



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 150 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Исполнение бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года и предлагаемый бюджет Базы на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года

Пересмотренная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. В ходе рассмотрения докладов о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН) (A/76/566 и A/76/730) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады о стратегических запасах материальных средств для развертывания и о пересмотренной концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, которые содержатся в приложении к бюджету БСООН на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года (A/76/730, приложения III и IV). Члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 14 апреля 2022 года.

2. В своей резолюции 74/282 Генеральная Ассамблея отметила, что ожидает представления на ее рассмотрение варианта пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания и подчеркивает необходимость проведения дальнейшего анализа по таким вопросам, как повышение эффективности, ожидаемые в результате этого повышения выгоды и места размещения. В своем докладе о бюджете БСООН на период



2021/22 года Генеральный секретарь указал, что в соответствии с просьбой Ассамблеи администрация приступила к проведению всеобъемлющего обзора концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания (A/75/744, п. 25). В своем предыдущем докладе о БСООН Консультативный комитет напомнил, что доклад о стратегических запасах материальных средств для развертывания должен был быть представлен Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии (A/75/822/Add.10, п. 39). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что Секретариат ежегодно представляет информацию об использовании стратегических запасов материальных средств для развертывания в докладе об исполнении бюджета БСООН и что представление доклада о пересмотренной концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания не в основной части доклада о бюджете, а в отдельном приложении, но при этом в рамках того же пункта повестки дня, соответствует требованию о представлении отдельного доклада. **Консультативный комитет считает, что ввиду важности и сложности концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, поскольку она связана с политикой управления цепочками поставок, пересмотренную концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания следовало бы представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в виде отдельного доклада. Поэтому Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить отдельный доклад о ходе работы в экспериментальный период, который касался бы внесенных изменений и управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания и содержал бы достаточный объем подробной и аналитической информации (см. пп. 37 и 38 ниже).**

3. В докладе Генерального секретаря содержится резюме пересмотренной концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания (A/76/730, приложение IV), в котором говорится, что пересмотренная концепция призвана обеспечить более оперативную, надежную и устойчивую поставку товаров, сопутствующих услуг, знаний и опыта в качестве комплексных решений для удовлетворения существующих и возникающих потребностей системы снабжения Организации Объединенных Наций. Пересмотренная концепция включает три основных компонента: а) централизованно поставляемые запасы, хранящиеся на БСООН; б) региональные центры для складирования запасов (первый из которых располагается в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда); и с) запасы, управляемые поставщиками. Четвертый основной компонент, не относящийся к концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, связан с управлением запасами материальных средств, закупаемых напрямую. Эти четыре основных компонента позволяют структурам получить доступ к стратегически продуманной цепочки поставок Управления цепей снабжения без ущерба для делегированных им полномочий или их самостоятельности.

II. Стратегические запасы материальных средств для развертывания

4. Концепция создания стратегического резерва запасов для того, чтобы сделать возможным быстрое развертывание потенциала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, была предложена Генеральным секретарем в марте 2002 года (A/56/870) и одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/292 от 27 июля 2002 года. Генеральный секретарь отмечает, что отсутствие потенциала быстрого развертывания неоднократно указывалось в качестве основного недостатка операций Организации Объединенных Наций по

поддержанию мира и что первоначальная концепция стратегического резерва была разработана для решения этой проблемы путем обеспечения минимального оперативного потенциала в течение 90 дней после утверждения Советом Безопасности начала развертывания комплексной миссии по поддержанию мира. С начала направления стратегических запасов материальных средств для развертывания на БСООН на ней было размещено материальных средств на сумму 645 млн долл. США, из которых 96,8 процента приходятся на поддержку операций по поддержанию мира, а 3,2 процента — на поддержку других видов деятельности (см. A/76/730, приложение III, п. 1). По сообщениям Генерального секретаря, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) показала эффективность стратегических запасов материальных средств для развертывания для целей оперативного принятия ответных мер по удовлетворению конкретных потребностей на местах. С начала пандемии до февраля 2022 года из стратегических запасов материальных средств для развертывания было выделено такого медицинского оборудования и предметов снабжения на сумму приблизительно 14,7 млн долл. США, которого структуры не смогли получить на местном или региональном уровне (там же, приложение III, п. 5).

5. Однако с 2014 года новых крупных миссий по поддержанию мира не создавалось. Вместо этого стратегические запасы материальных средств для развертывания использовались для специальных политических миссий или в порядке ротации в целях обеспечения уже существующих операций. Это могло привести к обесцениванию запасов и в некоторых случаях к устареванию техники. Генеральный секретарь считает, что финансовая амортизация стратегических запасов материальных средств для развертывания на складах структур и миссий и низкие коэффициенты использования дорогостоящих активов представляют собой значительный финансовый риск для Организации (там же, приложение III, п. 28, и приложение IV, п. 4). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 14 апреля 2022 года общая стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания составляла приблизительно 61 млн долл. США, включая запасы расходных материалов на сумму 24,5 млн долл. США и имущество на сумму 36,5 млн долл. США. Комитет также был проинформирован о том, что балансовая стоимость основных средств, входящих в запасы материальных средств для стратегического развертывания, снизилась с 52 409 100 долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года до 36 541 000 долл. США по состоянию на 28 февраля 2022 года.

6. По мнению Генерального секретаря, некоторые элементы первоначальной концепции могут представлять собой ограничительные барьеры для оказания содействия операциям по поддержанию мира в рамках использования стратегических запасов материальных средств для развертывания. К этим элементам относятся универсальность модели, хранение запасов материальных средств с исключительно в целях обеспечения оперативности развертывания на начальном этапе деятельности миссии, отсутствие услуг и вспомогательного потенциала, модель восполнения запасов за счет приобретения аналогичных средств, обзор номенклатуры запасов каждый год, а не каждый квартал и использование линейной, а не замкнутой цепи снабжения (там же, приложение III, таблица 1). **Консультативный комитет надеется, что более подробная информация о проблемах, связанных с первоначальной концепцией стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также дальнейшие разъяснения по поводу изменений, которые предлагается внести в эту концепцию, будет представлена в следующем докладе о стратегических запасах материальных средств для развертывания с учетом опыта, который будет накоплен в рамках осуществления экспериментального проекта (см. пп. 37 и 38 ниже).**

III. Пересмотренная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания

Обзор основных элементов функционирования

7. Генеральный секретарь отмечает, что пересмотренная концепция стратегических решений по развертыванию разработана для того, чтоб обеспечить более оперативную, надежную и устойчивую поставку товаров, сопутствующих услуг, знаний и опыта в качестве комплексных решений для удовлетворения существующих и возникающих потребностей системы снабжения Организации Объединенных Наций¹. Как говорится в пункте 3 выше, пересмотренная концепция включает три основных компонента: а) централизованно поставляемые запасы, хранящиеся в Бриндизи; б) региональные центры для складирования запасов; и с) запасы, управляемые поставщиками (см. A/76/730, приложение IV, резюме).

8. Генеральный секретарь также отмечает, что целью перехода к использованию стратегических решений в отношении материальных средств для развертывания по-прежнему заключается в том, чтобы предоставить Организации возможность оперативного развертывания миссий по поддержанию мира. Вместе с тем Департамент оперативной поддержки предусматривает выполнение более широкого спектра видов деятельности, которая будет охватывать следующие основные области поддержки: а) поддержка при начале деятельности миссии и экстренная поддержка; б) экстренная медицинская помощь и поддержка при возникновении кризисных ситуаций в сфере здравоохранения; с) поддержка в случае техногенных и природных катастроф; и d) поддержание и функционирование миссии (там же, приложение IV, пп. 9 и 10).

9. Пересмотренная концепция основана на той предпосылке, что для достижения результатов, которые в наибольшей степени удовлетворяют потребности обслуживаемых структур, необходимо использовать сегментированный подход. Поэтому совокупность стратегических запасов материальных средств для развертывания можно разделить на четыре основные категории в зависимости от цепочки поставок: а) имеющие различные конфигурации материальные средства, такие как транспортные средства; б) стандартизированные, не требующие особого ухода материальные средства, такие как полевые защитные сооружения; с) специализированные материальные средства, такие как фармацевтические препараты и высокотехнологичное оборудование; и d) материальные средства, закупаемые по заказу, такие как цемент (там же, приложение IV, пп. 11 и 12). Кроме того, создание более ориентированных на потребности обслуживаемых структур стратегических запасов материальных средств для развертывания, в частности, приведет к расширению ассортимента дополнительных продуктов и услуг в целях предложения готовых решений, а также устранение ограничительных оговорок о пополнении запасов за счет приобретения аналогичных средств и снятие ограничений на 90-дневный срок выполнения заказов (там же, приложение III, п. 13 b)). Сопоставление элементов первоначальной и пересмотренной концепций стратегических запасов материальных средств для развертывания приводится в таблице, которая содержится в приложении к настоящему докладу.

¹ В настоящем докладе выражения «стратегические запасы материальных средств для развертывания» и «стратегические решения в отношении материальных средств для развертывания» используются в качестве синонимов. Стратегические решения в отношении материальных средств для развертывания относятся к предлагаемой пересмотренной концепции использования стратегических запасов материальных средств для развертывания.

10. Отмечая новаторские решения по улучшению использования стратегических запасов материальных средств для развертывания, Консультативный комитет считает, что для оценки воздействия и способов внедрения предлагаемых изменений необходимы дополнительные данные, а также анализ запасов материальных средств, имеющихся на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, и на уровне миссий. Консультативный комитет напоминает, что в своем недавнем докладе об операциях по поддержанию мира (A/76/5 (Vol. II)) Комиссия ревизоров рекомендовала администрации создать функциональное подразделение по централизованному анализу и контролю исполнения для проведения сквозного анализа основных средств и товарно-материальных запасов миссий и центров обслуживания в целях достижения эффекта масштаба.

Структура управления

11. Генеральный секретарь отмечает, что обязанности по управлению стратегическими запасами материальных средств для развертывания будут распределены следующим образом: а) помощник Генерального секретаря по управлению цепями снабжения будет обеспечивать стратегическое руководство в области управления стратегическими решениями в отношении запасов материальных средств для развертывания, возглавлять совет по стратегическим решениям в отношении материальных средств для развертывания и утверждать политику общего характера; б) совет по стратегическим решениям в отношении материальных средств для развертывания будет собираться ежеквартально и по мере необходимости для анализа эффективности применения концепции стратегических решений в отношении материальных средств для развертывания на основе ключевых показателей эффективности и для принятия решений о корректировке состава запасов, внедрении новых решений, удовлетворении запросов, не относящихся к Секретариату, и для рассмотрения других оперативных вопросов; в) директор БСООН будет руководить общим управлением стратегическими решениями по развертыванию, а также созданием, пополнением и ротацией запасов материальных средств; и д) начальник Службы управления цепью снабжения БСООН будет отвечать за пополнение запасов и ротацию используемых в рамках стратегических решений материальных средств для развертывания, контролировать повседневную управленческую деятельность и обеспечивать хранение запасов материальных средств для развертывания (A/76/730, приложение IV, п. 19).

12. Совет по стратегическим решениям в отношении материальных средств для развертывания будет состоять из следующих членов: помощник Генерального секретаря по управлению цепями снабжения (председатель); директор БСООН; директор Отдела материально-технического обеспечения; директор Отдела закупок; начальник Службы Служба планирования цепей снабжения Отдела материально-технического обеспечения; начальник Службы снабжения БСООН; старший специалист по управлению товарными категориями; два директора отделов поддержки миссии (на ротационной основе); два начальника отделов поддержки миссии (на ротационной основе); и один директор административного отдела периферийных отделений (на ротационной основе). В ответ на свой запрос относительно представственности Секцией по региональным запасам материальных средств для развертывания или Центра экспедиционной поддержки и развертывания в Энтеббе в совете по стратегическим решениям в отношении материальных средств для развертывания Консультативный комитет был проинформирован о том, что подразделения, расположенные в Энтеббе, будут представлять информацию и выносить рекомендации Совету по принятию

решений в отношении запасов материальных средств, в том числе в отношении их состава, размещения и восполнения.

13. Консультативный комитет принимает к сведению предлагаемую структуру управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания, включая создание совета. Комитет считает, что подразделения, отвечающие за региональные запасы материальных средств для развертывания, должны быть представлены в этом совете.

Делегирование полномочий и подотчетность

14. Генеральный секретарь отмечает, что в рамках пересмотренной концепции учитывается множество факторов, включая изменения, произошедшие в результате реформы управления, и влияние делегирования полномочий (там же, приложение III, п. 33). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что БСООН и Региональный центр обслуживания в Энтеббе входят в организационную структуру Департамента оперативной поддержки. Как и в других подразделениях Департамента оперативной поддержки, на основании бюллетеня Генерального секретаря о делегировании полномочий при применении Положений и правил о персонале и Финансовых положений и правил (ST/SGB/2019/2) полномочия директора БСООН и директора Регионального центра обслуживания делегируются на основании полномочий заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке, а затем, если это требуется, делегируются далее сотрудникам этих подразделений.

15. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что с 1 января 2019 года полномочия заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке были переданы ряду сотрудников Департамента оперативной поддержки. Через соответствующих помощников Генерального секретаря в Департаменте оперативной поддержки директору БСООН были далее делегированы полномочия в области людских ресурсов и закупок. С тем чтобы обеспечить возможность осуществления операций и принятия решений по управлению ресурсами БСООН, непосредственно заместителем Генерального секретаря по оперативной поддержке были делегированы полномочия, касающиеся бюджета, финансов и управления имуществом, в частности полномочия, связанные с удостоверением (правило 105.5 Финансовых правил) и утверждением (правило 105.6 Финансовых правил).

16. Кроме того, в соответствии с разделом 2.3 документа ST/SGB/2019/2 было принято решение о том, что в рамках Департамента оперативной поддержки БСООН и Региональный центр обслуживания станут поставщиками услуг для других подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Поставщики услуг выполняют решения от имени тех структур Секретариата Организации Объединенных Наций, у которых не имеется специального административного потенциала; данное положение применимо только к структурам Секретариата Организации Объединенных Наций. Что касается закупок, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что секции закупок миссий в основном занимаются удовлетворением потребностей конкретных миссий, таких как потребности в комплексном обслуживании миссий, аренда и специальные/непериодические потребности в товарах и услугах. В настоящее время миссии размещают заказы напрямую у поставщиков по долгосрочным соглашениям, что является единственной имеющейся в их распоряжении возможностью, поскольку использовать стратегические запасы материальных средств для развертывания в целях поддержания функционирования не разрешается. Этого можно было бы избежать, если из числа стратегических запасов материальных средств

для развертывания будет поставляться широкий ассортимент предметов снабжения.

17. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что механизм подотчетности за осуществление полномочий, делегированных Генеральным секретарем, был официально оформлен в системе подотчетности в рамках контроля за делегированием полномочий, о котором говорится в решении о делегировании полномочий, направляемом руководителям структур на портале делегирования полномочий. В системе подотчетности определяется роль системы контроля в различных областях деятельности и в том числе предусматривается делегирование ответственности за достижение ключевых показателей эффективности, которые перечислены в разделе информационной панели управления, касающемся контроля за показателями подотчетности. В соответствии с разделом 2.7 документа [ST/SGB/2019/2](#), руководители структур несут ответственность за осуществление делегированных полномочий, которые они передали далее в рамках своих структур.

18. **Учитывая важность стратегических запасов материальных средств для развертывания, Консультативный комитет надеется, что функции и обязанности будут четко разграничены и что помощник Генерального секретаря по управлению цепями снабжения обеспечит надзор за осуществлением делегированных полномочий. Комитет также надеется, что последствия перехода к пересмотренной концепции для региональных и местных закупок будут приняты во внимание. Комитет считает, что система подотчетности может быть создана на основе ключевых показателей эффективности в договорах руководителей. Комитет надеется, что обновленная информация будет включена в следующий доклад о стратегических запасах материальных средств для развертывания (см. также пп. 26–29 ниже).**

Региональные центры и партнеры

19. Как говорится в пункте 7 выше, региональные центры для складирования запасов, первым из которых стал Региональный центр обслуживания в Энтеббе, составят второй основной компонент пересмотренной концепции. Генеральный секретарь отмечает, что в Энтеббе уже выполняется ряд задач, включая начальную подготовку к получению первой партии региональных запасов материальных средств для развертывания. Генеральный секретарь отмечает, что предметы снабжения, предварительно размещаемые в составе региональных запасов материальных средств для развертывания, относятся к стандартизированным, не требующим большого объема технического обслуживания и специального хранения и необходимым на постоянной основе материальным средствам. Предварительное размещение таких предметов снабжения значительно повысит потенциал оперативности развертывания и, следовательно, оперативность удовлетворения запросов и потребностей обслуживаемых подразделений/миссий. По мнению Генерального секретаря, благодаря созданию региональных запасов материальных средств для развертывания появится возможность формировать региональные запасы материальных средств на основе закупки на региональных и местных рынках, вместо того чтобы закупать их в отдаленных местах (см. [A/76/730](#), приложение III, п. 13, и приложение IV, п. 23). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что подразделением, обеспечивающим физическое хранение региональной части стратегических запасов материальных средств для развертывания, является Центр экспедиционной поддержки и развертывания в Энтеббе. Он обеспечивает оперативную готовность запасов, получает, проверяет, хранит и обслуживает товары, готовит запасы материальных средств к отправке и ведет инвентарный учет.

20. **Консультативный комитет отмечает, что региональные запасы материальных средств для развертывания в Региональном центре обслуживания в Энтеббе находятся в процессе создания, и надеется, что предварительное размещение запасов материальных средств на региональном уровне приведет к повышению эффективности операций по поддержанию мира. Комитет надеется, что обновленная информация будет включена в следующий доклад о стратегических запасах материальных средств для развертывания.**

21. В ответ на свой запрос о создании других региональных центров Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время Управление цепей снабжения изучает возможности налаживания партнерских отношений с другими организациями, такими как Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, которым управляет Всемирная продовольственная программа (ВПП), или учреждениями Африканского союза, в том числе в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, Аккре, Панаме и Дуале, Камерун. В ответ на свой запрос о финансовых последствиях возможного создания различных центров Комитет был проинформирован о том, что в рамках целевых показателей и плана внесения предлагаемых изменений в концепцию предусматривается полную нейтральность с точки зрения расходов и что в его рамках будут использоваться имеющиеся учреждения Секретариата или партнеров Организации Объединенных Наций, такие как Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, или ее внешних партнеров, таких как Африканский союз.

22. **Признавая потенциальные преимущества партнерских отношений в управлении запасами материальных средств, Консультативный комитет считает, что необходимы дополнительные данные и анализ, чтобы убедиться в том, что использование имеющихся учреждений других организаций не потребует дополнительных расходов, и надеется, что информация по этому вопросу будет включена в следующий доклад о стратегических запасах материальных средств для развертывания. Комитет также надеется, что любое предложение о создании новых центров будет представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.**

Новые обслуживаемые структуры

23. К числу предлагаемых изменений также относится расширение охвата вспомогательной деятельности по обслуживанию на основе перехода от обслуживания операций по поддержанию мира к обслуживанию всех операций в пользу мира, деятельности Секретариата в целом, деятельности учреждений, фондов и программ ООН в рамках подхода «Единая Организация Объединенных Наций», а также партнеров в рамках соглашений об уровне обслуживания. Вместе с тем Генеральный секретарь отмечает, что такая деятельность будет осуществляться на индивидуальной основе, если ее первоочередные задачи не противоречат мероприятиям по поддержке миротворческих операций, и что могут предоставляться только предметы снабжения, доставляемые для поддержки деятельности Секретариата (там же, приложение III, п. 13 а), и приложение IV, п. 14).

24. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что состав структур, обслуживаемых БСООН, уже является крайне обширным и что в его состав входят операции по поддержанию мира, специальные политические миссии, структуры Секретариата, а также структуры, не относящиеся к Секретариату. Любой обслуживаемой структуре, не относящейся к категории операций по поддержанию мира, услуги оказывались на основании

индивидуальных конкретных соглашений об уровне обслуживания и в рамках четкого механизма возмещения расходов. Было предложено разрешить обслуживаемым структурам, не относящимся к операциями по поддержанию мира, использовать стратегические запасы материальных средств для развертывания в соответствии с системой очередности, в рамках которой операции по поддержанию мира, безусловно, обслуживаются в первую очередь, другие программы Секретариата Организации Объединенных Наций — во вторую очередь, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций — в третью очередь, и, наконец, партнеры, такие как Африканский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие — в последнюю очередь. Комитет также был проинформирован о том, что разрешение использовать стратегические запасы материальных средств для развертывания для поддержки более широкого диапазона обслуживаемых структур увеличит ротацию запасов материальных средств и, следовательно, снизит, если не устранил, проблему устаревания и обесценения запасов таких средств и расходов на их хранение.

25. Признавая ценность увеличения числа обслуживаемых структур с точки зрения ротации запасов материальных средств и принимая во внимание информацию о низком уровне сотрудничества и унификации в рамках всей системы снабжения и его воздействие, в том числе для модели финансирования, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести оценку возможностей, проблем и финансовых последствий увеличения числа обслуживаемых структур и представить ее результаты в следующем докладе о стратегических запасах материальных средств для развертывания (см. также [A/76/722](#), п. 15).

Круговая система снабжения

26. Генеральный секретарь отмечает, что номенклатура стратегических решений в отношении запасов материальных средств для развертывания будет меняющейся и гибкой и будет соответствовать потребностям нынешней и будущей деятельности. Кроме того, цепь снабжения будет не линейной, а замкнутой и в ее рамках будет предусматриваться возврат материальных средств в состав стратегических запасов для развертывания, если это будет выгодно для Организации с финансовой или операционной точки зрения. Это позволит создать более устойчивую систему снабжения, которая позволит избежать повторных расходов, лучше отслеживать использование имущества и обеспечит возможность возврата, восстановления и повторного использования дорогостоящего имущества ([A/76/730](#), приложение III, п. 13 d), и приложение IV, пп. 16 и 18). **Консультативный комитет считает целесообразным предлагаемое создание замкнутой цепи снабжения и напоминает, что в контексте своего обзора функционирования системы снабжения он рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в контексте его следующего доклада подробную информацию о подходе, основанном на замкнутой цепи снабжения, и системе стратегического управления имуществом, в том числе о мерах по обеспечению четкости линий финансирования, финансовых последствиях, повышении эффективности и возмещении расходов (см. [A/76/722](#), п. 58).**

Вспомогательный потенциал

27. Генеральный секретарь отмечает, что одно из основных изменений, предусматриваемых в предлагаемой пересмотренной концепции, состоит в использовании вспомогательного потенциала, экспертных и технических знаний и квалификации, которые требуются для наиболее эффективного оказания услуг обслуживаемым структурам. В рамках такого потенциала будут предлагаться

решения, состоящие из предоставления физических материальных средств и вспомогательных услуг. Секретариат будет закупать такие решения на основе: а) глобальных и региональных системных контрактов; б) писем-заявок, адресованных правительствам; в) соглашений об уровне обслуживания с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций; д) меморандумов о взаимопонимании с другими организациями; и е) контрактов на предоставление специализированных материальных средств (см. A/76/730, п. 27, и приложение IV, пп. 21 и 22).

28. Генеральный секретарь также отмечает, что переход к вспомогательным услугам постепенно происходит по инициативе Управления цепей снабжения на основе внесения поправок в существующие глобальные и региональные системные контракты и заключения новых таких контрактов, включая предложения по послепродажному обслуживанию. Кроме того, в настоящее время разрабатывается новая серия контрактов на оказание экстренных услуг, которая будет доступна клиентам во всем мире в 2022 году (там же, приложение III, п. 24). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что услуги по оказанию экстренной поддержки представляют собой вспомогательный потенциал, предоставляемый на основе контрактов с третьими сторонами на резервной основе для оказания поддержки миссиям и подразделениям в сборке, установке, строительстве, вводе в эксплуатацию и проверке имущества и предметов снабжения, поставляемых из стратегических запасов материальных средств для развертывания или других источников. Структурам будет предоставляться возможность закупить эти услуги в области вспомогательного потенциала в рамках решений, предоставляемых БСООН, или получить их непосредственно от подрядчиков. В настоящее время идет процесс закупки в отношении ряда таких контрактов, первые из которых, как ожидается, будут заключены в четвертом квартале 2022 года.

29. Консультативный комитет считает целесообразным предложение о включении услуг, касающихся специализированного вспомогательного потенциала, рамках в предлагаемых стратегических решений в отношении материальных средств для развертывания и надеется, что в следующем докладе о стратегических запасах материальных средств для развертывания будет представлена обновленная информация об услугах по созданию вспомогательного потенциала, предлагаемых операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе различных контрактов.

Возмещение затрат и модель финансирования

30. Генеральный секретарь отмечает, что каждый отпуск имущества из состава стратегических запасов материальных средств для развертывания будет влечь за собой немедленное принятие мер по возмещению расходов. В бюджетах получающих структур будет предусматриваться возмещение расходов, в состав которых будут входить: а) стоимость приобретения полученных предметов снабжения; б) расходы на привлечение необходимых специалистов, оказание технической помощи и задействование технических специалистов по контрактам; в) расходы на доставку и экспедирование грузов от места складирования до театра операций; д) расчетные расходы на доставку и экспедирование товаров для восполнения запасов материальных средств; е) потенциальная разница в цене между полученными предметами снабжения и предметами снабжения для восполнения запасов материальных средств; и ф) прочие косвенные расходы (применимо только к структурам, не относящимся к операциям по поддержанию мира) (там же, приложение IV, п. 27). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что вышеупомянутые положения о возмещении расходов заменят пункты 25–27 доклада Генерального секретаря о

концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания и ее реализации (A/56/870), в которых говорится только о первоначальной закупке стратегических запасов материальных средств для развертывания.

31. Консультативный комитет надеется, что любые предложения о внесении изменений в действующие нормы возмещения расходов будут представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

32. Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемая модель финансирования не отличается от модели, которая используется в рамках нынешней концепции и в которой, в частности, предусматривается возмещение расходов. Со структур, не относящихся к числу операций по поддержанию мира, будет взиматься дополнительная плата за косвенные расходы в целях покрытия оперативных расходов БСООН и региональных центров хранения запасов материальных средств для развертывания. Судя по представленной информации, в настоящее время увеличивать объем финансирования, касающегося стратегических запасов материальных средств для развертывания, не имеется необходимости. Если текущих объемов запасов материальных средств для развертывания окажется недостаточно для удовлетворения возросших потребностей структур, а объема финансирования, касающегося запасов материальных средств, окажется недостаточно для увеличения их объема, то может быть рассмотрена возможность задействования начального финансирования со стороны структур на основе годовых планов снабжения. Тем не менее Управление цепей снабжения будет воздерживаться от любых запросов на финансирование до получения фактических оперативных данных в поддержку и обоснование таких запросов.

33. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что расходы, связанные с подготовкой к хранению и отправке стратегических запасов материальных средств для развертывания, будут покрываться за счет бюджетов БСООН и Регионального центра обслуживания, соответственно. Помимо расходов на доставку и подготовку, расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание, включая расходы на возврат и восстановление возвращенных предметов снабжения и стоимость предметов снабжения, которые необходимо заменить из-за истечения срока годности или устаревания запасов, будут покрываться за счет бюджетов миссий. Комитет был также проинформирован о том, что в тех случаях, когда ротация запасов материальных средств идет низкими темпами, возмещение потенциальной разницы в цене между полученными предметами снабжения и предметами снабжения, поставляемыми в рамках восполнения запасов материальных средств, как правило, является невыгодным для миссий, которые получают предметы снабжения, закупленные несколько лет назад, и оплачивают предметы снабжения более новых и современных модификаций.

34. Консультативный комитет считает, что для того чтобы увеличить число структур, обслуживаемых в рамках использования концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания, и включить в него другие структуры помимо операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, потребуются дополнительная информация и анализ модели финансирования реализации пересмотренной концепции и предлагаемого распределения расходов между различными типами обслуживаемых структур. Комитет надеется, что такая информация будет включена в следующий доклад о стратегических запасах материальных средств для развертывания.

Бюджетные потребности

35. Генеральный секретарь отмечает, что бюджетные потребности для реализации пересмотренной концепции не включают единовременные расходы, такие как капитальные вложения. Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что в Секции доставки и возврата БСООН предлагается создать одну должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4). Сотрудник, занимающий эту должность, будет, в частности, руководить подразделением по контролю за перевозками для управления прогнозируемым увеличением объема перевозок поставляемых предметов снабжения в связи с пересмотром концепции стратегических решений в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания и региональных запасов материальных средств для развертывания. Сотрудник, который будет занимать эту должность, будет также разрабатывать цифровые преобразования в области контроля за перевозками, внедрять эти преобразования и управлять ими (см. A/76/730, п. 137, и приложение IV, пп. 24 и 26). Генеральный секретарь также предлагает реклассифицировать должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4) в должность начальника Секции материально-технического обеспечения (С-5) в Секции поддержки планирования и подбора поставщиков, а также должность помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-6) в должность старшего помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-7) в Секции доставки и возврата, частично в связи с пересмотром концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания. **Консультативный комитет высказывает замечания и рекомендации в отношении предлагаемых кадровых потребностей, касающихся стратегических запасов материальных средств для развертывания, в своем докладе о БСООН (см. A/76/760/Add.5, пп. 23–25).**

График перехода к новой концепции

36. Генеральный секретарь отмечает, что в рамках пересмотренной концепции предусматривается гибкая система решений, которая будет введена в действие поэтапно (см. A/76/730, приложение III, п. 24). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что основные элементы пересмотренной концепции, такие как переход к контролируемой процедуре возврата, динамичное восполнение запасов материальных средств, динамичное и ориентированное на удовлетворение потребностей обслуживаемых структур формирование состава материальных средств и размещение на конкретных товаров на передовых пунктах базирования в рамках формирования региональных запасов материальных средств для развертывания, могут быть реализованы немедленно. По оценке Управления цепей снабжения, для полной реализации новой концепции потребуется от трех до пяти лет, прежде всего на замену текущего портфеля контрактов. Комитет также был проинформирован о том, что в настоящее время разрабатывается подробный план реализации, который корректируется на основе сведений, поступающих в рамках обратной связи от заинтересованных сторон. Разработка пересмотренных руководящих принципов учета, операционных процедур, соглашений об уровне обслуживания со структурами, которым оказываются услуги, и аналогичных руководящих указаний начнется после того, как за переход к пересмотренной концепции выступит Генеральная Ассамблея.

37. **Консультативный комитет считает, что до рассмотрения всего содержания пересмотренной концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания необходимо придерживаться поэтапного подхода. Поэтому Комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой осуществить экспериментальный проект с учетом замечаний и**

рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе. Решение о переходе от одного этапа к другому должно приниматься на основе соответствующих данных, анализа, обратной связи и извлеченных уроков. Комитет также рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить на ее рассмотрение на ее семьдесят восьмой сессии дополнительную информацию об оперативных аспектах реализации пересмотренной концепции, таких как данные о запасах материальных средств, имеющихся в миссиях, создании региональных запасов материальных средств для развертывания в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, системе возмещения расходов и механизме подотчетности, с тем чтобы сделать возможным соответствие этой концепции потребностям миротворческих и специальных политических миссий. Прочие аспекты, включая расширение числа обслуживаемых структур и соответствующую модель финансирования, могут быть рассмотрены на втором этапе с учетом замечаний и рекомендаций, приведенных выше.

IV. Заключение

38. Консультативный комитет надеется, что пересмотренная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания будет уточнена с учетом приведенных выше замечаний и рекомендаций и надлежащим образом представлена на рассмотрение. До того, как это произойдет, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить сроком на два года осуществление экспериментального проекта специально предназначенного для миротворческих и специальных политических миссий (см. п. 37 выше). Комитет надеется, что информация об осуществлении этого проекта, включая данные о состоянии и категориях использованных запасов материальных средств, а также об извлеченных уроках, будет включена в следующий доклад о стратегических запасах материальных средств для развертывания.

Приложение

Сопоставление элементов первоначальной и пересмотренной концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания

<i>Элементы концепции</i>	<i>Первоначальная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>	<i>Пересмотренная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>
Сфера деятельности	Поддержание мира	Вся деятельность Секретариата Учреждения, фонды и программы Партнеры
Целевое назначение	Оперативное развертывание	Действия на начальном этапе развертывания миссии Экстренные потребности в медицинском обслуживании, борьбе с эпидемиями и пандемиями Поддержка в случае техногенных и природных катастроф Повседневная деятельность миссий
Предположения, положенные в основу планирования	Целенаправленность	Ориентированность на обслуживаемые структуры
Оперативность	30 дней для традиционных миссий 90 дней для комплексных миссий	90 дней (имеющие различные конфигурации материальные средства) 45 дней (специализированные товары из запасов, управляемых поставщиком) 30 дней (стандартизированные, не требующие особого ухода ходовые материалы) 15 дней (товары с коротким сроком хранения)
Состав	Фиксированный, годовой обзор	Динамичный, ежеквартальный обзор
Типы материалов	Сроки выполнения заказов более 90 дней	Сроки выполнения заказов ориентированы на клиента
Пополнение	Безотлагательное, приобретение аналогичных средств	По мере необходимости в зависимости от спроса
Местонахождение запасов материальных средств	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций)	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций), региональные центры, склады поставщиков
Поиск источников снабжения	Глобальные системные контракты	Глобальные и региональные контракты

<i>Элементы концепции</i>	<i>Первоначальная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>	<i>Пересмотренная концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>
Процесс	Линейный	Замкнутый
Управление	Помощник Генерального секретаря	Совет по стратегическим решениям в отношении материальных средств для развертывания под председательством помощника Генерального секретаря
