связано с их чрезмерной представленностью в сфере ручного труда и неформальном секторе.

40. По данным Международной организации труда (МОТ), по состоянию на май 2022 года данные в разбивке по полу и статусу мигрантов о смертельных травмах (показатель 8.8.1 целей в области устойчивого развития) представили 36 стран и территорий, а данные о несмертельных травмах (показатель 8.8.2) — 38 стран. В целом 97 стран и территорий предоставили данные о смертельных травмах и 95 — о несмертельных.

41. Показатель 8.8.2 целей в области устойчивого развития измеряет уровень национального соблюдения основных трудовых прав с помощью индекса, который варьируется от 0 (самый высокий уровень соблюдения) до 10 (самый низкий уровень соблюдения) и основан на шести текстовых источниках надзорных органов МОТ и на национальном законодательстве. Хотя индекс показывает

¹⁹ *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, 2021).

²⁰ United Nations Office on Drugs and Crime, *Compendium of Promising Practices on Public-Private Partnerships to Prevent and Counter Trafficking in Persons* (Vienna, 2021).

²¹ Silas Amo-Agyei, *The Migrant Pay Gap: Understanding Wage Differences between Migrants and Nationals* (Geneva, ILO, 2020).

определенный прогресс в глобальном масштабе — с 5,3 в 2015 году до 5,0 в 2020 году, некоторые регионы сообщили об улучшении ситуации, в то время как в других наблюдалась стагнация.

42. Трудящиеся-мигранты обеспечивают поставки продовольствия и вносят вклад в развитие сельских районов, в том числе посылая денежные переводы и передавая знания в свои родные страны. Чтобы подчеркнуть важную роль рабочих-мигрантов в агропродовольственных системах, особенно во время пандемии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) организовала круглые столы и вебинары и опубликовала аналитические записки о мигрантах, работающих в агропродовольственных системах, сезонных рабочих и возвратных мигрантах²².

Содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции

43. Инициатива МОТ «Справедливое трудоустройство» сотрудничает с правительствами, работодателями, профсоюзами и агентствами по подбору персонала в целях содействия найму трудящихся-мигрантов без оплаты со стороны работника²³. Несколько стран провели исследования для оценки выполнения показателя 10.7.1 целей в области устойчивого развития (затраты работника на трудоустройство в процентах от его годового дохода в стране назначения). В некоторых случаях трудящиеся-мигранты вынуждены платить значительные суммы в качестве расходов по найму. Например, бангладешские трудящиеся-мигранты в Саудовской Аравии платили до 20 месяцев зарплаты за услуги по найму, в то время как эквивалентная плата для вьетнамских трудящихся-мигрантов в Республике Корея составляла почти 9 месяцев зарплаты²⁴.

44. Данные по показателю 10.7.2 целей в области устойчивого развития (число стран, проводящих политику для обеспечения упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей) получены от 138 стран. В целом 4 процента правительств, ответивших на миграционный модуль двенадцатого или тринадцатого опроса Организации Объединенных Наций среди правительств по вопросам народонаселения и развития, полностью соответствовали критериям показателя 10.7.2²⁵. Другими словами, они сообщили о принятии политических мер для содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей в отношении всех 30 пунктов шести областей показателя. Почти 60 процентов правительств соответствовали критериям показателя 10.7.2, в то время как треть правительств сообщило о наличии мер, частично соответствующих критериям²⁶.

45. До сих пор ни одна страна не представила данные по показателю 10.7.3 (число людей, погибших или исчезнувших в процессе миграции в направлении международного пункта назначения).

²² Дополнительную информацию об этих инициативах см. по адресу: www.fao.org/migration/en/.

²³ Дополнительную информацию об инициативе «Справедливое трудоустройство» см. по адресу: www.ilo.org/global/topics/fair-recruitment/lang--en/index.htm.

²⁴ Последние данные по показателям 10.7.1, 10.7.2 и 10.7.3 были взяты из издания: Mosler Vidaland Laczko, eds., *Migration and the SDGs*.

²⁵ Дополнительную информацию об исследовании Организации Объединенных Наций среди правительств по вопросам народонаселения и развития см. по адресу: www.un.org/development/desa/pd/themes/population-policies/inquiry.

²⁶ United Nations and International Organization for Migration, “Development, validation and testing of a methodology for SDG indicator 10.7.2 on migration policies”, technical paper No. 2019/03, 2019.

46. ФАО оказала поддержку нескольким странам во включении вопросов миграции в политику развития сельского хозяйства и сельских районов и в повышении согласованности между миграцией и отраслевыми политиками и программами, связанными с сельским хозяйством, развитием сельских районов и изменением климата. Кроме того, ФАО содействует трудоустройству молодежи и развитию предпринимательства в сельских районах и мобилизует диаспору для участия в агробизнесе. Она оказала поддержку местным органам власти в создании справочно-информационных центров для возвращающихся и будущих мигрантов. Кроме того, она оказывает поддержку потенциальным мигрантам, членам семей трудящихся-мигрантов и репатриантам, обучая их агробизнесу и эффективному использованию денежных переводов. ФАО планирует ввести схему согласованных грантов, по которой правительства различных уровней выплачивают гранты, соответствующие суммам частных денежных переводов.

47. УНП ООН поощряет безопасные пути миграции для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, отмечая, что ограниченный доступ к легальным путям миграции вынуждает потенциальных мигрантов прибегать к услугам контрабандистов. В 2021 году УНП ООН опубликовало анализ влияния , которое наличие легальных каналов миграции оказывает на уменьшение снижения спроса на незаконный ввоз мигрантов (см. СТОС/СОР/WG.7/2021/2).

48. Последние исследования ЮНКТАД показывают, что внутриафриканская миграция может способствовать экономическому росту и улучшению условий жизни мигрантов, особенно женщин. В одном из последних докладов особое внимание было уделено важности мобильности рабочей силы и свободного передвижения людей для содействия торговле и получения выгод от нее в контексте Африканской континентальной зоны свободной торговли²⁷. ЮНКТАД в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций устроила семинары для предпринимателей из числа мигрантов и беженцев в Уганде и Эквадоре и разработала электронный учебный курс по предпринимательству для мигрантов и беженцев.

49. МОТ сотрудничает с правительствами и организациями работодателей и трудящихся для участия в социальном диалоге и международном сотрудничестве, пересмотра законов и наращивания потенциала для предоставления целенаправленных услуг трудящимся-мигрантам с целью обеспечения прав трудящихся-мигрантов и обеспечения того, чтобы трудовая миграция способствовала устойчивому развитию, включая устойчивое развитие бизнеса.

50. Молодые мигранты представляют собой во многом неиспользуемый резерв талантов, идей и предпринимательства. Для развития талантов молодых людей до, во время и после миграции Детский фонд Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с различными партнерами разработал «Йома» — цифровую биржу, предназначенную для вовлечения молодых людей в выполнение задач с социальным воздействием, предлагающий персонализированные возможности обучения. Биржа предусматривает систему вознаграждений с получением «цифровых жетонов» для стимулирования саморазвития.

Снижение операционных затрат, связанных с денежными переводами

51. Денежные переводы имеют потенциал для снижения уровня бедности и финансирования доступа к образованию, здравоохранению и улучшению жилищных условий. Денежные переводы также способствуют расширению доступа к финансовым услугам за счет сбережений, кредитов, страхования и

²⁷ *Economic Development in Africa Report 2021: Reaping the Potential Benefits of the African Continental Free Trade Area for Inclusive Growth* (United Nations publication, 2021).

цифровых платежей, предоставляют капитал для продуктивных инвестиций и увеличивают приток иностранной валюты. Повышенные расходы, связанные с осуществлением денежных переводов, снижают количество денежных переводов, доступных семьям мигрантов и их сообществам.

52. Средняя глобальная стоимость перевода денежных средств как доля от суммы перевода (показатель 10.с.1 достижения целей устойчивого развития) оставалась на уровне 6,3 процента со второго по третий квартал 2021 года, а затем снизилась до 6,0 процента в четвертом квартале. Значительные различия в стоимости наблюдаются в разных регионах: от 4,3 процента в Южной Азии до 7,8 процента в Африке к югу от Сахары²⁸.

53. По состоянию на конец 2020 года средняя стоимость отправки денежных переводов в Западную Азию и Северную Африку составляла 6,6 процента от переводимой суммы, что несколько выше среднемирового показателя в 6,5 процента и намного выше показателя 10.с достижения целей в области устойчивого развития, который составляет менее 3 процентов. В этом регионе, как и во всем мире, стоимость нецифровых услуг по денежным переводам (6,8 процента) выше, чем стоимость услуг, предоставляемых по цифровым каналам (5,2 процента).

Обеспечение законными удостоверениями личности

54. В период 2018–2021 годов Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провел опросы среди молодых мигрантов в семи городах²⁹. Результаты опросов показывают, что отсутствие документов, удостоверяющих личность, является одним из основных препятствий, мешающих мигрантам получить доступ к основным услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Обеспечение дезагрегирования данных

55. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения поддерживает включение связанных с миграцией вопросов в переписи населения 2020 года, обследования домохозяйств и другие инструменты оценки. Особое внимание уделяется включению вопросов о стране рождения, стране гражданства и годе прибытия, чтобы облегчить дезагрегирование данных по миграционному статусу в соответствии с задачей 17.18 целей в области устойчивого развития.

56. В Белизе Детский фонд Организации Объединенных Наций оказал техническую и финансовую поддержку для включения миграционного модуля в проводимое раз в два года обследование рабочей силы с целью сбора информации о положении детей в рамках составления первого национального многофакторного индекса бедности, запланированного на 2022 год.

57. Геокодирование переписей населения и обследований домохозяйств с использованием методов определения степени урбанизации может помочь в разработке целевой политики и мер вмешательства для групп мигрантов³⁰.

²⁸ World Bank, “Remittance prices worldwide quarterly, issue 40”, Remittance Prices Worldwide Series (December 2021).

²⁹ Найроби, Тунис, Каир, Бейрут, Бамако, Ниамей и Уагадугу.

³⁰ European Commission and others, “A recommendation on the method to delineate cities, urban and rural areas for international statistical comparisons”, background document prepared for the Statistical Commission, March 2020.

IV. Улучшение данных о миграции: избранные инициативы

58. Генеральная Ассамблея неоднократно призвала к повышению качества, доступности, дезагрегированию и своевременности данных о миграции (см., например, A/CONF.171/13/Rev.1, п. 12.9; резолюцию 68/4 Генеральной Ассамблеи, п. 28; и резолюцию 71/1 Генеральной Ассамблеи, п. 40). В последние годы вопрос улучшения данных о миграции приобрел особую актуальность после включения задач, связанных с миграцией, в цели устойчивого развития, включая обязательство усилить поддержку развивающихся стран в наращивании потенциала для значительного увеличения доступности высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных, в частности, по миграционному статусу (задача 17.18 целей в области устойчивого развития). Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для разработки политики, основанной на фактах, является первой из 23 целей, поставленных в Глобальном договоре о миграции.

A. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции

59. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции, созданная под эгидой Статистической комиссии, содействует сбору, анализу и распространению высококачественных данных и показателей по международной миграции и координирует усилия по дезагрегированию данных по миграционному статусу³¹. В частности, Группа анализирует и обновляет существующие статистические понятия и определения, связанные с международной миграцией, чтобы отразить меняющиеся модели миграции и облегчить подготовку статистики миграции на национальном уровне, одновременно способствуя сопоставимости данных на международном уровне. Совсем недавно Комиссия одобрила пересмотренную концептуальную основу статистики международной миграции и мобильности и соответствующие понятия и определения в качестве основных элементов предстоящего пересмотра Рекомендаций по статистике международной миграции (первое пересмотренное издание).

B. Международный форум по миграционной статистике

60. В рамках подготовки к переговорам по Глобальному договору о миграции Международная организация по миграции, Организация экономического сотрудничества и развития и Департамент по экономическим и социальным вопросам организовали первый Международный форум по миграционной статистике, который прошел в Париже в январе 2018 года³². Второй Международный форум по миграционной статистике состоялся в Каире в 2020 году³³, а третий

³¹ Дополнительную информацию о Группе экспертов Организации Объединенных наций по миграционной статистике см. по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migration-expert-group/>.

³² Дополнительную информацию о первом Международном форуме по миграционной статистике см. по адресу: www.oecd.org/migration/forum-migration-statistics/.

³³ Дополнительную информацию о втором Международном форуме по миграционной статистике см. по адресу: <https://ifms.iom.int/>.

Форум будет проведен в смешанном формате в Сантьяго с 24 по 26 января 2023 года³⁴.

61. Ожидается, что третий Форум соберет специалистов из целого ряда дисциплин, включая статистику, экономику, демографию, социологию, геопространственные науки и информационные технологии, объединив производителей и пользователей статистики миграции из национальных и международных статистических служб, других государственных учреждений, международных организаций, научных кругов, гражданского общества и частного сектора. На Форуме будут обсуждаться шесть тем, а именно: а) «Укрепление миграционных данных для последующей деятельности и обзора глобальных соглашений»; б) «Новые подходы, методологии и инновации в данных о миграции»; с) «Укрепление данных о мигрантах в уязвимых ситуациях»; d) «Воздействие пандемии COVID-19 на данные о мигрантах и миграции»; е) «Укрепление статистического потенциала и финансирование»; и f) «Передача данных, визуализация данных и общественное мнение».

С. Международный альянс по сбору данных о детях из числа перемещаемых лиц³⁵

62. В 2020 году около 35,5 миллиона детей, или 13 процентов всех международных мигрантов, проживали за пределами страны рождения или гражданства. Многие дети-мигранты сталкиваются с лишениями и угрозами их благополучию. Например, с января 2020 года около 600 детей погибли при пересечении международных границ. При сборе данных часто упускают из виду детей из числа перемещаемых лиц. Во всем мире почти каждая третья страна не дезагрегирует данные о численности мигрантов по возрасту. Для оказания соответствующей помощи детям крайне важно знать их возраст, пол и точное местонахождение, а также их состояние и потребности. Пробелы в данных угрожают правам детей на образование, здравоохранение и безопасность, среди прочих прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка и других региональных и международных документах. С 2020 года Международный альянс данных о детях из числа перемещаемых лиц содействует согласованным усилиям, в том числе через партнерства с участием многих заинтересованных сторон, для решения проблем, связанных со сбором, анализом, обменом и использованием данных о миграции детей, в том числе о миграционных перемещениях, причинах миграции и социально-экономических результатах для детей-мигрантов.

63. За последние два года Альянс организовал мероприятия и вебинары и подготовил публикации, чтобы привлечь внимание к повсеместным пробелам в данных и проблемам, касающимся детей из числа перемещаемых лиц. В докладе под названием «Пропавшие без вести: срочная необходимость в более качественных данных для защиты детей из числа перемещаемых лиц» Альянс представил передовой опыт по устранению пробелов в данных, в том числе путем объединения данных из различных административных реестров для получения данных о несопровождаемых несовершеннолетних³⁶. Обследования

³⁴ Дополнительную информацию о третьем Международном форуме по миграционной статистике см. по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migrationstat-forum-2023/>.

³⁵ Дополнительную информацию о Международном альянсе по сбору данных о детях из числа перемещаемых лиц см. по адресу: <https://data.unicef.org/resources/international-data-alliance-for-children-on-the-move/>.

³⁶ International Data Alliance for Children on the Move, “Missing from the story: the urgent need for better data to protect children on the move”, Data InSIGHT Series No. 1 (International Data Alliance for Children on the Move, 2021).

домохозяйств позволили оценить, как мальчики и девочки-мигранты чувствуют себя в сравнении со своими сверстниками, не являющимися мигрантами. В качестве вклада в работу первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции Альянс рекомендовал конкретные шаги по улучшению данных о перемещающихся детях, а именно: а) дезагрегирование данных о миграции; б) более эффективное использование существующих данных и обмен ими; в) координация действий внутри стран и между ними; и d) сбор и анализ данных с особым вниманием к детям-мигрантам.

D. Национальный потенциал для получения данных о миграции

64. Демографический центр Латинской Америки и Карибского бассейна, выступая в качестве технического секретариата рабочей группы по международной миграции Статистической конференции Северной и Южной Америки, проанализировал возможности 10 латиноамериканских стран по подготовке своевременных, надежных и сопоставимых данных о международной миграции в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Глобального договора о миграции.

E. Международная конференция статистиков труда

65. На двадцатой Международной конференции статистиков труда, состоявшейся в 2018 году, были разработаны руководящие принципы, касающиеся статистики трудовой миграции, в которых дается общее определение таких ключевых терминов, как «международный трудящийся-мигрант» и «возвращающиеся международные трудящиеся-мигранты»³⁷.

F. Научная группа по укреплению базы знаний для политики

66. Группа по укреплению базы знаний для обоснования национальной политики и программных мер реагирования на миграцию и мигрантов, созданная Международным союзом по научному изучению народонаселения в 2018 году, привносит научную теорию и доказательства в анализ текущих и будущих тенденций и моделей международной миграции, причин и последствий перемещения населения, а также политических мер реагирования на миграцию³⁸.

67. Группа стремится укрепить аналитический потенциал нынешнего и следующего поколения социологов в академических кругах, национальных правительствах и международных организациях путем проведения учебных семинаров по косвенной оценке и анализу иммиграции и эмиграции на основе данных о численности мигрантов. В настоящее время готовится учебное пособие по оценке и анализу миграционных потоков. С целью лучшего понимания движущих сил и последствий миграции, а также вклада мигрантов в устойчивое развитие, группа выступает за создание программы всемирного исследования миграции³⁹. Группа также выступает за принятие и продвижение стандартизированных статистических определений миграции и мигрантов, беженцев и перемещенных лиц, как это рекомендовано Статистической комиссией, а также за

³⁷ ILO, Guidelines Concerning Statistics of International Labour Migration, document ICLS/20/2018/Guidelines.

³⁸ Дополнительную информацию о работе группы см. по адресу: <https://iussp.org/en/panel/international-migration-strengthening-knowledge-base-policy>.

³⁹ Marcela Cerrutti, Philippe Fargues and Mariama Awumbila, “The case for a world migration survey”, Policy and Research Paper No. 25 (Aubervilliers, International Union for the Scientific Study of Population, 2021).

разработку показателей и характеристик, как это предусмотрено в Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции. Ведущие страны, являющиеся сторонами Глобального договора о миграции, могли бы сыграть роль первопроходцев в продвижении всемирного исследования миграции, в применении общих статистических определений, связанных с миграцией, и в проверке показателей миграции на местах.

68. Группа считает, что разработка измеримых показателей прогресса необходима для основанного на фактах мониторинга 23 целей Глобального договора о миграции. Подход «360 градусов» Глобального договора подчеркивает его широкую сферу применения, начиная от факторов и обстоятельств миграции и заканчивая миграционными потоками и их последствиями. Показатели должны обеспечивать и поддерживать оценку прогресса, достигнутого в реализации Глобального договора на национальном, региональном и международном уровнях. При разработке набора показателей следует использовать последние имеющиеся научные данные о взаимосвязях между миграцией, устойчивым развитием и изменением окружающей среды. Прогресс, достигнутый на пути к социальной интеграции и доступу к правам мигрантов в странах назначения, может быть оценен путем дезагрегирования показателей целей устойчивого развития по миграционному статусу в отношении, например, бедности, достойной работы, доступа к услугам здравоохранения (включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья), неравенства и образования. Международные партнерства в области сбора данных и научных исследований имеют решающее значение для разработки валидных, надежных и сравнимых показателей для оценки хода реализации 23 целей Глобального договора.

69. Группа подчеркивает ценность национальных переписей и обследований как первичных источников данных о миграции и мигрантах и необходимость включения разделов о миграции модулей в существующие национальные обследования домохозяйств. Административные реестры и другие информационные системы, включая большие данные, могут предоставить дополнительные данные для измерения будущего набора показателей.

V. Ратификация документов, касающихся миграции

70. Международная нормативная база, связанная с международными мигрантами и миграцией, включает правовые документы, направленные на защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, на борьбу с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и другими формами принудительного труда, а также на защиту беженцев и лиц без гражданства. За последние несколько десятилетий государства — члены Организации Объединенных Наций в разной степени ратифицировали юридически обязательные международные документы, касающиеся международных мигрантов и миграции (см. таблицу).

71. Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, вступившая в силу в 2003 году, является наиболее всеобъемлющим международным договором, посвященным правам всех трудящихся-мигрантов. По состоянию на июнь 2022 года Конвенцию ратифицировали 57 государств-членов, в которых в совокупности проживает около 11 процентов всех мигрантов мира.

72. В рамках МОТ четыре документа имеют прямое и конкретное отношение к защите трудящихся-мигрантов. Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97) и сопутствующая ей Рекомендация № 86 охватывают вопросы найма, требуют равенства обращения с трудящимися-мигрантами с постоянным статусом и гражданами в отношении условий найма, свободы

объединения и социального обеспечения, а также способствуют развитию международного сотрудничества, в том числе посредством двусторонних соглашений. Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) и сопутствующая ей Рекомендация № 151 касаются нелегальной трудовой миграции в условиях злоупотреблений и призывают к соблюдению основных прав человека для всех трудящихся-мигрантов, независимо от статуса, и равенству возможностей и обращения для трудящихся-мигрантов с постоянным статусом.

73. Ряд других конвенций, рекомендаций и протоколов МОТ имеют особое отношение к миграции, включая Конвенцию 1962 года о равноправии в области социального обеспечения 1962 года (№ 118), Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181), Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Конвенцию 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190). Конвенция 2011 года о домашних работниках (№ 189) содержит глобальные трудовые стандарты в отношении домашних работников и гарантирует им те же основные права, что и другим работникам.

74. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, направлен на предотвращение торговли людьми и борьбу с ней, защиту жертв такой торговли, в частности женщин и детей, и оказание им помощи, судебное преследование лиц, совершивших такие преступления, а также на поощрение сотрудничества между государствами-участниками. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, направлен на предупреждение и пресечение этого преступления, а также на защиту прав мигрантов и поощрение сотрудничества между государствами-участниками. Высокий показатель ратификации этих протоколов свидетельствует об обеспокоенности государств-членов по поводу связей между транснациональной организованной преступностью и нелегальной миграцией.

75. Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, являются ключевыми правовыми документами на международном уровне для обеспечения защиты прав беженцев. В Конвенции 1951 года перечислены права беженцев и установлены правовые обязательства государств-членов по защите беженцев. В Протоколе 1967 года применение Конвенции 1951 года было распространено на лиц, ставших беженцами после 1 января 1951 года, без какого-либо географического ограничения. Конвенция 1954 года о статусе апатридов является основным международным документом, регулирующим и улучшающим правовой статус лиц без гражданства. Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, вступившая в силу в 1975 году, предлагает практические решения по предотвращению и сокращению безгражданства, в том числе среди детей.

Статус ратификации обязательных международно-правовых документов, касающихся международной миграции

Документ	Год вступления в силу	Участники правовых документов	
		Число	Процент ^d
Трудящиеся-мигранты			
Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97) ^b	1952	53	28
Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)	1964	38	19
Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) ^c	1978	28	15
Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181)	2000	37	19
Конвенция 2011 года о домашних работниках (№ 189)	2013	35	19
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	2003	57	29
Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми			
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее ^d	2003	178	91
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	2004	150	76
Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)	1932	179	93
Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29)	2014	59	31
Беженцы и апатриды			
Конвенция 1951 года о статусе беженцев	1954	146	75
Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев	1967	147	75
Конвенция 1954 года о статусе апатридов	1960	96	49
Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства	1975	78	40

Источник: United Nations Treaty Series (<http://treaties.un.org>, дата обращения: 9 июля 2022 года); NORMLEX Information System on International Labour Standards (www.ilo.org/normlex, дата обращения: 30 июня 2022 года).

^a Из 193 государств — членов Организации Объединенных Наций, а также 2 государств-наблюдателей, не являющихся ее членами, или из 187 государств — членов Международной организации труда.

^b См. также сопутствующую ей Рекомендацию (пересмотренную) 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 86).

^c См. также Рекомендацию 1975 года о трудящихся-мигрантах (№ 151).

^d Не включает ратификации Европейским союзом.

VI. Выводы и рекомендации

76. Государствам-членам рекомендуется развивать динамику первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции и широкое признание многогранных связей между безопасной, упорядоченной и законной миграцией и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, продвигать соответствующие международные рамки, ратифицировать имеющие обязательную силу международно-правовые документы, касающиеся международной миграции, или присоединиться к ним и выполнять содержащиеся в них обязательства и обещания.

77. Государствам-членам рекомендуется включить миграцию как сквозной вопрос в свои национальные планы развития, секторальную политику и рамки сотрудничества в области развития при реализации Повестки дня на период до 2030 года, Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции.

78. Государствам-членам рекомендуется укреплять международное сотрудничество между странами происхождения и назначения, используя подход, основанный на принципах «всё правительство» и «всё общество», а также опираясь на опыт и действия всех соответствующих заинтересованных сторон для получения максимальных выгод от миграции как для трудящихся-мигрантов, так и для сообществ их происхождения и назначения, а также в целях уважения, защиты и реализации прав человека и трудовых прав и основных свобод всех мигрантов, а также для обеспечения того, чтобы миграция не усугубляла ситуации уязвимости или неравенства.

79. Государствам-членам рекомендуется охватывать мигрантов и беженцев, независимо от их правового статуса, программами охраны здоровья и национальными мерами реагирования на пандемию COVID-19, признав, что здоровье мигрантов и беженцев неотделимо от здоровья населения в целом.

80. Государствам-членам рекомендуется содействовать развитию безопасных, упорядоченных и легальных путей миграции, в том числе путем использования основанных на правах двусторонних соглашений о трудовой миграции и схем сезонной миграции, а также путем уделения внимания потребностям и стандартам конкретных секторов.

81. Государствам-членам рекомендуется активизировать усилия по обеспечению справедливого и беззатратного найма и достойного труда для всех работников, включая трудящихся-мигрантов, в том числе путем пересмотра национального трудового законодательства для обеспечения равенства обращения и недискриминации.

82. Государствам-членам и частному сектору рекомендуется расширить доступ трудящихся-мигрантов и их семей к финансовым услугам. Переключение практики денежных переводов на цифровые каналы может помочь снизить затраты на перевод денежных средств, одновременно повышая доступность, прозрачность и финансовую вовлеченность.

83. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть неблагоприятные факторы миграции в городских и сельских районах, включая бедность, отсутствие продовольственной безопасности, отсутствие возможностей для достойной работы, изменение климата и деградацию окружающей среды, и рассмотреть хорошо регулируемую миграцию как способ адаптации и смягчения некоторых из этих факторов.

84. Государствам-членам рекомендуется уделять должное внимание миграции при подготовке своих добровольных национальных обзоров в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе путем включения соответствующих данных и показателей из глобальной системы показателей для Повестки дня на период до 2030 года.

85. Система Организации Объединенных Наций станет помогать государствам-членам, выработав рекомендации в отношении того, как включать рассмотрение вопросов миграции в их добровольные национальные

обзоры, проводимые в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе в связи с осуществлением Глобального договора о миграции.

86. Национальным органам власти рекомендуется охватывать иностранных граждан национальными системами регистрации актов гражданского состояния и ведения статистики естественного движения населения, чтобы обеспечивать установление правовой идентичности и всеобщего доступа к социальной защите.

87. Международному сообществу следует удвоить поддержку, оказываемую развивающимся странам в планировании и проведении переписей населения для решения проблемы серьезного негативного воздействия пандемии COVID-19 на проведение переписей во всем мире, а также в сборе данных из других источников (административные записи, обследования домохозяйств и специализированные обследования) и в разбивке данных по миграционному статусу и географическому положению с целью укрепления разработки, реализации, мониторинга и оценки государственной политики.
