



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 July 2022
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2022 года
29 августа — 1 сентября 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе ежегодной сессии 2022 года
(6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк)**

Содержание

Глава

I.	Организационные вопросы	2
	<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
II.	Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	2
III.	Внутренняя ревизия и расследования	4
IV.	Этика	7
V.	Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	8
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	<i>10</i>
VI.	Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и годовой доклад	10
VII.	Гендерное равенство в ПРООН	14
VIII.	Страновые программы ПРООН и смежные вопросы	16
IX.	Оценка	16
X.	Добровольцы Организации Объединенных Наций	19
XI.	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	20
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
XI.	Заявление исполнительного директора ЮНФПА и годовой доклад	21
XII.	Оценка	26
XIII.	Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы	27
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XIV.	Заявление исполнительного директора ЮНОПС и годовой доклад	27



I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС 2022 года (6–10 июня 2022 года) была проведена очно впервые за два года; ранее сессии проходили в виртуальном формате из-за пандемии COVID-19.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2022 года (DP/2022/L.2), а также доклад о работе первой очередной сессии 2022 года (DP/2022/13).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2022 года, приводятся в документе DP/2022/27, который размещен на веб-сайте [Исполнительного совета](#).
4. В своем решении 2022/6 Исполнительный совет утвердил нижеследующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2022 году.

Вторая очередная сессия 2022 года: 29 августа — 1 сентября 2022 года.

Заявление Председателя Совета

5. Председатель Совета осветила прогресс в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР), обратив внимание на продолжающиеся социально-экономические последствия пандемии COVID-19 и тройной планетарный кризис, выражающийся в изменении климата, утрате биоразнообразия и загрязнении окружающей среды. Неравенство растет, затрагивая в первую очередь наиболее уязвимые слои населения, а число беженцев и внутренне перемещенных лиц велико как никогда ранее. К международному сообществу был обращен призыв действовать в интересах решения многогранных проблем. На фоне этого Совет должен был дать оценку недавним случаям ненадлежащего управления финансовыми ресурсами в ЮНОПС и выявить, какие меры необходимо принять. Эта ситуация стала отрезвляющим напоминанием о важной надзорной функции Совета. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС нуждаются в руководящих указаниях Совета, чтобы быть в состоянии осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Единственный способ добиться коренных преобразований — вести совместную работу. Направленные на разделение ответственности и объединение усилий обсуждения в Совете должны приводить к осязаемым результатам для людей по всему миру.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

II. Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

6. Заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА, директор Бюро ПРООН по внешним связям и информационно-разъяснительной работе и представитель Исполнительного совета и Управления внешних сношений ЮНОПС представили Совету последнюю информацию о совместном осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.
7. Группа делегаций отметила прогресс ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в обеспечении более эффективной и действенной работы единой Организации Объединенных Наций. Вместе с тем текущие проблемы в области развития и гуманитарные проблемы требуют повышенного внимания к обеспечению

общесистемной слаженности. Делегации особо отметили необходимость: а) интегрировать меры по предупреждению кризисов, реагированию на них и восстановлению после них и укрепить совместный подход к проведению общего странового анализа и составлению программ; б) оценить страновое присутствие, чтобы убедиться в наличии необходимых навыков на местах; в) продолжать консолидировать общую оперативную деятельность; г) привести страновые программы конкретных структур в соответствие с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР); е) поддержать усилия стран осуществления программ по выполнению обязательств в области прав человека; и ф) усилить работу механизма управления и подотчетности, включая управление служебной деятельностью руководителей учреждений на страновом уровне.

8. Одна межрегиональная группа заявила, что необходимо укрепить компонент развития Организации Объединенных Наций и полностью выполнить мандат четырехгодичного обзора. Совет должен обеспечить выполнение организациями своих мандатов, а решения Совета должны вновь привлечь внимание к мандату четырехгодичного обзора. Решающее значение для осуществления программ имеют принципы национальной ответственности и лидерства, а каждая страновая программа должна отражать национальные приоритеты. Сбалансированное проведение четырехгодичного обзора находится под угрозой из-за сосредоточения внимания на внутренних институциональных вопросах; главной целью системы развития Организации Объединенных Наций остается ликвидация нищеты. Члены группы предостерегли от того, чтобы рассматривать оперативную деятельность исключительно с точки зрения эффективности без учета глобального развития и ЦУР. Они обратили внимание на нехватку финансирования для компонента развития, невыполненные обязательства по Договору о финансировании и необходимость инвестировать больше средств в комплексные решения.

9. На призыв сократить присутствие Организации Объединенных Наций на страновом уровне, прежде всего в странах, обслуживаемых многострановыми отделениями, был получен решительный ответ. Члены группы предложили поддерживать или наращивать присутствие организаций на страновом уровне в соответствии с результатами надлежащей оценки потребностей.

10. В своем ответном выступлении заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА заявил, что ЮНФПА по-прежнему привержен реформированию процедуры проведения общего странового анализа и укреплению совместного подхода к его проведению; страновые программы ЮНФПА основаны на согласованных с РПООНСУР национальных стратегиях развития. ЮНФПА сотрудничает со страновыми группами в интересах повышения эффективности и совместного составления программ и применяет сильный правозащитный подход к программной деятельности и межучрежденческой работе. Исходя из требований механизма управления и подотчетности и взаимной подотчетности, ЮНФПА обеспечивает, чтобы координаторы-резиденты оценивали работу страновых представителей ЮНФПА и их вклад в осуществление РПООНСУР.

11. Директор Бюро ПРООН по внешним связям и информационно-разъяснительной работе заявила, что ПРООН привержена проведению общего странового анализа и осуществлению итоговых документов своих страновых программ, вытекающих из коллективных итоговых документов. ПРООН сотрудничает со страновыми группами по вопросам развития и гуманитарными страновыми группами для защиты достижений в области развития и устранения коренных причин проблем; ее программная деятельность основана на правозащитном

подходе. ПРООН расширила свое оперативное влияние, которое в настоящее время распространяется на 170 стран, хотя ее присутствие зависит от финансирования основной деятельности. Сократить сроки рабочих процессов помогает платформа стратегий оперативной деятельности ПРООН. Кроме того, ПРООН участвует в работе целевой группы по глобальным услугам совместного пользования и сотрудничает с подразделениями Организации Объединенных Наций в целях привлечения финансовых средств, в том числе через комплексные национальные системы финансирования.

12. Представитель Исполнительного совета и Управления внешних сношений ЮНОПС заявил, что ЮНОПС предоставляет тематическим коалициям платформу для функционирования и имеет небольшое присутствие на страновом уровне. Оно выстроило многострановую модель, с тем чтобы предоставлять более эффективную поддержку в регионах, оперативно расширять масштабы деятельности и обеспечивать совместное обслуживание. Эта модель позволяет ЮНОПС развиваться как учреждению-нерезиденту. ЮНОПС придерживается политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при проведении закупок, создании инфраструктуры и осуществлении проектной деятельности, а также продвигает принятые в Организации Объединенных Наций принципы ведения дел и прав человека. ЮНОПС всегда ориентируется на принцип национальной ответственности.

13. Исполнительный совет принял решение 2022/14 об обновленной информации о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

III. Внутренняя ревизия и расследования

14. Директор Управления ПРООН по ревизии и расследованиям (УРР) представил годовой доклад УРР о внутренней ревизии и расследованиях в 2021 году (DP/2022/15), а директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила ответ руководства. Директор Управления служб ревизии и расследований (УСРР) ЮНФПА представила доклад УСРР о внутренней ревизии и расследованиях в 2021 году (DP/FPA/2022/6), годовой доклад Надзорного консультативного комитета (DP/FPA/2022/6/Add.1) и круг ведения Надзорного консультативного комитета. Заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА представил ответ руководства. Директор Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРР) ЮНОПС представил годовой доклад о внутренней ревизии и расследованиях в 2021 году (DP/OPS/2022/3); и.о. исполнительного директора ЮНОПС представил ответ руководства.

15. Делегации приветствовали прогресс ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в решении связанных с ревизией вопросов управления и выразили удовлетворение по поводу того, что многие рекомендации из предыдущих докладов о ревизии были полностью выполнены или находятся в процессе выполнения. Они призвали организации выполнить оставшиеся рекомендации и с удовлетворением отметили, что организации находятся в хорошем финансовом состоянии и используют разумные методы финансового управления.

ПРООН

16. Группа делегаций выразила удовлетворение по поводу того, что УРР сочло руководство, управление рисками и внутренний контроль в ПРООН в целом «удовлетворительным/требующим некоторых улучшений», а 95 процентов рекомендаций УРР за 2020 и 2021 годы были выполнены. Касаясь вопросов ревизии и расследований, делегации запросили: а) информацию о последствиях нехватки

кадров, увеличении числа запланированных заданий и характере/длительности сложных расследований; b) подробные сведения о том, планирует ли ПРООН разрешить УРР, Бюро по вопросам этики и Управлению людских ресурсов провести совместную проверку для обеспечения справедливого проведения расследований с участием лиц, которые, по их словам, сигнализировали о нарушениях; и c) дополнительную отчетность по вопросам управления, которая распространялась бы независимо и предоставлялась бы также в Совет.

17. Другие делегации призвали ПРООН принять меры в ответ на вывод об отсутствии надлежащей поддержки страновых отделений на глобальном уровне и повысить независимость УРР, как того требуют результаты проверки фидуциарных стандартов ПРООН третьей стороной. ПРООН следует устранить недостатки в представлении отчетности по результатам, достигнутым в области гендерного равенства. Была выражена обеспокоенность в связи с увеличением числа случаев сексуальных проступков; и были запрошены подробные сведения об уроках, извлеченных в ходе реализации пилотной программы по централизации функций защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и расследования случаев сексуальных домогательств.

ЮНФПА

18. Делегации признали, что в 2021 году руководство, управление рисками и внутренний контроль в ЮНФПА были оценены как «удовлетворительные/требующие некоторых улучшений», и выразили ЮНФПА признательность за то, что он уделяет особое внимание выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии. ЮНФПА было рекомендовано продолжать повышать эффективность управления программами, финансового управления, управления материально-техническим обеспечением и процедуры закупок. Делегации выразили обеспокоенность в связи с увеличением числа расследований в 2022 году, в то же время приветствуя увеличение количества дел, рассмотренных УСРР в 2021 году, по сравнению с предыдущими годами. Они запросили информацию о планах ЮНФПА по увеличению объема расходов на УСРР. ЮНФПА получил высокую оценку за улучшение управления страновой цепью снабжения в условиях пандемии COVID-19.

ЮНОПС

19. Делегации заявили, что нарушения, допущенные при осуществлении инициативы ЮНОПС по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновации (УИЗ), будут иметь последствия для всей системы Организации Объединенных Наций; необходимо принять меры для обеспечения надлежащего управления финансами и рисками в системе Организации Объединенных Наций. Делегации обратились к ПРООН и ЮНФПА с просьбой представить информацию о рабочей нагрузке, потенциале отделений и необходимых действиях Совета по обеспечению независимости и содействию укреплению систем. Они просили представить аналитические данные и обозначить долгосрочные тенденции по результатам внутренней ревизии и расследований в годовых докладах. Чтобы Совет мог осуществлять надзор, организациям следует обеспечивать наличие достоверной, прямой и сбалансированной отчетности. К ним был обращен настоятельный призыв через свои правила и положения принять меры по улучшению управления рисками и соблюдения нормативных требований. Делегации подчеркнули важность поиска путей раннего, своевременного и прозрачного обмена информацией о проступках и расследованиях с Советом.

20. В своем ответном выступлении директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН заявила, что ПРООН обновила свою систему внутреннего контроля и занимается усилением внутреннего контроля с помощью новой системы общеорганизационного планирования ресурсов. В 2021 году ПРООН приняла стратегию и план действий по борьбе с мошенничеством; по состоянию на май 2022 года было выполнено 68 процентов предусмотренных мероприятий. ПРООН предоставила УРР все средства, запрошенные им на 2022 год, и продолжила выполнение рекомендаций, касающихся Глобального экологического фонда; ПРООН стремится обеспечить последовательное и полное применение ее обновленных стратегий и процедур во всех подразделениях. Что касается рабочей нагрузки на УРР, то руководство полностью поддержало выполнение всех рекомендаций.

21. Директор Управления ПРООН по ревизии и расследованиям заявил, что недостаточная обеспеченность УРР ресурсами влияет на его способность рассматривать дела и обеспечивать соответствие результатов своей работы ключевым показателям эффективности проведения расследований; это касается прежде всего дел со средней степенью приоритетности. Увеличение числа расследований в 2021 году было обусловлено множеством факторов, включая дисбаланс между ресурсами и нагрузкой, а также пандемию COVID-19. Увеличение рабочей нагрузки повлияло на бытовое обеспечение персонала, хотя проблема с потенциалом касалась не ревизии, а только расследований. УРР привержено взаимодействию с Советом; что касается расследований, то оно готово обсудить практические аспекты и требования конфиденциальности.

22. И.о. директора Управления служб ревизии и расследований ЮНФПА сообщила, что УСРР реструктурировало отдел расследований, а именно: а) разделило его на два подразделения с двумя начальниками, каждое из которых отвечает за три региона, с тем чтобы распределить обязанности по надзору за следователями и проверке докладов по итогам расследования; и б) учредило Группу по приему, политике и отчетности с наймом сотрудников на три утвержденные Советом должности в рамках нового комплексного бюджета на проведение расследований. Группа оценивает все дела, поступающие в УСРР, чтобы определить, подпадают ли они под его мандат, должны ли они быть переданы в соответствующие отделения и должны ли они быть рассмотрены на предмет закрытия или перехода к полному, официальному расследованию. После реструктуризации Группы УСРР будет оценивать результаты, выяснять потребности и представлять доклады Совету, соблюдая требования конфиденциальности и отчитываясь перед донорами. УСРР наняло внешних экспертов по контролю качества для проведения оценки качества докладов по итогам расследования.

23. Заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА заявил, что политика абсолютной нетерпимости ЮНФПА нашла отражение в новой политике общеорганизационного управления рисками и найме специалиста по рискам в 2022 году. Политика общеорганизационного управления рисками и система внутреннего контроля отвечают стандартам Комитета организаций — спонсоров Комиссии Тредуэя и приведены в соответствие с рекомендациями Объединенной инспекционной группы и моделью зрелости рисков Комитета высокого уровня по вопросам управления. ЮНФПА проводит политику борьбы с мошенничеством и запрещенной деятельностью. Что касается ресурсов на проведение расследований и рабочей нагрузки, то ЮНФПА увеличил объем ресурсов в рамках комплексного бюджета для отделения расследований УСРР. ЮНФПА полностью поддерживает реструктуризацию УСРР, внимательно следит за тенденциями в области ревизии и проводит анализ коренных причин через Комитет по мониторингу результатов ревизии.

24. Директор Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС заявил, что старшее руководство полностью поддерживает необходимость надлежащего укрепления потенциала ГВРР. Основным приоритетом является обеспечение независимости ГВРР и выполнения функций ревизии и расследований; в дальнейшем ГВРР сосредоточится на повышении своей независимости и будет представлять отчетность Совету. Что касается долгосрочных тенденций, то в 2021 году ГВРР провела подробный анализ коренных причин ключевых проблем, результаты которого находятся в открытом доступе. Что касается дисбаланса между ресурсами и нагрузкой, то четыре штатных следователя ГВРР рассматривают в среднем более 200 дел в год, что значительно больше отраслевого стандарта. ГВРР представит Совету экономическое обоснование необходимых ресурсов.

25. И.о. исполнительного директора ЮНОПС заявил, что ЮНОПС готово сотрудничать с Советом в интересах устранения нарушений, допущенных при осуществлении инициативы УИЗ, и возвращения ЮНОПС на правильный путь. Он выразил надежду на получение от ГВРР экономического обоснования по дисбалансу между ресурсами и нагрузкой и на создание более сбалансированной системы.

26. Исполнительный совет принял решение 2022/15 о докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в области внутренней ревизии и расследований и ответы руководства.

IV. Этика

27. Директор Бюро ПРООН по вопросам этики, директор Бюро ЮНФПА по вопросам этики и директор Бюро ЮНОПС по вопросам соблюдения этики представили следующие доклады соответственно: доклад о деятельности Бюро ПРООН по вопросам этики в 2021 году (DP/2022/16), доклад о деятельности Бюро ЮНФПА по вопросам этики в 2021 году (DP/FPA/2022/7) и доклад о деятельности ЮНОПС по вопросам соблюдения этики в 2021 году (DP/OPS/2022/4). С изложением ответа руководства выступили директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА и и.о. исполнительного директора ЮНОПС.

28. Делегации заявили, что принципиальное значение для существования здоровой, отвечающей своим целям организации имеют независимые, обеспеченные достаточными ресурсами и прозрачные функциональные звенья по вопросам этики, о работе которых хорошо известно сотрудникам. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС следует продолжать продвигать культуру этики, добросовестности и подотчетности. В будущих докладах бюро по вопросам этики следует объяснить, каким образом их деятельность способствует формированию культуры гласности. Руководящие принципы и механизмы отчетности Бюро ЮНФПА по вопросам этики применяются при рассмотрении дел и составлении докладов по ним; Бюро ПРООН по вопросам этики получило высокую оценку за участие в работе целевой группы ПРООН по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Пандемия COVID-19 ограничила возможности организаций, замедлила усилия по созданию безопасной рабочей среды и затруднила освещение деятельности служб по вопросам этики. Делегации поблагодарили организации за их усилия и призвали их активизировать работу в области этики, а также, приветствуя рекордно высокое число дел, подчеркнули, что для выполнения своих мандатов независимые специалисты по вопросам

этики должны обладать достаточными ресурсами и крепким потенциалом и иметь необходимый им доступ.

29. Директор Бюро ПРООН по вопросам этики принял к сведению и выразил признательность за представленные соображения о необходимости обеспечения адекватных ресурсов для деятельности бюро по вопросам этики. Бюро по вопросам этики изучит способы решения проблемы возросшей рабочей нагрузки и проведет оценку результатов своей деятельности, чтобы быть способным лучше информировать Совет и содействовать выполнению им надзорной функции.

30. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН заявила, что ПРООН будет продолжать в полном объеме удовлетворять просьбы Бюро по вопросам этики о предоставлении ресурсов.

31. Директор Бюро ЮНФПА по вопросам этики приветствовала утверждение Советом должности класса С-4 в рамках нового комплексного бюджета на 2022–2025 годы. Она отметила, что совместное использование ресурсов в сообществе специалистов Организации Объединенных Наций по вопросам этики распространено недостаточно широко. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики стремится добиться более широкого совместного использования ресурсов в интересах расширения сферы деятельности бюро по вопросам этики. Бюро будет продолжать развивать свой успешно функционирующий механизм отчетности и искать новые возможности для информирования Совета. Бюро будет также сотрудничать с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики для выявления мер по продвижению культуры гласности, с тем чтобы быть способным лучше информировать Совет.

32. Заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА заявил, что ЮНФПА увеличил объем ресурсов, предоставляемых Бюро по вопросам этики в рамках нового комплексного бюджета. Кроме того, ЮНФПА разработал инициативу по «защите интересов семьи», которая облегчает обмен информацией между Бюро по вопросам этики, Управлением служб ревизии и расследований, Юридическим отделом, Управлением людских ресурсов, а также координаторами по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

33. И.о. исполнительного директора ЮНОПС заявил, что ЮНОПС решило исключить обеспечение соблюдения из функций Бюро по вопросам этики, чтобы привести их в соответствие с этическими стандартами Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы Бюро ЮНОПС по вопросам этики в полной мере сотрудничало с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и межучрежденческой сетью по вопросам этики, извлекало уроки и училось у них.

34. Исполнительный совет принял решение 2022/16 о докладе бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики.

V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

35. В соответствии с решением 2020/11 Исполнительного совета заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА, директор Управления людских ресурсов ПРООН и представитель Исполнительного совета и Управления внешних сношений ЮНОПС в устной форме сообщили обновленную информацию о мерах, принимаемых в организации для защиты от

сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

36. Группа делегаций признала приверженность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС предупреждению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них. Колоссальное значение имеет абсолютная нетерпимость к бездействию. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются значительные проблемы. Делегации похвалили организации за реагирование на глобальные и гуманитарные кризисы, связанные с рисками сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, и призвали их снижать риски путем скоординированного реагирования. Они подчеркнули необходимость: а) сильного, инициативного и заметного руководства усилиями по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них; б) эффективного межучрежденческого сотрудничества; в) повышения осведомленности о политике защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и ее осуществления; d) наращивания потенциала; e) подготовки партнеров-исполнителей; f) представления доступной, безопасной и надежной отчетности и принятия последующих мер; g) проведения эффективных и прозрачных проверок персонала; и h) применения более сильного правозащитного подхода, обеспечивающего учет гендерных аспектов и ориентированного на жертву/пострадавшего. Для обеспечения применения столь необходимого для всей системы последовательного и комплексного подхода организациям следует сотрудничать со Специальным координатором и Защитником прав потерпевших.

37. В своем ответном выступлении заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА рассказал о межучрежденческом комплексном реагировании в чрезвычайных ситуациях, которое ЮНФПА координирует и контролирует и в связи с которым он определил следующие наиболее насущные потребности: оценка/подготовка партнеров-исполнителей, проведение строгих проверок для предотвращения повторного найма нарушителей, слияние ресурсов учреждений и увеличение объема ресурсов на страновом уровне. ЮНФПА возглавляет межучрежденческие усилия по оптимизации подхода к партнерам-исполнителям. ЮНФПА выполняет рекомендацию Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) о прекращении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в контексте сотрудничества в целях развития и оказания гуманитарной помощи и соблюдает минимальные стандарты операционной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета.

38. Директор Управления людских ресурсов ПРООН заявил, что ПРООН отчитывается перед Советом, используя ряд комплексных показателей, касающихся результатов и ресурсов и позволяющих отслеживать случаи сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Страновые отделения ПРООН отчитываются о том, как они выполняют свои планы действий и сотрудничают с подразделениями Организации Объединенных Наций в вопросах мониторинга и отчетности. ПРООН сотрудничает с партнерами-исполнителями в интересах установления стандартов, включения в соглашения формулировок о сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательствах и сексуальных домогательствах, а также наращивания потенциала. ПРООН применяет ориентированный на жертву подход, который обеспечивает защиту от мести. Стратегия ПРООН приведена в соответствие с рекомендациями КСР ОЭСР и минимальными стандартами операционной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета.

39. Представитель Исполнительного совета и Управления внешних сношений ЮНОПС сообщил, что ЮНОПС наняло специалиста для поддержки усилий штаб-квартиры в области координации и оказания технического содействия. Вопрос о дополнительной координации и технической поддержке рассматривается на страновом уровне на основе результатов оценки рисков. ЮНОПС участвует в работе межучрежденческих сетей по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, обмениваясь знаниями и передовым опытом с гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, и обеспечивая координацию с ними. На основе результатов анализа пробелов за 2021 год ЮНОПС разработало план работы; строгие проверки проводятся с апреля 2019 года.

40. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию, касающуюся защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

VI. Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и годовой доклад

41. В своем выступлении (размещенном на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН представил годовой доклад за 2021 год ([DP/2022/17](#) и [DP/2022/17/Add.2](#)) и осветил многочисленные кризисы, сводящие на нет успехи в области развития по всему миру, достигнутые многолетним трудом. Это и пандемия COVID-19, и война в Украине, и разрушенная экономика, и голод, и накопление долгов, не говоря уже о кризисе веры в международную систему. На этом фоне он затронул три основных вопроса: а) необходимость систематического и масштабного инвестирования в развитие с учетом того, что ни одна страна не может отказаться от достижения целей в области устойчивого развития; б) невозможность разделения концепций развития и кризиса, поскольку выход из кризиса зависит от развития; и с) готовность ПРООН к решению этих проблем как организации, занимающейся вопросами развития и осуществляющей свою деятельность в мире, переживающем кризис.

42. ПРООН считает, что для решения названных проблем необходимо идти вперед по пути масштабного и качественного развития. Администратор обратил внимание на работу ПРООН в области развития в мире, охваченном кризисом, и ее уникальную гибкость и эффективность как проводника преобразований, способного реагировать на изменения и возникающие проблемы. Он рассказал о том, как ПРООН: а) переосмысливает способы обеспечения развития, увязывая местные и глобальные аспекты путем управления рисками и ограничениями, мобилизации ресурсов для финансирования развития и содействия такому финансированию, использования цифровых технологий и технических инноваций, а также стимулирования «зеленой экономики» через свою программу «Климатическое обещание»; б) оказывает помощь в устранении постоянных, системных пробелов в развитии, из-за которых уязвимость людей сохраняется, с опорой на уроки, извлеченные в ходе пандемии COVID-19, и создаваемые системы социальной защиты; и с) остается сильной организацией и проводит на страновом уровне ориентированную на результат реформу Организации Объединенных Наций с использованием новых навыков, услуг, цифрового потенциала, информационных ресурсов и инструментов эффективного управления рисками.

43. Администратор отметил прогресс ПРООН в реализации стратегического плана на 2022–2025 годы за первые шесть месяцев его выполнения. К нему относятся запуск второго этапа стратегии «Кадры для 2030 года», консолидация цифровой архитектуры, запуск новой информационной и обучающей стратегии, а также оптимизация предоставляемых ею странам политических услуг. Вновь открытые сильные стороны позволяют ПРООН направлять процесс переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, как это признается Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), по мере того как она продолжает использовать свой потенциал и услуги для содействия работе страновых групп, возглавляющих внедрение инноваций, касающихся операционной деятельности и эффективности. Вместе с тем, хотя ПРООН располагает всем необходимым для проведения системных изменений, для того чтобы она могла выполнить данные странам обещания, необходимо обеспечить ее финансирование. В заключение Администратор призвал к активизации многостороннего подхода при центральной роли Организации Объединенных Наций.

44. Члены Президиума Совета поблагодарили Администратора за его усилия по руководству, а сотрудников ПРООН — за результаты, достигнутые в рамках стратегического плана на 2022–2025 годы. Группа признала растущий потенциал ПРООН в области достижения ведущих к преобразованиям результатов и призвала ее расширить согласованные портфели и программы. ПРООН переосмысливает способы обеспечения масштабного устойчивого развития с помощью инноваций в области финансов, цифровизации и действий по борьбе с изменением климата, а также с помощью своей новой услуги — оказания помощи странам, ведущим переговоры о реформах, связанных с ископаемыми видами топлива. ПРООН следует усилить внимание к устойчивым и возобновляемым источникам энергии для обеспечения энергетической безопасности стран и перехода на такие источники. Группа высоко оценила достижение ПРООН высочайшего показателя выполнения программ за более чем десять лет и ее работу, связанную с социальной защитой, конфликтами/кризисами, прежде всего в Украине, и гендерными вопросами. Группа приветствовала тот факт, что в новой гендерной стратегии ПРООН на 2022–2025 годы первоочередное внимание уделяется устранению коренных причин дискриминации. ПРООН является движущей силой реформы Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствуют результаты независимой оценки МОПАН и ПРООН.

45. Группа делегаций обратила внимание на разрушительные последствия пандемии COVID-19, изменения климата и геополитической напряженности для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Необходимо незамедлительно принять решительные меры, в том числе решить проблемы неустойчивого долгового бремени, роста цен на сырьевые товары и инфляции. Усилия ПРООН приветствуются, равно как и рекомендации Совета, направленные на обеспечение соответствия подразделений Организации Объединенных Наций своим заявленным целям. ПРООН следует: а) обеспечить, чтобы ее основным приоритетом оставалась ликвидация нищеты; б) расширить свою работу в развивающихся странах; в) дополнить доступ стран к ликвидности другими срочными мерами, включая поощрение выполнения странами обязательства по выделению на цели официальной помощи в целях развития (ОПР) целевого показателя в размере 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) и выделения ими 100 млрд долл. США на борьбу с изменением климата; д) предпринять последовательные, согласованные усилия для обеспечения всеобщего доступа к социальной защите; и е) мобилизовать инвестиции в качественную, надежную, устойчивую, жизнестойкую инфраструктуру, энергетику, сельское хозяйство, коммуникации, транспорт и технологии в рамках восстановления после

пандемии COVID-19, устойчивого развития и действий по борьбе с изменением климата. Группа заявила, что сокращение объема ресурсов, предназначенных для финансирования основной деятельности ПРООН, угрожает жизнеспособности компонента развития Организации Объединенных Наций и подвергает величайшему риску наиболее уязвимые слои населения.

46. Делегации Альянса малых островных государств (АОСИС) заявили, что многочисленные кризисы ставят под угрозу и сводят на нет достижения в области развития на фоне роста задолженности и цен на продовольствие и энергоносители в то время, когда малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) модернизируют инфраструктуру, чтобы противостоять климатическим катастрофам. Система развития Организации Объединенных Наций должна сделать больше для осуществления программы «Путь Самоа», Парижского соглашения по климату и Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН является важнейшим партнером АОСИС по процессу развития, который оказывает помощь с доступом к льготному финансированию и помогает МОСТРАГ решать вопросы с задолженностью и климатическим финансированием. ПРООН следует помочь АОСИС в получении 100 млрд долл. США на борьбу с изменением климата и облегчении доступа к специальным правам заимствования. Делегации приветствовали роль ПРООН в разработке индекса многоаспектной уязвимости. ПРООН следует продолжать отстаивать интересы МОСТРАГ в обсуждениях Группы по реагированию на глобальный кризис и Группы двадцати, а решения Совета, касающиеся финансовых нарушений в ЮНОПС, не должны препятствовать работе других организаций. ПРООН следует поддерживать работу своей системы сдержек и противовесов.

47. Делегации региональной группы африканских государств осветили успехи, которых развитие помогло добиться в решении проблем нищеты и болезней, в частности в наименее развитых странах (НРС), и решительно осудили растущее неравенство между странами и внутри них. ПРООН является важным участником этих коллективных действий. Группа выразила обеспокоенность по поводу сокращения объема ресурсов, предназначенных для финансирования основной деятельности ПРООН, в то время, когда страны восстанавливаются после пандемии и борются с высоким уровнем задолженности. Группа призвала к межрегиональному сотрудничеству в интересах дальнейшего осуществления Повестки дня на период до 2030 года и инвестирования в развитие, с тем чтобы предотвращать конфликты, сохранять мир и никого не оставлять без внимания. ПРООН следует работать с правительствами над укреплением национального потенциала для ускорения развития благодаря использованию возобновляемых источников энергии, цифровизации, индустриализации и торговле, а также инвестированию в НРС.

48. В других выступлениях делегации заявили, что многосторонний подход сейчас важен как никогда, а ПРООН играет ключевую роль в осуществлении «Нашей общей повестки дня» благодаря созданию скоординированной, слаженной системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали деятельность ПРООН, связанную с конфликтами и многомерными кризисами, гуманитарной безопасностью и парадигмой «гуманитарная помощь — развитие — мир». ПРООН следует продолжать поощрять цифровизацию и инновационные технологии и решения, а также обеспечивать энергетическую безопасность и использование устойчивых, возобновляемых источников энергии. Делегации призвали ПРООН учесть уроки своего социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19 при реализации стратегического плана. Поддержка, оказываемая ПРООН странам, должна быть ориентирована на развитие; тенденция к сокращению объема ресурсов, предназначенных для финансирования основной деятельности, не должна ставить под угрозу планы в области развития.

ПРООН и системе развития Организации Объединенных Наций было предложено рассмотреть негативные последствия односторонних принудительных мер в отношении определенных стран. Делегации приветствовали то внимание, которое ПРООН уделяет обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также укреплению систем управления/институтов, защите прав человека и обеспечению верховенства права. С учетом ее широкого странового присутствия ПРООН имеет все возможности для сокращения масштабов неравенства между странами и внутри них и ускорения прогресса в деле достижения ЦУР. ПРООН и система Организации Объединенных Наций следует всегда действовать добросовестно и принципиально, проявлять лидерские качества, а также укреплять управление рисками и соблюдение требований. ПРООН следует мотивировать доноров увеличить объем гибких и предсказуемых ресурсов, предназначенных для финансирования основной деятельности.

49. В своем ответном выступлении Администратор ПРООН обратил внимание на усилия ПРООН по переориентации своих партнерских отношений с организациями системы Организации Объединенных Наций, а также по упорядочению и активизации отношений с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. ПРООН проявляет себя с лучшей стороны, когда включается в экосистему партнерских отношений; сейчас она более чем когда бы то ни было привержена своему мандату в области развития. Качественное развитие зависит от инвестиций и грамотного расставления приоритетов, и ПРООН в состоянии помочь странам разрабатывать индивидуальные для каждой страны стратегии цифровизации и сокращения масштабов нищеты, которые гарантируют, чтобы никто не был забыт. Центральным элементом партнерских отношений и одним из главных общеорганизационных приоритетов является привлечение финансирования. Последствия глобального экономического кризиса и сокращения объемов финансирования затронут от 10 до 15 процентов ресурсов, предназначенных для финансирования основной деятельности ПРООН. Такое сокращение будет иметь последствия для способности ПРООН и системы развития Организации Объединенных Наций добиваться результатов. Кроме того, нынешние средние ассигнования на цели ОПР в размере 0,33 процента от ВВП намного ниже обещанных 0,7 процента и не оправдывают ожиданий государств-членов, особенно с учетом текущего кризиса. Решающее значение для успешной реализации программы реформ имеет обеспечение основного финансирования, предусмотренного Договором о финансировании. Нереалистично требовать большего от развивающихся стран без предоставления обещанного минимума финансовых средств и инвестиций. Под угрозой оказалось выполнение таких значимых международных соглашений, как Повестка дня на период до 2030 года и Парижское соглашение по климату. Такое положение дел ведет к разочарованию населения и подрыву усилий по осуществлению «Нашей общей повестки дня».

50. Администратор отметил, что в ходе реализации стратегического плана на 2018–2021 годы инвестиции ПРООН в повышение институциональной эффективности и совершенствование систем позволили ей потратить на программы развития на три цента с доллара больше по сравнению с предыдущим циклом стратегического плана, что эквивалентно трате на программы развития более 500 млн долл. США за четыре года. ПРООН является одним из крупнейших поставщиков услуг и средств для Глобального экологического фонда, Зеленого климатического фонда, Фонда миростроительства и других фондов. С учетом положительной оценки ее деятельности со стороны МОПАН ПРООН продолжала инвестировать в управление по результатам. Согласно международным стандартам, ПРООН располагает системами передовой практики по вопросам управления, оценки подотчетности, ревизии, этики и надзорных механизмов. В

международном индексе прозрачности ПРООН занимает третье место среди организаций по вопросам развития. Администратор заявил, что сообщения о нарушениях, допущенных при осуществлении инициативы УИЗ в ЮНОПС, являются проблемой конкретной организации. Было бы неправильно наказывать всю систему Организации Объединенных Наций за связанные с управлением и подотчетностью нарушения в одной организации — а точнее в рамках одного проекта в этой организации. Необходимо срочно принять меры для решения проблемы кризиса с осуществлением инициативы УИЗ и обеспечения соразмерного реагирования.

51. Говоря об усилиях системы Организации Объединенных Наций в осуществлении программы «Путь Самоа» и Парижского соглашения по климату, Администратор отметил, что ПРООН является одним из подразделений Организации Объединенных Наций, уделяющих наибольшее внимание обеспечению того, чтобы МОСТРАГ не были забыты. ПРООН разработала новое предложение для МОСТРАГ и является одним из основных субъектов, ускоряющих разработку индекса многоаспектной уязвимости. Адаптация системы Организации Объединенных Наций и снижение рисков в МОСТРАГ важны как никогда ранее. ПРООН крайне обеспокоена бедствием долгового бремени, надвигающимся на развивающиеся страны. Международному сообществу необходимо работать над решением этой проблемы через Организацию Объединенных Наций и ее партнеров. Кроме того, в рамках своего вклада в выполнение международного обязательства по предоставлению 100 млрд долл. США на борьбу с изменением климата ПРООН помогает развивающимся странам оптимизировать инвестирование средств в поддержку выполнения Парижского соглашения по климату. В рамках реагирования на глобальный климатический кризис ПРООН помогает правительствам действовать в отсутствие адекватных международных ответных мер и на глобальном уровне распространяет информацию о приоритетных глобальных мерах реагирования на изменение климата. Администратор призвал государства-члены сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, чтобы вернуть доверие и надежду на многосторонность и развитие.

52. Исполнительный совет принял решение 2022/7 о годовом докладе Администратора за 2021 год.

VII. Гендерное равенство в ПРООН

53. Заместитель Администратора ПРООН вынесла на рассмотрение этот пункт, а директор Бюро ПРООН вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ представил новую стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы ([DP/2022/18](#)) и годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2018–2021 годах ([DP/2022/19](#)).

54. Группа делегаций приветствовала грандиозность новой стратегии, сосредоточенность на устранении структурных препятствий и коренных причин, а также серьезную опору на опыт. Она высоко оценила расстановку приоритетов для шестого и других стратегических решений. Делегации спросили, каким образом будет обеспечиваться должное внимание многочисленным и перекрестным формам дискриминации. Страновым отделениям следует разработать стратегии взаимодействия для каждого из портфелей программ в рамках стратегии; ПРООН следует разработать руководство по включению вопросов гендерного равенства в страновые программы и выступить в качестве координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства. Была решительно поддержана цель выделять не менее 15 процентов средств

регулярного бюджета ПРООН на решение гендерных вопросов. Новая стратегия призвана помочь изменить организационную культуру и укрепить руководство в вопросах обеспечения гендерного равенства.

55. Другие делегации обратили внимание на необходимость привлечения мужчин, укрепления руководящего потенциала женщин, создания институциональных основ и благоприятных условий для гендерного равенства, сбора качественных данных, обеспечивающих учет гендерных аспектов и разукрупненных по признаку пола, а также формирования практики мониторинга, оценки и подотчетности с опорой на механизм отслеживания мер гендерного реагирования на пандемию COVID-19. Они выразили удовлетворение по поводу того, что стратегия затрагивает вопросы гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ухода и неоплачиваемого труда. Делегации приветствовали партнерские связи и общесоциальный подход, а также три фактора, способствующих успеху: мобилизацию финансирования через бюджетную политику, обеспечивающую учет гендерных аспектов, расширение доступа женщин к цифровым технологиям и применение преобразующего подхода к решению проблемы гендерного неравенства.

56. В своем ответном выступлении заместитель Администратора ПРООН заявила, что в рамках новой гендерной стратегии проводятся метаанализы, оценки и анализы для определения того, почему не удалось достичь большей степени гендерного равенства. Как выяснила ПРООН, стратегия должна: а) выходить за рамки гендерного паритета и способствовать расширению прав и возможностей и изменению баланса сил; б) укреплять потенциал в интересах проведения анализа сложных проблем в области развития и их взаимосвязей; в) увязывать действия на уровне страны с политикой на более высоком уровне; г) расширять отношения с партнерами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения гендерного равенства; и е) перенаправлять финансирование на обеспечение гендерного равенства с помощью инновационных инструментов составления программ.

57. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ заявил, что ПРООН добилась значительного прогресса по сравнению с показателями предыдущей стратегии, хотя в борьбе со структурными препятствиями и предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств наблюдается регресс. Это обусловлено сложной обстановкой и негативной реакцией на установление гендерного равенства, которые ПРООН учла в новой стратегии. ПРООН привержена выполнению своей роли общесистемного координатора по гендерным вопросам. ПРООН стремится выполнить требование о выделении 15 процентов средств регулярного бюджета на решение гендерных вопросов и работает над привлечением финансирования. ПРООН привержена принципу абсолютной нетерпимости и обладает эффективным механизмом подотчетности в гендерной области на глобальном, региональном и страновом уровнях.

58. Директор Группы ПРООН по гендерным вопросам заявила, что 80 процентов страновых отделений уже разработали гендерные стратегии; региональные бюро пока не завершили разработку таких стратегий. Постоянную проблему для разработки и осуществления гендерных стратегий представляют пробелы в данных, особенно в том, что касается воздействия политики и мер по решению проблемы неоплачиваемого труда по уходу. Одной из областей гендерного насилия, которым уделяется приоритетное внимание в рамках стратегии, стало насилие в Интернете; ПРООН создает прототип системы раннего предупреждения для отслеживания проявлений женоненавистничества и ненависти в Интернете. Предыдущая стратегия позволила вынести два важных урока: необходимо

привлекать специалистов по гендерным вопросам к работе над каждым портфелем и укреплять потенциал в области сбора и анализа данных по гендерной проблематике.

59. Исполнительный совет принял к сведению стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы и годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2018–2021 годах.

VIII. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

60. Заместитель Администратора ПРООН представила обзор документов по страновым программам (ДСП) для Кении, Объединенной Республики Танзания и Сирийской Арабской Республики, а также предложение о первом продлении на один год страновой программы для Анголы. В свою очередь, региональные директоры Регионального бюро для Африки и Регионального бюро для арабских государств представили подробную информацию по региональным перспективам.

61. После принятия ДСП для Сирийской Арабской Республики группа делегаций выразила серьезную обеспокоенность некоторыми аспектами стратегических рамок Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики, включая отсутствие формулировок, касающихся вооруженного конфликта. Делегации заявили, что операции Организации Объединенных Наций должны соответствовать принципам нейтралитета, гуманности, беспристрастности и независимости. Другие делегации заявили, что страновая программа была разработана в увязке с национальными приоритетами в консультации с правительством, и подчеркнули необходимость сохранения принципов национального суверенитета и ответственности. Было подчеркнуто, что основным направлением работы Исполнительного совета является оперативная деятельность в целях развития.

62. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Кении ([DP/DCP/KEN/4](#)), Объединенной Республики Танзания ([DP/DCP/TZA/3](#)) и Сирийской Арабской Республики ([DP/DCP/SYR/4](#)).

63. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Анголы согласно документу [DP/2022/20](#).

IX. Оценка

64. Директор Независимого управления оценки (НУО) представил годовой доклад об оценке за 2021 год ([DP/2022/21](#)) и документ «Финансирование процесса восстановления: формативная оценка мер реагирования ПРООН на пандемию COVID-19 и финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития» ([DP/2022/22](#)). Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ представил комментарии руководства к годовому докладу об оценке за 2021 год и ответ руководства на документ «Финансирование процесса восстановления: формативная оценка мер реагирования ПРООН на пандемию COVID-19 и финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития» ([DP/2022/23](#)).

Годовой доклад об оценке за 2021 год

65. Делегации подчеркнули важность того, чтобы оценка и деятельность НУО обеспечивали надзор со стороны Совета. Они приветствовали усилия НУО по укреплению своего потенциала и оказанию руководству ПРООН и страновым отделениям помощи в расширении возможностей проведения децентрализованных оценок. Они подчеркнули важность улучшения децентрализованных оценок и призвали руководство ПРООН утвердить изменение удовлетворительного показателя с 47 до более 50 процентов. Они высоко оценили усилия по повышению качества оценок, прилагаемые в соответствии с программой действий по улучшению децентрализованных оценок. Они отметили, что НУО показывает пример того, как управлениям оценки Организации Объединенных Наций следует работать и общаться с Советом. Они спросили, как руководство ПРООН планирует увеличивать бюджет НУО и какой вклад могут внести государства-члены. НУО следует улучшить качество доклада и дать возможность лучше понять надлежащим образом охваченные области работы ПРООН. ПРООН следует выделить достаточные ресурсы на проведение оценки (в соответствии с целевым показателем политики в области оценки) и решить проблему, связанную с тем, что программы обеспечения гендерного равенства по-прежнему испытывают дефицит финансирования. ПРООН следует продолжать укреплять межучрежденческую координацию в области оценки.

66. В своем ответном выступлении директор НУО заявил, что НУО привержено содействию выполнению Советом своей надзорной функции и повышению качества децентрализованных оценок. Несмотря на трудности, возникшие во время пандемии, НУО продолжало обеспечивать полный охват независимых оценок страновых программ. НУО изменяет свою архитектуру данных и находит новые внешние источники данных для облегчения проведения оценок. Оно будет продолжать повышать качество годовых докладов и координировать работу с управлениями оценки Организации Объединенных Наций в интересах оптимизации деятельности межучрежденческих рабочих механизмов. К 2025 году в партнерстве с Группой Организации Объединенных Наций по оценке ПРООН планирует подготовить сводные доклады по пяти основным направлениям ЦУР.

67. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ заявил, что ПРООН сотрудничает с НУО в целях дальнейшего улучшения децентрализованных оценок и обеспечения финансирования для НУО. ПРООН стремится перейти от оценок, ориентированных на проекты, к оценкам, ориентированным на портфели проектов, и достичь своей цели по финансированию программ обеспечения гендерного равенства.

68. Руководитель Группы по повышению эффективности ПРООН заявила, что ПРООН усовершенствовала практику, политику и процедуры управления по результатам следующим образом: а) укрепила комплексную систему оценки результатов и ресурсов в соответствии с теорией изменений, с тем чтобы программы были основаны на фактических данных, полученных в ходе оценки; б) внедрила новую архитектуру финансирования программ (Quantum), увязав результаты с ресурсами; и с) усовершенствовала архитектуру управления рисками, увязав риски на уровне проектов с рисками на уровне программ и установив связи между рисками и результатами. Что касается качества программ, то система содержит новый показатель, отображающий, насколько успешно удается учитывать результаты оценки при осуществлении страновых программ.

Финансирование процесса восстановления: формативная оценка мер реагирования ПРООН на пандемию COVID-19 и финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

69. Делегации приветствовали подход ПРООН к финансированию развития, основанный на Аддис-Абебской программе действий. Они приветствовали планы по разработке более стратегического подхода к финансированию ЦУР, но попросили ПРООН предоставить подробную информацию о ее возможностях в этой связи. Они призвали ПРООН в рамках комплексных национальных схем финансирования сотрудничать с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития на страновом уровне. ПРООН следует работать над значимым разделением труда на основе взаимоукрепляющих сравнительных преимуществ. Делегации приветствовали аналитическую пользу и значимость оценок социально-экономического воздействия ПРООН в рамках общесистемного реагирования на пандемию COVID-19. Они приветствовали положительную роль программы «Налоговые инспекторы без границ», а также ведущую роль ПРООН в вопросах климатического финансирования, в том числе в качестве партнера-исполнителя Зеленого климатического фонда и Глобального экологического фонда. ПРООН было предложено разработать стратегию и показатели в интересах мобилизации государственных и частных ресурсов для целей устойчивого развития.

70. В своем ответном выступлении директор НУО заявил, что ПРООН уже является участником процесса финансирования ЦУР в рамках своей работы со странами по согласованию национальных систем планирования. Вместе с тем нынешний кризис требует применения инновационных подходов; формативная оценка могла бы помочь ПРООН внести соответствующие коррективы. НУО с удовлетворением отметило усилия руководства ПРООН по составлению «дорожной карты» для согласования стратегии. Комплексные национальные схемы финансирования играют важную роль в обеспечении такого согласования, поскольку позволяют внедрять в национальные системы инвестиционные платформы для мобилизации поддержки. В области финансирования развития ПРООН имеет сравнительное преимущество, выступая за то, чтобы никто не был забыт.

71. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ заявил, что ПРООН выполняет двойную функцию в финансировании ЦУР: привлекает финансирование и продвигает стандарты содействия достижению ЦУР. В 2018 году ПРООН создала централизованную систему финансирования развития, а в 2019 году — центр финансирования устойчивого развития. Цель ПРООН — дополнять работу международных финансовых учреждений для обеспечения эффективности и результативности развития.

72. Директор Центра устойчивого финансирования ПРООН отметил, что международные финансовые учреждения все активнее участвуют в процессе создания комплексных национальных схем финансирования на уровне стран. Более 50 процентов стран, участвующих в этом процессе в 2022 году, завершили разработку стратегии финансирования, создав значимые платформы для инвестиций на уровне страны. Ожидается, что в будущие годы число таких стран увеличится, в связи с чем потребуются осуществить политические реформы, для проведения которых ПРООН, благодаря своей роли координатора, может консолидировать технический и финансовый потенциал государств-членов, с тем чтобы помочь странам принять финансовые документы, опираясь на финансовые платформы, опыт международных финансовых учреждений и механизмы наращивания потенциала, такие как Академия ПРООН по финансированию ЦУР.

73. Исполнительный совет принял решение 2022/8 о результатах оценки ПРООН.

Х. Добровольцы Организации Объединенных Наций

74. Заместитель Администратора ПРООН вынесла на рассмотрение этот пункт, а Исполнительный координатор программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представил Доклад Администратора ДООН (DP/2022/24).

75. Группа делегаций приветствовала реализацию стратегической рамочной программы ДООН на 2018–2021 годы и реагирование ДООН на пандемию COVID-19 в поддержку развития и гуманитарной координации, продемонстрировавшие важность добровольчества в системе Организации Объединенных Наций. Делегации обратили внимание на роль добровольцев Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях и призвали ДООН сосредоточиться на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. Они приветствовали цифровое преобразование ДООН и рассчитывали увидеть, что она повысит организационную эффективность, качество добровольческих услуг, прозрачность и подотчетность. ДООН следует продолжать всячески продвигать идею включения инвалидов в состав персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт». Делегации отдали должное амбициозной матрице результатов, которая способствовала успеху деятельности ДООН и повышению ее значимости в системе Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули особую роль Специального фонда добровольных взносов, который позволяет ДООН реагировать на кризисы, стимулировать исследования и инновации, а также осуществлять цифровое преобразование. Государствам-членам было рекомендовано рассмотреть возможность внесения взносов в Специальный фонд.

76. Другие делегации особо отметили роль ДООН как общесистемного поставщика услуг, реагирующего на потребности стран и продвигающего инклюзивность состава добровольцев Организации Объединенных Наций и решения в области добровольчества. Поскольку многие добровольцы Организации Объединенных Наций родом из южных стран, была подчеркнута их уникальная роль в обеспечении устойчивого развития в развивающихся странах и в качестве сторон сотрудничества Юг — Юг. ДООН и добровольцы Организации Объединенных Наций призваны играть особую роль в преодолении цифрового разрыва. Делегации высоко оценили оперативное развертывание добровольцев Организации Объединенных Наций в Украине и в странах, принимающих беженцев. Они обратили внимание на программу полного финансирования ДООН, предоставляющую профессионалам и молодежи возможность получить опыт работы в области мира и развития на местах, а также на потенциал платформы знаний ДООН. Они особо отметили работу ДООН, способствующую проведению добровольных национальных обзоров.

77. Исполнительный координатор ДООН заявил, что в ходе пандемии COVID-19 стала очевидной необходимость данных и фактических сведений для ведения политических дискуссий. В качестве примера можно привести вклад ДООН в проведение добровольных национальных обзоров; ДООН будет вести работу с национальными партнерами, чтобы обеспечить отражение приоритетных выводов, сделанных по итогам обзоров, в политике и программах. Одним из основных приоритетов оставалось цифровое преобразование ДООН, дающее детальное представление об организационных проблемах и недостатках, над устранением которых ДООН активно работает, включая реализацию гарантий и

принятие превентивных мер. Платформа знаний ДООН, запущенная в 2021 году, содержит данные о развитии, которые помогут повысить отдачу от добровольческой деятельности на уровне стран. Сюда относятся и повышение разнообразия и инклюзивности добровольцев Организации Объединенных Наций, в том числе за счет привлечения беженцев, инвалидов и так называемых «общинных добровольцев».

78. Исполнительный совет принял решение 2022/9 о докладе Администратора ДООН.

XI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

79. Заместитель Администратора ПРООН вынесла на рассмотрение этот пункт, а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представила доклад о результатах работы ФКРООН в 2021 году ([DP/2022/25](#)).

80. Члены Президиума Совета призвали ФКРООН продолжать оказывать НРС поддержку в достижении целей Дохинской программы действий по обеспечению устойчивого развития. ФКРООН следует продолжать предлагать новаторские финансовые решения и поддерживать зеленый инклюзивный рост, чтобы помочь НРС восстановиться после пандемии и обратить вспять последствия изменения климата, в том числе путем расширения доступа к технологиям и ресурсам в интересах наращивания потенциала НРС. Члены Президиума приветствовали работу ФКРООН по улучшению рыночного доступа и комплексных финансовых систем, с тем чтобы помочь НРС справиться с долговым кризисом и обеспечить возможности для расширения экономических прав и возможностей женщин и девочек.

81. Группа делегаций приветствовала финансовые решения, разработанные ФКРООН для обездоленных групп населения, и его работу в поддержку общедоступности финансовых услуг. Делегации приветствовали расширение спектра цифровых финансовых услуг ФКРООН, нацеленное на то, чтобы НРС могли пользоваться возможностями цифрового финансирования и цифрового преобразования, которые позволяют экономике расти и повышать производительность. ФКРООН следует продолжать поддерживать финансирование ЦУР в интересах местных органов власти и субъектов финансирования местных органов власти, в том числе через систему адаптации жизни к местным климатическим условиям. Они призвали расширить портфель займов и гарантий ФКРООН, ориентированный на малые и средние предприятия в НРС, в целях мобилизации финансирования ЦУР, а также расширить Фонд «Бридж» в целях обеспечения каталитического инвестиционного капитала для малых и средних предприятий и малых инвестиционных проектов.

82. Вторая группа делегаций приветствовала увеличение числа запросов организаций системы Организации Объединенных Наций на предоставление доступа к инструментам капиталовложений ФКРООН. ФКРООН играет важную роль в системе Организации Объединенных Наций, поскольку предоставляет хорошую отправную точку для работы с государственными и частными партнерами по вопросам финансовых документов и инноваций. Делегации призвали организации системы Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и банки развития выстраивать партнерские отношения с ФКРООН и перенимать его богатый опыт в области инновационного финансирования. ФКРООН следует

активизировать свое сотрудничество с частными инвесторами, чтобы получить доступ к растущему числу возможностей для инвестиций, связанных с ЦУР.

83. Третья группа делегаций высоко оценила деятельность ФКРООН по предоставлению каталитического капитала для мобилизации государственных/частных ресурсов для инвестиций, связанных с ЦУР, укреплению рыночных систем и механизмов финансирования, а также ускорению инклюзивных, диверсифицированных и «зеленых» экономических преобразований. Делегации призвали партнеров оказать ФКРООН поддержку в расширении Фонда «Бридж» и капитализации Фонда государствами-членами, чтобы он мог использовать гибкое льготное финансирование и снизить риски в целях привлечения ресурсов из частного сектора для инвестиций в достижение ЦУР. ФКРООН следует продолжать расширять сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, предоставляя новаторские и смешанные финансовые решения.

84. В своем ответном выступлении Исполнительный секретарь ФКРООН заявила, что ФКРООН продолжит работу по привлечению государственного и частного капитала в поддержку развивающихся стран, прежде всего НРС. ФКРООН активизирует свою ориентированную на климат работу, расширяя масштабы действия и финансирование своей системы адаптации жизни к местным климатическим условиям для оказания муниципальным климатическим программам помощи в адаптации к местному климату. ФКРООН наращивает инвестиции в поддержку НРС путем создания банковских проектов для малых и средних предприятий, содействующих достижению ЦУР. Оратор призвала государства-члены рассмотреть возможность внесения взносов в Фонд «Бридж» ФКРООН в соответствии с содержащимся в Дохинской программе действий призывом обеспечить каталитический инвестиционный капитал для НРС. ФКРООН активно взаимодействует с многосторонними банками развития и учреждениями по финансированию развития, чтобы реализовать свои возможности по поддержке молодых малых и средних предприятий и малых инвестиционных проектов. ФКРООН является активным сторонником обеспечения общедоступности финансовых услуг на внутренних рынках капитала и сотрудничает с компаниями частного сектора в области цифрового финансирования, местной инфраструктуры и инвестиций в малые и средние предприятия.

85. Исполнительный совет принял решение 2022/10 о результатах работы ФКРООН в 2021 году.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

ХП. Заявление исполнительного директора ЮНФПА и годовой доклад

86. В своем вступительном слове (размещенном на [веб-сайте ЮНФПА](#)) исполнительный директор ЮНФПА сосредоточила внимание на том, какое воздействие оказывают на женщин и девочек пандемия COVID-19 и другие кризисы, связанные с конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности и климатическими бедствиями. ЮНФПА как никогда привержен выполнению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и достижению ЦУР, а для этого необходимо обеспечить подотчетность. Оратор рассказала об успехах ЮНФПА в ходе реализации предыдущего стратегического плана в рамках парадигмы «гуманитарная помощь — развитие — мир». ЮНФПА стремится добиваться больших результатов и совершенствует свою нормативную деятельность, чтобы никто не был забыт, в том числе путем разработки первой в своей истории стратегии инклюзии инвалидов и

программ для лиц африканского происхождения, представителей коренных народов и других маргинализированных групп населения. ЮНФПА продолжает взаимодействовать со всеми партнерами, чтобы добиться их приверженности и адекватных, устойчивых инвестиций для предсказуемого и долгосрочного финансирования для ЮНФПА и МКНР. Центральным элементом этих усилий является стремление ЮНФПА к инновациям и укреплению своего потенциала в области сбора данных и фактов. Оратор отметила, что ЮНФПА продолжает продвигать идею абсолютной нетерпимости ко всем видам нарушений и углубляет инвестиции в подразделения по ревизии и расследованиям, оценке и вопросам этики. Исполнительный директор обратила внимание на работу ЮНФПА по предоставлению местному населению, беженцам и внутренне перемещенным лицам основных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, защите соответствующих прав и профилактике гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов, прежде всего в Украине.

87. Директор Регионального бюро ЮНФПА для Латинской Америки и Карибского бассейна обратил внимание на помощь со стороны ЮНФПА на уровне стран, отметив: а) его приверженность реформе Организации Объединенных Наций, находящую отражение, в частности, в осуществлении совместной программы по обеспечению доступа женщин из числа коренных народов в Амазонии к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав; б) усилия по улучшению реагирования на бедствия и повышению готовности к ним, в частности в МОСТРАГ, обеспечение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и предотвращению гендерного насилия, а также распространение наборов предметов личной гигиены; и с) использование данных для выявления случаев подростковой беременности в качестве приоритетного вопроса на уровне стран и создание ориентированных на подростков служб здравоохранения, информирование и предоставление экспертной технической помощи.

88. В целом делегации отметили работу ЮНФПА на местах, направленную на обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав каждого человека. Устойчивого развития невозможно добиться без гендерного паритета и внимания ко всем слоям населения. Делегации подчеркнули важность обобщения опыта и извлечения уроков из стратегического плана на 2018–2021 годы и мер реагирования на пандемию COVID-19. Они высоко оценили тот факт, что ЮНФПА использует реформу Организации Объединенных Наций и «Нашу общую повестку дня» для содействия достижению целей и укрепления синергетических связей с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и ее партнерами на основе сравнительных преимуществ с учетом национальных приоритетов и результатов четырехгодичного обзора. Они призвали ЮНФПА продолжать укреплять партнерские отношения и участвовать в возглавляемых государствами-членами инициативах в области развития, чтобы обеспечить синергию для ускоренного выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

89. Члены Президиума Совета высоко оценили деятельность ЮНФПА по адаптации своей работы к самостоятельно определяемым странами приоритетным задачам при реализации стратегического плана на 2022–2025 годы. Они приветствовали сотрудничество ЮНФПА с партнерами в интересах ускорения прогресса в достижении трех преобразующих результатов, устранения пробелов на национальном и субнациональном уровнях и вовлечения женщин и девочек. Нарращивание институционального потенциала имеет ключевое значение для обеспечения доступа к качественной информации и пакетам основных услуг в целях устранения предотвратимой материнской смертности, неудовлетворенных потребностей в планировании семьи, гендерного насилия и вредных видов

практики. Особенно важно обеспечить участие частного сектора в реализации программ ЮНФПА. Члены Президиума обратили внимание на важность оценки и мониторинга результатов с применением многосторонних и многосекторальных подходов, ориентированных на долгосрочный эффект на страновом уровне, и на важность набора согласованных с ЦУР показателей для количественной оценки прогресса и пробелов в достижении трех преобразующих результатов. ЮНФПА следует продолжать разрабатывать ориентированные на результаты программы с помощью комплексной системы оценки результатов и ресурсов. Члены Президиума отметили мобилизацию рекордного объема ресурсов в 2021 году и призвали ЮНФПА продолжать оказывать поддержку в обеспечении прозрачности, подотчетности и мониторинга и выделять на это больше ресурсов.

90. Группа делегаций приветствовала прогресс ЮНФПА в осуществлении стратегического плана на 2022–2025 годы и акцент нового плана на ускоренное достижение трех преобразующих результатов. ЮНФПА следует продолжать: а) поощрять навыки, знания, образование и права человека женщин и девочек, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья и защиту соответствующих прав, посредством всестороннего полового просвещения, а также совершенствовать свою нормативную деятельность; б) расширять свой потенциал гуманитарного реагирования в интересах защиты жизни и прав женщин, подростков и молодежи и борьбы с гендерным насилием с применением целостного подхода в рамках парадигмы «гуманитарная помощь — развитие — мир»; и с) собирать данные для разработки программ и мониторинга на основе фактов с целью охватить наиболее обездоленных. Делегации приветствовали работу ЮНФПА по поиску новаторских решений и налаживанию партнерских отношений с субъектами Организации Объединенных Наций, правительствами, гражданским обществом, партнерами по процессу развития, международными финансовыми учреждениями и частным сектором для достижения трех преобразующих результатов и целей в области устойчивого развития.

91. В отдельных выступлениях делегации приветствовали начало работы созданной Генеральным секретарем Группы по реагированию на глобальный кризис и спросили, как ЮНФПА планирует внести свой вклад в реализацию ее концепции. Они призвали ЮНФПА повышать эффективность своей работы и использовать инновации и цифровые инструменты для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Они особо отметили работу ЮНФПА на страновом уровне, направленную на решение проблем COVID-19 и гендерного насилия в условиях кризиса, а также среди беженцев и внутренне перемещенных лиц. Они приветствовали руководящую роль ЮНФПА в гуманитарной области и уделение приоритетного внимания его нормативной роли с учетом растущего сопротивления установлению гендерного равенства.

92. Делегации призвали ЮНФПА смело выступать за осуществление всей повестки дня в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты соответствующих прав на страновом уровне и сотрудничать с координаторами-резидентами как важными защитниками своего мандата. Они высоко оценили работу и стратегии ЮНФПА, направленные на удовлетворение потребностей и защиту прав, в частности, женщин и девочек африканского происхождения, представителей коренных народов и молодежи, а также на предоставление им возможности стать проводниками перемен. Они решительно поддержали работу ЮНФПА по обеспечению автономии тела и всестороннего полового просвещения и призвали ЮНФПА продолжать устранять структурные причины гендерного насилия и изменять социальные нормы, увековечивающие патриархальную системную дискриминацию и предрассудки, гендерное неравенство и стигматизацию жертв и пострадавших. ЮНФПА следует пересмотреть свои

расходы и обеспечить наличие у страновых отделений и партнеров-исполнителей возможностей для осуществления преобразующих программ. ЮНФПА следует обеспечить достаточно надежное управление и внутренний контроль, усилить меры по предотвращению мошенничества, а также повысить прозрачность и подотчетность перед Советом.

93. Делегации подчеркнули, что страновые программы должны разрабатываться в соответствии с национальными приоритетами в области развития и принципом национальной ответственности. Они заявили, что пандемия поставила под угрозу прогресс, прежде всего в НРС, и привела к росту масштабов гендерного насилия. Они просили ЮНФПА предоставить экспертную помощь, а также поделиться результатами тематических исследований и полезным опытом и практикой в интересах решения проблем низкой рождаемости и старения. ЮНФПА было предложено учитывать негативные последствия односторонних принудительных мер при представлении информации о реализации стратегического плана в своих годовых докладах.

94. Делегации приветствовали поддержку, которую ЮНФПА оказывает в проведении национальных переписей населения благодаря улучшению процесса сбора данных, с тем чтобы никто не остался без внимания. Они похвалили ЮНФПА за превышение целевых показателей по ряду областей и приветствовали разработку им набора демографических данных для целей оказания гуманитарной помощи. ЮНФПА следует улучшить свои возможности в плане сбора и анализа демографических данных, расширить инвестиции в сбор больших данных и повысить доступность и актуальность данных по ключевым показателям, с тем чтобы предоставлять такие данные для исследований. Делегации выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о сокращении объема ресурсов, предназначенных для финансирования основной деятельности, и призвали ЮНФПА продолжать мотивировать доноров к увеличению объемов гибкого и предсказуемого основного финансирования. Они подчеркнули необходимость того, чтобы ЮНФПА имел долгосрочную концепцию и получал потоки финансирования для обеспечения устойчивого, преобразующего воздействия через достижение трех преобразующих результатов и выполнение своей роли в рамках парадигмы «гуманитарная помощь — развитие — мир».

95. В своем ответном выступлении исполнительный директор ЮНФПА заявила, что растет спрос на качественную техническую помощь высокого уровня по инициативе снизу в интересах реализации стратегического плана на местах. Центральное значение для ускорения действий и применения общесистемного подхода Организации Объединенных Наций имеет акцент ЮНФПА на инновациях и интеграции политики и данных в интересах выполнения Программы действий МКНР. Цель заключается в создании инклюзивных и подотчетных учреждений на национальном и субнациональном уровнях и формировании благоприятной политической среды для достижения трех преобразующих результатов с применением принципа «никто не должен быть забыт». Оратор заявила, что около 60 процентов итоговых показателей стратегического плана являются общими с другими структурами Организации Объединенных Наций. Совместные действия являются ключевым фактором, гарантирующим присутствие ЮНФПА в рамках всей парадигмы «гуманитарная помощь — развитие — мир» и принятие мер по повышению жизнестойкости и получению устойчивых результатов. Приоритет отдается НРС; ЮНФПА оказывает НРС поддержку в разработке экономически обоснованных решений и работает над разукрупнением данных, чтобы повысить актуальность предлагаемых им преимуществ для НРС.

96. ЮНФПА применяет извлеченные уроки в своей деятельности на всех этапах, используя опыт ускорения операций для мобилизации ресурсов. Опираясь на уроки, извлеченные в ходе пандемии COVID-19 и сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций, ЮНФПА укрепляет свою архитектуру инноваций и цифровизации и нормативную роль, продвигая охрану сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девочек в интересах удовлетворения их потребностей и защиты их прав. Работа ЮНФПА по сбору данных предоставила правительствам основу для планирования развития на местах и позволила им выявить проблемы и формы дискриминации, с которыми сталкиваются такие группы населения, как коренные народы и лица африканского происхождения. Для обеспечения учета мнений таких групп ЮНФПА сформировал свою первую группу молодых специалистов африканского происхождения. Центральное место в рамках его стратегии управления персоналом и взаимодействия с поставщиками и партнерами-исполнителями занимает создание условий для того, чтобы на рабочем месте царил атмосфера абсолютной нетерпимости к нарушениям. ЮНФПА проявляет абсолютную нетерпимость к мошенничеству и стремится к обеспечению прозрачности и принятию коррективных мер.

97. Что касается противодействия мандату МКНР, то ЮНФПА работает над тем, чтобы его пропаганда в защиту женщин и девочек была основана на фактах. Автономия тела — это основополагающее, охраняемое право человека. Работа ЮНФПА по решению основных системных структурных проблем и обеспечению всестороннего полового просвещения имеет решающее значение для достижения трех преобразующих результатов. Она включает в себя усилия, предпринимаемые в соответствии с новыми рекомендациями ВОЗ по оказанию помощи при аборте и направленные на обеспечение доступа к всеобъемлющей медицинской помощи в период после прерывания беременности во всех ситуациях. Во всей своей работе, в том числе посвященной гендерным вопросам, изменению климата и преобразованию взглядов, ЮНФПА опирается на определяемые на национальном уровне приоритетные задачи. ЮНФПА продолжает осуществлять свою стратегию по обеспечению гендерного равенства при составлении программ и на общеорганизационном уровне, понимая, что гендерное равенство означает равенство для всех; ЮНФПА признает демографическое разнообразие и необходимость адаптации к стареющим обществам, чтобы проводить соответствующую подготовку.

98. Заместитель исполнительного директора ЮНФПА по программам заявила, что ЮНФПА привержен применению общесистемного подхода Организации Объединенных Наций, как это подчеркивается в «Нашей общей повестке дня» и ее 12 обязательствах. ЮНФПА обеспечивает применение согласованного подхода к достижению трех преобразующих результатов и осуществлению стратегического плана через Координационный совет руководителей на страновом уровне и через общесистемные тематические коалиции на региональном уровне. ЮНФПА демонстрирует неизменную приверженность выполнению своего мандата как в области развития, так и в гуманитарной сфере.

99. Директор Управления ЮНФПА по гуманитарным вопросам заявил, что в своей работе в условиях кризиса ЮНФПА вносит весомый вклад в предоставление данных об охране сексуального и репродуктивного здоровья и гендерном насилии, продвижение многосекторального подхода, а также профилактику будущих кризисов и обеспечению готовности к ним через создание партнерств на национальном и местном уровнях.

100. Заместитель исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА заявил, что ЮНФПА работает над тем, чтобы обеспечить более комплексный и эффективный подход к оперативному гуманитарному реагированию, который позволял бы охватить весь опыт организации. Это необходимо для удовлетворения высоких требований государств-членов к гуманитарному мандату ЮНФПА. ЮНФПА включил свою гуманитарную деятельность во все программные и бюджетные области. С начала конфликта в Украине ЮНФПА перешел от развития к гуманитарной деятельности и охватил более миллиона человек информированием о доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальным услугам и о защите от гендерного насилия. Что касается отсутствия продовольственной безопасности, то ЮНФПА сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в своих мандатных областях.

101. Исполнительный совет принял решение 2022/11 об осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы (доклад исполнительного директора).

XIII. Оценка

102. Директор Управления оценки ЮНФПА представил свой годовой доклад о функции оценки за 2021 год (DP/FPA/2022/5), а заместитель исполнительного директора по программам представила ответ руководства на доклад (DP/FPA/2022/CRP.1).

Годовой доклад о функции оценки за 2021 год: доклад директора Управления оценки

103. В ходе единственного выступления группа делегаций похвалила Управление оценки за гибкость, с которой оно адаптирует функцию оценки к условиям COVID-19 и использует оценку для ускорения восстановления после пандемии COVID-19. Управление получило высокую оценку за разработку четырехлетнего бюджетного плана оценки на 2022–2025 годы, стратегии оценки на 2022–2025 годы и стратегии повышения эффективности оценки посредством коммуникаций и управления знаниями. Делегации высоко оценили достижение почти всех ключевых показателей эффективности и признали, что децентрализованная система оценки была укреплена, при этом было отмечено большое количество оценок, выявивших высокое качество. Они подчеркнули необходимость проведения своевременных, качественных и децентрализованных оценок и высоко оценили усилия Управления по решению этой задачи. Они признали прогресс в использовании децентрализованных оценок для разработки программ и централизованных оценок для стратегического планирования и приветствовали стремление привлечь молодежь к участию в оценках. Делегации похвалили Управление за проведение первой в истории оценки развития, которая привела к повышению адаптивности управления и принятию принципов управления по результатам. Они приветствовали усилия ЮНФПА по укреплению национального потенциала и систем, касающихся развития, в интересах ускорения достижения целей в области устойчивого развития и принятия решений и обучения на основе фактических данных. Они высоко оценили неизменную приверженность руководства предоставлению финансовых и людских ресурсов в поддержку функции оценки и призвали ЮНФПА увеличить инвестиции в проведение оценок. Они приветствовали также приверженность Управления реформе Организации Объединенных Наций и совместным оценкам на центральном, региональном и страновом уровнях.

104. В своем ответном выступлении директор Управления оценки ЮНФПА с удовлетворением отметил признательность, которую Совет выразил в связи с прогрессом в проведении централизованных и децентрализованных оценок и усилиями по повышению согласованности действий Организации Объединенных Наций в области оценки и развития национального потенциала в области оценки. Управление будет сохранять свои нынешние высокие показатели, а также свою гибкость и адаптивность и решать оставшиеся проблемы под руководством Совета.

105. Исполнительный совет принял решение 2022/12 о результатах оценки ЮНФПА.

XIV. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

106. Заместитель исполнительного директора по программам представила обзор ДСП для Кении, Объединенной Республики Танзания и Сирийской Арабской Республики. В свою очередь, региональные директора по Восточной и Южной Африке и арабским государствам представили подробную информацию по региональным перспективам.

107. После принятия ДСП для Сирийской Арабской Республики группа делегаций выразила серьезную обеспокоенность некоторыми аспектами стратегических рамок Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики, включая отсутствие формулировок, касающихся вооруженного конфликта. Делегации заявили, что операции Организации Объединенных Наций должны соответствовать принципам нейтралитета, гуманности, беспристрастности и независимости. Другие делегации заявили, что страновая программа была разработана в увязке с национальными приоритетами в консультации с правительством, и подчеркнули необходимость сохранения принципов национального суверенитета и ответственности. Было подчеркнуто, что основным направлением работы Исполнительного совета является оперативная деятельность в целях развития.

108. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Кении (DP/FPA/CPD/KEN/10), Сирийской Арабской Республики (DP/FPA/CPD/SYR/9) и Объединенной Республики Танзания (DP/FPA/CPD/TZA/9).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XV. Заявление исполнительного директора ЮНОПС и годовой доклад

109. В своем вступительном слове (размещенном на веб-сайте ЮНОПС) и.о. исполнительного директора ЮНОПС обратил внимание на неудачное руководство ЮНОПС осуществлением инициативы по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновации (УИЗ). Он заявил, что результаты тщательного расследования, проведенного Группой внутренней ревизии и расследований, были доведены до сведения Управления людских ресурсов ЮНОПС и Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам для принятия возможных дисциплинарных и юридических мер. ЮНОПС будет нести ответственность за расходы и возможные убытки и информировать Совет о ходе работы, чтобы гарантировать, что подобная ситуация не повторится в будущем. Для решения этой ситуации ЮНОПС: а) организует независимый обзор системы

внутреннего контроля и управления ЮНОПС; b) незамедлительно проведет оценку инициативы УИЗ; c) укрепит связи между службами внутренней ревизии и расследований, функциональным звеном по вопросам этики и Советом; d) ускорит ход выполнения рекомендаций надзорных органов; e) даст определение «максимального резерва» и перенаправит излишки на действия в области развития; и f) обеспечит доступ к большему объему данных об операциях для повышения доверия со стороны партнеров. И.о. исполнительного директора обратился к Совету за рекомендациями по этим приоритетным вопросам.

110. Члены Президиума Совета заявили, что ситуация с ЮНОПС представляет собой политический кризис веры в способность межправительственной системы реагировать на глобальные проблемы. Они призвали Совет и государства-члены ввести в действие механизмы контроля во избежание повторения такой ситуации и обеспечить подотчетность при четком понимании основных причин, с тем чтобы Совет мог выполнять свои надзорные функции. Члены Президиума призвали ЮНОПС: a) в полной мере сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по правовым вопросам и сетью «Единые кадры»; b) заморозить все проекты в рамках инициативы УИЗ и прекратить финансирование новых проектов, связанных с этой инициативой; c) инициировать независимую оценку механизмов внутреннего контроля и модели управления ЮНОПС; d) предоставить гарантии защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, во всех трех организациях, с тем чтобы противодействовать так называемой «культуре безнаказанности» в ЮНОПС; и e) разработать стратегию коммуникации со СМИ для обеспечения единообразного информирования общественности о текущих процессах в Совете, государствах-членах и организациях. Члены Президиума призвали членов Совета действовать коллективно, чтобы обеспечить скорейшее урегулирование и возмещение ущерба от осуществления инициативы УИЗ и восстановить доверие к ЮНОПС и Организации Объединенных Наций.

111. Группа делегаций выразила глубокую обеспокоенность по поводу того, что руководство ЮНОПС позволило ситуации с инициативой УИЗ поставить под угрозу репутацию ЮНОПС и Организации Объединенных Наций. Делегации приветствовали опыт и реформаторские намерения и.о. исполнительного директора, который будет содействовать усилиям Совета и осуществлять дальнейшую деятельность на основе принципов взаимного уважения и партнерства при полной прозрачности и подотчетности. Они призвали ЮНОПС: a) приостановить новые инвестиции в осуществление инициативы УИЗ до получения от Совета дальнейших указаний; b) обеспечить четкий учет текущих инвестиций в осуществление инициативы УИЗ и принять инициативные меры по возврату утраченных средств; c) обеспечить, чтобы нарушения, допущенные при осуществлении инициативы УИЗ, не влияли на восприятие остального портфеля ЮНОПС и реализацию проектов; d) создать рабочую группу экспертов для предоставления рекомендаций Совету и повышения прозрачности в отношении платы за управленческие услуги ЮНОПС и структуры расходов; e) инициировать оценку третьей стороной использования портфеля и механизмов внутреннего контроля, в том числе связанных с инициативой УИЗ; f) усилить функциональные звенья по вопросам этики и внутренней ревизии и расследований, в том числе повысить их независимость; g) разработать план по выполнению оставшихся рекомендаций; h) добиться полной прозрачности и доступности в вопросах защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях; i) обеспечить сотрудникам возможности для выражения обеспокоенности и взаимодействия с руководством; и j) как можно скорее опубликовать доклад о расследовании Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций.

112. Другие делегации выразили серьезную обеспокоенность по поводу того, что сообщения о нарушениях, связанных с инициативой УИЗ, не были должным образом отражены в документах, представленных ЮНОПС Совету. Они выразили крайнюю обеспокоенность по поводу вопросов, поднятых в докладах о ревизионно-бухгалтерской экспертизе, проведенной Группой внутренней ревизии и расследований в отношении программ «Устойчивое решение жилищной проблемы» и «Мы — океаны». Делегации приветствовали независимую оценку модели организации рабочих процессов ЮНОПС и его структур внутреннего контроля, а также независимую ревизию инвестиций в осуществление инициативы УИЗ. Они подчеркнули важность создания здоровой организационной культуры, характеризующейся прозрачностью и подотчетностью, и эффективной и доступной системы информирования о нарушениях. Они призвали к обеспечению полной независимости и наращиванию потенциала Независимой группы ЮНОПС по ревизии и расследованиям и Бюро ЮНОПС по вопросам соблюдения этики.

113. В своем ответном выступлении и.о. исполнительного директора ЮНОПС приветствовал указания Совета и заявил, что ЮНОПС активизирует усилия в тех областях, которые были выделены Советом для решения проблемы кризиса с осуществлением инициативы УИЗ. К таким усилиям относятся проведение политики абсолютной нетерпимости к злоупотреблениям, нарушениям и мошенничеству и усиление мер по обеспечению прозрачности и подотчетности, в том числе посредством четкой коммуникации с Советом, партнерами и заинтересованными сторонами. ЮНОПС разрабатывает инструменты мониторинга в режиме реального времени, чтобы Совет имел беспрепятственный доступ к информации о достигнутом прогрессе. ЮНОПС будет придерживаться стандартов Организации Объединенных Наций при осуществлении своей программы реформ и самых высоких международных стандартов в области мониторинга и отчетности. Оратор подчеркнул, что ЮНОПС нуждается в решительной поддержке всех государств-членов и партнеров, чтобы вернуться на правильный путь. На предстоящих официальных и неофициальных заседаниях и.о. исполнительного директора ЮНОПС будет регулярно информировать Совет о предпринимаемых усилиях.

114. Исполнительный совет принял решение 2022/13 о годовом докладе исполнительного директора и резерве инициативы ЮНОПС по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновации (УИЗ).