



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права на свободу мирных собраний и ассоциации

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клемана Ниалетсосси Вуле, представленный во исполнение резолюций [15/21](#), [32/32](#) и [41/12](#) Совета по правам человека.

* [A/77/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клемана Ниалетсосси Вуле

Важная роль общественных движений в восстановлении по принципу «лучше, чем было»

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеман Ниалетсосси Вуле подчеркивает важную роль, которую общественные движения во всем мире играют в создании более справедливых и инклюзивных обществ. Общественным движениям отведено сыграть ключевую роль в оказании помощи государствам в восстановлении после проблем, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), по принципу «лучше, чем было» и реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. К сожалению, многие государства не в полной мере соблюдают права общественных движений на свободу мирных собраний и ассоциации. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует государствам и другим субъектам принять ряд мер для создания открытого и благоприятного пространства для общественных движений, чтобы повысить их способность вносить вклад в строительство более открытого, инклюзивного, справедливого и устойчивого будущего.

I. Введение

1. Права на свободу мирных собраний и ассоциации важны сами по себе. Они позволяют заинтересованным лицам объединяться, организовываться и отстаивать интересы, важные для их общин, общества и человечества в целом. Более того, они являются ценными инструментами, которые могут использоваться и используются для признания и реализации широкого спектра других прав, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Они играют ключевую роль в предоставлении маргинализированным лицам и группам возможности реализовывать и защищать свои права. Вместе с правами на свободу выражения мнений и участие в ведении государственных дел эти права составляют важный элемент демократических обществ, поскольку позволяют последним учитывать потребности, права и желания своего населения.

2. В настоящем докладе рассматривается жизненно важный вклад, который общественные движения во всем мире внесли в прошлом и продолжают вносить сегодня для продвижения прав и улучшения общества. В нем также подчеркивается важная роль общественных движений в обеспечении устойчивого и прочного восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) по принципу «лучше, чем было», а также в инклюзивном процессе, нацеленном на полноценную реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации использует многочисленные источники. К ним относятся: материалы, представленные государствами и гражданским обществом Специальному докладчику в ответ на его вопросник¹; мнения, которыми поделились члены гражданского общества и активисты в ходе обсуждений, в том числе на глобальной консультации, прошедшей в Кампале; и сообщения, направленные государствам Специальным докладчиком. Специальный докладчик благодарит всех, кто оказал поддержку в выполнении мандата, в том числе путем предоставления информации, а также организации консультаций и содействия в их проведении.

II. Концептуальные рамки

4. Для целей настоящего доклада Специальный докладчик использует широкое определение общественных движений как слабоорганизованных групп, которые прилагают коллективные усилия для достижения целей, которые могут включать правовые, институциональные и политические реформы и/или более широкие культурные изменения на местном, провинциальном, национальном, региональном или международном уровне. Общественные движения могут принимать различные формы и иметь разнообразные уровни организации, а также использовать широкий спектр стратегий и методов для продвижения своих более масштабных целей. Помимо прочих методов информационно-пропагандистской деятельности и укрепления общин общественные движения представляют проекты законов, нормативных актов и политики, участвуют в конституционных реформах и лоббировании законопроектов, готовят и представляют петиции, организуют пропагандистские кампании в прессе и социальных сетях, устраивают

¹ Представленные материалы хранятся в Секретариате.

стационарные и мобильные демонстрации, пикеты, акции, кампании гражданского неповиновения и забастовки и занимают помещения².

5. Общественные движения по своей природе преимущественно неформальны, благодаря чему они служат инклюзивной платформой для людей из всех слоев общества, которые могут участвовать в отстаивании общих интересов столько, сколько захотят. Социальные движения часто возникают на низовом уровне, и многие из них не имеют лидеров и носят горизонтальный характер. Зачастую они имеют глубокое значение для своих участников, давая им возможность проявить активность и солидарность. В этом отношении они играют важную роль в содействии социальной вовлеченности, демократическому участию и ответственному управлению. Общественные движения играют важную роль в укреплении связи между государством и общинами. Существование общественных движений и их способность свободно заниматься своей деятельностью — один из ключевых признаков здорового общества.

6. Общественные движения предоставляют членам общества важную возможность участвовать в решении государственных вопросов и обеспечивают, чтобы в политике государства были отражены различные точки зрения. Общественные движения также важны тем, что они могут предоставить конкретным сообществам, в том числе маргинализированным, возможность быть услышанными и привлечь внимание к тому, что их тревожит. Общественные движения позволяют этим сообществам решать проблемы, с которыми они сталкиваются, и работать над восстановлением и преобразованием более широких слоев населения на основе более инклюзивных и эгалитарных принципов.

7. Центральное место в понимании Специальным докладчиком общественных движений как движущей силы для улучшения общества и обеспечения прав и свобод занимает соответствие этих движений целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

8. Лицам, принимающим участие в общественных движениях, гарантируются многочисленные права, включая те, которые защищены статьями 19, 21, 22 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (о правах на свободу выражения мнений, на свободу мирных собраний и ассоциации и на участие в государственных делах). Специальный докладчик также напоминает о резолюции [73/173](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала государства признать важную и законную роль, которую общественные движения играют в формировании структуры управления и обеспечении верховенства права, инклюзивности и развития во всех регионах.

9. Согласно пункту 2 статьи 20 Международного пакта, государства-участники должны на законодательном уровне запрещать всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Такие запреты должны устанавливаться при строгом соблюдении других прав и обязательств, включая право на свободу выражения мнений, и должны учитывать руководящие принципы, изложенные в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей

² См. Charles Tilly, *Social Movements, 1768–2004*, London, 2004. Тилли определяет общественные движения как последовательные и организованные общественные действия, направленные на предъявление коллективных требований к определенным органам власти и использующие конкретные формы политической деятельности, включая объединение в ассоциации и коалиции, организацию публичных собраний, шествий, пикетов, митингов, демонстраций, подачу петиций, обращения к средствам массовой информации и выступления в них, распространение памфлетов, а также последовательные публичные заявления о силе движения.

собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Важно обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые в этом контексте, не использовались и не могли использоваться для преследования общественных движений и отдельных лиц за осуществление ими своих прав, включая право на свободу мирных собраний, ассоциации и выражения мнений. Более того, в широком смысле, лучшее средство для предотвращения возникновения дискриминационных и/или насильственных общественных движений — это законы и политика, которые поощряют и поддерживают общественные движения и дополняют их усилия по созданию открытых и представительных демократических институтов и экономических возможностей, обеспечению экономического равенства, социальной инклюзивности и справедливости, а также внедрению чистой, здоровой и устойчивой экологической практики.

III. Неоценимый вклад общественных движений в улучшение общества

10. На протяжении веков общественные движения вносили жизненно важный вклад во многих областях и в решение всех насущных проблем, с которыми сталкиваются отдельные люди, сообщества и человечество в целом. Сегодня во всем мире они продолжают играть важнейшую роль, в том числе в поддержке усилий мирового сообщества по восстановлению после пандемии по принципу «лучше и устойчивее, чем было». Поскольку деятельность общественных движений неизменно носит междисциплинарный характер, любая попытка их картирования неизбежно ограничена. Исходя из этого, ниже они подразделяются на четыре широкие тематические области: политика, экономика, социальная справедливость и экология.

A. Политика

11. Демократические общества возникли благодаря согласованным усилиям людей, которые объединились, чтобы во время формирования представительных органов и разработки политики их коллективный голос был услышан. Общественные движения, призывающие к расширению участия населения в государственном управлении, набирают силу по всему миру, начиная с восемнадцатого века. Благодаря этим движениям началась эпоха, когда население в целом получило больше возможностей влиять на политические структуры, законы и выбор политики в своих сообществах.

12. Изначально демократические реформы зачастую имели ограниченный характер, а право голоса, где оно существовало, распространялось лишь на отдельные группы населения, часто разделенные по половому, расовому и классовому признакам. Со временем этим ограничениям стали противостоять все новые и новые общественные движения. Одним из таких движений было международное движение за избирательное право женщин, которое на протяжении веков добивалось предоставления женщинам права голосовать в разных странах мира. Сегодня движения за избирательное право и политическое участие продолжают играть ключевую роль в продвижении более широкого участия в политической жизни и политического равенства для женщин во многих государствах, которые исключают женщин из полноценного участия в государственных делах.

13. Развитие более демократических структур управления в ограниченном числе стран в течение многих десятилетий носило крайне неравномерный характер с международной точки зрения, особенно в связи с сохранением колониального правления в значительной части мира на протяжении большей части

двадцатого века. В ответ на это возникли различные общественные движения, выступающие против колониализма. Усилия этих движений, которые действовали как в своих странах, так и на транснациональном уровне, вместе помогли положить конец прямому колониальному правлению во многих частях мира.

14. Хотя демократическое управление продвинулось во многих областях, формально демократические государства часто характеризовались глубоким внутренним неравенством, в том числе в форме законов и политики, нацеленных на расовую дискриминацию. Социальные движения были на переднем крае борьбы против этих несправедливых структур. В Соединенных Штатах Америки движение за гражданские права достигло значительных успехов в борьбе против расового бесправия и сегрегации в 1960-х годах. В случае Южной Африки борьба против расистского управления была поддержана глобальным движением против апартеида, которое помогло добиться конца режима апартеида в 1990-х годах и перехода к более инклюзивному и демократическому государству.

15. За последние несколько десятилетий общественные движения в поддержку более демократического правления и против авторитаризма были организованы во многих странах мира. Они стали движущей силой демократических преобразований во многих государствах, помогая создать более инклюзивные общества, учитывающие права человека и поддерживающие их. Одним из основных примеров могут служить движения «арабской весны» в многочисленных государствах, возникшие в начале 2010-х годов. В тех странах, где избирательные системы уже существовали, общественные движения способствовали расширению и углублению демократических институтов и инклюзивности.

16. Общественные движения также мобилизовались, чтобы противостоять антидемократическим формам консолидации власти и вмешательства в выборы, в том числе, например, когда президенты пытались продлить свое правление путем отмены конституционных ограничений срока полномочий или когда политические партии стремились укрепить свою власть с помощью дискриминационных избирательных систем и лишения избирательных прав. Общественные движения, противостоящие попыткам президентов баллотироваться на третий срок в нарушение конституции, были организованы, в частности, в Малави в 2002 году, Бурунди в 2015 году и Гвинее в 2019 году. Общественные движения также создаются для сопротивления военным переворотам. Движение гражданского неповиновения в Мьянме, сопротивлявшееся военному перевороту в феврале 2021 года, создало инклюзивную платформу, объединяющую этнические группы, экономические классы, профсоюзных активистов и религиозные группы. В Судане после государственного переворота в октябре 2021 года низовые протестные группы, известные как «комитеты сопротивления», организовали мирные протесты и забастовки, чтобы добиться перехода к гражданскому правлению.

17. Общественные движения также сыграли важную роль в построении более мирных обществ. Крупные общественные движения создавались с целью прекращения военных интервенций, включая движение против военного вторжения США в Ирак, которое привлекло миллионы людей со всего мира в 2002 и 2003 годах, и протесты против военного вторжения Российской Федерации в Украину в феврале 2022 года, которое также привело к антивоенным выступлениям по всему миру. В странах, охваченных конфликтами, отдельные лица присоединяются к общественным движениям, добивающимся прекращения конфликта, например к группам, призывающим к включению в мирные процессы маргинализированных групп. Зачастую во главе этих движений стоят женщины, которые принимают на себя основное бремя конфликтов, но на этапе политического урегулирования и мирных переговоров нередко оказываются

оттесненными в сторону. В 2019 году в Афганистане возникло общественное движение MyRedLine («Моя красная линия»), состоящее в основном из женщин, которое ставит своей целью защиту прав человека в условиях мирного процесса, не учитывающего интересы женщин. После того как с приходом к власти движения «Талибан» права женщин были ограничены, афганские женщины продолжают активно требовать соблюдения своих прав и участия в государственных делах и процессах принятия решений.

В. Экономика

18. Исторически профсоюзные движения играли ключевую роль в расширении демократического представительства по классовому признаку и в борьбе за более справедливые правовые, институциональные и политические структуры и более равномерное распределение ресурсов. Сегодня профсоюзы выступают за устойчивое развитие, достойную работу, которая является производительной и справедливо оплачивается, безопасность на рабочем месте и социальную защиту для всех, лучшие перспективы для развития личности и социальной интеграции, свободу людей выражать свои опасения, организовываться и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, равные возможности и равное обращение для всех женщин и мужчин, а также за более справедливое и равное общество³.

19. Объединенный профсоюз сельских учителей Зимбабве борется за права учителей и учеников и за улучшение условий в школах по всей стране. В Западной Сахаре Группа безработных сахарцев проводит акции протеста в поддержку расширения гражданских, политических, социальных и экономических прав. В Исламской Республике Иран Иранская ассоциация учителей выступает за право учителей на лучшие условия труда и право учащихся на более широкий доступ к образованию. Многие подобные профсоюзы и организации по защите прав работников, как официальные, так и неофициальные, борются за права своих членов и за более уважительную к правам политику в сообществах по всему миру.

20. В дополнение к работе профсоюзов возникают важные общественные движения, нацеленные на поддержку более равноправных обществ и, в более широком смысле, прав бедных. Религиозные общественные движения часто играют важную роль в продвижении политики, направленной на удовлетворение потребностей бедных, а также в предоставлении им прямых услуг. Движение Оссиру («Захвати») боролось за создание более эгалитарных политических систем и социально-экономической политики, уважающей права человека, во многих государствах мира. Различные группы по всему миру борются против принудительного труда, детского труда и других жестоких и пагубных трудовых практик. Например, в Узбекистане продолжительная кампания по борьбе с принудительным и детским трудом в хлопковой промышленности принесла свои плоды⁴. В Бразилии Движение безземельных сельских работников и Движение бездомных сельских работников давно борются за расширение доступа к земле и жилью для беднейших слоев населения страны.

21. Иногда общественные движения выдвигают широкие социальные и экономические требования. С 2017 года более чем в 100 государствах мира прошли крупные акции протеста в поддержку, в частности, более равноправного

³ Определение термина «достойная работа» заимствовано у Международной организации труда (МОТ) по адресу www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang--en/index.htm.

⁴ См. ILO, *2020 Third-Party Monitoring of Child Labour and Forced Labour during the Cotton Harvest in Uzbekistan*, Женева, 2021 год.

государственного устройства.⁵ В 2021 году в Колумбии широкая коалиция объявила забастовку в поддержку более прогрессивной социальной и экономической политики. В 2022 году крупные забастовки в поддержку улучшения отраслевых условий и прогрессивных изменений в социальной политике прошли во многих государствах, среди которых Греция, Зимбабве, Индия, Испания, Ливан, Северная Македония, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Шри-Ланка и Эквадор.

22. Другие общественные движения работают в поддержку развития на национальном и международном уровнях — на этой теме Специальный докладчик подробно останавливался ранее (см. A/73/279). Так, например, Итальянский альянс за устойчивое развитие объединяет почти 300 организаций-членов с целью поддержки достижения целей в области устойчивого развития. Ученые определили несколько способов, с помощью которых общественные движения могут влиять на бедность — например, выступая против процессов эксплуатации и лишения собственности, бросая вызов культурной политике бедности и обеспечивая доступ к земле, воде и жилью^{6,7}.

С. Социальная справедливость

23. Общественные движения вносят свой вклад и поддерживают ряд реформ, ориентированных на обеспечение социальной справедливости и равенства в обществе в целом.

24. В этой области были достигнуты существенные успехи в том, что касается гендерного равенства. Во многих странах женщины борются за равное представительство, социальное равенство, прекращение пагубной дискриминационной практики и более уважительное отношение, а также за реализацию и защиту своих основных прав, включая право на равную оплату труда. Движения по всему миру отстаивают права женщин на сексуальное и репродуктивное здоровье и равенство в гражданском, семейном и наследственном праве. Во многих государствах движения добились значительных реформ в законодательстве об абортах. В результате широкой народной мобилизации в 2017 году в Чили был отменен запрет на аборт, Ирландия сделала то же самое в 2018 году; Аргентина легализовала аборт в 2020 году; в 2021 году Верховный суд Мексики признал неконституционной криминализацию абортов штатами; а в 2022 году Верховный суд Колумбии декриминализировал аборт до 24 недель беременности. В других странах, например в Польше и США, регрессивные действия государства в области репродуктивных прав вызвали развитие и рост крупных протестных движений.

25. Другие движения, такие как Take Back the Night («Верни себе ночь»), борются против гендерного насилия. В Индонезии благодаря продолжительной кампании социальной защиты удалось добиться принятия Закона о сексуальном насилии, который криминализует принудительные браки и сексуальное

⁵ См. Фонд Карнеги за международный мир, Глобальный трекер протестов. Размещено по адресу: <https://carnegieendowment.org/publications/interactive/protest-tracker>.

⁶ См. Anthony Bebbington, “Social movements and the politicization of chronic poverty”, *Development and Change*, vol 38, No. 5 (сентябрь 2007 года).

⁷ См. Anthony Bebbington, “Poverty reduction and social movements: a framework with cases”, 2009 год. Документ подготовлен для Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций и доступен по адресу: <https://www.gov.uk/research-for-development-outputs/poverty-reduction-and-social-movements-a-framework-with-cases/>.

насилие и усиливает защиту жертв физического и сексуального насилия⁸. Среди других эффективных методов общественные движения, участвовавшие в кампании #GerakBersama (в переводе с индонезийского gerak bersama означает «двигаться вместе»), способствовали повышению осведомленности о проблеме и проведению общественных дискуссий. Глобальное общественное движение #MeToo, возникшее в 2017 году, дало возможность миллионам жертв сексуального насилия по всему миру заявить о себе. Благодаря #MeToo произошло значительное повышение осведомленности общественности и усиление давления с целью привлечения к ответственности и проведения реформ в области проблем сексуальных домогательств и нападений на рабочем месте. Это движение также побудило некоторые государства принять защитные законы и начать судебное преследование правонарушителей, однако ответственность была ограниченной. В некоторых государствах, где отмечается высокий уровень насилия в отношении женщин, они продолжают активно выступать в поддержку усиления защиты. В Мексике движение против фемцида и жестокого обращения с женщинами началось в 2019 году с так называемой революции глиттера, которая мобилизовала тысячи людей в поддержку справедливости и ответственности. В Нигерии общественное движение #BringBackOurGirls («Верните наших девочек») выступает за возвращение девочек, похищенных повстанческими группировками.

26. Кроме того, ведется важная работа в поддержку расового равенства. Движение «Жизни чернокожих имеют значение» (Black Lives Matter), к которому присоединились и которое поддержали люди по всему миру, привлекло внимание к расистской политике и широко распространенным и систематическим злоупотреблениям со стороны полиции, включающим чрезмерное применение силы, дискриминационное применение закона и использование чрезмерно карцеральной, подрывающей общество политики. Хотя движение зародилось в Соединенных Штатах, подобные политические структуры привели к протестам и в других странах, в том числе в Австралии, Бразилии, Индонезии, Мексике, Соединенном Королевстве и Франции.

27. Движения коренных народов добились значительного прогресса во многих юрисдикциях, борясь, среди прочего, за расширение права на самоопределение и контроль над историческими землями. На протяжении десятилетий коренные народы бассейна Амазонки боролись против добычи ископаемого топлива, загрязнения окружающей среды, лесозаготовки, уничтожения дождевых лесов и другого вреда, отстаивая суверенитет и права общин. Организация NDN Collective («Эн-ди-эн коллектив») из штата Южная Дакота в США борется против изменения климата, за прекращение насилия в отношении коренных общин и за возвращение их земель. Объединение групп коренных народов со всей Америки Minga Indigena («Минга индихена») борется за достижение схожих целей. Эти и многие другие движения вносят огромный вклад в создание более справедливых, устойчивых и равноправных сообществ по всему миру.

28. Молодежные и студенческие движения во всем мире также играют важную роль, что отражает тот факт, что во многих странах большую часть населения составляют молодые люди. В двадцать первом веке наблюдается значительный рост молодежных движений во всем мире, как по количеству участников, так и по охвату затрагиваемых вопросов. Молодежь и студенты выступают за создание более инклюзивных обществ и внедрение более гибких форм управления в целом, а также за более прогрессивную социальную политику. Например, в Индии учащиеся выступают в защиту прав коренных народов, против применения неправомерного закона о чрезвычайном положении и за равенство

⁸ См. CIVICUS Lens, “Indonesia: breakthrough on gender-based violence”, 19 мая 2022 года.

женщин в сфере образования. В Никарагуа учащиеся борются за гражданские, политические, социальные и экономические права, а также за освобождение политических заключенных. В Исламской Республике Иран учащиеся организуют и проводят акции протеста за свободу слова и равенство в сфере образования, а также против насильственных и репрессивных методов обеспечения безопасности со стороны правительства. В Камбодже учащиеся выступают за более строгое соблюдение прав человека.

29. Общественные движения, выступающие за права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей (ЛГБТИ), добились огромных успехов в борьбе с дискриминационными культурами и преодолении дискриминационных и нарушающих права человека аспектов национальных правовых систем. В 2015 году Верховный суд США своим решением по делу «Обергефелл против Ходжеса» гарантировал право на однополые браки. На Тайване однополые браки были легализованы в мае 2019 года. В Чили Закон о равных браках, подготовленный гражданским обществом, был принят в декабре 2021 года. В июне 2022 года в Таиланде была первоначально одобрена мера, которая легализует однополые союзы. Все эти шаги — результат десятилетий напряженной работы участников общественных движений, отстаивающих права ЛГБТИ, и одновременно признание их вклада. Активисты и общественные движения продолжают работать по всему миру, чтобы добиться большего соблюдения прав ЛГБТИ. Часто, как, например, в Бурунди, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Уганде и Южном Судане, они сталкиваются с мощным сопротивлением, проблемами, нападениями и риском для собственной жизни.

30. Общественные движения также играют ключевую роль в борьбе против нескольких форм нарушения прав человека. Такие движения, как Ассоциация матерей Пласа-де-Майо в Аргентине и Коалиция семей исчезнувших людей в Алжире, развернули эффективные кампании против политики пыток и насильственных исчезновений. Подобные движения семей жертв насильственных исчезновений также существуют в Мексике и Пакистане. В Нигерии движение End SARS («Покончим со Специальным полицейским подразделением по борьбе с разбоем») борется за реформу службы безопасности и обеспечение подотчетности и выявляет злоупотребления, совершаемые государственными службами безопасности. В Демократической Республике Конго организация «Борьба за перемены» (Lutte pour le changement, LUCHA) отстаивает социальную справедливость, права человека, соблюдение принципа подотчетности и свободные, справедливые и своевременные выборы.

31. Другим движениям удалось одержать важные победы в отношении основных социальных и экономических прав, включая права на здравоохранение, образование и жилье. В Южной Африке Кампания лечебной помощи обеспечила важные достижения в отношении права на медицинское обслуживание⁹. В рамках многочисленных кампаний по всему миру общественным движениям, отстаивающим право на жилье, удалось добиться значительных успехов, хотя еще многое предстоит сделать.

32. Общественные движения также добиваются прекращения насильственной, жестокой и незаконной политики в отношении мигрантов и беженцев, нарушающей их права. К ним относятся движения, возглавляемые и/или состоящие в основном из самих мигрантов, а также других неравнодушных граждан. Они борются против излишне ограничительных условий въезда, насилия на

⁹ См. Steven Friedman and Shauna Mottiar, “Seeking the high ground : the treatment action campaign and the politics of morality”, in *Voices of Protest: Social Movements in Post-Apartheid South Africa*, Richard Ballard and others, eds. (Pietermaritzburg, South Africa, University Of KwaZulu-Natal Press, 2006 год).

границах, незаконных отказов, криминализации мигрантов внутри государств, жестоких условий труда и транзита, плохих социально-экономических условий и других проблем, с которыми сталкиваются мигрантские общины.

D. Экология

33. Уже давно признано, что окружающая среда и ее ухудшение влияют на жизнь человека и реализацию его прав. В последние десятилетия усилилось осознание того, что изменение климата — это основное негативное последствие деятельности человека для окружающей среды. Специальный докладчик уделил этому вопросу особое внимание (см. A/76/222).

34. В связи с этими проблемами возникло множество общественных движений. Среди них «Восстание против вымирания» (Extinction Rebellion) и молодежное движение «Пятницы для будущего» (Fridays for Future), собравшее миллионы участников со всего мира и организовавшее тысячи забастовок. Начиная с 2018 года в Швейцарии в климатических протестах регулярно принимают участие десятки тысяч человек, что сделало эти протесты одними из крупнейших в истории Швейцарии и помогло убедить власти разных уровней объявить о чрезвычайной климатической ситуации.

35. На местном уровне сообщества, включая, в первую очередь, коренные народы, протестуют против действий компаний, приводящих к экологическому ущербу по всему миру¹⁰. В Тунисе сеть «Зеленый Тунис» смогла остановить строительные работы, приводившие к уничтожению окружающей среды. В 2018 году на Соломоновых островах протесты общественных движений привели к отзыву лицензии на добычу бокситов у одной из компаний. В 2019 году в Албании протесты общественных движений помогли остановить строительство новой гидроэлектростанции. В 2020 году в Японии под давлением общественных движений компания «Мицухо финанс групп», один из крупнейших в мире сторонников угольной энергетики, обязалась прекратить финансирование новых угольных электростанций к 2050 году. В 2021 году в Сербии общественное движение сумело остановить проект по добыче лития. В Восточной Африке при поддержке многочисленных общественных движений продолжается кампания против строительства Восточно-Африканского нефтепровода.

IV. Угрозы и вызовы

36. Несмотря на жизненно важную роль, которую играли и продолжают играть общественные движения, как подчеркивалось выше, они сталкиваются с многочисленными проблемами и ограничениями, что является нарушением многочисленных обязательств в области прав человека, включая право на свободу мирных собраний и ассоциации. Вместо того чтобы воспринимать общественные движения как угрозу, государства должны изменить свой подход и рассматривать их как важных партнеров в продвижении устойчивого и инклюзивного развития. Государствам следует создавать благоприятные условия, которые позволят общественным движениям в полной мере реализовывать свой потенциал.

37. Многие государства не в полной мере признают право на свободу ассоциации, не соблюдают свободу деятельности незарегистрированных объединений. В Алжире Министерство внутренних дел приказало распустить несколько объединений на основании широких и расплывчатых обвинений в подрыве

¹⁰ См. Débora Leão and others, “Defenders of our planet: resilience in the face of restrictions”, CIVICUS Monitor, 2021 год.

суверенитета и безопасности государства¹¹. В Беларуси власти распустили ряд зарегистрированных общественных объединений без предварительного уведомления, без объяснения причин и без решения суда, заявив, что деятельность данных организаций не соответствует целям и предмету, указанным в их уставах¹². Основания для уголовного преследования и наказания в этой области чрезмерны и почти всегда широки и расплывчаты; кроме того, подобные меры принимаются с незаконной целью ограничения свободы ассоциации отдельных лиц как таковой.

38. Государства также принимают меры, направленные на контроль сектора гражданского общества, предоставляя широкие полномочия органам исполнительной власти по регулированию гражданского общества. В этом контексте вызывают тревогу такие события, как принятие в Гватемале декрета № 4-2020, который предоставил правительству широкие полномочия в отношении пространства гражданского общества и не был отменен после слушаний в Конституционном суде в 2021 году¹³; принятие в Никарагуа Общего закона о регулировании и контроле некоммерческих организаций, который вступил в силу 6 мая 2022 года и устанавливает жесткий контроль над гражданским пространством¹⁴; подготовка законопроектов о деятельности неправительственных организаций и о поощрении и развитии организаций гражданского общества в Таиланде, в соответствии с которыми власти должны получать широкие надзорные полномочия¹⁵; подготовка нового законопроекта о международном сотрудничестве в Бolivарианской Республике Венесуэла, который предоставит правительству широкие полномочия в отношении доступа организаций гражданского общества к финансированию¹⁶; принятие поправок к Закону о некоммерческих организациях в Кыргызстане, которые ущемляют право на свободу ассоциации¹⁷; и подготовка проекта поправок к Декрету-закону об организации объединений в Тунисе¹⁸. В 2021 году в Ливии правительство национального единства представило проект положения о работе организаций гражданского общества, согласно которому исполнительная власть получит широкие и чрезмерные полномочия по ограничению, приостановке и роспуску объединений. Кроме того, циркуляром № 10 от 2021 года председатель правительства национального единства в Ливии ввел ряд ограничений в отношении гражданского общества, в том числе ограничил их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

39. Особую тревогу вызывают сообщения о том, что лидеры и члены общественных движений становятся мишенью для насильственных репрессий из-за их усилий по мобилизации и информационно-пропагандистской деятельности. В таких государствах, как Бразилия, Гватемала, Гондурас, Индия, Колумбия, Мексика, Никарагуа, Перу и Филиппины¹⁹, профсоюзные деятели, лидеры

¹¹ См. сообщение № AL DZA 13/2021.

¹² См. сообщение № AL BLR 8/2021.

¹³ См. International Federation for Human Rights Leagues, Guatemala, “Constitutional Court ruling restricts freedom of association”, 26 мая 2021 года.

¹⁴ См. сообщение № OL NIC 1/2022. См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Oral update on the situation of human rights in Nicaragua”, 16 июня 2022 года.

¹⁵ См. сообщения №№ OL THA 7/2021, OL THA 5/2021 и OL THA 2/2021.

¹⁶ См. International Service for Human Rights, “Venezuela: 500 civil society organisations express alarm at bill limiting access to foreign funding for NGOs”, 18 мая 2022 года.

¹⁷ См. сообщение № OL KGZ 5/2021.

¹⁸ См. сообщение № OL TUN 4/2022.

¹⁹ См. сообщения №№ UA COL 5/2019, AL GTM 9/2021, AL GTM 8/2021, AL HND 4/2017, AL IND 14/2021, AL IND 2/2021, AL MEX 14/2020, AL NIC 2/2018, AL PER 6/2021, AL PER 9/2020, AL PHL 10/2018 и AL PHL 1/2016. См. OHCHR, “Brazil: UN expert decries erosion of democracy, urges safe space for civil society”, пресс-релиз, 11 апреля 2022 года.

общественных движений, члены маргинализированных и коренных общин и защитники земельных ресурсов подвергаются преследованиям, нападениям, исчезновениям и убийствам за свою деятельность в поддержку прав человека²⁰. Специальный докладчик и другие мандатарии недавно направили сообщения нескольким государствам, включая Бангладеш, Египет, Колумбию, Мексику, Нигерию, Таджикистан, Того и Шри-Ланку²¹, в которых выразили свою обеспокоенность нападениями на общественные движения и правозащитников, чья деятельность направлена на обеспечение соблюдения прав меньшинств, маргинализированных, дискриминируемых и исторически угнетенных общин, и призвали к реформе сектора безопасности, обеспечению подотчетности сил безопасности и принятию мер по борьбе с коррупцией.

40. Нередко государства отвечают на участие крупных общественных движений в массовых демонстрациях и протестах введением чрезвычайного положения и других жестких ограничений, сопровождаемых репрессивными мерами. Чрезвычайные меры не только являются неправомерной реакцией на выступающие за демократию и права движения, но и часто сопровождаются массовыми и серьезными нарушениями прав человека, в том числе нарушениями права на свободу мирных собраний в форме всеобщих запретов и произвольных, насильственных разгонов, которые приводят к гибели и ранениям участников, случайных свидетелей и наблюдателей, к незаконным задержаниям и преследованиям, а также к применению смертоносной силы. Специальный докладчик ранее выражал обеспокоенность по поводу злоупотребления чрезвычайными мерами для подавления мирных протестов и применения незаконной силы в кризисных ситуациях (см. [A/HRC/50/42](#)). В последние десять лет Специальный докладчик высказывал обеспокоенность по поводу предполагаемого применения неоправданной или чрезмерной силы для подавления общественных движений, в частности, в следующих странах: Алжир, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бурунди, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Израиль, Индия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Камбоджа, Камерун, Кения, Китай, Колумбия, Куба, Ливан, Мьянма, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Филиппины, Франция, Чад, Чили, Шри-Ланка, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Зимбабве²². В большинстве случаев практически не проводилось надлежащего

²⁰ См. сообщение № AL PHL 1/2022. См. Global Witness, *Last Line of Defence: The Industries Causing the Climate Crisis and Attacks against Land and Environmental Defenders*, сентябрь 2021 года.

²¹ См. сообщения №№ UA BGD 2/2022, AL COL 1/2022, AL EGY 1/2022, AL MEX 2/2022, AL NGA 2/2022, AL LKA 1/2022, AL TJK 1/2022 и AL TGO 2/2022.

²² См. сообщения №№ AL DZA 6/2021, AL DZA 5/2021, AL DZA 3/2021, UA BHR 10/2014, UA BHR 2/2013, UA BHR 7/2013, UA BGD 2/2016, AL BLR 4/2021, AL BLR 1/2021, AL BLR 5/2020, UA BDI 3/2015, AL KHM 8/2021, AL KHM 8/2020, UA CMR 4/2020, AL TCD 2/2022, AL CHL 10/2021, AL CHL 8/2021, UA CHN 10/2021, AL CHN 9/2021, AL COL 6/2018, AL COL 4/2017, AL CUB 3/2021, AL COD 3/2022, UA DJI 1/2017, AL DJI 1/2014, UA EGY 6/2016, AL FRA 2/2019, AL HND 7/2017, AL IND 2/2021, AL IRN 37/2021, AL IRQ 3/2021, AL ISR 2/2022, AL ISR 4/2020, AL KAZ 1/2022, UA KEN 13/2017, UA KEN 5/2016, AL LBN 3/2020, AL LBN 6/2019, AL MMR 1/2021, UA NIC 3/2018, AL NIC 2/2018, UA NIC 1/2018, AL NGA 6/2020, AL NGA 5/2019, UA PAK 5/2012, AL PER 8/2020, AL PHL 10/2018, AL PHL 5/2018, AL RUS 3/2022, AL RUS 2/2021, UA SAU 8/2015, AL LKA 1/2022, UA SDN 6/2021, UA SDN 1/2019, UA SDN 9/2016, UA SYR 9/2011, UA SYR 8/2011, UA SYR 7/2011, AL SYR 6/2011, AL THA 6/2021, AL THA 11/2020, AL THA 4/2018, AL TUN 5/2021, AL TUN 1/2012, AL TUR 6/2020, AL TUR 1/2020, UA TUR 6/2016, UA TUR 3/2013, AL UGA 1/2021, AL ARE 7/2020, UA ARE 4/2013, UA ARE 7/2012., AL TZA 6/2020, AL TZA 3/2020, AL TZA 3/2018,

расследования, виновные не несли ответственности, жертвы не имели средств правовой защиты, не проводились реформы политики, сделавшей возможными серьезные нарушения, и не были удовлетворены требования общественных движений, выступающих в защиту прав и демократии.

41. Общественные движения часто признаются незаконными, а их лидеры и члены становятся мишенью для задержания и судебного преследования лишь за то, что они реализуют свои права на свободу мирных собраний, ассоциации, выражения мнений и участия в государственных делах. После военного переворота 2020 года в Мьянме были задержаны и обвинены тысячи демонстрантов²³. В Демократической Республике Конго члены организации «Сознательное поколение Экваториальной провинции» (Conscious Generation of Équateur Province) были задержаны за призывы предоставить доступ к чистой воде и земле, а также прекратить принудительные выселения. В Российской Федерации массово задерживаются участники антивоенных протестов. В Египте в отношении активистов и правозащитников применяются меры по замораживанию средств, запрету на поездки и аресту на основании расплывчатого законодательства о национальной безопасности и борьбе с терроризмом. Во Вьетнаме активистам, отстаивающим права человека и экологические права, предъявляются обвинения и выносятся приговоры. В Турции учащиеся, призывающие к большей академической свободе, подвергаются задержаниям и обвиняются в правонарушениях. В Китае активисты задерживаются и, предположительно, исчезают. В Исламской Республике Иран активисты заключаются в тюрьму, в том числе за участие в мирных собраниях, и обвиняются в пропаганде против государства, а также в собраниях и сговоре для совершения действий против национальной безопасности, что нередко заканчивается серьезными последствиями для здоровья и даже смертью. В Ираке активисты и правозащитники заключаются в тюрьму, зачастую лишь за критику в интернете, и сталкиваются с обвинениями по антитеррористическим законам. В Уганде активисты, осуждающие вред, связанный с добычей нефти и газа, получают угрозы и подвергаются уголовному преследованию. В Беларуси демонстранты, выступающие в поддержку демократии, подвергаются произвольным задержаниям. В Гондурасе правозащитникам и защитникам экологических прав предъявляются уголовные обвинения²⁴.

42. Журналисты, освещающие общественные движения и протесты, подвергаются задержаниям и другим видам нападок и злоупотреблений, в том числе в Афганистане, Беларуси, Казахстане, Российской Федерации, Тунисе и Шри-Ланке²⁵. Журналисты играют важную роль в обеспечении того, чтобы общественность имела достоверную информацию о деятельности, опасениях и идеях общественных движений, а также о реакции государств и любых нарушениях прав. Поэтому крайне важно, чтобы свобода средств массовой информации полностью соблюдалась. Специальный докладчик вновь отмечает, что журналисты

AL USA 31/2020, AL USA 25/2020, UA USA 14/2016, UA USA 23/2011, AL VEN 2/2019, AL VEN 4/2017, AL VEN 2/2017, UA VEN 3/2016 и AL ZWE 2/2021.

²³ См. Free Expression Myanmar, “505A act of revenge: review of Myanmar coup speech ‘crimes’”, 2022 год. См. сообщение № AL MMR 1/2021.

²⁴ См. сообщения №№ AL COD 3/2022, AL RUS 3/2022, AL EGY 2/2022, AL VNM 2/2022, AL TUR 1/2022, AL CHN 2/2022, AL IRN 1/2022, AL IRQ 1/2022, AL IRQ 3/2021, AL UGA 1/2022, AL BLR 1/2021 и AL HND 8/2021.

²⁵ См. United Nations News, “Taliban response to protests increasingly violent, warns OHCHR”, 10 сентября 2021 года. См. OHCHR, “Sri Lanka: UN experts condemn crackdown on protests”, пресс-релиз, 8 апреля 2022 года. См. сообщения №№ AL BLR 1/2021, AL KAZ 2/2022, AL RUS 3/2022 и AL TUN 5/2021.

и другие наблюдатели имеют право на мониторинг и освещение собраний, даже если они объявлены незаконными или разгоняются²⁶.

43. Члены профсоюзного движения часто становятся мишенью из-за участия в профсоюзе и выступлений в поддержку улучшения условий труда. В последние годы широко распространены нарушения прав на создание профсоюзов и вступление в них и на забастовки²⁷. Например, в Зимбабве члены профсоюзов сталкиваются со слежкой, преследованием, задержаниями и уголовными обвинениями²⁸. В ряде случаев в связи с пандемией имели место дополнительные нарушения прав на свободу мирных собраний и ассоциации на рабочем месте. Сообщалось, что в Турции члены профсоюза были принудительно отправлены в неоплачиваемый отпуск²⁹; в Южной Африке руководителей профсоюза сотрудников концерна «Фольксваген» уволили за раскрытие информации о высоком уровне заболеваемости COVID-19³⁰; в Зимбабве руководство профсоюза подверглось судебному преследованию за проведение забастовки с требованием выплаты пособий в связи с пандемией^{31, 32}; а в Перу работники склада были уволены за просьбу улучшить меры медицинской безопасности³³.

44. В целом, важно, чтобы государства признавали значимость того, что общественные движения выражают точку зрения различных слоев населения, и их неоценимую работу в поддержку более полного осуществления прав. Государства должны обеспечивать, чтобы права участников общественных движений на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, а также их права на участие в государственных делах, в том числе выражающееся в массовых демонстрациях, протестах и забастовках различного рода, соблюдались в полной мере, в любое время и без дискриминации. Признание ценности общественных движений требует, чтобы государства не только уважали права отдельных лиц на участие в таких собраниях, но и признавали ценный вклад, который такие действия могут внести в развитие более инклюзивных, равных и уважающих права обществ, а также серьезно относились к посланиям, выраженным в ходе таких действий.

45. К сожалению, многие государства не смогли сформировать такое отношение и создать правовые системы, поддерживающие и поощряющие позитивный вклад общественных движений. Народные собрания и различные акции протеста являются для общественных движений важным средством выражения своей точки зрения и оказания давления как в поддержку этой точки зрения, так и для продвижения социальных и политических инициатив. Во многих государствах действуют законы, предусматривающие наказание за проведение собраний без официального разрешения властей или разрешающие их разгон. Например, в Шри-Ланке, согласно статье 77 Закона о полиции, организаторы, подстрекатели и участники собраний, о которых власти не были уведомлены, могут быть признаны виновными в правонарушении (см. [A/HRC/44/50/Add.1](#)). Существование таких законов указывает на желание подавлять и контролировать гражданское общество, а не давать ему возможность функционировать свободно.

²⁶ См. Совет по правам человека, замечание общего порядка № 37, пункт 30.

²⁷ См. International Trade Union Confederation (ITUC), “2021 ITUC global rights index: COVID-19 pandemic puts spotlight on workers’ rights”.

²⁸ См. сообщение № AL ZWE 2/2022.

²⁹ Представление МКП Специальному докладчику от июня 2022 года, имеется в архиве Секретариата.

³⁰ Там же.

³¹ Там же.

³² См. сообщение № AL ZWE 2/2022.

³³ Представление МКП.

46. В других государствах стремление избежать неудобств и нарушения привычного порядка, которыми часто сопровождаются общественные выступления, например протесты, оказывается важнее права граждан на участие в государственных делах и выражение своей точки зрения. Такая позиция прослеживается, например, в недавно принятых в Великобритании Законе о полиции, преступности, наказаниях и судах 2022 года и Законопроекте об общественном порядке, в которых, по всей видимости, приоритет отдается предотвращению нечетко определенных «нарушений», а не праву граждан на свободу мирных собраний³⁴.

47. Специальный докладчик вновь обращается к государствам с призывом отменить уголовные меры, принятые не для достижения законных целей, а также меры, которые являются чрезмерно широкими и расплывчатыми, и меры, которые часто применялись для преследования активистов общественных движений. Среди правовых норм, которые в последние годы применяются для ограничения прав на свободу мирных собраний и ассоциации, законы о борьбе с терроризмом, о национальной безопасности и о борьбе с отмыванием денег. Специальный докладчик и другие мандатарии направили сообщения нескольким государствам, в том числе Израилю, Катару, Китаю, Никарагуа и Новой Зеландии, выразив обеспокоенность по поводу таких законов³⁵. Хотя такие меры могут быть приняты для достижения на первый взгляд законных целей, они часто формулируются в слишком широких и расплывчатых терминах, и на практике ими часто злоупотребляют, в том числе используя для подавления критики и активистов общественных движений. Органы исполнительной власти и прокуратуры должны во всех случаях воздерживаться от использования таких законов против субъектов гражданского общества и общественных движений, занимающихся законной деятельностью, в том числе защитой и продвижением прав человека. Более того, как ранее призывал Специальный докладчик, крайне важно, чтобы такие законы были пересмотрены и узко определены, чтобы исключить возможные злоупотребления и не ставить под угрозу осуществление прав на свободу мирных собраний и ассоциации.

48. Во многих государствах для преследования участников общественных движений используются законы, предусматривающие свободные формулировки оснований для наказания, что нарушает национальные и международные гарантии надлежащей правовой процедуры, свободы и свободы мирных собраний и ассоциации. Меры и подходы в этом направлении имеют давнюю историю и часто берут начало в колониальном периоде. Они нарушают основополагающий принцип индивидуальной ответственности и могут рассматриваться как форма коллективного наказания. В течение последних нескольких лет в ряде государств проводились массовые судебные процессы и/или предъявлялись обвинения отдельным лицам по уголовным статьям, предусматривающим наказание за свободные формы объединения. Такие методы часто применяются против членов общественных движений, которые власти воспринимают как оппозиционные. В 2022 году в Саудовской Аравии в ходе массовых казней за участие в 2011 и 2012 годах в протестах в поддержку более инклюзивного государственного устройства был казнен 41 человек³⁶. В Израиле палестинцы сталкиваются с коллективными наказаниями за призывы к большему уважению своих гражданских, политических, социальных и экономических прав³⁷. Коллективное наказание

³⁴ См. сообщение № OL GBR 7/2021.

³⁵ См. сообщения №№ UA CHN 10/2021, OL ISR 6/2022, OL NZL 1/2021, OL NIC 4/2020 and OL NIC 3/2020 и OL QAT 1/2022.

³⁶ См. United Nations News, “UN rights chief decries mass execution of 81 people in Saudi Arabia” 14 марта 2022 года.

³⁷ См. сообщение № AL ISR 2/2022.

представляет собой серьезное нарушение прав человека. Все законы, разрешающие коллективное наказание, должны быть отменены, а субъекты исполнительной и судебной власти должны обеспечить постоянное соблюдение основополагающего принципа индивидуальной ответственности.

49. Во многих случаях общественные движения становятся жертвами провокаторов — людей, которые не являются искренними участниками, но проникают в движение, чтобы подорвать его, либо поощряя деструктивные действия других, либо совершая их самостоятельно, чтобы эти действия можно было приписать движению. Провокаторы часто используются государственными субъектами, действуют от их имени или при их содействии. Государства должны воздерживаться от использования провокаторов для подрыва общественных движений, поскольку это нарушает права на свободу мирных собраний и ассоциации. В том, что касается собраний, государства обязаны защищать участников собраний, а также других лиц от насилия, совершенного как внутри собрания, так и за его пределами³⁸. Власти также должны прекратить практику подрыва общественных движений путем создания связанных с правительством организаций гражданского общества и/или организации контрпротестов для противостояния критическим общественным движениям. Это опасная практика, которая лишь еще больше поляризует общество и создает условия для насилия и эскалации. Вместо этого власти должны вести диалог с общественными движениями, отстаивающими права человека, и уважать их как партнеров в деле государственного управления.

50. Общественные движения часто подвергаются стигматизации, их называют угрозой национальной безопасности и/или общественному порядку, иностранными агентами или иным образом в связи с тем, что они отстаивают, среди прочего, принципы подотчетности, лучшего управления, укрепления демократических институтов и соблюдения прав человека. Негативные характеристики такого рода часто используются для оправдания незаконных репрессий и криминализации и служат для подстрекательства и поощрения актов самосуда. Государства должны воздерживаться от таких негативных характеристик, противоречащих обязательствам государств по обеспечению благоприятных условий для осуществления прав на свободу мирных собраний и ассоциации. В этой связи государствам следует обратиться к резолюции [73/173](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала государства положить конец преследованиям и репрессиям гражданского общества и общественных движений.

51. Лидеры и активисты общественных движений часто вынуждены отправляться в изгнание, чтобы избежать возмездия, насилия или уголовного преследования за осуществление своих основных свобод. В этом контексте Специальный докладчик подчеркивает обязанность государств воздерживаться от принуждения правозащитников и активистов к изгнанию и подчеркивает важность поддержки таких лиц принимающими государствами, уделяя должное внимание конкретным потребностям в защите особо уязвимых лиц.

52. Общественные движения часто становятся объектом наблюдения. Наблюдение в различных формах часто создает враждебную среду, которая может быть особенно разрушительной и угрожающей для общественных движений. Общественные движения обычно охватывают множество участников и имеют свободные, горизонтальные организационные структуры, которые в значительной степени полагаются на доверие и открытое общение. Помимо нарушения неприкосновенности частной жизни отдельных участников, технологии наблюдения препятствуют свободе людей участвовать в общественных движениях и

³⁸ См. Совет по правам человека, замечание общего порядка № 37, пункт 18.

выступать за более эффективную защиту и реализацию прав. Такая практика нарушает права людей на свободу выражения мнений, мирных собраний, ассоциации и участия в государственных делах.

53. Социальные сети и коммуникационные технологии играют важную роль в обеспечении способности общественных движений к организации, мобилизации и продвижению своих целей. Во время кризисов, ограничивающих очное взаимодействие, таких как пандемии, онлайн-платформы особенно важны как пространства, в которых общественные движения могут организовывать информационно-пропагандистские кампании. Поэтому важно, чтобы социальные сети и коммуникационные технологии были доступны и свободны от незаконных ограничений, таких как отключение интернета, и чтобы были приняты соответствующие меры для ограничения угроз и преследований. В этой связи Специальный докладчик напоминает о том, что ранее он подчеркивал важность полного соблюдения прав на свободу мирных собраний и ассоциации в цифровом пространстве (см. [A/HRC/41/41](#)). Специальный докладчик также напоминает о сообщениях, которые он и другие мандатарии ранее направляли по таким вопросам, например недавнее сообщение в адрес Ливии о необходимости тщательно разграничивать правовые меры, принятые в отношении киберпреступности³⁹.

V. Юристы и общественные движения

54. Взаимоотношения между юристами и общественными движениями являются крайне важными. Как отмечалось в предыдущем разделе, хотя правительства во многих случаях признавали ценность общественных движений, во многих других случаях общественные движения сталкивались с серьезными проблемами и ограничениями, в том числе в форме нападений, задержаний, судебных преследований, преследований, слежки со стороны государства. Юристы играют важнейшую роль в защите членов гражданского общества и общественных движений от подобных посягательств, представляя интересы тех, кто был задержан или обвинен в уголовных преступлениях, и оказывая им юридическую поддержку и услуги. В этом контексте Специальный докладчик напоминает о руководящих принципах, которые он издал в отношении юристов, выступающих в поддержку мирных собраний, в которых он настоятельно рекомендовал усилить защиту возможностей юристов и других лиц наблюдать, фиксировать, документировать и/или сообщать о собраниях и мерах, принятых в ответ на собрания (см. [A/HRC/47/24/Add.3](#)).

55. Помимо оказания правовой поддержки и помощи в случае посягательств, юристы играют важную роль в том, что они могут помочь более точно сформулировать в правовых терминах различные требования, которые выдвигают общественные движения. В этом контексте важно, чтобы юристы признали ценность работы с общественными движениями, понимая необходимость того, чтобы прогрессивные взгляды и политические предложения формировались и проверялись в рамках процессов, в которых общественные движения играют ведущую роль⁴⁰.

³⁹ См. сообщение № OL LBY 3/2022.

⁴⁰ См. Amna Akbar, Sameer Ashar and Jocelyn Simonson, "Movement law", *Stanford Law Review*, vol. 73, No. 4, апрель 2021 года.

VI. Восстановление по принципу «лучше, чем было» при участии общественных движений

56. Для того чтобы процесс восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» был устойчивым, Генеральный секретарь призывает государства не возвращаться к привычному порядку вещей, а вместо этого придерживаться стратегии более инклюзивного и устойчивого восстановления после пандемии и проводить преобразовательные реформы для улучшения систем здравоохранения, социальной защиты и других систем (см. E/2022/57). Специальный докладчик подчеркивает, что общественные движения имеют решающее значение для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития и что они напрямую связаны с восстановлением по принципу «лучше, чем было» и полным осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Общественные движения призваны сыграть решающую роль в том, чтобы сподвигнуть государства к искоренению нищеты и голода, улучшению здравоохранения; ликвидации социального неравенства, включая расовое и гендерное неравенство, и принятию мер по обеспечению климатической справедливости. Государства должны сделать так, чтобы мнения и требования общественных движений были учтены в политике развития.

57. Для того чтобы процесс восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было» был инклюзивным, государства должны относиться к общественным движениям как к партнерам и должны создать более открытые, благоприятные и основанные на сотрудничестве отношения с гражданским обществом и общественными движениями, признавая существенный вклад общественных движений в функционирование здоровых, процветающих и безопасных обществ. Следует объединить усилия на низовом, национальном и международном уровнях в поддержку политической и социальной инклюзивности, справедливости, экономического равенства, достойной работы для всех и более чистой и устойчивой окружающей среды.

58. Ниже приведены конкретные меры, которые могут принять государства, чтобы дать общественным движениям возможность внести свой вклад в обеспечение более справедливого, устойчивого и равноправного развития в период после глобальной пандемии.

A. Создание безопасного и благоприятного пространства

59. Государства должны обеспечивать полное соблюдение прав общественных движений на свободу мирных собраний, ассоциации и выражения мнений, в том числе воздерживаясь от нападений, задержаний, преследований, преследований, слежки и публичной стигматизации. Напротив, правительства должны в полной мере соблюдать права общественных движений и организаций гражданского общества, включая незарегистрированные ассоциации, воздерживаясь от негативного вмешательства в гражданское пространство, создавать позитивную среду, публично признавая вклад общественных движений в создание процветающих, равноправных и устойчивых сообществ, и принимать законодательные и политические меры для продвижения и полной защиты прав тех, кто организует общественные движения и присоединяется к ним.

60. Другие субъекты, включая социальные сети, могут способствовать созданию более безопасного пространства для общественных движений различными способами, в том числе помогая создать более благоприятный общественный имидж общественных движений, выступающих в защиту прав человека, для борьбы со стигматизацией. Одним из положительных примеров стал запуск в

2021 году в «Твиттере» эмодзи для выражения солидарности с «Альянсом молочного чая» (Milk Tea Alliance), децентрализованным общественным движением, направленным на развитие региональной солидарности между низовыми движениями за демократию, свободу и самоопределение в Азии.

В. Обеспечение инклюзивных политических процессов и реагирования на требования

61. Государствам следует разрабатывать и внедрять инклюзивные процессы формирования политики, в том числе путем вовлечения гражданского общества и общественных движений в разработку законопроектов, институциональных реформ и политики и их участия в мерах по обеспечению безопасности, а также в переходных и мирных процессах. В силу своей природы общественные движения хорошо осведомлены о реальном положении дел на низовом уровне, поскольку их участники часто являются выходцами из этих слоев населения. Таким образом, они могут предоставить большой объем информации и знаний о необходимых и эффективных политических инициативах. Регламентированные процессы участия и получения материалов представляют особую ценность, поскольку они с большей вероятностью будут действительно доступны, общеизвестны и эффективны на практике. К числу перспективных примеров процессов формирования политики на основе широкого участия относятся платформа в Сьерра-Леоне, которая позволила гражданскому обществу взаимодействовать с президентом и правительственными министрами⁴¹, а также включение представителей гражданского общества в состав национальной целевой группы по COVID-19 в Малави.

62. В интересах достижения устойчивого развития государства также должны использовать принцип «снизу вверх», в том числе обеспечивая, чтобы законы, институты, политика и практика учитывали требования общественных движений, касающиеся прав человека. Подобное добросовестное проявление отзывчивости не только отвечает интересам соответствующих сообществ, но и является важным фактором для создания здоровых сообществ и демонстрации всему населению, что общественное участие и общественные действия не лишены смысла. Это укрепляет доверие общества и предупреждает отказ от конструктивных форм социального взаимодействия. Некоторые государства проводят добровольные национальные обзоры выполнения ими Повестки дня на период до 2030 года в поддержку восстановления по принципу «лучше, чем было», и Специальный докладчик призывает правительства принять во внимание на касающиеся прав человека требования общественных движений и отразить их в своей политике восстановления.

С. Продвижение общественных движений и развитие партнерских отношений

63. Помимо признания ценности общественных движений, государства предпринимают активные шаги по продвижению правозащитной деятельности общественных движений. Например, в Эквадоре правительство создало сайт с информацией о конструктивной деятельности субъектов гражданского общества по всей стране. Аналогичные инициативы, предпринимаемые на местном уровне, также имеют очень большую ценность.

⁴¹ См. Sierra Leone, State House, “Sierra Leone’s President Julius Maada Bio initiates public dialogue with civil society groups, promises openness in governance”, 30 октября 2020 года.

64. Государствам также следует работать над развитием инклюзивных партнерств с общественными движениями и гражданским обществом. Такие партнерства могут стать ценным инструментом для получения информации о проблемах населения, разработки политики и эффективных мер ее реализации. Их ценность и инклюзивность только возрастает, когда к участию в них привлекаются многочисленные партнерские организации и представители движений. В таких процессах крайне важно, чтобы государственные субъекты ни в коем случае не посягали на свободный и независимый характер гражданского пространства и не пытались его контролировать, а рассматривали свои отношения с общественными движениями и гражданским обществом как подлинное партнерство, в которое все стороны могут вносить значимый вклад, используя свои мнения, опыт и возможности и зная, что их вклад будет учтен.

D. Оказание поддержки

65. Государствам следует поддерживать гражданское общество и общественные движения, обеспечивая их право на доступ к финансированию, включая иностранное, и государственную поддержку, когда это применимо. Любая государственная поддержка должна распределяться беспристрастными и независимыми органами в соответствии с четкими и прозрачными критериями в результате четкого и прозрачного процесса и без ущемления независимости гражданского общества. Гражданское общество и общественные движения должны иметь возможность получать доступ к ресурсам без необоснованных препятствий в соответствии с рекомендациями государствам, недавно сделанными Специальным докладчиком в его докладе Совету по правам человека о доступе к ресурсам (A/HRC/50/23).

E. Поощрение свободы передвижения

66. Государствам следует принять меры, которые позволят участникам общественных движений эффективно заниматься информационно-пропагандистской деятельностью в поддержку преобразований на местном, провинциальном, национальном, региональном и международном уровнях. Такие меры должны включать шаги, способствующие обеспечению максимальной свободы передвижения для участников общественных движений, в том числе путем снятия и прекращения действия незаконных запретов на поездки правозащитников.

VII. Выводы и рекомендации

67. **Во время пандемии углубилось экономическое и социальное неравенство, в результате чего современный мир оказался на пороге многостороннего кризиса. Общественные движения призваны сыграть важнейшую роль в решении этих проблем, в том числе путем работы по продвижению равенства, социальной справедливости, прав человека, устойчивого развития и климатической справедливости. В работе по ликвидации последствий и преодолению COVID-19 и других кризисов государства должны относиться к общественным движениям как к уважаемым партнерам в процессе восстановления на основе принципа «лучше, чем было» путем построения физически, политически, экономически, социально и экологически более здоровых обществ. Специальный докладчик предлагает рекомендации для государств и других субъектов, следуя которым, они смогут начать**

больше уважать общественные движения и эффективнее взаимодействовать с ними для построения более инклюзивного и устойчивого будущего.

68. Государствам следует придерживаться следующих рекомендаций:

- Государства должны признавать и уважать значение общественных движений и их вклад в развитие здоровых и процветающих обществ.
- Государствам следует обеспечить общественным движениям возможности для участия в процессе разработки правовых, институциональных и политических решений, а также в составлении и исполнении бюджета.
- Государствам следует принять меры защиты, например законы о защите правозащитников, которые помогают защитить и сделать возможным постепенное вовлечение общественных движений.
- Государства должны полностью признать на законодательном уровне и на практике право на свободу ассоциации незарегистрированных объединений и воздерживаться от введения ограничений или криминализации таких объединений, в том числе путем неправомерного ограничения их доступа к финансированию.
- Государства должны воздерживаться от объявления чрезвычайного положения, принятия или осуществления репрессивных мер в ответ на общественные движения.
- Государства не должны принимать законы, направленные на установление контроля над гражданским обществом и пространством, а также необоснованных или чрезмерно широких и расплывчатых ограничений прав на свободу мирных собраний и ассоциации.
- Государства должны воздерживаться от любых форм посягательств на членов общественных движений, их преследования и задержания на основании их правозащитной деятельности.
- Государства должны пересмотреть законы, направленные на борьбу с терроризмом, коррупцией, отмыванием денег и другими проблемами, с тем чтобы обеспечить узкое и конкретное трактование этих законов и чтобы они не использовались или не могли быть использованы для преследования лидеров или членов правозащитных общественных движений и гражданского общества.
- Государства должны реагировать на любые посягательства на членов общественных движений путем проведения быстрых, прозрачных и независимых расследований, налаживания процедур привлечения к ответственности и полного предоставления средств правовой защиты.
- Государства должны обеспечить, чтобы при реагировании на общественные движения всегда и в полной мере соблюдался принцип персональной ответственности. Государства должны воздерживаться от любых форм коллективного наказания, включая массовые аресты и судебные процессы, поскольку они представляют собой серьезные нарушения прав человека.
- Государства должны признавать и уважать право всех работников на объединение в профсоюзы, участие в коллективных переговорах и забастовках.
- Возможность журналистов свободно освещать общественные движения, а также освещать реакцию государства на них, не подвергаясь

запугиванию, должна всегда соблюдаться государствами и их органами власти.

- Государства должны исключить экспорт технологий, которые могут быть использованы для нарушения прав человека, включая оружие и оборудование для наблюдения, в государства, совершающие широкомасштабные или систематические нарушения прав человека и/или подавляющие общественные движения.
- Государства не должны посягать на активистов и членов общественных движений, занимающихся продвижением или защитой прав человека, или наказывать их посредством преследования, стигматизации, слежки, физических нападений, задержания, уголовного преследования, запретов на поездки или замораживания средств.
- Государства должны обучать сотрудников правоохранительных органов методам содействия и защиты общественных движений для обеспечения безопасного осуществления права на мирные собрания.
- Государственные правоохранительные органы должны воздерживаться от применения любой незаконной силы, включая сексуальное и гендерное насилие, в контексте общественных движений и нести ответственность за это.

69. Национальные правозащитные учреждения должны осуществлять мониторинг общественных движений и, без препятствий со стороны государства, документировать ответные действия властей, посещать задержанных активистов, следить за судебными процессами над активистами, участвующими в общественных движениях, сообщать о нарушениях в их отношении и принимать меры по устранению таких нарушений.

70. Субъектам частного сектора следует:

- следить за тем, чтобы они не нарушали права человека, в том числе права на свободу мирных собраний и ассоциации, а также права на объединение в профсоюзы, участие в коллективных переговорах и забастовках;
- следить за тем, чтобы ни они, ни их дочерние или аффилированные компании не были вовлечены в нарушения прав человека, затрагивающие общественные движения, как того требуют правила, принципы и обязательства в отношении бизнеса и прав человека;
- проводить открытые консультации с представителями гражданского общества и общественных движений для обеспечения того, чтобы проводимая политика не нарушала права человека и уважала права и интересы сообществ;
- поддерживать кампании общественных движений, ориентированные на защиту прав человека.

71. Технологические компании должны следить за тем, чтобы ни их программное обеспечение, ни их оборудование не использовалось для слежки за активистами общественных движений, выступающими в защиту прав человека.

72. Донорам следует:

- уделять приоритетное внимание потребностям общественных движений, включая гендерные потребности, и проблемам, которые затрагивают общественные движения, как определено в ходе постоянных консультаций;
- развивать отношения с общественными движениями и гражданским обществом, в которых финансируемые организации рассматриваются в качестве партнеров, а не просто получателей поддержки;
- обеспечить гибкость своей политики и правил, а также реагировать на потребности общественных движений, принимая во внимание быстро меняющиеся местные условия и гендерные потребности;
- признать, что общественные движения не являются и не обязательно должны быть формальными организациями, обеспечить наличие ресурсов для поддержки общественных движений, включая низовые ассоциации, встроенные в общественные движения, и следить за тем, чтобы политика и подходы доноров к финансированию не нарушали динамичный характер таких движений;
- поддерживать возможность участников общественных движений встречаться, обмениваться передовым опытом и создавать коалиции и сети солидарности на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- оказывать поддержку передачи общественным движениям знаний о передовых организационных практиках, документировании и распространении информации о нарушениях прав, а также эффективных мерах информационно-пропагандистской деятельности, включая передовой опыт в сфере ненасильственных общественных кампаний;
- работать над созданием и распространением безопасных цифровых инструментов, а также обучать участников общественных движений их использованию;
- оказывать поддержку участникам общественных движений путем предоставления ресурсов и принятия мер быстрого реагирования и обеспечения безопасности для защиты людей в случае нападения, а также предоставлять им юридическую помощь;
- обеспечивать психологическую поддержку участникам общественных движений, в том числе находящимся в изгнании;
- разрабатывать целевые программы помощи участникам общественных движений, вынужденным покинуть страну, и обеспечивать им возможность и дальше заниматься правозащитной деятельностью, в том числе оказывая поддержку в процессе получения убежища.

73. Организациям гражданского общества и поставщикам юридических услуг следует:

- поддерживать общественные движения, облегчая доступ к информации, укрепляя солидарность и наводя мосты с общественными движениями, работающими над схожими проблемами, а также оказывая содействие ориентированной на защиту прав человека информационно-пропагандистской деятельности общественных движений;
- поддерживать общественные движения, предоставляя юридические консультации и услуги их членам по мере необходимости;

- поддерживать общественные движения с учетом их неформального и неоднородного характера и взаимодействовать с ними, признавая важность мнений, взглядов и политических позиций общественных движений и их членов;
- делиться информацией о правах на свободу мирных собраний и ассоциации с членами общественных движений, в том числе в рамках тренингов по правам.

74. Специализированным организациям гражданского общества следует оказывать психологическую поддержку активистам общественных движений и членам их семей, получившим травматический опыт в результате общественной деятельности.

75. Юристам следует в судебном порядке оспаривать ограничительные законы и постановления, противоправную политику, неправомерные задержания и преследования, которые нарушают права на свободу мирных собраний и ассоциации.

76. Специальный докладчик предлагает общественным движениям во всем мире создавать альянсы для продвижения отстаиваемых ими идей, открывать возможности для диалога с соответствующими органами власти и широкими слоями общества и всегда отдавать предпочтение ненасильственным средствам при достижении своих целей, в том числе воздерживаться от дискриминационной и оскорбительной риторики. Общественные движения также должны обеспечивать соблюдение принципа инклюзивности, чтобы отстаивать равный доступ к социальной справедливости и следовать принципам, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека.

77. Международным организациям следует:

- поддерживать усилия гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях путем предоставления им возможностей для создания сетей и коалиций и осуществления информационно-пропагандистской деятельности, а также поощрения их работы;
- поддерживать усилия общественных движений и гражданского общества на местном, общинном и провинциальном уровнях через формы прямой поддержки, включая денежную помощь и меры защиты.

78. Система ООН в целом, в том числе через свои правозащитные механизмы и политические органы, должна использовать свои возможности для защиты отстаивающих права общественных движений, в том числе путем отслеживания и освещения нарушений против них, при этом участвуя в диалоге с правительствами; обеспечивать участие общественных движений и предоставление им места в политических и переходных процессах; создавать форумы, в которых представители гражданского общества и общественных движений могут свободно участвовать и делиться своими мнениями и опасениями; и поддерживать правозащитников и активистов, в том числе путем создания каналов экстренной связи.