



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
14 July 2022
Chinese
Original: English

2022 年第二次常会

2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2022 年年度会议报告
(2022 年 6 月 6 日至 10 日，纽约)

目录

| 章次 | 页次 |
|-------------------------------|----|
| 一. 组织事项 | 3 |
| 联合部分 | 3 |
| 二. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况 | 3 |
| 三. 内部审计和调查 | 4 |
| 四. 道德操守 | 7 |
| 十五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰 | 8 |
| 开发署部分 | 9 |
| 五. 与开发署署长的互动对话和年度报告 | 9 |
| 六. 开发署的性别平等 | 12 |
| 七. 开发署国家方案和有关事项 | 13 |
| 八. 评价 | 13 |
| 九. 联合国志愿人员组织 | 15 |
| 十. 联合国资本发展基金 | 16 |



| | |
|----------------------------|----|
| 人口基金部分 | 17 |
| 十一. 人口基金执行主任的发言和年度报告 | 17 |
| 十二. 评价 | 20 |
| 十三. 人口基金国家方案和相关事项..... | 20 |
| 项目署部分 | 21 |
| 十四. 项目署执行主任的发言和年度报告..... | 21 |

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2022 年年度会议于 2022 年 6 月 6 日至 10 日以到场会议的方式举行。此前，受 COVID-19 大流行影响，连续两年采用虚拟形式召开了年度会议。
2. 执行局核准了 2022 年年度会议议程和工作计划(DP/2022/L.2)，并核准了 2022 年第一次常会的报告(DP/2022/13)。
3. 执行局在 2022 年年度会议上通过的决定载于文件 DP/2022/27，可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局在第 2022/17 号决定中同意，执行局 2022 年今后各次会议的时间安排如下：

2022 年第二次常会：2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日。

执行局主席的发言

5. 执行局主席强调了在实现可持续发展目标方面取得的进展，同时提请注意 COVID-19 持续的社会经济影响以及气候变化、生物多样性丧失和污染三重地球危机。不平等现象加剧，首先影响到最弱势群体。难民和境内流离失所者的人数比以往任何时候都多。我们呼吁国际社会采取行动，应对多方面的挑战。在这种情况下，执行局必须对项目署近期的财务管理不善问题进行评价，并确定适当的行动。这种情形清楚地提醒人们执行局监督作用的重要性。开发署、人口基金和项目署需要执行局的指导，从而确保它们能够胜任 2030 年可持续发展议程的执行工作。合作是确保变革的唯一途径。执行局的讨论应植根于共同责任和努力，对全球各地的人们产生更大的影响。

联合部分

二. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况

6. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署对外关系和宣传局局长、项目署执行局和对外关系办公室向执行局介绍了为执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议所做集体努力的最新情况。
7. 一些代表团对开发署、人口基金和项目署在实现更有成效、更具效率的“一个联合国”倡议方面取得的进展表示赞赏。然而，目前的发展和人道主义挑战需要更加关注全系统的一致性。这些代表团强调，需要开展以下工作：(a) 综合预防、应对危机和从危机中恢复的各项措施，加强以协作方式进行共同国家分析和方案拟订；(b) 评估在各国派驻机构和人员的情况，确保具备适当的技能；(c) 继续巩固共同业务运营；(d) 使具体实体的国家方案与联合国可持续发展合作框架一致；(e) 支持方案国履行人权义务；(f) 加强遵守管理和问责框架，包括国家一级机构首长的业绩管理。

8. 一个跨区域小组说,必须加强联合国发展支柱,并充分执行四年期审查任务。执行局必须确保各组织遵守任务规定,执行局的决定必须再次强调四年期审查任务。国家自主权和领导权对于交付至关重要,每个国家方案都应反映国家优先事项。对内部体制事项的侧重损害了四年期审查的平衡;消除贫困仍然是联合国发展系统的首要目标。该小组告诫,不要追求仅从效率角度推动业务活动、而不考虑全球发展和可持续发展目标的愿景。他们提请注意发展支柱的供资缺口和未履行的《供资契约》承诺,并提请注意,需要对综合解决方案进行更多投资。

9. 对于减少联合国在国家一级(特别是在由多国办事处机构提供服务的国家)存在的呼吁,反响强烈。他们呼吁保持或加强各组织在国家一级的存在,并与适当的需求评估保持一致。

10. 人口基金负责管理事务的副执行主任在回应时说,人口基金仍然致力于改革和加强共同国家评估的联合性;人口基金的国家方案源自与联合国可持续发展合作框架相一致的国家发展战略。人口基金与国家工作队合作,提高效率,联合拟订方案,并以基于人权的强有力方式开展方案拟订和机构间工作。在管理和问责框架及相互问责的基础上,人口基金确保驻地协调员评估人口基金驻国家代表的业绩及其对联合国可持续发展合作框架的贡献。

11. 开发署对外关系和宣传局局长说,开发署致力于落实共同国家评估以及从集体成果中产生的国家方案成果。开发署与发展和人道主义国家工作队合作,保护发展成果,解决根源问题;开发署的方案编制植根于基于人权的方法。开发署已将业务足迹扩大到 170 个国家,尽管其存在依赖于核心供资。开发署业务活动战略平台帮助减少了业务处理时间。开发署还参与了全球共享服务任务小组,并与联合国各实体合作利用资金,包括通过综合国家筹资框架利用资金。

12. 项目署执行局和对外关系办公室说,项目署为专题联盟提供了运作平台,在国家一级的规模很小。项目署学习建立了一个多国模式,能更好地支持各区域,更快地扩大规模和共享服务。这一模式使项目署得以作为一个非驻地机构发展。项目署在采购、基础设施和设计方面遵行人权尽职政策,并促进联合国的商业和人权原则。项目署始终坚持国家自主权。

13. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况的第 2022/14 号决定。

三. 内部审计和调查

14. 开发署审计和调查处(审调处)主任提交了审调处关于 2021 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2022/15);开发署管理事务局局长介绍了管理层的回应。人口基金审计和调查处主任介绍了审计和调查处关于 2021 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2022/6)、监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2022/6/Add.1)以及监督咨询委员会的职权范围。人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了管理层的回应。项目署内部审计和调查组(内审组)主任介绍了关于 2021 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2022/3);项目署临时执行主任介绍了管理层的回应。

15. 各代表团欢迎开发署、人口基金和项目署在处理与审计有关的管理问题方面取得进展，并高兴地看到以往审计报告中的许多建议已得到充分执行或正在执行。各代表团鼓励这些组织落实尚未执行的建议，并高兴地看到各组织财务状况良好，采用了健全的财务管理做法。

开发署

16. 一些代表团高兴地看到，审调处对开发署治理、风险管理和内部控制的总体意见整体“令人满意/需要一些改进”，审调处关于 2020 年和 2021 年的建议有 95% 得到了落实。关于审计和调查问题，各代表团要求获得以下资料：(a) 关于工作人员短缺、计划任务增加、复杂调查案件的性质/时间长度的影响的资料；(b) 详细说明开发署是否计划对审调处、道德操守办公室和人力资源办公室进行联合审查，确保对声称是举报人的个人的调查得到公平管理；(c) 与执行局同时独立分享的更多与管理有关的报告。

17. 其他代表团鼓励开发署处理对国家办事处全球一级支助不足问题的调查结果，并考虑由第三方对开发署信托标准进行审查，提高审调处的独立性。开发署应解决性别平等成果报告不足的问题。有代表团对性行为不端案件的增加表示关切；并要求详细说明从集中防止性剥削、性虐待和性骚扰调查职能的试点方案中汲取的经验教训。

人口基金

18. 各代表团承认，2021 年人口基金的治理、风险管理和控制流程被评为“部分满意，但需要改进”，并对人口基金重视执行审计建议表示赞赏。鼓励人口基金继续加强方案管理、财务管理、采购和库存控制。各代表团对 2022 年调查案件量增加表示关切，同时欢迎 2021 年审计和调查处处理的案件比往年有所增加。代表团要求提供资料，说明人口基金增加审计和调查处资源的计划。人口基金在 COVID-19 背景下改善了国家供应链管理，为此受到赞扬。

项目署

19. 各代表团说，项目署基础设施和创新可持续投资倡议(S3i)中的违规行为将对联合国全系统产生影响；需要采取措施确保联合国系统的财务和风险管理。代表团要求开发署和人口基金提供资料，说明工作量、办公室能力以及执行局在独立性和帮助加强系统方面需要采取的行动。代表团要求在年度报告中对内部审计和调查结果进行分析并说明长期趋势。各组织应确保报告工作准确、直接、平衡，使执行局能够进行监督。代表团敦促各组织采取行动，通过规则和条例加强风险管理和遵守情况。他们强调，必须找到办法，尽早、及时、透明地与执行局分享有关不当行为和调查的信息。

20. 开发署管理事务局局长在回应时说，开发署已更新内部控制框架，并正在通过新的企业资源规划系统加强内部控制。2021 年，开发署通过了反欺诈战略和行动计划；截至 2022 年 5 月，已完成 68% 的行动。开发署已为审调处 2022 年的请求提供了全部资金，并继续执行与全球环境基金有关的建议。开发署致力于确保

在各业务单位一致充分适用经更新的开发署政策和程序。关于审调处的工作量，管理层完全支持落实所有建议。

21. 开发署审调处主任说，审调处资源不足，影响了该处处理案件和达到调查案件关键业绩指标的能力。中等优先案件中这种情况尤为明显。2021 年调查案件量增加是多重因素造成的，包括资源、案件量之间的不平衡和 COVID-19。工作量的增加影响了工作人员福利，尽管能力问题只涉及调查，而不涉及审计。审调处致力于与执行局接触，在调查方面，准备就实际可行性和保密要求进行讨论。

22. 人口基金审计和调查处临时主任说，审计和调查处改组了调查分支：(a) 将其分为两个股，两名股长各负责三个区域，从而分散监督调查员和审查调查报告的责任；(b) 设立受理、政策和报告股，聘用工作人员填补执行局在新的调查综合预算中核准的三个员额。该股评估了提交给审计和调查处的所有案件，以便确定这些案件是否属于其任务范围，是否应移交给有关办事处，是否应审查结案，或是否应进入全面正式调查阶段。该股完成改组后，审计和调查处将评估结果，确定需要，并向执行局报告；同时遵守保密要求，并向捐助方报告。审计和调查处聘请了外部质量保证专家对调查报告进行质量控制。

23. 人口基金负责管理事务的副执行主任表示，新的机构风险管理政策体现了人口基金的零容忍政策。2022 年，人口基金聘用一名风险干事，也体现了这一点。机构风险管理政策和内部控制框架符合特雷德韦委员会赞助组织委员会的标准，并与联合检查组的建议和管理问题高级别委员会的风险参考成熟度模型一致。人口基金有一项打击欺诈和违禁做法的政策。关于调查资源和工作量的问题，人口基金在综合预算中增加了对审计和调查处调查分支的资源。人口基金全面支持审计和调查处的改组，密切监测审计趋势，并通过审计监测委员会进行了根本原因分析。

24. 项目署内审组主任说，高级管理层完全支持内审组配备足够的能力。内审组的独立性以及审计和调查职能是最高优先事项。今后，内审组将着重加强独立性以及向执行局的报告。在长期趋势方面，2021 年，内审组对关键问题进行了详细的根本原因分析，并向公众公布了分析结果。关于资源与案件数量不平衡的问题，内审组四名全职调查员平均每年处理 200 多个案件，远远超过行业标准。内审组将向执行局提交一份关于所需资源的企划案。

25. 项目署临时执行主任说，项目署致力于与执行局合作，解决 S3i 倡议的违规问题，使项目署重新走上正轨。他期待收到内审组关于资源与案件数量不平衡的企划案，并期待着做出更加平衡的安排。

26. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层回应的第 2022/15 号决定。

四. 道德操守

27. 开发署道德操守办公室主任、人口基金道德操守办公室主任、项目署道德操守与合规办公室主任介绍了各自的报告：开发署道德操守办公室 2021 年的活动(DP/2022/16)、人口基金道德操守办公室 2021 年报告(DP/FPA/2022/7)、项目署道德操守与合规办公室 2021 年的活动(DP/OPS/2022/4)。开发署管理事务局局长、人口基金负责管理事务的副执行主任、项目署临时执行主任介绍了管理层的回应。

28. 各代表团说，独立、资源充足、透明、工作人员熟知的道德操守职能部门对于一个健康、胜任的组织至关重要。开发署、人口基金和项目署应继续培养道德操守、廉正和问责文化。在今后的报告中，道德操守办公室应解释各项活动如何有助于培养畅所欲言的文化。人口基金道德操守办公室的指导和报告机制在案件处理和报告中发挥了作用；开发署道德操守办公室因参与开发署防止性剥削和性虐待工作队而受到赞扬。COVID-19 削弱了各组织的工作能力，阻碍了创造安全工作环境的努力，增加了提高道德操守服务可见性的难度。代表团赞扬各组织所做的努力，并鼓励它们加紧道德操守工作。代表团对创纪录的高工作量表示欢迎，同时强调，独立道德操守干事需要足够的资源、能力和机会来执行任务。

29. 开发署道德操守办公室主任注意到并赞赏关于需要确保为道德操守办公室活动提供充足资源的意见。道德操守办公室将探讨如何处理案件量增加的问题，并衡量其活动的影响，以便更好地向执行局通报情况，促进执行局的监督作用。

30. 开发署管理事务局局长说，开发署将继续为道德操守办公室的资源分配请求充分提供资源。

31. 人口基金道德操守办公室主任欢迎执行局核准在 2022-2025 年新的综合预算下设立一个 P-4 职等员额。她说，联合国道德操守社区没有充分共享资源。联合国道德操守小组正在寻求实现更大程度的资源共享，扩大各道德操守办公室的覆盖面。道德操守办公室将继续利用其成功的报告机制，并寻求机会向执行局通报情况。该办公室还将与联合国道德操守小组合作，确定畅所欲言文化宣传影响措施，以便更好地为执行局提供信息。

32. 人口基金负责管理事务的副执行主任说，人口基金在新的综合预算下增加了道德操守办公室的资源。人口基金还制定了“廉正家庭”办法，促进道德操守办公室、审计和调查事务办公室、法律办公室、人力资源办公室、防止性剥削、性虐待及性骚扰协调人之间的信息共享。

33. 项目署临时执行主任说，项目署决定从道德操守办公室职能中删除“合规”部分，使之与联合国道德操守标准保持一致。项目署道德操守办公室必须按照联合国道德操守小组和机构间道德操守网络的要求充分运作，以便从中受益和学习。

34. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2022/16 号决定。

十五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

35. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署人力资源办公室主任、项目署执行局和对外关系办公室主任根据执行局第 2020/11 号决定，对各自组织在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面开展的最新工作进行了口头陈述。

36. 一些代表团赞扬开发署、人口基金和项目署在防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面作出承诺。对不作为零容忍，这一点至关重要。尽管取得了进展，但仍然存在重大挑战。这些代表团赞扬各组织应对存在性剥削、性虐待和性骚扰风险的全球危机和人道主义危机，并敦促各组织通过协调一致的应对措施减轻风险。他们强调，需要：(a) 在防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面积极主动发挥强大、能见的领导作用；(b) 进行有效的机构间合作；(c) 提高认识，落实防止性剥削、性虐待和性骚扰政策；(d) 建设能力；(e) 培训执行伙伴；(f) 进行无障碍、安全、可问责的报告和后续行动；(g) 对工作人员进行有效、透明的筛选；(h) 采取更有力的基于人权、促进性别平等、以受害人/幸存者为中心的办法。为了落实急需的全系统办法，各组织应与特别协调员和受害人权利倡导者合作，采取更一致全面的办法。

37. 人口基金负责管理事务的副执行主任在回应时强调了紧急情况机构间综合应对措施，人口基金对此进行了协调和监测，并确定了最迫切的需要：评估/培训执行伙伴，使用“清白背景调查”防止重新雇用施害者，合并各机构的资源，加强国家一级资源。人口基金牵头开展机构间工作，协调对执行伙伴的做法。人口基金遵守经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)关于在发展合作和人道主义援助中制止性剥削、性虐待和性骚扰的建议以及机构间常设委员会最低业务标准。

38. 开发署人力资源办公室主任说，开发署向执行局报告时使用了一套综合成果和资源指标来跟踪性剥削、性虐待和性骚扰的情况。开发署各国家办事处将报告它们如何执行行动计划，如何与联合国各实体就监测和报告进行协作。开发署与执行伙伴一起制定标准，将性剥削、性虐待和性骚扰相关用语纳入协议，进行能力建设。开发署以受害人为中心提供保护，使其免遭报复。开发署的战略与经合组织发援会的建议和机构间常设委员会的最低业务标准一致。

39. 项目署执行局和对外关系办公室主任说，项目署聘用了一名专职专业人员，支持总部的协调工作，提供技术投入。目前正考虑在风险评估的基础上在国家一级提供更多的协调和技术支持。项目署参与了防止性剥削和性虐待及性骚扰机构间保护网络，从人道主义和发展社区的知识共享、协调和最佳做法中受益良多。项目署根据 2021 年的差距分析制定了工作计划，并自 2019 年 4 月起实施“清白背景调查”。

40. 执行局表示注意到关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新信息。

开发署部分

五. 与开发署署长的互动对话和年度报告

41. 开发署署长在发言([可在执行局网站上查阅](#))中介绍了他的 2021 年年度报告 (DP/2022/17 和 DP/2022/17/Add.2), 并强调, 多重危机使全球多年来之不易的发展成果倒退。这些危机包括 COVID-19 大流行、乌克兰战争、经济崩溃、饥荒和债务积累, 更不用说国际体系信任危机了。在这种背景下, 他谈到了三个主要问题: (a) 需要系统地、大规模地投资于发展, 并认识到任何国家都不能背离可持续发展目标; (b) 不可能将发展与危机分开, 因为摆脱危机取决于发展; (c) 开发署作为一个在陷入危机的世界中提供服务的发展组织, 在克服这些挑战方面具有何种优势。

42. 为了应对这些挑战, 开发署认为, 长远的高质量发展是前进的方向。署长提请注意开发署在一个饱受危机蹂躏的世界中开展的发展工作, 以及开发署作为一个转型组织, 在应对变化和新出现的挑战中表现出的独特灵活性和有效性。他强调开发了开发署如何开展以下工作: (a) 重新界定如何通过管理风险和制约因素、调动和促进发展筹资、利用数字化和技术创新、通过气候承诺促进绿色经济, 实现将地方和全球联系起来的发展; (b) 帮助缩小导致人们陷入脆弱境地的持续系统性发展差距, 借鉴 COVID-19 的经验教训, 建立社会保障体系; (c) 保持强大的内部力量, 推动在国家一级交付的基于成果的联合国改革, 提供新技能、服务、数字能力、知识资源和有效的风险管理。

43. 署长强调了开发署在执行《2022-2025 年战略计划》的头六个月取得的进展。这包括启动“面向 2030 年的人才”战略第二阶段, 巩固开发署数字架构, 启动新的知识和学习战略, 精简开发署向各国提供的政策服务。正如多边组织业绩评估网所确认的那样, 开发署继续利用其能力和服务, 为率先开展业务和效率创新的国家工作队服务, 因此开发署的新优势使其能够引导和指导联合国发展系统的重新定位。虽然开发署有能力应对系统性变革, 但也需要随之向其提供资金, 以便开发署能够兑现对各国的承诺。署长在结束发言时呼吁重振以联合国为中心的多边主义。

44. 执行局主席团成员赞扬署长的领导和开发署工作人员在实施《2022-2025 年战略计划》方面取得的成果。主席团成员认识到开发署激发变革性成果的能力不断增强, 并鼓励开发署逐步扩大和实施协调一致的项目组合和方案。开发署正在重新界定如何通过金融、数字化和气候行动方面的创新, 通过提供新服务, 协助各国就化石燃料改革进行谈判, 以此实现影响深远的可持续发展。开发署应加强对可持续和可再生能源的重视, 确保各国的能源安全和过渡。成员们赞扬开发署达到十多年来最高的方案交付水平, 并赞扬开发署在社会保障、冲突/危机(特别是在乌克兰)、性别平等方面的工作。他们欢迎开发署新的《2022-2025 年性别平等战略》将处理歧视的根源定为优先事项。开发署是联合国改革的推动者, 多边组织业绩评估网和开发署独立评价结果证明了这一点。

45. 一些代表团提请注意 COVID-19、气候变化和地缘政治紧张局势对实现《2030 年议程》的破坏性影响。需要立即采取大胆行动，解决不可持续债务、商品价格上涨和通货膨胀等问题。开发署的努力受到欢迎，执行局确保联合国实体胜任其职的指导也受到欢迎。开发署应：(a) 确保仍以消除贫困为核心重点；(b) 扩大在发展中国家的工作；(c) 以其他直接措施补充各国获得流动性的途径，包括鼓励各国将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助，以及 1 000 亿美元气候融资；(d) 协同一致努力，确保人们普遍获得社会保障；(e) 作为 COVID-19 复苏、可持续发展和气候行动的一部分，动员对优质、可靠、可持续、有弹性的基础设施、能源、农业、通信、交通和技术进行投资。这些代表团说，削减开发署核心资源的资金威胁到联合国发展支柱的可行性，并使最弱势群体面临更大风险。

46. 来自小岛屿国家联盟的代表团说，随着小岛屿发展中国家改造基础设施以抵御气候灾害，债务以及粮食和能源价格不断上涨，多重危机正在威胁并逆转发展成果。为实现《萨摩亚途径》、《巴黎气候协定》和《2030 年议程》，联合国发展系统需要做更多工作。开发署是小岛屿国家联盟的重要发展伙伴，协助提供优惠融资，并为小岛屿发展中国家解决债务和气候融资问题进行干预。开发署应协助小岛屿国家联盟，促进 1 000 亿美元气候融资，并为获得特别提款权提供便利。这些代表团欢迎开发署在制定多层面脆弱性指数方面发挥的作用。开发署应继续在全球危机应对小组和 20 国集团的讨论中为小岛屿发展中国家进行宣传，执行局处理项目署财务违规行为的决定不应妨碍其他组织的工作。开发署应保持其制衡机制。

47. 非洲区域组代表团强调了发展在减少贫困和疾病方面取得的成功，甚至在最不发达国家也是如此，并表示坚决反对进一步加剧国家之间和国家内部的不平等。开发署是这一集体努力中的重要行动者。该小组表示，各国正在从大流行疫情中复苏，并与高债务作斗争，在这种时刻削减核心资源，令人关切。该小组呼吁开展跨区域合作，坚持《2030 年议程》的方向，投资于发展，以防止冲突，维护和平，不让任何一个人掉队。开发署应与各国政府合作，通过可再生能源、数字化、工业化和贸易以及在最不发达国家投资，建设国家加速发展的能力。

48. 在其他发言中，一些代表团说，多边主义比以往任何时候都更加重要，开发署是通过协调一致的联合国系统执行《我们的共同议程》的关键。他们欢迎开发署在冲突和多层面危机、人的安全以及人道主义-发展-和平连续过程方面的工作。开发署应继续促进数字化、创新技术和解决方案，确保能源安全和可持续的可再生能源。这些代表团呼吁开发署在执行《战略计划》时纳入 COVID-19 社会经济应对措施的经验教训。开发署对各国的支助应以发展为驱动；核心供资的下降趋势不应损害发展计划。代表团要求开发署和联合国发展系统处理针对某些国家的单方面强制性措施的负面影响。这些代表团欢迎开发署注重性别平等和增强妇女权能，加强治理系统/机构，保障人权和维护法治。鉴于开发署在各国的广泛存在，开发署完全有能力减少国家之间和国家内部的不平等，加快在实现可持续发展目标方面的进展。开发署和联合国系统应始终以诚信和恪守原则的领导方式行事，加强风险管理和合规。开发署应鼓励捐助者增加灵活、可预测的核心供资。

49. 开发署署长在回应时强调，开发署努力重新定位与联合国各组织的伙伴关系，使开发署与非联合国伙伴的关系正规化并加强这种关系。开发署在融入伙伴关系生态系统时能最大限度发挥优势，比以往任何时候都更加致力于履行其发展任务。高质量的发展取决于投资和优先事项，开发署能够帮助各国制定适合本国国情的减贫和数字化战略，确保没有任何一个人掉队。利用融资是其伙伴关系的核心重点，也是首要的整体性优先事项。全球经济危机和供资削减的影响将波及开发署 10%至 15%的核心供资。这种削减将对开发署和联合国发展系统的交付能力产生影响。此外，目前官方发展援助拨款平均占国民总收入的 0.33%，远远低于承诺的 0.7%，尤其是在危机时期，不足以满足会员国的期望。为使改革议程取得成功，《供资契约》所设想的核心供资至关重要。在不动用所承诺的最低限度共同融资和投资的情况下，要求发展中国家提供更多资金是不现实的。《2030 年议程》和《巴黎气候协定》等主要国际协定正在面临威胁。这种情况使公众感到失望，并使《共同议程》遭到破坏。

50. 署长说，在 2018-2021 年战略计划期间，由于开发署对提高机构效率和系统的投资，与上一个战略计划周期相比，开发署得以在每一美元中多花三美分用于发展方案拟订，相当于四年内多花五亿多美元用于发展方案拟订。开发署是全球环境基金、绿色气候基金、建设和平基金和其他基金最大的服务和资金提供者之一。考虑到多边组织业绩评估网的积极评价，开发署继续对成果管理制进行投资。按照国际标准，开发署在治理、问责评价、审计、道德操守和监督机制方面建立了最佳做法制度。在国际透明度指数中，开发署被评为透明度第三高的发展组织。署长说，报告的项目署 S3i 违规行为是一个组织特有问题。因为一个组织以及该组织内一个项目的治理和问责违规行为而惩罚联合国系统是不适当的。需要立即采取行动，遏制 S3i 危机，并以与实际发生情况相称的方式作出反应。

51. 关于联合国系统在执行《萨摩亚途径》和《巴黎气候协定》方面的不足之处，署长说，开发署是最注重不把小岛屿发展中国家抛在后面的联合国实体之一。开发署拟订了一项新的小岛屿发展中国家提议，并且是加速制定多层次脆弱性指数的主要倡导者。联合国系统在小岛屿发展中国家的适应和减少风险措施比以往任何时候都更加重要。开发署极为关切发展中国家即将面临的债务负担灾难。国际社会必须通过联合国和合作伙伴努力解决这一问题。同样，作为对 1 000 亿美元国际气候承诺的贡献之一，开发署正在帮助发展中国家优化投资资源的方式，以支持《巴黎气候协定》。在应对全球气候危机方面，开发署帮助各国政府在缺乏适当国际应对措施的情况下采取行动，并在全球一级为确定气候变化全球应对措施优先事项提供信息。署长呼吁会员国与联合国合作，重振多边主义，重振发展方面的信任和希望。

52. 执行局通过了关于署长 2021 年年度报告的第 2022/7 号决定。

六. 开发署的性别平等

53. 开发署协理署长介绍了这一项目，开发署方案和政策支助局局长介绍了开发署 2022-2025 年新的性别平等战略(DP/2022/18)和开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况年度报告(DP/2022/19)。

54. 一些代表团欢迎开发署制定雄心勃勃的新战略，重视解决结构性障碍和根本原因，依据经验开展工作。他们赞扬为特色解决办法六和其他方案确定的优先事项。他们询问，开发署如何将多重交叉形式歧视的关注付诸实践。国家办事处应为每一个战略方案组合制定参与战略；开发署应制定关于将性别平等纳入国家方案拟订工作的指导方针，并担任联合国系统性别平等问题召集人/统筹人。这些代表团大力支持至少将开发署经常预算的 15%用于性别问题的目标。新战略应有助于改变公司文化，加强性别平等领导力。

55. 其他代表团强调，需要让男性参与进来，提高妇女的领导能力，为性别平等建立体制基础和有利环境，确保提供对性别问题有敏感认识的按性别分列的高质量数据，并在 COVID-19 性别平等应对措施跟踪系统的基础上订立数据收集、监测、评价和问责做法。这些代表团高兴地看到，该战略处理了性别暴力、性剥削和性虐待、照料和无报酬工作的问题。代表团对伙伴关系、全社会办法以及以下三个促进因素表示欢迎：通过对性别问题有敏感认识的财政政策调动资金，扩大妇女获得数字技术的机会，利用转型视角解决性别不平等问题。

56. 开发署协理署长在回应时说，新的性别平等战略利用元分析、评价和评估来确定性别平等工作没有取得更多进展的原因。开发署了解到，这一战略需要：(a) 超越性别均等，增强权能并改变权力平衡；(b) 加强对复杂问题和与发展挑战的相互联系进行分析的能力；(c) 将国家一级行动与上游政策联系起来；(d) 扩大联合国和非联合国促进性别平等伙伴关系；(e) 通过创新的方案拟订工具，将资金转用于性别平等事务。

57. 开发署政策和方案支助局局长说，开发署在完成上一个战略的指标方面取得了良好进展，但在消除结构性障碍和防止性剥削和性虐待方面遇到了挫折。这是由于复杂的业务环境和对性别平等的抵制造成的，开发署在新战略中处理了这一问题。开发署致力于发挥全系统性别平等问题统筹人的作用。开发署努力满足经常预算 15%用于性别平等事项的要求，同时努力利用融资。开发署致力于零容忍，并在全球、区域和国家各级建立了强有力的性别平等问责框架。

58. 开发署性别平等小组主任说，80%的国家办事处都已制订性别平等战略；区域局正在制订各自的战略。数据空白是性别平等战略制定和行动面临的持续挑战，特别是在解决无酬照护工作的政策和措施的影响方面。网络暴力成为该战略防止性别暴力办法的优先事项；开发署正在制作一个预警系统原型，用于追踪网上的厌女言论和仇恨言论。上一份战略提供了两个主要教训：将性别专题专门知识纳入每一个项目组合，加强对性别问题数据和分析能力的重视。

59. 执行局表示注意到开发署 2022-2025 年性别平等战略和开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况年度报告。

七. 开发署国家方案和有关事项

60. 开发署协理署长概述了肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件，以及安哥拉国家方案首次延长一年的情况。非洲区域局和阿拉伯国家区域局的区域主任则从各自区域的角度介绍了具体情况。

61. 在通过阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件后，一些代表团对《联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架》的某些方面，包括没有关于武装冲突的措辞，表示严重关切。他们说，联合国的行动必须遵守中立、人道、公正和独立的原则。其他代表团说，国家方案是与政府协商后根据国家优先事项制定的，并强调必须维护国家主权和自主权的原则。有代表团强调，执行局会议的主要重点是发展方面的业务活动。

62. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了肯尼亚国家方案文件(DP/DCP/KEN/4)、坦桑尼亚联合共和国国家方案文件(DP/DCP/TZA/3)、阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件(DP/DCP/SYR/4)。

63. 执行局表示注意到安哥拉国家方案首次延长，时限一年，相关信息载于 DP/2022/20 号文件。

八. 评价

64. 独立评价办公室主任介绍了 2021 年年度评价报告(DP/2022/21)和“为恢复筹资：对开发署应对 COVID-19 大流行病和可持续发展目标筹资的形成性评价”(DP/2022/22)。开发署政策和方案支助局局长介绍了管理层对 2021 年年度评价报告的评论，并介绍了管理层对“为恢复筹资：对开发署应对 COVID-19 大流行病和可持续发展目标筹资的形成性评价”的回应(DP/2022/23)。

2021 年年度评价报告

65. 各代表团强调了评价和独立评价办公室的工作对于确保执行局监督的重要性。各代表团欢迎独立评价办公室努力提高能力，并帮助开发署管理层和国家办事处加强进行分散评价的能力。他们强调必须改进分散评价，并敦促开发署管理层批准将满意率从 47%提高到 50%以上。他们赞赏为提高评价质量所做的努力，这在加强分散评价路线图有所阐述。他们说，独立评价办公室为联合国各评价办公室与执行局合作与沟通树立了榜样。他们询问开发署管理层将如何增加独立评价办公室的预算，会员国如何做出贡献。独立评价办公室应提高报告的质量，使人们更好地了解开发署工作充分涵盖的领域。开发署应(根据评价政策目标)为评价职能分配充足的资源，并处理性别平等方案资金仍然不足的问题。开发署应继续加强机构间评价协调。

66. 独立评价办公室主任在回应时说，独立评价办公室致力于支持执行局的监督职能，并提高分散评价的质量。尽管在大流行病期间遇到困难，但独立评价办公室继续确保了全面开展独立的国家方案评价。独立评价办公室正在调整数据结构和外部数据来源，以便促进评价工作。独立评价办公室将继续提高年度报告的质量，并与联合国各评价办公室协调，简化机构间工作安排。到 2025 年，开发署计划与联合国评价小组合作，提交关于可持续发展目标五大支柱的综合报告。

67. 开发署政策和方案支助局局长说，开发署正在与独立评价办公室合作，继续改进分散评价工作，并进一步为独立评价办公室分配资金。开发署致力于将评价重点从项目转向组合，并致力于实现为性别平等方案提供资金的目标。

68. 开发署实效小组组长说，开发署通过以下方式改进了成果管理制做法、政策和程序：(a) 加强综合成果和资源框架，跟踪变革理论，使方案基于可评价的证据；(b) 推出新的方案筹资架构 Quantum，将成果与资源挂钩；(c) 升级风险管理架构，将项目一级风险与方案一级风险相联系，并将风险与成果挂钩。关于方案质量，该框架包含一个新的指标，可以跟踪国家方案在多大程度上纳入了评价经验教训。

为恢复筹资：对开发署应对 COVID-19 大流行病和可持续发展目标筹资的形成性评价

69. 各代表团欢迎开发署在《亚的斯亚贝巴行动议程》基础上采取的发展筹资办法。他们欢迎制定更具战略性的可持续发展目标融资方法的计划，但希望详细了解开发署开展这项工作的能力。他们鼓励开发署通过综合性国家筹资框架，在国家一级与国际金融机构和多边开发银行合作。开发署应努力在相互加强比较优势的基础上进行有效分工。各代表团欢迎开发署的社会经济影响评估对全系统 COVID-19 应对措施的分析 and 增值。他们欢迎税务监察员无国界倡议的积极影响，欢迎开发署在气候融资方面的领导作用，包括作为绿色气候基金和全球环境基金执行伙伴发挥的作用。鼓励开发署制定战略和衡量标准，为可持续发展调动公共和私人资源。

70. 独立评价办公室主任在回应时说，开发署通过与各国合作调整国家规划系统，已经是可持续发展目标筹资的一个参与者。然而，目前的危机需要创新的办法；形成性评价可以帮助开发署进行调整。独立评价办公室感到鼓舞的是，开发署管理层努力为调整战略制定路线图。综合性国家筹资框架通过在国家系统中嵌入投资平台以争取支持，在实现这一调整方面发挥了重要作用。在发展筹资方面，开发署具有倡导不让任何一个人掉队的比较优势。

71. 开发署政策和方案支助局局长说，开发署在可持续发展目标筹资方面的作用包括两个方面：利用融资和促进可持续发展目标影响标准。开发署于 2018 年设立集中的发展筹资职能，于 2019 年建立可持续发展筹资中心。开发署的目标是补充国际金融机构的工作，实现发展实效和影响。

72. 开发署可持续金融中心主任说，国际金融机构越来越多地参与国家一级的综合性国家筹资框架进程。在 2022 年参与的国家中，超过 50% 的国家最终确定了

筹资战略，为国家一级的投资建立了有形平台。预计今后几年会有更多国家这样做，需要进行政策改革，为此，开发署可以发挥统筹人的作用，利用国际金融机构的融资平台和专门知识以及开发署可持续发展目标融资学院等能力建设机制，调动会员国的技术和融资能力，帮助各国实施金融工具。

73. 执行局通过了关于开发署评价的第 2022/8 号决定。

九. 联合国志愿人员组织

74. 开发署协理署长介绍了这一项目，联合国志愿人员组织执行协调员介绍了“联合国志愿人员组织：署长的报告” (DP/2022/24)。

75. 一些代表团欢迎实施 2018-2021 年联合国志愿人员组织战略框架，欢迎联合国志愿人员组织在应对 COVID-19、支持发展和人道主义协调方面的工作，这表明志愿服务在联合国系统中的重要性。他们强调了联合国志愿人员组织在危机中的作用，并鼓励联合国志愿人员组织注重人道主义-发展-和平联系。他们欢迎联合国志愿人员组织的数字化转型，期待看到转型如何提高组织效率、志愿服务、透明度和问责制。联合国志愿人员组织应继续倡导残疾人权利，并将残疾人纳入联合国工作队伍，做到不让任何一个人掉队。这些代表团认识到，雄心勃勃的成果总表帮助联合国志愿人员组织取得了成功，并认识到该组织在联合国系统中的重要性。他们强调特别志愿人员基金的特殊作用。该基金使联合国志愿人员组织能够应对危机，促进研究和创新，并实施数字化转型。鼓励会员国考虑为特别志愿人员基金提供资金。

76. 其他代表团强调，联合国志愿人员组织是全系统服务提供者，能够满足各国的需要，并促进联合国志愿人员队伍和志愿人员解决方案的包容性。由于许多联合国志愿人员来自南方，他们在发展中国家可持续发展和南南合作方面的独特作用得到了强调。联合国志愿人员组织和联合国志愿人员在弥合数字鸿沟方面可发挥特殊作用。代表团赞扬联合国志愿人员在乌克兰和难民收容国的迅速部署。代表团提请注意联合国志愿人员组织全额供资方案，该方案为专业人员和青年提供了获得和平与发展实地经验的机会。这些代表团还提请注意联合国志愿人员组织知识平台的潜力。他们强调了联合国志愿人员在促进自愿国别评估方面所做的工作。

77. 联合国志愿人员组织执行协调员表示，COVID-19 突出表明，需要数据和证据为政策讨论提供信息。联合国志愿人员为自愿国别评估做出贡献，就是一个很好的例子。联合国志愿人员组织将与国家伙伴合作，确保评估的优先事项反映在政策和方案中。联合国志愿人员组织数字化转型仍是重中之重。数字化转型提供了联合国志愿人员组织正在积极应对的组织挑战和差距的详细视图，包括实施保障措施和预防行动。2021 年推出的联合国志愿人员组织知识平台提供发展数据，将有助于提高志愿服务在国家一级的影响力。这包括联合国志愿人员队伍的多样性和包容性，包括难民、残疾人和新的“社区志愿人员”类别。

78. 执行局通过了关于“联合国志愿人员组织：署长的报告”的第 2022/9 号决定。

十. 联合国资本发展基金

79. 开发署协理署长介绍了这一项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了资发基金 2021 年成果报告(DP/2022/25)。

80. 执行局主席团成员呼吁资发基金继续支持最不发达国家实现可持续发展《多哈行动纲领》的目标。资发基金应继续提供创新的金融解决方案，支持绿色包容性增长，帮助最不发达国家从大流行疫情中恢复过来，扭转气候变化的影响，包括扩大获得技术和资源的机会，以建设最不发达国家的能力。主席团成员欢迎资发基金努力改善市场和综合金融体系，帮助最不发达国家解决债务危机，并为妇女和女童提供增强经济权能的机会。

81. 一些代表团欢迎资发基金为最后一英里人口提供的筹资解决方案和对金融普惠的支持。他们欢迎资发基金扩大数字金融服务，使最不发达国家能够抓住数字金融机会，利用数字转型，实现经济增长，提高生产力。资发基金应继续通过地方气候适应性生存基金等途径支持地方政府可持续发展目标筹资和地方政府筹资行为体。这些代表团鼓励扩大侧重于最不发达国家中小企业的资发基金贷款和担保组合，调动可持续发展目标融资，并鼓励扩大“桥梁”融资机制，为中小企业和小型投资项目提供催化投资资本。

82. 另一些代表团欢迎联合国实体越来越多地要求利用资发基金的资本投资工具。资发基金作为与公共和私营伙伴合作利用金融工具 and 创新的适当切入点，在联合国系统内可发挥重要作用。他们鼓励联合国各组织、世界银行和开发银行寻求与资发基金建立伙伴关系，学习资发基金在创新融资方面的丰富经验。资发基金应加强与私人投资者的合作，发掘他们在可持续发展目标相关投资方面日益增长的潜力。

83. 还有一些代表团赞扬资发基金提供催化资本，为与可持续发展目标相一致的投资调动公共/私人资源，加强市场体系和融资机制，加快包容性、多样化绿色经济转型。这些代表团鼓励合作伙伴支持资发基金扩大“桥梁”融资机制的规模，并支持会员国为该机制提供资本，使其能够部署灵活的优惠融资和去风险资本，吸引资源用于私营部门与可持续发展目标相一致的投资。资发基金应继续扩大与联合国系统的合作，提供创新的混合融资解决办法。

84. 资发基金执行秘书在回应时说，资发基金将继续释放公共和私人资本，支持发展中国家，特别是最不发达国家。资发基金正在加强以气候为重点的工作，扩大地方气候适应性生存基金的范围和供资，协助地方气候适应性方面的城市气候方案。资发基金正在加紧投资，通过为利于实现可持续发展目标的中小企业创建银行肯担保的项目，支持最不发达国家。她呼吁会员国考虑按照《多哈行动纲领》关于建立最不发达国家催化融资机制的呼吁，向资发基金“桥梁”融资机制捐款。鉴于资发基金支持初创期中小企业和小型投资项目的能力，资发基金与多边开发银行和发展金融机构有着积极的接触。资发基金是国内资本市场金融普惠的有力支持者，并在数字融资、地方基础设施和中小企业投资方面与私营部门公司结成伙伴关系。

85. 执行局通过了关于资发基金 2021 年成果报告的第 2022/10 号决定。

人口基金部分

十一. 人口基金执行主任的发言和年度报告

86. 人口基金执行主任在开幕词(可在[人口基金网站上查阅](#))中重点阐述了 COVID-19 以及与冲突、粮食不安全和气候相关灾害有关的其他危机对妇女和女童的影响。人口基金仍然比以往任何时候都更加致力于实现《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》和可持续发展目标。这是一项基于问责的承诺。她强调了人口基金在上一个战略计划期间在人道主义-发展-和平连续过程中取得的成功。人口基金正在积累成果,加强“不让任何一个人掉队”的规范工作,包括为非洲人后裔、土著人民和其他边缘化人口制定人口基金历史上第一个残疾人包容战略和方案。人口基金继续与所有伙伴接触,争取承诺和充分持续的投资,为人口基金和人发会议提供可预测的长期供资和融资。人口基金这些工作的核心是努力提高创新能力,加强数据和证据收集能力。她指出,人口基金继续加强对一切形式不当行为的零容忍,并深化了对审计和调查、评价和道德操守办公室的投资。执行主任提请注意人口基金在人道主义背景下的工作,特别是在乌克兰危机中,向当地居民、难民和境内流离失所者提供基本的性和生殖健康及权利以及预防性别暴力的服务。

87. 人口基金拉丁美洲和加勒比区域局局长提请注意人口基金在国家一级的援助,强调:(a) 人口基金致力于联合国改革,方法例如实施联合方案,确保亚马孙土著妇女获得性和生殖健康及保护服务;(b) 努力加强灾害响应和备灾工作,特别是在小岛屿发展中国家,确保人们获得性和生殖健康以及预防性别暴力服务,并分发卫生包;(c) 利用数据将少女怀孕问题列为国家政策议程优先事项,建立方便少女使用的保健服务,提高认识,提供专家技术援助。

88. 各代表团总体上肯定了人口基金为确保人人享有性和生殖健康及权利服务而开展的一线工作。没有性别均等和对全体人口的关注,就不可能实现可持续发展。他们强调,必须总结 2018-2021 年战略计划和 COVID-19 应对工作的经验教训。他们赞赏人口基金利用联合国改革和《我们的共同议程》促进实现可持续发展目标,并赞赏人口基金根据国家优先事项和四年期审查确定的比较优势,与联合国其他组织和合作伙伴开展协同行动。他们呼吁人口基金进一步改善伙伴关系,参与会员国主导的发展主题倡议,形成协同增效,加快落实《2030 年议程》。

89. 执行局主席团成员赞扬人口基金在执行 2022-2025 年战略计划时根据各国自行确定的优先事项调整其工作。他们欢迎人口基金与合作伙伴协作,加快实现三项变革性成果方面的进展,缩小国家和国家以下各级的差距,实现对妇女和女童的包容。机构能力建设是确保获得高质量信息和一揽子基本服务的关键,从而消除可避免的孕产妇死亡、未得到满足的计划生育需求、性别暴力和有害做法。私营部门参与执行人口基金方案是关键所在。他们强调,必须通过侧重于长期全国性影响的多边和多部门办法进行评价和成果监测,还必须有一套符合可持续发展目标的指标,量化在实现三项变革性成果方面的进展和差距。人口基金应继续通

过综合成果和资源框架推行基于成果的方案拟订。他们确认，人口基金在 2021 年实现了创纪录的资源调动，并鼓励人口基金继续为透明度、问责和监测提供支持和更多资源。

90. 一些代表团欢迎人口基金在执行 2022-2025 年战略计划方面取得进展，欢迎新计划将重点放在加快实现三项变革性成果上。人口基金应继续：(a) 通过全面性教育促进妇女和女童的人权，包括性和生殖健康及权利、技能、知识和教育，并加强规范工作；(b) 扩大人道主义应急能力，保障妇女、青少年和青年的生命和权利，通过人道主义-发展-和平连续过程综合办法打击性别暴力；(c) 收集数据，用于循证方案拟订和监测，以便惠及落在最后面的人。这些代表团欢迎人口基金在创新解决方案方面的工作，并欢迎人口基金与联合国行为体、各国政府、民间社会、发展伙伴、国际金融机构和私营部门建立伙伴关系，以实现三项变革性成果和可持续发展目标。

91. 在个别发言中，代表团欢迎秘书长启动全球危机应对小组，并询问人口基金计划如何为实现该小组的愿景做出贡献。他们呼吁人口基金提高效率，利用创新和数字工具推进“不让任何一个人掉队”的工作。他们强调了人口基金在国家一级应对 COVID-19 的工作，以及在危机环境和难民及境内流离失所者中进行的打击性别暴力的工作。他们欢迎人口基金在人道主义方面发挥领导作用，并在反对性别平等的呼声日益高涨的情况下优先发挥规范作用。

92. 各代表团鼓励人口基金在国家一级大胆倡导全面的性和生殖健康及权利议程，并与人口基金任务的重要倡导者驻地协调员合作。他们赞扬人口基金为满足非洲裔妇女和女童、土著人民和青年等群体的需求和权利而开展的工作和制定的政策，赋予他们权能，使他们能够成为变革的推动者。这些代表团表示大力支持人口基金在身体自主权和全面性教育方面的工作，并鼓励人口基金继续解决性别暴力的结构性原因，改变使父权制系统性歧视和偏见、性别不平等、受害人和幸存者污名化长期存在的社会规范。人口基金应对其支出进行审查，确保国家办事处和执行伙伴有能力执行变革方案。人口基金应确保其治理和内部控制足够健全，加强预防欺诈措施，提高透明度，加强向执行局的问责。

93. 各代表团强调，应根据国家发展优先事项和自主权编制国家方案。他们说，大流行病妨害了进步，特别是在最不发达国家，并导致性别暴力增加。他们希望在解决低生育率和老龄化问题方面共享人口基金的专门知识和专题研究，并交流有用的经验与做法。这些代表团请人口基金在年度报告中报告战略计划执行情况时考虑到单方面强制性措施的负面影响。

94. 各代表团欢迎人口基金通过改进数据收集工作支持开展国家人口普查，确保没有一个人是隐形的。他们赞扬人口基金在若干产出指标上超过了目标，并欢迎人口基金为人道主义援助编制了一套人口数据。人口基金应提高人口数据收集和分析能力，增加对大数据收集的投资，提高关键指标数据的可用性和及时性，为研究提供数据。各代表团对所报告的核心资源下降问题表示关切，并敦促人口基金继续调动捐助者积极性，增加灵活、可预测的核心供资的数量。他们强调，人

口基金需要有长期愿景和资金流，通过三项变革性成果实现可持续的变革性影响，并在人道主义-发展-和平连续过程中发挥作用。

95. 人口基金执行主任在回应时说，对在实地执行《战略计划》的上游、高级别、高质量技术援助的需求日益增加。人口基金着重于创新和整合政策和数据，以实现人发会议《行动纲领》。这对于加快行动和全联合国办法至关重要。其目的是在国家和国家以下各级建立包容性可问责的机构，并为实现基于“不让任何一个人掉队”的三项变革性成果创造有利的政策环境。她说，约 60%的《战略计划》成果指标与其他联合国实体相同。联合行动是人口基金在整个人道主义-发展-和平连续过程中存在的关键，也是努力建设复原力和确保可持续成果的关键。最不发达国家是当务之急；人口基金支持最不发达国家制定具有成本效益的解决办法，并努力分解数据，使其价值主张更适用于最不发达国家。

96. 人口基金努力在所有阶段的业务中吸取教训，同时在加快行动中利用经验调动资源。人口基金在 COVID-19 经验教训和与联合国各组织合作的基础上，加强创新、数字化架构及规范作用，努力促进性和生殖健康及权利，满足妇女和女童的需求并保护其权利。人口基金的数据工作为各国政府制定发展规划奠定了基础，并揭示了土著人民和非洲人后裔等人口所面临的差距和受到的排斥。为了纳入这些观点，人口基金派出了第一批非洲裔青年专业人员。基于零容忍的专属文明工作场所是人口基金人员战略的核心，也是人口基金与供应商和执行伙伴接触的核心。人口基金对欺诈行为采取零容忍态度，致力于提高透明度和落实纠正措施。

97. 关于人发会议任务遭到反对的问题，人口基金努力确保其为妇女和女童所作的宣传有证据可循。身体自主权是一项基本的受保护的人权。人口基金致力于解决根本的系统性结构问题，促进全面性教育，这对实现三项变革性成果至关重要。这包括根据世卫组织关于流产护理的新准则，努力确保病人在所有情况下都能获得全面的流产后护理。人口基金在性别平等、气候变化、转变态度等所有工作中，都与国家确定的优先事项保持一致。人口基金继续在方案拟订中执行性别平等战略，并认识到性别平等意味着人人平等：人口基金认识到人口结构的多样性以及适应老龄化社会的必要性，以便为老龄化社会做好相应准备。

98. 人口基金负责方案的副执行主任说，人口基金致力于推进《我们的共同议程》及其 12 项承诺所强调的联合国一体化办法。人口基金通过行政首长理事会开展工作，确保在国家一级以及通过全系统专题联盟在区域一级，协调一致落实三项变革性成果和《战略计划》。无论是在发展还是在人道主义事务中，人口基金始终如一致力于完成任务。

99. 人口基金人道主义办公室主任说，人口基金在危机工作中，通过建立国家和地方一级的伙伴关系，为提供关于性和生殖健康以及性别暴力的数据、促进多部门办法、预防和为未来危机做准备做出了有影响力的贡献。

100. 人口基金负责管理事务的副执行主任说，人口基金努力确保在人道主义应急工作中采取更迅速、综合、高效的办法并涵盖整个组织的专门知识。这是满足会员国对人口基金人道主义任务的高要求之所需。人口基金将人道主义行动纳入

了所有方案拟订和预算领域的主流。自乌克兰冲突开始以来，人口基金已从发展行动转向人道主义行动，向 100 多万人提供了关于获得性和生殖健康服务、防止性别暴力和心理社会服务的信息。关于粮食不安全问题，人口基金正在其任务领域内与联合国其他组织合作。

101. 执行局通过了关于“人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况：执行主任的报告”的第 2022/11 号决定。

十二. 评价

102. 人口基金评价办公室主任介绍了他关于 2021 年评价职能的年度报告(DP/FPA/2022/5)，负责方案的副执行主任介绍了管理层对报告的回应(DP/FPA/2022/CRP.1)。

2021 年评价职能年度报告：评价办公室主任的报告

103. 在唯一的发言中，一些代表团赞扬评价办公室灵活地调整评价职能，使之适应 COVID-19 的背景，并使评价成为 COVID-19 复苏的加速器。代表团赞扬评价办公室制定了 2022-2025 年列入预算的四年度评价计划、2022-2025 年评价战略以及通过沟通和知识管理加强评价的战略。他们赞赏几乎所有关键业绩指标目标都已实现，并确认分散评价制度得到加强，高质量评价的执行率很高。他们强调，需要确保及时进行高质量的分散评价，并赞赏评价办公室为解决这一问题所做的努力。他们确认，在方案制定上采用分散评价、在战略规划上采用集中评价的做法取得了进展，并欢迎推动青年参与评价。他们赞扬评价办公室进行了首次发展评价，从而制定了遵行成果管理制原则的更具适应性的管理办法。他们欢迎人口基金努力加强国家发展能力和系统，以加快实现可持续发展目标、循证决策和学习。他们赞赏管理层继续承诺提供财政和人力资源，支持评价职能，并鼓励人口基金增加对评价的投资。他们还欢迎评价办公室致力于联合国改革以及在中央、区域和国家各级进行联合评价。

104. 人口基金评价办公室主任在回应时欢迎执行局对集中评价和分散评价取得进展表示赞赏，并欢迎执行局努力提高联合国在评价和国家评价能力发展方面的一致性。评价办公室将保持灵活性和适应性，并在执行局的指导下应对尚未解决的挑战，维持目前的高业绩。

105. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2022/12 号决定。

十三. 人口基金国家方案和相关事项

106. 负责方案的副执行主任概述了肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国和坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件。东部和南部非洲区域以及阿拉伯国家区域的区域主任则从各自区域的角度介绍了详细情况。

107. 在通过阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件后，一些代表团对《联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架》的某些方面，包括没有关于武装冲突的措辞，表示严

重关切。他们说，联合国的行动必须遵守中立、人道、公正和独立的原则。其他代表团说，国家方案是与政府协商后根据国家优先事项制定的，并强调必须维护国家主权和自主权的原则。有代表团强调，执行局会议的主要重点是发展方面的业务活动。

108. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了肯尼亚国家方案文件(DP/FPA/CPD/KEN/10)、阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件(DP/FPA/CPD/SYR/9)、坦桑尼亚联合共和国国家方案文件(DP/FPA/CPD/TZA/9)。

项目署部分

十四. 项目署执行主任的发言和年度报告

109. 项目署临时执行主任在开幕词([可在项目署网站上查阅](#))中提请注意项目署在管理基础设施和创新可持续投资倡议(S3i)方面的失败。他说，内部审计和调查组彻底调查的结果已通报项目署人力资源办公室和联合国法律事务厅，以便采取可能的纪律和法律行动。项目署将承担费用和可能的损失，并让执行局随时了解进展情况，以保证此类问题不再发生。为解决这一问题，项目署将：**(a)** 组织对项目署内部控制和治理进行独立审查；**(b)** 立即对 S3i 进行评估；**(c)** 加强内部审计和调查、道德操守职能部门与执行局之间的沟通；**(d)** 加速执行监督机构建议；**(e)** 对“准备金最高额度”作出界定，将盈余转入发展行动；**(f)** 确保合作伙伴能获得更多的交易数据，使之有信心。临时执行主任请执行局就这些优先事项提供指导。

110. 执行局主席团成员说，项目署的情况构成了对政府间系统应对全球挑战能力的政治信任危机。他们敦促执行局和会员国在清楚了解根本原因的基础上，制定控制措施和机制，防止这种情况再次发生并确保问责，以便执行局能够行使监督职能。主席团成员呼吁项目署：**(a)** 与联合国法律事务厅和统一人力资源系统充分合作；**(b)** 冻结所有 S3i 项目，撤回对新的 S3i 相关项目的供资；**(c)** 对项目署内部控制和管理模式进行独立评价；**(d)** 保证在三个组织中保护举报人，打击据报项目署存在的“有罪不罚文化”；**(e)** 制定媒体传播战略，确保执行局、会员国和各组织就正在进行的流程统一与公众沟通。他们敦促执行局成员采取集体行动，确保迅速解决问题，补救 S3i 造成的损害，恢复人们对项目署和联合国的信任。

111. 一些代表团深表关切的是，项目署领导层竟然允许 S3i 操作损害项目署和联合国的声誉。他们欢迎临时执行主任具有专门知识和改革精神，为执行局的工作提供便利，并在相互尊重和伙伴关系的基础上向前迈进，实现充分的透明和问责。他们呼吁项目署：**(a)** 在执行局作出进一步指示前，暂停新的 S3i 投资；**(b)** 确保对目前的 S3i 投资进行清楚的会计核算，并努力追回损失的资金；**(c)** 确保 S3i 的失误不会破坏项目署其他业务组合和项目交付的完整性；**(d)** 设立一个专家工作组，向执行局提出建议，并提高项目署管理费和成本计算结构的透明度；**(e)** 启动对项目组合和内部控制(包括 S3i 相关项目组合和内部控制)使用情况的第三方评估；**(f)** 加强道德操守以及内部审计和调查职能，包括加强独立性；**(g)** 制定

计划，处理尚未落实的建议；(h) 努力实现举报人保护的充分透明度和可及性；(i) 确保工作人员有地方提出关切并与领导层互动；(j) 尽快公布联合国内部监督事务厅的调查报告。

112. 其他代表团表示严重关切的是，项目署提交执行局的文件没有透明地反映据报与 S3i 有关的违规行为。他们对内部审计和调查组关于可持续住房解决方案控股公司和“我们是海洋”倡议的司法鉴定审计报告中提出的问题表示极为关切。他们欢迎对项目署业务模式和内部控制结构进行独立评估，并对 S3i 投资进行独立审计。他们强调，必须建立透明、可问责、健康的组织文化和有效、可及的举报制度。他们呼吁项目署独立审计和调查组以及道德操守与合规办公室完全独立并进行能力建设。

113. 项目署临时执行主任在回应时表示欢迎执行局的指导，并说，项目署将在执行局强调的领域加紧努力，以解决 S3i 危机。这包括对管理不善、违规和欺诈行为实行严格的零容忍政策，并通过与执行局、合作伙伴和利益攸关方进行明确沟通等方式，提高透明度，加强问责措施。项目署正在开发实时监测工具，以便执行局能够不受阻碍地了解进展情况。项目署将遵守联合国标准，将其作为改革议程的一个组成部分，并遵守监测和报告方面的最高国际标准。他强调，项目署需要所有会员国和合作伙伴的大力支持，才能成功地回到正轨。项目署临时执行主任今后将定期在正式和非正式会议上向执行局通报工作。

114. 执行局通过了关于执行主任年度报告和基础设施和创新可持续投资(S3i)准备金的第 2022/13 号决定。
