



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 July 2022  
Russian  
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 85 предварительной повестки дня\*

**Верховенство права на национальном и международном уровнях**

## **Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [76/117](#) Генеральной Ассамблеи, содержится информация об усилиях по поощрению и укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также о координации помощи Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года.

\* [A/77/150](#).



## I. Введение и краткая информация о развитии на глобальном уровне событий в сфере верховенства права

1. В своей резолюции 76/117 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить его ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права в соответствии с пунктом 5 ее резолюции 63/128, обеспечив рассмотрение в нем национальных и международных аспектов верховенства права на сбалансированной основе. В докладе содержится ответ на эту просьбу и краткая информация о том, как согласованные действия системы Организации Объединенных Наций помогли государствам-членам, по их просьбе, в деле содействия верховенству права.

2. Вызовы верховенству права сохраняются практически на всех фронтах: широко распространенные конфликты и нарушения международного гуманитарного права и международных норм и стандартов в области прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, а также безнаказанность за такие преступные деяния. В отчетный период также наблюдались эрозия независимости судебных институтов, угрозы демократическим институтам, таким как свободная пресса и гражданское пространство, чрезвычайная климатическая ситуация и продолжающаяся пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19).

3. Для устранения этих и других глобальных вызовов Генеральный секретарь предложил стратегический план действий в своем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982). Одной из центральных тем «Нашей общей повестки дня» является обновление общественного договора, зиждущегося на правах человека. Одновременно с этим начался третий год осуществления призыва, с которым выступил Генеральный секретарь и который изложен в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека»<sup>1</sup>, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при интеграции компонента прав человека во все мандаты и на всех уровнях.

4. В течение отчетного периода Организация поддерживала действия государств-членов по борьбе с коррупцией, укреплению безопасности и обеспечению доступа к правосудию для всех, борьбе с терроризмом и преступностью, оказанию помощи в конституционных вопросах и поддержке правосудия переходного периода.

5. Согласованности программ способствовали работа Механизма глобальной координации вопросов верховенства права и призыв Генерального секретаря применять единые, многокомпонентные подходы к предотвращению.

---

<sup>1</sup> URL: [www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The\\_Highest\\_Aspiration\\_A\\_Call\\_To\\_Action\\_For\\_Human\\_Right\\_English.pdf](http://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf).

## II. Деятельность Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права

### A. Содействие обеспечению верховенства права на национальном уровне

#### 1. В центре внимания: верховенство права в контексте обновленного общественного договора

6. Верховенство права — это основа честности и справедливости общества, гарантия ответственности правительства и независимости, доступности правосудия, а также один из основных компонентов мира, безопасности и устойчивого развития. В докладе «Наша общая повестка дня» признается, что правосудие является неперменной составляющей общественного договора и что несправедливое отношение, дискриминация, неравенство, коррупция и общие сбои в функционировании систем защиты прав человека, с которыми сталкиваются люди, ведут к разрыву общественного договора и подрыву доверия к государственным институтам.

7. Чтобы сориентировать будущую деятельность Организации в сфере верховенства права, Генеральный секретарь объявил о разработке нового видения верховенства права, опирающегося на цель 16 в области устойчивого развития и Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 года (резолюция 67/1 Ассамблеи). Цель заключается в том, чтобы содействие Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права помогало государствам, сообществам и людям восстановить их общественный договор как фундамент для сохранения мира. Новое видение разрабатывается в рамках инклюзивного консультативного процесса и будет обнародовано для применения до конца года.

8. Эти стратегические усилия были подкреплены оперативными действиями. Примеры такого содействия приводятся в докладе.

#### *Поощрение верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях*

9. Организация Объединенных Наций продолжала продвигать верховенство права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе путем содействия развитию эффективных, прозрачных и инклюзивных институтов в сфере верховенства права, оказания помощи в восстановлении базового функционирования органов правосудия в постконфликтный период и внесения вклада в борьбу с безнаказанностью за преступления, подпитывающие конфликты.

10. В Афганистане с момента захвата власти талибами 15 августа 2021 года Организация Объединенных Наций стремится взаимодействовать с фактическими властями по вопросам содействия верховенству права в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, особенно по такому вопросу, как доступ женщин к правосудию и поощрение прав женщин и детей.

11. В Центральноафриканской Республике Организация поддержала борьбу с безнаказанностью, оказав помощь Специальному уголовному суду и Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. При поддержке совместной программы в сфере верховенства права Суд провел свое первое открытое слушание, принял в общей сложности 237 жалоб потерпевших, распространил меры защиты на 305 потерпевших и свидетелей и начал свой первый судебный процесс над лицами, совершившими военные преступления и

преступления против человечности. Организация также поддержала передислокацию судебного персонала в закрепленные за ними юрисдикции, оснащение и ремонт залов судебных заседаний, а также расширение услуг в области отправления правосудия, что позволило возобновить работу 24 из 28 судов, из которых 13 занимаются разбором уголовных дел.

12. В Ливии после начала национального диалога по улучшению положения в области прав человека 16 декабря 2021 года Организация содействовала проведению нескольких консультаций с ливийскими правозащитниками, включая женщин, представителями гражданского общества, правительственными структурами, журналистами, экспертами и учеными для обмена мнениями по вопросам прав человека в поддержку деятельности рабочей группы по международному гуманитарному праву и правам человека, созданной в рамках Берлинского процесса. Рабочая группа заслушала выступления ливийских правозащитниц об основных проблемах, сказывающихся на правах человека, включая права женщин.

13. Хотя на верховенство права в Судане серьезно повлиял политический кризис, последовавший за государственным переворотом в октябре 2021 года, Организация продолжала по мере возможности поддерживать инициативы, осуществляемые при ведущей роли самих суданцев. Например, в декабре 2021 года и январе 2022 года в Организации Объединенных Наций прошли семинары по надзорной функции генерального прокурора в отношении применения силы сотрудниками правоохранительных органов во время протестов. В связи с паузой в негуманитарном финансировании донорами мероприятий в интересах правительства деятельность по обеспечению верховенства права сместилась в сторону низовых и региональных программ и поддержки адвокатов по делам о защите прав человека.

14. Организация Объединенных Наций намерена вкладывать больше средств в помощь в сфере верховенства права, чтобы помогать государствам-членам предотвращать конфликты и восстанавливать стабильность в постконфликтных ситуациях. Важно, чтобы Организация была оснащена всем необходимым для продвижения эффективных мер по обеспечению верховенства права, которые укрепляют систему управления, в том числе посредством укрепления международных сетей и региональных подходов, особенно тех, которые уже поддерживаются государствами-членами.

## **2. Создание эффективных, инклюзивных и подотчетных органов правосудия и безопасности**

15. В условиях сокращения ресурсов Организация Объединенных Наций ищет более эффективные и действенные методы для содействия наращиванию потенциала и укрепления институтов верховенства права и инициатив по обеспечению доступа к правосудию. Благодаря Глобальной программе укрепления верховенства права и прав человека в целях поддержания мира и содействия развитию в 2021 году доступ к правосудию получили 41,9 миллиона человек<sup>2</sup>. В соответствии с запросами и мандатами целевая поддержка включала в себя укрепление институтов и потенциала в области верховенства права и безопасности, а также обучение и консультирование национальных структур в целях создания подотчетных органов правосудия и безопасности, в том числе по вопросам доступа женщин к правосудию и ответственности за сексуальное и гендерное

<sup>2</sup> Сводная таблица результатов и ресурсов Программы развития Организация Объединенных Наций, показатель 2.2.3.2: «Общая численность дополнительного населения, имеющего доступ к правосудию».

насилие. Показательные примеры по конкретным странам, демонстрирующие разнообразие программ помощи за отчетный период, приведены во вставке 1.

Вставка 1

**Примеры содействия, оказываемого Организацией Объединенных Наций в поддержку органов правосудия и безопасности**

**Многонациональное Государство Боливия.** Организация Объединенных Наций поддержала инициативу Министерства юстиции по проведению судебной реформы, включая вопрос о возмещении ущерба.

**Либерия.** Организация поддерживала трансграничное сотрудничество и наращивание потенциала для эффективного управления границей. Усилия способствовали укреплению доверия между государством, силами безопасности и приграничными общинами путем создания инфраструктуры мира и организации ориентированной на работу с населением правоохранительной деятельности для оказания помощи службам безопасности в управлении границей.

**Мексика.** Организация содействовала созданию Чрезвычайного механизма судебно-медицинской идентификации для преодоления кризиса, связанного с более чем 52 000 неопознанных умерших, и продолжала выступать за декриминализацию личного употребления наркотических средств и решение проблемы переполненности тюрем в соответствии с общей позицией системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотическими средствами.

**Панама.** Организация Объединенных Наций поддержала программу правительства по улучшению инфраструктуры пенитенциарного центра Ла-Хойя в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными, включая увеличение площадей, а также добавление новых систем пожарного контроля и видеонаблюдения и хранения воды.

**Судан.** Организация Объединенных Наций содействовала укреплению потенциала полиции Судана в важнейших областях, включая уголовные расследования, исследование места преступления, охрану общественного порядка, а также расследования случаев сексуального и гендерного насилия и поддержку жертв.

**Объединенная Республика Танзания.** При поддержке Организации был разработан справочник для укрепления потенциала судебных органов в области принятия решений с учетом гендерных аспектов.

### 3. Усилия по искоренению коррупции

16. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции остается основой для всеобъемлющего реагирования на эту глобальную проблему. В ее начале коррупция описывается как «коварная чума, которая влечет за собой широкий спектр пагубных последствий для общества. Она подрывает демократию и верховенство права, ведет к нарушениям прав человека, препятствует работе рынков, ухудшает качество жизни».

17. Помимо усилий по координации, описанных ниже в пунктах 90–98, Организация продолжала оказывать помощь в борьбе с коррупцией в национальных условиях, как показано во вставке 2.

Вставка 2

**Примеры содействия, оказываемого Организацией  
Объединенных Наций в поддержку борьбы с преступностью**

**Центральноафриканская Республика.** Организация Объединенных Наций оценила риски коррупции в пенитенциарной системе и разработала план по снижению таких рисков. Она также проводила мероприятия по содействию обеспечению добросовестности судебных органов.

**Гана.** В партнерстве с соответствующими учреждениями Ганы Организация Объединенных Наций инициировала проведение первого исследования коррупции для сбора фактологической информации о формах коррупции и определения распространенности и типологии коррупции, а также для измерения гендерной составляющей коррупции. Полученные результаты послужат индикаторами для разработки соответствующей политики и отслеживания будущего прогресса в укреплении верховенства права.

**Гондурас.** В ответ на просьбу страны Организация направила многопрофильную миссию по технической оценке для изучения существующих потребностей в связи с борьбой с коррупцией и безнаказанностью и возможных путей продвижения вперед.

**Ирак.** Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению четырехлетнего антикоррупционного проекта по поддержке судебной системы в борьбе с коррупцией и продолжила мониторинг судебных процессов по делам о коррупции.

**4. Содействие обеспечению безопасности, предупреждению преступности и сокращению масштабов вооруженного насилия**

18. Организация продолжала оказывать поддержку в связи с запросами государств-членов относительно имплементации стандартов в области предупреждения преступности путем предоставления консультаций, стратегий и программ, в том числе с помощью обследований и механизмов консультаций с общинами. Она поддерживала стратегии по предупреждению преступности и насилия на базе общин, уделяя особое внимание детям и молодежи в Ливане и Мексике, а также преступности на море в Нигерии. Кыргызстан и Южная Африка получили стратегическую поддержку в разработке национальных стратегий по предупреждению преступности. В настоящее время в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали осуществляются проекты по снижению уровня насилия, которые позволяют общинам принимать бывших членов негосударственных вооруженных групп и предотвращать вербовку молодых людей из группы риска.

19. Организация Объединенных Наций содействовала усилиям по решению проблемы незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений, а также незаконных потоков оружия и боеприпасов в Ираке и Ливии, а также в районе Великих озер, бассейне озера Чад, Сахеле и Юго-Восточной Европе. Эти инициативы также способствовали предупреждению насилия на гендерной почве.

20. Организация также поддержала начало функционирования Регионального наблюдательного центра по вопросам преступности и Наблюдательного центра Карибского сообщества по вопросам преступности в рамках Карибского регионального проекта под названием “CariSECURE” для содействия разработке правительствами фактологических программ и политики, основанных на анализе национальных и региональных тенденций.

## 5. Улучшение положения в области безопасности и правосудия для всех

### *Доступ к правосудию для всех*

21. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать доступу к правосудию, оказывая поддержку государствам, формальным и неформальным органам отправления правосудия, гражданскому обществу и общинам. В Мали Организация поддерживала традиционные механизмы отправления правосудия для разрешения земельных споров и предотвращения конфликтов в районах с ограниченным присутствием официальных структур безопасности и правосудия. Мобильные суды в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Южном Судане, поддерживаемые Организацией Объединенных Наций, продолжают оставаться успешным механизмом для обеспечения правосудия для жителей отдаленных районов, сокращения продолжительности предварительного содержания под стражей и борьбы с безнаказанностью в отношении тяжких преступлений, способствуя при этом установлению мира и восстановлению легитимности государства.

22. В Пакистане Организация содействовала предоставлению юридической помощи со стороны гражданского общества и адвокатов *pro bono* 59 относящихся к уязвимым группам лицам, содержащимся под стражей до суда, включая женщин, несовершеннолетних, представителей групп меньшинств и инвалидов, а также разработала единую программу для предоставления бесплатной юридической помощи в провинции Синд.

23. Перемещенные лица, особенно перемещенные женщины и дети, имеют значительные потребности в правовой защите и помощи, включая отсутствие доступа или дискриминацию при попытках получить свидетельство о рождении, гражданские документы, услуги и возможности трудоустройства, жилье, землю и имущественные права. В Эфиопии в партнерстве с правительством было проведено исследование потребностей и удовлетворенности правосудием среди беженцев и принимающих общин, что помогло создать ориентированные на спрос модели отправления правосудия, которые используются в текущих усилиях по улучшению доступа к правосудию для всех.

### *Безопасность и правосудие для женщин и девочек*

24. Дискриминационные законы лишают женщин равных прав и возможностей и негативно влияют на доступ женщин к правосудию и защите. Таким образом, отмена законов, дискриминирующих женщин и девочек, является императивом в области прав человека и остается одним из ключевых приоритетов для Организации Объединенных Наций. В 2021 году более 50 процентов из 232 инициатив по реформированию законодательства, поддержанных Организацией Объединенных Наций, касались дискриминационных законов. В рамках Призыва к действиям в области прав человека был разработан практический инструмент для поддержки и укрепления этой работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

25. Пандемия выявила глубокое неравенство в доступе женщин к правосудию, особенно в странах, затронутых конфликтами и кризисами, где потребности

женщин в правосудии уже были крайне острыми. Есть также свидетельства того, что пандемия и меры по ее сдерживанию, особенно те, в которых участвовали силы безопасности, способствовали сексуальному насилию в условиях конфликта, негативно повлияли на функционирование механизмов защиты и еще больше затруднили способность Организации отслеживать эти преступления и поддерживать доступ к правосудию для жертв, переживших насилие (см. S/2021/312).

26. Пандемия также способствовала росту гендерного насилия и усугубила проблему отсутствия специализированных и учитывающих гендерные аспекты услуг по оказанию юридической помощи, что серьезно сказалось на жертвах сексуального и гендерного насилия и женщинах, находящихся в конфликте с законом. В 2021 году Организация Объединенных Наций помогла 46 700 женщинам получить доступ к юридической помощи, учитывающей гендерные аспекты. Организация оказала поддержку в предоставлении юридической помощи более 200 женщинам, содержащимся под стражей в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне.

27. Организация продолжала оказывать поддержку по вопросам политики и техническую помощь для предупреждения насилия в отношении женщин и реагирования на него. В Ливии Организация Объединенных Наций содействовала работе Комитета экспертов по насилию в отношении женщин над проектом закона о борьбе с насилием в отношении женщин и начнет пропагандистскую кампанию для повышения степени осведомленности о законопроекте и обеспечения его широкой поддержки. Организация провела обучение сотрудников сектора безопасности и правосудия во Вьетнаме, Гватемале, Египте, Ираке, Мексике, Пакистане и Эфиопии по вопросам выявления, расследования и судебного преследования в случаях гендерного насилия.

28. Сотрудницы полиции Организации Объединенных Наций и специализированных полицейских групп продолжали применять гендерный подход в борьбе с преступностью. Такой подход помог решить проблему преступной деятельности, непропорционально затрагивающей женщин и детей, и помог улучшить их доступ к правоохранительным органам. В 2021 году и первой половине 2022 года полиция Организации Объединенных Наций превысила целевые показатели стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы в трех категориях и впервые достигла паритета среди руководителей полицейских компонентов. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу увеличения числа женщин-полицейских в операциях по поддержанию мира, а также поощрения трудоустройства женщин в национальные полицейские службы и внедрения учитывающих гендерную проблематику методов работы полиции.

29. Организация также оказывала помощь национальным властям в обеспечении привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших сексуальное насилие в условиях конфликта. В Центральноафриканской Республике расследование инцидента, связанного с сексуальным насилием в условиях конфликта, проведенное смешанным подразделением по оперативному вмешательству и пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей под руководством прокурора Высокого суда Кага Бандоро, привело к сбору свидетельских показаний 123 потерпевших и свидетелей, что способствовало передаче дел в суд. В июле 2021 года суд первой инстанции Приштины вынес первый в истории



Косово<sup>3</sup> обвинительный приговор за сексуальное насилие в условиях конфликта.

#### *Безопасность и правосудие для детей*

30. Организация Объединенных Наций напрямую поддерживала реформы системы правосудия и программы по обеспечению верховенства права в интересах детей в 121 стране, что способствовало увеличению на 69 процентов числа стран, сообщивших о расширении доступа к услугам правосудия, учитывающим интересы детей, с 2018 года. Аналогичным образом, число стран, в которых действуют специальные меры в отношении детей, переживших преступления и ставших их свидетелями, выросло с 53 в 2017 году до 77 в 2021 году<sup>4</sup>.

31. В 81 стране почти 384 000 детей, контактирующих с судебными и административными органами, воспользовались специализированными услугами в рамках программ, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, включая альтернативные механизмы разрешения споров и суды, учитывающие интересы детей. В Ливане Организация поддержала создание системы электронного заслушивания для обеспечения доступа детей к правосудию, а также адаптацию служб в местах лишения свободы для сохранения доступа к учебным пособиям и контактов с семьями.

32. Организация Объединенных Наций также продолжала выступать за использование альтернативных методов, инновационных правовых процессов и решений, не связанных с содержанием под стражей. Эти и другие целенаправленные усилия способствовали освобождению более 45 000 детей из мест заключения по меньшей мере в 84 странах с начала пандемии<sup>5</sup>. Большинство стран, сообщивших о таких инициативах по освобождению детей, находятся в Западной и Центральной Африке (79 процентов всех стран, сообщивших об освобождении детей), Восточной и Южной Африке (70 процентов) и Южной Азии (63 процента).

33. Организация Объединенных Наций объявила о начале реализации программы «Переосмысление правосудия в отношении детей», подчеркнув ответственность государств и отдельных лиц за соблюдение прав человека и важность недискриминации и расширения юридических прав детей, а также призвав положить конец всем формам содержания детей под стражей<sup>6</sup>.

#### **6. Укрепление верховенства права и прав человека в предупреждении терроризма и организованной преступности и противодействии им**

34. Организация Объединенных Наций постоянно подчеркивает важность эффективных мер реагирования в области уголовного правосудия, основанных на ключевых принципах верховенства права, уважения прав человека и основных свобод, как важнейших компонентов успешных стратегий по предупреждению терроризма и противодействию ему. Она по-прежнему настоятельно призывает государства рассмотреть потенциальные последствия контртеррористических мер, включая противодействие финансированию, для исключительно гуманитарной или медицинской деятельности, осуществляемой беспристрастными субъектами в соответствии с международным гуманитарным правом.

<sup>3</sup> Ссылки на Косово в настоящем докладе следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

<sup>4</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), *Global Annual Results Report 2021: Goal Area 3* (New York, 2022).

<sup>5</sup> UNICEF, *Detention of Children in the Time of COVID-19* (New York, 2021).

<sup>6</sup> UNICEF, “#Reimagine Justice for Children” (New York, November 2021).

35. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую помощь государствам-членам по вопросам правозащитных подходов к борьбе с терроризмом, в частности, в Боливии (Многонациональное Государство), Ираке, Мавритании, Марокко, Саудовской Аравии, Швейцарии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

36. В бассейне озера Чад и Буркина-Фасо уголовное правосудие продвигается Организацией Объединенных Наций как одна из основ комплексных мер реагирования в отношении лиц, подозреваемых в связях с террористической группой, и обеспечения правосудия для потерпевших и соответствующей помощи для поддержки социального примирения. В Ливии Организация продолжала оказывать техническую помощь Генеральной прокуратуре с целью укрепления потенциала государственных прокуроров в расследовании дел о терроризме и организованной преступности. Организация Объединенных Наций также сотрудничала с Государственной прокуратурой Египта для обучения прокуроров новым методам расследования терроризма и всех форм организованной преступности. Организация также поддерживала укрепление потенциала пенитенциарных служб и служб пробации для организации эффективной работы с содержащимися в тюрьмах заключенными из числа насильственных экстремистов, включая иностранных боевиков-террористов, и предотвращения радикализации в тюрьмах, в частности, в Кот-д'Ивуаре, Казахстане, Мальдивских Островах, Тиморе-Лешти, Тунисе и Уганде. Полицейские эксперты операций Организация Объединенных Наций в пользу мира укрепили потенциал принимающих государств по предотвращению и пресечению различных видов организованной преступной деятельности, включая торговлю людьми, оружием и наркотическими средствами, незаконный ввоз мигрантов и незаконную эксплуатацию природных ресурсов.

37. Глобальная рамочная программа Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств и ее целевой фонд с участием многих партнеров начали функционировать в сентябре 2021 года. Глобальная рамочная программа координирует деятельность 15 подразделений Организации Объединенных Наций по удовлетворению гуманитарных потребностей и потребностей в защите репатриантов, одновременно решая проблемы безопасности и способствуя обеспечению подотчетности. Поддержка продолжается в Ираке, Казахстане, Кыргызстане, Мальдивских Островах, Таджикистане и Узбекистане.

38. В мае 2022 года в Испании прошла первая в истории международная конференция Организации Объединенных Наций высокого уровня, посвященная роли прав человека, верховенства права и участия гражданского общества в эффективных усилиях по борьбе с терроризмом. В ней приняли участие более 400 представителей государств-членов, международных и региональных организаций и организаций гражданского общества.

## **7. Продвижение правосудия и привлечения к ответственности**

### *Ответственность за серьезные преступления по международному праву*

39. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать национальные усилия по обеспечению привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека и международные преступления.

40. Совет Безопасности все чаще поручает миротворческим миссиям оказывать помощь принимающим властям в развитии национального потенциала для проведения расследований и осуществления судебного преследования в связи с международными и другими серьезными преступлениями, подпитывающими

конфликты, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. Борьба с серьезными преступлениями, которые подпитывают конфликты, в том числе путем борьбы с безнаказанностью, ослабления преступных сетей, привлечения к ответственности сотрудников служб безопасности и сдерживания рецидива насилия, доказала свою эффективность в качестве инструмента защиты и предупреждения.

41. В настоящее время четыре миротворческие миссии поддерживают национальные процессы привлечения к ответственности за тяжкие преступления и добиваются ощутимых результатов. Например, с 2011 года Организация Объединенных Наций оказала поддержку органам военной юстиции в Демократической Республике Конго в рассмотрении более 1260 дел, по которым проходило более 2180 обвиняемых и было вынесено более 1700 обвинительных приговоров (из них 52 процента составляли сотрудники служб безопасности, 20 процентов — члены вооруженных групп и 27 процентов — гражданские лица). В сентябре 2021 года бывший военнослужащий Вооруженных сил Демократической Республики Конго и лидер вооруженной группировки «Райя мутомбоки» (Шанс) был осужден за преступления против человечности и военные преступления. Это был первый судебный процесс в Южном Киву по обвинениям в вербовке и использовании детей, а также в незаконной эксплуатации природных ресурсов, и он стал важной вехой в борьбе с безнаказанностью в провинции.

42. В ходе конфликтов и злодеяний по всему миру вооруженные субъекты совершали преступления на гендерной почве, которые могут быть приравнены, в частности, к преследованию как преступлению против человечности. Поскольку эти преступления редко документируются, виновные к ответственности привлекаются редко. Чтобы помочь устранить пробел в плане обеспечения привлечения к ответственности, Организация Объединенных Наций в декабре 2021 года подготовила рамочную программу по признанию и пониманию преследования по признаку пола как преступления против человечности для специалистов по документированию, расследованию и вынесению решений по делам о преступлениях против человечности<sup>7</sup>. Типовые законодательные положения и Руководство по вопросам расследования и судебного преследования сексуального насилия, связанного с конфликтом, доступны для помощи национальным законодателям в обеспечении криминализации преступлений сексуального насилия с учетом интересов потерпевших<sup>8</sup>.

*Ответственность за преступления, совершенные против персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях*

43. С 1948 года в результате злонамеренных действий погибли 1092 сотрудника Организации Объединенных Наций, участвовавшие в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, и 3042 были ранены. Следует отметить, что взрывоопасные боеприпасы оказывают значительное влияние на безопасность миротворцев: с 2014 года 643 миротворца и сотрудника Организации Объединенных Наций получили ранения или погибли от взрывов таких боеприпасов (см. S/2021/1042). Во многих странах, принимающих миротворческие операции, не было достигнуто прогресса в отношении

<sup>7</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Identifying gender persecution in conflict and atrocities: a toolkit for documenters, investigators, prosecutors and adjudicators of crimes against humanity”, Academic Paper, December 2021 (New York, 2021).

<sup>8</sup> URL: <https://stoprapenow.org/wp-content/uploads/2021/06/model-legislation17June.pdf>.

расследования, судебного преследования и вынесения решений по делам, связанным с использованием взрывоопасных боеприпасов при нападениях на миротворцев.

44. Вместе с тем со времени представления в 2021 году доклада был достигнут значительный прогресс в привлечении к ответственности за такие преступления: увеличилось число выявленных и задержанных предполагаемых преступников, возросла доля дел, в отношении которых подтвержден факт проведения расследования на национальном уровне, и был вынесен ряд приговоров в Демократической Республике Конго. Организация продолжает оказывать консультационные услуги партнерам из принимающих государств по проведению расследований, арестов и задержаний для привлечения виновных к ответственности.

45. Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2589 (2021) об усилении ответственности за преступления, совершенные против миротворцев. В резолюции, авторами которой выступили 84 государства-члена, содержится призыв вновь обратить внимание на меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций, участвующего в операциях по поддержанию мира.

## **8. Поддержка инклюзивных процессов правосудия переходного периода**

46. Организация, опираясь на имеющийся опыт и уроки, полученные в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в настоящее время применяет скоординированный общесистемный проект по правосудию переходного периода. Проект предусматривает углубленную оценку подхода Организации к поддержке правосудия переходного периода в предметном и оперативном плане в целях достижения большей институциональной согласованности, координации и воздействия. Цель — выпустить всеобъемлющим образом переработанную директивную записку Генерального секретаря по вопросу о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода (2010 год)<sup>9</sup> как важнейшего компонента системы Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права.

47. Организация Объединенных Наций продвигает учитывающий гендерные аспекты и ориентированный на защиту потерпевших подход к правосудию переходного периода, особенно в отношении лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие. Признавая важность гендерной проблематики и предметного участия женщин в процессах правосудия переходного периода, Организация поддержала вовлечение женщин в процессы в таких странах и территориях, как Гватемала, Колумбия, Мали, Тунис и Южный Судан, а также Косово. Организация оказывала помощь женщинам, занимающим руководящие и директивные должности, включая женщин, выполняющих функции прокуроров, миротворцев, лидеров, отстаивающих интересы пострадавших, и представителей гражданского общества. Кроме того, в период с 1 мая 2020 года по 31 декабря 2021 года более 5600 женщин смогли получить доступ к правосудию в качестве жертв и пострадавших от нарушений прав человека в Мали, Тунисе и Южном Судане; из них 2770 женщин подали иски, связанные с сексуальным или гендерным насилием.

<sup>9</sup> URL: [www.un.org/ruleoflaw/files/TJ\\_Guidance\\_Note\\_March\\_2010FINAL.pdf](http://www.un.org/ruleoflaw/files/TJ_Guidance_Note_March_2010FINAL.pdf).

## Вставка 3

**Примеры помощи Организации Объединенных Наций для решения проблемы широкомасштабных нарушений прав человека в прошлом**

**Колумбия.** Организация оказывала поддержку механизмам правосудия, созданным в рамках Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира 2016 года для рассмотрения грубейших нарушений прав человека, совершенных в ходе вооруженного конфликта, расширения участия жертв и приведения процедур в соответствие с международными стандартами, а также способствовала примирению и недопущению повторения. Специальный суд по вопросам мира зарегистрировал 332 124 жертвы, распространил свою юрисдикцию на более 13 400 человек, открыл производство по дополнительным делам и провел публичные слушания, чтобы заставить преступников признать перед жертвами свою ответственность за совершенные преступления и способствовать установлению истины. Кроме того, оказывается поддержка в распространении и выполнении рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Комиссии по установлению истины, существованию и неповторению нарушений.

**Гамбия.** Организация Объединенных Наций поддержала проект «Правосудие переходного периода и права человека», который завершился публикацией доклада Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. Предоставленная помощь касалась обучения по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки, воздействия грубейших нарушений прав человека на маргинализированные общины и инициатив по наращиванию потенциала ассоциаций жертв, работников СМИ, женщин и молодежи для расширения их участия в процессе отправления правосудия переходного периода.

**Гватемала.** Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать женщин из числа коренных народов, добивающихся правосудия в связи с сексуальным насилием во время вооруженного конфликта в стране в 1980-х годах, и прилагать усилия по реализации решений о возмещении ущерба.

**Мальдивские Острова.** Организация Объединенных Наций поддержала мандат Управления омбудсмена по вопросам правосудия переходного периода по расследованию прошлых систематических нарушений прав человека, определению институциональной и индивидуальной ответственности, передаче гражданских и уголовных дел в суды и определению мер по институциональным реформам и гарантиям неповторения.

**Тунис.** Организация взаимодействовала с гражданским обществом и организациями жертв и провела обучение для Специализированных уголовных палат, уполномоченных рассматривать дела о грубых нарушениях прав человека, произошедших в период 1955–2013 годов.

**Западные Балканы.** Организация Объединенных Наций оказала поддержку Региональному бюро по молодежному сотрудничеству по теме лидерства в целях примирения и рассмотрела вопрос о представлениях молодых людей о мире и безопасности.

## 9. Поддержка процесса разработки конституции

48. Организация продолжала реагировать на просьбы государств-членов об оказании поддержки в разработке и проведении инклюзивных, основанных на широком участии и национальной ответственности процессов конституционной реформы, обеспечивающих соблюдение прав человека и верховенство права.

49. Например, Организация Объединенных Наций оказала поддержку Министерству юстиции и по конституционным вопросам Южного Судана в разработке закона, регулирующего проведение конституционного обзора в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Организация также подготовила представителей гражданского общества к участию в обзоре. В Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций продолжала содействовать работе Конституционного комитета под руководством и при участии самих сирийцев в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности.

50. Работа в этой области включала в себя помощь в отношении конституционных вопросов, в рамках которой приоритетное внимание уделялось участию и вовлечению маргинализированных и изолированных групп. Например, в Гвине-Бисау Организация поддержала национальную Ассоциацию женщин-юристов в обеспечении того, чтобы пересмотренная конституция в большей степени учитывала гендерные аспекты.

51. Была обновлена Глобальная конституционная база данных по вопросам гендерного равенства, которая используется Организацией для оказания технической помощи в отношении конституций и разработки конституций, а также для содействия обмену опытом между государствами-членами. В ней хранятся положения о гендерном равенстве в конституциях стран по всему миру и отслеживается прогресс и регресс с течением времени в формулировках о гендерном равенстве в конституциях.

## В. Содействие обеспечению верховенства права на международном уровне

### 1. Кодификация и разработка международных документов, норм, стандартов и правил

52. В отчетный период Организация и государства-члены продолжали осуществлять деятельность по укреплению международного права.

53. Комиссия международного права провела свою семьдесят вторую сессию в Женеве, и в ее повестке дня находились следующие шесть основных тем: а) охрана атмосферы; б) временное применение договоров; в) иммунитет государственных должностных лиц от иностранной уголовной юрисдикции; г) правопреемство государств в отношении ответственности государств; д) общие принципы права; и е) повышение уровня моря с точки зрения международного права.

54. В ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Шестой комитет рассмотрел пункт о докладе Комиссии международного права, как это отражено в резолюции [76/111](#) Ассамблеи. Комитет также рассмотрел пункты повестки дня «Преступления против человечности» и «Защита людей в случае бедствий» на основе статей, завершаемых Комиссией международного права соответственно в 2019 и 2016 годах.

55. Что касается морского права, то число сторон Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому

праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, увеличилось до 92 с присоединением Того 11 мая 2022 года.

56. Четвертая сессия межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия районов за пределами действия национальной юрисдикции, созванная в соответствии с резолюцией 72/249 Генеральной Ассамблеи, прошла в марте 2022 года. Пятая сессия этой конференции состоится в августе 2022 года<sup>10</sup>.

57. Произошли события, касающиеся многосторонних соглашений, переданных на хранение Генеральному секретарю. Во-первых, вступили в силу два комплекса поправок к соглашениям в области охраны окружающей среды. Поправки к Протоколу к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния стойкими органическими загрязнителями, принятые в 2009 году, вступили в силу 20 января 2022 года. Поправки к Протоколу к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния тяжелыми металлами, принятые в 2012 году, вступили в силу 8 февраля 2022 года.

58. В своем качестве депозитария Международного пакта о гражданских и политических правах Генеральный секретарь в течение отчетного периода получил большое количество уведомлений о введенном в связи с пандемией чрезвычайном положении от сторон, которые воспользовались своим правом на отступление в соответствии со статьей 4 Пакта<sup>11</sup>.

59. Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции ратифицировали или присоединились к ней 189 сторон. За отчетный период к Конвенции присоединились Сомали и Суринам.

60. Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства насчитывает 78 участников и пять государств, подписавших ее. За отчетный период к Конвенции присоединились Филиппины и Того. Того также присоединилось к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

61. Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях<sup>12</sup>, учрежденный резолюцией 74/247, провел в течение отчетного периода свою сессию по организационным вопросам, а также первую и вторую сессии.

62. На своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла несколько законодательных документов, касающихся медиации, арбитража и микро-, малых и средних предприятий. В связи с текстами ЮНСИТРАЛ было совершено более 30 законодательных действий, в том числе одно присоединение к Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, две ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров, два подписания и три ратификации

<sup>10</sup> См. решение 76/564 Генеральной Ассамблеи от 23 мая 2022 года.

<sup>11</sup> Полный перечень уведомлений депозитария размещен на веб-сайте «Собрание договоров Организации Объединенных Наций», [treaties.un.org](https://treaties.un.org).

<sup>12</sup> URL: [www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/ad\\_hoc\\_committee](https://www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/ad_hoc_committee).

Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации.

63. На своей тридцать первой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла резолюции о борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы (резолюция 31/1), снижении рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции (резолюция 31/2) и защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (резолюция 31/3).

64. Организация Объединенных Наций поддерживала Группу правительственных экспертов по вопросу о прекращении торговли товарами, используемыми в целях пыток, для изучения осуществимости установления общих международных стандартов в отношении торговли товарами, используемыми для смертной казни и пыток (резолюция 73/304 Генеральной Ассамблеи). В декабре 2021 года государства — члены Всемирной организации здравоохранения достигли консенсуса, чтобы начать процесс разработки и согласования на переговорах международного документа об усилении профилактики пандемий, повышении готовности к ним и активизации мер реагирования.

65. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принял свое замечание общего порядка о правах мигрантов на свободу и свободу от произвольного задержания, а Комитет по правам ребенка, созданный в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, принял свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой.

66. В 2021 году Организация завершила работу над инициативой по проведению опросов в рамках цели 16 в области устойчивого развития и разработала комплексную методологию сбора данных по показателям, основанным на опросах в рамках цели 16.

67. В октябре 2021 года Совет по правам человека принял резолюцию, в которой признал право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (резолюция 48/13).

68. Стороны Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, на своей седьмой сессии в октябре 2021 года создали механизм быстрого реагирования для защиты защитников окружающей среды.

## **2. Поощрение применения международных договоров, норм, стандартов и правил**

69. Организация продолжала оказывать, по мере поступления запросов, информационно-просветительскую помощь с учетом потребностей и помощь в наращивании потенциала в связи с международными документами, нормами, стандартами и правилами.

70. В целях обеспечения доступа к высококачественной профессиональной подготовке продолжалась деятельность в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, включая ее учебные программы и работу Библиотеки аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву — бесплатного образовательного интернет-ресурса. Что касается Библиотеки, то в цикл лекций по целям устойчивого развития 5 (гендерное равенство), 6 (чистая вода и санитария), 13 (действия в интересах климата) и 16 (мир, правосудие и сильные институты) были



добавлены 16 лекций, а также мини-серия по праву международных договоров и другие материалы. Материалы Библиотеки распространялись через Журнал Организации Объединенных Наций, социальные сети и специализированные блоги по международному праву.

71. За отчетный период было проведено четыре интерактивных онлайн-семинара по мирному разрешению международных споров для отобранных кандидатов на участие в Программе стипендий по международному праву и региональном курсе по международному праву для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна.

72. На своей пятьдесят четвертой сессии ЮНСИТРАЛ выразила признательность Секретариату за организацию двух виртуальных дискуссионных форумов, посвященных деятельности по оказанию технической помощи. На одном из форумов, созданных на полях сессии ЮНСИТРАЛ, представители африканских государств обменялись мнениями о коммерческом праве, ориентированном на цифровизацию экономики; формировании согласованных правовых рамок для справедливого и эффективного урегулирования международных инвестиционных споров; и прозрачности, подотчетности и надлежащем управлении в рамках коммерческого права.

73. Организация Объединенных Наций разработала и провела мероприятия по наращиванию потенциала в поддержку внедрения и дальнейшего развития международных правовых и институциональных рамок для океанов, изложенных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и связанных с ней документах.

74. Организация Объединенных Наций также продолжала поддерживать национальные усилия по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, в том числе через Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>13</sup>. Она расширила базу знаний о законодательных, политических и административных мерах по борьбе с организованной преступностью, в том числе путем дальнейшего развития своего портала управления знаниями под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК)<sup>14</sup>. По состоянию на январь 2022 года ШЕРЛОК включает в себя 3228 дел об организованной преступности из 135 государств и более 11 700 законодательных актов из 197 государств. Организация Объединенных Наций также разработала инструментарий для формулирования высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью<sup>15</sup>; составила сборники дел о международном сотрудничестве в уголовных делах с использованием конвенции об организованной преступности в качестве правовой основы<sup>16</sup> и о кибернетической организованной преступности<sup>17</sup>; тематические документы о разработке политики и роли онлайн-посредников в предотвращении незаконного оборота и борьбе с ним<sup>18</sup>, организованной преступности и

<sup>13</sup> URL: [www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/home.html](http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/home.html).

<sup>14</sup> URL: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/st/home.html>.

<sup>15</sup> URL: [https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Strategies/OC\\_Strategy\\_Toolkit\\_Ebook.pdf](https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Strategies/OC_Strategy_Toolkit_Ebook.pdf).

<sup>16</sup> URL: [www.unodc.org/documents/organized-crime/tools\\_and\\_publications/Digest\\_Cases\\_International\\_Cooperation\\_UNTOC\\_Legal\\_Basis.pdf](http://www.unodc.org/documents/organized-crime/tools_and_publications/Digest_Cases_International_Cooperation_UNTOC_Legal_Basis.pdf).

<sup>17</sup> URL: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/st/resources/publications/Digest-of-Cyber-Organized-Crime>.

<sup>18</sup> URL: [https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Online\\_intermediaries\\_eBook.pdf](https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Online_intermediaries_eBook.pdf).

правах человека<sup>19</sup>, организованной преступности и гендерной проблематике<sup>20</sup>; а также подготовила второе издание Типовых законодательных положений о борьбе с организованной преступностью<sup>21</sup>.

75. В 2021 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин разработал проект общей рекомендации о женщинах и девочках из числа коренных народов<sup>22</sup>.

### 3. Международные и смешанные суды и трибуналы

76. Международные и смешанные суды и трибуналы являются ключевыми акторами, укрепляющими верховенство права.

#### *Международный Суд*

77. В течение отчетного периода Международный Суд поддерживал высокий уровень судебной активности, в том числе в делах *Сомали против Кении*, *Украина против Российской Федерации*, *Демократическая Республика Конго против Уганды*, *Никарагуа против Колумбии*, а также в двух делах с участием Армении и Азербайджана.

78. В связи с пандемией Суд адаптировался к выполнению своего мандата, в том числе путем проведения слушаний в смешанном формате. На момент составления настоящего доклада в Суде находилось на рассмотрении 15 дел, из которых по 2 проводились слушания или прения.

#### *Трибуналы по морскому праву*

79. Судебная деятельность Международного трибунала по морскому праву в отчетный период касалась двух дел: в декабре 2021 года по соглашению сторон было прекращено производство по делу *о теплоходе «Сан Падре Пио» (№ 2) (Швейцария/Нигерия)* и был санкционирован второй раунд подачи состязательных бумаг по спору *о делимитации морской границы между Маврикием и Мальдивскими Островами в Индийском океане (Маврикий/Мальдивские Острова)*.

80. Вопросы морского права были рассмотрены также двумя арбитражными трибуналами, учрежденным в соответствии с приложением VII к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в отношении спора, касающегося прав прибрежного государства в Черном море, Азовском море и Керченском проливе (*Украина против Российской Федерации*); и спора, касающегося задержания кораблей Военно-морских сил Украины и членов их экипажей (*Украина против Российской Федерации*), в отношении которого в июне 2022 года было вынесено арбитражное решение по предварительным возражениям Российской Федерации.

#### *Международные уголовные суды и трибуналы*

81. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему административную, правовую и материально-техническую поддержку в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях между обеими организациями, в том числе посредством обмена

<sup>19</sup> URL: [https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/21-01901\\_Human\\_Rights\\_eBook\\_1.pdf](https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/21-01901_Human_Rights_eBook_1.pdf).

<sup>20</sup> URL: [https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Issue\\_Paper\\_Organized\\_Crime\\_and\\_Gender\\_1.pdf](https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/pdf/Issue_Paper_Organized_Crime_and_Gender_1.pdf).

<sup>21</sup> URL: [www.unodc.org/documents/organized-crime/tools\\_and\\_publications/21-05601\\_Model\\_Leg\\_Prov\\_eBook.pdf](http://www.unodc.org/documents/organized-crime/tools_and_publications/21-05601_Model_Leg_Prov_eBook.pdf).

<sup>22</sup> URL: [www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/draft-general-recommendation-rights-indigenous-women-and-girls](http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/draft-general-recommendation-rights-indigenous-women-and-girls).

информацией и доказательствами, предоставления транспорта для полевых операций Суда и обеспечения их безопасности, а также содействия проведению допросов сотрудников Организации Объединенных Наций и даче ими свидетельских показаний. В феврале 2022 года Организация Объединенных Наций подала представление по делу *Онгвена*, посвященное сексуальным и гендерным преступлениям и преступлениям против детей, а также тому, как можно обеспечить эффективное возмещение ущерба в условиях Уганды.

82. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов продолжал выполнять остаточные функции Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 года, и Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года. 29 июня 2022 года Механизм вынес в порядке апелляционного производства свое решение по делу *Фатумы и др.* Он по-прежнему занимается апелляционным производством по делу *Станишича и Симатовича*. Продолжалось досудебное разбирательство по делу *Кабуги*, а судебный процесс, как ожидается, начнется в сентябре 2022 года.

83. Палата Верховного суда Чрезвычайных палат в судах Камбоджи занимается в порядке апелляционного производства делом 002/02, связанным с осуждением Кхиеу Сампхана. 17 и 28 декабря 2021 года, соответственно, Палата прекратила производство по делу 003 против Меаса Мута и делу 004 против Йима Тита в связи с отсутствием окончательного и вступившего в законную силу обвинительного заключения по каждому делу.

84. 10 марта 2022 года Апелляционная камера Специального трибунала по Ливану отменила решение Судебной камеры и вынесла приговор Хасану Хабибе Мерхи и Хусейну Хасану Онейси, признав их виновными в связи с нападением в Бейруте в 2005 году, в результате которого погибли бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и еще 21 человек и 226 человек получили ранения. 16 июня 2022 года Апелляционная камера единогласно приговорила их к пожизненному заключению за каждое из пяти преступлений, в совершении которых они были признаны виновными, и постановила, что наказания должны отбываться одновременно.

85. В 2022 году отмечалась двадцатая годовщина создания Специального суда по Сьерра-Леоне, и в ознаменование этого события было проведено несколько памятных мероприятий. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне продолжает следить за исполнением приговоров в отношении лиц, осужденных Специальным судом, предоставлять услуги по поддержке находящимся под защитой свидетелям и рассматривать просьбы национальных органов власти об оказании помощи.

#### *Другие международные механизмы привлечения к ответственности*

86. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию продолжал прилагать усилия для содействия процессу привлечения виновных к ответственности, как следует из его годового доклада Генеральной Ассамблее (A/76/690). В течение отчетного периода он продолжал

расширять хранилище информации и доказательств и продвигать структурное расследование. Кроме того, Механизм оказывал более значительную поддержку юрисдикционным органам, занимающимся расследованием преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике, и осуществляющих судебное преследование в отношении виновных, и на сегодняшний день оказал помощь в проведении 91 национального расследования.

87. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), продолжала содействовать обеспечению процесса привлечения к ответственности, о чем свидетельствуют ее представляемые два раза в год доклады Совету Безопасности (S/2021/974 и S/2022/434). В течение отчетного периода ЮНИТАД добилась прогресса по всем направлениям расследований, в том числе по использованию химического и биологического оружия ДАИШ в Ираке. В своей резолюции 2597 (2021) Совет Безопасности продлил мандат ЮНИТАД до 17 сентября 2022 года.

88. Независимый механизм по расследованию для Мьянмы преодолел оперативные трудности, возникшие в связи с пандемией, что отражено в его третьем годовом докладе Совету по правам человека (A/HRC/48/18). За отчетный период Механизм значительно расширил сбор информации и доказательств и сотрудничал с Международным уголовным судом и государствами-участниками по делу *Гамбия против Мьянмы*, рассматриваемому Международным Судом.

### **С. Укрепление системы отправления правосудия в Организации**

89. Внутренняя система отправления правосудия создана для обеспечения гарантии соблюдения принципа верховенства права в Организации и для ее сотрудников. По состоянию на 1 июля 2022 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 2257 решений, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 1236 решений.

## **III. Координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере верховенства права**

90. Организация продолжала прилагать согласованные усилия по улучшению координации и повышению эффективности своих программ как в рамках тематических областей, так и в контексте конкретных стран. В Ливии в первом квартале 2022 года Организация Объединенных Наций создала международную координационную рабочую группу для акторов в области верховенства права, в состав которой вошли соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, а также Европейский союз и несколько международных неправительственных организаций. Основная цель рабочей группы — обеспечить согласованность действий в сфере верховенства права в Ливии и избежать частичного дублирования усилий различных структур.

*Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права*

91. В этом году исполняется десять лет с момента создания Глобального координационного центра по вопросам верховенства права как внутреннего механизма Организации Объединенных Наций для коллективного реагирования в сфере верховенства права на местах. На сегодняшний день Глобальный координационный центр поддержал более 30 совместных программ по верховенству

права и содействовал более 100 развертываниям экспертов и 55 совместных миссий по оценке. Кроме того, он способствовал развитию сотрудничества между партнерами Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, в том числе посредством осуществления совместных программ и стартового финансирования совместных инициатив.

92. За отчетный период под эгидой Глобального координационного центра было развернуто более 25 экспертов, включая межучрежденческие онлайн-миссии в поддержку совместных программ по обеспечению верховенства права в Сомали, определение и отправку находящихся в резерве специалистов в области правосудия для проведения совместных мероприятий в Центральноафриканской Республике, а также развитие потенциала органов безопасности Гамбии для проведения мирных, прозрачных, свободных и справедливых выборов.

*Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности*

93. После создания межучрежденческой целевой группы по вопросам полицейской деятельности участвующие структуры обязались а) регулярно обмениваться информацией о помощи Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности посредством картирования в режиме реального времени, чтобы способствовать согласованности действий и избежать дублирования, в тесной координации с Глобальным координационным центром и другими форумами; б) доводить до сведения информацию о руководствах или нормах Организации Объединенных Наций в области полицейской деятельности, находящихся в стадии разработки, или о пробелах для стабильного наращивания помощи; и с) выработать план кампании, посвященной позитивному усиливающему эффекту полицейской деятельности, как это практикуется в Организации Объединенных Наций.

*Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности*

94. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности продолжал содействовать координации и слаженности действий в рамках Организации по вопросам, связанным с борьбой с терроризмом, в том числе для укрепления прав человека, верховенства права и учета гендерной проблематики в качестве сквозных приоритетов. Рабочие группы в рамках Договора провели специальные брифинги по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и по гендерным аспектам борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма опубликовала Типовые законодательные положения для жертв терроризма и Справочное руководство по основным правам человека в части запрета организаций в контексте борьбы с терроризмом. Рабочая группа по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма продолжила свою работу по защите данных в рамках международного сотрудничества и по соблюдению прав человека при противодействии финансированию терроризма. В апреле 2022 года ЮНИТАД и Группа по разработке финансовых мер стали сорок четвертым и сорок пятым участниками Договора.

*Межучрежденческая координация и сотрудничество в области предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ними*

95. В 2021 и 2022 годах Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми выступила с двумя отдельными значимыми призывами к государствам<sup>23</sup> продвигать шесть тематических приоритетов на глобальных форумах, посвященных как торговле людьми, так и миграции. Кроме того, в 2021 году Группа подготовила директивные политические рекомендации о роли государственных закупок в предотвращении торговли людьми<sup>24</sup> и о торговле людьми с целью изъятия органов, а также способствовала реализации принципа ненаказания жертв торговли людьми и учету мнений выживших жертв при разработке и осуществлении мер противодействия торговле людьми<sup>25</sup>.

96. Целевая группа по борьбе с торговлей людьми Глобальной группы по защите продолжала продвигать меры по борьбе с торговлей людьми в сложных гуманитарных ситуациях. С учетом опасности торговли людьми, обусловленной ситуацией на Украине, недавно были созданы группа поддержки политики Межучрежденческой координационной группы, занимающаяся разработкой последовательных и скоординированных политических мер реагирования, и региональная рабочая группа по защите на Украине, включающая целевую группу по борьбе с торговлей людьми.

97. Сеть Организации Объединенных Наций по миграции продолжала освещать проблему незаконного ввоза мигрантов, а также торговли людьми в контексте международной миграции и укреплять скоординированные усилия по борьбе с ними в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе путем предоставления рекомендаций и поддержки государствам в ходе региональных обзоров осуществления Договора и первого Международного форума по рассмотрению проблем международной миграции.

*Межучрежденческая координация и сотрудничество в области предупреждения коррупции и борьбы с ней*

98. Глобальная целевая группа по борьбе с коррупцией продолжала служить платформой для обмена информацией и передовым опытом и координации деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. В 2021 году она координировала подготовку общей позиции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией в мире. Несколько членов Целевой группы приняли активное участие в девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Шарм-эш-Шейхе, Египет, с 13 по 17 декабря 2021 года, через шесть месяцев после специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, проходившей со 2 по 4 июня 2021 года. Конференция государств-участников в своей резолюции 9/2 приняла политическую декларацию под названием «Наша общая приверженность эффективному решению

<sup>23</sup> Совместное представление, касающееся переговоров по политической декларации о третьей оценке Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (июль 2021 года); и представление, касающееся Декларации Форума по рассмотрению проблем международной миграции о ходе выполнения Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (март 2022 года).

<sup>24</sup> URL: [https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/icat\\_issue\\_brief\\_10\\_on\\_public\\_procurement\\_0.pdf](https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/icat_issue_brief_10_on_public_procurement_0.pdf).

<sup>25</sup> URL: [https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/icat\\_brief\\_tip\\_for\\_or\\_final.pdf](https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/icat_brief_tip_for_or_final.pdf).

проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции». В контексте доклада Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» Целевая группа рассматривает рекомендацию об ускорении антикоррупционных действий, основываясь на политической декларации и общей позиции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией в мире.

#### IV. Заключительные замечания

99. Как отмечается в докладе «Наша общая повестка дня», мировое сообщество нуждается в такой форме многосторонности, которая является более сетевой, более инклюзивной и более эффективной для работы над вызовами XXI века. Такая многосторонность зависит от нерушимых связей между государствами и внутри них, основой которых является прочный общественный договор между государством и его населением. Организация обязуется оказывать государствам по их просьбе поддержку в обновлении их общественного договора, особенно с упором на доверие, посредством активного осуществления программ помощи. Организация Объединенных Наций усилит воздействие таких программ благодаря новому видению своей помощи в сфере верховенства права и продолжит добиваться того, чтобы обязательства в области прав человека становились ориентиром при планировании и реализации программ Организации Объединенных Наций, помощи в целях развития и инициатив по предотвращению кризисов.

100. Цель нового видения верховенства права заключается в обеспечении того, чтобы помощь Организации Объединенных Наций могла предметно менять жизнь людей и приближать нас к достижению цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мирных и инклюзивных обществ, правосудия, доступного для всех, и эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях.

101. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [76/117](#) Генеральной Ассамблеи, Шестой комитет, возможно, пожелает рассмотреть в качестве подтемы семьдесят седьмой сессии вопрос об использовании технологий для расширения доступа к правосудию для всех. Как отметил Генеральный секретарь, призывая к действиям в области прав человека, цифровые технологии предоставляют новые средства для отстаивания, защиты и осуществления наших прав, но они слишком часто используются для нарушения прав, особенно прав лиц, которые уже уязвимы или остаются без внимания. Что касается области правосудия, то, хотя технологии могут обеспечить более доступные услуги и инновационные механизмы разрешения споров, необходимо тщательно изучить потенциальное негативное воздействие технологий на надлежащую правовую процедуру и другие права человека, а также последствия цифрового разрыва.