



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 65 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей (резолюции [S-27/2](#) и [76/147](#))

Торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией [76/147](#) доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мамы Фатимы Сингхатех.

* [A/77/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мамы Фатимы Сингхатех

Резюме

В настоящем докладе Мамы Фатимы Сингхатех, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, представленном во исполнение резолюции 76/147 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор деятельности, связанной с выполнением ее мандата и осуществленной с момента представления Ассамблее своего предыдущего доклада (A/76/144).

В докладе также содержится тематическое исследование, посвященное решению проблемы уязвимости детей к торговле и сексуальной эксплуатации в рамках целей в области устойчивого развития. В исследовании в том числе описывается выявление детей, которые подвержены риску или уязвимы в том, что касается торговли и сексуальных надругательств и эксплуатации, в рамках задач 5.3, 8.7 и 16.2. Кроме того, Специальный докладчик вносит предложения о мерах по защите уязвимых групп детей, находящихся в следующих условиях: а) определенный ситуационный статус семьи; б) выход в цифровое пространство; в) системы специализированных учреждений и альтернативного ухода. Передовой опыт и рекомендации подкрепляются ссылками на национальные усилия, направленные на то, чтобы ни один ребенок не остался без внимания.

Содержание

I.	Введение	4
II.	Деятельность Специального докладчика	4
A.	Конференции и взаимодействие с заинтересованными сторонами	4
B.	Посещение стран	5
III.	Тематическое исследование, посвященное решению проблемы уязвимости детей к торговле и сексуальной эксплуатации в рамках целей в области устойчивого развития	5
A.	Охват, цель и методика	5
B.	Международные правовые рамки	6
C.	Анализ рисков и движущих сил для уязвимых групп детей в процессе достижения целей в области устойчивого развития	8
D.	Проявления и потребности в защите в рамках задач 5.3, 8.7 и 16.2	12
E.	Ситуативно обусловленные проблемы	16
F.	Практические меры по устранению уязвимости детей и их защите от торговли и сексуальной эксплуатации	19
IV.	Заключение и рекомендации	26
A.	Заключение	26
B.	Рекомендации для государств и других заинтересованных сторон	26

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [76/147](#) Генеральной Ассамблеи, содержится информация о деятельности Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми в период с августа 2021 года по август 2022 года.
2. В докладе также содержится тематическое исследование, посвященное решению проблемы уязвимости детей к продаже и сексуальной эксплуатации в рамках целей в области устойчивого развития.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Конференции и взаимодействие с заинтересованными сторонами

3. Информация о деятельности Специального докладчика в 2021 году в этой области приведена в ее ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его сорок девятой сессии¹.
4. 7 февраля 2022 года Специальный докладчик встретила с представителями Комитета по правам ребенка в ходе его восьмьдесят девятой сессии для обмена мнениями об их соответствующей деятельности и укрепления текущего сотрудничества.
5. 9 и 10 марта 2022 года Специальный докладчик представила свой ежегодный доклад² Совету по правам человека на его сорок девятой сессии, сделав упор на практическом подходе к решению проблемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации.
6. 11 марта 2022 года Специальный докладчик организовала параллельное мероприятие на тему «Практический подход к решению проблемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации». Мероприятие было совместно организовано Уругваем и Европейским союзом.
7. Кроме того, 11 марта 2022 года Специальный докладчик провела с кругом партнеров онлайн-мероприятие «Мозговой штурм», призванный собрать их мнения и советы о возможности прогресса в осуществлении рекомендаций, содержащихся в ее последнем докладе Совету по правам человека.
8. 23 марта 2022 года Специальный докладчик в сотрудничестве с Комитетом по правам ребенка и другими партнерами приняла участие в онлайн-мероприятии, посвященном двадцатой годовщине вступления в силу Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В ходе своего выступления Специальный докладчик поделилась своими размышлениями о примерах того, как на глобальном уровне успешно решается проблема сексуальной эксплуатации детей.
9. Специальный докладчик была приглашена на Panaфриканский симпозиум по предотвращению насилия, состоявшийся с 11 по 13 мая 2022 года, на котором она выступила с докладом о вариантах практических решений для

¹ [A/HRC/49/51](#), пп. 3–10.

² [A/HRC/49/51](#).

использования правительствами африканских стран при противодействии торговле детьми и их сексуальной эксплуатации.

10. На саммите, организованном 1 и 2 июня 2022 года Глобальным альянсом “WeProtect”, Специальный докладчик выступила с основным докладом, в котором подчеркнула важность принятия и реализации профилактических, защитных и реабилитационных мер в отношении детей для решения все более ситуативно обусловленных проблем, возникающих в цифровом мире.

V. Посещение стран

11. С 8 по 16 сентября 2021 года Специальный докладчик посетила Черногорию. Доклад об этой поездке будет представлен Совету по правам человека на его сорок девятой сессии в марте 2022 года. Специальный докладчик выражает признательность правительству Черногории за сотрудничество до, во время и после ее визита.

12. С 21 по 30 июня 2022 года Специальный докладчик посетила Маврикий со страновым визитом. Кроме того, правительство Филиппин пригласило ее посетить эту страну во второй половине 2022 года. Специальный докладчик выражает признательность правительствам за согласие на посещение их стран и рассчитывает на проведение конструктивных диалогов в отношении страновых визитов.

III. Тематическое исследование, посвященное решению проблемы уязвимости детей к торговле и сексуальной эксплуатации в рамках целей в области устойчивого развития

A. Охват, цель и методика

13. В докладе с изложением концепции Специального докладчика на 2020 год (A/75/210) Специальный докладчик подчеркнула необходимость выявления детей, подверженных риску стать жертвами торговли и сексуальной эксплуатации, а также отметила меры, которые необходимо предпринять для снижения степени их уязвимости и удовлетворения их потребностей в защите³. В том же докладе она подчеркнула важность анализа этого вопроса в контексте задач 5.3, 8.7 и 16.2⁴ в области устойчивого развития с упором на конкретные группы детей, которые подвергаются большему риску остаться без внимания⁵. В этой связи целью данного доклада является рассмотрение этих вопросов с целью сбора информации для национальных обзоров и последующих докладов по целям в области устойчивого развития в контексте защиты наиболее уязвимых групп детей от торговли и сексуальной эксплуатации.

14. В настоящем докладе Специальный докладчик, основываясь на своем последнем докладе Совету по правам человека о практическом подходе к решению проблемы торговли и сексуальной эксплуатации посредством организации профилактики, защиты и реабилитации, уделяет внимание выявлению детей,

³ A/75/210, п. 48.

⁴ Конкретный набор показателей содержится в перечне (с уточнениями до пятьдесят второй сессии в марте 2021 года, E/CN.3/2021/2, приложение), утвержденном Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят второй сессии в 2017 году.

⁵ A/75/210, п. 47.

наиболее подверженных риску или уязвимых в том, что касается торговли и сексуального надругательства и эксплуатации, в рамках задач 5.3, 8.7 и 16.2 в области устойчивого развития. Она также приводит примеры передовой практики решения этих вопросов и защиты этих уязвимых групп детей в контексте ситуационного статуса семей, цифрового пространства и институциональных условий.

15. В связи с беспрецедентными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которые поставили под угрозу достижения целей в области устойчивого развития и повысили уязвимость детей к торговле и сексуальной эксплуатации, возникла необходимость устранить существующее глубокое неравенство и уязвимость наиболее обездоленных детей⁶. Поскольку связанный с COVID-19 кризис имеет долгосрочные последствия для государственных учреждений, прав человека и основных услуг, необходимо проанализировать существующую ситуацию для того, чтобы найти способы устойчивого урегулирования. Это может способствовать восстановлению систем защиты детей на более совершенной основе.

16. В этой связи цель настоящего исследования — послужить руководством и предложить государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендации по защите наиболее уязвимых детей от торговли и сексуальной эксплуатации при учете целей в области устойчивого развития в национальных процессах, программах и мероприятиях.

17. Для подготовки своего доклада и в дополнение к обзору литературы Специальный докладчик обратилась к государствам, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества, государственным структурам, научным кругам и частным лицам с призывом представить материалы с конкретными практическими примерами эффективных мер. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить все заинтересованные стороны, которые откликнулись на ее призыв о предоставлении материалов, за их ценный вклад⁷.

В. Международные правовые рамки

18. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признано, что дети являются правообладателями и уязвимой группой, которой необходимо предоставить права и возможности⁸. Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, содержат положения, защищающие детей от сексуального насилия и эксплуатации. В статье 2 Конвенции запрещается какая-либо дискриминация, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка или каких-либо иных обстоятельств. Беженцы, сообщества коренных народов, группы этнических меньшинств и дети с инвалидностью также защищены в соответствии со статьей 2. В обширной правовой практике, общих комментариях и заключительных замечаниях Комитета отражены особые потребности других групп детей, таких как дети, живущие в нищете, подвергающиеся жестокому обращению, перемещенные, подвергшиеся воздействию конфликтов или климата, беспризорные или находящиеся в специализированных учреждениях. Региональные документы, такие как Африканская хартия прав и

⁶ См. A/HRC/46/31.

⁷ URL: www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/addressing-vulnerabilities-children-sale-and-sexual-exploitation-framework.

⁸ Резолюция 70/1, пункты 23 и 51.

благополучия ребенка и Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, включают обязательства государств-участников по предотвращению, защите и обеспечению надлежащей поддержки и доступа к правосудию для всех детей.

19. Как следствие, Повестка дня на период до 2030 года служит базовым планом эффективной реализации существующих международно-правовых документов. Несколько целей и задач в области устойчивого развития отражают правовые обязательства, которые государства уже взяли на себя в соответствии с договорным правом и обычаями. При наличии пересечений между целями в области устойчивого развития и международными правовыми обязательствами показатели, используемые для оценки достижения целей, также могут быть использованы для измерения соответствия положениям международного права. Хотя различные положения целей отражают разную степень и сферу применения положений международного права, невыполнение задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, в частности задач 5.3, 8.7 и 16.2, также означает явное игнорирование правовых обязательств, которые взяли на себя государства-участники.

20. Задача 5.3 в области устойчивого развития касается ликвидации всех вредных видов практики, таких как детские браки, которая также рассматривается в Конвенции о правах ребенка и Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Брак до достижения восемнадцатилетнего возраста является нарушением прав человека детей. Специальный докладчик подчеркивает, что детские браки могут рассматриваться как торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации, и, совместно с другими специальными докладчиками, также подчеркивает, что детские браки не могут быть оправданы традиционными, религиозными, культурными или экономическими причинами. В соответствии со статьей 24 Конвенции государства-участники «принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей».

21. Задача 8.7 в области устойчивого развития требует от государств принять меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, которые включают в себя торговлю детьми и/или сексуальное надругательство в форме проституции или в целях незаконной деятельности. Эта задача основана на статье 32 Конвенции о правах ребенка, в которой запрещается выполнение любой работы, которая может нанести ущерб развитию ребенка, и статье 35, в которой запрещается торговля детьми в любых целях и в любой форме. Международные рамки также включают в себя Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 138 от 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу, в которой минимальный возраст для приема на работу установлен на уровне 15 лет (ст. 2.3) с возможностью установления его на уровне 14 лет в качестве временной меры (ст. 2.4).

22. Задачу 16.2 в области устойчивого развития, которая требует от государств положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, можно связать со статьей 37 Конвенции о правах ребенка, которая также требует от государств-участников обеспечить, чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Статья 19 Конвенции содержит более широкое положение о защите детей от психического и физического надругательства. Специальный докладчик ранее перечисляла следующие факторы, которые необходимо учитывать при защите детей:

физическое насилие, психическое насилие, отсутствие заботы, жестокое обращение, эксплуатацию, включая сексуальное надругательство⁹. Важное значение для борьбы с торговлей людьми и другими формами эксплуатации имеют Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. МОТ призывает к запрещению и ликвидации торговли людьми и других форм эксплуатации в Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29). Кроме того, актуальна и Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), поскольку в конечном итоге эксплуатируемые дети, находящиеся в процессе перемещения, нередко привлекаются к работе по дому. Жизненно важными и актуальными инструментами являются также договоры на региональном уровне, такие как Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, Африканская хартия прав и благополучия ребенка, Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней и Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними.

С. Анализ рисков и движущих сил для уязвимых групп детей в процессе достижения целей в области устойчивого развития

1. Дети, наиболее подверженные риску или уязвимые в том, что касается торговли и сексуальной эксплуатации

23. Существуют определенные группы детей, которые более уязвимы к торговле и сексуальной эксплуатации в силу специфических аспектов условий их рождения, личности или обстоятельств. Акцент на их уязвимости обусловлен тем, что существуют особые риски, которым они подвергаются или имеют повышенные шансы подвергнуться или стать жертвой торговли и сексуальной эксплуатации. Уязвимость может быть следствием ситуационного статуса их семей; выхода в цифровое пространство; или нахождения в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода. Эти дети могут с большей вероятностью подвергаться насилию, а целый ряд их прав человека может быть нарушен. Специальный докладчик отметила¹⁰ и подтвердила¹¹, что уязвимость возникает вследствие подверженности детей ряду рисков в повседневной жизни или в совокупности, и от того, как это влияет на их устойчивость к потрясениям. Состояние уязвимости зависит от ситуации, в которой находится ребенок, но самое главное — от непосредственного окружения ребенка и более широкого контекста, состоящего из взаимозависимых элементов¹².

а) Дети, уязвимые вследствие ситуационного статуса их семей

24. Каждый ребенок имеет право на безопасное семейное окружение. Ребенок не должен быть разлучен со своими родителями против их воли, за исключением случаев, когда такое разлучение необходимо в высших интересах ребенка¹³. Дети, лишенные возможности жить в семье, или не имеющие стабильных семей, подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли, сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации.

⁹ См. E/CN.4/2000/73.

¹⁰ См. A/68/275.

¹¹ См. A/HRC/46/31 и A/HRC/25/48.

¹² См. A/68/275, пп. 21–66. См. также A/HRC/25/48, пункт 29, и A/HRC/46/31, пункт 17.

¹³ Конвенция о правах ребенка, статья 9.

25. Дети, испытывающие нищету, особенно финансовое давление, попадают в ситуации, в которых они, в числе прочего, вынуждены работать или становятся жертвами неполноценного воспитания, отсутствия заботы, домашнего насилия, физического или эмоционального надругательства. Часто из-за финансовой безысходности детей продают или заставляют принимать непростые решения, чтобы обеспечить выживание семьи. Трудности, пережитые в детстве, также могут повысить уязвимость детей за счет снижения их навыков преодоления трудностей, без которых они не в состоянии вырваться из отношений повышенного риска со своими эксплуататорами, что приводит к усилению зависимости от них в вопросах обеспечения жильем и удовлетворения основных потребностей. Множественные формы лишений могут становиться дополнительными причинами, по которым подростки уходят из дома в поисках лучшей жизни, что в конечном итоге может привести их в сектор коммерческих сексуальных услуг, где они будут подвергаться надругательству и эксплуатации.

26. Дети, находящиеся в процессе перемещения, подвергаются серьезной опасности стать жертвами торговли и сексуальной эксплуатации¹⁴. К таким детям относятся мигранты, просители убежища, беженцы и дети, пострадавшие от конфликтов или перемещенные в результате изменения климата и стихийных бедствий. Дети без документов и без сопровождения также уязвимы из-за рисков, которые усугубляются ограниченным доступом к безопасным путям миграции, услугам и правосудию. Дети, перемещенные в результате миграции, вызванной климатическими факторами, сталкиваются с рисками, возникающими при переселении в неофициальные поселения с недостаточно развитой инфраструктурой, подверженные экологической опасности¹⁵. Крайне уязвимыми их также делают дискриминация, ограниченный доступ к услугам и языковые барьеры. Из-за затянувшихся и новых конфликтов миллионы детей оказываются жертвами торговли людьми, их продажи и эксплуатации.

27. Дети, принадлежащие к меньшинствам и коренным общинам или проживающие в сельской местности, также сталкиваются с повышенной уязвимостью¹⁶. Проблемы, от которых они часто страдают, связаны с беспризорностью, ограниченным доступом к формальному образованию и языковыми барьерами. Эти факторы делают их особенно уязвимыми к рискам сексуальной эксплуатации и торговли людьми¹⁷.

28. Дети в ситуациях улицы, лишённые возможности жить в семье или не имеющие стабильного дома, подвергаются опасности быть завербованными, обманутыми и стать жертвами сексуальной эксплуатации¹⁸. Кроме того, существует связь между сексуальной эксплуатацией мальчиков и бездомностью, проблемами психического здоровья и злоупотреблением психоактивными

¹⁴ Материалы, представленные Чили; и Secretariat of the Committee of the Parties to the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse, *Special Report: Protecting Children Affected by the Refugee Crisis from Sexual Exploitation and Sexual Abuse* (2017).

¹⁵ Elizabeth Ferris, “Securing the Rights and Protection of Children on the Move”, background paper for Climate Mobility and Children: A Virtual Symposium, 3 and 4 November 2020 (United Nations Children’s Fund (UNICEF) and International Organization for Migration, 2020), p. 2.

¹⁶ См. ЕСПАТ International, *The Commercial Sexual Exploitation of Children in East and South-East Asia* (2014); и Alberto Minujin, “Child Poverty in East Asia and the Pacific: deprivations and disparities — a study of seven countries” (UNICEF, Division of Policy and Strategy, 2011).

¹⁷ ЕСПАТ International, “Hotel staff took action: indigenous children are not for sale”, 8 June 2020.

¹⁸ Материалы, представленные Чили.

веществами¹⁹. Фонд «ЭКПАТ интернэшнл» установил, что мальчики, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации, с меньшей вероятностью сообщают об этом и будут идентифицированы, а если и сообщают, то столкнутся со значительными препятствиями в получении помощи²⁰. Известно, что проживание в семье с множеством проблем, таких как злоупотребление психоактивными веществами²¹, зависимость, проблемы с психическим здоровьем, проблемы с преодолением трудностей и нездоровые привязанности, также повышает вероятность сексуальной эксплуатации, а также раннего начала половой жизни²². Мальчики и дети из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов подвержены высокому риску оказаться бездомными, а также могут заниматься сексом ради выживания из-за отсутствия социальной сети, на которую можно положиться²³.

29. Дети с инвалидностью, которые не имеют соответствующей защиты или благоприятной среды в семье, в большей степени подвержены риску стать жертвами торговли и эксплуатации. Они сталкиваются с отсутствием заботы, физическими и сексуальными надругательствами, особенно в кругу доверенных лиц²⁴. Исследования также показали, что дети с инвалидностью подвергаются более высокому риску стать жертвами детского труда по сравнению с не имеющими инвалидности сверстниками²⁵. Дети с психической или интеллектуальной инвалидностью в пять раз чаще становятся жертвами сексуальных надругательств, чем их сверстники, не имеющие инвалидности²⁶. Существует также непропорционально высокий риск эксплуатации девочек с инвалидностью из-за их неспособности определить риски и относительной легкости, с которой торговцы людьми могут манипулировать ими²⁷.

в) Дети, уязвимые в цифровом пространстве

30. Хотя цифровое пространство и новые технологии предоставляют детям множество положительных возможностей, они также несут новые риски и угрозы. Данные, собранные в процессе подготовки материалов, показывают, что в 2020 году более 21,7 миллиона сообщений указывали на существование 65 миллионов изображений, видео и других файлов, содержащих материалы с потенциальными надругательствами и эксплуатацией²⁸. Более 99 процентов онлайн-сообщений, полученных службой сообщений о киберпреступлениях в 2021 году, были связаны с материалами, которые, по подозрениям, касались сексуального надругательства над детьми²⁹. Существует множество сообщений об увеличении риска кибертравли детей и надругательства над ними³⁰. Известно, что сети мафии используют экономические потребности семей, подбирая детей

¹⁹ Материалы, представленные Международной организацией ЭКПАТ.

²⁰ Там же.

²¹ Там же. См. также Jennifer Cole and Ginny Sprang, "Sex trafficking of minors in metropolitan, micropolitan, and rural communities", *Child Abuse and Neglect*, vol. 40 (2015).

²² Материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

²³ Там же. См. также A/76/144.

²⁴ Материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

²⁵ Материалы, представленные Сальвадором.

²⁶ Материалы, представленные ЮНИСЕФ.

²⁷ Там же. См. также Joan A. Reid, "Sex trafficking of girls with intellectual disabilities: an exploratory mixed methods study", *Sexual Abuse A Journal of Research and Treatment*, vol. 30, No. 2 (2016).

²⁸ Материалы, представленные Международным центром по делам пропавших и эксплуатируемых детей.

²⁹ Там же.

³⁰ Материалы, представленные Чили; и материалы, представленные организацией «Икволити нау».

и эксплуатируя их через секстинг и секс-шантаж³¹. Согласно исследованиям, девушки с низкой самооценкой, страдающие от изоляции, психологических проблем и анорексии, становятся жертвами мужчин с сексуальными намерениями, в частности, в Интернете³².

с) Дети в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода

31. Дети, находящиеся в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода, таких как детские дома, интернаты или приемные семьи, школы-интернаты или исправительные учреждения, могут, в отсутствие соответствующих мер предосторожности и правил для их защиты, подвергаться опасности сексуального надругательства и эксплуатации³³. Кроме того, различные исследования указывают на то, что нахождение под опекой таких учреждений вредит развитию детей³⁴. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен высоким уровнем нахождения детей в специализированных учреждениях, особенно детей с инвалидностью или детей из этнических меньшинств и коренных общин³⁵. Дети, покидающие учреждения без системы поддержки в процессе перехода к взрослой жизни, также подвергаются огромному количеству рисков.

2. Взаимосвязанность целей в области устойчивого развития

32. Положение детей, наиболее подверженных риску стать жертвами торговли и сексуальной эксплуатации, также усугубляется тем, что государства не выполнили задачи, поставленные в рамках других целей в области устойчивого развития, поэтому необходимо стремиться к достижению всех целей Повестки дня на период до 2030 года, поскольку все они взаимосвязаны.

33. Нищета и связанное с ней финансовое давление приводят к ситуациям, когда дети вынуждены заниматься сексом ради выживания или в случаях повышенного риска, а также к их взаимодействию с лицами, которые могут злоупотреблять их экономической уязвимостью. Нищета также закрепляет или увеличивает вероятность вредных видов практики, таких как детские браки³⁶. Неграмотные и малообразованные семьи чаще подвергают своих детей вредным видам практики³⁷.

34. Гендерное неравенство, дискриминация, стигма, нормы, ошибочные системы ценностей и насилие — все это мешает девочкам полностью раскрыть свой потенциал, чтобы они могли защитить себя от различных проявлений торговли и сексуальной эксплуатации.

35. Глобальные тенденции указывают на рост детского труда впервые за два десятилетия. Неспособность уменьшить экономическое неравенство внутри стран и между ними приводит к увеличению уровня безработицы среди взрослого населения, в результате чего возрастает риск надругательств, торговли и

³¹ Там же.

³² Материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

³³ Материалы, представленные Российской Федерацией.

³⁴ Материалы, представленные Кэтрин Е. ван Дур, Гриффитским университетом и Ребеккой Нхеп, старшим техническим советником, Сеть организаций по обеспечению лучшего ухода.

³⁵ См. Комитет по правам ребенка, заключительные замечания, например: Австрия (CRC/C/AUT/CO/5-6, 2020); Коста-Рика (CRC/C/CRI/CO/5-6, 2020); Чехия (CRC/C/CZE/CO/5-6, 2021).

³⁶ United Nations Population Fund (UNFPA)-UNICEF global programme to end child marriage, “Child marriage”, 2021 (URL: www.unicef.org/protection/child-marriage). См. также материалы, представленные Египтом и Маврикием.

³⁷ Материалы, представленные Египтом и Маврикием.

сексуальной эксплуатации³⁸. Продолжающееся воздействие COVID-19 также грозит тем, что к концу 2022 года еще 8,9 миллиона детей будут вынуждены заниматься детским трудом³⁹.

36. Кроме того, существует необходимость в действиях в отношении климата для решения проблемы повышения температуры и стихийных бедствий, которые приводят к отсутствию продовольственной безопасности, перемещению, миграции и потере средств к существованию. Деятельность предприятий, касающаяся цепочек поставок, продукции и организации работы, происходит без учета соображений, связанных с детьми⁴⁰, ввиду чего миллионы детей подвергаются риску эксплуатации, труда и надругательств⁴¹.

37. Из-за пандемии COVID-19 в странах наблюдались еще более существенные сбои в работе правительства. Значительные проблемы наблюдаются в системах верховенства права и защиты. В условиях вопросов, связанных с ответственностью, и отсутствия инклюзивных институтов, дети из группы риска сталкиваются с постоянными неудачами, связанными с их защитой и доступом к правосудию и/или реабилитационным услугам⁴².

38. Одним из нерешенных вопросов остается необходимость использовать Партнерские связи для достижения целей в области устойчивого развития для решения проблемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Частный сектор не очень эффективно регулируется, особенно в том, что касается сферы туризма и деятельности туристических агентств, интернет-провайдеров, телекоммуникационных компаний и финансовых учреждений. Кроме того, имеются пробелы в двусторонних, региональных и международных соглашениях и партнерствах со странами происхождения, транзита и назначения по борьбе с торговлей людьми.

D. Проявления и потребности в защите в рамках задач 5.3, 8.7 и 16.2

39. В Повестке дня на период до 2030 года государствам-членам рекомендуется в рамках работы механизмов осуществления последующей деятельности и проведения обзоров проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях. Ключевые моменты, представленные государствами и многочисленными заинтересованными сторонами в рамках добровольных национальных обзоров задач 5.3, 8.7 и 16.2 в области устойчивого развития, будут содействовать обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах в том, что касается защиты детей. Такие выводы, как те, что обсуждаются ниже, могут помочь государствам в разработке эффективной политики и институциональном укреплении их национальных усилий.

³⁸ Материалы, представленные Маврикием и Оманом.

³⁹ UNICEF and International Labour Organization (ILO), *Child Labour, Global Estimates, 2020, Trends and the Road Forward* (2021).

⁴⁰ UNICEF and United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, "Preventing corporate abuse and realizing child rights: the case for UK legislation on human rights and environmental due diligence" (2021), p. 8.

⁴¹ UNICEF, *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis* (2021), p. 111.

⁴² См. доклад Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам, посвященный цели 16. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/goal-16/>.

1. Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах

40. Риск детского брака возрастает в результате уязвимости в том, что касается экономических обстоятельств в семье, ограниченного или полного отсутствия доступа к образованию и базовым услугам. Социальные издержки детских браков также очень высоки⁴³. Практика детских, ранних и принудительных браков является прямым проявлением гендерного неравенства, что хорошо освещено в материалах, имеющихся в хранилище метаданных о показателях достижения целей в области устойчивого развития.⁴⁴ Выводы добровольных национальных обзоров 2021 года подтверждают тесную связь между детскими браками и вредными традиционными практиками в сочетании с ситуацией отсутствия безопасности и политической нестабильности⁴⁵.

41. Известно также, что детские браки становятся способом преодоления трудностей для уязвимых групп, пострадавших от конфликтов, продовольственных кризисов и стихийных бедствий. Имеются сообщения о продаже детей в конфликтных ситуациях для выживания семьи или для извлечения прибыли в системе специализированных учреждений⁴⁶. Кроме того, родители рассматривают брак как способ «защитить» своих дочерей от высокого уровня физического и сексуального насилия во время конфликтов или кризисов⁴⁷.

42. В последние годы наблюдается тревожный рост числа детских браков среди наиболее уязвимых групп беженцев, даже в тех случаях, когда до конфликта детских браков было значительно меньше⁴⁸. Родители и опекуны детей с инвалидностью также склонны находить оправдание в принудительном браке с целью обеспечения долгосрочного ухода и того, что брак может облегчить инвалидность⁴⁹. Барьеры, препятствующие взаимодействию с официальной системой правосудия для предотвращения принуждения к незаконному браку, и смерть одного из родителей могут увеличить вероятность того, что осиротевшая девочка будет выдана замуж. С учетом воздействия COVID-19 просветительские кампании и диалоги с населением о пагубных последствиях детских браков были свернуты, что создало опасный информационный вакуум⁵⁰. Данные, полученные из опыта как детских браков, так и калечащих операций на женских половых органах, свидетельствуют о том, что вмешательство в рамках программ социальной защиты должно быть целенаправленным и осуществляться с

⁴³ Доклад Специального докладчика о практическом подходе к решению проблемы торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей (A/HRC/49/51), 2022 год.

⁴⁴ Департамент по экономическим и социальным вопросам, Статистический отдел, материалы по цели 5.3 хранилища метаданных о показателях ЦУР. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=5&Target=5.3>.

⁴⁵ Department of Economic and Social Affairs, high-level political forum on sustainable development, *2021 Voluntary National Reviews Synthesis Report*.

⁴⁶ См. Girls Not Brides, “Child Marriage in Humanitarian Contexts”, thematic brief (August 2020); и Arab Reporters for Investigative Journalism, “Underage orphaned girls married off in Egyptian ‘welfare homes’”, 2021.

⁴⁷ См. World Vision, “Breaking the chain, empowering girls and communities to end child marriages during COVID-19 and beyond”, 20 May 2021.

⁴⁸ United Nations Population Fund, “New study finds child marriage rising among most vulnerable Syrian refugees”, 31 January 2017.

⁴⁹ См. Michelle McCarthy and others, “Risk of forced marriage amongst people with learning disabilities in the UK: perspectives of South Asian carers”, *Journal of Applied Research in Intellectual Disabilities*, vol. 34, No. 1 (2020).

⁵⁰ UNICEF, “COVID-19, a threat to progress against child marriage”, 2021, pp. 6 and 8.

помощью мер, способных охватить более бедные слои населения, этнические меньшинства и семьи, по-прежнему лишенные образования⁵¹.

2. Искоренить принудительный труд, современные формы рабства и торговли людьми

43. В странах с низким и средним уровнем дохода в доминирующих секторах экономики в детский труд вовлечено непропорционально большое число представителей уязвимых групп, часто связанных с низким экономическим статусом⁵² детей. Для детей, затронутых нищетой, выживание семьи является одним из самых мощных мотивов детского труда, ибо считается, что для такого выживания решающее значение имеет доход от работы ребенка⁵³.

44. В докладе о добровольных национальных обзорах за 2021 год подчеркивается необходимость комплексных усилий для того, чтобы оценить широкую распространенность неформальной экономики и ее существование в сельской местности по всей стране. Кроме того, в обзорах указывается на необходимость принятия мер по решению проблемы растущей безработицы среди молодежи и препятствий на пути создания устойчивого туризма⁵⁴. С точки зрения спроса, детьми из уязвимых групп легче манипулировать, и они менее склонны требовать более высокой заработной платы или лучших условий труда⁵⁵. Дети из числа коренных народов сталкиваются с такими специфическими проблемами, как долговая кабала и другие манипуляции со стороны посредников в трудовой сфере, в результате чего они попадают в экономически тяжелые условия из-за того, что их семьи оказываются не в состоянии вернуть заимствованные средства⁵⁶. Имеются свидетельства воздействия деятельности добывающих предприятий на жизнь детей коренных народов, в том числе использование незаконного детского труда и работы детей в качестве домашней прислуги⁵⁷. Кроме того, дети — домашние работники происходят в основном из сельских семей, а девочки, которые переезжают в города, чтобы избежать замужества, часто становятся домашними работницами или подвергаются другим формам надругательства и эксплуатации⁵⁸. Риску вербовки в вооруженные группы в конфликтных ситуациях особенно подвержены дети из маргинализированных этнических групп в целом или низших каст в Южной Азии, поскольку чрезвычайные ситуации, как правило, означают, что группы с низким статусом находятся в неблагоприятном положении или подвергаются дискриминации⁵⁹. В регионе Африки к югу от Сахары в школах, контролируемых террористами, учатся дети либо из

⁵¹ См. UNICEF, *Understanding the relationship between child marriage and female genital mutilation: a statistical overview of their co-occurrence and risk factors* (2021).

⁵² Материалы, представленные Гайаной; материалы, представленные Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат».

⁵³ См. ILO, *World Report on Child Labour Economic vulnerability, social protection and the fight against child labour* (Geneva, 2013).

⁵⁴ Доклад Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам, посвященный цели 16.

⁵⁵ Anti-Slavery International, *Child Slavery*, 2022. URL: www.antislavery.org/slavery-today/child-slavery/.

⁵⁶ Federico Blanco Allais and Patrick Quinn, “*Marginalisation and child labour*”, working paper, ILO, 2009, pp. 7 and 8; ILO, *Forced labour, discrimination and poverty reduction among indigenous peoples in Bolivia, Peru and Paraguay*, 2008.

⁵⁷ Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Peoples, Afro-Descendent Communities, and Natural Resources: Human Rights Protection in the Context of Extraction, Exploitation, and Development Activities* (2015), p. 171.

⁵⁸ См. Anti-Slavery International, “*Tanzania: child domestic workers*”. URL: www.antislavery.org/what-we-do/tanzania/.

⁵⁹ См. UNICEF, *Education in Emergencies in South Asia: Reducing the Risks Facing Vulnerable Children* (2009), p. 8.

тех семей, которые добровольно отдали их туда, либо из детских домов⁶⁰. Хотя в ходе принудительной вербовки в вооруженные группы наблюдаются случаи похищения и изнасилования как мальчиков, так и девочек, которые неоднократно подвергаются сексуальному надругательству со стороны похитителей, исследования показывают, что именно девочек держат в качестве сексуальных рабынь и/или «жен» комбатантов⁶¹. Стремление обрести защиту может также подтолкнуть девушек к вступлению в боевые группы, чтобы избежать жестокого обращения в семье у себя дома, а также развить определенные навыки⁶².

3. Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей

45. В материалах, имеющихся в хранилище метаданных о показателях достижения целей в области устойчивого развития, подчеркивается, что физическая дисциплина и психологическая агрессия, как правило, пересекаются и часто встречаются вместе. Последствия жестокой дисциплины варьируются от немедленного воздействия до долгосрочного ущерба, след от которого остается у детей до взрослой жизни и далее⁶³. Дети в семьях, находящихся в стрессовой ситуации, подвергаются физическим и психическим надругательствам, которые могут подорвать их устойчивость к потрясениям. Значительное число случаев надругательства не документируется в полном объеме, скрывается или трудно поддается расследованию, за исключением случаев, когда о них сообщается компетентным органам. В своих добровольных национальных обзорах на 2021 год страны указали на необходимость активизации усилий по решению проблемы физического надругательства со стороны родителя (родителей) в семейных условиях. В обзорах также указывается на то, что цифровое пространство может быть связано с более серьезной проблемой, касающейся онлайн-эксплуатации детей⁶⁴.

46. Известно, что отсутствие заботы как форма надругательства, опыт насилия со стороны сверстников и жестокое обращение оказывают долгосрочное влияние на детей, находящихся в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода, таких как детские дома, центры временного содержания и приюты⁶⁵. В 2020 году Комиссия «Ланцет» установила, что дети, проживающие в специализированных учреждениях, «подвергаются риску серьезного физического или сексуального надругательства, нарушения основных прав человека, торговли людьми для сексуальных или трудовых целей, эксплуатации через туризм в детских домах, а также риску для здоровья и благополучия после проведения над ними медицинских экспериментов»⁶⁶. Торговля детьми-сиротами — это одна из форм торговли людьми и современного рабства, которой могут

⁶⁰ См. International Institute for Strategic Studies, *Armed Conflict Survey 2018*, chap. 1, part III, “Child soldiers in armed conflict”.

⁶¹ Megan Bastick, Karin Grimm and Rahel Kunz, *Sexual Violence in Armed Conflict, Global Overview and Implications for the Security Sector* (Geneva, Geneva Centre for Security Sector Governance (DCAF), 2007, p. 14.

⁶² См. International Institute for Strategic Studies, *Armed Conflict Survey 2018*.

⁶³ Департамент по экономическим и социальным вопросам, Статистический отдел, материалы по цели 8,7 хранилища метаданных о показателях ЦУР.
URL: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-08-07-01.pdf>.

⁶⁴ Department of Economic and Social Affairs, high-level political forum on sustainable development, *2021 Voluntary National Reviews Synthesis Report*.

⁶⁵ См. Lorraine Sherr, Kathryn J. Roberts and Natasha Gandhi, “Child violence experiences in institutionalised/orphanage care”, *Psychology, Health and Medicine*, vol. 22 (2017).

⁶⁶ См. Marinus H. van IJzendoorn and others, “Institutionalisation and deinstitutionalisation of children 1: a systematic and integrative review of evidence regarding effects on development”, *The Lancet Psychiatry*, vol. 7, No. 8 (2020).

подвергаться находящиеся в специализированных учреждениях дети в целях эксплуатации и наживы⁶⁷. Установлено, что дети из групп меньшинств и коренных народов с избытком представлены в специализированных учреждениях и среди кандидатов на международное усыновление⁶⁸. Конфликты, подобные тому, что произошел на Украине, указывают на ситуации, возникающие при коммерческом суррогатном материнстве, когда новорожденные оказываются под угрозой быть брошенными⁶⁹.

47. В своем докладе о суррогатном материнстве⁷⁰ Специальный докладчик подчеркивает, что необходимо не только предотвратить практику эксплуатации, но и разработать четкую систему, гарантирующую, чтобы будущие родители и/или суррогатные матери не могли отказаться от исполнения родительских обязанностей по отношению к суррогатному ребенку до тех пор, пока не будет найден приемлемый вариант альтернативного ухода. Неверная информация в системах регистрации актов гражданского состояния и фальсификация идентификационных данных чревата тем, что дети попадают в руки торговцев людьми, а также тем, что они не могут получить доступ к услугам и правосудию.

Е. Ситуативно обусловленные проблемы

1. Коронавирусная инфекция (COVID-19)

48. Специальный докладчик подробно рассмотрела проблемы, связанные с пандемией COVID-19 в плане повышения риска и различных проявлений торговли детьми и их сексуальной эксплуатации⁷¹. Стрессовые ситуации в семьях и беспокойство по поводу доходов, предметов первой необходимости и услуг привели к большей изоляции детей. Ухудшение ситуации с экономическим кризисом⁷², нищетой и недоступностью социальных услуг повысили уязвимость мигрантов, этнических групп и коренного и сельского населения⁷³. Возросли риски вовлечения детей в детский труд⁷⁴ и уличное попрошайничество⁷⁵. Учреждения столкнулись с проблемами обеспечения непрерывности услуг по уходу за детьми и подростками из-за нехватки осуществляющих уход лиц, изменений в нормативно-правовой среде, правительственных директив и финансовой незащищенности⁷⁶. Достижения в области детских браков были сведены на нет, а торговля людьми, надругательство и эксплуатация приняли новые формы из-за

⁶⁷ Материалы, представленные ван Дур и Нхеп (см. сноску 34).

⁶⁸ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания по Чешской Республике (CRC/C/CZE/CO/5-6), 2021 год, пункт 45; и Permanent Forum on Indigenous Issues, report of the International Expert Group Meeting on Indigenous Children and Youth in Detention, Custody, Foster-Care and Adoption (2010), p. 11 (URL: <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/ninth-session.html>).

⁶⁹ Материалы, представленные организациями «Выступить против сейчас» и «За немедленное прекращение суррогатного материнства, Великобритания».

⁷⁰ A/HRC/37/60.

⁷¹ См. A/HRC/46/31.

⁷² Материалы, представленные Международной организацией ЭКПАТ.

⁷³ Материалы, представленные Египтом; и материалы, представленные организациями гражданского общества, Многонациональное Государство Боливия.

⁷⁴ Материалы, представленные Гайаной; управление государственного защитника (омбудсмена) Грузии; и материалы, представленные Аде Олайей, модератором-экспертом Лаборатории инклюзивной политики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

⁷⁵ Материалы, представленные Гайаной.

⁷⁶ Материалы, представленные Сальвадором. См. также Sudeshna Roy, “Restructuring institutional care: challenges and coping measures for children and caregivers in post-COVID-19 era”, *Institutionalised Children Explorations and Beyond*, vol. 8, No. 1 (2020).

резкого роста использования технологий для вербовки, контроля и эксплуатации детей-жертв⁷⁷. Наблюдались заметные последствия пандемии в том, что касается услуг, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в форме перебоев в доступе к ним, а также резко возросла необходимость в защите в случаях кибертравли, с учетом того, что количество заявлений о таких случаях сократилось⁷⁸.

2. Изменение климата, воздействие на окружающую среду и стихийные бедствия

49. Воздействие климата и перемещение населения вынуждают семьи покидать свои дома и нередко разлучаться со своими детьми. В Восточной и Южной Африке около 28 процентов детей не имеют возможности посещать школу, причем девочки и уязвимые группы населения страдают от этого несоразмерно больше⁷⁹. Детей помещают в небезопасные лагеря беженцев и внутренне перемещенных лиц в странах, где они подвергаются риску стать жертвами торговли людьми и быть завербованными в вооруженные группы. Чрезвычайно высокие риски воздействия изменения климата на детей также наблюдаются в густонаселенных регионах Южной Азии⁸⁰. Поскольку изменение климата разрушает системы защиты и вынуждает к миграции и перемещению, изменение климата может подвергнуть миллионы детей риску эксплуатации, детского труда и надругательства⁸¹. Дети, путешествующие одни или разлученные со своими родителями, особенно подвержены риску эмоционального, физического и сексуального насилия. Кроме того, существует проблема учета их мнений при формировании политики, а также недостаток знаний, в том числе по вопросам изменения климата⁸².

3. Безопасность в цифровом пространстве

50. Кибергруминг, создание профилей под вымышленными именами и виртуальных персонажей — это формы надругательства в онлайн-среде, затрагивающие детей⁸³. Раннее обнаружение, эффективное информирование и вмешательство для пресечения этих форм надругательства требуют наличия специализированного полицейского персонала и высококачественной системы интернет-технологий, которые во многих странах не финансируются⁸⁴. Во время пандемии было отмечено 106-процентное увеличение количества сообщений о подозрении в сексуальной эксплуатации детей во всем мире⁸⁵. Участились случаи кибер-травли, возросло количество «самостоятельно создаваемых» изображений/онлайн-материалов, причем 95 процентов таких материалов исходит от девочек в раннем подростковом возрасте 11–13 лет. В 2020 году наблюдался 77-процентный рост по сравнению с тем, что было доступно в 2019 году, что объясняется условиями, созданными COVID-19⁸⁶.

⁷⁷ Материалы, представленные Глобальным альянсом «WePROTECT».

⁷⁸ Материалы, представленные Сальвадором.

⁷⁹ International Red Cross and Red Crescent Movement, “Urgent action needed to protect children against climate related disasters in Africa”, 5 July 2021.

⁸⁰ См. UNICEF, *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis*.

⁸¹ Материалы, представленные Египтом.

⁸² См. Комитет по правам ребенка, заключительные замечания по, например, Фиджи (CRC/C/FJI/CO/2-4), 2014 год.

⁸³ Материалы, представленные Международной горячей линией помощи детям.

⁸⁴ Материалы, представленные Глобальным альянсом «Снизить до нуля».

⁸⁵ Материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

⁸⁶ Материалы, представленные Глобальным альянсом «WePROTECT».

51. Тревожной тенденцией, которая также усугубляется нищетой, вызванной COVID-19, является самостоятельное создание материалов в обмен на денежное вознаграждение. Тенденция обвинять жертву за «самостоятельно созданные» материалы указывает на наличие стигматизации, которая является проблемой, мешающей детям сообщать о таких случаях. Необходимо больше обсуждений и консенсуса по важным вопросам, связанным с балансом между правом на неприкосновенность частной жизни и потребностями защиты детей и пропорциональным использованием инновационных технологий частными компаниями для профилактического выявления детей, подвергающихся риску или ставших жертвами эксплуатации и надругательства⁸⁷. Так, после введения временного отступления от Директивы об электронной конфиденциальности и Кодекса электронных коммуникаций в 2021 году, направленного на борьбу с онлайн-овыми сексуальными надругательствами над детьми в регионе Европейского союза, состоялось обсуждение влияния таких потребностей на другие права человека⁸⁸. Эти вопросы необходимо решать с учетом взвешивания долгосрочных директивных последствий. Существует насущная проблема, которая заключается в недостаточном участии заинтересованных сторон в реализации подхода к восстановлению по принципу «лучше, чем было». В то время как частный сектор преимущественно уделяет внимание регулируемым вопросам, вопросы, выходящие за эти рамки, не получают должного внимания⁸⁹.

4. Увеличение числа возникающих конфликтов

52. В нынешнем десятилетии конфликтом с применением насилия затронуто больше стран, чем когда-либо за последние три десятилетия⁹⁰. Нестабильные ситуации осложняются изменением климата, ростом неравенства, демографическими изменениями, новыми технологиями и другими проблемами⁹¹. Данные о возникающих конфликтах свидетельствуют о том, что подавляющее большинство женщин и детей подвергаются серьезному риску насилия, торговли людьми, надругательства и эксплуатации⁹², а в докладах о конфликтах подчеркивается вербовка несовершеннолетних для использования в военных действиях⁹³. Под угрозой находится поддержка несопровождаемых детей или детей, разлученных с семьей, в том числе в специализированных учреждениях, а также детей с инвалидностью⁹⁴. В ответ на защиту детей в гуманитарных контекстах после бедствий и конфликтов увеличилось число детей, помещенных в специальные учреждения⁹⁵, что вызвало обеспокоенность тем, что представление о детских домах как о местах защиты может мешать усилиям по реинтеграции⁹⁶. Дети, пострадавшие от конфликта, нередко в большей степени рискуют

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Материалы, представленные Международной организацией ЭКПАТ.

⁹⁰ ООН-75, 2020 год и далее. Новая эра конфликтов и насилия, 2020 год.

⁹¹ Всемирный банк. Нестабильность, конфликты и насилие: обзор, 2022 год.

⁹² UNICEF, “Children fleeing war in Ukraine at heightened risk of trafficking and exploitation”, press release, 19 March 2022.

⁹³ См. доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/HRC/49/58), 2022 год.

⁹⁴ Там же. См. также заявление Европейского союза от имени Европейского союза, сорок девятая сессия Совета по правам человека, интерактивный диалог со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 2022 год (URL: www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/hrc-49-cu-intervention-interactive-dialogue-special-representative-un_en?s=62).

⁹⁵ Kathryn E. van Doore and Rebecca Nhep, “Providing protection or enabling exploitation: orphanages and modern slavery in post-disaster contexts”, *Journal of Modern Slavery*, vol. 6, No. 3, (2021) pp. 46–61.

⁹⁶ Материалы, представленные ван Дур и Нхеп (см. сноску 34).

стать мишенью для сексуальной эксплуатации и нападения со стороны военных, нерегулярных сил, других беженцев и/или облеченных властью лиц⁹⁷. Вторжение на территории конфликта иностранных сил в пространство правоприменения и юрисдикции органов безопасности, юридических и судебных органов в национальном контексте приводит к повышению дополнительных рисков в отношении защиты и реабилитации жертв. Необходимо продолжать анализировать такие долгосрочные последствия для детей, сообщества и государства и работать над их устранением.

Ф. Практические меры по устранению уязвимости детей и их защите от торговли и сексуальной эксплуатации

53. В этом разделе собраны примеры передовой практики из материалов, посвященных мерам по защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации в контексте: а) ситуационного статуса семьи; б) выхода в цифровое пространство; и с) систем специализированных учреждений и альтернативного ухода. Примеры и извлеченные уроки могут быть эффективно адаптированы к национальным условиям и использованы для достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы ни один ребенок не остался в стороне.

1. Ситуационный статус семьи

54. **Устранение уязвимости с помощью законодательной базы и борьбы с фактической дискриминацией.** Положение детей в сообществах, которые и без того уязвимы, усугубляется дискриминационным отношением к отдельным людям в сообществах, их стигматизацией и обращением с ними. Более широкие и системные проблемы уязвимых групп детей могут быть решены путем разработки законов и политики, направленных на противодействие дискриминации, а также устранения коренных причин фактической дискриминации, что позволит снизить барьеры на пути к расширению их прав и возможностей⁹⁸.

55. **Борьба с нищетой и финансовыми проблемами.** Стратегии сокращения масштабов нищеты могут помочь семьям и сообществам, а также способствовать достижению задач 5.3, 8.7 и 16.2. Необходимо принять соответствующие положения, обеспечивающие семьи доступом к надлежащему доходу, жилью, здравоохранению, социальным льготам и структурам с широким кругом участников⁹⁹. Крайне важно выделить в необходимом объеме государственные средства¹⁰⁰ на создание достаточного количества детских учреждений, служб поддержки родителей и специализированной общественной помощи в целях предотвращения повторной виктимизации¹⁰¹, уделяя особое внимание нуждам детей, находящихся в социально и финансово неблагоприятном положении.

56. Специальный докладчик подчеркивает важность поиска инновационных путей преодоления всепроникающей проблемы нищеты для минимизации уязвимости и рисков для детей. Так, в Нидерландах в рамках проекта «Деньги и

⁹⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), resource pack on the rights of children, *Critical Issues: Abuse and Exploitation*, 2009. URL: <https://www.unhcr.org/3bb81aea4.pdf>.

⁹⁸ См. Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Эсватини (CRC/C/SWZ/CO/2-4, 2021 год); Маршалловы острова (CRC/C/MHL/CO/3-4, 2018 год); Нидерланды (CRC/C/NLD/CO/5-6, 2022 год).

⁹⁹ См. Комитет по правам ребенка, заключительные замечания по Испании (CRC/C/ESP/CO/5-6), 2018 год.

¹⁰⁰ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

¹⁰¹ Материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

насилие» рассматривается связь между финансовыми проблемами и насилием. Проект дает социальным работникам представление о взаимосвязи между деньгами и насилием и отношениями зависимости. Он также предоставляет социальным работникам инструменты для раннего выявления этих проблем и возможности обсудить их с клиентами¹⁰². Другой пример: в Египте в рамках проекта «Хайях Карима» реализуются количественные цели по улучшению условий жизни нуждающихся. Кроме того, средства, сэкономленные за счет сокращения расходов на субсидии на топливо, на которые чрезмерно расходовались государственные финансы, были перераспределены на финансирование программ выплаты денежных пособий для наиболее уязвимых слоев населения¹⁰³.

57. Просвещение, обучение и повышение осведомленности. Было доказано, что образование в значительной степени повышает потенциал противодействия в отношении рисков детских браков, детского труда и торговли людьми среди уязвимых групп населения¹⁰⁴. Как подчеркивается в докладе Специального докладчика о практическом подходе к решению проблемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации¹⁰⁵, в таких стратегиях профилактики, как образование, семья должна ставиться во главу угла. Так, Кения, в попытке удержать детей из уязвимых групп в школе, ввела бесплатное базовое образование для всех. Эта политика также является стратегией профилактики, направленной на защиту детей от воздействия других рисков¹⁰⁶. Учителя, родители и лица, осуществляющие уход, также должны быть осведомлены о рисках, которым могут подвергаться дети в результате использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и получать информацию, обеспечивающую защиту от рисков в цифровом пространстве¹⁰⁷. Еще одной хорошей практикой является стратегия работы с представителями разных культур для охвата уязвимых групп, в частности для передачи важной информации о защите детей от сексуальных надругательств и эксплуатации. Так, Гайана разработала программу под названием «Программа коммуникации в целях развития», направленную на сокращение разрыва между культурой и законом в некоторых общинах коренных народов по таким темам, как сексуальные надругательства над детьми, половая жизнь несовершеннолетних и ранние браки¹⁰⁸.

58. Поддержка в рамках программ и услуг. Уязвимые семьи в общинах могут развивать родительские навыки с помощью общественных услуг. В рамках программы ухода «Аша» в Нидерландах родители, будучи членами семей детей-жертв, участвуют в реабилитационных программах посредством терапии и тренингов по повышению устойчивости к потрясениям¹⁰⁹.

59. Люксембург использует информационные справочники, ресурсные материалы, публичные кампании и социальные сети на местных языках в качестве ключевых ресурсов для распространения информации о профилактических, защитных и реабилитационных услугах для семей жертв и пострадавших от сексуальных надругательств и эксплуатации¹¹⁰. В Сальвадоре были запущены план и система оказания услуг по помощи и обеспечению защиты вернувшихся

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Материалы, представленные Египтом.

¹⁰⁴ Материалы, представленные Гайаной.

¹⁰⁵ [A/HRC/49/51](#).

¹⁰⁶ Материалы, представленные Кенией.

¹⁰⁷ Материалы, представленные Глобальным альянсом «Снизить до нуля», см. также материалы, представленные Словенией.

¹⁰⁸ Материалы, представленные Гайаной.

¹⁰⁹ Материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

¹¹⁰ Материалы, представленные Люксембургом.

детей-мигрантов и их семей¹¹¹. В Гайане правительство ввело гуманитарный подход к мигрантам из Боливарианской Республики Венесуэла, которым предлагается доступ к тем же услугам, что и гайанцам, в частности к услугам здравоохранения и образования¹¹².

60. В Азербайджане учреждения по оказанию услуг населению применяют комплексный подход, используя перенаправления и связь между учреждениями, а также меры раннего предупреждения в школах и медицинских центрах, чтобы следить за уязвимыми детьми с проблемами злоупотребления психоактивными веществами или детьми из семей, пострадавших от таких проблем.

61. В Италии для детей и семей мигрантов предусмотрена медицинская помощь через местные больницы и целевые проекты¹¹³. Доступ беспризорных детей к медицинскому обслуживанию особенно важен, поскольку жертвы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях подвергаются большему риску для сексуального и репродуктивного здоровья, такому как инфекции, передающиеся половым путем, незапланированные беременности и ВИЧ/СПИД¹¹⁴.

62. Меры поддержки также важны для семей, которые испытывают трудности, связанные с обязанностями по уходу за детьми с инвалидностью. Так, Кения приняла меры социальной защиты, такие как выплата денежных пособий, для обеспечения благополучия уязвимых детей с инвалидностью. Сети защиты от голода и денежные пособия призваны обеспечить основные потребности детей и членов их домохозяйств, что способствует снижению риска эксплуатации¹¹⁵. Сальвадор, например, ввел в действие закон, в котором дети и подростки с инвалидностью имеют преимущество при получении услуг¹¹⁶.

63. **Борьба со стереотипами.** Борьба со стереотипами и стигматизацией важна, так как она может снизить уязвимость детей к торговле и сексуальной эксплуатации. Стратегии такой борьбы могут включать привлечение религиозных деятелей и групп взаимопомощи в целях разрушения пагубных норм¹¹⁷. Так, в Белизе ключевыми партнерами в борьбе против детских браков, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств являются религиозные и общественные организации¹¹⁸.

64. **Процесс участия и принятия решений.** Дети, в том числе жертвы, могут принимать участие в разработке планов действий или наборов инструментов для решения проблемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Прогресс может быть более эффективным благодаря планам, в которых четко определены ресурсы, цели, устойчивая реализация и механизмы мониторинга¹¹⁹.

65. **Регистрация рождений.** Государствам следует обеспечить семьям из уязвимых и маргинализированных групп доступ к регистрации рождений на всей территории страны. Необходимо принять меры по повышению осведомленности уязвимых групп населения о важности регистрации рождения и предоставить им услуги по поддержке в получении свидетельств о рождении.

¹¹¹ Материалы, представленные Сальвадором.

¹¹² Там же.

¹¹³ См. пятый национальный план действий в интересах детей, Италия, 2021 год. URL: www.minori.gov.it/en/minori/5deg-piano-nazionale-di-azione-infanzia-e-adolescenza.

¹¹⁴ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

¹¹⁵ Материалы, представленные Кенией.

¹¹⁶ Материалы, представленные Сальвадором.

¹¹⁷ См. UNICEF, *Action to end Child Sexual Abuse and Exploitation: a Review of the Evidence* (New York, 2020).

¹¹⁸ Материалы, представленные ЮНИСЕФ.

¹¹⁹ Там же.

66. **Данные и использование технологий.** Поддержку усилиям по борьбе с различными проявлениями сексуального надругательства над детьми и сексуальной эксплуатации детей может оказать централизованная система сбора данных и информации. Так, в Испании в соответствии с органическим законом 8/2021 создан централизованный реестр информации о различных формах насилия в отношении детей и подростков, включая сексуальную эксплуатацию¹²⁰. В Боснии и Герцеговине также существует подобный механизм в виде реестра, который был создан в соответствии с Законом о специальном реестре лиц, осужденных в соответствии с имеющими обязательную силу окончательными решениями за уголовные преступления, связанные с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией детей¹²¹. Согласно материалам, полученным из Румынии, во избежание создания параллельных структур и нерационального использования ресурсов и для оптимизации усилий эффективным решением может стать использование единого канала сбора данных¹²². Хотя все эти шаги заслуживают одобрения, Специальный докладчик подчеркивает важность всеобъемлющих, систематически собираемых достоверных данных, дезагрегированных по возрасту, полу, социально-экономическим факторам и любым другим факторам уязвимости с учетом ситуационного статуса семей: это позволит правительствам принимать целенаправленные меры для борьбы с этим бедствием.

67. Комплекс мер также может быть дополнен за счет более широкого использования технологических инструментов в целях повышения эффективности и полезности базы данных. Польша, например, внедрила специальный алгоритм, который полезен при сборе информации и рассмотрении дел, затрагивающих несовершеннолетних в связи с миграционным кризисом. Алгоритм, подготовленный для полицейской и пограничной службы, выявляет несовершеннолетних жертв торговли людьми, в частности принимая во внимание вопросы потенциальной сексуальной эксплуатации¹²³.

2. Цифровое пространство

68. **Нормативно-правовая база и директивные инструменты.** Одним из приоритетных направлений должно стать принятие имеющих четкие определения, применимость, осуществимость и эффективность законодательных актов, регулирующих деятельность в онлайн-пространстве в целях борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией. Необходимо также укреплять трансграничное сотрудничество правоохранительных органов¹²⁴. В некоторых юрисдикциях, например, на национальном уровне действует законодательство, запрещающее хранить и распространять на своих серверах данные, содержащие материалы о сексуальном насилии над детьми¹²⁵. Согласно одному из полученных материалов, национальные «горячие линии» для сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над детьми в Интернете обрабатывают заявления о материалах о сексуальном надругательстве над детьми и их эксплуатации и обращаются к предоставляющим веб-хостинг компаниям с просьбой удалить эти изображения¹²⁶.

¹²⁰ Материалы, представленные Международной организацией ЭКПАТ.

¹²¹ Материалы, представленные Институтом омбудсменов Боснии и Герцеговины.

¹²² Материалы, представленные Румынией.

¹²³ Материалы, представленные Польшей.

¹²⁴ См. материалы, представленные Сабиной К. Виттинг, доцентом Лейденского университета.

¹²⁵ Материалы, представленные Суверенным Военным орденом госпитальеров св. Иоанна Иерусалимского Родоса и Мальты.

¹²⁶ Там же.

69. **Расширение доступа и использование технологических инструментов для отчетности и обработки данных.** Значительным изменением в постпандемическую эпоху является необходимость иметь более эффективные онлайн-механизмы реагирования для детей-жертв. В материалах, представленных Колумбией, подчеркивается ее передовая практика наращивания потенциала по использованию технологических инструментов для предотвращения, подачи заявлений онлайн и обработки дел в виртуальном режиме¹²⁷.

70. **Усиление роли поставщиков услуг.** Сектор коммуникационных технологий играет очень важную роль в борьбе с разными формами торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Так, в Азербайджане для борьбы с распространением в Интернете материалов о сексуальных надругательствах над детьми вводятся ограничения с помощью услуги «Безопасный Интернет», учитывающей запросы абонентов, операторов связи и провайдеров¹²⁸.

71. **Взаимодействие с партнерами по развитию.** Хотя все страны борются с проблемами регулирования онлайн-пространства, страны с низким и средним уровнем дохода, в частности, испытывают трудности из-за нехватки ресурсов. Передовой практикой может стать внедрение соглашений о страновом сотрудничестве между партнерами по развитию и правительствами для такого наращивания потенциала в странах с низким и средним уровнем дохода. Устранение цифрового разрыва в регионах внутри страны не менее важно, поскольку оно оказывает асимметричное воздействие на городские и сельские районы¹²⁹.

72. Стратегическая работа по сотрудничеству в целях развития может быть направлена на расширение доступа для повышения цифровой грамотности и финансирование более качественного использования Интернета и технологий сотрудниками правоохранительных органов для поддержки их усилий по обеспечению защиты¹³⁰. В последние годы ЮНИСЕФ оказывает поддержку правительствам, в том числе — Камбоджи и Зимбабве, в деле защиты детей от сексуальной эксплуатации онлайн. Был также установлен базовый уровень оценки прогресса в реализации комплексных мер по борьбе с онлайн-сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в 29 странах с низким и средним уровнем дохода¹³¹.

73. **Осведомленность о деятельности в цифровом пространстве и потенциал в системах образования.** Ссылаясь на доклад Специального докладчика о практическом подходе к решению проблемы торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, Специальный докладчик подчеркивает важность обучения учителей навыкам использования информационно-коммуникационных технологий и повышения осведомленности о цифровых технологиях в школах¹³². Саудовская Аравия, например, в рамках инициативы наследного принца Мухаммеда бен Сальмана ввела курсы для педагогов и программы повышения осведомленности для расширения знаний о киберрисках, связанных с самозванством, преследованием, интеллектуальным влиянием и кибертравлей¹³³.

74. **Мобилизация социальных работников с помощью инновационных инструментов.** В материалах из Нидерландов приводятся примеры инициативы «Чат с Фиром», в рамках которой дети и молодежь могут воспользоваться

¹²⁷ Материалы, представленные Колумбией.

¹²⁸ Материалы, представленные Азербайджаном.

¹²⁹ См. материалы, представленные Глобальным альянсом «Снизить до нуля».

¹³⁰ Там же. См. также материалы, представленные организациями гражданского общества, Многонациональное Государство Боливия.

¹³¹ Материалы, представленные ЮНИСЕФ.

¹³² [A/HRC/49/51](#).

¹³³ Материалы, представленные Саудовской Аравией.

цифровыми линиями доверия и анонимно пообщаться в чате с дипломированными социальными работниками, а также получить информацию об «оффлайн-новой» помощи. Согласно полученным материалам эта инициатива хорошо зарекомендовала себя в том, что касается охвата потенциальных жертв¹³⁴.

75. Охват семей и лиц, осуществляющих уход, через Интернет. Члены семьи и лица, осуществляющие уход, особенно в группах с низким уровнем дохода, в основном не знают о рисках разных форм сексуальной эксплуатации, связанных с присутствием детей на онлайн-платформах. Для решения этой проблемы правительства могут создавать партнерства со СМИ для распространения информации об ответственном и продуктивном использовании Интернета¹³⁵.

76. В Люксембурге платформа «Будь в электронной безопасности» предлагает специальные занятия для учителей и воспитателей по вопросам интернет-рисков, пересечения границ, вербальных сексуальных домогательств и груминга. На этой платформе также представлены руководства для родителей по таким темам, как «Экраны в семье» и «Мой ребенок в Интернете? 10 советов», а также руководство «Голышом в сети? Секстинг: все, что необходимо об этом знать»¹³⁶.

77. В Египте в рамках инициативы «Набтет Миср» были созданы видеоролики для родителей, содержащие инфографику о позитивных родителях. Проведенная в «Инстаграме» кампания #ChooseWordsWisely («Аккуратно подбирайте слова») была отмечена как способствующая лучше понять правила «Инстаграма» в отношении травли¹³⁷.

78. Мероприятия в рамках трансграничного сотрудничества. Региональные и глобальные усилия могут быть поддержаны в ходе совместных трансграничных мероприятий, таких как наращивание потенциала и обучение полицейских, пограничников и социальных работников, как указано в материале Российской Федерации¹³⁸. Могут совместно проводиться мероприятия по повышению осведомленности и потенциала в области предупреждения, выявления и пресечения преступлений, связанных с производством и распространением в Интернете порнографических материалов и материалов, касающихся сексуального надругательства¹³⁹.

3. Системы специализированных учреждений или альтернативного ухода

79. Наилучшее обеспечение интересов ребенка. Специальный докладчик подчеркивает, что дети не должны разлучаться со своими семьями, за исключением случаев, когда это необходимо в их наивысших интересах и на основании судебного решения в соответствии со статьей 9 (1) Конвенции о правах ребенка. Нищета и инвалидность не могут быть оправданием для изъятия ребенка из семейного окружения¹⁴⁰.

80. Санкции в отношении предприятий или лиц, получающих прибыль от эксплуатации детей. Необходимо внести в законодательство конкретные положения, предусматривающие санкции в отношении предприятий или лиц, получающих прибыль от эксплуатации детей в специализированных учреждениях. В Камбодже Закон о пресечении торговли людьми и сексуальной эксплуатации от

¹³⁴ См. материалы, представленные организациями гражданского общества, Нидерланды.

¹³⁵ См. материалы, представленные Глобальным альянсом «Снизить до нуля».

¹³⁶ Материалы, представленные Люксембургом.

¹³⁷ Материалы, представленные Египтом.

¹³⁸ Материалы, представленные Российской Федерацией.

¹³⁹ Там же.

¹⁴⁰ См. Комитет по правам ребенка, заключительные замечания по Швейцарии (CRC/C/CHE/CO/5-6), 2021 год.

2008 года, например, предусматривает, согласно статье 10, меры в отношении «незаконного перемещения с целью эксплуатации»¹⁴¹. Вместе с тем необходимо, чтобы законы содержали положения о конкретных мерах, предусматривающих реабилитацию детей-жертв, подвергшихся эксплуатации в корыстных целях, а также их компенсацию.

81. Непрерывная поддержка детей из домов-интернатов при их переезде в семьи. Приемные родители, усыновители и опекуны должны иметь возможность воспользоваться услугами по обучению, поддержке и консультированию для оказания поддержки и подготовки детей из специализированных учреждений, переходящих во взрослую жизнь, чтобы помочь укрепить их устойчивость к потрясениям и избежать риска торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Так, в Азербайджане предусмотрены социальные, юридические и социально-психологические услуги, помощь в трудоустройстве и социальное консультирование выпускников государственных детских учреждений с целью снижения рисков торговли людьми. Кроме того, намечены конкретные меры по контролю за семьями усыновленных или приемных детей и обеспечению предоставления этим детям документов, удостоверяющих личность¹⁴².

82. Повышение осведомленности и использование инструментов для борьбы с рисками, связанными с туризмом и добровольчеством в детских домах. Необходимо разработать и внедрить национальную и региональную политику, направленную на искоренение неквалифицированного добровольчества в домах-интернатах. Признавая вред туризма и добровольчества в детских домах, такие государства, как Австралия, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, приняли практические меры, такие как рекомендации по организации поездок для консультирования потенциальных добровольцев. Австралия предприняла ряд шагов по регулированию участия благотворительных организаций в туризме и добровольчестве в детских домах, включая ограничение доступа к государственному финансированию и введение мер регулирования для благотворительных организаций, осуществляющих деятельность за рубежом¹⁴³. Уход за детьми в домах-интернатах, иностранное добровольчество и спонсорство детей относятся к категории деятельности с повышенным риском, и благотворительные организации обязаны выполнять минимальные требования по обеспечению безопасности и соответствующие минимальные стандарты, установленные австралийским законодательством и законодательством принимающей страны¹⁴⁴.

83. Великобритания и Австралия также признали торговлю сиротами видом современного рабства, о котором необходимо сообщать, согласно их соответствующим законам о современном рабстве¹⁴⁵. В Камбодже и Таиланде правительства наладили партнерские отношения с ключевыми организациями по защите детей, чтобы снизить распространенность туризма в детских домах в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией в сфере путешествий и туризма. В 2018 году Рабочая группа по туризму Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества опубликовала документ «Передовой опыт добровольческого туризма в Азиатско-Тихоокеанском регионе», в котором прямо не поощряется

¹⁴¹ Law on Suppression of Human Trafficking and Sexual Exploitation, Cambodia, 2008.

¹⁴² Материалы, представленные Азербайджаном.

¹⁴³ См. Australian Government response to the Parliamentary Joint Standing Committee on Foreign Affairs, Defence and Trade inquiry reports, 2020. URL: <https://www.homeaffairs.gov.au/reports-and-pubs/files/government-response-jscfadt-report.pdf>.

¹⁴⁴ Там же. См. также материалы, представленные ван Дур и Нхеп (см. сноску 34).

¹⁴⁵ Australian Government response to the Parliamentary Joint Standing Committee on Foreign Affairs, Defence and Trade inquiry reports, 2020. См. также материалы, представленные ван Дур и Нхеп (см. сноску 34).

добровольческий туризм в детских домах в туристических секторах стран-членов¹⁴⁶. «Юридический контрольный перечень ЭКПАТ: ключевые меры по защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма» представляет собой передовую практическую базу для устранения потенциального вреда от эксплуатации в системе специализированных учреждений¹⁴⁷.

IV. Заключение и рекомендации

A. Заключение

84. В настоящем докладе Специальный докладчик определяет тех детей, которые наиболее подвержены риску стать жертвами торговли и сексуальной эксплуатации в условиях ситуационного статуса их семей, цифрового пространства и систем специализированных учреждений и альтернативного ухода. Практические меры с примерами изложены в контексте задач 5.3, 8.7 и 16.2 в области устойчивого развития. Эти меры не являются исчерпывающими, а скорее служат ориентирами для возможных конкретных действий по защите наиболее уязвимых групп детей от торговли, сексуального надругательства и эксплуатации.

85. Несмотря на определенные усилия по обеспечению мер защиты уязвимых групп детей от детских браков, принудительного труда, надругательства и эксплуатации, эти меры также требуют решения в контексте новых проблем. В этой связи продолжающееся воздействие пандемии COVID-19, расширение цифрового пространства, вспышки конфликтов и опасность изменения климата и стихийных бедствий должны учитываться в любых мерах и ответных действиях, направленных на улучшение положения этих уязвимых групп детей, для того, чтобы наращивать и поддерживать многолетние усилия, а также находить инновационные решения.

86. Следовательно, для эффективной реализации Повестки дня на период до 2030 года решение проблемы уязвимости детей в рамках целей в области устойчивого развития является необходимым для построения мира, в котором ни один ребенок не останется без внимания. Необходимо принимать на национальном, региональном и международном уровнях надлежащие меры реагирования законодательного, директивного, программного и стратегического характера. Эти ответы должны быть отражены в процессах отчетности и национальных обзорах в рамках задач, сформулированных исходя из целей в области устойчивого развития.

B. Рекомендации для государств и других заинтересованных сторон

87. Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации для государств и других заинтересованных сторон:

- a) дети, уязвимые вследствие ситуационного статуса их семей:
- i) устранить уязвимость детей к торговле и сексуальной эксплуатации с помощью всеобъемлющей правовой базы и ее эффективного

¹⁴⁶ Asia Pacific Economic Cooperation Tourism Working Group, *Voluntourism Best Practices: Promoting Inclusive Community-Based Sustainable Tourism Initiatives* (2018.)

¹⁴⁷ См. ЕСПАТ International, *Legal checklist: key legal interventions to protect children from sexual exploitation in travel and tourism*, 2022.

применения. Усилия должны также включать противодействие фактической дискриминации, в том числе путем разработки конкретной политики по борьбе с существующими формами дискриминации, которые негативно влияют на таких детей;

ii) бороться с нищетой и финансовыми проблемами для семей, которые являются уязвимыми и маргинализированными, с помощью стратегий сокращения масштабов нищеты, в том числе с помощью введения эффективных количественных показателей, перераспределения и мобилизации ресурсов для минимизации рисков;

iii) обеспечить программы, направленные на обучение, повышение осведомленности и укрепление потенциала, в местных условиях для развития и поддержки родительских навыков, в частности в борьбе с детскими браками, детским трудом и торговлей детьми;

iv) распространять информационные материалы на языках уязвимых групп, в том числе через социальные сети, о профилактических и защитных мерах, обеспечивающих защиту детей, а также о средствах доступа к реабилитационной поддержке детей;

v) обеспечить доступ семей и детей в ситуации улицы к услугам здравоохранения, в частности к услугам по охране репродуктивного здоровья, чтобы противостоять рискам для здоровья жертв сексуальной эксплуатации;

vi) предоставить приоритетные юридические услуги и гарантии для детей с инвалидностью, находящихся в группе риска или ставших жертвами торговли и сексуальной эксплуатации;

vii) необходимо также обеспечить меры поддержки через государственные пакеты, такие как выплата денежных пособий, распределение продуктов питания или других основных ресурсов, семьям, сталкивающимся с трудностями, связанными с обязанностями по уходу за детьми с инвалидностью;

viii) ввести меры раннего предупреждения в пунктах обслуживания населения, таких как школы и медицинские центры, путем информирования сотрудников этих учреждений о выявлении уязвимых групп детей. Обмениваться и предоставлять информацию о детях, подверженных риску стать жертвами торговли и сексуальной эксплуатации, в том числе через процедуры перенаправления между учреждениями;

ix) бороться со стереотипами и стигматизацией с помощью стратегий, предусматривающих привлечение религиозных деятелей и общественных организаций;

x) запустить программы и службы поддержки сверстников отдельно или вместе для родителей или опекунов, а также для детей-жертв;

xi) разработать планы действий или наборы инструментов при участии уязвимых групп детей, включая детей-жертв;

xii) создать централизованную национальную базу данных или реестр детей, которые были зарегистрированы как жертвы торговли и сексуальной эксплуатации, с внесением туда информации об оказании им поддержки, а также отслеживанием их ситуации и оказанием им дальнейшей соответствующей поддержки после того, как они выйдут из-под защитной опеки;

xiii) создать надлежащую комплексную систематическую надежную систему данных, в том числе с использованием технологических инструментов для сбора информации с разбивкой по возрасту, полу, социально-экономическим факторам и любым другим деталям уязвимости, связанной с виктимизацией из-за семейной ситуации;

b) дети, уязвимые в цифровом пространстве:

i) разработать всеобъемлющую правовую и директивную базу для регулирования и управления онлайн-пространством специально для противодействия торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, с ясностью в аспектах определения, применимости, обеспеченности правовой защитой и эффективности, а также укрепить транснациональное сотрудничество правоохранительных органов;

ii) применять национальную стандартизированную образовательную программу по обучению детей цифровым навыкам, с тем чтобы они могли защитить себя в Интернете, и обеспечить достаточное количество квалифицированных и обученных учителей;

iii) расширить доступ и использование технологических инструментов для сотрудников правоохранительных органов при составлении докладов и рассмотрении дел, связанных с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией;

iv) усилить роль информационно-коммуникационного и технологического сектора в борьбе с разными формами торговли детьми и их сексуальной эксплуатации путем взаимодействия и сотрудничества между пользователями, операторами и провайдерами;

v) призвать партнеров по развитию к сотрудничеству в рамках программ по устранению цифрового разрыва как внутри государств, так и между ними для расширения технологических возможностей и их использования сотрудниками правоохранительных органов, а также обмена информацией в целях борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией;

vi) мобилизовать сотрудничество социальных работников с правоохранительными органами с использованием технологически инновационных инструментов, чтобы помочь выявить потенциальных жертв и направить их в соответствующие службы поддержки;

vii) создавать партнерства правительств со СМИ для распространения информации об ответственном и продуктивном использовании Интернета. Публиковать материалы на онлайн-платформах, в том числе на языках уязвимых групп, для повышения осведомленности семей и лиц, осуществляющих уход, о рисках, связанных с использованием цифровых технологий для детей;

viii) проводить совместные мероприятия по обмену информацией в рамках мер трансграничного сотрудничества по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с производством и распространением материалов, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми;

c) дети в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода:

i) регулировать и принимать национальные стандарты, а также выделять достаточные ресурсы для обеспечения качественного ухода

за детьми в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода; эти стандарты должны также распространяться на детей, живущих в приемных семьях и в центрах для беженцев и просителей убежища;

ii) обеспечить непрерывную поддержку и мониторинг подростков при переходе из специализированных учреждений, чтобы предотвратить или снизить их риски стать жертвой торговли и сексуальной эксплуатации;

iii) законодательно запретить предприятиям получать прибыль или выгоду от эксплуатации детей в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода;

iv) обеспечить защиту и реабилитацию жертв с помощью надлежащих механизмов предоставления услуг;

v) регулировать деятельность специализированных учреждений по уходу за детьми для предотвращения эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма через добровольчество и туризм в детских домах;

vi) ввести такие меры, как выпуск уведомлений о поездках и общедоступных информационных материалов как в странах — источниках туризма, так и в странах назначения о законах и правилах, касающихся туризма и добровольчества в детских домах;

vii) искоренять неквалифицированное добровольчество и повышать осведомленность о вреде туризма и добровольчества в специализированных учреждениях по уходу за детьми, в том числе путем обмена передовым опытом и информацией об эффективных мерах на местном, национальном и региональном уровнях.