



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 с) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей

Положение в области прав человека в Беларуси

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн, представленный в соответствии с резолюцией [47/19](#) Совета по правам человека.

* [A/77/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн акцентирует внимание на положении белорусских граждан, которые были вынуждены покинуть свою страну и не имеют возможностей для безопасного возвращения из-за нарушений прав человека, включая несоблюдение гражданских и политических прав, проявляющихся в таких формах как произвольное задержание или отсутствие доступа к справедливому судебному разбирательству, а также ущемление экономических, социальных и культурных прав. Их миграция напрямую связана с проводимой правительством Беларуси политикой и применяемой им практикой, а также с целенаправленно создаваемой враждебной обстановкой, которая препятствует безопасному возвращению. Последовательный характер нарушений прав человека свидетельствует о том, что государство проводит в жизнь специальную стратегию, направленную на искоренение любого инакомыслия и пресечение любых вызовов нынешнему руководству страны и государственному управлению. Специальный докладчик выносит в адрес правительства Беларуси и международного сообщества рекомендации относительно поиска долгосрочных решений, призванных обеспечить выполнение их международных обязательств в области прав человека в отношении белорусских граждан, которые были вынуждены покинуть свою страну.

I. Введение

A. Резюме

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси был учрежден Советом по правам человека в 2012 году в его резолюции 20/13 на основе доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/20/8). Совет поручил Специальному докладчику ежегодно представлять доклады ему и Генеральной Ассамблее. С тех пор Совет продлевал этот мандат десять раз.

2. Настоящий доклад, представленный Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 47/19 Совета по правам человека, посвящен рассмотрению законодательства, политики и практики, направленных на то, чтобы заставить белорусских граждан принять решение покинуть свою страну или способствующих принятию ими такого решения, и эта категория включает также граждан, вынужденных мигрировать. Специальный докладчик анализирует враждебную обстановку и нарушения прав человека, которые вынуждают белорусских граждан мигрировать в силу самых разных причин — от страха преследования по политическим мотивам до сложностей, неблагоприятно сказывающихся на осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Помимо этого, для того чтобы понять масштабы, воздействие и серьезность этого явления, Специальный докладчик изучает проблемы в области прав человека и практические последствия принуждения людей к выезду из своей страны.

3. В своем докладе Совету по правам человека на его пятидесятой сессии (A/HRC/50/58) Специальный докладчик представила подробный анализ ухудшающейся ситуации с правами человека в Беларуси, в том числе обстоятельно рассмотрела законодательство, которое все более ограничивает признание и осуществление прав человека. Она обратила особое внимание на то, что систематическое подавление инакомыслия привело к фактическому искоренению гражданского общества, что имело негативные последствия для независимых средств массовой информации, активистов гражданского общества и правозащитников. У многих граждан Беларуси, представляющих различные профессии и сферы деятельности, после преследований, угроз, запугиваний и грубых нарушений прав человека не осталось иного выбора, кроме как покинуть страну.

4. В настоящем докладе Специальный докладчик рассказывает о практике, вынуждающей многих белорусов покинуть свою страну, включая обыски в частных домах и офисах, произвольные задержания, уголовное преследование по политическим мотивам, грубые нарушения прав на надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство, угрозу применения силы или принуждения в отношении них или их семей, дисциплинарное увольнение с работы и исключение из профессиональных объединений, а также психологическое давление, вызванное царящей в стране атмосферой страха. Положение мигрантов в Беларуси, вызывающее обеспокоенность мандатариев специальных процедур, не является предметом рассмотрения в данном докладе¹.

5. В докладе Специальный докладчик опирается на предоставленную в конфиденциальном порядке информацию из первых рук и на свидетельства лиц, которые были вынуждены покинуть Беларусь из-за обоснованных опасений

¹ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/belarus-and-poland-stop-sacrificing-migrant-lives-political-dispute-un. Заявление Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов после его визита в Беларусь и Польшу, состоявшегося 12–25 июля 2022 года размещено по адресу <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/un-expert-praises-generosity-towards-ukrainian-refugees-poland-and-urges>.

наличия угрозы их свободе, физической и психической неприкосновенности и достоинству. Сообщения об арестах и задержаниях после возвращения по надуманным уголовным обвинениям² и усилившиеся угрозы возмездия в отношении тех, кто уехал³, вселяют в людей еще больший страх того, что безопасное возвращение невозможно.

В. Методология

6. Специальный докладчик официально просила предоставить доступ на территорию Беларуси. Она также добивалась личной встречи с Постоянным представителем Беларуси при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Специальный докладчик сожалеет о нежелании правительства Беларуси признать предоставленный ей мандат или взаимодействовать с ней, а также об отказе правительства предоставить доступ на территорию страны, несмотря на то, что Совет по правам человека прямо призвал его сделать это⁴. Тем не менее, Специальный докладчик не теряет надежды на то, что белорусские власти пересмотрят свою позицию и проявят заинтересованность в конструктивном взаимодействии с ней в контексте выполнения ее мандата, в том числе предоставив ей разрешение прибыть в страну с официальным визитом в ближайшем будущем.

7. Специальный докладчик с глубокой озабоченностью отмечает, что после беспрецедентного кризиса в области прав человека 2020 года и продолжающегося ущемления прав человека в стране большое число людей покинуло Беларусь. Хотя белорусские власти не ведут систематической и методологически обоснованной статистики⁵, различные источники указывают на масштабную миграцию белорусов в соседние страны за последние два года⁶. Из-за отсутствия агрегированных и сопоставимых данных сложно точно определить общее число людей, которые были вынуждены покинуть страну, а если опираться на косвенные показатели, основанные на данных, составленных различными странами назначения, то диапазон показателей получается слишком широким. Учитывая важность сохранения достоверности и точности фактов, точное число в настоящем отчете не указывается.

8. Настоящий отчет составлен главным образом на основе информации, полученной Специальным докладчиком из первых рук в ходе примерно 30 собеседований, проведенных лично и дистанционно с белорусами, которые были вынуждены уехать в страны Европейского Союза и Грузию. Специальный докладчик совершила поездки в Брюссель с 9 по 12 мая 2022 года, а также в Тбилиси и Батуми в Грузии с 25 по 27 мая 2022 года для сбора информации из первых

² См. www.the-village.me/village/city/whatsgoingon/291379-fail-come-back.

³ 1 июня 2022 года Белорусское телеграфное агентство (БелТА) сообщило о том, что президент Лукашенко пояснил, на каких условиях могут вернуться в Беларусь те, кто ранее сбежал из страны: «Побежали за границу, а сегодня 95 процентов (они уже пишут открыто) хотят назад вернуться. Я не против: кто в тюрьму, кто куда — кто что заслужил». См. www.belta.by/president/view/kazhdyj-poluchit-cto-zasluzhil-lukashenko-otvetil-na-kakih-usloviyah-mogut-vernutsja-v-belarus-beglye-509234-2022.

⁴ См. резолюцию 47/19 Совета по правам человека, п. 19.

⁵ Белстат, национальный статистический комитет, не публикует официальных данных по миграции с 2019 года.

⁶ См., например, статью в газете «Наша Нива» от 18 июня 2022 года (URL: <https://nashaniva.com/293680>), в которой утверждается, что с сентября 2020 года по май 2022 года гражданам Беларуси было выдано не менее 650 000 виз для въезда в страны Шенгенской зоны.

рук в целях подготовки доклада. Она благодарна всем, кто согласился встретиться для беседы с ней во время ее визитов.

9. Специальный докладчик дистанционно приняла участие в десятке мероприятий, на нескольких из которых присутствовали находящиеся в изгнании белорусские граждане, чьи свидетельства также стали ценным вкладом в настоящий доклад. Наряду с этим была проанализирована дополнительная информация, полученная от членов неправительственных организаций, отслеживающих ситуацию с правами человека в Беларуси, которые также были вынуждены перебраться в другие страны после того, как в Беларуси они были закрыты, информация из открытых источников и материалы, представленные правительствами разных стран и международными правозащитными организациями.

10. В своей работе Специальный докладчик руководствуется принципом «не навреди». Поэтому имена тех, с кем она беседовала, не могут быть раскрыты по соображениям безопасности. Многие беседовавшие со Специальным докладчиком не хотели раскрывать свое нынешнее местонахождение и просили принять меры для защиты их частной жизни или анонимности, опасаясь, что публикация их свидетельств может подвергнуть их, их родственников или коллег, все еще живущих в Беларуси, репрессиям.

11. Настоящий доклад не претендует на исчерпывающее изложение всей сложной совокупности причин, обуславливающих миграцию белорусских граждан. Скорее, в нем документально раскрывается картина государственных репрессий, которые усилились в контексте президентских выборов в августе 2020 года⁷ и вынудили отдельных белорусских граждан покинуть страну. В докладе Специальный докладчик напоминает о том, каким образом систематические нарушения и ущемления прав человека, включая произвольные аресты либо задержания по политическим мотивам или в связи с законным осуществлением прав человека, создали пронизывающую все общество атмосферу страха и тревоги, пытается определить конкретные группы риска и выносит рекомендации в целях улучшения положения дел в плане реализации их прав человека.

II. Белорусские граждане, находящиеся в изгнании

A. Сфера охвата доклада

12. Для целей настоящего доклада Специальный докладчик использует понятие «изгнание»⁸ в отношении любого белорусского гражданина в широком и в узком смысле этого понятия, временно покинувшего страну в результате масштабных нарушений прав человека, которые совершались в рамках государственной стратегии по подавлению критики и мирного инакомыслия. В этом контексте решение покинуть страну не может быть квалифицировано как добровольное, свободное от принуждения и подкрепленное наличием достаточного количества обоснованных альтернатив.

13. Лица, находящиеся в изгнании, не имеют возможности для безопасного и планомерного возвращения из-за повышенного риска подвергнуться серьезным нарушениям гражданских и политических прав и получить отказ в осуществлении их социальных, экономических и культурных прав. Сюда относятся те, кто подпадает под четко определенные юридические категории, например

⁷ См. www.ohchr.org/en/2021/09/interactive-dialogue-interim-oral-update-ohchr-situation-human-rights-belarus.

⁸ Согласованного универсального определения понятия «изгнание» в рамках международного права не выработано.

категорию беженцев⁹, а также другие лица, в той или иной степени вынужденные мигрировать, которые не просили убежища. Независимо от их правового статуса, все люди, вынужденные покинуть свою страну, имеют права в соответствии с международным правом прав человека и соответствующими стандартами, и важно обеспечить соблюдение этих прав. Поэтому термин «изгнание» носит лишь описательный характер и не является юридическим определением.

14. С мая 2020 года и по сей день белорусские власти намеренно вводят законодательные ограничения на осуществление прав человека и применяют жесткие методы с целью посеять страх среди населения. Государственные органы и агенты действуют согласованно в рамках широкой кампании, направленной на подавление критики и мирного инакомыслия. Министерство внутренних дел, Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля, Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (ГУБОПиК) и Следственный комитет, а также Комитет государственной безопасности (КГБ) систематически преследуют и подвергают гонениям граждан, включая видных деятелей оппозиции, членов организаций гражданского общества, правозащитников и адвокатов, занимающихся делами о правах человека, представителей независимых средств массовой информации и деятелей культуры.

15. Правоохранительные органы, судебная власть и судебная система не только не обеспечивают надлежащей защиты в целях реализации прав человека, но и часто произвольно используются в качестве средств осуществления репрессий, запугивания и карательных санкций. Столкнувшись с угрозами расправы и упреждающего принуждения при выполнении своей работы и осуществлении права на свободу слова и мирных собраний, белорусы, не одобряющие политику своего правительства, оказались перед выбором, когда им требовалось отдать предпочтение одному из трех одинаково непривлекательных вариантов, которые, позаимствовав формулировку из известного трактата Альберта Хиршмана, можно определить как «лояльность, выражение своего мнения или эмиграция», а именно: самоцензура как средство выживания (соблюдение ограничительного законодательства); высказывание критики (тем самым подвергая себя и, возможно, своих родственников опасности репрессий) или выезд из страны.

16. Для целей настоящего доклада Специальный докладчик запросила и получила от правительств нескольких стран официальную статистическую информацию о количестве выданных гражданам Беларуси виз (гуманитарных или иных), количестве поданных белорусскими гражданами ходатайств о предоставлении убежища, а также количестве зарегистрированных случаев миграции (по рабочим или семейным причинам) и разрешений на проживание, выданных белорусским гражданам, которые прибыли в их страны с 2020 года. Местом назначения для многих белорусских граждан стали Польша, Литва, Латвия, Германия, Чехия, Эстония и другие государства — члены Европейского Союза. В 2020 и 2021 годах основным местом назначения была Украина. Однако из-за начавшейся 24 февраля 2022 года войны в этой стране белорусским гражданам пришлось вновь переезжать в другие страны.

17. Те, кто не имел визы в одну из стран Европейского Союза или не успел ее оформить, часто переезжали в Грузию, куда белорусы могут въезжать без визы и где они могут на законных основаниях находиться сроком до одного года без необходимости регистрации. К тому же, поскольку после инцидента с самолетом авиакомпании «Райанэйр» 23 мая 2021 года в отношении белорусской авиакомпании «Белавиа» были введены санкции, грузинские аэропорты являются

⁹ Конвенция о статусе беженцев 1951 года, ст. 1 А) 2).

одними из немногих в Европе, в которые по-прежнему выполняются прямые рейсы из Минска.

18. Согласно данным, собранным Министерством внутренних дел, в марте 2022 года число белорусских граждан, въезжавших в Грузию, значительно увеличилось¹⁰. Из бесед, проведенных на месте Специальным докладчиком, можно сделать вывод, что многие белорусы приехали в Грузию из Украины, где они находились в изгнании с 2020 или 2021 года и откуда после 24 февраля 2022 года им пришлось бежать от войны. Те, кто не имеет постоянного вида на жительство в Украине, не имеют права на временную защиту в странах Европейского Союза¹¹. В этом контексте многие предпочли перебраться в Грузию.

19. На решение людей о том, в какую страну переезжать, также повлиял тот факт, что большинство государств — членов Европейского Союза сократили персонал и функции своих консульств в Беларуси с июня 2021 года. Помимо этого, несколько стран ограничили или запретили выдачу виз белорусам в рамках санкционной политики, направленной против Беларуси из-за ее участия в агрессии Российской Федерации против Украины.

20. Наконец, многие белорусские предприятия и работники сектора цифровых технологий были вынуждены покинуть Беларусь в связи с постепенным ужесточением ограничительных мер, введенных Европейским союзом после президентских выборов, состоявшихся в Беларуси в 2020 году.

21. Хотя многие белорусы, покинувшие свою страну за последние два года, вероятно, имели бы право на получение убежища или иной защиты в соответствии с международным правом прав человека и беженским правом, лишь небольшое число граждан обратились с просьбой о предоставлении им международной защиты как беженцам. Например, с августа 2020 года до конца 2021 года только 2300 белорусов попросили убежища в Польше, хотя процент принятых заявлений за это время значительно вырос (до 95 процентов в 2021 году)¹². Согласно информации, предоставленной общественности Агентством Европейского союза по вопросам убежища, в 2021 году порядка 3800 белорусов подали заявления о предоставлении убежища, что в три раза больше, чем годом ранее. Доля белорусов, получивших соответствующий статус, была особенно высока¹³. По состоянию на март 2022 года на рассмотрении находилось 2631 дело. Еще больше белорусских граждан начали подавать заявления на получение статуса беженцев в марте 2022 года; было подано около 810 новых заявлений, что на 142 процента больше, чем в феврале 2022 года¹⁴.

В. Международно-правовая база

22. Международный билль о правах человека (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах) обеспечивает фундаментальную основу защиты от нарушений и злоупотреблений в области прав человека, вынудивших многих белорусских граждан покинуть свою страну, независимо от того, к каким более конкретным группам с более точно

¹⁰ См. https://idfi.ge/ge/border_crossing_statistics_of_citizens_of_ukraine_russia_and_belarus.

¹¹ См. Исполнительное решение Совета Европейского Союза 2022/382 от 4 марта 2022 года, устанавливающее наличие массового притока перемещенных лиц из Украины по смыслу статьи 5 Директивы 2001/55/ЕС и имеющее эффект введения временной защиты. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022D0382>.

¹² См. www.gov.pl/web/udsc/ochrona-miedzynarodowa-w-2021-r.

¹³ См. <https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-annual-overview-2021>.

¹⁴ См. <https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-asylum>.

определенными правами они будут впоследствии отнесены. В пункте 4 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах записано, что никто не может быть произвольно лишен права на въезд в собственную страну. Это положение толкуется Комитетом по правам человека как запрет на принуждение граждан к эмиграции и связанное с этим право на защиту от любых действий, препятствующих доступу в страну или пребыванию в ней¹⁵. В своем замечании общего порядка № 27 (1999) о свободе передвижения Комитет признал различные аспекты этого права, включая право оставаться в своей стране, право на возвращение после отъезда и запрет на массовую высылку в другие страны. Он установил, что право лица на въезд в свою собственную страну признает особую связь человека с этой страной, и определил, что государства «не должны, лишая лицо гражданства или высылая его в третью страну, произвольно препятствовать возвращению этого лица в свою собственную страну»¹⁶.

23. На региональном уровне принцип невысылки людей из стран, гражданами которых они являются, включен в Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, принятый в 1963 году. В пункте 1 статьи 3 Протокола предусмотрено, что никто не может быть выслан путем индивидуальных или коллективных мер с территории государства, гражданином которого он является. Специальный докладчик сожалеет, что Беларусь не присоединилась к Европейской конвенции по правам человека.

24. Кроме того, международное право прав человека обязывает государства уважать, защищать и осуществлять гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права всех лиц, находящихся под их юрисдикцией и эффективным контролем¹⁷. Для того чтобы людям не приходилось покидать свою страну и, как следствие, чтобы люди могли безопасно и планомерно возвращаться в свою страну и реинтегрироваться в ней, государство обязано обеспечить и поддерживать адекватные условия. Они должны включать доступ к правосудию и защиту от дискриминации, произвольного задержания и всех форм насилия, а также условия, позволяющие людям считать, что они находятся в обстановке личной безопасности, расширения экономических возможностей, инклюзии и социальной сплоченности¹⁸.

25. Все лица, которым пришлось покинуть Беларусь и оказаться под юрисдикцией другого государства, пользуются защитой в соответствии с международным правом прав человека независимо от их правового статуса или обстоятельств. Беженцы и лица, ищущие убежище, имеют право на особую защиту в соответствии с международными и региональными нормами права, регулирующими

¹⁵ См. [CCPR/C/VNM/CO/3](#), para. 42.

¹⁶ См. [CCPR/C/21/Rev.1/Add.9](#), para. 21.

¹⁷ Беларусь является государством-участником основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, за исключением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

¹⁸ По вопросу о возвращении и реинтеграции см. резолюцию [38/14](#) Совета по правам человека; см. также United Nations Network on Migration, “Ensuring safe and dignified return and sustainable reintegration” (Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, «Обеспечение безопасного и достойного возвращения и устойчивой реинтеграции»), позиционный документ, URL: https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/position_paper_-_ensuring_safe_and_dignified_return_and_sustainable_reintegration.pdf.

положение беженцев. Другие международные документы признают особые потребности лиц, которых с юридической точки зрения можно отнести, в частности, к категориям детей, женщин, жертв торговли людьми, трудящихся-мигрантов, лиц без гражданства, внутренне перемещенных лиц или лиц с ограниченными возможностями.

С. Нарушения прав человека, вынуждающие белорусских граждан покинуть свою страну

26. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик представила всеобъемлющий анализ законодательства, политики и практики, которые привели к дальнейшему ухудшению ситуации с правами человека в Беларуси и усилению враждебности по отношению к отдельным лицам и группам, работающим в целях обеспечения защиты и содействия уважению прав человека¹⁹. Кроме того, в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека изложена суровая правда о широко распространенной и систематической практике грубых нарушений прав человека, направленных на подавление критики и несогласия с политикой правительства, а также об отсутствии у белорусов эффективных средств правовой защиты внутри страны²⁰.

27. Информация, собранная Специальным докладчиком для настоящего доклада, свидетельствует о ряде скоординированных действий, которые вынудили членов белорусского общества покинуть свою страну или не позволили им вернуться домой. До и сразу после выборов, состоявшихся в августе 2020 года, белорусские власти в рамках проводимой государством стратегии в целях ликвидации всех политических альтернатив правительству заставили уехать из страны видных представителей политической оппозиции. Речь идет, в частности, о как минимум трех случаях, когда лидеры и активисты оппозиции были доставлены на границу и под угрозой ареста и насилия от них потребовали покинуть Беларусь²¹.

28. Если поначалу объектами гонений часто становились видные деятели оппозиции, то в результате тотального подавления гражданского пространства страну были вынуждены покинуть многие независимые журналисты, работники средств массовой информации, активисты гражданского общества, правозащитники, деятели искусства и культуры. Некоторые из них подвергались гонениям за их работу по наблюдению за положением в области прав человека, пропагандистскую деятельность и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций²². Согласованные и продолжительные рейды и обыски, произвольные задержания и роспуск неправительственных организаций²³ со всей очевидностью свидетельствуют о том, что была поставлена задача устранить любую возможность существования в стране независимого гражданского общества, поддерживать жестко контролируемое информационное пространство и полностью

¹⁹ См. A/HRC/50/58.

²⁰ См. A/HRC/49/71.

²¹ См. A/HRC/46/4, п. 51.

²² См. A/HRC/48/28, пп. 40 и 41, и приложение I, пп. 1–7.

²³ В период после выборов 2020 года по май 2022 года 448 организаций, в том числе несколько давних партнеров органов и механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, были вынуждены прекратить свою деятельность, а 317 организаций приняли решение о самороспуске. См. www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzora-maj-2022-g.

исключить возможности для участия в общественных делах и проведения честных дискуссий.

29. С февраля 2022 года репрессивные меры также направлены против любой группы людей, которые протестуют или выражают обеспокоенность по поводу роли Беларуси в продолжающейся российской агрессии против Украины²⁴. Протестующих подвергают административному аресту, а против некоторых из них были возбуждены уголовные дела за антивоенные действия и высказывания, такие как выход с плакатами, листовками и надписями «Нет войне», направление антивоенных писем в государственные органы, размещение антивоенных высказываний в социальных сетях и ношение желто-голубых лент. Специальный докладчик также получила сообщения о том, что молодые люди покидают Беларусь, опасаясь активного участия Беларуси вместе с Российской Федерацией в войне против Украины²⁵.

30. Наряду с этим усилилось запугивание и преследование людей, участвовавших в «несанкционированных массовых мероприятиях», таких как мирные шествия и протесты во второй половине 2020 года. Как сказал один из опрошенных: «К ответственности могут привлечь каждого из нас. Я удалил все фотографии со своих устройств, но все равно боялся, что моя фотография окажется в чьих-то социальных сетях. На сайте ГУБОПиК я увидел фотографии людей, которые мирно протестовали рядом со мной. Я уехал из Беларуси в тот же день, как получил паспорт». Чат-группы на платформе «Телеграм» (Telegram), созданные для координации проведения женских маршей, чаепитий с соседями и пикетов солидарности, позже были названы «экстремистскими», а люди, участвовавшие в них, были ретроактивно привлечены к ответственности за действия, которые на тот момент не были квалифицированы как преступления, что противоречит Конституции Беларуси и международному праву прав человека.

31. Белорусы, вынужденные покинуть свою страну, использовали различные средства и маршруты, начиная от обычного пересечения границы — менее активного ввиду ограничений на поездки, связанных с коронавирусной инфекцией (COVID-19) в 2020 и 2021 годах, до небезопасных путей, когда других вариантов не оставалось. В октябре 2020 года, на шесть месяцев позже, чем большинство других стран, Беларусь ввела собственные ограничения на поездки, связанные с COVID-19. В ноябре 2020 года президент Александр Лукашенко отдал распоряжение правительству принять меры с целью не разрешать въезд в Беларусь тем, кто уехал во время пандемии, заявив, что запрет должен распространяться «не только на людей с иностранными паспортами, но и на тех «умных» белорусов, которые покинули нашу страну в это тяжелое время»²⁶. Закрытие границ было истолковано как политически мотивированное решение, призванное помешать потенциальным оппонентам вернуться в Беларусь и присоединиться к протестному движению²⁷. В интервью, которое было показано по телевидению 14 ноября 2020 года, г-н Лукашенко в нарушение положений Конституции

²⁴ 20 мая 2022 года адвокат Александр Данилевич был задержан и помещен в следственный изолятор Комитета государственной безопасности по уголовному обвинению, предположительно в связи с его выражением несогласия с войной. Речь идет, в том числе, о петиции против войны в Украине, которую он подписал в качестве адвоката.

²⁵ См. www.belta.by/president/view/lukashenko-zapad-razrabatyvaet-strategicheskie-plany-napadenija-na-rossiju-napravlenija-udara-izvestny-513122-2022/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop.

²⁶ См. www.rbc.ru/society/10/12/2020/5fd14b749a7947812828fc94.

²⁷ См. www.dw.com/ru/kogo-puskajut-v-belarus-i-chto-proishodit-na-granice/a-55451353.

Беларуси рекомендовал какую-нибудь «ключевую группу» в составе 2000 протестующих «вывезти в Литву и Польшу»²⁸.

32. Некоторые думали на время остаться за пределами Беларуси, «пока все не уляжется», но после того, как увидели, что их коллег, друзей или родственников запугивают или задерживают, решили остаться за границей. Другим, кто находился за границей по работе или по личным причинам, рекомендовали не возвращаться в Беларусь, поскольку в это время на их офисы устраивались рейды, а их квартиры обыскивались и опечатывались. Некоторые покинули страну, посчитав это единственно возможным способом дистанцироваться от текущей политики и действий белорусских руководителей, не видя возможности безопасно участвовать в государственных делах своей страны и влиять на ведение государственных дел.

33. Все те, кто уехал, делали это неохотно. Большинство из них рассказывали о целом ряде серьезных проблем, связанных с тем, что им пришлось разлучиться с семьей, оставить супруга, детей, друзей и коллег, разорвать социальные связи, бросить работу или учебу, оставить свой дом и другие материальные ценности. В этом контексте решение эмигрировать, пусть и временно, было вынужденным в силу обстоятельств и привело к другим ограничениям прав человека во время пребывания в изгнании.

34. Люди рассказывали о том, что у них не было достаточно времени, чтобы спланировать свой переезд; некоторые приняли решение уехать в считанные дни, а иногда даже часы, и улетели, взяв билет на самый дешевый рейс в ту страну, куда им был разрешен въезд. У всех опрошенных по-прежнему не было уверенности в том, когда они смогут безопасно вернуться домой и куда им возвращаться.

35. Те, против кого осуществляется уголовное преследование (если до их отъезда в отношении них уже было возбуждено уголовное дело), рискуют быть заочно приговоренными к наказаниям, которые могут включать арест имущества. А есть еще много белорусских граждан, которые покинули страну, опасаясь уголовного преследования, и которые не имеют доступа к информации о том, было ли в отношении них после их отъезда возбуждено уголовное дело.

36. До сведения Специального докладчика было доведено, что в домах нескольких активистов, пока они находились за границей, был учинен разгром во время обысков, которые были произведены сотрудниками Комитета государственной безопасности или Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией и которые, судя по всему, представляли собой не следственные действия, а карательные меры. Находящиеся в изгнании активисты гражданского общества также сознают опасность того, что объектом преследования могут стать их родители.

37. Помимо этого, многие были вынуждены покинуть страну из-за угрозы ущемления их экономических, социальных и культурных прав, в первую очередь из-за дискриминации и произвольного увольнения с работы. В 2021 году было уволено почти 740 000 человек, в основном в производственном секторе. Как сообщается, это стало результатом ликвидации организаций и «оптимизации персонала». Хотя теоретически у этих людей есть выбор и возможность вернуться в Беларусь, не опасаясь неминуемых последствий, на практике они не

²⁸ См. статью 30 Конституции Республики Беларусь: «Граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно».

могут вернуться, поскольку не могут реализовать в стране свои гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права.

38. Граждане Беларуси, вынужденные покинуть свою страну, сталкиваются с рядом нарушений своих прав человека, включая права на труд, частную и семейную жизнь, ассоциацию и выражение мнений, а также право на участие в ведении государственных дел. Например, белорусы, находящиеся за рубежом, не могли принять участие в конституционном референдуме, состоявшемся 27 февраля 2022 года²⁹.

39. Кроме того, в Конституцию Беларуси были внесены поправки, ограничивающие осуществление права быть избранным лицами, проживающими за рубежом. В статье 80 предусмотрено увеличение с 10 до 20 лет срока постоянного проживания в Беларуси, обязательного для избрания гражданина президентом страны, и запрещается баллотироваться лицам, которые «ранее имели гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ иностранного государства, дающий право на льготы»³⁰.

40. Граждане Беларуси в изгнании сталкиваются с ограничением их основополагающего права на социальную защиту, включая возможность получать причитающуюся им пенсию. Наряду с этим они не могут получить доступ к банковским и страховым услугам и испытывают трудности при прохождении некоторых административных процедур в органах записи актов гражданского состояния. В данном случае речь идет об отказе в предоставлении консульских услуг либо о чувстве страха, которое они испытывают при необходимости попасть в белорусское консульство для получения таких услуг.

III. Лица и группы, подвергающиеся гонениям

41. Запугивание, преследования, обыски домов, привлечение к уголовной ответственности, аресты, содержание под стражей и уголовные обвинения использовались против белорусов из всех сфер профессиональной деятельности и социальных групп, включая активистов гражданского общества, журналистов, правозащитников, адвокатов, медицинских работников, учителей, спортсменов, артистов и администраторов телеграм-чатов. По сути, мишенью может стать любой человек, уличенный в участии или предположительно участвующий в акциях протеста либо осуществляющий свое законное право на свободу слова или мирных собраний³¹. Создание такой атмосферы, когда права человека не защищены, внутренние средства правовой защиты отсутствуют, а виновные в нарушениях прав человека к ответственности не привлекаются, можно рассматривать как политику нагнетания страха, призванную вынудить соответствующие группы граждан покинуть страну. По утверждениям некоторых международных неправительственных организаций, это может быть равносильно преступлению депортации³².

²⁹ См. A/HRC/50/58, п. 43.

³⁰ Там же, п. 58.

³¹ См. A/76/145, п. 46.

³² В мае 2021 года Международное партнерство в защиту прав человека в сотрудничестве с Global Diligence LLP, Truth Hounds и Норвежским Хельсинкским комитетом представило сообщение в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Римского статута Международного уголовного суда.

А. Активисты гражданского общества и правозащитники

42. Рейды на дома и офисы, произвольные аресты и криминализация правозащитной деятельности стали в Беларуси обычной практикой³³. Из-за беспрецедентных по масштабам репрессий против гражданского общества и правозащитников в Беларуси, в том числе за их публичные выступления и в отместку за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, представители этой группы были вынуждены отправиться в изгнание. Те, кто остался в Беларуси, не могут ни свободно говорить, ни работать в безопасных условиях и подвергаются опасности угроз, запугивания либо репрессий за свою законную правозащитную деятельность.

43. Похожие истории о жизни в атмосфере террора рассказали многие их тех, с кем проводились беседы в частном порядке: «Мы жили в постоянном страхе, что люди в штатском придут рано утром к нам домой и перевернут все вверх дном в поисках чего бы то ни было, что может служить основанием для ареста, включая фотографии или сообщения на личных аккаунтах в социальных сетях. Никто не знал, чего ожидать; мы боялись пыток и уголовного преследования по надуманным обвинениям». Одна из опрошенных рассказала, как боялась, что ее дом обыщут в связи с ее профессиональной деятельностью: «Я знаю себя: я бы не выдержала пыток; я сообщила бы пароли от своих ноутбуков и тем самым подвергла бы опасности своих сотрудников и партнеров. Я предпочла бежать из страны, чтобы избавить их от этого». По этой причине после выборов 2020 года и в периоды удаленной работы в связи с пандемией COVID-19 люди, которые чувствовали, что им угрожает опасность подвергнуться обыску, хранили все рабочее оборудование и все документы не у себя дома. Еще один источник рассказал, что у него был контрольный список того, что необходимо сделать, «чтобы уничтожить все материалы, которые могут скомпрометировать вас, друзей или коллег, когда в ваш дом врываются сотрудники сил безопасности».

44. В дома правозащитников и гражданских активистов грубо врываются и проводят обыски люди в балаклавах и в форме без опознавательных знаков — предположительно сотрудники Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля, Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией и Следственного комитета, а также сотрудники Комитета государственной безопасности. Обычно рейды проводились рано утром, и в некоторых случаях вооруженные сотрудники служб безопасности выламывали входную дверь. Как свидетельствуют лица, в домах которых проводились обыски, такие меры не только являются средством запугивания взрослых, но и оказывают травмирующее воздействие на детей.

45. В ходе таких рейдов изымаются компьютеры, мобильные телефоны, ноутбуки и другое оборудование, в том числе гаджеты, принадлежащие детям. Все источники говорили о том, что страшно боялись, что будут подвергнуты жестокому обращению или пыткам за отказ сообщить пароли. Обыски и последующие допросы проводятся без присутствия адвокатов.

46. В ходе проведенных на территории всей страны рейдов в феврале 2021 года пострадали в общей сложности более 40 активистов³⁴, включая центральный

³³ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2021/03/belarus-crackdown-human-rights-defenders-deepens-expert.

³⁴ В официальном заявлении Следственного комитета говорится, что рейды проводились в рамках расследования действий «по организации и подготовке акций, грубо нарушающих общественный порядок», и что «в рамках предварительного следствия по установлению обстоятельств финансирования протестных акций следователи инициировали обыски в организациях, позиционирующих себя как правозащитные».

офис Белорусской ассоциации журналистов и минские офисы правозащитного центра «Весна», а также офис «Весны» в Могилеве³⁵. Обыск был также произведен в центральном офисе независимого Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности. Кроме того, вторжениям подверглись частные квартиры многих правозащитников в Минске, Могилеве, Бресте, Витебске, Гомеле, Мозыре, Речице, Барановичах и других городах.

47. Позднее репрессии против правозащитников и правозащитных организаций в Беларуси возобновились, и 5 апреля 2021 года были произвольно задержаны Татьяна Гацура-Яворская и еще четыре члена ассоциации «Звено»³⁶. Через неделю ее мужа забрали на допрос и, подвергнув физическому и психологическому насилию, пригрозили уголовным преследованием и дали 48 часов на то, чтобы покинуть страну. Г-же Гацуре-Яворской как подозреваемой по нераскрытому уголовному делу покидать Беларусь запретили³⁷. Столкнувшись с опасностью незаконного преследования, она уехала из страны.

48. 14 июля 2021 года представители и организации гражданского общества вновь подверглись гонениям³⁸. Были проведены рейды в офисах и домах членов организаций «Весна», «Имена», Центр правовой трансформации “Lawtrend”, «Гендерные инициативы», Белорусский Хельсинкский комитет, «Хьюман Константа» и ряда других неправительственных организаций. Одиннадцать правозащитников и активистов были задержаны, в том числе члены «Весны» Алесь Беляцкий, Валентин Стефанович и Владимир Лабкович, которые с тех пор находятся в предварительном заключении³⁹.

49. После этих рейдов и продолжительных преследований, а также в результате принудительного роспуска неправительственных организаций и криминализации индивидуальной деятельности в незарегистрированных или принудительно распущенных неправительственных организациях⁴⁰ правозащитники и активисты начали выезжать из Беларуси и продолжать свою работу из-за рубежа. Постоянная криминализация активистов гражданского общества в Беларуси в связи с их деятельностью оказывает сдерживающее воздействие, и в силу этого многие из них не желают возвращаться в свою страну.

50. Специальный докладчик получила информацию о рейдах, которым неправительственные организации подвергались, когда их учредители находились за пределами Беларуси, и такие события служили для них мощным аргументом в пользу того, что им не следует возвращаться, поскольку в противном случае им грозит уголовное преследование. Так произошло с одной из правозащитниц, которая находилась на конференции за пределами Беларуси, когда ей сообщили, что в офисе организации, которую она зарегистрировала и возглавляла, был проведен обыск, якобы по распоряжению Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля. В ордере на обыск, как сообщается, не были указаны конкретные детали относительно оснований для обыска. На месте были изъяты документы, карты флеш-памяти и оргтехника. Офис остается закрытым, а банковские счета организации заблокированы.

³⁵ См. раздел III.B настоящего доклада.

³⁶ См. www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/belarus-judicial-harassment-of-six-human-rights-defenders.

³⁷ Письмо с изложением фактов AL BLR 7/2021. См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26494>.

³⁸ См. www.ohchr.org/en/2021/07/comment-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-belarus.

³⁹ Письмо с изложением фактов AL BLR 8/2021. См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26612>.

⁴⁰ См. A/HRC/50/58, п. 28.

51. Масштабы и характер преследований правозащитников и активистов убедительно свидетельствуют о том, что ограничения на законное осуществление прав человека направлены в первую очередь на принуждение людей к молчанию или выезду из страны в рамках стратегии подавления независимого мониторинга и проверки соблюдения международных обязательств в области прав человека, а не на достижение каких-то законных целей в соответствии с правом человека, как это пытаются представлять белорусские власти.

В. Журналисты и работники средств массовой информации

52. Согласно данным Белорусской ассоциации журналистов, которая представляет 1300 членов⁴¹, «организации средств массовой информации и журналисты подвергаются жестоким репрессиям, а общественный дискурс почти полностью подавлен»⁴². По сообщениям, около 300 членов Ассоциации решили покинуть страну⁴³. Более 100 белорусских журналистов бежали в Украину⁴⁴. После начала войны в этой стране им снова пришлось спасаться бегством и переезжать в другие страны.

53. В феврале 2021 года сотрудниками милиции, Комитета государственной безопасности и представителями Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией Беларуси были проведены скоординированные обыски и аресты, в том числе в офисах и домах правозащитников и журналистов Белорусской ассоциации журналистов⁴⁵. В июле 2021 года вновь были проведены рейды, и в офисах Ассоциации был произведен повторный обыск. Одновременно Министерство юстиции начало процесс принудительного роспуска Ассоциации; впоследствии, 27 августа 2021 года, решением Верховного суда она была распущена, а ее деятельность в Беларуси запрещена⁴⁶.

54. Обыски были произведены в домах более 100 журналистов, включая сотрудников издания «Наша Нива», одной из старейших независимых газет страны⁴⁷. Власти возбудили большое число уголовных дел и подвергли произвольному задержанию журналистов и работников средств массовой информации. После произвольного задержания главного редактора газеты Егора Мартиновича и начальника отдела рекламы и маркетинга Андрея Скурко 8 июля 2021 года сотрудники редакции «Нашей Нивы» были вынуждены выехать за пределы страны, где продолжают публикацию издания онлайн. 15 марта 2022 года Мартинович и Скурко были приговорены к двум с половиной годам лишения свободы по политически мотивированным обвинениям.

55. В офисах радиовещательной организации «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» и в офисе «Белсата», крупнейшего независимого телеканала, вещающего на Беларусь, также были проведены обыски, а несколько их журналистов,

⁴¹ Ассоциация действует с 1995 года и объединяет более 1300 работников средств массовой информации. Это влиятельная организация, признанная международным профессиональным сообществом. Несмотря на трудности, Ассоциация продолжает получать поддержку, и в конце апреля была удостоена Всемирной премии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/Гильермо Кано за свободу печати 2022 года.

⁴² По оценочным данным Бориса Горещкого, заместителя председателя Белорусской ассоциации журналистов.

⁴³ См. <https://euvsdisinfo.eu/a-dictator-in-panic-forces-belarus-to-live-in-fear/#>.

⁴⁴ См. <https://baj.by/en/analytics/belarus-free-press-continues-despite-attacks>.

⁴⁵ См. www.omct.org/en/resources/urgent-interventions/belarus-escalating-crackdown-on-human-rights-defenders.

⁴⁶ См. <https://baj.by/en/analytics/supreme-court-liquidated-belarusian-association-journalists>.

⁴⁷ См. <https://spring96.org/en/news/104269>.

в том числе Олег Груздилович, были задержаны. Хотя он был арестован 16 июля 2021 года и освобожден 26 июля 2021 года, он был вновь задержан 23 декабря 2021 года и 3 марта 2022 года приговорен к полутора годам лишения свободы⁴⁸.

56. На момент завершения подготовки настоящего доклада в Беларуси в заключении находились 27 журналистов⁴⁹. Максимальное наказание среди журналистов было назначено задержанному 25 июня 2020 года блогеру Игорю Лосику, который был приговорен к 15 годам лишения свободы. Он являлся консультантом белорусской службы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» и создал Telegram-канал, который, как позже заявили власти, служил целям «организации беспорядков» (статья 293.1 Уголовного кодекса) и «разжигания ненависти» (статья 130)⁵⁰. За первые четыре месяца 2022 года в отношении журналистов было вынесено пять приговоров по уголовным делам.

57. Журналисты подвергаются дополнительным преследованиям, когда открыто заявляют о своей антивоенной позиции. Юрий Гонцаревич был задержан и обвинен в передаче информации о переброске войск Российской Федерации в Беларусь. С учетом характера обвинений ему грозит до шести лет лишения свободы⁵¹. В нынешних условиях очень немногие готовы рисковать, выражая свое мнение и используя свое право свободы слова. Тем не менее, многие белорусские журналисты остаются в стране, несмотря на постоянные репрессии, законодательное ограничение права на свободу слова и постоянное ущемление свободы средств массовой информации.

С. Политическая оппозиция

58. Период, предшествовавший президентским выборам 2020 года в Беларуси, с мая по начало августа 2020 года, характеризовался многочисленными репрессиями в отношении оппозиционных кандидатов и членов их семей. Несколько кандидатов от оппозиции были произвольно задержаны перед выборами по уголовным обвинениям⁵², другие были вынуждены покинуть Беларусь.

59. В свете широкомасштабной мобилизации общественности на поддержку кандидатов от политической оппозиции и мирных протестов после того, как были объявлены результаты выборов⁵³, власти в качестве стратегии подавления протестов по всей стране прибегли к тактике притеснений и угрозам уголовного преследования в отношении видных оппозиционных деятелей.

60. В июле 2020 года кандидат в президенты Светлана Тихановская, ссылаясь на телефонные угрозы, в целях безопасности отправила своих детей за границу. Она была вынуждена покинуть страну 11 августа⁵⁴. Валерий Цепкало, также пытавшийся баллотироваться в президенты⁵⁵, покинул Беларусь вместе со своими детьми, аргументируя свое решение опасениями за их безопасность⁵⁶. По сообщениям, он заблаговременно получил информацию о своем планируемом аресте. 10 августа 2020 года его жена Вероника Цепкало также покинула страну

⁴⁸ См. <https://prisoners.spring96.org/en/person/aleh-hruzdilovicz>.

⁴⁹ См. <https://baj.by/en/content/journalists-are-not-criminals-five-media-representatives-trials-about-start-belarus>.

⁵⁰ См. <https://baj.by/en/analytics/belarus-free-press-continues-despite-attacks>.

⁵¹ См. <https://baj.by/en/content/journalist-who-photographed-russian-military-vehicles-taken-custody>.

⁵² См. A/HRC/49/71, п. 17.

⁵³ См. A/HRC/46/4, п. 21.

⁵⁴ См. www.bbc.com/news/world-europe-53733330.

⁵⁵ См. A/HRC/49/71, п. 16.

⁵⁶ См. www.hrw.org/news/2020/07/30/belarus-crackdown-political-activists-journalists.

после того, как ей стали угрожать арестом в связи с ее работой на оппозиционного кандидата. К октябрю 2020 года страну были вынуждены покинуть большинство лидеров избирательной кампании г-жи Тихановской и послевыборных протестов, включая видных членов Координационного совета оппозиции.

61. 16 сентября 2020 года мандатарии специальных процедур направили правительству Беларуси совместное письмо с изложением фактов относительно «систематического притеснения и преследования силами безопасности членов оппозиции, связанных с Координационным советом»⁵⁷. В отношении членов Координационного совета в соответствии с частью 3 статьи 361 Уголовного кодекса было возбуждено уголовное дело по факту «публичных призывов через средства массовой информации или Интернет к захвату государственной власти или совершению запрещенных действий, направленных на подрыв национальной безопасности Республики Беларусь»⁵⁸.

62. Те, кто упорно отказывался уезжать, подвергались уголовному преследованию. 7 сентября 2020 года Мария Колесникова, видный сторонник избирательной кампании г-жи Тихановской и член Координационного совета, была задержана без возможности поддержания связи с внешним миром и подвергнута неудачной попытке насильственного выдворения⁵⁹. После почти года предварительного заключения она была приговорена к 11 годам лишения свободы за предполагаемые нарушения по статье 357 (пункт 1), статье 361 (пункт 3) и статье 361-1 (пункт 1) Уголовного кодекса⁶⁰. Это печально известное дело является ярким примером жестокого обращения, к которому политическая оппозиция и активисты должны быть готовы, если откажутся покинуть Беларусь.

63. Специальный докладчик получила достоверную информацию о продолжающемся запугивании отдельных представителей политической оппозиции в изгнании, в том числе путем персонифицированных угроз и преднамеренного уничтожения имущества во время рейдов в их дома в Беларуси. Случаи, когда сотрудники Следственного комитета, наряду с сотрудниками Комитета государственной безопасности, превышают свои полномочия и нарушают правила проведения обысков, становятся тенденцией и затрагивают видных деятелей оппозиции, открыто критикующих правительство и его политику. Кроме того, сотрудники службы безопасности, как сообщается, снимают на камеры результаты своих обысков, не боясь ответственности за нарушение закона, и размещают видеозаписи под названием «до и после обыска» на Telegram-канале⁶¹. Это совершенно четко свидетельствует о том, что, хотя люди могут чувствовать себя в относительной безопасности в изгнании за границей, их имущество, а значит, потенциально и их родственники, оставшиеся в Беларуси, могут стать объектом репрессий. По сообщению одного источника, милиция отказалась начать расследование по факту уничтожения имущества в ее доме, мотивируя это тем, что «все было сделано в соответствии с белорусским законодательством» и, следовательно, основания для возбуждения дела отсутствуют.

64. Специальный докладчик получила вызывающие тревогу сообщения о том, что списки подписей в поддержку кандидатов на президентских выборах 9 августа 2020 года, хранящиеся в Центральной избирательной комиссии, были переданы сотрудникам правоохранительных органов. Люди, поставившие подписи

⁵⁷ Письмо с изложением фактов AL BLR 7/2020. См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=25558>.

⁵⁸ См. <https://eng.belta.by/society/view/konyuk-criminal-case-opened-against-coordination-council-in-belarus-132734-2020>.

⁵⁹ См. A/76/145, п. 34.

⁶⁰ См. A/HRC/50/58, п. 83.

⁶¹ См., например, <https://nashaniva.com/?c=ar&i=292692>.

за других кандидатов, не за Александра Лукашенко, опасаются произвольного задержания и уголовного преследования по политическим мотивам в качестве наказания за законное осуществление права на участие в политических и общественных делах и права на свободу выражения мнения в предвыборный период и во время выборов.

D Писатели, художники и другие работники культуры

65. Репрессии затронули и сектор культуры, поскольку многие деятели культуры публично выразили свою гражданскую позицию или присоединились к мирным протестам, участники которых оспаривали легитимность итогов президентских выборов 2020 года. Белорусский ПЕН-центр сообщает, что 79 деятелей культуры подверглись уголовному преследованию и были заключены в тюрьму по политическим мотивам⁶². Многие другие были арестованы и задержаны по административным обвинениям. Отличительной чертой двух лет, прошедших после президентских выборов 2020 года, стали массовые увольнения сотрудников государственных учреждений культуры в отместку за инакомыслие, а также введение цензуры и запретов.

66. Растет количество материалов, считающихся экстремистскими. Одна из опрошенных опасается, что ее родителей могут привлечь к уголовной ответственности из-за книг, которые она хранила у них дома и которые были внесены в список экстремистских материалов⁶³, например, книги лауреата Нобелевской премии Светланы Алексиевич.

67. Многие известные белорусские артисты и деятели культуры начали прекращать свою деятельность в знак протеста против посягательств государства на свободу художественного самовыражения и выражения гражданской позиции, а также против борьбы с разнообразием мнений в обществе. Такая враждебная обстановка вынудила работников культуры покинуть Беларусь. Среди них — известный дирижер Вячеслав Волич, подавший в отставку через два дня после своего назначения на пост главного дирижера Национального театра оперы и балета; оперная певица Маргарита Левчук, которая была уволена из Национальной оперы в 2020 году якобы за свои политические взгляды, а также Андрей Паук, известный оппозиционный блогер и певец, критиковавший правительство Лукашенко.

E. Адвокаты

68. Преследования и гонения, вынудившие адвокатов отправиться в изгнание, особенно адвокатов, работающих с политически значимыми делами или делами о нарушениях прав человека, оказывают катастрофическое воздействие на управление правосудия и верховенство закона в Беларуси в целом. В публичном заявлении, опубликованном 4 марта 2021 года, 42 правозащитные организации выразили обеспокоенность тем давлением, которое оказывается на представителей этой профессии, и сложившейся практикой административного и уголовного

⁶² См. <https://penbelarus.org/en/2022/05/05/manitoryng-parushennyau-kulturnyh-pravou-i-pravouchalaveka-u-dachynenni-da-dzeyachau-kultury.html>.

⁶³ Этот список, который ведет Министерство информации, размещен на сайте государственного журнала «Беларусь сегодня». (www.sb.by/articles/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov-2020.html).

преследования адвокатов, защищающих лидеров оппозиции и активистов гражданского общества⁶⁴.

69. Чтобы воспрепятствовать выполнению адвокатами своих профессиональных обязанностей, им угрожают лишением лицензии и прекращением ее действия. По данным Министерства юстиции, с января 2021 года по апрель 2022 года оно прекратило действие лицензий 47 адвокатов, которые были сочтены «деструктивно настроенными»⁶⁵. В общей сложности 66 адвокатов были лишены права заниматься своей профессией; из них пять адвокатов были привлечены к уголовной ответственности, а у остальных были отозваны лицензии⁶⁶.

70. Адвокаты Илья Салей и Максим Знак вошли в состав юридической команды кандидата в президенты Виктора Бабарико⁶⁷ и оказали юридические услуги руководителю его избирательной кампании Марии Колесниковой⁶⁸. Они также оказали юридические услуги кандидату в президенты Светлане Тихановской и от ее имени обжаловали официально объявленные результаты президентских выборов 2020 года в Верховном суде. 9 сентября 2020 года Салей и Знак были привлечены к уголовной ответственности по политическим мотивам и помещены под стражу до суда. 16 октября 2020 года содержание под стражей в качестве меры пресечения Салею было заменено на домашний арест, а 16 апреля 2021 года эта мера была заменена на освобождение под залог. Под угрозой незаконного преследования Салей сумел покинуть Беларусь, а Знак остается в заключении, отбывая 10-летний тюремный срок. Рабочая группа по произвольным задержаниям признала лишение свободы Знака незаконным⁶⁹.

71. Другие адвокаты рассказывали о том, что их дома обыскивали и им угрожали в связи с их работой по защите протестующих⁷⁰ и/или за публичное выражение критических замечаний по поводу нарушений прав человека, совершаемых государством⁷¹. Они покинули страну, опасаясь, что будут подвергнуты произвольному аресту и задержанию⁷².

72. Эти свидетельства соответствуют тому, что белорусские адвокаты, а также представляющие эту профессию международные организации определяют как

⁶⁴ См. www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2021/03/statement_Belarus_Crackdown-on-the-Legal-Profession_eng-1.pdf.

⁶⁵ В марте 2021 года президент потребовал внести изменения в законодательную систему, в том числе ужесточить уголовное законодательство, чтобы обеспечить инструменты, необходимые для «наведения порядка в юридической профессии» и реагирования на «деструктивную деятельность».

⁶⁶ См. <https://defenders.by/lawyers-persecution-2020>.

⁶⁷ 6 июля 2021 года бывший кандидат в президенты Виктор Бабарико был приговорен к 14 годам лишения свободы. Остальные обвиняемые по делу были приговорены к срокам лишения свободы от трех до шести с половиной лет, а один был приговорен к пяти годам «домашнего ареста». Вынесенные приговоры обжалованию не подлежат. Все адвокаты Виктора Бабарико были лишены права адвокатской практики, что лишило его права на получение услуг адвоката по своему выбору, надлежащую правовую процедуру и доступ к справедливому судебному разбирательству.

⁶⁸ Письмо с изложением фактов AL BLR 9/2020. См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25674>.

⁶⁹ См. A/HRC/WGAD/2022/24.

⁷⁰ В их числе адвокат Владимир Мацкевич, философ, методолог и общественный деятель, который был задержан 4 августа 2021 года после обыска, произведенного в его квартире в рамках уголовного расследования. Он был осужден 23 июня 2022 года и приговорен к пяти годам лишения свободы за «создание экстремистского формирования» (Уголовный кодекс, статья 361-1, пункт 1), «организацию действий, грубо нарушающих общественный порядок» (статья 342) и «оскорбление Президента» (статья 368, пункт 1).

⁷¹ См. <https://lawyersforlawyers.org/en/belarusian-lawyer-mikhail-kirilyuk-we-should-never-stop-resisting>.

⁷² См. www.reuters.com/world/europe/belarus-tightens-grip-lawyers-2021-08-23.

практику запугивания и преследования, которым, как сообщается, адвокаты подвергаются исключительно за деятельность, осуществляемую в рамках законного исполнения своих обязанностей.

F. Студенты и ученые

73. Кризис в области прав человека после 2020 года в особой степени затронул представителей академических кругов и студентов, которые сталкиваются с репрессивной моделью арестов и произвольных задержаний, судебных преследований, отчислений из учебных заведений и неправомерных увольнений. Многие были вынуждены покинуть страну после многочисленных случаев преследования по политическим мотивам. Десятки преподавателей также подверглись преследованиям, взысканиям или увольнениям за то, что встали на сторону своих студентов, и многие из них в результате покинули страну. Судя по индексу академической свободы, в Беларуси в 2020 году произошло самое сильное снижение уровня академической свободы в мире⁷³.

74. 27 октября 2020 года президент Лукашенко публично призвал отчислить студентов и уволить преподавателей, которые выражали несогласие с режимом или солидарность со своими коллегами, уволенными за поддержку протестного движения. Такие предупреждения и угрозы можно рассматривать как попытку воспрепятствовать осуществлению свободы выражения мнения и мирных собраний путем запугивания и нагнетания страха.

75. Как сообщается, в Белорусском государственном университете, Белорусском национальном техническом университете и других вузах страны введена новая должность «проректора по вопросам безопасности» с целью мониторинга и предотвращения нарушений законодательства сотрудниками и студентами учебных заведений, в том числе актов экстремизма и терроризма⁷⁴. Высказываются опасения относительно того, что эта позиция может быть использована для дальнейшего подавления и ущемления академической свободы. Как сообщается, кандидаты, которых нанимают на эти должности, непосредственно связаны с органами государственной безопасности и спецслужбами.

G. Спортсмены

76. Многие высококлассные спортсмены покинули Беларусь и прекратили свое участие в национальных сборных из-за угроз применения к ним «дисциплинарных взысканий» и произвольного задержания за выражение публичного несогласия с нарушениями прав человека, совершаемыми государством⁷⁵. Это включает риск оказаться объектом санкционированных государством репрессивных мер в отношении порядка 800 спортсменов, которые подписали коллективное письмо властям и присоединились к инициативе «свободной ассоциации спортсменов»⁷⁶.

77. Наряду с этим наблюдается тревожная тенденция экстрадиции белорусских граждан за их участие в мирных протестах, например, за то, что они присоединились к протестам и размещали посты в социальных сетях, например

⁷³ См. www.gppi.net/media/KinzelbachEtAl_2021_Free_Universities_AFi-2020.pdf.

⁷⁴ См. <https://neweasterneurope.eu/2021/06/11/attacks-on-academic-freedom-in-belarus-impossible-to-remain-silent>.

⁷⁵ См. www.rferl.org/a/belarusian-protests-spill-off-the-streets-into-the-sports-arena/30876650.html.

⁷⁶ См. www.pressball.by/pbonline/other/87900.

экстрадиция белорусского чемпиона мира по кикбоксингу Алексея Кудина. Несколько судов Российской Федерации приняли решение осуществить экстрадицию, несмотря на ранее вынесенные постановления Европейского суда по правам человека об отсрочке исполнения решения⁷⁷ и несмотря на высказанную правозащитными группами обеспокоенность относительно риска преследования по политическим мотивам⁷⁸.

IV. Потребности в области защиты прав человека

78. Во всех свидетельствах, которые выслушала Специальный докладчик, люди говорили о том, какой страх они испытывали в Беларуси в течение месяцев, дней или часов до выезда из страны. Подчеркивая свое желание вернуться домой и временный характер своего изгнания, большинство из тех, кто предоставили свидетельства, продолжают мучительно страдать от неопределенности в отношении возможности своего возвращения в Беларусь. Многие продолжали заниматься вопросами, касающимися их страны, и считали себя активными участниками белорусского общества, хотя и издалека.

A. Защита от высылки

79. Принцип невыдворения защищает лиц от передачи в государство, в котором их основные права находятся под угрозой, когда есть серьезные основания полагать, что права человека соответствующего лица будут нарушаться. Защита от выдворения является многогранной и включает в себя разрешение пребывания белорусских граждан в той или иной стране назначения и предотвращение их перемещения в Беларусь посредством процедур возвращения, высылки или экстрадиции. Белорусские власти продолжали преследовать и притеснять тех, кто уже покинул страну, в том числе требуя экстрадиции участников протестов и сторонников оппозиции.

80. В мае 2022 года сообщалось как минимум о двух случаях экстрадиции белорусских граждан из Российской Федерации в связи с их участием в акциях протеста в 2020 году. Экстрадиция была осуществлена в нарушение постановления Европейского суда по правам человека об отсрочке исполнения решения, принятого на основании правила 39 регламента суда. 26 мая 2022 года районный суд Санкт-Петербурга, Российская Федерация, отклонил апелляцию гражданки Беларуси Яны Пинчук на отказ в предоставлении ей политического убежища, что ставит ее под угрозу экстрадиции. Пинчук — одна из многих белорусов, которым предъявлены многочисленные обвинения в связи с их участием в мирных протестах после спорных президентских выборов 2020 года⁷⁹.

81. Специальный докладчик также отмечает, что при рассмотрении дел об экстрадиции лица, подлежащие экстрадиции, длительное время содержатся под стражей до суда. Например, в январе и феврале 2022 года двое белорусских

⁷⁷ Речь идет о временных мерах в соответствии с правилом 39 регламента Европейского суда по правам человека.

⁷⁸ См. https://memohrc.org/en/news_old/russian-authorities-violated-un-convention-refugees-extraditing-alyaksei-kudzin-citizen.

⁷⁹ См. https://memohrc.org/en/news_old/belarusian-citizen-yana-pinchuk-threatened-extradition-her-home-country-political-prisoner.

граждан, экстрадиция которых была запрошена Беларусью, были освобождены после того, как провели год в заключении в Российской Федерации⁸⁰.

В. Поощрение и защита прав человека белорусских граждан, вынужденных покинуть свою страну

82. Белорусы в изгнании сталкиваются с дополнительными проблемами и могут оказаться в уязвимом положении, а значит, нуждаются в защите международной системы прав человека. Когда белорусов спрашивали о трудностях, с которыми они сталкиваются, будучи вынужденными уехать из своей страны, в качестве одной из главных проблем они называли возможность получения услуг по охране физического и психического здоровья. Доступ к необходимому и надлежащему лечению часто осложняется такими факторами, как отсутствие информации об их правах на медицинское обслуживание, стоимость медицинской страховки, сложности, не позволяющие как следует разобраться в медицинской системе, языковой барьер и стоимость самого лечения.

83. Все опрошенные рассказывали о травме, полученной в результате нарушений прав человека в Беларуси, сильном эмоциональном расстройстве, вызванном переездом, а также о необходимости психосоциальной поддержки и реабилитационных программ в месте назначения, в том числе для детей. Особенно подчеркивалась необходимость оказания белорусским гражданам, занимающимся волонтерской деятельностью, и правозащитникам специализированных услуг по охране психического здоровья и обучения их стратегиям преодоления трудностей.

84. Поскольку безопасное возвращение для многих белорусских граждан в изгнании остается невозможным, люди ищут долгосрочные решения, которые были бы адаптированы к их конкретным обстоятельствам. Хотя опыт каждого человека уникален, Специальный докладчик отметила, что люди, которые были вынуждены переехать за границу, сталкиваются с проблемами, связанными с обеспечением надлежащих условий жизни, в том числе в местах временного размещения, в частности в центрах приема мигрантов, с проблемами в плане получения достойной работы и средств к существованию в зависимости от имеющихся у них навыков и квалификации, а также в плане получения надлежащего и необходимого образования, включая образование детей младшего возраста и профессиональную подготовку взрослых.

85. Специальный докладчик признает, что неправительственные организации оказывают поддержку белорусам в изгнании в рамках различных спонсируемых донорами программ по экстренному переселению, включая временное жилье и реабилитацию. Ей также известно о программах, направленных на поддержку некоторых основных видов деятельности организаций, которые занимаются мобилизацией средств на цели экстренного переселения людей, а также частных инициатив местных добровольцев и диаспоры.

86. Однако по мере того, когда пребывание в вынужденном изгнании продолжается дольше первоначального короткого срока, на который они рассчитывали, и при этом люди не видят безопасных вариантов для возвращения, белорусские граждане, вынужденные жить за границей, начинают испытывать трудности. В их числе проблемы, связанные с легализацией их пребывания в принимающей стране, включая административные трудности при получении вида на жительство, недостаток информации, длительные сроки оформления и отклонение

⁸⁰ См. https://memohrc.org/ru/news_old/beloruskogo-anarhista-andreya-kazimirova-osvobodiliz-pod-strazhi-v-moskve.

просьб граждан Беларуси об открытии банковского счета, особенно после начала войны в Украине.

87. Большинство людей, которым пришлось бежать из Беларуси, не имеют при себе всех документов, необходимых для легализации их пребывания за границей, потому что им пришлось срочно спасаться бегством, не имея времени на подготовку и возможности собрать вещи первой необходимости. У других истек срок действия паспортов, но они избегают обращаться в белорусское консульство за рубежом для продления документов, опасаясь страха преследования или по другим причинам⁸¹. Несколько человек сообщили, что им было отказано в консульском обслуживании за рубежом, а для того, чтобы оформить новые документы, удостоверяющие личность, и другие акты гражданского состояния, им было рекомендовано вернуться в Беларусь.

88. Несколько человек сослались на то, что опасаются выдворения⁸², отметив, в частности, существующие соглашения о сотрудничестве между службами безопасности Беларуси и других стран. Например, организация «Международная амнистия» сообщила о соглашении о сотрудничестве между Комитетом государственной безопасности Беларуси и Службой государственной безопасности Грузии, которое вступило в силу 16 августа 2021 года. Это соглашение предусматривает обмен информацией и данными о любом лице, которое считается представляющим угрозу «конституционному порядку, суверенитету и территориальной целостности», и о преступлениях, связанных с терроризмом, и предусматривает взаимное направление агентов по вопросам государственной безопасности на территорию другого государства на неопределенный срок⁸³.

89. В контексте войны в Украине белорусские граждане, спасавшиеся от конфликта, имели мало информации. Специальный докладчик отмечает, что многие граждане Беларуси не могли воспользоваться временной защитой в государствах — членах Европейского союза как граждане третьих стран, перемещенные из Украины, поскольку у них не было действующего постоянного вида на жительство, статуса беженца или эквивалентной гарантии защиты, предоставленной им в Украине, как того требует Исполнительное решение 2022/382 Совета Европейского союза.

90. С 2020 года срок безвизового пребывания белорусов в Украине увеличен до 180 дней. Разрешение на временное проживание в Украине предоставляется на нескольких основаниях, включая учебу, работу или брак. Упрощенная процедура регистрации была доступна только для высококвалифицированных специалистов, в частности белорусских граждан, работающих в секторе информационных технологий. Хотя юридически граждане Беларуси могли обратиться за получением статуса беженца, лишь немногие воспользовались этим механизмом защиты. В свете этих обстоятельств многие белорусы не легализовали свой статус в Украине.

⁸¹ См. A/73/178/Rev.1, п. 22.

⁸² См. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, “The principle of non refoulement under international human rights law” (Принцип невыдворения в соответствии с международным правом прав человека), URL: www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Migration/GlobalCompactMigration/ThePrincipleNon-RefoulementUnderInternationalHumanRightsLaw.pdf.

⁸³ См. www.amnesty.org/en/documents/mde13/3605/2021/en/.

V. Выводы и рекомендации

91. Специальный докладчик отмечает сложный комплекс причин, которые вынуждают белорусских граждан покидать свою страну, включая систематические нарушения прав человека лиц, выражающих несогласие с государственной политикой или придерживающихся взглядов, отличных от общепринятых, а также общую атмосферу страха, запугивания и безнаказанности, которая преобладает в белорусском обществе.

92. Белорусские власти намеренно создали враждебную обстановку, в которой нельзя обоснованно ожидать, что лица и профессиональные группы, по отношению к которым проявляется враждебность, останутся в стране. Сочетание законов, политики и практики используется как мощный инструмент для принуждения людей к отъезду. Поскольку безнаказанность сохраняется, а ситуация с правами человека продолжает ухудшаться, перспективы безопасного возвращения у белорусов, находящихся в изгнании, невелики. Отсутствие независимой судебной системы усугубляет ситуацию и препятствует прогрессу.

93. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство продемонстрировать решимость и взять на себя руководящую роль в обеспечении значимого прогресса в деле выполнения рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов, включая рекомендации, вынесенные мандатарием ранее, многие из которых не утратили своей актуальности. Она также поддерживает рекомендации Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, содержащиеся в ее докладах, подготовленных в соответствии с резолюциями 45/1 и 46/20 Совета по правам человека, и призывает правительство в полном объеме выполнять свои обязательства в области прав человека.

94. Специальный докладчик выносит следующие рекомендации в адрес правительства Беларуси:

а) пересмотреть политику и практику правительства, которые вынуждают белорусских граждан покидать свою страну, в том числе положить конец осуществляемой властными структурами стратегии, направленной на криминализацию политического инакомыслия в Беларуси и/или искоренение альтернативных взглядов посредством преследований, угроз либо применения иных мер запугивания, и создать условия для плюрализма взглядов во всех общественных сферах, в том числе в политической;

б) провести всеобъемлющий обзор национального законодательства для приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека, в том числе путем устранения чрезмерно ограничительных статей и положений (включая те, которые могут стать предметом злоупотреблений, например расширенное применение смертной казни), уже сточающих контроль или иным образом препятствующих осуществлению прав человека, включая те, которые относятся к свободе собраний, ассоциации, выражения мнений и других прав и свобод, жизненно важных для демократического гражданского пространства;

в) немедленно положить конец политике искоренения гражданского общества, включая практику проведения рейдов в помещения организаций гражданского общества и обысков в частных домах гражданских активистов и правозащитников, и восстановить организации гражданского общества, которые были распущены под политически мотивированными предлогами и/или по надуманным обвинениям;

d) открыть информационное пространство в Беларуси, немедленно положить конец политике ликвидации независимых средств массовой информации и прекратить практику блокирования распространения их информации, в том числе через Интернет и социальные сети;

e) прекратить практику угроз реализации экономических, социальных и культурных прав, включая дискриминацию и произвольное увольнение с работы и исключение из учебных заведений, и обеспечить свободное функционирование профсоюзов, культурных организаций и организаций меньшинств, а также уважение академических свобод;

f) немедленно и безоговорочно освободить всех лиц, приговоренных к тюремному заключению за осуществление своих законных гражданских и политических прав, снять с них политически мотивированные обвинения и обеспечить их полную реабилитацию;

g) положить конец оказанию давления на адвокатов и запугиванию их, особенно тех, кто занимается защитой представителей политической оппозиции, правозащитников, гражданских активистов и работников независимых средств массовой информации, и обеспечить при этом соблюдение принципа верховенства закона и надлежащих судебных процедур;

h) провести комплексный обзор круга полномочий, порядка работы и методов работы государственных учреждений и ведомств, занимающихся систематическими преследованиями и нарушениями прав человека, в частности Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией и Комитета государственной безопасности;

i) привлечь к ответственности государственных чиновников, причастных к нарушениям прав человека, таким как пытки и жестокое обращение, тем самым устранив повсеместную безнаказанность виновных в нарушениях прав человека, которая способствовала созданию атмосферы страха — основного фактора, вынуждающего белорусов массово уезжать из страны;

j) прекратить политику и практику, связанную с преследованием и притеснением белорусских граждан, покинувших страну, в том числе прекратить запрашивать экстрадицию сторонников политической оппозиции, гражданских активистов, правозащитников, работников средств массовой информации, адвокатов и других категорий лиц, которые не были вовлечены в какую-либо преступную деятельность;

k) создать конструктивные условия для безопасного и планомерного возвращения белорусских граждан, а также их полной реинтеграции в белорусское общество, устранив опасность того, что они могут подвергнуться дальнейшим нарушениям прав человека, обеспечив адекватную защиту для осуществления ими прав человека и обеспечив наличие средств правовой защиты для их реабилитации.

95. Специальный докладчик далее рекомендует другим государствам, международному сообществу и международным организациям:

a) содействовать созданию безопасных и доступных путей въезда для белорусов, вынужденных покинуть свою страну, и обеспечить наличие гуманитарных каналов для въезда;

b) защищать права человека белорусских граждан, которые были вынуждены покинуть свою страну, в том числе путем содействия их

интеграции в принимающие общества и обеспечения их прав на труд, здравоохранение, образование и других социально-экономических и культурных прав без дискриминации, и в этой связи развивать партнерские отношения и мобилизовать средства для реализации этих прав;

c) содействовать созданию благоприятной атмосферы и условий для того, чтобы белорусы, находящиеся в изгнании, могли продолжать значимое участие в общественной жизни Беларуси, и в этом контексте рассмотреть возможность принятия программ, направленных на поддержку обычной законной деятельности организаций гражданского общества и групп средств массовой информации;

d) учитывать исключительные и индивидуальные обстоятельства каждого человека, а также потребности белорусских граждан, находящихся в уязвимом положении, такие как возраст, гендерная идентичность, инвалидность и состояние здоровья, и обеспечивать применение подходов, основанных на учете гендерных факторов и соблюдении прав человека, принимая во внимание, что женщины и девочки чаще оказываются в особо уязвимом положении;

e) обеспечить строгое соблюдение принципа невыдворения и проявлять должную осмотрительность, чтобы не подвергать людей риску, в соответствии с обязательствами по международному праву прав человека;

f) создать эффективные механизмы для предоставления правового статуса белорусским гражданам, которые не могут вернуться, включая тех, кто не может быть выдворен по международным основаниям в области прав человека;

g) уделять особое внимание и оказывать поддержку белорусским гражданам, которые находились в изгнании в Украине и были вынуждены снова уехать из-за войны в Украине.