

Distr.: General
4 May 2022
Arabic
Original: English



الدورة السادسة والسبعون
البند 150 من جدول الأعمال
الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية
لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

أداء ميزانية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا، للفترة من
1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 وميزانيتها المقترحة للفترة
من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023

المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أولاً - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، خلال نظرها في التقريرين المتعلقين بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا (A/76/566 و A/76/730)، في تقريرين عن مخزون النشر الاستراتيجي وعن المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي، المرفقين بميزانية قاعدة اللوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 (A/76/730)، المرفقان الثالث والرابع). واجتمعت اللجنة بممثلين عن الأمين العام قدموا إليها معلومات وإيضاحات إضافية اختُتمت برود خطية في 14 نيسان/أبريل 2022.

2 - وأعربت الجمعية العامة، في قرارها 282/74، عن تطلعها إلى النظر في اقتراح بشأن مفهوم العمليات المنقَّح لمخزون النشر الاستراتيجي وشددت على ضرورة إجراء مزيد من التحليلات بشأن تعزيز الفعالية وأوجه الكفاءة المتوقعة، والمسائل المتعلقة بالمواع. وأشار الأمين العام في تقريره عن ميزانية قاعدة اللوجستيات للفترة 2022/2021 إلى أن الإدارة كانت شرعت في إجراء استعراض شامل لمفهوم مخزون النشر الاستراتيجي، على نحو ما طلبته الجمعية (A/75/744، الفقرة 25). وكانت اللجنة الاستشارية



أشارت في تقريرها السابق عن قاعدة اللوجستيات إلى أنه من المقرر أن يقدم تقرير عن مخزون النشر الاستراتيجي إلى الجمعية في دورتها السادسة والسبعين (A/75/822/Add.10، الفقرة 39). وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن الأمانة العامة كانت تقدم تقارير سنوية عن أداء مخزون النشر الاستراتيجي في إطار تقرير أداء ميزانية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، وأن عرض التقرير عن المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي كمرقٍ منفرد، مستقل عن المتن الرئيسي لتقرير الميزانية ولكن في إطار البند نفسه من جدول الأعمال، كان مستوفيا لشرط تقديم تقرير مستقل. وترى اللجنة الاستشارية أن المفهوم المنقح لمخزونات النشر الاستراتيجي، نظرا لأهميته وتعقيده من حيث صلته بسياسة إدارة سلسلة الإمداد، كان ينبغي أن يقدم إلى الجمعية العامة لتتخذ فيه في تقرير قائم بذاته. لذا، توصي اللجنة بأن تطلب الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقريرا مرحليا منفصلا للفترة التجريبية عن التغييرات التي أدخلت وعن إدارة مخزون النشر الاستراتيجي، مشفوعا بمستوى كاف من التفصيل والتحليل (انظر الفقرتين 37 و 38 أدناه).

3 - ويتضمن تقرير الأمين العام موجزا عن المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي (A/76/730، المرفق الرابع) يشير إلى أن المفهوم المنقح مصمم لتوفير الإمداد بالسلع وما يتصل بها من خدمات ودراية وخبرة بطريقة أكثر استجابة وموثوقية ومرونة بوصفها حلولا متكاملة تلبي المتطلبات الحالية والمستجدة في سلسلة الإمداد للأمم المتحدة. ويستند المفهوم المنقح إلى ثلاث ركائز هي التالية: (أ) مخزون مزود مركزيا في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات؛ (ب) مراكز محورية للمخزون الإقليمي (يقع أولها في مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا)؛ و (ج) المخزون الخاضع لإدارة البائعين. وتتعلق ركيزة رابعة من خارج مفهوم مخزون النشر الاستراتيجي بإدارة المخزون المشتري مباشرة. وستمكن هذه الركائز الأربع الكيانات من الوصول إلى شبكة الإمداد المصممة استراتيجيا التابعة لمكتب إدارة سلسلة الإمداد من دون المس بالسلطة المفوضة لتلك الكيانات أو استقلاليتها.

ثانيا - مخزون النشر الاستراتيجي

4 - اقترح الأمين العام مفهوم إنشاء احتياطي استراتيجي من المخزون لإتاحة نشر قدرات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام بسرعة (A/56/870) وقد أيدته الجمعية العامة في ذلك في قرارها 292/56 المؤرخ 27 تموز/يوليه 2002. ويشير الأمين العام إلى أن الافتقار إلى قدرة النشر السريع قد حُدد مرارا باعتباره موطن ضعف رئيسيا في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وإلى أن المفهوم الأصلي للاحتياطي الاستراتيجي صُمم لمعالجة هذه المسألة من خلال كفالة الحد الأدنى من القدرة العملياتية في غضون 90 يوما من موافقة مجلس الأمن على بدء عمل بعثة معقدة لحفظ السلام. ومنذ إنشاء مخزون النشر الاستراتيجي في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، نُشرت مواد تفوق قيمتها 645 مليون دولار لدعم عمليات السلام (96,8 في المائة) والأنشطة الأخرى (3,2 في المائة) (انظر A/76/730، المرفق الثالث، الفقرة 1). ووفقا للأمين العام، أبرزت الجائحة العالمية لمرض فيروس كورونا (كوفيد-19) فعالية مخزون النشر الاستراتيجي في تلبية سريعة لاحتياجات محددة في الميدان. ومنذ بدء تفشي الجائحة وحتى شباط/فبراير 2022، قدم مخزون النشر الاستراتيجي ما تناهز قيمته 14,7 مليون دولار من المعدات واللوازم الطبية التي لم تتمكن الكيانات من الحصول عليها محليا أو إقليميا (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الفقرة 5).

5 - بيد أنه لم تنشأ بعثات كبيرة جديدة لحفظ السلام منذ عام 2014. وعوض ذلك، استُخدم مخزون النشر الاستراتيجي لدعم البعثات السياسية الخاصة أو كعمليات إفراج بغرض التناوب لتلبية احتياجات

العمليات الجارية. وقد يكون أدى ذلك إلى انخفاض قيمة المخزون، وفي بعض الحالات، إلى التقادم التكنولوجي. ويرى الأمين العام أن انخفاض القيمة المالية لأصول مخزون النشر الاستراتيجي في مخزون الوحدات وفي مخزون البعثات والمعدلات المنخفضة لاستعمال الأصول العالية القيمة يشكل خطراً مالياً كبيراً على المنظمة (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الفقرة 28 والمرفق الرابع، الفقرة 4). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن القيمة الإجمالية لمخزون النشر الاستراتيجي كانت بلغت، حتى 14 نيسان/أبريل 2022، ما يناهز 61 مليون دولار، وهو مبلغ مكون من مخزون قابل للاستهلاك قدره 24,5 مليون دولار ومن أصول بقيمة 36,5 مليون دولار. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن القيمة الدفترية للأصول الثابتة لمخزون النشر الاستراتيجي انخفضت من 52 409 100 دولار في 30 حزيران/يونيه 2018 إلى 36 541 000 دولار في 28 شباط/فبراير 2022.

6 - وبحسب الأمين العام، فإن بعض سمات المفهوم الأصلي قد تشكل حواجز تحد من دعم مخزون النشر الاستراتيجي لعمليات حفظ السلام. وتشمل هذه السمات نموذج المقاس الواحد الذي يناسب الجميع، والاحتفاظ بالمخزون لغرض وحيد هو النشر السريع عند بدء عمل البعثات، وغياب الخدمات والقدرات التكنولوجية، ونموذج تجديد المخزون بالمثل، وإجراء استعراض سنوي لتكوين المخزون عوض الاستعراضات الفصلية، وتطبيق إدارة سلسلة الإمداد الخطية عوض السلسلة الدائرية (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الجدول 1). إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن مزيداً من المعلومات المفصلة عن التحديات المتصلة بالمفهوم الأصلي لمخزون النشر الاستراتيجي، مشفوعاً بمزيد من الإيضاحات للتغييرات المقترحة على المفهوم، سيقدم في التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي استناداً إلى الخبرة التي سئكتسب من خلال المشروع التجريبي (انظر الفقرتين 37 و 38 أدناه).

ثالثاً - المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي

نظرة عامة على السمات العملية الرئيسية

7 - يشير الأمين العام إلى أن المفهوم المنقح لحلول النشر الاستراتيجي صُمم لتوفير الإمداد بالسلع وما يتصل بها من خدمات دراية وخبرة بطريقة أكثر استجابة وموثوقية ومرونة باعتبارها حلولاً متكاملة لدعم الاحتياجات الحالية والمستجدة في سلسلة الإمداد للأمم المتحدة⁽¹⁾. وكما أشير في الفقرة 3 أعلاه، يتمحور المفهوم المنقح حول ثلاث ركائز هي التالية: (أ) مخزون مزود مركزي في برينديزي؛ (ب) مراكز محورية للمخزون الإقليمي؛ و (ج) المخزون الخاضع لإدارة البائعين. وتتعلق ركيزة رابعة من خارج مفهوم مخزون النشر الاستراتيجي بإدارة المخزون المشتري مباشرة (انظر A/76/730، المرفق الرابع، الموجز).

8 - ويشير الأمين العام أيضاً إلى أن الهدف من الحلول الاستراتيجية يظل تزويد المنظمة بالقدرة على نشر بعثات حفظ السلام ضمن أطر زمنية للنشر السريع. بيد أن إدارة الدعم العملي تتوخى إنشاء حافطة أوسع نطاقاً من العمليات تشمل مجالات الدعم الرئيسية التالية: (أ) بدء عمل البعثات وتقديم الدعم لسد الطفرة في الاحتياجات؛ (ب) تلبية الطفرة في الاحتياجات الطبية ومواجهة الأزمات الصحية؛ (ج) مواجهة

(1) يُعتبر مصطلحاً "مخزون النشر الاستراتيجي" و "حلول النشر الاستراتيجي" مترادفين في هذا التقرير. وتشير حلول النشر الاستراتيجي إلى مفهوم العمليات المنقح المقترح لمخزون النشر الاستراتيجي.

الكوارث البشرية المنشأ والكوارث الطبيعية؛ و (د) استدامة البعثات وعملياتها (المرجع نفسه، المرفق الرابع، الفقرتان 9 و 10).

9 - ويستند المفهوم المنقح إلى منطلق مفاده أنه بغية تحقيق أكثر نتائج الدعم فعالية للعملاء، من الضروري اتباع نهج مجزأ. ولذلك، ستصنّف حافظة مخزون النشر الاستراتيجي وفق أربع سلاسل إمداد رئيسية هي: (أ) المواد القابلة للتكوين، مثل المركبات؛ (ب) المواد القياسية والمنخفضة الاحتياجات إلى الصيانة، مثل مخازن الدفاع الميداني؛ (ج) المواد المتخصصة، مثل المستحضرات الصيدلانية والمعدات العالية التكنولوجيا؛ و (د) المواد المقتناة حسب الطلب، مثل الأسمت (المرجع نفسه، المرفق الرابع، الفقرتان 11 و 12). وعلاوة على ذلك، فإن من شأن إنشاء مخزون نشر استراتيجي أكثر توجهها نحو العملاء أن يشمل توسيع نطاق مجموعة من المنتجات والخدمات التكميلية لإيجاد حلول جاهزة، وإزالة البنود التقييدية المتعلقة بتجديد المخزون بالمثل، وإزالة قيود مهلة الإنجاز البالغة 90 يوما (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الفقرة 13 (ب)). وترد مقارنة سمات المفهومين الأصلي والمنقح لمخزون النشر الاستراتيجي في جدول في مرفق هذا التقرير.

10 - ومع أن اللجنة الاستشارية تنوّه بالحلول المبتكرة لتحسين استخدام مخزون النشر الاستراتيجي، فإنها ترى أن هناك حاجة إلى بيانات إضافية، وكذلك إلى تحليل للمخزون المتاح في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا، وعلى مستوى البعثات، لتقييم أثر ذلك وكيفية تنفيذ التغييرات المقترحة. وتذكّر اللجنة بأن مجلس مراجعي الحسابات حدد في تقريره الأخير عن عمليات حفظ السلام (A/76/5 (Vol. II)) أوجه القصور في إدارة مخزون البعثات وأوصى بإنشاء وظيفة مركزية للتحليل والإنفاذ لإجراء تحليلات شاملة لممتلكات كل من البعثات ومراكز الخدمات، ومنشآتها ومعداتها ومخزوناتا لتحقيق وفورات الحجم.

الهيكل الإداري

11 - يشير الأمين العام إلى أن المسؤوليات عن إدارة مخزونات النشر الاستراتيجي ستوزّع على النحو التالي: (أ) يقدم الأمين العام المساعد لإدارة سلسلة التوريد التوجيه الاستراتيجي بشأن إدارة حلول النشر الاستراتيجي، ويرأس مجلس حلول النشر الاستراتيجي ويأذن بالسياسات العامة؛ (ب) يجتمع المجلس على أساس فصلي، وحسب الاقتضاء، لاستعراض أداء حلول النشر الاستراتيجي والبت في تعديلات التكوين، واعتماد حلول جديدة، ودعم الطلبات غير المقدمة من الأمانة العامة، وغير ذلك من المسائل التشغيلية؛ (ج) يوجه مدير قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات الإدارة العامة لحلول النشر الاستراتيجي وإنشاء المخزون وتجديده وتناوبه؛ و (د) ينفذ رئيس دائرة سلسلة الإمداد في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي تجديد الحلول وتناوبها، ويشرف على أنشطة الإدارة اليومية المباشرة، ويعمل كجهة وديعة للمخزون الفعلي (A/76/730، المرفق الرابع، الفقرة 19).

12 - وسيتألف مجلس حلول النشر الاستراتيجي من الأعضاء التاليين: الأمين العام المساعد لإدارة سلسلة الإمداد (رئيساً)؛ مدير قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات؛ مدير شعبة اللوجستيات؛ مدير شعبة المشتريات؛ رئيس دائرة التخطيط لسلسلة الإمداد التابعة لشعبة اللوجستيات؛ رئيس دائرة سلسلة الإمداد في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات؛ القيادة العليا لإدارة الفئات؛ مديران لدعم البعثات (بالتناوب)؛ رئيسان لدعم البعثات (بالتناوب)؛ مدير شؤون الإدارة للمكاتب البعيدة عن المقر (بالتناوب) (المرجع نفسه). وعند الاستفسار

عن تمثيل خلية مخزون النشر الإقليمية أو مركز الدعم الأممي والنشر في عنيتي في مجلس حلول النشر الاستراتيجي، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الوحدات الموجودة في عنيتي ستقدم تقاريرها وتقدم توصيات إلى المجلس تمهيدا لاتخاذ القرارات المتعلقة بالمخزون، بما في ذلك تكوينه وتحديد مواقعها وتجديده.

13 - وتنوّه اللجنة الاستشارية بالهيكل الإداري المقترح لمخزون النشر الاستراتيجي، بما في ذلك إنشاء مجلس. وترى اللجنة أنه ينبغي للوحدات المسؤولة عن مخزون النشر الإقليمي أن تكون ممثلة في المجلس.

تفويض السلطة والمساءلة

14 - يشير الأمين العام إلى أن المفهوم المنقح يأخذ في الاعتبار عوامل متعددة، بما فيها التغييرات الناجمة عن الإصلاح الإداري وأثر تفويض السلطة (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الفقرة 33). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتي هما جزء من الهياكل التنظيمية لإدارة الدعم العملياتي. وعلى غرار المكاتب الأخرى في إدارة الدعم العملياتي، واستنادا إلى نشرة الأمين العام بشأن تفويض السلطة في إدارة النظامين الأساسيين والإداريين للموظفين والنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة (ST/SGB/2019/2)، فوضت سلطات مدير قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومدير مركز الخدمات الإقليمية على أساس السلطات التي تلقاها وكيل الأمين العام للدعم العملياتي ثم فوضت من الباطن، حسب الاقتضاء، لموظفي دينك المركزيين.

15 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضا بأن سلطات وكيل الأمين العام للدعم العملياتي ما برحت تتعاقب على عدة موظفين في إدارة الدعم العملياتي منذ 1 كانون الثاني/يناير 2019. وقد فوض مدير قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات من الباطن سلطات تتعلق بالموارد البشرية والمشتريات عن طريق الأمناء العامين المساعدين المعنيين في إدارة الدعم العملياتي. وفوضت سلطات الميزانية والمالية وإدارة الممتلكات من الباطن مباشرة من وكيل الأمين العام للدعم العملياتي، ولا سيما السلطات المتصلة بالتصديق (القاعدة المالية 105-5) والاعتماد (القاعدة المالية 105-6)، كي يتسنى القيام بالعمليات واتخاذ القرارات المتعلقة بالإشراف على موارد قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات.

16 - وعلاوة على ذلك، وفي إطار إدارة الدعم العملياتي، عُينت قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومركز الخدمات الإقليمي كمقدمي خدمات إلى الكيانات الأخرى التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة، وفقا للبند 2-3 من الوثيقة ST/SGB/2019/2. وينفذ مقدمو الخدمات القرارات نيابة عن كيان تابع للأمانة العامة للأمم المتحدة يفتر إلى قدرة إدارية محددة؛ ولا يسري هذا البند إلا على كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة. وفي ما يتعلق بالمشتريات، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن أقسام المشتريات في البعثات تُعنى في الغالب بالاحتياجات الخاصة بالبعثات، مثل الاحتياجات من خدمات البعثات المعقدة، وعقود الإيجار، والاحتياجات المخصصة/غير المتكررة للسلع والخدمات. وتطلب البعثات حاليا مباشرة من موردي الاتفاقات الطويلة الأجل، وهو خيارها الوحيد لأن مخزونات النشر الاستراتيجية غير معتمدة لكي تُستخدم للاستدامة التشغيلية. ويمكن تجنب ذلك إذا أمكن الحصول على طائفة واسعة من الأصناف من مخزون النشر الاستراتيجي.

17 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن آلية المساءلة عن ممارسة السلطات التي يفوضها الأمين العام أُضفي عليها طابع رسمي في إطار المساءلة المتعلقة بمراقبة تفويض السلطة الذي رافق صك التفويض الصادر إلى رؤساء الكيانات في بوابة تفويض السلطة. ويحدد إطار المساءلة دور إطار الرصد في مجالات

وظيفية مختلف ويتضمن تفويض مؤشرات الأداء الأساسية المدرجة في وظيفة مراقبة مؤشرات المساءلة في لوحة متابعة الإدارة. ووفقا للبند 2-7 من الوثيقة ST/SGB/2019/2، يكون رؤساء الكيانات مسؤولين عن ممارسة السلطة المفوضة التي جرى تفويضها إليهم من الباطن داخل كياناتهم.

18 - ونظرا لأهمية مخزون النشر الاستراتيجي، فإن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن الأدوار والمسؤوليات ستحدّد بوضوح وبأن الأمين العام المساعد لإدارة سلسلة الإمداد سيكفل الإشراف على السلطة المفوضة. واللجنة على ثقة أيضا بأن آثار المفهوم الجديد على المشتريات الإقليمية والمحلية ستؤخذ في الاعتبار. وترى اللجنة أن في الإمكان استحداث إطار مساءلة من خلال وضع مؤشرات أداء أساسية في اتفاقات المديرين. واللجنة على ثقة بأن التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي سيتضمن معلومات محدّثة (انظر أيضا الفقرات من 26 إلى 29 أدناه).

المراكز والشركاء الإقليميون

19 - كما هو مبين في الفقرة 7 أعلاه، ستشكل المراكز المحورية للمخزون الإقليمي، وأولها مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، الركيزة الثانية للمفهوم المنقح. ويشير الأمين العام إلى أن عددا من المهام جار تنفيذ أصلا في عنتيبي، بما فيها الأعمال التحضيرية الأولية لاستلام دفعة أولى من مخزون النشر الإقليمي. ويشير الأمين العام إلى أن الأصناف المجهزة مسبقا كجزء من مخزونات النشر الإقليمية تتميز بأنها موحدة المقاييس، وقليلة الصيانة، ولا تحتاج إلى تخزين خاص، ومطلوبة باستمرار. وينبغي لتجهيز الأصناف مسبقاً أن يحسن نشرها السريع بدرجة كبيرة وأن يحسن تاليا مستوى القدرة على الاستجابة للعملاء والبعثات وتلبية احتياجاتهم. ووفقا لما ذكره الأمين العام، فإن مخزون النشر الإقليمي سيتيح الفرصة للأسواق الإقليمية والمحلية لتوريد السلع للمخزونات الإقليمية عوض السلع التي جرى الحصول عليها من أماكن بعيدة (انظر A/76/730، المرفق الثالث، الفقرة 13، والمرفق الرابع، الفقرة 23). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن مركز الدعم الأمامي والنشر في عنتيبي يعمل كوصي فعلي على الجزء المتعلق بمخزون النشر الإقليمي من مخزون النشر الاستراتيجي. فهو يحافظ على الجاهزية العملية للمخزون، ويتلقى السلع ويعاينها ويخزنها ويحفظها، ويحضّر المخزونات للشحن، ويتعهد سجلات المخزون.

20 - تلاحظ اللجنة الاستشارية أن مخزون النشر الإقليمي في مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي هو في طور الإنشاء، وهي على ثقة بأن المخزون المجهز مسبقا على الصعيد الإقليمي سيؤدي إلى تحقيق مكاسب في الكفاءة لعمليات حفظ السلام. واللجنة على ثقة بأن التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي سيقدم معلومات أكثر تفصيلا.

21 - وعند الاستفسار عن إنشاء مراكز إقليمية أخرى، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب إدارة سلسلة الإمداد كان في طور استكشاف الفرص المتاحة لإقامة شراكة مع منظمات أخرى مثل مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية الذي يديره برنامج الأغذية العالمي أو مرافق الاتحاد الأفريقي، بما في ذلك المرافق الموجودة في دبي (الإمارات العربية المتحدة) وأكرا وبنما سيتي ودوالا (الكاميرون). وعند الاستفسار عن الآثار المالية المترتبة على إنشاء مراكز أو مراكز رئيسية مختلفة في نهاية المطاف، أبلغت اللجنة بأنه يتعين أن يكون هدف وخطة التغيير المقترحين للمفهوم عديمي التأثير على التكلفة بالكامل وأن يستخدم المرافق القائمة من داخل الأمانة العامة أو من شركاء الأمم المتحدة، مثل مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية أو الشركاء الخارجيين مثل الاتحاد الأفريقي.

22 - ومع أن اللجنة الاستشارية تسلم بالفوائد التي يُحتمل أن تحققها الشراكات في إدارة المخزون، فإنها ترى أن هناك حاجة إلى مزيد من البيانات والتحليلات للتأكد من أن استخدام المرافق القائمة للمنظمات الأخرى سيكون عديم التأثير على التكلفة، وهي على ثقة بأنها ستدرج في التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي. واللجنة على ثقة أيضا بأن أي اقتراح بإنشاء مراكز محورية جديدة سيقدم إلى الجمعية العامة للنظر فيه.

العملاء الجدد

23 - تشمل التغييرات المقترحة أيضا توسيع نطاق مهام دعم العملاء من عمليات حفظ السلام بحيث تشمل جميع عمليات السلام، وأنشطة الأمانة العامة، وأنشطة وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها في إطار نهج "وحدة العمل في الأمم المتحدة"، فضلا عن الشركاء في إطار اتفاقات مستوى الخدمات. بيد أن الأمين العام يشير إلى أن هذه الأنشطة ستحظى بالدعم على أساس كل حالة على حدة إذا كانت الأولويات لا تتعارض مع أنشطة دعم عمليات السلام، وأنه لا يمكن توفير إلا الأصناف التي تقدم الدعم إلى أنشطة الأمانة العامة (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الفقرة 13 (أ)، والمرفق الرابع، الفقرة 14).

24 - وأبلغت اللجنة الاستشارية عند الاستفسار بأن مجموعة عملاء قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات واسعة جدا أصلا وهي تشمل عمليات حفظ السلام، والبعثات السياسية الخاصة، وكيانات تابعة للأمانة العامة وأخرى غير تابعة لها. وأي عميل خارج فئة عمليات حفظ السلام تقدم له الخدمات بموجب اتفاقات فردية ومحددة لمستوى الخدمات مشفوعة بآلية مفصلة لاسترداد التكاليف. واقترح السماح لعملاء العمليات غير التابعة لحفظ السلام بالاستفادة من مخزون النشر الاستراتيجي وفقا لنظام قائم على الأولوية تحظى فيه عمليات حفظ السلام بلا منازع بالأولوية العليا، في حين تولى برامج الأمانة العامة للأمم المتحدة الأخرى الأولوية الثانية، والوكالات والصناديق والبرامج الأولوية الثالثة، وأخيرا، يكون الشركاء مثل الاتحاد الأفريقي ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا وغيرهما في أدنى الأولويات. وأبلغت اللجنة أيضا بأن السماح باستخدام مخزون النشر الاستراتيجي لتوسيع نطاق دعم العملاء من شأنه أن يزيد من تناوب المخزون، ومن ثم أن يحد من مسألة تقادم المخزونات واستهلاكها وتكاليف الاحتفاظ بها، إن لم يكن قد أوجد حلا نهائيا لها.

25 - ومع أن اللجنة الاستشارية تسلم بقيمة وجود مجموعة أوسع نطاقا من العملاء لجهة تناوب المخزون، وتضع في اعتبارها ما أبلغ عنه من مستوى متدنٍ في التعاون والمواءمة على نطاق المنظومة في سلسلة التوريد وآثاره، بما في ذلك آثاره على نموذج التمويل، فإنها توصي بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام إجراء تقييم للفرص والتحديات والآثار المالية المترتبة على توسيع مجموعة العملاء وتقديم الاستنتاجات في التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي (انظر أيضا A/76/722، الفقرة 15).

سلسلة الإمداد الدائرية

26 - يشير الأمين العام إلى أن تكوين حلول النشر الاستراتيجي سيكون ديناميا ومرنا ومتوائما مع احتياجات الطلب التي تستلزمها الأنشطة الحالية والمقبلة. وعلاوة على ذلك، ستكون سلسلة الإمداد دائرية لا خطية، وستشمل عائدات مادية في حلول النشر الاستراتيجي، إذا كانت مفيدة من الناحية المالية أو العملياتية للمنظمة. وسيؤدي ذلك إلى إنشاء سلسلة إمداد أكثر استدامة تتجنب التكاليف المتكررة، وتتبع استخدام المعدات بشكل أفضل، وتوفير القدرة على إعادة الأصول الباهظة الثمن وتجديدها وإعادة استخدامها

(A/76/730، المرفق الثالث، الفقرة 13 (د)، والمرفق الرابع، الفقرتان 16 و 18). وترى اللجنة الاستشارية وجاهةً في اقتراح إنشاء سلسلة إمداد دائرية، وتشير إلى أنها أوصت، في سياق استعراضها لأنشطة سلسلة الإمداد، بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم معلومات مفصلة عن النهج الدائري لسلسلة الإمداد وإطار إدارة الأصول الاستراتيجية، بما في ذلك بشأن التدابير الرامية إلى كفالة وضوح خطوط التمويل، والآثار المالية، والمكاسب في الكفاءة واسترداد التكاليف، في سياق تقريره المقبل. معلومات مفصلة عن نهج سلسلة التوريد الدائرية والإطار الاستراتيجي لإدارة الأصول، بما في ذلك عن التدابير الرامية إلى ضمان وضوح خطوط التمويل، الآثار المالية والمكاسب التي تحققت من حيث الكفاءة واسترداد التكاليف (انظر A/76/722، الفقرة 58).

القدرات التمكينية

27 - يشير الأمين العام إلى أن أحد التغييرات الرئيسية في المفهوم المنقح المقترح هو أن يشمل القدرات التمكينية المتخصصة والخبرات والدراية ومجموعات المهارات اللازمة لتقديم أكثر الخدمات فعالية إلى العملاء. وستقترح هذه القدرات حلولاً تتألف من مزيج من المواد المادية والخدمات التمكينية. وستشترى الأمانة العامة هذه الموارد عن طريق ما يلي: (أ) العقود الإطارية العالمية والإقليمية؛ طلبات التوريد مع الحكومات؛ اتفاقات مستوى الخدمات مع الوكالات والصناديق والبرامج الأخرى التابعة للأمم المتحدة؛ مذكرات تفاهم مع منظمات أخرى؛ و (هـ) عقود الاستئجار بالنسبة إلى المواد المتخصصة (انظر A/76/730، الفقرة 27، والمرفق الرابع، الفقرتان 21 و 22).

28 - ويشير الأمين العام أيضاً إلى أن العمل جارٍ على الاستعانة بالخدمات التمكينية تدريجاً من خلال إدخال تعديلات على العقود الإطارية العالمية والإقليمية القائمة وإبرام أخرى جديدة، بما يشمل عروض خدمات ما بعد البيع، كنتيجة لمبادرة إدارة فئات مكتب إدارة سلسلة الإمداد. وعلاوة على ذلك، فإن العمل جارٍ حالياً على وضع سلسلة جديدة من عقود خدمات الدعم لسد الطفرة في الاحتياجات وستصبح متاحة عالمياً للعملاء في عام 2022 (المرجع نفسه، المرفق الثالث، الفقرة 24). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن خدمات الدعم لسد الطفرة في الاحتياجات هي قدرة تمكينية تتاح من خلال عقود تُبرم مع أطراف ثالثة على أساس احتياطي لدعم البعثات والكيانات في تجميع وتركيب وبناء وتشغيل واختبار المعدات واللوازم المقدمة من مخزون النشر الاستراتيجي أو غيره من المصادر. وسيكون للكيانات خيار شراء خدمات القدرات التمكينية كجزء من الحل الذي توفره قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات أو الحصول عليها مباشرة من المتعاقدين. وهناك سلسلة من هذه العقود قيد التنفيذ حالياً، ومن المتوقع أن تصبح العقود الأولى متاحة في الربع الأخير من عام 2022.

29 - وترى اللجنة الاستشارية وجاهةً في الاقتراح الداعي إلى إدراج قدرات تمكينية متخصصة في عرض مخزون النشر الاستراتيجي، وهي على ثقة بأن معلومات محدثة عن خدمات القدرات التمكينية المقترحة لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام من خلال ترتيبات تعاقدية مختلفة ستقدم في التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي.

نموذج استرداد التكاليف والتمويل

30 - يشير الأمين العام إلى أن كل إفراج عن المعدات من مخزون حلول النشر الاستراتيجي سيؤدي إلى اتخاذ إجراء فوري لاسترداد التكاليف. وستعطي ميزانيات الكيانات المتلقية التكاليف المستردة، التي ستشمل ما يلي: (أ) قيمة اقتناء الأصناف المستلمة؛ (ب) تكلفة ما جرى تلقيه من قدرة تمكينية ومساعدة تقنية وخبرة تعاقدية متخصصة؛ تكاليف النقل البحري والشحن من موقع المخزون إلى مسرح العمليات؛ (د) تقديرات تكاليف النقل البحري والشحن لأصناف تجديد المخزون؛ (هـ) الفرق المحتمل في الأسعار بين الأصناف المستلمة وأصناف تجديد المخزون؛ و (و) التكاليف غير المباشرة الأخرى (التي تنطبق فقط على الكيانات غير التابعة لحفظ السلام) (المرجع نفسه، المرفق الرابع، الفقرة 27). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الاعتمادات المذكورة أعلاه لاسترداد التكاليف ستحل محل الفقرات من 25 إلى 27 من تقرير الأمين العام عن مفهوم مخزون النشر الاستراتيجي وتنفيذه (A/56/870)، الذي أشير فيه إلى الشراء الأولي لمخزون النشر الاستراتيجي فقط.

31 - إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن أي تعديل للسياسة القائمة بشأن استرداد التكاليف سيقدّم إلى الجمعية العامة للنظر فيه.

32 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن نموذج التمويل المقترح لا يختلف عن نموذج المفهوم الحالي، الذي يشمل استرداد التكاليف. وفي ما يتعلق بالكيانات غير كيانات حفظ السلام، سيضاف رسم إضافي إلى التكاليف غير المباشرة لتغطية النفقات التشغيلية في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات والمراكز المحورية لمخزون النشر الإقليمي. وبحسب المعلومات المقدمة، ليست هناك حاجة إلى زيادة التمويل لمخزون النشر الاستراتيجي في هذه المرحلة. وفي حال لم تكن مستويات المخزون الحالية كافية لتلبية طلب متزايد من الكيانات ولم يكن تمويل المخزون كافياً لزيادة مستويات المخزون، يمكن النظر في التمويل الأولي من الكيانات استناداً إلى خطط سلسلة الإمداد السنوية. بيد أن مكتب إدارة سلسلة الإمداد سيمتتع عن تقديم أي طلبات تمويل إلى أن تتوفر بيانات تشغيلية فعلية لدعم هذه الطلبات وتبريرها.

33 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً بأن التكاليف المرتبطة بالأعمال التحضيرية لتخزين وشحن سلع مخزون النشر الاستراتيجي ستلبي من خلال ميزانيتي قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومركز الخدمات الإقليمي، على التوالي. وبخلاف تكاليف الشحن والإعداد، ستعطي تكاليف التشغيل والصيانة، بما في ذلك تكاليف اللوجستيات العكسية وتكاليف التجديد للأصناف المعادة وتكلفة الأصناف التي يجب استبدالها بسبب انتهاء صلاحية المخزونات أو تقادمها، من خلال ميزانيات البعثات. وأبلغت اللجنة كذلك بأن استرداد الفرق المحتمل في الأسعار بين الأصناف المستلمة أصناف تجديد المخزون عندما يكون دوران المخزون بطيئاً يميل إلى معاقبة البعثات التي تتلقى عدة أصناف عمرها سنوات في حين تدفع ثمن نماذج أحدث وأكثر تقدماً.

34 - ترى اللجنة الاستشارية أن توسيع مخزون النشر الاستراتيجي إلى ما يتجاوز عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة يتطلب معلومات وتحليلات إضافية عن نموذج تمويل المفهوم المنقح والتوزيع المقترح للتكاليف بين مختلف أنواع العملاء. واللجنة على ثقة بأن هذه المعلومات ستُدرج في التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي.

الاحتياجات من الميزانية

35 - يشير الأمين العام إلى أن الاحتياجات من الميزانية لتنفيذ المفهوم المنقح لحلول النشر الاستراتيجي لا تشمل أي تكاليف غير متكررة مثل استثمارات رؤوس الأموال. بيد أن اللجنة الاستشارية تلاحظ أنه يُقترح إنشاء وظيفة موظف لوجستيات (ف-4) في قسم التسليم وإعادة في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات. وسيتولى شاغل الوظيفة جملة أمور منها قيادة القدرة على مراقبة الحركة لإدارة الزيادة المتوقعة في الأنشطة اللوجستية الواردة في ما يتعلق بالمفهوم المنقح لحلول النشر الاستراتيجي ومخزون النشر الإقليمي. وسيتولى شاغل الوظيفة أيضا وضع وتنفيذ وإدارة التحول الرقمي لأنشطة مراقبة الحركة (انظر A/76/730، الفقرة 137، والمرفق الرابع، الفقرتان 24 و 26). ويقترح الأمين العام أيضا إعادة تصنيف وظيفة موظف لوجستيات (ف-4) إلى وظيفة رئيس قسم اللوجستيات (ف-5) في قسم دعم التخطيط والتوريد، ووظيفة مساعد لشؤون اللوجستيات (ع-6) إلى وظيفة كبير مساعدين لشؤون اللوجستيات (ع-7) في قسم التسليم وإعادة، في ما يتصل جزئيا بالمفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي. وتورد اللجنة الاستشارية تعليقاتها وتوصياتها بشأن الاحتياجات المقترحة من الموظفين لمخزون النشر الاستراتيجي في تقريرها عن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات (انظر A/76/760/Add.5، الفقرات 23-25).

الإطار الزمني للتنفيذ

36 - يشير الأمين العام إلى أن المفهوم المنقح يوفر إطارا مرنا للحلول يمكن تفعيله من خلال التنفيذ المرحل (انظر A/76/730، المرفق الثالث، الفقرة 24). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن السمات الرئيسية للمفهوم المنقح، مثل الأخذ بعملية إعادة خاضعة للرقابة، والتجديد الدينامي للمخزون، والتكوين الدينامي الذي يحركه العملاء، والإعداد المسبق لسلع أساسية محددة في مخزون النشر الإقليمي، يمكن أن تتقدّم على الفور. ويقدر مكتب إدارة سلسلة الإمداد أن التنفيذ التام سيستغرق ثلاث إلى خمس سنوات، ويتصل هذا الإطار الزمني أساسا باستبدال حافظة العقود الحالية. وأبلغت اللجنة أيضا بأن العمل جارٍ حاليا لوضع خطة تنفيذ مفصلة وتعديلها استنادا إلى الأصداء الواردة من الجهات المعنية. وسيبدأ العمل على صياغة مبادئ توجيهية محاسبية وإجراءات تشغيل، واتفاقات لمستوى الخدمات مع العملاء، وتوجيهات مماثلة، منقحة منقحة كلها، بمجرد أن تعرب الجمعية العامة عن تأييدها للمفهوم المنقح.

37 - وترى اللجنة الاستشارية أن من الضروري اتباع نهج مرحل قبل النظر في النطاق الكامل للمفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي. لذا، توصي اللجنة بأن يُطلب إلى الأمين العام الاضطلاع بمشروع تجريبي يأخذ في الاعتبار الملاحظات والتوصيات الواردة في هذا التقرير. وينبغي لقرار الانتقال من مرحلة إلى أخرى أن يسترشد بالبيانات والتحليلات وردود الفعل والدروس المستفادة ذات الصلة. وتوصي اللجنة أيضا بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم مزيدا من المعلومات عن الجوانب التشغيلية للمفهوم المنقح، مثل البيانات عن المخزون المتاح في البعثات، وتطوير مخزون نشر إقليمي في مركز الخدمات الإقليمي في عنينيبي، وإطار استرداد التكاليف، وألية المساءلة، لكي تنظر فيها خلال دورتها الثامنة والسبعين، لتمكينها من الاستجابة لاحتياجات بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة. ويمكن النظر في الجوانب الأخرى، بما في ذلك توسيع قاعدة العملاء ونموذج التمويل ذي الصلة، في مرحلة ثانية، رهنا بالملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه.

رابعاً - الخلاصة

38 - إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي سيخضع للتعديل، رهنا بالملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، وسيُعرض تمهيدا للنظر فيه حسب الاقتضاء. وإلى أن يتم ذلك، توصي اللجنة بأن توافق الجمعية العامة على مشروع تجريبي لمدة سنتين مصمم خصيصا لبعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة (انظر الفقرة 37 أعلاه). واللجنة على ثقة بأن المعلومات المتعلقة بتنفيذ هذا المشروع، بما في ذلك البيانات المتعلقة بحالة وفئات أصناف المخزونات المستخدمة، فضلا عن الدروس المستفادة، ستُدْرَج في التقرير المقبل عن مخزون النشر الاستراتيجي.

المرفق

مقارنة بين سمات المفهومين الأصلي والمنقح لمخزون النشر الاستراتيجي

المفهوم المنقح لمخزون النشر الاستراتيجي	المفهوم الأصلي لمخزون النشر الاستراتيجي	سمة المفهوم
جميع أنشطة الأمانة العامة الوكالات والصناديق والبرامج الشركاء	حفظ السلام	مجال الأعمال
بدء عمل البعثات ودعمها الطفرة في الاحتياجات الطبية، والجوائح والأوبئة الدعم لمواجهة الكوارث البشرية المنشأ والكوارث الطبيعية العمليات اليومية للبعثات	النشر السريع	استخدام محدد
التركيز على العملاء 90 يوما (المواد القابلة للتعديل)	التركيز على الغرض 30 يوما بالنسبة للبعثات التقليدية	افتراضات التخطيط القدرة على الاستجابة
45 يوما (الأصناف المتخصصة من المخزون الخاضع لإدارة البائعين)	90 يوما بالنسبة للبعثات المعقدة	
30 يوما (المواد القياسية والمنخفضة الاحتياجات من الصيانة والسريعة الحركة)		
15 يوما (الأصناف ذات مدة الصلاحية القصيرة) متغير، استعراض فصلي مدفوع بالعملاء دينامي، مدفوع بالطلب	ثابت، استعراض سنوي مهل تسليم تتجاوز 90 يوما فوري، تجديد بالمثل	التكوين أنواع المواد تجديد المخزون
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات (مركز الخدمات العالمي التابع للأمم المتحدة)، المراكز الإقليمية، البائعون	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا (مركز الخدمات العالمي التابع للأمم المتحدة)	موقع المخزون
العقود العالمية والإقليمية دائرية	العقود الإطارية العالمية خطية	التوريد العملية
مجلس حلول النشر الاستراتيجي، برئاسة الأمين العام المساعد	الأمين العام المساعد	الإدارة