

**Конференция 2020 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

13 April 2022
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

**Мнения и соображения Международного комитета
Красного Креста**

**Рабочий документ, представленный Швейцарией от имени
Международного комитета Красного Креста**

Швейцария признает роль Международного комитета Красного Креста (МККК) и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в ядерном разоружении и их вклад в это дело.

С учетом своих особых отношений с МККК в качестве принимающего государства Швейцария представляет настоящим мнения и соображения МККК по случаю десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (см. приложение).

Приведенные ниже соображения принадлежат МККК и не являются отражением официальной политики или позиции Швейцарии.



Приложение

Мнения и соображения Международного комитета Красного Креста, представляемые для десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

1. Международный комитет Красного Креста (МККК) и все Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца последовательно выступают за запрещение и ликвидацию ядерного оружия с 1945 года, когда они стали непосредственными свидетелями ужасающих разрушений и страданий, вызванных атомными бомбардировками Хиросимы и Нагасаки.
2. Договор о нераспространении ядерного оружия признан краеугольным камнем международного режима ядерного разоружения и нераспространения. Совместно с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, региональными договорами о создании зон, свободных от ядерного оружия, и Договором о запрещении ядерного оружия Договор о нераспространении обеспечивает прочную основу для приложения усилий по ликвидации ядерного оружия. МККК призывает все государства, не являющиеся участниками этих документов, незамедлительно присоединиться к ним.

Катастрофические гуманитарные последствия применения ядерного оружия

3. В первом пункте преамбулы к Договору о нераспространении ядерного оружия признаются «опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, и вытекающая из этого необходимость приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны». С 1945 года МККК и другие международные и неправительственные организации и эксперты систематически документируют последствия ядерных взрывов для здоровья людей, окружающей среды и медицинской инфраструктуры. Доказательства непосредственных и долгосрочных последствий применения и испытания ядерного оружия стали предметом обширных научных исследований. Выводы, следующие из этих доказательств¹, приводятся ниже.
4. Взрыв ядерного боеприпаса в населенном пункте или вблизи него вызовет ударную волну, интенсивное тепловое излучение, проникающую радиацию и радиоактивное заражение, которые повлекут за собой массовую гибель и разрушения, крупномасштабное перемещение населения и нанесут долгосрочный ущерб здоровью и благополучию людей, а также долгосрочный ущерб окружающей среде, инфраструктуре, социально-экономическому развитию и общественному порядку. Использование лишь небольшой части существующих ядерных арсеналов против целей в городских районах вызовет не только распространение радиации по всему миру, но и приведет к охлаждению атмосферы, сокращению вегетационных периодов, нехватке продовольствия и глобальному голоду.

¹ Более подробный обзор гуманитарных последствий применения ядерного оружия и информацию о необходимости проведения дальнейших исследований по конкретным аспектам см. в докладе совещания экспертов 2020 года по гуманитарным последствиям и рискам применения ядерного оружия, организованного МККК и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, URL: <https://www.icrc.org/document/humanitarian-impacts-and-risks-use-nuclear-weapons>.

5. Последствия взрыва ядерного боеприпаса сдержать невозможно. Они, вероятно, распространятся далеко за пределы района цели, потенциально на большие расстояния и через государственные границы. Применение даже одного ядерного боеприпаса может нанести значительный и долгосрочный ущерб природной среде на большой территории вследствие распространения и воздействия пыли, сажи и радиоактивных частиц на атмосферу, почву, воду, растения и животных.

6. Ни одно государство, международная или гуманитарная организация не смогут надлежащим образом устранить непосредственную чрезвычайную гуманитарную ситуацию и долгосрочные последствия взрыва ядерного боеприпаса в населенном пункте или же оказать надлежащую помощь пострадавшим и обеспечить полное восстановление природы.

7. Продолжают появляться убедительные доказательства дифференцированного воздействия ионизирующего излучения на здоровье человека в зависимости от пола и возраста, в частности, непропорционально большого воздействия на женщин и детей; долгосрочных последствий ядерных испытаний для окружающей среды, в том числе каскадного воздействия на показатели смертности и младенческой смертности; последствий ядерной войны для глобального климата, продовольственной безопасности и окисления океана; отсутствия или недостаточности региональных мер по обеспечению готовности к применению и испытанию ядерного оружия и реагированию на них.

8. Тем не менее необходимо продолжать и наращивать усилия по исследованию и изучению влияния ионизирующего излучения на репродуктивное здоровье, а также гуманитарных и экологических последствий испытаний ядерного оружия.

9. Жители районов, в которых проводились ядерные испытания, и сегодня страдают от воздействия ионизирующего излучения. Многие из них не имеют достаточной информации об истории их облучения, текущих рисках проживания на радиоактивно загрязненной территории и межпоколенческих рисках, связанных с радиоактивным облучением. В будущих исследованиях необходимо преодолеть недостаток транспарентности и обеспечить учет перспектив, образа жизни и потребностей затронутого населения.

10. Исследование гуманитарных последствий применения и испытания ядерного оружия необходимо для того, чтобы понять уникальные характеристики этого оружия и масштаб катастрофических последствий, к которым приведет его применение; защитить права затрагиваемых отдельных лиц и сообществ; создать важнейшую основу для обеспечения гуманитарной готовности и реагирования, хотя они всегда будут недостаточными; оценить законность применения ядерного оружия в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Необходимость поддержки процессов принятия решений на основе фактических данных

11. Указанные исследования позволяют получить подкрепленные фактическими данными отправные точки для проведения дискуссий по вопросу о ядерном разоружении и ядерном нераспространении, которые в противном случае зачастую носят политизированный характер. Действительно, выводы, данные и свидетельства о последствиях применения ядерного оружия должны учитываться в политике, процессе принятия решений и военном планировании и служить для них источником информации.

12. Участники обзорной конференции 2010 года выразили глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтвердили необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права². МККК считает крайне сомнительным, что применение ядерного оружия когда-либо может соответствовать принципам и нормам международного гуманитарного права. Более того, в свете принципов гуманности и велений общественной совести применение и угроза применения ядерного оружия являются отвратительными.

13. С учетом катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия гуманитарным императивом для государств является обеспечение того, чтобы оно никогда больше не применялось, а также его запрещение и ликвидация, независимо от их мнений относительно законности ядерного оружия в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Усиление риска применения ядерного оружия и настоятельная необходимость принятия мер по уменьшению риска

14. Хотя ядерное оружие не применялось в вооруженных конфликтах с 1945 года, риски взрыва ядерного боеприпаса, обусловленного случайностью, просчетом или умыслом, слишком высоки, и вероятность такого взрыва возрастает³. Эти риски связаны с поддержанием ядерных арсеналов в состоянии высокой боеготовности; уязвимостью сетей управления ядерным оружием к человеческим ошибкам и кибератакам, которая растет с развитием технологий, повышающих сложность и уязвимость таких сетей; существующими военными доктринами и политикой безопасности, в которых ядерному оружию отводится преобладающая роль; опасностью получения негосударственными субъектами доступа к такому оружию и соответствующим материалам. Эти риски усугубляются растущей международной и региональной напряженностью и продолжающейся модернизацией и разработкой нового ядерного оружия, обладающего новым, «более практичным» потенциалом.

15. С учетом его катастрофических гуманитарных последствий риск любого применения ядерного оружия является неприемлемым, а его уменьшение является неотложным гуманитарным императивом. Мы признаем, что за последние два десятилетия были предприняты значительные шаги по сокращению количества ядерных боеприпасов по сравнению с уровнем, существовавшим в период холодной войны. Однако в свете упомянутых выше фактов и опасностей количественные сокращения сами по себе не снижают риска применения ядерного оружия. Поэтому до полного уничтожения ядерного оружия необходимо срочно принять дополнительные меры по уменьшению риска. Государства, обладающие ядерным оружием, и их союзники несут особую ответственность в этом отношении. Все остальные члены международного сообщества заинтересованы в том, чтобы они приняли указанные меры.

² Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, Заключительный документ [NPT/CONF.2010/50 (Vol. I)], Выводы и рекомендации в отношении последующих действий, разд. I A). п. v. (стр. 22).

³ Более подробный обзор рисков применения ядерного оружия и влияющих на них факторов см. в докладе совещания экспертов 2020 года по гуманитарным последствиям и рискам применения ядерного оружия (ссылка на который приведена в сноске 1 выше), раздел III.

16. Такие меры хорошо известны и включают в себя принятие недвусмысленных обязательств никогда не применять ядерное оружие первыми; выведение ядерного оружия из состояния высокой оперативной готовности; предварительное уведомление о проведении военных учений, которые могут включать пуски ракет или других средств, имеющих отношение к ядерному оружию; восстановление совместных центров раннего предупреждения для прояснения в режиме реального времени неожиданных и потенциально дестабилизирующих событий; шаги по постепенному уменьшению роли ядерного оружия в политике безопасности.

17. В то же время уменьшение ядерного риска не может заменить собой выполнение правовых обязательств государств по достижению ядерного разоружения, в частности статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, согласно которой «каждый Участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем»⁴. Единственный способ гарантировать, что ядерное оружие никогда не будет применено вновь, заключается в его полном запрещении и ликвидации.

Рекомендации для десятой обзорной конференции

18. Государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия должны использовать десятую обзорную конференцию, чтобы встать на курс отказа от угроз применения и от модернизации ядерных арсеналов, обеспечения полного выполнения обязательств, взятых ими на обзорной конференции 2010 года, и предыдущих обязательств по сокращению ядерных вооружений, уменьшению рисков и принятию других эффективных мер ядерного разоружения, в отношении которых пока достигнут незначительный прогресс.

19. МККК призывает государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия воспользоваться возможностью, обеспечиваемой десятой обзорной конференцией, чтобы:

а) напомнить о глубокой обеспокоенности по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и вновь подтвердить необходимость соблюдения всеми государствами в любых обстоятельствах применимых в этом отношении норм международного права, в том числе международного гуманитарного права;

б) заявить, что в интересах самого выживания человечества необходимо добиться того, чтобы ядерное оружие никогда и ни при каких обстоятельствах не было применено вновь;

в) вновь заявить, что дальнейшее существование ядерного оружия представляет собой самую серьезную угрозу для человечества и что единственной абсолютной гарантией против применения или угрозы применения ядерного оружия является его полная ликвидация;

г) призвать все государства, обладающие ядерным оружием, и государства, которые полагаются на ядерное оружие в своей политике безопасности, срочно принять все необходимые меры по уменьшению ядерного риска, включая меры по уменьшению роли ядерного оружия в своих военных доктринах, предпринять срочные шаги по выводу ядерного оружия из состояния высокой

⁴ См. также Международный Суд, «Консультативное заключение относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения», 8 июля 1996 года, пп. 99–101.

оперативной готовности и усилия по эффективному выполнению всех других соответствующих обязательств, принятых в рамках плана действий 2010 года;

е) изучить взаимодополняемость с Договором о запрещении ядерного оружия и обеспечиваемые им возможности, в частности в отношении помощи жертвам применения или испытания ядерного оружия, а также в отношении восстановления природной среды, пострадавшей в результате такого применения или испытания;

ф) принять обязательства относительно расширения информирования общественности о рисках и катастрофических последствиях любого ядерного взрыва, в том числе по линии просвещения по вопросам разоружения и работы международных организаций и организаций гражданского общества.
