



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 July 2022  
Russian  
Original: English

---

### Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Поощрение и защита прав человека в контексте изменения климата**

### **Записка Генерального секретаря\*\***

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата Иана Фрая, представленный в соответствии с резолюцией [48/14](#) Совета по правам человека.

---

\* [A/77/150](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата**

### **Поощрение и защита прав человека в контексте вопросов, связанных со смягчением последствий изменения климата, минимизацией потерь и ущерба и обеспечением широкого участия**

#### *Резюме*

Мы столкнулись с глобальным кризисом, имя которому — изменение климата. Во всем мире права людей подвергаются негативному воздействию или нарушаются вследствие изменения климата. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата обращает внимание на указание на права человека в преамбуле Парижского соглашения и рассматривает значение мер по смягчению последствий изменения климата с точки зрения прав человека. Значительное внимание уделяется повсеместному и имеющему катастрофический эффект отсутствию действий в целях минимизации потерь и ущерба, возникающих в результате изменения климата, и связанных с ними последствий для осуществления прав человека. Специальный докладчик также подчеркивает серьезный разрыв между теми, кто продолжает поддерживать экономику, основанную на использовании ископаемых видов топлива, и теми, кто больше всего страдает от последствий изменения климата. Кроме того, подчеркивается тот факт, что те, кто в наибольшей степени страдают от изменения климата, имеют наименьшие возможности участия и представительства в политических процессах и процессах принятия решений. Специальный докладчик дает различные рекомендации, касающиеся прекращения использования ископаемых видов топлива, решения проблемы нехватки финансовых средств на покрытие потерь и ущерба, расширения участия и защиты прав коренных народов и защитников экологических прав. Мы уже столкнулись с чрезвычайной ситуацией, вызванной изменением климата и сопровождающейся неизбежными серьезными нарушениями прав человека. Мы больше не можем медлить. Следует прямо сейчас принять активные меры для урегулирования этой чрезвычайной ситуации.

## I. Введение

1. Мы столкнулись с глобальным кризисом, имя которому — изменение климата. Во всем мире права человека подвергаются негативному воздействию или нарушаются вследствие изменения климата. Для многих миллионов людей изменение климата представляет серьезную угрозу для возможности нынешнего и будущих поколений пользоваться правом на жизнь<sup>1</sup>. Изменение климата, вызванное деятельностью человека, является крупнейшей и наиболее распространенной угрозой для природной среды и человеческих обществ, с которой когда-либо сталкивался мир. Статья 28 Всеобщей декларации прав человека гарантирует, что все люди имеют право на социальный и международный порядок, при котором их права и свободы могут быть полностью осуществлены. Изменение климата уже подрывает этот порядок и права и свободы всех людей. Мы столкнулись с кризисом изменения климата катастрофических масштабов. Это происходит прямо сейчас.

2. Существует огромная несправедливость, проявляемая странами с развитыми экономиками по отношению к самым бедным странам, которые в наименьшей степени способны сами справиться с ситуацией. Нежелание стран с развитой экономикой и крупных корпораций брать на себя ответственность за радикальное сокращение выбросов парниковых газов привело к требованиям выплаты «компенсации за нанесенный климатический ущерб». Некоторые предложили термин «колонизация атмосферы» для отражения глобального дисбаланса между странами, страдающими от последствий изменения климата, и странами, являющимися основными источниками парниковых газов<sup>2</sup>. Если ранжировать страны по уровню дохода, то 50 процентов наиболее привилегированных в экономическом отношении стран несут ответственность за 86 процентов совокупных глобальных выбросов углекислого газа, в то время как на долю экономически уязвимой половины приходится лишь 14 процентов выбросов<sup>3</sup>.

3. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата обращает внимание на указание на права человека в преамбуле Парижского соглашения, в которой предусматривается, среди прочего, что сторонам следует «принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека».

4. В настоящем докладе анализируются функциональные механизмы Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения. Доклад посвящен в основном трем ключевым темам: смягчение последствий (сокращение выбросов), потери и ущерб (последствия изменения климата) и участие в процессах принятия решений касательно мер борьбы с изменением климата. В основе всех этих тем лежит вопрос о необходимости достаточного и предсказуемого финансирования и поддержки. Последствия с точки зрения прав человека рассматриваются применительно к каждой из этих трех тем. Настоящий доклад дополняет доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой<sup>4</sup>, и содержит обновленную информацию по затронутым в указанном докладе вопросам.

<sup>1</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, п. 62.

<sup>2</sup> Erin Fitz-Henry, “Climate change is white colonization of the atmosphere. It's time to tackle this entrenched racism” (12 July 2022). Available at <https://phys.org/news/2022-07-climate-white-colonization-atmosphere-tackle.html>.

<sup>3</sup> Материал, представленный организацией «Институт Алана» (Alana Institute).

<sup>4</sup> A/74/161.

5. Для подготовки настоящего доклада в течение июня и июля 2022 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата провел широкие очные консультации в Бонне, Германия, а также в Женеве и Лиссабоне и многочисленные консультации в онлайн-режиме. В частности, он провел ряд встреч с организациями гражданского общества, представителями государств, подписавших Женевское заявление о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата, членов Форума уязвимых к изменению климата государств, малых островных развивающихся государств и других заинтересованных сторон. Эти консультации дополнили призыв к представлению материалов, в ответ на который Специальный докладчик получил около 90 представлений<sup>5</sup>.

## **II. Последствия действий по смягчению последствий изменения климата с точки зрения прав человека**

6. Усилия по снижению выбросов парниковых газов имеют два последствия для осуществления прав человека. Во-первых, недостаточность ответных мер по сокращению выбросов парниковых газов приводит к значительным негативным последствиям для осуществления прав человека. Во-вторых, некоторые меры по смягчению последствий оказывают значительное воздействие на возможности осуществления прав человека.

### **A. Смягчение последствий: катастрофически недостаточные ответные меры**

7. Глобальные меры по сокращению выбросов парниковых газов были совершенно недостаточными. Общий эффект от непринятия достаточных мер по сокращению таких выбросов создает катастрофу в области прав человека. Стороны Парижского соглашения должны вносить определяемый на национальном уровне вклад в качестве показателя принимаемых ими мер по сокращению выбросов парниковых газов. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отмечает, что существует разрыв между поставленными задачами по сокращению объема выбросов в соответствии с действующей политикой, с одной стороны, и прогнозируемым объемом выбросов в результате реализации элементов определяемых на национальном уровне вкладов, зависящих и не зависящих от определенных условий<sup>6</sup>. Международное энергетическое агентство призвало немедленно положить конец расширению использования ископаемых видов топлива, если мир хочет достигнуть углеродной нейтральности к 2050 году и удержать потепление в пределах 1,5 °C, как того требует Парижское соглашение<sup>7</sup>.

8. К сожалению, по-прежнему сохраняется огромный дисбаланс в прилагаемых усилиях и отсутствие реальной заинтересованности со стороны государств, которые исторически являются основными источниками выбросов парниковых

<sup>5</sup> См. [www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-input-promotion-and-protection-human-rights-context-mitigation-adaptation](https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-input-promotion-and-protection-human-rights-context-mitigation-adaptation).

<sup>6</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, working group III contribution to the sixth assessment report (2022). Available at [https://report.ipcc.ch/ar6wg3/pdf/IPCC\\_AR6\\_WGIII\\_FinalDraft\\_TechnicalSummary.pdf](https://report.ipcc.ch/ar6wg3/pdf/IPCC_AR6_WGIII_FinalDraft_TechnicalSummary.pdf).

<sup>7</sup> International Energy Agency, “Net Zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector” (Paris, 2021). Available at [https://iea.blob.core.windows.net/assets/7ebafc81-74ed-412b-9c60-5cc32c8396e4/NetZeroBy2050-ARoadmapfortheGlobalEnergySector-SummaryforPolicyMakers\\_CORR.pdf](https://iea.blob.core.windows.net/assets/7ebafc81-74ed-412b-9c60-5cc32c8396e4/NetZeroBy2050-ARoadmapfortheGlobalEnergySector-SummaryforPolicyMakers_CORR.pdf).

газов, что приводит к негативному воздействию на осуществление прав человека. Негативные последствия непринятия надлежащих мер по сокращению выбросов парниковых газов в непропорционально большой степени ощущаются людьми и сообществами, которые уже находятся в неблагоприятном положении в силу ряда факторов. Изменение климата усугубляет уже существующие неравенство, маргинализацию и отчуждение и еще больше повышает уязвимость<sup>8</sup>. Эти аспекты освещаются в разделе III настоящего доклада.

9. На этом фоне Специальный докладчик подчеркивает обязательство государств в области прав человека, касающееся действий по смягчению последствий. Государства должны ограничить выбросы парниковых газов, чтобы предотвратить нынешние и будущие негативные последствия изменения климата для прав человека. Кроме того, государства обязаны принимать меры по смягчению последствий изменения климата и регулировать выбросы предприятий, находящихся под их юрисдикцией, в целях предотвращения предсказуемого негативного воздействия на возможности осуществления прав человека.

### **1. Обязательство в области прав человека по предотвращению негативного воздействия путем ограничения выбросов парниковых газов**

10. Государства не выполняют свое обязательство в области прав человека по смягчению последствий изменения климата и предотвращению его негативного воздействия на возможности осуществления прав человека. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отмечает, что глобальный чистый объем антропогенных выбросов парниковых газов в период 2010–2019 годов был больше, чем в любой предыдущий период истории человечества.

11. В 2019 году на долю стран, являющихся основными источниками выбросов углекислого газа — Китая, Соединенных Штатов Америки, Индии, стран Европейского союза совместно с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Российской Федерации и Японии, — в совокупности пришлось 67 процентов от общего объема выбросов углекислого газа в результате использования ископаемых видов топлива<sup>9</sup>. На долю членов Группы двадцати приходится 78 процентов выбросов за последнее десятилетие<sup>10</sup>. В совокупности члены Группы двадцати не успевают выполнить свои обязательства по безусловным определяемым на национальном уровне вкладам, которые были основаны на прогнозах, сделанных до начала пандемии COVID-19. По прогнозам, пять членов Группы двадцати — Австралия, Бразилия, Канада, Республика Корея и Соединенные Штаты — не достигнут поставленных целевых показателей, в связи с чем требуется предпринять дополнительные действия. В то же время 55 стран мира с наиболее уязвимой экономикой потеряли более половины своего потенциала экономического роста из-за последствий климатического кризиса.

12. Как представляется, страна, на долю которой в исторической перспективе приходится самый большой объем выбросов парниковых газов, не делает значительных успехов в выполнении своих обязательств по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата или Парижскому соглашению. Несмотря на обещания администрации Байдена сократить выбросы посредством реализации плана «Чистая энергия», принятого в 2015 году, попытки администрации действовать в соответствии с планом были оспорены в Верховном суде Соединенных Штатов. Суд постановил, что принятие федеральными

<sup>8</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, working group III contribution.

<sup>9</sup> Environmental Justice Foundation, “In Search of Justice” (London, 2022). Available at <https://ejfoundation.org/resources/downloads/EJF-Climate-Inequality-report-2021.pdf>.

<sup>10</sup> United Nations Environment Programme (UNEP), *Emissions Gap Report 2020* (Nairobi, 2020). Available from [www.unep.org/emissions-gap-report-2020](http://www.unep.org/emissions-gap-report-2020).

агентствами «важных» решений без четкого разрешения Конгресса Соединенных Штатов является незаконным<sup>11</sup>.

## 2. Обязательство в области прав человека по защите путем правового регулирования

13. Хотя действия, необходимые для сокращения выбросов, являются срочно необходимыми, глобальная экономика движется в противоположном направлении. Исследования показывают, что субсидии на ископаемые виды топлива составляют, по оценкам, примерно 500 млрд долл. США в год<sup>12</sup>. Размер текущих определяемых на национальном уровне вкладов, предоставленных сторонами Парижского соглашения, остается в значительной степени меньше, чем необходимо для достижения климатических целей Парижского соглашения, что приведет к повышению температуры по крайней мере на 3°C к концу столетия<sup>13</sup>.

14. Существуют пробелы в регулировании отраслей и секторов, являющихся основными источниками парниковых газов, как в рамках национальных границ, так и на трансграничном уровне, что затрудняет достижение целей Парижского соглашения. Например, сектор международных перевозок является значительным источником таких выбросов, но в нем принимаются ограниченные меры по их сокращению. Звучали призывы к Международной морской организации принять строгие глобальные меры для постепенного сокращения выбросов парниковых газов в этом секторе в соответствии с целью удержать потепление в пределах 1,5 °C, предусмотренной в Парижском соглашении<sup>14</sup>. Была также выражена обеспокоенность тем, что схема компенсации выбросов углекислого газа Международной организации гражданской авиации является мерой, которая приводит только к откладыванию действий по сокращению выбросов у источника<sup>15</sup>.

15. Государствам следует принимать предметные меры по ограничению выбросов парниковых газов и смягчению последствий изменения климата, в том числе с помощью мер регулирования, с тем чтобы защитить всех людей от ущерба в области прав человека. От государств и коммерческих предприятий требуются срочные и решительные действия по сокращению выбросов. В 2022 году Генеральный секретарь заявил, что правительства и корпорации, ответственные за высокие уровни выбросов, не просто закрывают на это глаза, но «подливают масла в огонь»<sup>16</sup>. Примером этого является тот факт, что производители ископаемых видов топлива используют механизмы урегулирования споров между инвесторами и государствами в рамках Договора к Энергетической Хартии, чтобы предъявлять государствам иски о компенсации, если последние принимают позитивные политические меры по сокращению использования ископаемых видов топлива. По оценкам, судебные иски нефтегазовых инвесторов против тех государств, которые вводят законы об ограничении использования

<sup>11</sup> *Supreme Court of the United States, Syllabus, West Virginia et al., v Environmental Protection Agency et al.*, Certiorari to the United States Court of Appeals for the District of Columbia Circuit, No. 20-1530, Decided June 30, 2022.

<sup>12</sup> См. <https://sdg-tracker.org/sustainable-consumption-production#12.C>.

<sup>13</sup> UNEP, *Emissions Gap Report 2020*.

<sup>14</sup> Материал, представленный организацией «Опportunity Грин» (Opportunity Green).

<sup>15</sup> FERN, “Cheating the climate: the problems with aviation industry plans to offset emissions”, briefing note (September 2016). Available at [https://aragge.ch/wp-content/uploads/2018/04/GB\\_Fern\\_20160919\\_ICAO\\_CORISIA\\_Cheating-the-climate\\_en.pdf](https://aragge.ch/wp-content/uploads/2018/04/GB_Fern_20160919_ICAO_CORISIA_Cheating-the-climate_en.pdf).

<sup>16</sup> Rachel LaFortune (Human Rights Watch News), “Report Shows Climate Crisis Solutions Exist but Action Is Lacking”, 5 April 2022. Available at [www.hrw.org/news/2022/04/05/report-shows-climate-crisis-solutions-exist-action-lacking](http://www.hrw.org/news/2022/04/05/report-shows-climate-crisis-solutions-exist-action-lacking).

ископаемых видов топлива, могут достичь общей суммы в 340 млрд долл. США<sup>17</sup>.

## **В. Воздействие определенных действий по смягчению последствий изменения климата на возможности осуществления прав человека**

16. Ряд мер по смягчению последствий изменения климата, применяемых государствами и предприятиями, имеют значительные последствия с точки зрения прав человека. Некоторые из них предполагают смягчение последствий изменения климата с помощью насаждения лесов и использования гидроэлектростанций. Другие предусматривают сооружение ветряных турбин. Новые технологии смягчения последствий, связанные с атмосферными изменениями и геоинженерией, также могут оказывать значительное воздействие с точки зрения прав человека. Воздействие новых технологий с точки зрения прав человека станет темой доклада Специального докладчика Совету по правам человека на его пятьдесят девятой сессии в 2024 году.

### **1. Действия по смягчению последствий изменения климата на основе лесных насаждений**

17. Межправительственная группа экспертов по изменению климата заявляет, что сектор сельского и лесного хозяйства и других видов землепользования обладает значительным потенциалом для смягчения последствий изменения климата в ближайшем будущем при относительно низких затратах. Тем не менее эти прогнозы идут вразрез с глобальными тенденциям обезлесения. За последние четыре года масштабы обезлесения в бассейне реки Амазонки вновь возросли. В других частях мира также наблюдается обезлесение, которое идет постоянно или темпы которого стремительно растут. По оценкам, ежегодно вырубается 15 миллиардов деревьев, при этом высаживается только 5 миллиардов, что приводит к ежегодной чистой потере 10 миллиардов деревьев<sup>18</sup>. Выбросы сектора сельского, лесного хозяйства и других видов землепользования составляют около 11 процентов от общемирового объема, причем основная часть выбросов приходится на относительно небольшое число стран<sup>19</sup>. Группа коренных народов, с которой Специальный докладчик встречался в Бонне в июне 2022 года, указала, что лесные пожары в Амазонском регионе в результате засух оказывают огромное влияние на источники средств к существованию коренных народов.

18. Другие исследования показывают, что возможности использования лесного хозяйства в качестве средства снижения предельной глобальной температуры могут быть преувеличены и что, хотя восстановление экосистем имеет решающее значение для здоровья планеты, оно не заменит предотвращения выбросов от ископаемых видов топлива<sup>20</sup>. Специальный докладчик соглашается с этим заключением. Предпочтительнее решать проблему выбросов у источника.

<sup>17</sup> Nour Ghantous (Energy Monitor), “The Energy Charter Treaty has not aged well”, 13 July 2022. Available at [www.energymonitor.ai/policy/international-treaties/the-energy-charter-treaty-has-not-aged-well](http://www.energymonitor.ai/policy/international-treaties/the-energy-charter-treaty-has-not-aged-well).

<sup>18</sup> Phys.Org, “Why can't we simply plant more trees to clean carbon dioxide from the air?” (8 July 2022). Available at <https://phys.org/news/2022-07-simply-trees-carbon-dioxide-air.html>.

<sup>19</sup> UNEP, *Emissions Gap Report 2020*.

<sup>20</sup> K. Dooley et al. (One Earth), “Carbon removals from nature restoration are no substitute for steep emission reductions”, 1 July 2022. Available at <https://doi.org/10.1016/j.oneear.2022.06.002>.

19. Действия по смягчению последствий изменения климата, основанные на использовании лесов, имеют негативные последствия для осуществления прав человека, особенно тех, которые связаны с землей и землевладением. По данным организации «Оксфам», вместо того чтобы сокращать выбросы в масштабах и темпах, необходимых для того, чтобы оставаться в пределах относительно безопасного уровня потепления, слишком многие правительства и корпорации прикрываются посадкой деревьев и непроверенными технологиями, чтобы заявлять, что их планы по борьбе с изменением климата на период до 2050 года позволят достичь чистого нулевого баланса выбросов. Исследования показывают, что для реализации этих планов, требующих больших площадей земли, потребуется не менее 1,6 миллиарда гектаров новых лесонасаждений. Бурный рост числа обязательств по достижению чистого нулевого баланса выбросов, многие из которых не отличаются ясностью и транспарентностью, может привести к резкому увеличению спроса на землю, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, что, если не обеспечить надежные гарантии, может создать растущие риски для реализации прав человека, таких как права на питание, воду, средства санитарии и жилье, особенно для людей и сообществ, чьи средства к существованию зависят от земли<sup>21</sup>.

20. Еще одним примером мер реагирования, влияющих на осуществление прав человека, является механизм сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД-плюс), разработанный по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в ответ на высокие темпы обезлесения, особенно в тропических зонах. Существуют неоднозначные мнения относительно эффективности программ механизма и того, обеспечивают ли они реальное сокращение выбросов. Сам механизм и связанные с ним добровольные программы углеродного рынка стали источником нарушений прав человека, особенно прав коренных народов в зонах тропических лесов<sup>22</sup>. Распределение прав на защиту углерода, запасенного в лесах, стали называть «неоколониализмом», поскольку земли, занимаемые коренными народами, отводятся под защиту углеродных запасов<sup>23</sup>. Это может лишить коренные народы их традиционных прав и возможностей заниматься традиционными видами практики.

21. Другой вид деятельности по предотвращению изменения климата, основанный на сжигании биомассы, имеет последствия с точки зрения присвоения земли и осуществления прав человека. Сжигание биомассы и биоэнергетика (улавливание и хранение диоксида углерода) — это процесс, в котором древесина или другой углерод растительного происхождения (биомасса) сжигается в качестве альтернативы ископаемому топливу. Обеспечение сырья для производства энергии путем сжигания биомассы в качестве источника топлива требует использования существующих лесов или выделения новых земель под выращивание биомассы.

22. Была выражена обеспокоенность в связи с тем, что использование деревьев с плантаций в качестве биомассы для генераторов электроэнергии в Латинской

<sup>21</sup> Aditi Sen and Nafkote Dabi, *Tightening the Net: Net zero climate targets – implications for land and food security* (Oxfam, 2021). Available at <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621205/bp-net-zero-land-food-equity-030821-en.pdf?sequence=1>.

<sup>22</sup> John Cannon (Mongabay), “Indigenous leader sues over Borneo natural capital deal”, 17 December 2021. Available at <https://news.mongabay.com/2021/12/indigenous-leader-sues-over-borneo-natural-capital-deal/>.

<sup>23</sup> Renata Bessi and Santiago Navarro F (Avispa Media), “REDD, Neo-Colonialism in the Land of the Pataxo Warriors”, 14 December 2014. Available at <https://avispa.org/redd-neo-colonialism-in-the-land-of-the-pataxo-warriors/>.



Америке негативно отражается на правах коренных народов<sup>24</sup>. Специальный докладчик выслушал выражения обеспокоенности от представителей коренного народа саамы по поводу того, что их земли будут изъяты для производства топливной биомассы.

## 2. Плотины гидроэлектростанций

23. Строительство плотин гидроэлектростанций создает значительные последствия для прав человека людей, подвергнувшихся вынужденному перемещению в результате строительства плотин, и пользователей воды, проживающих ниже по течению от плотины. Климатологические исследования показывают, что страны, расположенные ниже по течению реки Меконг, несмотря на большое количество осадков в верховьях, страдают от недостатка воды из-за того, что вода задерживается плотинами выше по течению<sup>25</sup>. Это имеет значительные последствия для доступа к безопасной питьевой воде и продовольственной безопасности стран, расположенных ниже по течению.

24. Коренные народы Амазонского региона также испытывают на себе последствия строительства плотин гидроэлектростанций. Строительство плотин и связанной с ними инфраструктуры привело к перемещению коренных народов с их земель. Специальный докладчик получил от представителей коренных народов информацию о том, что изменения речных стоков имеют значительные последствия для поддержания речных экосистем, что, в свою очередь, влияет на способность коренных народов находить источники пропитания.

## 3. Другие технологии

25. Представители коренного народа саамы выразили Специальному докладчику обеспокоенность тем, что с ними не были проведены надлежащие консультации и что они не дали свободного, предварительного и обоснованного согласия на возведение ветряных турбин на их земле. Кроме того, до сведения Специального докладчика были доведены серьезные опасения по поводу потенциального воздействия на окружающую среду и права человека глубоководной разведки и добычи полезных ископаемых, которые могут быть использованы в производстве аккумуляторов для электромобилей и других форм хранения электроэнергии.

## III. Потери и ущерб: перечень последствий с точки зрения прав человека

26. В статье 8 Парижского соглашения говорится, что «Стороны признают важность предупреждения, минимизации и решения вопросов потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными воздействиями изменения климата». С точки зрения прав человека, потери и ущерб тесно связаны с правом на средства правовой защиты и принципом возмещения ущерба, включая реституцию, компенсацию и реабилитацию.

27. В своем шестом докладе по итогам оценки Межправительственная группа экспертов по изменению климата описывает, как наблюдаемые и прогнозируемые изменения климата негативно влияют на миллиарды людей и экосистемы,

<sup>24</sup> Global Forest Coalition, “Annual Report 2021”. Available at <https://globalforestcoalition.org/wp-content/uploads/2022/07/GFC-Annual-Report-2021.pdf>.

<sup>25</sup> Paul G. Harris (Hong Kong Free Press), “Water is power: How Southeast Asia pays the price for China’s dam-building frenzy”, 10 July 2022. Available at <https://hongkongfp.com/2022/07/10/water-is-power-how-southeast-asia-pays-the-price-for-chinas-dam-building-frenzy/>.

природные ресурсы и физическую инфраструктуру, от которых эти люди зависят. Число людей, затронутых изменением климата, стремительно растет<sup>26</sup>. Многие из этих последствий освещаются в настоящем докладе.

28. Изменение климата уже нанесло ущерб физическому и психическому здоровью человека. Во всех регионах мира отрицательное воздействие изменения климата на здоровье часто подрывает усилия по обеспечению инклюзивного развития.

## **A. Потери и ущерб от бедствий, вызванных изменением климата (в физической форме)**

29. Около 3,3 миллиарда человек живут в странах с высокой степенью уязвимости человека к изменению климата. Анализ, проведенный Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, показал, что в 2019 году 97,6 миллиона человек испытывали на себе последствия от стихийных бедствий, связанных с климатом и погодой<sup>27</sup>. Наложение друг на друга таких аспектов, как гендерная, расовая, классовая, этническая принадлежность, сексуальная ориентация, самобытность коренных народов, возраст, инвалидность, доход, статус мигранта и географическое положение, часто усугубляет уязвимость к воздействию изменения климата, углубляет неравенство и создает дополнительную несправедливость. Изменение климата проявляется во многих физических формах, что, в свою очередь, создает множество последствий для прав человека. Ниже рассматриваются суровые реалии огромных потерь и ущерба, понесенных людьми, особенно жителями глобального Юга.

### **1. Наводнения, ливневые дожди и сильные ветры**

30. К 2050 году число людей, подверженных риску наводнений, увеличится с нынешнего уровня в 1,2 миллиарда до 1,6 миллиарда человек. В начале и середине 2010-х годов 1,9 миллиарда человек, или 27 процентов мирового населения, проживали в районах, подверженных риску острой нехватки воды. К 2050 году это число увеличится до 2,7–3,2 миллиарда человек<sup>28</sup>. Ссылаясь на первоначальные доклады, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев указал, что более 12 000 беженцев пострадали от сильных дождей, а примерно 2500 убежищ были повреждены или разрушены<sup>29</sup>.

31. Специальный докладчик получил множество материалов, в которых приводились примеры последствий тропических циклонов, наводнений, ураганов и тайфунов во всех регионах мира. Ниже представлена репрезентативная выборка примеров воздействия этих явлений на осуществление прав человека.

<sup>26</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report, Technical Summary (Intergovernmental Panel on Climate Change and World Meteorological Organization, 2022). Available at [www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Final\\_Draft\\_TechnicalSummary.pdf](http://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Final_Draft_TechnicalSummary.pdf).

<sup>27</sup> International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies and International Committee of the Red Cross, “Humanitarian sector joins forces to tackle ‘existential threat’ of climate change” (News Release, 21 June 2022). Available at [www.icrc.org/en/document/red-cross-red-crescent-humanitarian-sector-joins-forces-tackle-existential-threat-climate](http://www.icrc.org/en/document/red-cross-red-crescent-humanitarian-sector-joins-forces-tackle-existential-threat-climate).

<sup>28</sup> UN-Water, “Water and Climate Change” (2022). Available at [www.unwater.org/water-facts/climate-change/](http://www.unwater.org/water-facts/climate-change/).

<sup>29</sup> ABC News, “Bangladesh camp housing Rohingya refugees floods, thousands become homeless” (29 July 2021). Available at [www.abc.net.au/news/2021-07-29/bangladesh-coxs-bazar-refugee-camp-flooded-rohingya/100335472](http://www.abc.net.au/news/2021-07-29/bangladesh-coxs-bazar-refugee-camp-flooded-rohingya/100335472).

32. На Мадагаскаре, по оценкам, 4300 человек подверглись временному перемещению и 2 человека погибли в результате тропических циклонов в декабре 2020 года и феврале 2021 года. В Зимбабве в 2019 году, по оценкам, 60 000 человек подверглись вынужденному перемещению внутри страны, а число людей, которые пострадали от погодных явлений, составило около 270 000 человек. В Мозамбике 160 000 человек подверглись перемещению внутри страны, а 1,72 миллиона пострадали<sup>30</sup>. В апреле и мае 2022 года наводнение в провинции Квазулу-Наталь в Южной Африке привело к гибели 461 человека, а 88 человек пропали без вести. Кроме того, 8584 дома были полностью разрушены и 13 536 домов повреждены. В общей сложности 6000 человек по-прежнему остаются бездомными (по состоянию на 13 июня 2022 года); пострадали 630 школ, доступ к более 100 из них стал невозможен после стихийного бедствия; и вся провинция оставалась без воды в течение нескольких недель, а некоторые населенные пункты оставались без воды в течение двух месяцев<sup>31</sup>. В Малави в 2019 году страна пострадала от циклона «Идай», последствия которого ощутили около 975 000 человек, при этом 86 976 человек были вынуждены покинуть свои дома, 60 человек погибли и 672 получили физические повреждения. В Южном Судане наводнения привели к перемещению сотен тысяч жителей, которые были вынуждены переехать на другое место, что вызвало конфликты между пастухами и фермерами. В результате этих событий пострадали женщины, дети и пожилые люди, был нанесен материальный ущерб, погибли животные и люди<sup>32</sup>. В районах Чиманимани и Чипинге в Зимбабве люди столкнулись с риском остаться без гражданства после циклона «Идай» в 2019 году<sup>33</sup>. В Руанде в результате наводнения погибло более 130 человек<sup>34</sup>. В 2021 году более 1,2 миллиона человек в Западной и Центральной Африке пострадали от наводнений<sup>35</sup>.

33. В 2020 году ураганы «Эта» и «Йота» обрушились на Центральную Америку и Карибский бассейн. Многие семьи потеряли урожай и животных, которых они выращивали для еды. Как следствие, усугубилась нищета и повысилась распространенность недоедания среди детей. Из-за ураганов молодые люди и дети были вынуждены прервать свое образование в связи с вынужденным перемещением и первоначальной изоляцией, в которой оказались многие общины<sup>36</sup>. В Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре число людей, испытывающих отсутствие продовольственной безопасности, в октябре 2021 года достигло примерно 6,4 миллиона человек<sup>37</sup>. Ливневые дожди в Гватемале в июне 2022 года унесли жизни по меньшей мере 15 человек в результате десятка оползней, от которых пострадало более 500 000 человек<sup>38</sup>. В Гватемале ураганы вызвали перемещение населения внутри страны, что способствовало нелегальной миграции, отсеvu учащихся из школ и повышению уязвимости девочек и женщин из числа

<sup>30</sup> Материал, представленный Организацией по правам человека и гражданским правам Америки (Human and Civil Rights Organizations of America).

<sup>31</sup> Материал, представленный организацией «Международная амнистия» и Центром международного права окружающей среды.

<sup>32</sup> Материал, представленный Сетью организаций африканских женщин по вопросам коммуникации и развития (African Women's Development and Communications Network).

<sup>33</sup> Материал, представленный Зимбабве.

<sup>34</sup> Материал, представленный Сетью организаций африканских женщин по вопросам коммуникации и развития (African Women's Development and Communications Network).

<sup>35</sup> Материал, представленный Ассоциацией молодых сельхозпроизводителей (Association Jeunes Agriculteurs).

<sup>36</sup> Материал, представленный Континентальной сетью женщин коренных народов Северной и Южной Америки (дети) (Continental Network of Indigenous Women of the Americas (children)).

<sup>37</sup> [A/HRC/50/57](https://www.unhcr.org/refugees/50/57).

<sup>38</sup> Phys.Org "15 dead, half million impacted by heavy rains in Guatemala" (4 June 2022). Available at <https://phys.org/news/2022-06-dead-million-impacted-heavy-guatemala.html>.

коренного населения<sup>39</sup>. Только за период 2010–2020 годов в Сальвадоре произошло 18 явлений экстремальных дождевых осадков различной силы и с различными последствиями<sup>40</sup>. В Колумбии ураган «Йота» оставил 5000 жителей маленького острова Провиденсия практически без ничего<sup>41</sup>. В Бразилии, в периферийных городских районах, отличающихся повышенной социально-экономической уязвимостью, дети, особенно дети из бедных семей и дети африканского происхождения, больше всего страдают от большей интенсивности и частотности экстремальных явлений — наводнений и оползней<sup>42</sup>.

34. В 2020 году ураганы уничтожили посевы медоносных культур и кукурузные плантации народа майя, живущего на полуострове Юкатан в Мексике<sup>43</sup>.

35. В 2022 году наводнение в бассейне реки Брахмапутра в северо-восточном индийском штате Ассам привело к затоплению около 1500 деревень, в результате чего пострадало около 500 000 человек<sup>44</sup>. В прибрежных районах Пондичерри и Виллупурам наводнение повредило дома и обострило санитарные проблемы, особенно для женщин и детей<sup>45</sup>. В штате Одиша многочисленные циклоны нанесли значительный материальный ущерб и привели к потере удостоверяющих личность документов, наличие которых является необходимым условием для получения компенсационных выплат<sup>46</sup>.

36. В Бангладеш одно наводнение в 2007 году привело к затоплению более двух миллионов гектаров пахотных земель, разрушению 85 000 домов и гибели более 1000 человек<sup>47</sup>. В 2020 году в результате циклона «Амфан» 500 000 семей потеряли свои дома, было уничтожено 149 000 гектаров сельскохозяйственных угодий, а также 18 235 водоразборных точек и почти 41 000 уборных. В прибрежных районах были повреждены почти 1100 км дорог, 200 мостов и многочисленные плотины<sup>48</sup>. В июле 2021 года более 21 000 беженцев рохинджа в Кокс-Базаре, Бангладеш, пострадали от внезапных наводнений и оползней. Это усугубило существующие нарушения прав человека, от которых уже страдала община рохинджа в Мьянме<sup>49</sup>.

37. В 2020 году Филиппины пострадали от тайфуна «Кинта»/«Молаве», за которым последовали тайфун «Ролли»/«Гони» и тайфун «Улисс»/«Вамко». Этому предшествовали два года сильной засухи, от которой пострадали более 2 444 959 человек<sup>50</sup>. В 2021 году супертайфун «Раи» унес жизни по меньшей мере 407 человек и нанес ущерб сельскохозяйственной продукции на сумму

<sup>39</sup> Материал, представленный Гватемалой.

<sup>40</sup> Материал, представленный Сальвадором.

<sup>41</sup> Материал, представленный Рабочей группой сети CAN по адаптации и потерям и ущербу (CAN Adaptation and Loss and Damage Working Group).

<sup>42</sup> Материал, представленный организацией «Институт Алана» (Alana Institute).

<sup>43</sup> Материал, представленный Межамериканской ассоциацией по охране окружающей среды (Interamerican Association for Environmental Defense).

<sup>44</sup> Skand Agarwal (Climate Homes News), “Deadly heatwaves show why India needs to get serious on climate adaptation”, 6 July 2022. Available at [www.climatechangenews.com/2022/06/07/deadly-heatwaves-show-why-india-needs-to-get-serious-on-climate-adaptation/](http://www.climatechangenews.com/2022/06/07/deadly-heatwaves-show-why-india-needs-to-get-serious-on-climate-adaptation/).

<sup>45</sup> Материал, представленный фондом «Гуд ливинг эко» (Good Living Eco Foundation).

<sup>46</sup> Материал, представленный Обществом защиты прав ребенка (Society for the Protection of the Rights of the Child).

<sup>47</sup> Adam Day and Jessica Caus, *Conflict Prevention in an Era of Climate Change: Adapting the UN to Climate-Security Risks* (United Nations University, New York, 2020).

<sup>48</sup> Материал, представленный Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

<sup>49</sup> Материал, представленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН).

<sup>50</sup> Материал, представленный Сетью по проблеме изменения климата для общественных инициатив (Submission from Climate Change Network for Community-based Initiatives, Inc).

336 млн долл. США, рыболовным судам и снастям на сумму 75 млн долл. США, а также жилым домам, дорогам, линиям электро- и водоснабжения на сумму 565 млн долл. США<sup>51</sup>.

## 2. Прибрежные штормы, наводнения и повышение уровня моря

38. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отмечает, что прибрежные поселения с высоким уровнем неравенства, например с высокой долей неформальных поселений, а также города, расположенные в дельтах рек и подверженные риску проседания почвы (например Бангкок, Джакарта, Лагос (Нигерия), Новый Орлеан (Соединенные Штаты) и города вдоль дельт Миссисипи, Нила и Ганг — Брахмапутры), и малые островные развивающиеся государства являются крайне уязвимыми и испытывают воздействие сильных штормов и наводнений в дополнение к последствиям все более стремительного повышения уровня моря или в сочетании с такими последствиями.

39. В малых островных развивающихся государствах сельское хозяйство и рыболовство страдают от комплексного воздействия экстремальных феноменов и медленно текущих явлений. В Тиморе-Лешти в 2021 году потоками, вызванными циклоном «Сероджа», были смыты дома и имущество, включая юридические документы<sup>52</sup>. На Маршалловых Островах в результате перемещения населения, вызванного изменением климата, женщины лишились традиционного права собственности на землю, что ограничило их доступ к ресурсам и соответствующим возможностям<sup>53</sup>.

## 3. Последствия повышения концентрации углекислого газа

40. Повышение концентрации углекислого газа способствует росту и урожайности сельскохозяйственных культур, но снижает концентрацию важных питательных веществ в некоторых культурах, что, согласно прогнозам, будет приводить к увеличению распространенности недоедания и дефицита питательных микроэлементов<sup>54</sup>. Результатом этого является неполноценное питание детей и задержка их роста, что оказывает разрушительное воздействие на их физическое, когнитивное и эмоциональное развитие<sup>55</sup>.

41. Изменение климата замедлило рост производительности мирового сельского хозяйства за последние 50 лет. Увеличились масштабы недоедания, от которого в основном страдают дети, беременные женщины и представители коренных народов<sup>56</sup>.

## 4. Засухи

42. Более 1,4 миллиарда человек пострадали от засух в период 2000–2019 годов. Африка страдала от засухи чаще, чем любой другой континент: 134 засухи, из которых 70 произошли в Восточной Африке<sup>57</sup>. По оценкам, каждые 48 секунд

<sup>51</sup> Материал, представленный Фондом взаимопомощи (Foundation for Mutual Aid).

<sup>52</sup> Материал, представленный организацией «Оксфам интернэшнл» (Oxfam International).

<sup>53</sup> Материал, представленный Маршалловыми Островами.

<sup>54</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*.

<sup>55</sup> Материал, представленный организацией «Мэйк мазерз мэтэр» (Make Mothers Matter).

<sup>56</sup> Материал, представленный организацией «Институт Алана» (Alana Institute).

<sup>57</sup> United Nations Convention to Combat Desertification, “Drought in numbers 2022: restoration for readiness and resilience” (2022). Available at [www.unccd.int/sites/default/files/2022-06/Drought%20in%20Numbers%20%28English%29.pdf](http://www.unccd.int/sites/default/files/2022-06/Drought%20in%20Numbers%20%28English%29.pdf).

в пострадавших от засухи Эфиопии, Кении и Сомали один человек может умирать от голода<sup>58</sup>.

43. С 1970 года засухи унесли жизни 650 000 человек — в основном в странах, которые в наименьшей степени несут ответственность за факторы, усугубляющие последствия засухи<sup>59</sup>. На женщин и девочек в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах приходится большая нагрузка и страдания в плане уровня образования, питания, здравоохранения, санитарии и безопасности. Почти 160 миллионов детей испытывают на себе последствия сильных и продолжительных засух; к 2040 году, по оценкам, каждый четвертый ребенок будет жить в районах с острым дефицитом воды<sup>60</sup>.

44. В населенных пунктах, где нет питьевой воды, особенно когда пересыхают реки и ощущается нехватка воды, среди людей, особенно детей, распространяются болезни. Если источники воды пересыхают, женщинам и девочкам приходится ходить за водой на более длинные расстояния<sup>61</sup>. Во всех штатах Сомали засуха и COVID-19 привели к усугублению экономических проблем, повышению отсева девочек из школ и увеличению числа случаев калечащих операций на женских половых органах. Многочисленные исследования показывают, что вероятность гибели женщин от климатических катастроф в несколько раз выше, чем мужчин, и чем больше степень гендерного и экономического неравенства, тем больше эта разница между уровнем риска для мужчин и для женщин. В целом женщины составляют 80 процентов людей, подвергнувшихся вынужденному перемещению в результате климатических бедствий. Из-за дисбаланса сил, обусловленного патриархальными системами, женщины различных классов, каст и вероисповеданий подвергаются непропорционально большому негативному воздействию в социальном и экономическом плане, в особенности женщины из числа коренного населения и женщины с инвалидностью<sup>62</sup>. В случае уязвимых домохозяйств с минимальными экономическими резервами, что часто характерно для домохозяйств, возглавляемых женщинами, связанные с климатическими явлениями потери домов, земли, урожая, продовольствия или источников средств к существованию или нанесение им ущерба может ввергнуть людей в нищету и лишения<sup>63</sup>.

45. В некоторых районах Объединенной Республики Танзания скотоводы, чье выживание зависит от наличия свободных пастбищ и земли, потеряли почти четверть своего скота из-за продолжительных засух<sup>64</sup>.

46. С 2010 года Чили страдает от «суперзасухи». В общей сложности более 5000 человек мигрировали с 2006 года, когда засуха усилилась<sup>65</sup>. В 2013 и 2014 годах штаты Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро и Минас-Жерайс в Бразилии пережили длительный период засухи. В результате этой ситуации миллионы людей

<sup>58</sup> Материал, представленный организацией «Оксфам» (Oxfam).

<sup>59</sup> UNEP (UNEP News), “Around the globe, as the climate crisis worsens, droughts set in”, 15 June 2022. Available at [www.unep.org/news-and-stories/story/around-globe-climate-crisis-worsens-droughts-set#:~:text=As%20Riziki%20Bwanake%20walks%20along,and%20an%20abundance%20of%20fish](http://www.unep.org/news-and-stories/story/around-globe-climate-crisis-worsens-droughts-set#:~:text=As%20Riziki%20Bwanake%20walks%20along,and%20an%20abundance%20of%20fish).

<sup>60</sup> United Nations Convention to Combat Desertification, “Drought in numbers”.

<sup>61</sup> Материал, представленный организацией «ЭкшнЭйд интернэшнл» (ActionAid International).

<sup>62</sup> Материал, представленный Женским реабилитационным центром (Women's Rehabilitation Centre).

<sup>63</sup> Материал, представленный организацией «ЭкшнЭйд интернэшнл» (ActionAid International).

<sup>64</sup> Материал, представленный Рабочей группой сети CAN по адаптации и потерям и ущербу (CAN Adaptation and Loss and Damage Working Group).

<sup>65</sup> Материал, представленный Чили.

столкнулись с ограниченным доступом к воде. В 2020 году регион Пантанал в Бразилии пострадал от крупнейшего в истории пожара<sup>66</sup>. На северо-западе Гаити изменение климата делает землю более сухой и малопродуктивной, что приводит к неурожаю и нехватке продовольствия<sup>67</sup>.

47. В 2021 году аномально высокие летние температуры и недостаток поливной воды в вегетационный период в Кыргызстане привели к снижению урожая зерновых и других культур<sup>68</sup>. В 2019 году в Афганистане наблюдались как засуха, так и внезапные наводнения, что привело к потерям урожая и последующему перемещению людей<sup>69</sup>.

## 5. Экстремальная жара

48. В период с 2005 по 2015 год более 5 миллионов смертей ежегодно были связаны с неоптимальными температурами, причем более половины всех случаев избыточной смертности приходилось на Азию<sup>70</sup>. Воздействие высоких температур сильнее отражается на детях: около миллиарда детей живут в странах с чрезвычайно высоким уровнем риска, при этом 820 миллионов детей в настоящее время в значительной степени подвергаются воздействию аномально высоких температур<sup>71</sup>. Исследования показывают, что жара ухудшает состояние здоровья матери и новорожденного, а повышение температуры на 1 °C за неделю до родов приводит к увеличению вероятности мертворождения на 6 процентов.

49. Повышение температуры поверхности моря вызывает обесцвечивание коралловых рифов, что влияет на жизнеспособность рифов и сложных экосистем, которые они поддерживают. Это сказывается на возможности осуществления права на питание для людей, зависящих от коралловых рифов как источника пищи<sup>72</sup>.

50. В мае и июне 2022 года в Индии и Пакистане по меньшей мере 90 человек, по оценкам, умерли по причинам, связанным с жарой. Периоды аномально жаркой погоды в Пакистане в 2021 году оказали непропорционально большое воздействие на людей, живущих в нищете, и поденных работников, при этом женщины в особенной степени страдали от экстремальной жары<sup>73</sup>. В Австралии дискриминационные виды практики усугубляются в периоды сильной жары. Исследования показывают, что коренным народам отказывают в доступе к общественным бассейнам из-за политики сегрегации<sup>74</sup>. Другие исследования, проведенные в Австралии, демонстрируют, как повышение температуры в удаленных общинах коренных народов Северной территории приведет к усугублению неравенства в плане обеспечения жильем, энергоснабжения и здравоохранения<sup>75</sup>. В Гонконге, Китай, от жары серьезно страдали люди с физической и умственной инвалидностью, поскольку возможности для облегчения их состояния были ограничены<sup>76</sup>.

<sup>66</sup> Материал, представленный сетью «ЛАКЛИМА» (LACLIMA).

<sup>67</sup> Материал, представленный Всемирной службой церкви (Church World Service).

<sup>68</sup> Материал, представленный организацией «Кыргыз Индиго».

<sup>69</sup> Материал, представленный Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

<sup>70</sup> Там же.

<sup>71</sup> Environmental Justice Foundation, “In Search of Justice”.

<sup>72</sup> Материал, представленный Альянсом малых островных государств.

<sup>73</sup> Там же.

<sup>74</sup> Материал, представленный Бет Голдблаттом (Beth Goldblatt).

<sup>75</sup> Simon Quilty and Norman Frank Jupurrurla (Phys.Org), “How climate change is turning remote Indigenous houses into dangerous hot boxes”, 17 June 2022. Available at <https://phys.org/news/2022-06-climate-remote-indigenous-houses-dangerous.html>.

<sup>76</sup> Материал, представленный организацией «КарбонКэр ИнноЛаб» (CarbonCare InnoLab).

51. Коренные народы региона Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, Колумбия, — архуако, когуи и канкуамо — стали свидетелями таяния ледников, что угрожает их доступу к воде. Коренные народы по всей Арктике сталкиваются с утратой своей культуры и традиционного образа жизни из-за изменений в циклах таяния снега и льда, засух и непредсказуемой летней погоды<sup>77</sup>.

52. Трудящиеся-мигранты в регионе Персидского залива уязвимы к тепловому воздействию в связи с их трудовой деятельностью, или тепловому стрессу, которое может спровоцировать проблемы со здоровьем, повышающие риск развития определенных заболеваний и влияющие на их способность поддерживать здоровую и продуктивную жизнь. Исследование, проведенное в 2020 году в Кувейте, показало, что в чрезвычайно жаркие дни общее число смертей удваивается, но при этом повышается в три раза для мужчин — неграждан Кувейта, которые составляют большинство низкооплачиваемой рабочей силы<sup>78</sup>.

## **В. Экономические потери: общие экономические затраты, связанные с изменением климата**

53. В докладе организации «Оксфам» указывается, что объем гуманитарных призывов Организации Объединенных Наций в ответ на бедствия, вызванные экстремальными погодными явлениями, вырос более чем на 800 процентов за период с 2000 по 2021 год. С 2017 года страны-доноры удовлетворили в среднем 54 процента от суммы этих призывов, а объем дефицита составил, по оценкам, от 28 до 33 млрд долл. США. По прогнозам, к 2030 году неизбежные экономические потери из-за изменения климата составят от 290 до 580 млрд долл. США<sup>79</sup>. В докладе по 55 странам, экономика которых сильно пострадала от изменения климата, говорится, что за последние два десятилетия они потеряли около 525 млрд долл. США из-за последствий глобального потепления<sup>80</sup>. Согласно данным по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в период с 1998 по 2017 год засухи привели к глобальным экономическим потерям в размере около 124 млрд долл. США<sup>81</sup>.

54. Ежегодные запросы на финансирование в связи с климатическими бедствиями составляли в среднем 15,5 млрд долл. США в период 2019–2021 годов, что представляет собой увеличение по сравнению с примерно 1,6 млрд долл. США в период 2000–2002 годов, но богатые страны удовлетворили лишь чуть более половины этих запросов с 2017 года, что привело к образованию огромного дефицита<sup>82</sup>.

55. В 2020 году циклон «Амфан» стал одним из самых сильных штормов, зарегистрированных в Бенгальском заливе. Экономический ущерб от циклона в Южной Азии составил 15 млрд долл. США, что сделало его самым

<sup>77</sup> Материал, представленный организацией «Международная амнистия» и Центром международного права окружающей среды.

<sup>78</sup> Материал, представленный платформой [Migrant-Rights.org](https://migrant-rights.org).

<sup>79</sup> Tracy Carty and Lyndsay Walsh, *Footing the bill: Fair finance for loss and damage in an era of escalating climate impacts* (Oxfam International, 2022). Available at <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621382/bp-fair-finance-loss-and-damage-070622-en.pdf>.

<sup>80</sup> Thomson Reuters Foundation (Eco-Business), “Vulnerable nations demand funding for climate losses, fearing UN ‘talk shop’”, 10 June 2022. Available at [www.eco-business.com/news/vulnerable-nations-demand-funding-for-climate-losses-fearing-un-talk-shop/](https://www.eco-business.com/news/vulnerable-nations-demand-funding-for-climate-losses-fearing-un-talk-shop/).

<sup>81</sup> United Nations Convention to Combat Desertification, “Drought in numbers”.

<sup>82</sup> Ibid.



дорогостоящим тропическим циклоном года. От него пострадали 10 миллионов человек в Бангладеш<sup>83</sup>.

56. За последние 40 лет стихийные бедствия, связанные с изменением климата, затронули более 150 миллионов человек на юге Африки, оставили без крова около 3 миллионов человек и привели к экономическому ущербу в размере более 14 млрд долл. США<sup>84</sup>. В Дурбане, Южная Африка, ущерб от наводнений составил 760 млн долл. США<sup>85</sup>. По оценкам, ежегодная стоимость связанных с климатом бедствий возрастет с 250 млрд — 300 млрд долл. США сегодня до 415 млрд долл. США к 2030 году<sup>86</sup>.

57. Согласно оценкам, в Тихом океане миграция популяций тунца, вызванная изменением климата, может привести к снижению общего объема ежегодных сборов за разрешение на вылов рыбы, получаемых 10 малыми островными развивающимися государствами Тихого океана, в среднем на 90 млн долл. США в год по сравнению со среднегодовыми поступлениями, полученными в период с 2015 по 2018 год<sup>87</sup>. Экономика стран «Группы двадцати уязвимых государств»<sup>88</sup> потеряла в общей сложности 525 млрд долл. США из-за последствий изменения климата в период 2000–2019 годов<sup>89</sup>.

58. По оценкам, только Соединенные Штаты нанесли ущерб другим странам от последствий выбросов парниковых газов на сумму более 1,9 трлн долл. США<sup>90</sup>. Это ставит Соединенные Штаты впереди Китая, который в настоящее время является ведущим источником парниковых газов в мире, а также Российской Федерации, Индии и Бразилии, которые являются следующими по величине источниками глобального экономического ущерба из-за своих выбросов. Согласно оценкам, начиная с 1990 года совокупный общемировой ущерб от выбросов Соединенных Штатов, Китая, Российской Федерации, Индии и Бразилии составляет 6 трлн долл. США, или около 11 процентов от годового мирового валового внутреннего продукта.

<sup>83</sup> Environmental Justice Foundation, “In Search of Justice”.

<sup>84</sup> Mongabay, “In Africa, temperatures rise, but adaptation lags on West’s funding failure” (19 January 2022). Available at <https://news.mongabay.com/2022/01/in-africa-temperatures-rise-but-adaptation-lags-on-west-s-funding-failure/>.

<sup>85</sup> Chloé Farand (Climate Home News), “Vulnerable nations set to design and test loss and damage funding facility”, 25 April 2022. Available at [www.climatechangenews.com/2022/04/25/vulnerable-nations-set-to-design-and-test-loss-and-damage-funding-facility/](http://www.climatechangenews.com/2022/04/25/vulnerable-nations-set-to-design-and-test-loss-and-damage-funding-facility/).

<sup>86</sup> Материал, представленный ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека» (Maat for Peace Development and Human Rights).

<sup>87</sup> J.D. Bell et al, “Pathways to sustaining tuna-dependent Pacific Island economies during climate change”, *Nature Sustainability*, No. 4, pp. 900–910 (2021). Available at <https://doi.org/10.1038/s41893-021-00745-z>.

<sup>88</sup> В настоящее время число членов «Группы двадцати уязвимых государств», которые относят себя к наиболее уязвимым перед лицом последствий изменения климата, составляет 55. См. [www.v-20.org/members](http://www.v-20.org/members).

<sup>89</sup> Vulnerable Twenty Group, “Climate Vulnerable Economies Loss Report: 2000–2019” (2022). Available at <https://www.v-20.org/resources/publications/climate-vulnerable-economies-loss-report>.

<sup>90</sup> C.W. Callahan and J.S. Mankin, “National attribution of historical climate damages”, *Climatic Change*, No. 172 art. 40. Available at <https://link.springer.com/article/10.1007/s10584-022-03387-y>.

### **С. Неэкономические потери в связи с изменением климата, включая перемещение населения в результате изменения климата**

59. Последствия изменения климата также приводят к возникновению потерь, которые нелегко выразить в экономических терминах. Они известны как неэкономические потери и включают, среди прочего, потерю жизни, здоровья людей, культурного наследия и суверенитета<sup>91</sup>. Например, в Самоа повышение уровня моря и штормовые нагоны разрушают культурные объекты<sup>92</sup>.

60. Перемещение людей в результате изменения климата можно рассматривать как неэкономические потери, хотя переезд людей, влекущий за собой потерю постоянной работы, часто имеет значительные экономические последствия. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, с 2008 года в среднем более 20 миллионов человек ежегодно подвергаются вынужденному перемещению внутри страны в результате экстремальных погодных явлений, наиболее распространенными из которых являются штормы и наводнения<sup>93</sup>. Согласно проведенным исследованиям, к 2050 году до 216 миллионов человек могут быть вынуждены мигрировать, в основном из-за засухи, а также других факторов, таких как нехватка воды, снижение урожайности сельскохозяйственных культур, повышение уровня моря и перенаселение<sup>94</sup>.

61. Только в одной Индии в 2020 году более 3,8 миллиона человек подверглись вынужденному перемещению внутри страны, в основном из-за погодных катаклизмов. За тот же период в Китае было зарегистрировано более 5 миллионов, а в Соединенных Штатах — более 1,7 миллиона новых вынужденных переселенцев<sup>95</sup>.

62. Перемещенные лица сегодня составляют более 80 процентов городского населения Бангладеш, причем подавляющее большинство работает в неформальном секторе и проживает в небезопасных трущобах<sup>96</sup>.

63. На юге Африки изменение климата вызывает стихийные бедствия и перемещение населения внутри национальных границ и в другие страны. Страны юга Африки сталкиваются с прогрессирующими бедствиями, в частности в Мадагаскаре 1,5 миллиона человек страдают от чрезвычайного продовольственного кризиса, развившегося после череды засух. Эти ситуации также вызывают перемещение населения внутри страны в поисках пропитания и работы. По оценкам, 2,3 миллиона человек в Анголе также страдают от засухи, которая привела к внутреннему перемещению примерно 60 000 человек, помимо 10 000 человек, перешедших через границу с Намибией<sup>97</sup>.

64. В контексте перемещения населения в результате изменения климата существует множество связей между неэкономическими потерями и осуществлением прав человека. Перемещение влияет на психическое здоровье общин, оказывая травмирующее воздействие в связи с потерей среды обитания, домов и

<sup>91</sup> A. Telesetsky, “Climate-Change Related ‘Non-economic Loss and Damage’ and the Limits of Law”, *San Diego Journal of Climate and Energy Law*, Vol. 11, No. 97, 2020. Available at <https://digital.sandiego.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1096&context=jcel>.

<sup>92</sup> Материал, представленный Самоа.

<sup>93</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*.

<sup>94</sup> United Nations Convention to Combat Desertification, “Drought in numbers”.

<sup>95</sup> Environmental Justice Foundation, “In Search of Justice”.

<sup>96</sup> Day and Caus, *Conflict Prevention*.

<sup>97</sup> Материал, представленный УВКБ ООН.

средств к существованию<sup>98</sup>. Другие исследования показывают, что люди, перемещенные в результате изменения климата, сталкиваются с экономической уязвимостью, социальной изоляцией и ограниченностью поддержки, необходимой для сохранения их культурной самобытности. Переселение может приводить к потере гражданства страны происхождения, особенно для лиц, которые не имеют или не сохранили документы, удостоверяющие личность<sup>99</sup>.

65. Риск безгражданства может возникать у людей, вынужденно перемещенных в результате изменения климата. В этих обстоятельствах безгражданство может возникать, когда люди не могут доказать свое гражданство из-за утери документов или невозможности получить новые документы взамен утерянных. Кроме того, длительное или постоянное нахождение за пределами своей страны иногда может приводить к пассивной потере гражданства. Отсутствие гражданства или необходимых документов означает, что людям может быть отказано в доступе к продовольствию, воде, медицинским услугам или иной поддержке или субсидиям, предоставляемым правительством.

66. Доклад Специального докладчика Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии в 2023 году будет посвящен теме «Решение проблем, связанных с последствиями перемещения в результате изменения климата с точки зрения прав человека, включая правовую защиту людей, подвергнувшихся вынужденному перемещению через международные границы».

## **D. Меры реагирования на потери и ущерб**

### **1. Меры реагирования на международном уровне и дефицит финансирования**

67. В ответ на растущую обеспокоенность по поводу потерь и ущерба, связанных с изменением климата, в 2012 году стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата учредили Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата. На сегодняшний день деятельность Механизма в основном сосредоточена на углублении знаний и понимания и укреплении диалога, координации, согласованности и взаимодополняемости усилий. Специальный докладчик отмечает, что, несмотря на значительное сопротивление со стороны Соединенных Штатов и Европейского союза, стороны Рамочной конвенции договорились включить положения о потерях и ущербе в качестве отдельной статьи в Парижское соглашение (статья 8).

68. С тех пор прогресс в активизации действий и поддержки — ключевого компонента статьи 8 — был крайне ограниченным<sup>100</sup>. Специальный докладчик отмечает, что Соединенные Штаты продолжают тормозить переговоры, проводя дискуссии по процедурному вопросу о том, служит ли теперь Механизм только Парижскому соглашению. Кроме того, Специальный докладчик отмечает, что развитые страны продолжают тормозить переговоры о введении в действие Сантьягской сети по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, которая была создана на двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях активизации оказания технической помощи.

<sup>98</sup> Материал, представленный Лаякини Ваканисау (Laiakini Waqanisau).

<sup>99</sup> Материал, представленный Международным центром активистов по борьбе с дискриминацией.

<sup>100</sup> Материал, представленный организацией «Международная амнистия» и Центром международного права окружающей среды.

69. Несмотря на единодушный призыв Группы 77 и Китая на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Глазго (Соединенное Королевство) о создании нового механизма финансирования для возмещения потерь и ущерба, это предложение было отвергнуто влиятельными развитыми странами. В итоге развивающиеся страны под давлением богатых государств согласились на трехлетний «диалог» по вопросу о механизме финансирования потерь и ущерба без каких-либо полномочий для принятия решений<sup>101</sup>. Тем не менее на двадцать шестой сессии Конференции сторон были взяты некоторые обязательства по финансированию. Так, Шотландия обязалась выделить в фонд возмещения потерь и ущерба 2,4 млн долл. США, Валлонский регион Бельгии — 1 млн долл. США в тот же фонд, а Германия — 10,4 млн долл. США на поддержку Сантьягской сети. Хотя принятие таких обязательств можно только приветствовать, из-за их несистематического характера они мало что дают для устранения дефицита финансирования в целях возмещения потерь и ущерба. По сути, страны, являющиеся основными источниками выбросов парниковых газов, отказались от своей обязанности сотрудничать согласно принципам международного сотрудничества.

70. Хотя финансирование предоставляется на международном уровне через Организацию Объединенных Наций и по линии двусторонней помощи при бедствиях, это финансирование, как правило, осуществляется на разовой основе и в объеме, значительно ниже необходимого<sup>102</sup>. Кроме того, существует большой временной разрыв между событием бедствия и получением денег на оказание чрезвычайной помощи<sup>103</sup>. Другие механизмы финансирования программ по снижению риска бедствий в основном сосредоточены на оценке рисков и предполагают, что пострадавшие страны и сообщества должны сами нести ответственность за финансирование собственных потерь. Мнения, которые заслушал Специальный докладчик, и полученные им материалы свидетельствуют о том, что эти меры неадекватны для решения проблемы потерь и ущерба как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе<sup>104</sup>. Данные, представленные в настоящем отчете, убедительно подтверждают эту точку зрения. Существующие механизмы финансирования на международном, региональном и национальном уровнях либо труднодоступны, либо не учитывают все потери и ущерб, либо плохо капитализированы. Как ни парадоксально, существующие механизмы финансирования могут привести к увеличению задолженности в процессе получения доступа к такому финансированию<sup>105</sup>. Недостаточно финансирования предоставляется для оказания помощи особо уязвимым развивающимся странам, в частности малым островным развивающимся государствам, в покрытии расходов, связанных с потерями и ущербом от медленно текущих явлений, таких как переселение населения из районов, ставших непригодными для проживания в результате изменения климата, и расходов на меры по решению проблемы безвозвратной утраты, среди прочего, экосистем и наследия<sup>106</sup>.

<sup>101</sup> J. Lo and C. Farand (Climate Homes News), “EU blocks bespoke fund for climate victims as rich nations moot alternatives”, 17 June 2022. Available at <https://www.climatechangenews.com/2022/06/17/eu-blocks-bespoke-fund-for-climate-victims-as-rich-nations-moot-alternatives/>.

<sup>102</sup> Carty and Lyndsay Walsh, *Footing the bill*.

<sup>103</sup> Материал, представленный фондом «Гуд ливинг эко» (Good Living Eco Foundation).

<sup>104</sup> Материал, представленный Альянсом малых островных государств.

<sup>105</sup> Материал, представленный Самоа.

<sup>106</sup> Материал, представленный Альянсом малых островных государств.

## 2. Национальные подходы к финансированию потерь и ущерба

71. Несмотря на отсутствие прогресса в области финансирования на международном уровне, некоторые государства создали национальные механизмы финансирования для решения проблемы потерь и ущерба. Многие государственные учреждения имеют «фонды быстрого реагирования» или встроенные бюджетные ассигнования, которые представляют собой средства, выделенные учреждениям до начала бедствий, или резервные фонды для оказания немедленной помощи районам, пострадавшим от бедствий и катастроф. Эти средства используются для закупки семейных продуктовых наборов, реализации программ «деньги за труд» или «продовольствие за труд», оказания помощи с жильем и отправки дополнительных предметов первой необходимости<sup>107</sup>. Но слишком часто это финансирование носит непостоянный, краткосрочный характер и привязано к конкретному месту<sup>108</sup>.

72. Было установлено, что схемы страхования от бедствий могут усиливать неравенство, поскольку без существенных и четко направленных субсидий женщины с большей вероятностью будут исключены из схем микрострахования по причине недоступности по цене, политической и социальной дискриминации или экономической маргинализации<sup>109</sup>. В целом национальное финансирование потерь и ущерба предполагает, что страны, несущие потери и ущерб, должны оплачивать финансовые расходы, понесенные государствами, которые являются основными источниками загрязнения парниковыми газами. Это не соответствует принципу «загрязнитель платит».

## IV. Участие и обеспечение безопасности защитников климатических прав

### A. Разрыв в возможностях участия

73. Несостоятельность нынешнего процесса принятия решений проявляется в том, что те, кто больше всего пострадал и понес наибольшие потери, имеют меньше всего возможностей участвовать в принятии решений. Необходимо срочно найти новые решения для обеспечения участия.

74. Существует серьезный разрыв связи и понимания между теми, кто продолжает поддерживать экономику, основанную на использовании ископаемых видов топлива, и теми, кто больше всего страдает от последствий изменения климата. Пока эта разобщенность сохраняется, действия по решению проблемы изменения климата будут ограничены. Более того, очевидно, что бизнес-элиты, имеющие финансовую заинтересованность в секторе ископаемых видов топлива и углеродоемких отраслях, имеют непропорционально большой доступ к лицам, принимающим решения, — явление, которое описывается как «попадание под влияние корпораций». Эта элита, контролирующая сектор ископаемых видов топлива, и поддерживаемые ею политики несут ответственность за соблюдение прав человека и должны привлекаться к ответственности за нарушения прав человека, которые они спонсируют.

<sup>107</sup> Материал, представленный организацией «Комьюнити оргэнайзерз малтиверсити» (Community Organizers Multiversity).

<sup>108</sup> Материал, представленный Международным центром политических исследований и просвещения коренных народов, организацией «Индигинэз пиплз райтс интернэшнл» (Indigenous Peoples Rights International) и сетью «Элатиа» (Elatia).

<sup>109</sup> Материал, представленный организацией «Оксфам» (Oxfam).

75. Существует также несоответствие между теми, кто наиболее уязвим к последствиям изменения климата, и теми, кто реально участвует и представлен в политических процессах и процессах принятия решений. Специальный докладчик вновь подчеркивает, что голоса наиболее пострадавших должны быть услышаны, а потери и ущерб, которые они несут, должны быть поняты и учтены. В устных свидетельствах, представленных Специальному докладчику в ходе консультаций с молодежными группами, гендерными группами, коренными народами, людьми с инвалидностью, религиозными группами, группами, представляющими детей, лицами африканского происхождения и другими представителями этнических меньшинств, подчеркивалась необходимость более широкого участия в процессах принятия решений. Многие призывают к более активному участию уязвимых групп населения и обеспечению климатической справедливости в интересах этих групп. Специальный докладчик поддерживает эти призывы.

## **В. Уровни участия**

76. Существует множество уровней участия, которые следует принимать во внимание. На международном уровне это понятие охватывает деятельность Организации Объединенных Наций и ее учреждений, саммиты мировых лидеров (такие как Группа семи и Группа двадцати) и участие мировых лидеров в международных, национальных и местных судах, встречи сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и сторон Парижского соглашения, а также деятельность других органов, связанных с процессом реализации Рамочной конвенции. На национальном уровне это работа национальных парламентов, заседания центральных и местных органов власти и функционирование общин. В рамках всех этих форумов следует помнить, что «участие общественности является одной из фундаментальных основ инструментальных или процедурных прав, поскольку именно через участие человек осуществляет демократический контроль над деятельностью государства и имеет возможность ставить вопросы, изучать и оценивать выполнение государственных функций»<sup>110</sup>.

### **1. Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференция сторон Парижского соглашения**

77. Среди многочисленных форумов, в которых широкое участие должно быть основополагающим элементом, Специальный докладчик хотел бы выделить Конференцию сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференцию сторон Парижского соглашения. Специальный докладчик выслушал многочисленные призывы к тому, чтобы эти конференции были открыты для более широкого участия коренных народов, молодежи и других представителей гражданского общества. Специальный докладчик отмечает, что коренные народы и организации гражданского общества часто не допускаются к наблюдению за некоторыми переговорами и практически не участвуют в выработке итоговых документов, за исключением кратких выступлений на первых пленарных заседаниях этих конференций. Другие международные органы не являются настолько рестриктивными. Например, Специальный

<sup>110</sup> Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-23/17 of 15 November 2017. Requested by the Republic of Colombia: The Environment and Human Rights (State obligations in relation to the environment in the context of the protection and guarantee of the rights to life and to personal integrity: Interpretation and scope of Articles 4(1) and 5(1) in relation to Articles 1(1) and 2 of the American Convention on Human Rights.

докладчик обращает внимание на Конвенцию о биологическом разнообразии, которая позволяет организациям гражданского общества представлять текстовые материалы. Кроме того, он отмечает, что конференции сторон Рамочной конвенции и Парижского соглашения — это фактически две не связанные между собой встречи в одной. Одна конференция предполагает переговоры по текстовым решениям, проводимые представителями правительств, а другая — серию параллельных мероприятий и дискуссий, организуемых негосударственными субъектами. Кроме ежедневных информационных бюллетеней, таких как “Есо”, практически не происходит взаимного обогащения идеями и обмена мнениями.

78. Несмотря на определенный прогресс, участие женщин в этих конференциях сторон по-прежнему проблематично. Несмотря на то, что количество женщин и мужчин в делегациях сторон практически одинаково (49 процентов женщин и 51 процент мужчин), на мужчин приходилось 60 процентов выступающих и 74 процента времени выступлений на пленарных заседаниях<sup>111</sup>. Специальный докладчик поддерживает призывы пересмотреть План действий по гендерным вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, чтобы сделать его более актуальным и эффективным. Другие группы, затронутые последствиями изменения климата, имеют меньше всего возможностей, чтобы инициировать какие-либо изменения в процессе конференций сторон. Специальный докладчик называет это «разрывом в возможностях участия». Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что порядок проведения конференций сторон Рамочной конвенции и Парижского соглашения устроен таким образом, что некоторые люди лишаются права на эффективное участие в этих процессах.

79. Молодежные группы потребовали создания молодежного консультативного комитета по вопросам потерь и ущерба, чтобы обеспечить возможность своего участия в процессах принятия решений на национальном и международном уровнях<sup>112</sup>. В отношении Сантьягской сети по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба прозвучал призыв к тому, чтобы сделать ее методы работы более инклюзивными и транспарентными<sup>113</sup>. В аналогичном ключе звучали призывы к тому, чтобы обеспечить участие коренных народов в механизмах принятия решений по определению климатического финансирования, в частности в создании финансового механизма по потерям и ущербу<sup>114</sup>.

80. Помимо этого, в ходе взаимодействия с респондентами в Бонне Специальный докладчик выслушал несколько выражений опасений по поводу того, что процедурные механизмы, созданные в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, такие как Платформа для местных общин и коренных народов, не являются адекватной заменой значимого и активного участия в переговорах. Кроме того, процесс Конференции сторон стал больше похож на «всемирную выставку», чем на

<sup>111</sup> A. Dazé and C. Hunter, “Gender-Responsive National Adaptation Plan (NAP) Processes: Progress and promising examples – NAP Global Network synthesis report, 2021–2022” (International Institute for Sustainable Development, Winnipeg, Canada, 2022). Available from <https://napglobalnetwork.org/resource/gender-responsive-nap-processes-progress-promising-examples/>.

<sup>112</sup> Loss and Damage Youth Coalition, open letter to the Presidency of the twenty-seventh session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change, available at <https://actionnetwork.org/petitions/open-letter-to-cop27-presidency>.

<sup>113</sup> Материал, представленный организацией «Международная амнистия» и Центром международного права окружающей среды.

<sup>114</sup> Материал, представленный Международным центром политических исследований и просвещения коренных народов, организацией «Индижинэз пиплз райтс интернэшнл» (Indigenous Peoples Rights International) и сетью «Элатиа» (Elatia).

платформу для переговоров и конструктивного участия. Места проведения таких конференций становятся все более дорогостоящими и менее доступными для посещения представителями коренных народов и организаций гражданского общества. Лица без гражданства, подвергнувшиеся перемещению в результате изменения климата, или люди, потерявшие удостоверяющие личность документы из-за бедствий, связанных с изменением климата, практически не имеют шансов быть представленными на этих конференциях.

## 2. Включение в процессы государственного планирования

81. В рамках подготовки, реализации и мониторинга планирования определяемых на национальном уровне вкладов, планов адаптации и планирования на случай потерь и ущерба существует необходимость обеспечить участие коренных народов, особенно женщин и молодежи, в процессах принятия решений<sup>115</sup>. При правильном подходе меры социальной защиты могут стать для государств важнейшим способом выполнения своих обязательств по защите прав человека и продвижению устойчивого развития, в том числе благодаря оперативным и масштабным подходам к решению проблем, связанных с воздействием климата, и к укреплению устойчивости к внешним воздействиям, по мере необходимости<sup>116</sup>.

## 3. Национальные и местные суды

82. Что касается доступа к судебным разбирательствам по вопросам изменения климата и другим судебным процессам, то в ходе одной из консультаций Специальному докладчику был представлен призыв к тому, чтобы предоставить детям и молодым людям полный доступ к судебной системе. Несмотря на то, что молодежные группы добились успеха в ряде судебных дел, связанных с изменением климата, они по-прежнему сталкиваются с трудностями в признании их процессуальной правоспособности и возможности рассмотрения таких дел в судебном порядке<sup>117</sup>.

## 4. Национальные парламенты

83. Звучат призывы к тому, чтобы молодежь была представлена в национальных парламентах для обеспечения соблюдения государственными органами своих обязательств по многосторонним договорам, таким как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение<sup>118</sup>. В этом отношении были опробованы некоторые форматы работы, которые могут служить полезными примерами. Так, 12 членов организации «Детский парламент» в возрасте от 7 до 12 лет приняли участие в совещательном процессе Климатической ассамблеи в Шотландии.

## C. Обеспечение безопасности защитников климатических прав

84. По мере того, как группы и сообщества испытывают все большее разочарование по причине отсутствия реальных действий в связи с изменением

<sup>115</sup> Материал, представленный Континентальной сетью женщин коренных народов Северной и Южной Америки (Continental Network of Indigenous Women of the Americas).

<sup>116</sup> Материал, представленный организацией «ЭкшнЭйд интернэшнл» (ActionAid International).

<sup>117</sup> E. Donger, “Children and Youth in Strategic Climate Litigation: Advancing Rights through Legal Argument and Legal Mobilization”, *Transnational Environmental Law*, vol. 11, iss. 2, pp. 263–289, July 2022. Available at <https://doi.org/10.1017/S2047102522000218>.

<sup>118</sup> Материал, представленный организацией «Институт Алана» (Alana Institute).



климата и сопровождающими его потерями и ущербом, которые уже были понесены или будут понесены в будущем, проводятся акции протеста и публичные выступления, чтобы привлечь внимание к чрезвычайной климатической ситуации. Протесты и другие формы гражданской активности вызвали ответные меры со стороны правительств и предприятий, поддерживающих сектор ископаемых видов топлива. Некоторые защитники климатических прав были убиты. Например, в одной из стран Латинской Америки правительству было предъявлено обвинение в уголовном преследовании народных лидеров и общественных движений, которые осмеливаются задавать вопросы относительно социально-экологических последствий изменения климата и крупных проектов по смягчению последствий в регионе. В одной из стран Азии принятие антитеррористических законов поставило под угрозу жизни борцов за климатическую справедливость. Кроме того, некоторые организации гражданского общества получают клеймо «красных» и подвергаются очернению, а некоторые правозащитники были заключены в тюрьму на основании ложных обвинений, в то время как другие были убиты.

85. В Северной Америке по крайней мере одна экологическая организация была признана национальными правоохранительными органами представляющей внутреннюю террористическую угрозу<sup>119</sup>. В некоторых странах профсоюзные кампании, посвященные проблеме изменения климата и его влиянию на работников, стали основанием для преследований<sup>120</sup>.

86. Представители коренных народов, защищающие свои права, становятся объектом серьезных нападений и нарушений прав человека. В 2020 году было совершено в общей сложности 227 летальных нападений на защитников земельных и экологических прав человека. Из семи массовых убийств правозащитников, зарегистрированных в 2020 году, пять было совершено в отношении представителей коренных народов, что представляет собой непропорционально большую долю. Женщины из числа коренных народов, выступающие в качестве защитниц экологических прав, сталкиваются с дополнительными угрозами своему благополучию, такими как сексуальное насилие, сексуальная дискриминация, преследование их детей и семей и повышенная уязвимость к жестокому обращению со стороны государственных сил и вооруженных групп<sup>121</sup>.

87. Специальный докладчик также выслушал выражения обеспокоенности в связи с тем, что активисты, ведущие работу по борьбе с изменением климата, могут стать мишенью для обвинений и преследований, если они будут участвовать в акциях протеста во время двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Египте<sup>122</sup>. Специальный докладчик особенно обеспокоен безопасностью активистов, базирующихся в Египте.

## V. Выводы и рекомендации

**88. Мы столкнулись с глобальным кризисом, имя которому — изменение климата. Во всем мире люди лишаются своих прав вследствие изменения климата. Это, в частности, включает лишение права на жизнь, здоровье, питание, развитие, самоопределение, воду и санитарию, работу,**

<sup>119</sup> H. Alberro (The Conversation), “Radical environmentalists are fighting climate change – so why are they persecuted?”, 11 December 2018. Available at <https://theconversation.com/radical-environmentalists-are-fighting-climate-change-so-why-are-they-persecuted-107211>.

<sup>120</sup> Материал, представленный Международной конфедерацией профсоюзов.

<sup>121</sup> Материал, представленный организацией «Нэчрэл джастис» (Natural Justice).

<sup>122</sup> Устные сообщения организаций гражданского общества, Бонн, июнь 2022 года.

достаточное жилище и свободу от насилия, сексуальной эксплуатации, торговли людьми и рабства. Изменение климата, вызванное деятельностью человека, является крупнейшей и наиболее распространенной угрозой для природной среды и человеческих обществ, с которой когда-либо сталкивался мир. Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду было подтверждено Советом по правам человека в его резолюции 48/13. Для урегулирования кризиса, связанного с изменением климата, необходимы срочные меры. Приведенный ниже набор рекомендаций требует срочного внимания со стороны Генеральной Ассамблеи.

**Рекомендации касательно решения проблемы недостаточности мер по смягчению последствий изменения климата**

89. Специальный докладчик подчеркивает, что все рекомендации, сделанные Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в его докладе Генеральной Ассамблеи в 2019 году в отношении мер по смягчению последствий изменения климата<sup>123</sup>, сохраняют свою актуальность и должны рассматриваться в соответствии с рекомендациями настоящего доклада. Кроме того, следует рассмотреть приведенные ниже рекомендации.

90. По вопросу о смягчении последствий Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата рекомендует Генеральной Ассамблеи:

a) просить Генерального секретаря провести форум высокого уровня по обязательствам в области смягчения последствий изменения климата в рамках конференции «Саммит будущего». Целью форума станет выполнение обязательств по сокращению глобальных выбросов по меньшей мере на 55 процентов к 2030 году;

b) рекомендовать аннулировать Договор к Энергетической хартии;

c) договориться о создании международного юридически обязывающего механизма раскрытия информации о финансовых показателях по ископаемым видам топлива, чтобы обязать правительства, предприятия и финансовые учреждения раскрывать информацию о своих инвестициях в производство ископаемых видов топлива и углеродоемкие отрасли;

d) создать международный трибунал по правам человека для привлечения к ответственности правительств, предприятий и финансовых учреждений за их текущие инвестиции в ископаемые виды топлива и углеродоемкие отрасли и за соответствующие последствия для прав человека, которые влекут за собой такие инвестиции;

e) принять резолюцию о запрете дальнейшего развития сектора добычи ископаемых видов топлива и других вредных видов деятельности по смягчению последствий;

f) рекомендовать Международному уголовному суду признать экоцид в качестве уголовного правонарушения.

91. Также по вопросу о смягчении последствий Специальный докладчик рекомендует сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных

<sup>123</sup> A/74/161, разд. IV.A.

Наций об изменении климата на двадцать седьмой сессии Конференции сторон договориться о следующем:

a) учитывать соображения прав человека в своих определяемых на национальном уровне вкладах и других процессах планирования и обеспечить, чтобы в рыночные механизмы были встроены эффективные средства защиты прав человека и эффективные инструменты для обеспечения соблюдения установленных норм и возмещения ущерба в этой связи;

b) обеспечить, чтобы продовольственная безопасность и защита прав коренных народов имели приоритет над действиями по смягчению последствий изменения климата, требующих использования земельных территорий.

92. По вопросу о потерях и ущербе Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее:

a) договориться о создании механизма финансирования для возмещения потерь и ущерба;

b) договориться о создании консультативной группы финансовых экспертов для определения условий и правил функционирования механизма финансирования для возмещения потерь и ущерба;

c) договориться о назначении Генеральным секретарем консультативной группы финансовых экспертов, которая будет состоять из представителей финансовых учреждений, имеющих опыт финансирования в целях возмещения потерь и ущерба, и которая должна включать представителей различных носителей прав, упомянутых в настоящем докладе, и не включать лиц, ведущих переговоры по вопросам изменения климата от лица государств;

d) договориться о том, что консультативной группе финансовых экспертов будет дан один год для завершения своей работы и представления рекомендаций на утверждение Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят восьмой сессии;

e) договориться о том, что консультативная группа финансовых экспертов при проведении своей работы будет руководствоваться следующими условиями и принципами:

i) финансирование группы должно быть новым, а не перепрофилированным климатическим финансированием;

ii) деятельность группы должна быть основана на принципе «загрязнитель платит»;

iii) группа должна руководствоваться инклюзивным, правозащитным подходом и отдавать приоритет маргинализированным группам и другим носителям прав в ситуациях уязвимости к последствиям изменения климата;

iv) финансирование группы должно поступать из инновационных источников и должно быть такого объема, чтобы удовлетворять текущие и будущие потребности в отношении потерь и ущерба. Такие источники могут включать: налог на климатический ущерб для предприятий сектора ископаемых видов топлива; перенаправление субсидий, ранее предоставлявшихся сектору ископаемых видов топлива; международные сборы за коммерческие пассажирские авиаперевозки

и выбросы от международных морских перевозок; и механизм списания и облегчения долгового бремени;

f) разработать международные правовые меры для решения проблемы безвозвратной утраты территорий суши и океана и связанных с ними экосистем, источников средств к существованию, культуры и наследия;

g) создать механизм облегчения бремени суверенной задолженности как средство реструктуризации или списания долгов на справедливой для всех кредиторов основе в качестве средства обеспечения климатической справедливости;

h) создать механизм возмещения ущерба и рассмотрения жалоб, позволяющий уязвимым сообществам добиваться возмещения понесенного ущерба, включая правовые меры по определению уголовной, гражданской или административной ответственности, а также обеспечение комплексной реституции и гарантии неповторения;

i) создать международно-правовые механизмы защиты лиц, подвергнувшихся перемещению внутри страны или через международные границы вследствие изменения климата;

j) изучить правовые возможности закрытия налоговых убежищ в целях высвобождения налоговых поступлений для покрытия потерь и ущерба.

93. Также по вопросу о потерях и ущербе Специальный докладчик рекомендует сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на двадцать седьмой сессии Конференции сторон договориться о следующем:

a) создать временное финансовое окно для выделения срочного финансирования в целях возмещения потерь и ущерба в рамках Зеленого климатического фонда;

b) предложить Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде выпускать годовой доклад о пробелах в финансировании и мерах реагирования в связи с потерями и ущербом, с тем чтобы настоящий доклад послужил основой для глобального подведения итогов.

**Рекомендации касательно расширения участия защитников климатических прав и укрепления мер по обеспечению их безопасности**

94. Специальный докладчик рекомендует поручить Комиссии международного права разработать в двухлетний срок международную правовую процедуру для предоставления полной и эффективной защиты защитникам экологических прав и прав коренных народов, в том числе путем создания международного трибунала для судебного преследования лиц, совершивших насилие в отношении защитников экологических прав и прав коренных народов или их убийство.

95. Специальный докладчик рекомендует поручить Комиссии международного права включить в определение экокцида вышеупомянутые действия против защитников экологических прав и прав коренных народов.

96. Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой призвать все крупные форумы, такие как встречи Группы семи и Группы двадцати,

предусматривать участие в этих встречах носителей прав, пострадавших от последствий изменения климата.

97. Специальный докладчик также рекомендует Генеральной Ассамблее призвать все государства-члены обеспечивать участие представителей молодежи в работе национальных парламентов для освещения проблем, связанных с изменением климата.

98. Специальный докладчик далее рекомендует Генеральной Ассамблее призвать все государства предоставить детям и молодежи, в том числе детям и молодежи из числа коренных народов, процессуальную правоспособность в рамках международных, национальных и субнациональных судебных систем.

99. По вопросу об участии и защите правозащитников Специальный докладчик рекомендует сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на двадцать седьмой сессии Конференции сторон договориться о следующем:

а) принять комплексное решение, позволяющее обеспечить полноценное и эффективное участие коренных народов и организаций гражданского общества в процессах принятия решений на всех уровнях процесса Конференции сторон;

б) создать молодежный консультативный комитет по вопросам потерь и ущерба;

в) учредить процесс по пересмотру и усовершенствованию Плана действий по обеспечению гендерного равенства для его согласования на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

#### Рекомендация «Саммиту будущего»

100. Специальный докладчик призывает «Саммит будущего» одобрить все рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе.