



第七十七届会议

临时议程* 项目 69(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权
和基本自由切实享受的各种途径

贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员西沃恩·穆拉利根据人权理事会第 44/4 号决议提交的报告。

* [A/77/150](#)。



贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员西沃恩·穆拉利的报告

应对气候变化、流离失所和减少灾害风险背景下人口贩运活动的性别层面

摘要

气候变化背景下的人口贩运风险增加，根源在于现有和持续的不平等、贫困、种族主义和歧视。这些加剧的风险和易受剥削的脆弱性并非不可避免或固定不变，也非人类境况所固有。而是产生于政策的失败、政治意愿的失败以及国际合作与团结的失败。认识到这些风险对于确保有效预防贩运和确保认识到这些风险的性别层面至关重要。在本报告中，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员西沃恩·穆拉利分析了性别如何影响气候相关灾害、流离失所和移民现象，并强调了气候变化以及突发性和缓发性灾害的负面冲击如何受到性别不平等和系统性歧视的影响。这种不平等叠加并强化了现有的歧视现象，包括基于残疾、种族和族裔、移民身份、年龄和宗教的歧视。为认真对待有关防止贩运人口的义务，须在国际人权法基础上，就气候变化、环境退化和生物多样性丧失问题进行系统和紧急的法律和政策改革。还须实施和有效执行国际人权法的一项核心原则，即非歧视原则，并在保护人权的基础上，实现扩大安全、有序和正常移民的目标。

一. 引言

1. 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员在编写本报告过程中收到的材料以及与遭受气候变化破坏性影响的社区进行的磋商清楚地显示，迫切需要应对因气候变化影响而正在发生并可能会加剧的严重侵犯人权行为。¹ 这些侵犯人权行为包括人口贩运风险增加，特别是气候相关流离失所和移民以及气候相关灾害情况下。各国在缔结《巴黎协定》时确认，气候变化是人类面临的紧急威胁。

《协定》序言承认气候变化是人类共同关注的问题，呼吁缔约方在采取行动解决气候变化时，应当“尊重、促进和考虑它们各自对人权、健康权、土著人民权利、当地社区权利、移徙者权利、儿童权利、残疾人权利、弱势人权利、发展权，以及性别平等、妇女赋权和代际公平等的义务。”《格拉斯哥气候协议》第 85 段呼吁缔约国“确保实现促进可持续发展和根除贫穷的公正转型，并创造体面工作和高质量就业岗位”。特别报告员一再强调，必须确保将打击人口贩运的措施纳入打击种族不公正以及促进残疾人权利、性别平等和儿童权利的行动。同样，必须将基于国际人权法并能有效防止贩运人口的法律和政策改革纳入应对气候危机的对策和确保公正过渡的措施。

2. 迄今为止，各方对减少灾害风险和流离失所问题的关注大多聚焦于较为明显的突发性灾害。危机时刻需要立即关注、动员和应对。人道主义人员的工作脱颖而出，而在此情况下，受影响最严重的群体往往仅被定位为受害者，后者参与设计和实施政策和方案以应对风险或确保持续、公正过渡的机会有限。²

3. 特别报告员感到关切的是，各方较少关注缓发性灾害如何可能助长因丧失生计、流离失所、移民和贫困加剧而上升的人口贩运风险。贫困人口受气候变化的负面影响更大。然而，获得的“减轻影响的资源更少；从社会安全网或金融系统获得的用于预防或从影响中恢复的支助更少”。³ 要解决气候变化和环境退化带来的日常的、不太引人注目的后果，就需要改变结构性政策，并持续关注公正过渡的要求，包括尊重基本劳工权利和原则，扩大社会保护，落实社会经济权利，以及不加歧视地有效保护人权法。

二. 国际人权法：预防、保护和尽责义务

4. 各方认识到，突发性灾害(包括气候相关灾害和由此造成的流离失所)增加了人口贩运风险。联合国各实体在多项针对特定灾害的人道主义应对措施中应对了贩运问题，例如联合国难民事务高级专员公署对 2010 年巴基斯坦洪灾的应对措施

¹ 特别报告员感谢杜克大学法学院国际人权法诊所为本报告提供的背景研究。从各国、民间社会和学术界收到的材料公布于 <https://owncloud.unog.ch/s/kFQa8RmZP4mSGn9>。

² 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和灾害所致流离失所问题平台，“气候变化的缓发效应对跨境移民的人权保护”(A/HRC/37/CRP.4)，第 2 段。

³ 极端贫困与人权问题特别报告员关于气候变化与贫困问题的报告(A/HRC/41/39)，第 12 段。

施，⁴ 以及国际移民组织在 2009 年孟加拉国“艾拉”气旋、⁵ 2013 年菲律宾“海燕”台风、⁶ 2015 年缅甸的洪水和塌方⁷ 以及 2016 年海地的“马修”飓风发生之后实施的举措。⁸

5. 然而，尽管这一点得到承认，但迄今为止，各方却很少明确关注专门涉及人口贩运的预防措施或援助、保护、伙伴关系和问责等国际人权法义务。各国在应对气候变化时并未明确或全面地解决贩运人口问题。例如，审查发现，35 份国家适应计划⁹ 和 194 份根据《巴黎协定》作出的第一次和第二次国家自主贡献资料¹⁰ 无一提及人口贩运问题。

6. 根据国际人权法，各国在气候变化方面的义务包括“程序性义务、实质性义务和对弱势群体的特殊义务。”¹¹ 各国必须确保为应对气候变化而采取的适应措施能够保护和实现所有人的权利，特别是受气候变化负面影响危害最大的群体的权利。¹² 此外，国家在气候变化方面的义务具体包括规范非国家行为体行动的义务。各国必须确保所有应对气候变化的措施“在设计和实施时避免威胁或侵犯人权”，¹³ 并确保有效保护以免企业作出与气候变化有关的侵犯人权行为。¹⁴

7. 特别报告员强调关于防止贩运的尽责义务，并重申要求各国采取“行动应对导致人口贩运活动的更广泛、更系统的程序或根源”。¹⁵ 越来越多的证据表明，气候变化与人口贩运风险增加之间存在联系，各国负有义务尽职尽责，在防止贩运

⁴ Guy S. Goodwin-Gill 和 Jane McAdam, “气候变化、灾害和流离失所”(联合国难民事务高级专员公署, 2017 年), 第 12 页。可查阅 <https://www.unhcr.org/596f25467.pdf>。

⁵ 国际移民组织, “气候变化与人口贩运的关系”(2016 年), 第 10 页。可查阅 https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_infosheet_climate_change_nexus.pdf。

⁶ 同上, 第 11 页。

⁷ 国际移民组织(移民组织), “移民组织关于境内流离失所问题的行动”(2017 年), 第 31-32 页。可查阅 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/iom_intdisplacement_country_summaries_2017_0.pdf。

⁸ 同上, 第 24-25 页。

⁹ 《联合国气候变化框架公约》, “国家适应计划: 发展中国家的国家适应计划”。可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx>。

¹⁰ 每个缔约国的最新国家自主贡献文件均获得审查。见《联合国气候变化框架公约》, “国家自主贡献”, 可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs>, 以及《联合国气候变化框架公约》, “国家自主贡献登记册”, 可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/Pages/All.aspx>。

¹¹ 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告(A/74/161), 第 63 段。

¹² 见 Goodwin-Gill 和 McAdam, “气候变化、灾害和流离失所”, 第 4 页。

¹³ 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告(A/74/161), 第 69 段。

¹⁴ 人权高专办第 38 期实况报道, 《关于人权与气候变化的常见问题》(纽约和日内瓦, 2021 年), 第 34 页。

¹⁵ 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告(A/70/260, 第 48 段)。

的行动中应对气候变化问题，并确保保护被贩运者和可能被贩运者。特别是，这要求在气候相关流离失所和灾害造成贩运风险增加的背景下，应对气候变化的性别和儿童权利层面。

三. 气候变化：移民和流离失所

8. 如今气候变化被认为是移民和流离失所的一个关键因素和驱动因素。¹⁶ 各方还认识到，在气候相关流离失所和移民情况下，侵犯人权的风险上升，¹⁷ 包括贩运人口风险。¹⁸

9. 特别报告员强调，必须确保关于境内流离失所和移民的法律和政策明确应对各国防止贩运人口(特别是妇女和儿童)和向被贩运者提供援助的义务。最重要的是，预防方案必须认识到气候变化是造成流离失所和移民的一个原因，也是增加贩运风险的一个因素，应加以解决。目前，关于应对气候变化和人口贩运的政策尚缺乏这种认识。

10. 防止贩运人口和保护可能被贩运者的义务要求各国确保有效保护流离失所者，包括因气候变化而被迫移民者。这些义务直接涉及国家关于移民的法律和政策以及国际保护。预防和保护义务进一步要求各国采取有效行动，保护流离失所者和收容社区，两者在生计、住房、获得社会保护和就业方面可能面临更大压力，从而更容易受到剥削。

11. 特别报告员一再呼吁各国扩大安全、有序和正常移民的机会，包括为移民工人及其家属提供人道主义签证、家庭团聚、获得国际保护的机会以及安全、正常的移民路线、居留和获得公民身份的途径。无计划、不安全和非正常的移民、与气候变化有关的缓发性和突发性灾害以及相关冲突造成的流离失所，都可能增加贩运风险。¹⁹ 如个人在此类背景下成为贩运对象，“其在……被贩运情况下的人权须得到充分保护和尊重”。²⁰

12. 气候变化的负面影响既来自风暴和气旋等突发灾害，也来自海平面上升、盐碱化、干旱和荒漠化等缓发性灾害。²¹ 每种灾害都对移民具有潜在影响，据估计，

¹⁶ 见联合国移民问题网络，“弱势移民入境和居留的正常途径”，指导说明，2021年7月，和 Ritu Bharadwaj 等人，“Climate-induced migration and modern slavery: a toolkit for policy-makers” (反奴隶制国际和国际环境与发展学会,2021)，第7页。可查阅 <https://pubs.ied.org/sites/default/files/pdfs/2021-09/20441G.pdf>。

¹⁷ 见联合国人权事务高级专员办事处关于过境移民的状况的报告(A/HRC/31/35)，第10-11段。

¹⁸ 见 Mikaila V. Smith, “Applying the United Nations Trafficking Protocol in the Context of Climate Change”, *Chicago Journal of International Law*, vol. 22, No. 1 (2021)。

¹⁹ 例如，见经济与和平研究所，*Ecological Threat Report 2021* (October 2021), p. 7，可查阅 <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2021/10/ETR-2021-web-131021.pdf>，以及贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告(A/71/303)，第17-38段。

²⁰ A/HRC/37/CRP.4，第66段。

²¹ 同上，第2段。

仅 2020 年，突发性灾害即造成 3 070 万人流离失所。²² 缓发性灾害“可能对人们的权利、生计和更广泛的社会经济状况产生负面影响，导致需要采取适应性行为，其中可能包括季节性、短期或长期以及永久性迁移”。²³ “气候变化造成的极端天气事件和环境退化的频率和强度增加”造成的流离失所包括国内和跨界移民。²⁴ 世界银行估计，到 2050 年，国内气候移民人数可能超过 1.43 亿，并指出“最贫困人口和最贫困国家受到的打击最大”。²⁵

13. 在为编写本报告而进行的磋商期间，有人强调，在萨赫勒地区，因气候变化影响而移民的人往往特别容易被贩运，因为这些人缺乏正常移民身份，或在获得援助和保护方面面临法律或实际障碍，并丧失了社区和家庭支助网络。²⁶ 有人举例指出，在马里，青少年和青年往往季节性地从农村移民到城市从事家政劳动，此类移民背景下的群体面临着特殊风险。据报，由于农业产量下降，这种移民正在增加。因此，年轻人可能面临被剥削的风险，各方对“缺乏为他们提供保护的法律法规或方案”表示关切。²⁷

14. 特别报告员强调，因应对气候变化影响而在非正常情况下迁移的群体尤其面临被剥削、包括被贩运的风险。²⁸ 此外，贩运者可能更愿意瞄准生计受到缓发性气候变化影响的地区。²⁹ 在农村向城市移民的情况下，境内流离失所者的城市目的地和定居点可能成为贩运目标。流离失所者由于失去生计以及社区和家庭支持网络，而社会保护和体面工作机会有限，他们维护自身权利的谈判实力有限，特别容易遭受剥削。

四. 在移民和流离失所背景下保护人权

15. 仍然令人迫切关切的是，因气候变化而被迫流离失所者缺乏普遍的入境权。特别报告员感到关切的是，虽然国际法和政策框架明确提到了气候变化造成的跨

²² 境内流离失所问题监测中心，《*Global Report on Internal Displacement 2021: Internal Displacement in a Changing Climate*》(2021)，p. 11。可查阅 https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/grid2021_idmc.pdf。

²³ 联合国移民问题网络，“弱勢移民入境和居留的常规途径”。

²⁴ 消除对妇女歧视委员会，关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37 号一般性建议(CEDAW/C/GC/37)，第 73 段。

²⁵ 估计数：约为撒哈拉以南非洲 8 600 万人，南亚 4 000 万人，拉丁美洲 1 700 万人。Kanta Kumari Rigaud et al, *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration* (Washington, D.C., World Bank, 2018), p. xxi. 可查阅 <https://www.worldbank.org/en/news/infographic/2018/03/19/groundswell---preparing-for-internal-climate-migration>。

²⁶ 另见《萨赫勒地区的人权、气候变化和移民》(联合国出版物，2021 年)。

²⁷ 同上，第 22 页。

²⁸ 一般见 Ritu Bharadwaj 等人，“Climate-induced migration and modern slavery”。

²⁹ 见 A/HRC/41/39。

界和移民，但迄今尚未采取任何全面对策来应对气候相关移民问题，或确保在气候相关移民或流离失所情况下保护面临风险者。³⁰

16. 特别报告员强调，对境内流离失所情况下防止贩运或确保被贩运者有效获得援助和保护的关注有限。境内流离失所问题高级别小组的报告特别强调贩运儿童的风险，即在境内流离失所情况下，儿童失去正规教育机会，“更容易被帮派或武装团体招募，……被贩运和采取消极应对办法”。³¹

17. 国家主导的灾害所致流离失所问题平台强调了国际法律规定在灾害和气候变化不利影响背景下保护流离失所者方面的不足(例如，关于入境和回返条件)。³² 不过，该平台虽承认保护方面的空白，却同意应将工作重点放在更好地执行现有标准和法律文书，以及今后在国家 and 区域两级开展标准制定活动，而非倡导具有法律约束力的新标准。这也许是承认任何此类尝试都可能失败。同时，持续存在的保护空白令人严重关切，很可能只会加剧流离失所者遭受剥削的风险。导致人权事务委员会对 *Teitiota* 诉新西兰一案作出决定的诉讼凸显了保护方面的空白。特别报告员强调，必须利用国际和区域人权法标准，确保在气候变化背景下保护流离失所者、移民和难民。³³

18. 特别报告员在 2022 年国际移民问题审查论坛上的发言中，强调了各国在气候变化背景下防止人口贩运的义务。³⁴ 《安全、有序和正常移民全球契约》包括与防止移民背景下的人口贩运明确相关的目标(目标 10: “预防、打击和消除国际移民背景下的人口贩运”)，以及与作为移民根源的气候变化明确相关的目标(目标 2: “尽量减少迫使人们离开原籍国的不利肇因和结构性因素”)。然而，《全球契约》并未明确地将这两种现象联系起来。《全球契约》强调，各国需要“制定协调一致的办法，应对突发性和缓发性自然灾害情况下的移民流动挑战”。³⁵

³⁰ 人权高专办，“气候变化：保护移民权利”，可查阅

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/2PMigrationLight.pdf>。

³¹ 境内流离失所问题高级别小组，《照亮境内流离失所问题：对未来的展望》，第 3 页。

³² 灾害所致流离失所问题平台，“Platform on Disaster Displacement (PDD) Strategy 2019-2022”，p. 5。可查阅 <https://disasterdisplacement.org/resources>。

³³ 见：人权事务委员会，《Teitiota 诉新西兰》，委员会根据《任择议定书》第五条第四款通过的关于第 2728/2016 号来文的意见(CCPR/C/127/D/2728/2016)。另见国际法委员会，关于发生灾害时的人员保护的条款草案(2016 年)；《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》，第 1、4、5、11 和 12 条；《非统组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》；中美洲、墨西哥和巴拿马难民国际保护座谈会通过的《关于难民的卡塔赫纳宣言》(1984)。2014 年 12 月 3 日《巴西宣言和行动计划》序言部分第三十二段确认气候变化和自然灾害以及人员跨界流离失所带来的挑战。另见难民署，“关于在气候变化和灾害所致不利影响背景下提出国际保护要求的法律考虑”，2020 年 10 月 1 日，可查阅 <https://www.refworld.org/docid/5f75f2734.html>。

³⁴ 见贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员西沃恩·穆拉利在国际移民问题审查论坛(圆桌会议 2)上的发言，纽约，2022 年 5 月 17 日。可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/IMRF-May-17-2022.pdf>。

³⁵ 第 18 (h)-(l)段。

19. 然而，尽管一些地区取得了有限进展，³⁶ 但我们继续看到有关方面对移民施加限制，迫使人们走上更充满变数的路途，开展危险的入境企图。这些限制包括：为入境设置障碍以及使用暴力、推回、危险拦截、设置围栏、限制获得国际保护、限制居留权或获得公民身份途径等政策和做法。此类政策和做法未能扩大安全移民路线或防止人口贩运，反而造成了移民危急情况。此外，许多此类做法不符合国际人权法，进一步加剧风险，使移民容易被贩运以及在返回或过境时被再次贩运。

20. 特别报告员感到关切的是，由于缺乏关于气候相关移民的基于人权的对策，人们可能被迫在缺乏安全移民机会或法律保护的情况下移民，导致其“在整个移民过程中面临更大的人权侵犯风险”，³⁷ 并使其无法或不愿返回原籍国。³⁸

五. 流离失所和移民背景下人口贩运活动的性别风险

21. 气候变化相关移民和流离失所背景下的贩运也具有性别层面，由于性别不平等和歧视，妇女和女户主家庭往往更容易遭受贩运。³⁹ 她们还可能面临特定性别形式的贩运风险，如以强迫婚姻、性剥削、强迫劳动或家庭奴役为目的的贩运。这些风险存在于移民过程的各个阶段，包括在途中、营地、边境和目的地国。⁴⁰

22. 对气候相关流离失所和移民的分析突出表明，气候变化背景下的国内或跨境移民导致人口贩运的风险增加，包括性别风险。农村妇女经常背负气候变化负面影响的主要负担，不得不移民到城市或到国外寻求就业。缺乏体面的工作和安全的移民和就业机会，增加了以性剥削和强迫劳动为目的的贩运风险。⁴¹ 例如，消除对妇女歧视委员会在其关于柬埔寨第六次定期报告的结论意见中表示关切的是，生活在农村地区的妇女“不能参与制定和执行关于气候变化和减少灾害风险的政策和行动计划，尽管由于缔约国妇女比男子更可能依赖农业，妇女受气候变化和灾害的影响特别严重”（CEDAW/C/KHM/CO/6，第 42 段）。研究强调，据报，在加纳，年轻人从干旱的北部移民到南部城市中心，以劳动和性剥削为目的的贩运风险增加，而从事 *kayayie* 工作的年轻女性移民尤其面临债役和贩运风险。⁴²

³⁶ 见国际移民问题审查论坛，“全体会议、圆桌会议和政策辩论摘要，”第 3 页。可查阅 https://migrationnetwork.un.org/system/files/resources_files/IMRF%20final%20summary%20report.pdf。

³⁷ 人权高专办和全球移民小组，《弱势移民人权保护原则、准则和辅助实用导则》（2018 年），第 6 页。

³⁸ 同上。

³⁹ 国际移民组织，“气候变化与人口贩运的关系”，第 5 页。

⁴⁰ CEDAW/C/GC/37，第 74-75 段。

⁴¹ 亚太妇女资源和研究中心，对人权理事会第 38/4 号决议相关问卷的答复，2018 年，第 4 页。可查阅 <https://www.ohchr.org/en/climate-change/gender-responsive-climate-action>。

⁴² Ritu Bharadwaj 等人，“Climate-induced migration and modern slavery”，p. 22。 *Kayayie* 是为赚钱而搬运重物的女性搬运工(Ibrahim Wallec, “African ingenuity and resilience of the ‘Kayayie’ in the streets of Accra”, African Thinker, 2 November 2021。可查阅 <https://africanthinker.com/2021/11/african-ingenuity-and-resilience-of-the-kayayie-in-the-streets-of-accra/>。

菲律宾人权委员会强调，“气候变化对妇女，特别是农村妇女的影响特别大”。⁴³ 这种不成比例的影响可能导致女性海外移民的增加。如不扩大安全和正常的移民机会，来自受影响农村社区的妇女和女童由于教育和就业机会更加有限，尤其可能面临被贩运的风险。⁴⁴ 报告显示，在南亚的孙德尔本斯地区，由于反复发生的气候相关灾害以及由此导致的流离失所，许多人被迫踏上危险的非正常跨境路线，以谋求就业和安全。⁴⁵ 丧偶妇女和女户主家庭往往成为剥削目标，并面临特别的剥削风险，因为她们获得资源和生计的机会更加有限，而且普遍存在性别歧视。背井离乡寻求就业的移民工人也可能面临被贩运从事强迫劳动和性剥削的风险，尤其是儿童特别是受灾害影响家庭的女童。⁴⁶

六. 性别不平等及妇女和女童的权利

23. 气候变化影响可能增加贩运人口风险，包括以童婚、早婚和强迫婚姻为目的的贩运风险。这些风险往往涉及气候相关流离失所和移民，在不同阶段出现，包括在气候相关灾害期间和之后。⁴⁷ 特别报告员强调，需要进一步了解气候变化背景下人口贩运的性别风险，特别是要超越对妇女和女童潜在脆弱性的关注，认识到这种脆弱性源于未能纠正系统性的性别不平等和歧视。

24. 特别报告员强调并欢迎妇女地位委员会第六十六届会议的商定结论，其中委员会敦促各级政府、联合国实体和其他组织采取行动，解决贩运人口问题，委员会指出，在气候变化、环境退化和灾害情况下，贩运人口问题可能加剧 (E/CN.6/2022/L.7, 第 62 (mm)段)。

25. 在气候变化相关灾害发生之后，导致性别暴力、剥削和贩运风险增加的其他因素，特别是女童和妇女的风险增加的因素包括“家庭破碎和压力、生计和支助网络的丧失、社会规范和控制破坏、流离失所者进入不安全的救灾营地，以及人身和社会经济的不稳定性加剧”。⁴⁸ 特别报告员收到的材料和为本报告进行的磋商都突显了流离失所和社会及安全结构崩溃带来的风险，以及与争夺资源的冲

⁴³ 菲律宾人权委员会，对与人权理事会第 38/4 号决议有关的调查问卷的答复，2018 年 12 月 30 日，第 4 段。可查阅 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/GenderResponsive/HRC_Philippines.pdf。

⁴⁴ 同上。

⁴⁵ Ritu Bharadwaj 等人，“Climate-induced migration and modern slavery”，p. 26。

⁴⁶ 同上。

⁴⁷ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，“在气候变化背景下应对暴力侵害妇女和女童行为”，2022 年，第 3 页。可查阅 <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/03/tackling-violence-against-women-and-girls-in-the-context-of-climate-change>。

⁴⁸ Naomi Molinari，“Intensifying Insecurities: The impact of climate change on vulnerability to human trafficking in the Indian Sundarbans”，*Anti-Trafficking Review*, No. 8, 2017, p. 50。

突、丧失生计、环境退化和气候相关紧急情况有关的性别暴力增加，所有这些都可能导致人口贩运风险增加。⁴⁹

26. 特别报告员着重指出，在气候变化背景下，多重和交叉形式的歧视可能加剧因性别而易遭贩运的脆弱性。气候引起的生计损失、收入减少或农业部门工作条件恶化对农村妇女有特别影响。同时，一些妇女所经历的社会经济不平等可能因相互交织的动态因素而变得更加复杂，如歧视，包括基于种族或族裔或移民或残疾身份的歧视，使贫困妇女、残疾妇女、老年妇女和女童的条件恶化。⁵⁰ 妇女和女童所面临的挑战可能因贫困和决策以及对土地和资源控制方面的不平等而产生的歧视重叠而加剧。特别报告员曾表示关切的是，关于气候智能型农业的决策和方案往往未能解决土地保有权保障和自然资源控制方面的性别不平等，这加剧了农村妇女面临的不利处境，增加了剥削的风险，限制了打击贩运人口政策的有效性。⁵¹

七. 儿童权利

27. 据估计，有 5 亿多儿童生活在极有可能发生洪水的地区，其中大部分在亚洲，约有 1.15 亿儿童生活在热带气旋高风险或极高风险地区。⁵² 特别报告员强调指出，所有儿童都特别容易受气候变化影响，而残疾儿童、移民和难民儿童、贫困儿童、与家人失散的儿童和最年幼儿童面临的风险最大。⁵³ 由于气候相关流离失所和灾害，儿童可能因与家庭和社区分离以及儿童保护服务的中断，从而面临特别大的风险。

28. 特别报告员着重介绍了儿童权利委员会为编写关于儿童权利与环境(特别侧重于气候变化)的第 26 号一般性意见而正在开展的工作。特别报告员强调，委员会最近的决定表明，国家如不采取措施防止气候变化对人权造成可预见的损害，

⁴⁹ 人权高专办、联合国环境规划署和妇女署，“人权、环境和性别平等：关键信息”，2021 年，第 6 页。可查阅 https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/materials/Final_HumanRightsEnvironmentGenderEqualityKM.pdf。

⁵⁰ SA/HRC/37/CRP.4，第 54 段；另见国际劳工组织(劳工组织)，“性别、劳工和人人享有环境可持续经济和公正过渡”，2017 年 11 月 7 日，第 3 页。可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/GenderResponsive/ILO.pdf>。

⁵¹ 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员关于农业部门贩运人口问题的报告：人权尽责与可持续发展(A/HRC/50/33)，第 5 段。

⁵² 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告(A/HRC/37/58)，第 24 段。

⁵³ 关于具有国际移民背景儿童的人权问题一般性原则的保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会第 3 号和儿童权利委员会第 22 号联合一般性意见(2017 年)(CMW/C/GC/3-CRC/C/GC/22)，第 42 段。

或不对助长这种损害的活动进行监管，就可能构成国家违反人权义务行为。⁵⁴ 特别报告员强调，根据《巴黎协定》所体现的共同但有区别的责任原则，“气候变化的因果关系的集体性质并不免除缔约国的个别责任”。⁵⁵ 为确认可预见损害并履行尽责义务，各国必须采取行动，防止儿童贩运风险增加，特别是在气候相关流离失所和移民情况下。这些义务也适用于气候变化造成的缓发性灾害、贫困风险增加和生计丧失情况。

29. 特别报告员感到关切的是，解决气候驱动的移民和流离失所影响的全球框架未能充分应对儿童权利或国家对儿童的更高义务。⁵⁶ 特别报告员强调了《儿童权利公约》规定的对所有儿童的义务，即确保在整个移民过程中充分尊重不歧视原则和儿童的最大利益。在气候相关流离失所和移民背景下，可能增加贩运儿童风险的特殊脆弱情况包括与性别以及与贫困、种族主义、残疾、宗教、性取向和性别认同等因素有关的情况。

30. 特别报告员强调，必须认识到气候正义和代际公平的要求所产生的迫切要求，保证在所有气候变化政策的决策中确保儿童权利以及儿童和青年的参与。特别报告员强调了欧洲委员会人权事务专员在 Cláudia Duarte Agostinho 等人诉葡萄牙和其他 32 个国家一案中⁵⁷ 向欧洲人权法院提交的意见，其中强调了“青年人目前和未来的权利受到危害的程度”，并强调各国对代际公平的法律承诺。⁵⁸

31. 特别报告员强调并同意非洲儿童权利与福利问题专家委员会儿童权利与气候变化问题工作组通过的决议，工作组在决议中呼吁各国“在气候行动中纳入基于儿童权利的方针，确保在制定和执行气候政策和方案时考虑到儿童面临的特殊风险，特别注意女童、土著群体和残疾儿童等最易受气候变化影响的儿童的需要”。⁵⁹

32. 特别报告员还强调了确保儿童的最大利益和确保儿童参与决策的权利的义务。《美洲所有移民、难民、无国籍人和贩运人口受害者人权原则》虽未具体阐述

⁵⁴ 儿童权利委员会根据《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》就第 104/2019 号来文通过的决定(CRC/C/88/D/104/2019)。另见《儿童权利公约》序言；与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告(A/HRC/31/52)；儿童权利委员会，“2016 年一般性讨论日报告：儿童权利与环境”，第 23 页，可查阅 <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/crc/pages/discussion2016.aspx>。

⁵⁵ CRC/C/88/D/104/2019, 第 10.10 段。

⁵⁶ 例如，见《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》(针对旱地)；《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(针对低洼沿海地区)；《新城市政议程》(针对城市地区)。

⁵⁷ 欧洲法院，Duarte Agostinho 等诉葡萄牙等，第 39371/20 号申请。

⁵⁸ 见欧洲委员会人权事务专员根据《欧洲人权公约》第 36 条第 3 款在 Duarte Agostinho 等人诉葡萄牙等国案中的第三方干预。可查阅 <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/commissioner-publishes-observations-on-the-human-rights-impact-of-climate-change>。

⁵⁹ 非洲儿童权利与福利问题专家委员会儿童权利与气候变化问题工作组第 18/2022 号决议。可查阅 <https://www.acerwc.africa/wp-content/uploads/2022/04/Resolution-No-182022-on-Integrating-a-Child-Rights-Based-Approach-to-Climate-Change-Responses.pdf>。

气候相关流离失所或灾害问题，但强调了各国对儿童的具体义务，包括在紧急情况下的义务。⁶⁰

八. 针对气候变化背景下人口贩运活动的交叉办法

33. 特别报告员强调，必须认识到加剧气候变化负面影响的歧视和排斥的交集。在气候变化背景下，遭受交叉歧视和贩运风险增加的特定群体包括土著妇女、⁶¹ 残疾妇女和女童以及非洲裔妇女和女童等。⁶² 土著妇女和女童因气候灾害和流离失所而面临更大的被贩运风险。⁶³

34. 联合国非洲人后裔问题专家工作组 2021 年年度会议专门讨论了环境正义、气候危机和非洲人后裔的议题。特别报告员着重介绍了该届会议的报告，工作组在报告中强调，非洲人后裔“继续受到环境种族主义的侵害，并受到气候危机不成比例的影响”，⁶⁴ “气候变化是严重依赖开采、剥削和通过剥夺进行积累的经济体系的副产品”。⁶⁵ 特别报告员强调，这种剥削包括以强迫劳动、奴役和性剥削等为目的的贩运。

九. 残疾人权利

35. 特别报告员感到关切的是，由于歧视、有害的陈规定型观念和未能确保提供合理便利，残疾人，特别是妇女和女童，在气候相关灾害和紧急情况期间，特别是在紧急庇护所中，面临更大的贩运等暴力风险。对决策施加的限制和依赖状况可能限制流动，包括移民、计划搬迁或重新安置的机会，并增加伤害和侵犯人权风险，包括人口贩运风险。⁶⁶ 歧视和陈规定型观念也可能限制残疾人参与气候变化和抗灾及应对措施相关决策和政策规划。

⁶⁰ 2019 年 12 月 7 日美洲人权委员会批准的第 04/19 号决议。另见美洲人权法院，“移民情形中和/或需要国际保护的儿童的权利与保障”，2014 年 8 月 19 日 OC-21/14 号咨询意见。

⁶¹ 劳工组织，《土著人民与气候变化：通过体面工作让受害者成为变革推动者》(2017 年，日内瓦)，第 16 页。可查阅 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_551189.pdf。

⁶² 国家出生公平合作组织，对人权理事会关于人权与气候变化的第 47/24 号决议相关问卷的答复，2021 年，第 1-2 页。可查阅 <https://www.ohchr.org/en/climate-change/impact-climate-change-rights-people-vulnerable-situations>。

⁶³ 另见消除一切形式种族歧视国际组织、Ma'onah 人权与移民协会、国际律师组织、阿拉伯法学家联合会、南北合作联合城镇社、具有专门咨商地位的非政府组织、国际教育发展会、世界和平理事会、列入名册的非政府组织提交的联合书面声明(A/HRC/45/NGO/152)，第 3 页。

⁶⁴ A/HRC/48/78，第 55 段。

⁶⁵ 同上，第 66 段。

⁶⁶ 例如，见人权高专办，关于在气候变化背景下促进和保护残疾人权利的分析研究(A/HRC/44/30)，第 12 段。

十. 女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和跨性别者以及多元性别认同者的权利

36. 如同关于男子和男童在气候变化背景下人口贩运方面的性别风险的问题，各方需进一步关注和分析，以了解女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和跨性别者以及多元性别认同者因遭受歧视、暴力和贫困相关经历而面临的特殊脆弱性。在极端天气事件和气候相关灾害及流离失所情况下，女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和跨性别者可能因污名化和歧视而特别脆弱。歧视现象包括被排除在恢复、救济和应对工作之外，以及无法获得紧急庇护所和服务。在流离失所和移民情况下，女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和跨性别者的风险可能因脱离支持网络而增加。⁶⁷ 在流离失所之前已被边缘化的群体(例如女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和跨性别者以及多元性别认同者)往往面临进一步的污名和排斥。

十一. 土著人民权利

37. 特别报告员感到关切的是，由于气候变化，土著人民可能被迫移民或被迫流离失所，处境岌岌可危，从而面临各种剥削风险，包括债役、家庭奴役、强迫劳动和贩运人口。⁶⁸

38. 对自然资源的依赖、气候变化和环境退化(包括生物多样性的丧失)的综合影响，日益迫使土著人民寻求其他生计来源。在气候相关流离失所或移民方面，由于歧视和其他社会、经济和环境风险，与其他群体相比，土著人民遭受剥削的风险更大。⁶⁹ 作为移民和土著人民，他们可能面临多重和交叉形式的歧视。正常移民机会有限，获得安全、正常移民的信息和机会更加有限，特别是在突发性灾害情况下，剥削风险可能增加。⁷⁰ 歧视可能会限制获得计划中的重新安置或重新定居的机会。

39. 在为编写本报告而进行的磋商中，有人以西孟加拉邦的孙德尔本斯地区为例说明土著人民面临的人口贩运风险增加，气候变化对该地区产生了负面影响，人口贩运发生率很高，各方认为土著人民面临的贩运风险尤其大。⁷¹ 非洲土著人民协调委员会在 2019-2023 年期间性别平等战略和行动计划中强调，气候变化对土

⁶⁷ 人权理事会特别程序，“被迫流离失所的女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和跨性别者在寻找安全避难所时面临重大挑战”，在国际不再恐惧同性恋、跨性别与双性恋日发表的声明，2022 年 5 月 17 日。可查阅 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/forcibly-displaced-lgbt-persons-face-major-challenges-search-safe-haven>。

⁶⁸ Chris O'Connell, “From a vicious to a virtuous cycle: Addressing climate change, environmental destruction and contemporary slavery” (Anti-Slavery International, 2020), p. 7. 可查阅：www.antislavery.org/wp-content/uploads/2021/04/ASI_ViciousCycle_Report_web2.pdf。

⁶⁹ 劳工组织，土著人民与气候变化，第 14 页。

⁷⁰ 联合国，经济和社会事务部，“气候变化”。可查阅 <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/climate-change.html>。

⁷¹ Molinari, “Intensifying Insecurities”, p. 60.

著妇女的性别影响源于对自然资源和土地使用及保有权的控制以及照料角色和家庭管理方面的结构性不平等。⁷² 特别报告员还强调土著儿童所面临的特殊风险，包括在为缓解气候变化而采取的行动所引起的情况下。例如，生产生物燃料或水力发电相关项目有时在未经土著社区自由、事先和知情同意的情况下得以开展，导致包括儿童在内的土著人民流离失所。⁷³

40. 特别报告员回顾，消除对妇女歧视委员会在其第 34 号一般性建议(2016 年)中强调土著妇女的土地和集体所有权、自然资源、水、种子、森林和渔业权利的重要性(CEDAW/C/GC/34, 第 56 段)。委员会在其关于土著妇女的一般性建议草案中指出，法律缺乏统一以及在国家和地方各级执行不力，阻碍了这些权利的有效落实，增加了土著妇女遭受剥削的风险。

十二. 气候变化、工商业和人权

41. 特别报告员强调指出，被认为对气候变化有负面影响、造成环境退化和生物多样性丧失的部门也是经常发生以强迫劳动和其他形式剥削为目的的贩运的高风险部门。《格拉斯哥气候协议》第 85 段明确强调了在应对气候变化的行动中考虑体面工作的重要性，以确保公正过渡和可持续发展。要实现这一目标，仍有许多工作要做。特别报告员强调，一些部门由于监管有限，工作条件密集且往往充满暴力，对气候变化具有不利影响，同时继续依赖贩运受害者的剥削性劳动。

42. 联合国若干特别程序强调了气候变化与较贫困国家的工人和社区的人权遭到侵犯之间的联系。⁷⁴ 在这种全球采掘主义背景下发生的严重侵犯人权行为包括贩运人口，通常是为了强迫劳动，而且往往与性剥削和贩运儿童风险增加相结合。人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组强调了意大利面临风险的特定部门，指出“在农业、服装和物流等部门工作的移民工人，包括来自非洲和亚洲国家的移民工人，陷入了剥削、债役和侵犯人权的循环之中，必须打破这种循环”。⁷⁵ 采掘业和集约农业活动吸引了西非大量的农村-农村移民，增加了对收容社区的环

⁷² 见非洲土著人民协调委员会，《2019-2023 年性别平等战略和行动计划》，第 4-6 页。可查阅 <https://www.ipacc.org.za/publications/>。

⁷³ 人权高专办，关于气候变化与充分有效享有儿童权利之间的关系的分析研究报告(A/HRC/35/13)，第 23 段。

⁷⁴ 正如当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员在其关于全球采掘主义与种族平等的报告中所强调的那样，“各个强国及其跨国公司以及身为开采地的弱国的政治精英成了明显的赢家”(A/HRC/41/54, 第 5 段)。食物权特别报告员强调，跨国公司对社会和工人拥有权力却缺乏问责，从而助长了全球供应链中侵犯人权行为的增加(A/76/237)。

⁷⁵ 工商业与人权工作组，“意大利：政府必须打破剥削工人的循环，让企业承担责任”，新闻稿，2021 年 10 月 6 日。可查阅 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/italy-government-must-break-cycle-exploitation-workers-hold-businesses>。

境压力以及儿童剥削风险。⁷⁶ 劳工组织在《德班行动呼吁》的序言中,对“2016-2020年期间,童工增加了 890 万人,全部是 5-11 岁的儿童”表示震惊。特别报告员在最近关于“农业部门的人口贩运问题:人权尽责与可持续发展”的报告(A/HRC/50/33)中强调,在监管不力和农业综合企业工作方式密集的情况下,贩运儿童的风险增加。

43. 密集捕鱼对气候变化具有不利影响,且高度依赖被贩运者的劳动。⁷⁷ 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的工作强调了难民和寻求庇护者(特别是来自缅甸罗辛亚社区的民众)被贩运到马来西亚渔业部门和棕榈油种植园从事强迫劳动的特定风险。⁷⁸ 特别报告员还强调了在塞尔维亚建筑部门发生的以强迫劳动为目的的贩运活动,包括跨国公司扮演的角色。⁷⁹ 在对环境和劳工标准的监管和执行有限的情况下,建筑部门可能在侵犯人权和气候变化方面产生不利影响。

44. 特别报告员还强调了条约机构的调查结果。消除种族歧视委员会在关于泰国第四至第八次合并报告的结论意见中,对贩运人口问题表示关切,包括与童工、强迫劳动做法以及对贩运受害者的性剥削和劳动剥削有关的问题,特别是在渔业、农业和旅游部门,这些部门都对气候变化有影响(CERD/C/THA/CO/4-8,第 29 段)。经济、社会及文化权利委员会在关于土库曼斯坦第二次定期报告的结论意见中,对据报继续“在棉花收获期间,在工人和学生中广泛使用强迫劳动并施加惩罚威胁”的情况表示关切(E/C.12/TKM/CO/2,第 23 段)。关于刚果民主共和国,委员会表示关切的是,该国未提供资料说明对采矿和伐木企业适用社会和环境责任措施的情况,也未在人权方面给予尽责。委员会还特别强调了与这些部门的气候变化影响有关的关切(E/C.12/COD/CO/6,第 18-20 段)。

45. 民间社会也对贩运儿童以强迫其在与开发新绿色技术的采掘业有关的钴矿中劳动表示关切。⁸⁰ 人权理事会在关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国人权状况的第 45/20 号决议第 9 段中表示,“对 Arco Minero del Orinoco 地区的人权和环境状况

⁷⁶ Save the Children, “Walking into the Eye of the Storm: How the climate crisis is driving child migration and displacement”, October 2021, p. 58. 可查阅 <https://resourcecentre.savethechildren.net/document/walking-into-the-eye-of-the-storm-how-the-climate-crisis-is-driving-child-migration-and-displacement/>。

⁷⁷ 见食物权特别报告员的报告(A/HRC/40/56)。

⁷⁸ 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·贾马里纳罗关于 2015 年访问马来西亚的报告(A/HRC/29/38/Add.1)。另见致爱尔兰的信(OLIRL 1/2019)和部分信件,包括特别报告员 2020 年 11 月 9 日致危地马拉的信(JAL GTM 3/2020)。

⁷⁹ 见特别报告员 2022 年 1 月 18 日致塞尔维亚的信(JUA SRB 1/2022)。

⁸⁰ 见 See Rights and Accountability in Development (RAID) and Centre d'Aide Juridico-Judiciaire, “The Road to Ruin: Electric vehicles and workers’ rights abuses at DR Congo’s industrial cobalt mines”, November 2021。可查阅 https://www.raid-uk.org/sites/default/files/report_road_to_ruin_evs_cobalt_workers_nov_2021.pdf。

深表关切，该地区是剥削矿工的场所，包括童工、贩运人口和强迫卖淫，并对该地区土著人民的权利受到侵犯表示特别关切”。

十三. 人权和环境方面的尽责：防止人口贩运活动

46. 特别报告员强调，强制性人权尽责法可确保企业应对气候变化和人口贩运的人权影响。尽责义务，包括企业的强制性义务，在防止与贩运人口有关的侵犯人权行为以及在发生此类侵权行为时处理和补救此类行为方面发挥着关键作用。在气候变化背景下，人们已在一定程度上认识到涵盖环境损害的强制性人权尽责法的潜在价值，而环境损害通常被认为包括气候变化。⁸¹ 然而，在实践中，当公司尽责做法涉及“环境影响，包括气候变化”时，“人权和气候变化进程往往是在‘筒仓’中进行的。”⁸²

47. 特别报告员强调，如打击全球供应链中为强迫劳动而贩运人口的努力不超出直接供应商的范围，不包括在各级运作的行为者，特别是全球供应链中更上游的行为者，这些努力将依然欠缺。正如大量文件所述，贩运人口是一个“整个供应链问题”。⁸³ 目前关于加强企业尽责义务的建议值得欢迎，但这些建议未能确保被贩运者的人权得到有效保护，也未能确保采取有效的预防行动来打击人口贩运，特别是以强迫劳动为目的的人口贩运。人权和环境尽责调查措施未能具体解决性别平等问题是一个严重问题。⁸⁴ 关于人权和环境尽责的法律和政策措施对于有效防止气候变化背景下的人口贩运、以及防止贩运和进一步的负面气候影响至关重要。⁸⁵

⁸¹ 例如，见 Lise Smit 和 Ivano Alogna 编，*Human Rights Due Diligence for Climate Change Impacts: Webinar Series Report* (British Institute of International and Comparative Law, January 2021), pp. 48–68。可查阅 https://www.biicl.org/documents/125_hrdd_for_climate_change_impacts_webinar_series_report_8_jan_2020.pdf。

⁸² European Commission, Directorate-General for Justice and Consumers, *Study on Due Diligence Requirements Through the Supply Chain: final report* (Publications Office of the European Union, 2020), p. 16. 另见 World Benchmarking Alliance, “Corporate Human Rights Benchmark: 2020 Key Findings” (November 2020), p. 14。可查阅 <https://assets.worldbenchmarkingalliance.org/app/uploads/2020/11/WBA-2020-CHRB-Key-Findings-Report.pdf>。

⁸³ 国际劳工组织、经济合作与发展组织(经合组织)、国际移民组织和联合国儿童基金会(儿基会)，《结束全球供应链中的童工、强迫劳动和人口贩运》(日内瓦，2019年)，第16页。

⁸⁴ 《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》(A/HRC/17/31，附件)。另见贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员给欧洲联盟的函件，参考：OLOTH 49/2022。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27363>。

⁸⁵ Surya Deva, “Climate Change, Human Rights, and the UN Guiding Principles: Interlinkages and Red Flags”, in Smit and Alogna, *Human Rights Due Diligence for Climate Change Impact*, pp. 48-50.

十四. 减少灾害风险：预防、保护和伙伴关系

48. 特别报告员强调，气候相关灾害对妇女和女童以及残疾人造成了不成比例的影响。生计损失的增加以及因此对物质、社会、经济和环境网络及其支助系统造成的破坏尤其影响残疾人及其家庭。性别，特别是性别不平等和歧视，形成并决定了气候相关灾害的影响。由于灾害的影响，妇女经历了更大的生计损失，对资源的控制更少，为减轻灾害的影响而移民或就业的机会更有限。这些不平等并非不可避免或意料之外。它们是性别歧视和性别不平等的根源和后果。

49. 特别报告员强调了《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中关于“重建得更好”的核心条款。各方虽已认识到将性别平等和妇女参与纳入备灾和救灾政策的设计和执行的重要性，但需要采取更多行动来应对气候相关灾害的性别风险。特别报告员强调，各国义务加强与民间社会和妇女人权维护者的伙伴关系，以实现参与性灾害风险治理的目标，并履行其关于防止为一切剥削目的贩运人口的义务。⁸⁶

十五. 气候变化与冲突：妇女、和平与安全

50. 气候变化还加剧了不安全和冲突的风险，各社区争夺日益稀缺的资源，并承受着在国际团结、国际法和决策方面的失败的后果。人们认识到，冲突增加了为各种剥削目的贩运人口的风险。气候相关冲突也不例外，必须通过预防和保护措施并通过在所有冲突中有效保护人权来应对包括贩运人口在内的严重侵犯人权行为的风险。⁸⁷

51. 安全理事会的若干决议强调了气候变化、环境退化与冲突和不安全风险之间的联系。还强调了与冲突中性暴力的普遍性有关的关切，但并未明确关注与冲突有关的人口贩运问题。妇女处于气候变化和不安全的第一线，“在不断退化的环境中背负着新的经济责任。”⁸⁸ 报告强调了气候相关不安全因素对性别的影响。例如，在整个萨赫勒地区，气温升高和不可预测的降雨对生计的影响可能会导致社区间暴力的风险增加，并且已经导致了移民模式的转变。在苏丹的许多社区，如北科尔多凡州的社区，越来越多男子离开村庄，寻找务农之外的替代生计，而牧民在越来越不安全的环境中四处迁移、寻找牧场。如前所述，在与气候有关的流离失所、丧失生计和粮食不安全以及争夺资源的冲突日益加剧的情况下，土著妇女和女童尤其面临风险。

52. 特别报告员强调，迫切需要认识到性别、气候和安全之间的联系，需要确保妇女切实参与受冲突影响区域自然资源分配的决策和规划。⁸⁹ 必须通过系统的政

⁸⁶ 见大会第 76/204 号决议第 28 段。

⁸⁷ 见 A/HRC/41/39，第 67 段。

⁸⁸ 秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2020/946)，第 77 段。

⁸⁹ 另见秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2021/827)，第 77 段。

策变革，将履行防止贩运人口特别是妇女和儿童的义务纳入决策过程，以支持国家自主贡献、国家适应计划、国家气候变化行动计划、土地保有权政策及支持减少毁林和森林退化所致排放量的进程。

53. 特别报告员感到关切的是，目前为解决气候不安全和冲突的性别层面问题而采取的措施，包括在建设和平与维持和平过渡时期的措施，未考虑到防止贩运人口的义务或确保有效保护贩运受害者，也未要求加强与民间社会组织的伙伴关系，而这对赋予妇女权能和性别平等至关重要。

十六. 可喜做法

54. 一些国家已将打击贩运人口行动纳入气候变化和灾害应对政策。例如，莫桑比克为各省和地区咨商小组发布了最新的标准作业程序，帮助官员更好地在自然灾害背景下打击贩运活动。菲律宾通过并实施了紧急救济政策，其中一些规定旨在解决灾害背景下的贩运问题，特别是解决儿童面临的贩运风险。⁹⁰ 菲律宾还颁布了《儿童紧急救济和保护法》，这是“世界上第一部也是唯一一部在紧急情况 and 灾害情况下保护儿童的[法律]”，其中包括“加强对打击贩运儿童的监督，……特别是在灾害之后”。⁹¹ 瓦努阿图政府已作出努力，解决因自然灾害而流离失所的社区中的贩运问题，其《气候变化和灾害所致流离失所问题国家政策》将气候变化造成的流离失所与贩运联系起来，并包括应对贩运风险的政策。⁹²

55. 一些国家应对了气候相关移民和流离失所问题以及基于人权的应对措施的重要性。这些国家包括孟加拉国，该国的《管理灾害和气候引起的境内流离失所问题国家战略》认识到在与气候变化有关的灾害中流离失所的人面临“多重人权挑战”。⁹³ 多民族玻利维亚国 2013 年第 370 号法律“明确提到气候变化移民和保护移民的必要性”。⁹⁴ 意大利已缔结“若干双边协定，作为一项气候变化适应战略，这些协定有可能促进安全的移民途径”。⁹⁵ 在肯尼亚，“国家气候变化行

⁹⁰ 联合国人权事务高级专员办事处关于“气候变化对各国实现儿童权利的努力所造成的不利影响以及相关政策、经验教训和良好做法小组讨论会纪要”的报告(A/HRC/35/14)，第 38 段。

⁹¹ 菲律宾为人权高专办关于气候变化与充分有效享有儿童权利之间关系的分析研究提供的投入 2，2017 年 3 月 16 日。可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/RightsChild/Philippines.pdf>。

⁹² 瓦努阿图，国家灾害管理处，《关于气候变化和灾害引起的流离失所问题的国家政策》(2018 年)，第 10 和 32 页。可查阅 https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/press_release/file/iom-vanuatu-policy-climate-change-disaster-induced-displacement-2018.pdf。

⁹³ 孟加拉国，《管理灾害和气候诱发的境内流离失所问题的国家战略》(2015 年)，第 5 页。可查阅 https://www.preventionweb.net/files/46732_nsmciddfinalversion21sept2015withc.pdf。

⁹⁴ 人权高专办，“气候变化：保护移民权利，”第 2 页。

⁹⁵ 同上，“与气候脆弱国家签订的这些协定可以促进安全移民，但这些协定必须是非歧视性的，并符合国际人权义务”(同上)。

动计划呼吁将移民定义为气候变化的潜在应对机制”。⁹⁶ 尼日利亚国家气候变化政策确认，“气候变化的后果可能继续产生性别暴力和大规模移民，这可能导致各种冲突，包括群体对群体的冲突”，“被迫移民往往让妇女和女童管理生态系统，而不积极参与围绕本土解决办法的讨论”。⁹⁷ 该政策包括“将移民和人口流离失所问题纳入国家气候变化规划”的措施。⁹⁸ 秘鲁的《气候变化法》及其实施条例规定，由妇女和弱势群体部与环境部共同负责制定一项行动计划，以防止和解决气候变化影响造成的强迫移民问题。⁹⁹ 南苏丹的国家适应计划包括一项承诺：“制定长期研究计划和相关的跟踪指标，建立机构伙伴关系和资金流，以进一步了解气候变化、移民和冲突之间的关系。”¹⁰⁰ 瑞士“考虑到环境和社会经济状况，向因返回原籍国而面临危险的人提供人道主义保护”。¹⁰¹ 非洲气候迁移倡议是解决气候迫使的移民和流离失所问题的一项极其重要的区域方案，对于确保采取基于人权的方法，防止人口贩运至关重要。在 2021 年政府间发展组织(伊加特)地区人员自由迁移议定书的第 16 条中，伊加特成员国被要求为那些在灾害发生前、发生期间或发生后迁移的人口提供入境和居留的便利。这是第一次有自由迁移议定书专门处理受灾影响者的需求。

十七. 结语

56. 采取紧急行动应对气候变化，对于保护人权和确保人民不受歧视地过上有尊严的生活至关重要。气候正义必须成为反贩运法律和政策的核心，包括在确保公正过渡和保护工人权利方面。旨在防止贩运人口的积极、紧迫、宏伟的行动必须解决气候变化、气候相关流离失所和灾害的性别影响。鉴于歧视和不平等的相互交织，必须将打击贩运人口的措施纳入打击种族不公正和促进残疾人权利、性别平等和儿童权利的行动。应对气候危机的措施和确保公正过渡的措施必须纳入有效防止贩运人口的法律和政策改革，包括通过扩大安全和正常移民的途径、入境和居留权以及平等保护权利。认识到与气候有关的冲突和不安全的风险增加，必须将防止人口贩运的有效行动纳入建设和平与维持和平过渡中促进性别平等和妇女赋权的所有措施。

⁹⁶ 同上。

⁹⁷ 尼日利亚，联邦环境部气候变化司，《2021-2030 年尼日利亚国家气候变化政策》(2021 年)，第 36 页。可查阅 https://climatechange.gov.ng/wp-content/uploads/2021/08/NCCP_NIGERIA_REVISIED_2-JUNE-2021.pdf。

⁹⁸ 同上。

⁹⁹ 秘鲁，第 096-2021-MINAM 号部长决议和秘鲁国家气候变化适应计划：为更新《国家气候变化战略(2021 年)》提供投入。可查阅 https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%20NAP_Spanish.pdf。

¹⁰⁰ 南苏丹，环境和林业部，《第一个国家气候变化适应计划》(2021 年)，第 87 页。可查阅 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/South-Sudan-First-NAP%20.pdf>。

¹⁰¹ 人权高专办，“气候变化：保护移民权利，”第 2 页。

十八. 建议

57. 根据《安全、有序和正常移民全球契约》关于预防、打击和消除贩运人口行为的目标 10, 各国应扩大贩运人口行为受害者获得正常移民路线以及获得居住和公民身份的途径。为防止贩运和保护贩运受害者, 各国必须确保提供获得国际保护、扩大重新安置机会、人道主义签证和家庭团聚的有效途径, 确保消除歧视。各国必须确保有效执行不推回原则, 包括在气候相关灾害和气候变化情况下。各国必须进行合作, 确保扩大有计划的重新安置机会, 不歧视并充分尊重人权, 确保在所有行动中防止贩运人口, 以实现可持续发展目标 10.7。

58. 各国必须个别或合作采取基于人权的移民政策, 以满足因气候变化而流离失所者的保护需求。这些政策应包括充分承认国际人权法的不歧视原则, 为因气候变化而流离失所者建立和扩大基于人权的人道主义入境和居留渠道。

59. 各国必须加强防止贩运儿童的措施, 提高儿童保护系统的能力, 采取消除贫困措施, 扩大免费教育和职业培训的机会, 不加歧视地纳入所有儿童和青年, 特别是包括无人陪伴和失散的儿童和青年。

60. 各国必须认识到气候正义和代际公平的迫切要求, 确保不加歧视地保护所有儿童的权利和最高利益, 特别是在与气候有关的移民和流离失所以及有计划的重新安置方面, 并确保儿童和青年参与设计和实施关于气候变化、气候相关灾害应对措施以及贩运儿童的预防和保护措施。

61. 各国必须认识到气候变化和气候相关灾害对残疾人的不利影响, 确保在所有气候和灾害风险减少和应对政策中切实保护残疾人权利; 确保在所有打击贩运人口的措施中, 包括在提供信息、援助和保护以及在全面预防措施中, 不歧视, 提供合理便利, 并包容残疾; 确保残疾人参与所有气候行动和抗灾能力相关决策。

62. 各国必须确保在打击气候变化背景下人口贩运的行动中, 认识到境内流离失所者面临的更大的剥削风险, 并通过综合预防措施加以有效解决, 确保对流离失所者和收容社区的有效保护。

63. 各国、联合国各实体和人道主义行为体必须将预防和应对贩运人口问题的对策纳入基于人权、促进性别平等、社区知情的灾害风险减少、预防和应对措施。

64. 各国必须确保气候政策(包括关于适应、缓解和融资的政策)解决在气候变化背景下可能被贩运者的权利, 并确保性别平等、儿童权利、残疾人权利、土著人民权利、不歧视和种族正义。

65. 各国必须个别并通过国际合作, 加强社会保护制度和安全网以及儿童保护制度, 以减少贩运人口风险并限制气候变化的不利影响。

66. 各国应确保保护生计，在环境退化情况下提供有效替代办法，包括采取步骤改变生产和消费制度，以便与自然建立更可持续的关系。¹⁰² 各国必须确保有效保护特别受气候变化和更多剥削风险影响的土著人民的权利，并充分执行《联合国土著人民权利宣言》。
67. 各国在应对气候变化相关损失和损害时，应与与贩运有关的侵犯人权行为的问责和补救措施与人口贩运受害者获得补救的权利相结合。
68. 各国必须个别并通过国际合作，防止企业(包括与贩运风险最有关联的企业)侵犯气候变化相关人权。各国应颁布和执行强制性的环境和人权尽责义务，无论公司或雇主的规模如何，要求披露在工人权利、强迫劳动和贩运风险以及环境退化方面发现的有害影响，确保与工人代表和受影响社区进行协商，并要求报告所取得的具体和可核查的成果。各国必须确保为工会和工人组织提供有利环境，以支持应对气候变化和确保公正过渡的措施。在所有环境和人权方面的尽责措施中，必须确保性别平等和赋予妇女权能。
69. 各国、联合国各实体和私营行为者在为缓解或适应气候变化提供资金或采取行动时，应确保这些行动以人权为基础，¹⁰³ 不会加剧贩运风险。
70. 各国应确保妇女和残疾人充分、平等和有效地参与和领导促进性别平等和兼顾残疾问题的减少灾害风险政策、计划和方案的设计、管理、资源配置和执行工作。
71. 各国应确保将性别平等和妇女权利纳入减少灾害风险方案以及区域和国家行动计划，特别是有关执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的方案和计划。
72. 各国应确保移民和流离失所妇女参与制定、执行和监测旨在防止在气候相关流离失所、移民和灾害情况下发生人口贩运活动的政策。
73. 联合国各实体应确保系统地应对气候相关冲突和安全风险的性别层面，包括在建设和平与维持和平过渡时期，并确保在全面预防和保护措施中承认和处理贩运人口特别是妇女和儿童的高风险。
74. 在与妇女、和平与安全有关的行动计划、方案和措施中，必须纳入防止为一切剥削目的贩运人口的措施，并必须认识到在气候变化、流离失所、灾害和冲突背景下人口贩运风险增加。必须确保妇女，特别是受气候变化和气候不安全负面影响最大的妇女，参与建设和平措施的设计和实施。
75. 关于气候融资，各国和联合国各实体应确保在作出决定和应用气候融资工具时优先考虑性别平等和儿童权利观点，并确保妇女参与财政资源的分配，特别是在危机和冲突情况下。

¹⁰² 例如，见大会第 70/1 号决议，题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”。

¹⁰³ 秘书长关于与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务的说明(A/74/161)，第 69 段。

76. 各国必须确保针对人口贩运活动的预防、保护和伙伴关系对策由一切形式贩运行为的幸存者提供信息并发挥牵头作用，并确保民间社会获得权能和支持以设计、领导和实施旨在防止在气候变化和气候相关流离失所和灾害背景下发生人口贩运的综合方案。

77. 必须承认环境种族主义的影响，并在应对气候变化和防止为各种剥削目的贩运人口的综合措施中加以解决。这些措施还必须确保种族正义和不歧视。
