



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 July 2022  
Russian  
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 а) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека:**

**осуществление документов по правам человека**

## **Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями [36/151](#) и [70/146](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится информация о деятельности Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток, в частности об итогах пятьдесят пятой сессии Совета попечителей Фонда, проведенной в Женеве с 21 по 25 марта 2022 года.

\* [A/77/150](#).



## **I. Введение**

### **A. Представление доклада**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с процедурами, утвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 36/151, которой она учредила Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток. В нем содержится информация о деятельности Фонда, в частности об итогах пятьдесят пятой сессии Совета попечителей Фонда, проведенной в Женеве с 21 по 25 марта 2022 года. Данный доклад дополняет доклад Генерального секретаря о Фонде, который был представлен Совету по правам человека на его сорок девятой сессии (A/HRC/49/63) и в котором содержится информация об итогах пятьдесят четвертой сессии Совета, проведенной в дистанционном режиме с 4 по 8 октября 2021 года.

### **B. Мандат Фонда**

2. Фонд получает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций и частных лиц. В соответствии со своим мандатом и практикой, установленной Советом попечителей, Фонд предоставляет субсидии сторонам, служащим установленными каналами оказания помощи, в том числе неправительственным организациям, ассоциациям лиц, переживших пытки, и членов их семей, частным и государственным больницам, юридическим консультациям и отстаивающим общественные интересы юридическим фирмам, которые выступают с предложениями по реализации проектов, предусматривающих оказание медицинской, психологической, социальной, финансовой, юридической, гуманитарной помощи и других видов прямой помощи жертвам пыток и членам их семей.

### **C. Руководство Фонда и Совет попечителей**

3. Генеральный секретарь руководит Фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с учетом рекомендаций Совета попечителей, состоящего из пяти членов, которые выступают в своем личном качестве и назначаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения и по согласованию с правительствами их стран. В рассматриваемый период в состав Совета входили Сара Хоссейн (Бангладеш), Владимир Йович (Босния и Герцеговина/Сербия), Хуан Эрнесто Мендес (Аргентина), Лоренс Мьют (Кения) и Вивьен Натансон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

## **II. Пятьдесят пятая сессия Совета попечителей**

4. Пятьдесят пятая сессия Совета попечителей прошла в Женеве с 21 по 25 марта 2022 года под председательством Лоренса Мьюта (Кения). В соответствии со своей программой работы Совет рассмотрел пять основных программных вопросов: а) чрезвычайные субсидии и кризисы в гуманитарной сфере и в области прав человека; б) ограниченность гражданского пространства, включая репрессии; в) координация и стратегические партнерства; г) сороковая годовщина создания Фонда и е) управление субсидиями, включая выезды на места для оценки проектных заявок и мониторинга реализации проектов.

## **A. Чрезвычайные субсидии и кризисы в гуманитарной сфере и в области прав человека**

5. Чтобы обеспечить быстрое, гибкое и оперативное финансирование в исключительных обстоятельствах организациям, оказывающим помощь жертвам пыток, с 1990 года Совет использует межсессионный механизм предоставления субсидий для реагирования на чрезвычайные ситуации, которые невозможно было предвидеть в ходе ежегодного цикла предоставления субсидий. В 2006 году Совет дополнительно определил критерии предоставления чрезвычайных субсидий для целей реагирования на внезапно возникшие и неотложные ситуации в области прав человека или гуманитарной сфере, включая ситуации вооруженных конфликтов, массовых перемещений, стихийных бедствий, массовых произвольных задержаний, политических распрей или восстаний и сужения пространства для деятельности гражданского общества. С 2006 года в рамках процедуры предоставления чрезвычайных субсидий Совет выделил более 90 субсидий 70 организациям, оказывающим помощь более чем 20 000 жертв пыток и их семьям в более чем 58 странах, на общую сумму 3 627 000 долл. США. Заявки на получение чрезвычайных субсидий рассматриваются Фондом на скользящей основе или в рамках конкурсов заявок. В 2020, 2018, 2015, 2013 и 2012 годах в ответ на возросший объем потребностей жертв в услугах в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) или конкретными ситуациями в определенном регионе или стране было в специальном порядке объявлено о приеме заявок на получение чрезвычайных субсидий. В 2022 году чрезвычайные субсидии предоставляются на скользящей основе (см. п. 29).

6. В свете потенциального призыва откликнуться на потребности жертв пыток в контексте войны на Украине после конфиденциального онлайн-совещания, состоявшегося 21 марта 2022 года, Совет рекомендовал и далее придерживаться гибкого подхода финансирования в связи с управлением ежегодными субсидиями, предоставляемыми получателям субсидий, реализующим в 2022 году проекты в странах, пострадавших от войны на Украине, с учетом допуска корректировки бюджета<sup>1</sup>, беззатратного продления сроков<sup>2</sup> и временной отсрочки выплат по просьбе получателей субсидий. Совет и секретариат будут продолжать рассматривать заявки на получение чрезвычайных субсидий из этого региона на скользящей основе и внимательно следить за ситуацией.

## **B. Ограниченность гражданского пространства, включая репрессии**

7. Для выполнения Фондом своего мандата по направлению прямой помощи жертвам пыток необходима безопасная и благоприятная среда, в которой могут осуществлять свою деятельность организации гражданского общества. Ограничительные и ответные меры, включая репрессии за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, с которыми сталкивается гражданское общество, могут привести к ограничению или даже отсутствию доступа организаций к субсидиям Фонда и препятствовать реализации их проектов по оказанию помощи жертвам пыток. Противодействие ограничению пространства для деятельности

<sup>1</sup> См. п. 101 документа «Руководящие принципы Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток, предназначенных для использования заявителями и получателями субсидий», который был принят Советом попечителей на его пятьдесят первой сессии 7 июля 2020 года с последующим внесением изменений в межсессионный период, 1 октября 2020 года, и опубликован на сайте [www.ohchr.org/Documents/Issues/Torture/UNVFVT/Call/Guidelines\\_UN\\_Torture\\_Fund\\_2020\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Torture/UNVFVT/Call/Guidelines_UN_Torture_Fund_2020_EN.pdf).

<sup>2</sup> Там же, п. 53.

гражданского общества и устранение связанных с этим последствий для работы Фонда, в частности в плане снижения эффективности и безопасности усилий по оказанию помощи лицам, пережившим пытки, являются одной из приоритетных задач Совета попечителей. В связи с невозможностью реализации проектов в таких условиях Фонд был вынужден отменить в 2022 году ряд присужденных годовых субсидий (см. п. 28).

8. В ходе пятьдесят пятой сессии Совет провел конфиденциальный дистанционный диалог с некоторыми получателями субсидий Фонда, которые оказывали поддержку жертвам пыток в условиях сужения пространства для деятельности гражданского общества и которые рассказали о проблемах, с которыми сталкиваются на местах бенефициары проектов и сотрудники-практики и которые негативно влияют на их способность использовать предоставленные Фондом субсидии. Среди проблем, на которые ссылаются получатели субсидий, были отмечены обыски в помещениях, аресты и произвольные задержания, лишение адвокатов лицензии, ликвидация организаций, преследования, угрозы, клеветнические и дискредитирующие кампании.

9. Совет обсудил способы сотрудничества, включая создание каналов для обращения за защитой получателей субсидий Фонда, ставших жертвами репрессий, обмен информацией и организацию консультаций с соответствующими мандатариями специальных процедур в разбивке по регионам.

10. Совет рекомендовал одобрить процедуры для принятия более систематических мер в ответ на инциденты, затрагивающие получающие субсидии организации в результате сужения или ограничения пространства для деятельности гражданского общества, включая репрессии в результате их сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Совет одобрил специальную процедуру для более надежной обработки платежей и согласился более эффективно отслеживать случаи, когда они ограничивают мандат Фонда по направлению финансирования организациям гражданского общества для оказания помощи жертвам пыток, и сообщать о них, а также рекомендовал внести соответствующие поправки в Руководящие принципы Фонда добровольных взносов, предназначенных для использования заявителями и получателями субсидий, включая руководство о способах подачи заявления об ограничительных мерах, сказывающихся на реализации проекта, запугивании или репрессиях как следствии реализации проекта, поддержанного Фондом, и о способах подачи заявки на чрезвычайную субсидию для получения дополнительной поддержки, что необходимо для дальнейшего обеспечения предоставления услуг жертвам пыток в таких условиях.

## **C. Координация и стратегические партнерства**

### **1. Механизмы Организации Объединенных Наций по борьбе с пытками**

11. Совет продолжал сотрудничество с другими механизмами Организации Объединенных Наций по борьбе с пытками. 24 марта 2022 года Совет встретился с Председателем Комитета против пыток Клодом Хеллером; Председателем Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Сюзанной Жаббур и Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Нильсом Мельцером. Цель диалога между этими механизмами заключается в обмене информацией о последних мероприятиях, проведенных в рамках их соответствующих мандатов, а также о приоритетах на 2022 год. Представители механизмов по борьбе с пытками выразили обеспокоенность по поводу влияния

закрывающегося гражданского пространства на доступ жертв к реабилитационным услугам. Они договорились посвятить свое совместное заявление<sup>3</sup>, подготовленное в честь Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток 26 июня 2022 года, роли медицинских работников в предотвращении и устранении последствий пыток и борьбе с ними.

## **2. Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

12. 23 марта 2022 года Совет провел дистанционное совещание с Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктором Мадригалом-Борлозом. Во время своей первой официальной встречи эксперты обсудили способы сотрудничества и договорились о проведении дальнейших информационно-просветительских сессий о работе Фонда с организациями гражданского общества, оказывающими помощь лесбиянкам, геем, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам, ставшим жертвами пыток.

## **3. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства**

13. 23 марта 2022 года Совет провел в режиме онлайн встречу с членами Совета попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства Данвудом Мзикенге Чирвой (Председатель, Малави), Суамхирс Пирайно-Гусман (Гондурас), Екатериной Шилинг (Республика Молдова) и Жоржиной Вас Кабраль (Франция). Данная встреча была проведена с целью узнать о сферах их деятельности и обсудить общие проблемы, возможное взаимодействие и дублирование финансирования. Оба совета признали взаимодействие и интерсекциональность между двумя вышеупомянутыми фондами добровольных взносов. Они подчеркнули необходимость разработки стратегии взаимодействия со странами и субрегионами, из которых не было получено ни одной заявки. Члены обоих советов обсудили способы обеспечения защиты получателей субсидий Фонда, работающих в условиях сужения пространства для деятельности гражданского общества. Они также договорились, что организации могут подавать проектные заявки в оба фонда одновременно и что эти заявки будут рассматриваться на конкурсной основе с учетом потребностей и достоинств, при этом дублирование бюджетных статей допускаться не будет.

## **4. Группа друзей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток**

14. 24 марта 2022 года Совет провел брифинг для членов Группы друзей Фонда о своей работе. В этом брифинге приняли участие представители сопредседателей Группы, Дании и Перу, а также представители других государств-основателей, а именно: Германии, Грузии, Лихтенштейна, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии. Группа была учреждена в марте 2019 года, с тем чтобы отстаивать право жертв пыток на возмещение ущерба, включая реабилитацию, а также повысить заметность деятельности Фонда и усилить его поддержку. Члены Совета и представители Группы друзей обсудили подготовку мероприятий в честь сороковой годовщины создания Фонда (см. пп. 17–26), а также приоритеты в контексте объявления приема заявок на 2023 год. Сопредседатели Группы заинтересовались положением получателей субсидий Фонда на

<sup>3</sup> Доступно на сайте [www.ohchr.org/en/statements/2022/06/un-experts-healthcare-professionals-are-essential-torture-prevention](http://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/un-experts-healthcare-professionals-are-essential-torture-prevention).

Украине и в соседних странах, а также влиянием сужения гражданского пространства на реализацию проектов получателями субсидий Фонда. Группа друзей обратила особое внимание на важнейшую помощь, оказываемую Фондом многим жертвам пыток и их семьям в последние 40 лет, и обязалась продолжать взаимодействие и сотрудничество с Советом для повышения заметности деятельности Фонда, в частности в отношении организации мероприятий, проходящих в рамках празднования годовщины создания Фонда.

#### **5. Инициатива в поддержку Конвенции против пыток**

15. 22 марта 2022 года в ходе рабочего обеда, организованного постоянными представителями Чили и Дании при Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в Женеве, Совет встретился с представителями основных государств-участников Инициативы в поддержку Конвенции против пыток, а также представителями Ганы, Индонезии и Фиджи. В рамках своего ежегодного диалога они продолжали обмениваться идеями по вопросам, представляющим взаимный интерес, связанным с выполнением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>4</sup>, в частности ее статьи 14 о праве на возмещение ущерба, включая компенсацию и реабилитацию. Представители также выразили постоянно присутствующую обеспокоенность по поводу влияния ограниченного гражданского пространства на работу получателей субсидий Фонда и заявили о своей решительной поддержке мероприятий, организованных в честь сороковой годовщины создания Фонда.

#### **6. Международный совет по реабилитации жертв пыток**

16. 23 марта 2022 года Совет провел дистанционную встречу с членами Исполнительного совета и секретариатом Международного совета по реабилитации жертв пыток, чтобы продолжить обмен мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, в частности о последних событиях в области реабилитации жертв пыток. Совет учел принятие Исполнительным советом Глобальных стандартов реабилитации жертв пыток на его шестой Генеральной ассамблее 6 октября 2020 года. Совет и члены Исполнительного совета обменялись мнениями о практическом применении этих глобальных стандартов получателями субсидий Фонда для повышения эффективности в определенных областях их деятельности. Они также обсудили разработку и реализацию информационно-просветительской стратегии в отношении пересмотренного Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) (см. пп. 38–39).

### **D. Сороковая годовщина создания Фонда**

17. Фонд был учрежден Генеральной Ассамблеей 40 лет назад в соответствии с резолюцией 36/151, принятой 18 декабря 1981 года. В соответствии с рекомендацией Совета попечителей, празднование сороковой годовщины будет продолжаться в течение одного года, начинаясь и заканчиваясь 26 июня, в Международный день в поддержку жертв пыток.

<sup>4</sup> Доступна на сайте [www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading](http://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading).

18. Празднование сороковой годовщины началось с проведения 25 июня 2021 года вебинара на тему «Расширение пространства для деятельности гражданского общества в целях возмещения ущерба лицам, пострадавшим от пыток, и привлечения виновных к ответственности», который был совместно организован механизмами по борьбе с пытками. Этот вебинар проводился при поддержке Вашингтонского юридического колледжа Американского университета<sup>5</sup>.

19. После этого вебинара была проведена кампания в социальных сетях с целью повышения уровня осведомленности о текущих потребностях жертв пыток и уникальной роли Фонда в их удовлетворении. На платформах социальных сетей распространялись материалы кампании, включая мультимедийные материалы, такие как видеоролики и иллюстрации. Чтобы подчеркнуть преобразующее воздействие Фонда на жизнь бенефициаров, в течение 40 дней после 26 июня 2022 года было опубликовано 40 анкет жертв пыток и специалистов-практиков из организаций гражданского общества, сопровождавших их на пути к получению возмещения ущерба. Донорам, получателям субсидий Фонда и другим заинтересованным сторонам было предложено распространить эти материалы, доступные в комплекте кампании, для мобилизации дальнейшей поддержки в пользу жертв пыток и Фонда.

20. В рамках памятных мероприятий во время пятидесят пятой сессии Совета Фонд организовал 25 марта 2022 года дискуссионный форум на тему «Применение универсальной юрисдикции как способ возмещения ущерба от пыток: правовой и психосоциальный ракурсы», который был проведен в Женеве в качестве одного из параллельных мероприятий в ходе сорок девятой сессии Совета по правам человека. Это мероприятие было посвящено последствиям вынесения Высшим региональным судом в Кобленце, Германия, знакового судебного решения о пытках и других преступлениях против человечности, совершенных в Сирийской Арабской Республике. Первый в истории приговор в отношении высокопоставленного сирийского чиновника, основанный на применении универсальной юрисдикции, был вынесен благодаря проведению стратегического судебного процесса, возглавляемого Европейским центром по конституционным правам и правам человека при финансовой поддержке Фонда. Основными докладчиками были Вассим Мукдад, один из бенефициаров проекта и соистец по делу аль-Хатиба, и Патрик Крокер, старший юрисконсульт Центра, которые поделились свидетельствами, продемонстрировав тем самым влияние Фонда.

21. Юбилейные торжества завершились 24 июня 2022 года проведением общественной дискуссии на тему «На пути к возмещению ущерба: 40 лет поддержки жертв пыток» в Музее памяти и прав человека в Сантьяго в качестве исторического напоминания о создании в 1978 году Целевого фонда для Чили, предшественника Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток. Церемония была организована совместно Фондом, Региональным отделением УВКПЧ для Южной Америки, Министерством иностранных дел Чили и Министерством юстиции и по правам человека Чили.

22. Данное мероприятие открыли исполнительный директор Музея памяти и прав человека Франсиско Эстевес Валенсия и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет (в формате дистанционного участия). Министр иностранных дел Чили Антониа Уррехола Ногера и министр юстиции и по правам человека Чили Марсела Риос Тобар подчеркнули важность извлечения уроков из прошлого и привлечения жертв, членов семей и организаций гражданского общества к разработке механизмов по возмещению ущерба.

<sup>5</sup> Более подробную информацию см. в документе [A/76/301](#).

23. В рамках сегмента, посвященного правовой базе и региональным аспектам, член Совета попечителей Фонда Хуан Эрнесто Мендес и региональный представитель УВКПЧ для Южной Америки Ян Яраб подчеркнули важность работы Фонда по поддержке организаций гражданского общества, предоставляющих различные виды помощи жертвам пыток для получения возмещения. Благодаря таким проектам жертвы не только участвуют в разработке процесса возмещения ущерба, но и вносят свой вклад в мониторинг соблюдения государствами своих правовых обязательств путем разработки стратегических процедур судебного разбирательства. Оба участника дискуссии также подчеркнули необходимость предотвращения и прекращения практики пыток, которая сохраняется во многих странах Латинской Америки, несмотря на появление в последние 40 лет демократических государств. Они также обратили внимание на уязвимость некоторых групп, включая инвалидов, коренные народы, лиц африканского происхождения и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, которые особенно подвержены риску стать жертвами пыток и жестокого обращения.

24. В ходе части дискуссионного форума, посвященной роли государства, заместитель министра по правам человека Чили Хайди Оберройтер Умасабаль и посол Дании, сопредседатель Группы друзей Фонда и член Инициативы в поддержку Конвенции против пыток Йенс Годтфредсен рассмотрели вопрос об ответственности государства в поиске истины, обеспечении правосудия и возмещении ущерба. Оба участника дискуссии выделили четыре основных составляющих обязательства государства: признание государством своей ответственности, признание жертв жертвами, наличие ресурсов и создание механизмов для возмещения ущерба.

25. Представители пяти организаций, получающих поддержку Фонда в Боливии (Многонациональном Государстве), Бразилии, Гватемале, Мексике и Чили<sup>6</sup>, подчеркнули важность финансовой и технической поддержки, оказываемой Фондом и позволяющей им предоставлять комплексное реабилитационное лечение жертвам пыток. Они также подчеркнули важность рассмотрения практики пыток, которая сказывается на обществе в целом, с социальной точки зрения и отметили, что борьба за возмещение ущерба, включая компенсацию и правосудие, должна быть коллективным процессом.

26. Перед участием в дискуссионном форуме представители этих пяти организаций-получателей субсидий были приглашены на встречу, посвященную обмену передовым опытом с рабочей группой, созданной в 2022 году для разработки комплексной политики возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека в контексте социальных протестов в Чили в 2019 году. В ходе дискуссии обсуждался опыт представителей, работающих над аналогичными вопросами с целью гарантировать жертвам пыток возможность пользоваться правом на возмещение ущерба в своих странах.

## **Е. Управление субсидиями, включая выезды на места**

27. На своей пятидесят четвертой сессии, проведенной дистанционно с 4 по 8 октября 2021 года (см. [A/HRC/49/63](#)), Совет рассмотрел в общей сложности

---

<sup>6</sup> Эмма Большиа Браво, Институт терапии и исследований в области последствий применяемых государством пыток и насилия (Боливия (Многонациональное Государство)); Тая Колкер, Институт исследований в области религии (Бразилия); Вильма Абарсуа Кортес, Центр психического здоровья и прав человека (Чили); Мауди Тзай Патал, Группа исследований общества и психосоциальной поддержки (Гватемала); Норма Ледесма Ортега, «Правосудие для наших дочерей» (Мексика).



231 приемлемую ежегодную заявку по проектам (на общую сумму 13 256 740 долл. США), полученную после объявления о приеме заявок на 2022 год. В 2022 году Совет выделил 184 ежегодные субсидии на общую сумму 8 879 000 долл. США для оказания помощи более чем 46 600 лицам, пережившим пытки, и их семьям в 92 странах. Из-за нехватки финансирования 47 проектных заявок (на общую сумму 4 377 000 долл. США) профинансировать не удалось.

28. Из проектов, которые будут реализованы с 1 января по 31 декабря 2022 года, 177 ориентированы на оказание прямой помощи жертвам пыток и 7 — на укрепление потенциала организаций-бенефициаров в области оказания таких услуг. Вместе с тем Фонд был вынужден отменить три из этих субсидий по просьбе получателей, которые больше не могли реализовать свои проекты из-за ограничительных мер, связанных с сокращением пространства для деятельности гражданского общества.

29. Совет также решил зарезервировать 775 000 долл. США для ответа на запросы о предоставлении чрезвычайных субсидий в 2022 году. С 1 января по 30 июня 2022 года в рамках установленной межсессионной процедуры Совет выделил четыре чрезвычайные субсидии (на общую сумму 318 976 долл. США) для оказания услуг примерно 326 жертвам пыток и их семьям.

30. В ходе конкурса заявок на 2023 год, открытого с 15 января по 1 марта 2022 года, Фонд получил от организаций гражданского общества 260 заявок на субсидии для реализации проектов, которые должны быть завершены с 1 января по 31 декабря 2023 года. В марте и апреле 2022 года секретариат Фонда проводил отбор проектных заявок на предмет их приемлемости. Приемлемыми были признаны в общей сложности 254 проектные заявки, содержащие просьбы об оказании прямой помощи жертвам пыток (на общую сумму 14 610 557 долл. США). Ожидается, что на своей пятьдесят шестой сессии, которую планируется провести в Женеве с 10 по 14 октября 2022 года, Совет вынесет рекомендации по предоставлению субсидий по этим заявкам. В процессе принятия решений будут учитываться следующие тематические приоритеты, установленные Советом в преддверии конкурса заявок на 2023 год: гендерное насилие, приравняваемое к пыткам; отказ в медицинском лечении или уходе, принудительное или ненадлежащее медицинское обслуживание, в том числе в местах лишения свободы; чрезмерное применение силы, равносильное пыткам, особенно в контексте мирных протестов; нападения, приравняваемые к актам пыток, на правозащитников, работающих в условиях ограничительных мер или мер возмездия, включая репрессии.

## 1. Усовершенствованные методы работы

31. Критерии приемлемости проектов изложены в руководящих принципах Фонда добровольных взносов, предназначенных для использования заявителями и получателями субсидий<sup>7</sup>, которые были всесторонне пересмотрены на пятьдесят первой сессии Совета попечителей, проведенной дистанционно с 30 марта по 3 апреля 2020 года. За последние годы Совет при поддержке секретариата Фонда повысил эффективность управления портфелем проектов не только благодаря доработке критериев, но и благодаря установлению стратегических целей. На своей сорок третьей сессии, состоявшейся в Женеве с 4 по 8 апреля 2016 года (A/71/289), Совет рекомендовал упорядочить, путем конкурсного рассмотрения проектных предложений, объем субсидий, выделяемый на

<sup>7</sup> Доступны на сайте [www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/Guidelines-UN-Torture-Fund2021\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/Guidelines-UN-Torture-Fund2021_EN.pdf).

оказание прямой помощи, чтобы к 2019 году достичь желаемой цели — выделять регулярно и ежегодно 150 субсидий на среднюю сумму 50 000 долл. США.

32. После тщательного анализа Совет принял решение заменить эту амбициозную цель и ограничивать вместо этого общее количество субсидий в зависимости от кадрового потенциала секретариата и суммы полученных взносов. Совет также рекомендовал корректировать размер субсидий в зависимости от общего количества выданных субсидий и суммы полученных взносов, а также рассмотреть возможности дальнейшего финансирования в исключительных случаях проектов сверх максимального срока, охватывающего 10 лет подряд, в тех случаях, когда получающие финансовую поддержку проекты позволяют оказывать основные услуги жертвам пыток в районах, в которых ни одна другая организация не предлагает аналогичных услуг. Для того чтобы предотвратить зависимость от Фонда, Совет рекомендовал постепенно снижать размер субсидии, предоставляемой после 10 лет регулярного финансирования. С учетом этого Совет рекомендовал внести поправки в пункты 19, 20 и 49 руководящих принципов Фонда добровольных взносов, предназначенных для использования заявителями и получателями субсидий, чтобы отразить эти изменения. Наконец, Совет согласился с возможностью предоставления одной и той же организации субсидий на оказание прямой помощи и на укрепление потенциала при условии конкурсного рассмотрения, включающего удовлетворительную оценку проекта и наличие средств, а также приоритетного предоставления финансовой поддержки организациям с ограниченными возможностями финансирования и привлечения средств.

## 2. Контроль и оценка

33. Перед тем, как выдать субсидию на реализацию нового проектного предложения, в организации, подавшие заявки, проводятся выезды на места. В контексте заявок организаций, претендующих на возобновление поддержки со стороны Фонда, также проводятся периодические выезды для контроля за текущей реализацией проекта и последствиями его осуществления. После двухлетней приостановки практики выездов на местах из-за ограничений на поездки, связанных с COVID-19 в 2020 и 2021 годах, Совет, его секретариат и полевые представительства УВКПЧ возобновили выезды на места для посещения более 145 заявителей в более чем 76 странах. С 1 января по 30 июня 2022 года были проведены посещения стран, в которых реализуются более 30 проектов, а именно: Бельгии, Германии, Греции, Демократической Республики Конго, Испании, Италии, Кот-д'Ивуара, Непала, Перу, Российской Федерации, Руанды, Филиппин, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии и Чили.

## III. Международный день Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток

34. 24 июня 2022 года было опубликовано совместное заявление<sup>8</sup> Комитета против пыток, Подкомитета по предупреждению пыток и Совета попечителей Фонда. Эксперты подчеркнули уникальную и центральную роль медицинских работников в борьбе с пытками и устранении их последствий, а также в предотвращении пыток и привлечении государств к ответственности за их применение. Медицинские работники, включая врачей общей практики, судебных медиков, медсестер, психиатров, психологов и физиотерапевтов, часто первыми

<sup>8</sup> Доступно на сайте [www.ohchr.org/en/statements/2022/06/un-experts-healthcare-professionals-are-essential-torture-prevention](http://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/un-experts-healthcare-professionals-are-essential-torture-prevention).

обнаруживают следы пыток или порой являются единственными, кто в состоянии предотвратить пытки.

35. В этом заявлении Председатель Фонда отметил, что специалисты оказывают пострадавшим услуги в условиях сужения гражданского пространства или вооруженного конфликта, иногда рискуя собственной безопасностью. Опираясь на 40-летний опыт работы Фонда, Председатель Фонда подтвердил меняющуюся жизнь и часто отличающиеся хроническим характером последствия пыток для психического и физического здоровья переживших их лиц, которые могут сохраняться на протяжении многих поколений, и необходимость предоставления долгосрочной специализированной медицинской помощи для восстановления связей между людьми и исцеления от этой травмы. Наконец, эксперты этих механизмов Организации Объединенных Наций по борьбе с пытками призвали государства-участники устранить риск репрессий и обеспечить защиту медицинских работников при выполнении ими своих обязанностей — как в законодательстве, так и на практике. Государства должны обеспечить образование, подготовку, материальные и правовые условия, которые необходимо удовлетворить, чтобы медицинский персонал мог выполнять свои профессиональные обязанности, в частности сделать все возможное, чтобы лицам, лишенным свободы, был гарантирован незамедлительный доступ к медицинскому осмотру с самого начала срока их задержания. Далее механизмы призвали государства привлекать медицинских работников и представляющие их органы и ассоциации к разработке и реализации стратегий и политики по борьбе с пытками, а также уважать и защищать медицинский персонал, работающий в условиях вооруженных конфликтов.

36. В своем заявлении председатель Комитета против пыток подчеркнул, что медицинские работники должны иметь возможность оказывать помощь жертвам пыток, не подвергаясь неоправданному давлению или репрессиям. Председатель Подкомитета по предупреждению пыток напомнил, что одним из наиболее актуальных элементов предупреждения пыток является борьба с безнаказанностью, и отметил, что крайне важно привлекать виновных к ответственности за их действия, а также обеспечивать правосудие и реабилитацию жертв. Эксперты также обратили внимание на важность Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), которое служит руководством для государств-участников и их должностных лиц в деле проведения результативных расследований случаев применения пыток и в сборе доказательств с целью обеспечения возмещения ущерба жертвам.

37. 24 июня 2022 года в Сантьяго состоялась церемония закрытия праздничного мероприятия, посвященного сороковой годовщине создания Фонда, под названием «На пути к возмещению ущерба: 40 лет поддержки жертв пыток» (см. пп. 21–22).

### **Пересмотренный Стамбульский протокол**

38. 29 июня 2022 года УВКПЧ опубликовало пересмотренное Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол). Первоначально опубликованное в 2001 году, Руководство закрепляет международные стандарты документирования актов пыток и жестокого обращения, и в нем содержатся рекомендации для медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и других ответствующих специалистов, включая многих получателей субсидий Фонда. В

пересмотренном издании отражены современная судебная практика по предупреждению пыток, привлечению к ответственности и возмещению ущерба, а также уроки, извлеченные в ходе применения Протокола за последние 20 лет. В нем содержатся дополнительные руководящие указания для медицинских работников по документированию актов пыток и жестокого обращения в различных контекстах и рекомендации для государств по эффективному применению Протокола. Пересмотренное издание было опубликовано в результате шестилетнего процесса, в котором участвовали 180 экспертов из 51 страны, включая независимых экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека, выступающих в личном качестве, например в качестве членов Совета попечителей Фонда.

39. 29 июня в Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека состоялась презентация пересмотренного Стамбульского протокола при участии в дистанционном формате Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет. Член правления Фонда, Вивьен Натансон, завершая мероприятие, подчеркнула влияние использования Протокола на жизнь жертв пыток во всем мире, которые могут получить возмещение с помощью медико-юридических отчетов, составленных практикующими специалистами с использованием данного документа.

#### IV. Финансовое положение Фонда

40. В 2021 году следующие 19 государств-членов внесли в Фонд в общей сложности 10,5 млн долл. США:

##### Взносы, полученные за период с 1 января по 31 декабря 2021 года

(В долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Сумма</i>	<i>Дата поступления</i>
<b>Государства</b>		
Андорра	11 627	12 октября 2021 года
Австрия	17 835	17 августа 2021 года
Канада	46 699	9 марта 2021 года
Чехия	9 138	6 октября 2021 года
Дания	799 098	24 марта 2021 года
Франция	116 279	5 октября 2021 года
Германия	465 116	8 октября 2021 года
	48 824	6 декабря 2021 года
Индия	50 000	21 июня 2021 года
Ирландия	154 816	18 ноября 2021 года
Италия	30 266	10 мая 2021 года
Лихтенштейн	80 558	28 октября 2021 года
Люксембург	17 201	19 ноября 2021 года
Мексика	10 000	22 декабря 2021 года
Норвегия	343 104	16 июля 2021 года
Португалия	6 134	31 декабря 2020 года
	5 630	24 декабря 2021 года

<i>Донор</i>	<i>Сумма</i>	<i>Дата поступления</i>
Катар	30 000	3 июня 2021 года
Саудовская Аравия	80 000	5 октября 2021 года
Швейцария	200 000	21 декабря 2021 года
Соединенные Штаты Америки	8 000 000	3 августа 2021 года
Индивидуальные доноры	4 090	
<b>Итого</b>	<b>10 526 415</b>	

41. Для того чтобы иметь возможность поддерживать полученные заявки на приемлемые проекты, Фонд установил в 2022 году целевой показатель дохода в размере 13 млн долл. США. По состоянию на 30 июня 2022 года Фонд получил 1 006 393 долл. США от восьми государств-членов.

## V. Порядок внесения взносов в Фонд

42. Взносы в Фонд могут вносить правительства, неправительственные организации и другие частные или государственные структуры. Для получения дополнительной информации о Фонде и порядке внесения взносов донорам следует обращаться:

в секретариат Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

United Nations, CH 1211 Geneva 10, Switzerland

Электронная почта: [ohchr-unvft@un.org](mailto:ohchr-unvft@un.org); телефон: +41 22 917 9315; факс: 41 22 917 9017

43. Пожертвования можно также делать через интернет по адресу: <https://donatenow.ohchr.org/torture.aspx>. С информацией о деятельности Фонда можно ознакомиться по адресу: [www.ohchr.org/torturefund](http://www.ohchr.org/torturefund).

## VI. Выводы и рекомендации

44. **Пытки и непроработанные травмы, полученные в результате пыток, могут иметь последствия на всю жизнь в плане физического, психологического и социального развития, которые ощущаются не только отдельными людьми, но и семьями, сообществами и обществом в целом. Большое значение для исцеления от травмы и восстановления связей с другими людьми имеют немедленная и долгосрочная специализированная медицинская помощь и услуги по психосоциальной реабилитации, предоставляемые специализированными медицинскими работниками и специалистами в области здравоохранения. Медицинские работники и работники в области здравоохранения играют важнейшую роль в предотвращении пыток и привлечении государств к ответственности за их применение, а также в реабилитации лиц, переживших пытки.**

45. Фонд продолжает играть незаменимую вспомогательную роль во взаимодействии с организациями, оказывающими такие услуги. С момента основания Фонда 40 лет назад им было предоставлено более 5000 субсидий 649 организациям в 140 странах на общую сумму 200 000 000 долл. США. Только в 2022 году Фонд предоставил субсидии 184 организациям гражданского общества, напрямую оказывающим медицинские, психологические, социальные и юридические услуги более чем 46 600 лицам, пережившим пытки, включая правозащитников, политических оппонентов, журналистов, студентов-активистов, мигрантов и просителей убежища, инвалидов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, детей и женщин в условиях вооруженных конфликтов, этнических меньшинств и коренных народов в 92 странах мира.

46. В 2021 году Фонд получил взносы, обязательства о внесении взносов и общественные пожертвования от 20 доноров на общую сумму 10 562 424 долл. США. По случаю сорокалетней годовщины с момента создания Фонду необходимо расширить свою донорскую базу и ежегодно получать минимум 13 млн долл. США, чтобы более адекватно реагировать на высокий спрос на помощь со стороны реабилитационных центров и других субъектов гражданского общества по всему миру, несмотря на то, что реальные потребности жертв пыток во всем мире намного выше. Совет попечителей Фонда и 16 членов Группы друзей Фонда обращаются к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам с призывом внести свой вклад в Фонд.

---