



## 第 2576(2021)号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2576(2021)号决议提交。该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了与伊拉克有关的重要事态发展,并介绍了自 2022 年 2 月 10 日提交上一次报告(S/2022/103)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团团长 2022 年 2 月 24 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

#### 二. 主要政治事态发展概述

##### A. 政治局势

2. 在本报告所述期间,伊拉克组建政府的进程仍然陷入僵局。2022 年 3 月 1 日,联邦最高法院裁定,国民议会议长 2 月 8 日作出的暂时重新开放总统提名的决定“无效”。在最高法院于 2 月 6 日暂停一名库尔德民主党候选人的候选资格(随后于 2 月 13 日对暂停予以确认)之后,以及由于国民议会定于 2 月 7 日举行的投票选举总统会议未达到法定人数,重新开始了提名。最高法院裁定,只有国民议会才能决定重启总统提名,而其主席团无权作出这一决定。因此,议员们在 3 月 5 日利用这次会议投票重新开始提名,而不是按照国民议会的原定安排在当天投票选举共和国新总统。随后,总统选举定于 3 月 26 日举行。

3. 在 3 月 1 日的部长会议的一次会议上,穆斯塔法·卡迪米总理指出,伊拉克正在经历“敏感的情况”,并呼吁各派政治力量组成一个“强有力和有效的政府”,为伊拉克人民提供服务,支持经济增长。3 月 6 日,巴尔哈姆·萨利赫总统在会见教育专业人员时呼吁所有各方遵守《宪法》,指出新的议会和政府将面临许多任务,并强调迫切需要“通过[……]一个新的政治和社会契约确立善政”。



4. 与此同时，各政党继续就政府组建进程进行协商。2月27日，国民议会议长办公室表示，萨德尔集团、主权联盟(一个代表决心联盟和进步联盟的逊尼派团体)和库尔德斯坦民主党的代表在巴格达举行了会议。库尔德斯坦民主党表示，与会者讨论了伊拉克最新的政治动态，包括他们对库尔德斯坦民主党总统候选人的支持。议长办公室表示，代表们已于3月6日再次会晤。

5. 2022年3月10日，萨德尔集团领导人穆克塔达·萨德尔的办公室宣布，他已致电法治国家联盟领导人努里·马利基。此外，萨德尔先生还分别与主权联盟和库尔德斯坦民主党领导人进行了电话交谈，“讨论了与伊拉克当前局势有关的一些重要问题”。3月10日，总统在社交媒体上赞扬了“克服宪法受到阻挠状态的政治倡议”。他还强调了他有责任“支持国家努力满足宪法规定，并着手组建一个有能力的政府”。总理发表声明指出，“民主选举进程中产生的国家层面的各种力量、政党和人物”必须担负起保护“国家道路”的责任，“结束政治僵局和组建一个履行义务的政府[……]”。

6. 3月12日，媒体报道称，萨德尔先生主持了一次与主权联盟领导人和什叶派政治协调框架代表的会议。会议结束后，主权联盟领导人哈米斯·汉贾尔发表声明，感谢萨德尔先生提出的倡议，强调全国对话的重要性，并希望这次会议能促成组建一个“强有力的政府”。在随后的社交媒体帖文中，萨德尔先生再次呼吁建立一个“全国多数派政府”。3月13日，协调框架表示，它已开会讨论继续进行必要的政治对话，以便就组建“一个为国民服务的政府”达成共识，“维护最大的社会组成部分和其他受尊重组成部分的权利”。

7. 3月23日，萨德尔派集团宣布成立拯救祖国联盟，由萨德尔派集团、主权联盟和库尔德斯坦民主党组成。在巴格达举行的一次新闻发布会上，萨德尔集团声称“拯救祖国联盟”是“最大的议会集团”，并表示该联盟将“努力组建一个全国多数派政府”，以期“摆脱使用武力”。

8. 同日，努里·马利基在接受电视采访时声称，协调框架是最大的集团，但“没有第二个党”就不会组建政府。他还预测，选举总统的议会会议将达不到法定人数。3月24日，协调框架承诺继续与其他各方对话，以“统一[……]愿景，达成[……]共识”。

9. 3月26日，国民议会举行会议，选举共和国总统，但并未达到三分之二的法定人数(329人中的220人)。因此，议长将选举推迟到3月30日，并修订了议会议程，以便能够对《紧急支持粮食安全和发展法》草案进行一读。二读于3月28日举行。

10. 3月30日，国民议会再次未能投票选举新总统，议长宣布未达到必要的法定人数。同日，马利基先生在一份声明中确认了协调框架及其盟友作为“第三担保方”的立场，并表示协调框架将很快发布一份“倡议文件”，提出这一局面的解决办法。萨德尔先生也在当天发表声明，表示拒绝接受“一个基于共识的政府”。

11. 萨德尔先生在3月31日发布消息声称，拯救祖国联盟取得“空前胜利”，一定是“在组建最大[议会]集团方面首先取得成功的一方”，集团并认为其他联盟正

在阻碍政府组建工作。他向被其称之为“第三方阻挠派”的政党提供集团机会，让它们在萨德尔集团参与的情况下谈判组建一个全国多数派政府，并自4月3日起给其40天的期限。4月1日，他在拯救祖国联盟中的合作伙伴发表一份联合声明，对他的举动表示赞赏，并宣布支持该联盟。他们还表示希望，将在“什叶派之家”范围内达成共识，接受萨德尔集团的总理候选人，并商定一个得到主要组成部分支持的政府纲领。

12. 4月1日，协调框架正式宣布了己方的解决政治僵局倡议，并将在与“各派政治力量”对话期间详细介绍这一倡议。集团协调框架在其声明中概述了该倡议的内容，其中包括承诺遵守宪法规定，通过由协调框架和萨德尔集团组成的联合委员会确定总理人选，以及就政府方案等优先事项达成广泛一致。

13. 与此同时，政府事务仍在继续。国民议会在2月28日的会议期间接待了财政部长阿里·阿拉维，他最初被要求于2月19日前往。该部长解释了2020年12月伊拉克第纳尔贬值的原因及其对经济改革的影响。他指出，货币贬值使政府收入增加了23%，并强调伊拉克在2021年减少了40亿美元的外债。他还解释说，2020年以来全球粮食价格上涨等其他因素也导致了伊拉克市场价格上涨。在同一届会议上，议长鼓励议会各集团加快组建国民议会各个委员会。

14. 3月2日，联邦最高法院裁定，总理2020年8月27日颁布的关于组建“腐败和重大犯罪调查委员会”的行政命令“无效”，并下令立即“取消”。法院认为，该命令违反了有关“人的自由和尊严”、三权分立原则和司法独立的宪法规定。此外，该裁决指出，该委员会的成立干扰了廉政委员会的工作，而廉政委员会是作为一个宪法规定的独立反腐机构而成立的。法院3月7日发布的一份说明指出，打击腐败需要“遵守宪法和法律规则，尊重法治，支持宪法和法律授权的所有机构”。此外，法院指出，打击腐败需要政治意愿和称职公正的工作人员。

15. 在商品价格不断上涨的情况下，粮食安全是政府关注的问题。3月6日，总理主持了一次部长和顾问出席的紧急会议，讨论如何确保粮食安全，特别是考虑到乌克兰的冲突。部长们奉命确保食品战略储备和农业生产用水的配额。在3月8日的常会上，部长会议批准了支持弱势群体以及减轻全球价格上涨对国内影响的措施。国家安全委员会随后于3月9日开会讨论这一问题。在这次会议上，总理指示安全部门采取行动打击牟取暴利行为。

16. 2月24日，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼签署法令，将2022年10月1日定为该地区第六次议会选举日期，并通知包括库尔德斯坦地区议会、库尔德斯坦地区政府和伊拉克库尔德斯坦地区独立高级选举委员会在内的有关当局，需要启动选举筹备工作。2月27日，库尔德斯坦地区政府总理马斯鲁尔·巴尔扎尼颁布法令，指示伊拉克库尔德斯坦地区部长会议和所有相关机构与该地区独立高级选举委员会合作，包括为选举提供预算和其他必要援助。

## B. 巴格达与埃尔比勒的关系

17. 2022年2月28日，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区政府总理马斯鲁尔·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区议会议长雷瓦兹·法

伊克和伊拉克库尔德斯坦地区司法委员会主席阿卜杜勒-贾巴尔·阿齐兹·哈桑在埃尔比勒举行会议，讨论联邦最高法院 2 月 15 日的裁决，该裁决裁定伊拉克库尔德斯坦地区的《石油和天然气法》(2007)违宪。在随后发布的一项声明中，伊拉克库尔德斯坦地区总统、库尔德斯坦地区政府总理、库尔德斯坦地区议会议长和伊拉克库尔德斯坦地区司法委员会主席宣布联邦最高法院的裁决是“不可接受的”，“是间接地[……]修正《宪法》”。他们申明，伊拉克库尔德斯坦地区将“用尽一切可用的法律手段”保护其宪法规定的权限和权利。他们还表示，库尔德斯坦地区政府仍然致力于根据《宪法》与联邦政府解决这些问题。

18. 3 月 3 日，在埃尔比勒举行的新闻发布会上，马斯鲁尔·巴尔扎尼总理重申了库尔德斯坦地区政府的立场，即法院的裁决是一个“政治举动”，“严重违反了《伊拉克宪法》”。他声称《石油和天然气法》(2007)符合宪法，并表达了自己的观点，即根据第 110 条规定，“石油和天然气管理不属于联邦政府的专属权力”。他呼吁恢复巴格达和埃尔比勒之间关于收入分享法的谈判。

19. 4 月 11 日，联邦石油部表示，该部与代表库尔德斯坦地区政府的一个代表团在巴格达举行第一次会议。在这次会议之前，库尔德斯坦地区政府在 4 月 6 日表示，代表团将讨论“在《宪法》基础上加强石油和能源领域的协调与合作”。在会后的新闻发布会上，联邦石油部长伊赫桑·阿卜杜勒-贾巴尔·伊斯梅尔表示，库尔德代表团已经离开，将与库尔德斯坦地区政府协商，“以启动新一轮对话和讨论”。代表库尔德斯坦地区政府的代表团团长哈利德·什瓦尼表示，已就制定一个全面解决石油问题的计划提出一些机制。

### C. 安全局势

20. 达伊沙继续进行不对称袭击，主要发生在安巴尔、巴格达、巴比伦、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。从 2022 年 2 月 24 日至 4 月 2 日，有 69 起袭击事件被认为是达伊沙所为，其中大部分是针对安全部队的。伊拉克安全部队继续开展反恐行动，以应对达伊沙的活动。

21. 3 月 13 日，库尔德斯坦地区政府内政部表示，“至少有 12 枚弹道导弹”的目标是位于“埃尔比勒美国新领事馆大院周围”的“平民居住区”。报告指出，造成了物质损失，一名平民“受轻伤”，并已开始调查。同日晚些时候，伊朗伊斯兰共和国伊斯兰革命卫队声称对这次袭击负责，并表示其“精确制导导弹”的“袭击目标”是以色列在埃尔比勒的一个“战略中心”。伊拉克总统、总理和国民议会议长、伊拉克库尔德斯坦地区总统和总理以及其他官员谴责了这次袭击。联邦国家安全委员会表示，对伊拉克城市埃尔比勒的袭击“破坏了伊拉克和伊朗之间睦邻友好原则”，违反了国际法和国际准则，并指出，国家安全委员会已要求伊朗伊斯兰共和国作出“坦率和明确的解释”，并正在等待“伊朗政治领导人”表示反对这一“侵略行为”。同样在 3 月 13 日，外交部召见了伊朗伊斯兰共和国大使，并向他告知伊拉克政府对这次袭击的抗议。3 月 14 日，总理办公室宣布，总理已指示成立一个隶属国家安全顾问办公室的调查委员会。3 月 15 日，国民议会还宣布成立一个议会实况调查委员会，对这次袭击事件进行调查。调查委员会当天前往埃尔比勒。3 月 17 日，库尔德斯坦地区政府内政部长雷巴尔·艾哈迈德·哈利德在

巴格达向委员会通报情况。根据国民议会分布的一份声明，他表示，在伊拉克库尔德斯坦地区没有以色列情报人员，袭击目标是一名库尔德商人的家。

22. 2月24日至4月2日，据报在安巴尔、济加尔、穆萨纳、卡迪西亚和萨拉赫丁发生了13起袭击事件，袭击目标是为国际打击达伊沙联盟运送物资的伊拉克承包公司的卡车。没有人员伤亡的报告，也没有人声称对此事负责。

23. 3月17日，安全媒体小组表示，4枚火箭弹击中了位于萨拉赫丁省的巴拉德空军基地。没有人员伤亡或损失的报告，也没有人声称对此事负责。

24. 4月6日，安全媒体小组表示，3枚火箭弹落在埃尔比勒省Kawergosk炼油厂附近的一个地区。没有人员伤亡或损失的报告，也没有人声称对此事负责。

25. 土耳其国防部表示，在本报告所述期间，正在对伊拉克北部的库尔德工人党目标开展行动。

#### D. 区域和国际事态发展

26. 伊拉克继续就安全、贸易、能源、水资源和环境挑战等一系列问题与国际社会进行接触。

27. 2022年2月26日，国民议会议长穆罕默德·哈布希在伊斯坦布尔会见了土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安。议长办公室表示，重点讨论了包括经济和贸易事项在内所有领域的双边合作与协调、为伊拉克公民申办签证提供便利以及支持伊拉克打击恐怖主义的努力。此外，议长办公室表示，埃尔多安先生明确表示支持伊拉克及其“宪政机构”。

28. 穆斯塔法·卡迪米总理于3月25日前往约旦，在那里会见了国王阿卜杜拉二世。总理办公室表示，讨论的主题包括双边关系、“全球经济危机和应对其影响的方法”。同日，总理还参加了与阿卜杜拉二世国王、埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西、阿布扎比王储谢赫穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬和沙特阿拉伯国务大臣图尔基·本·穆罕默德·沙特的一次会议。除其他问题外，会议重点讨论了“加强阿拉伯联合行动(……)、减轻经济危机对粮食安全和能源部门的影响等”。

29. 据阿拉伯叙利亚共和国总理办公室称，3月2日，伊拉克总理穆斯塔法·卡迪米与阿拉伯叙利亚共和国总理侯赛因·阿拉尔努斯进行了交谈，讨论了在农业、工业、服务、经济、贸易、能源和水资源部门等领域加强双边合作的途径。同日，叙利亚总统办公室表示，阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德接见了人民动员委员会主席法利赫·法耶兹。据叙利亚总统办公室称，他们讨论了双边合作，特别是在边境管制和打击边境地区恐怖组织方面的合作。

30. 3月13日，总理还与美国国务卿安东尼·布林肯进行了交谈。据总理办公室称，他们讨论了双边、区域和国际事态发展。布林肯先生当天还与库尔德斯坦地区政府总理进行了交谈。3月30日，伊拉克库尔德斯坦地区总统表示，他收到了

美国总统约瑟夫·拜登的一封信，拜登先生在信中“谴责了最近的这次导弹袭击”，并表明“他的行政当局继续致力于伊拉克和库尔德斯坦地区的长期稳定”。

31. 2月27日，欧洲联盟选举观察团首席观察员维奥拉·冯·克拉蒙在巴格达举行的记者招待会上介绍了观察团的最后报告，并与总统和其他官员举行会晤。

32. 伊朗伊斯兰共和国副总统兼烈士和退伍军人事务基金会负责人赛义德·阿米尔·侯赛因·加齐扎德·哈希米于3月1日和2日访问巴格达，分别会见了伊拉克总统、总理、国民议会议长、最高司法委员会主席、法伊克·扎伊丹和伊拉克烈士基金会负责人。讨论的议题包括加强双边关系，包括投资联系。

33. 3月6日至9日，美国负责伊朗和伊拉克事务的助理国务卿帮办詹妮弗·加维托访问了伊拉克。她分别与总理、国民议会议长、外交部长和国家安全顾问在巴格达会晤。会议的议程项目包括发展巴格达和华盛顿特区之间合作的方法以及伊拉克的政治局势。她于3月9日前往埃尔比勒，在那里分别受到伊拉克库尔德斯坦地区总统、库尔德斯坦地区政府总理和库尔德斯坦民主党主席的接见。除其他问题外，双方讨论了双边合作和继续关注打击达伊沙斗争的重要性。

34. 3月29日，卢森堡外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩在巴格达分别与伊拉克总统、总理、国民议会议长和外交部长举行会晤。3月30日，他还在埃尔比勒分别会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统、库尔德斯坦地区政府外交部长和库尔德斯坦民主党主席。议程项目包括加强双边关系以及伊拉克和该区域的政治局势。

35. 3月5日至7日，在联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际移民组织(移民组织)、联合国开发计划署(开发署)和世界粮食计划署(粮食署)的支持下，水资源部主办了主题为“水资源与气候变化”的第二届巴格达国际水会议。计划部长哈立德·巴蒂勒·纳吉姆代表总理发表讲话，着重指出伊拉克面临的威胁，强调水资源管理的重要性，并呼吁进行区域协调。他还表示，已成立一个委员会来监督应对气候变化国家战略“绿皮书”的编写工作。会议讨论了与水资源管理、气候变化和水资源短缺以及跨界水域有关的议题。除其他议题外，会后发布的建议强调了水资源综合管理、流域一级合作以及减缓和适应气候变化的方法的必要性。

36. 伊拉克外交部长参加了3月9日举行的阿拉伯国家联盟理事会第157届常会。同日，他与埃及和约旦的外交部长举行了三方会议，以审视各领域的合作、协调和整合。他还出席了3月22日在伊斯兰堡举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十八届会议，参加了3月26日和27日举办的多哈论坛。此外，他于4月4日和5日作为阿拉伯国家联盟理事会成立的乌克兰危机问题阿拉伯部长级联络小组的成员前往莫斯科和沙。此外，他于4月4日和5日作为阿拉伯国家联盟理事会成立的乌克兰危机问题阿拉伯部长级联络小组的成员前往莫斯科和沙。

37. 伊拉克还参加了2月28日至3月2日在内罗毕举行的联合国环境规划署(环境署)联合国环境大会第五届会议。外交部指出，伊拉克代表团与参与国举行了几次双边会议，以“协调立场”，并与环境署官员举行了几次双边会议，介绍伊拉克为解决环境挑战、“振兴两河流域”和应对气候变化而采取的措施。此外，水资源部长和其他官员出席了3月21日至26日在达喀尔举行的第九届世界水论坛。

### 三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

#### A. 政治活动

38. 秘书长特别代表继续在选举后对话中提供斡旋，会见了各政党领导人和选举利益攸关方，包括伊拉克库尔德斯坦地区的领导人。她强调，必须有紧迫感，因此需要所有政治行为体努力及时组建政府，以应对伊拉克面临的紧迫挑战。

39. 特别代表还继续为联邦政府和库尔德斯坦地区政府提供斡旋，以解决悬而未决的问题，同时强调对话必须制度化，本着真诚合作的精神达成共同商定的解决方案。

40. 特别代表在一份声明中强烈谴责 3 月 13 日在埃尔比勒发生的袭击事件，呼吁伊拉克人团结一致，反对任何侵犯伊拉克主权和领土完整的行为。

41. 特别代表在 2 月访问了伊拉克沼泽地和古城乌尔之后强调，各政治派别必须带着主人翁意识共同应对水资源短缺目前带来的种种危险。她将水土盐碱化、荒漠化和可耕地的消失描述为关乎生存的环境问题，并指出了与此相关的风险，如贫困、流离失所、不稳定和冲突的可能性。

42. 与此同时，负责政治事务秘书长副特别代表就选举后阶段的妇女参政问题和性别暴力问题与伊拉克利益攸关方进行了接触。2022 年 3 月 7 日，她发布了 2021 年大选的性别平等分析报告。副特别代表谈到伊拉克妇女候选人在议会中获得的席位超过宪法规定的配额这一重大成就，这表明她们有能力凭自己的实力获胜。她鼓励各政党在下一届政府中反映这一佳绩，任命妇女担任高级职位。

43. 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日，副特别代表在埃尔比勒和苏莱曼尼亚与伊拉克库尔德斯坦地区各政党举行了一系列会议，讨论与定于 2022 年 10 月 1 日在该地区举行的库尔德工人党选举有关的关键问题和挑战。

#### B. 选举援助

44. 在本报告所述期间，联伊援助团和独立高级选举委员会的工作重点是审查 2021 年国民议会选举，得出经验教训，并就改进今后选举的程序和能力提出建议。在此背景下，3 月 27 日至 30 日，联伊援助团和选举委员会在苏莱曼尼亚联合举办了一次“经验教训”研讨会，会上介绍了关于各种选举专题的筹备讲习班所取得的成果。其中包括就进一步发展选举委员会规划和组织未来选举活动的的能力提出的建议。研讨会还审查了促进妇女参与选举进程的良好做法，联伊援助团和选举委员会都强调必须定期更新关于选民、候选人和选举官员的性别数据和按性别分列的数据。

45. 3 月 23 日，联伊援助团开始每月与选举司法小组举行会议，反思 2021 年国民议会选举期间的选举投诉和上诉管理问题，并讨论关于加强现有制度以解决伊拉克选举争议的建议。

46. 从 2022 年 2 月 28 日起，联伊援助团协助选举委员会在所有 18 个省的选举办公室工作人员设立重点小组。这些讨论是在联伊援助团支持下在外地一级开展的一系列能力发展活动中的第一波活动，涉及的专题包括选举法律框架、行动、后勤、培训和程序、选举安全、传播、公共外联以及与选举利益攸关方的接触。

47. 联伊援助团与联合国项目事务署(项目署)和开发署协调，向捐助方提供了关于选举援助项目执行情况的最新资料。联伊援助团和项目署为“支持 10 月 10 日选举”项目的选举监督和战略传播部分编写了最后报告，并与项目捐助方分享。3 月 1 日，联伊援助团和开发署向捐助方提供了题为“支持伊拉克选举进程”的项目的季度综述报告。

### C. 人权及法治动态和活动

48. 1 月 1 日至 3 月 31 日，联伊援助团记录了 49 起事件，这些事件造成至少 69 名平民伤亡(37 人死亡，包括 11 名男童和 2 名女童；32 人受伤，包括 6 名男童、3 名女童和 2 名妇女)。半数以上的伤亡是未爆弹药造成的，而且尚不知是何人所为。其余伤亡主要是达伊沙造成的。

49. 3 月 8 日，人权事务委员会完成了对伊拉克关于《公民及政治权利国际公约》条款执行情况的第六次定期报告的审查。3 月 30 日，委员会公布了关于伊拉克的调查结果，对委员会与缔约国高级别代表团进行的建设性对话表示赞赏。调查结果表明缔约国采取了积极步骤，也指出了委员会对执行《公约》的主要关切和建议。

50. 3 月，联伊援助团为纪念国际妇女节，组织了三次战略圆桌讨论会，共有 54 人参加(31 名女性和 23 名男性)，其中包括来自八个不同省份的环境局政府代表、捍卫人权人士和民间社会代表。与会者介绍了为提高对性别平等以及对妇女在减轻气候变化影响方面的领导作用的认识所采取的社区举措，并提出了宣传备选方案，以在应对气候变化影响方面加强和提高认识。

51. 为纪念 3 月 21 日消除种族歧视国际日，联伊援助团与伊拉克人权事务高级委员会在巴士拉联合主办了一次活动，来自伊拉克各少数族裔社区的 18 名少数族裔代表(7 名女性和 11 名男性)以及非裔伊拉克人、少数族裔人权网络和民间社会活跃人士参加了这次活动。活动上放映了四部关于少数族裔权利的伊拉克短片，随后就此展开讨论。

52. 3 月 6 日至 8 日，联伊援助团和反恐怖主义办公室与政府官员举办了培训师培训讲习班，在将人权纳入反恐行动的主流方面向伊拉克政府提供的第三阶段技术援助到此结束。3 月 9 日和 10 日又举办了一次讲习班，以向参与反恐行动的执法人员推广合规和基于人权的做法。

53. 3 月 22 日，联伊援助团和伊拉克社交媒体网络举行了一次伊拉克主管部门、私营公司和民间社会代表参加的圆桌讨论会，就此完成了数字安全和人权联合项目的执行工作。讨论的主要内容是数据安全、在线保护、隐私和信息的获取，同时讨论也概述了加强在网络空间的权利、特别是表达自由方面采取的措施。



54. 3月1日, 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组讨论了关于伊拉克境内的儿童与武装冲突问题的报告(S/2022/46)。报告详细介绍了2019年8月至2021年6月期间核实的6起针对253名儿童的严重侵害事件, 这表明侵害儿童事件大幅减少。

#### D. 人道主义援助、稳定和发展

55. 截至2022年3月1日, 伊拉克仍有大约120万名境内流离失所者。其中, 175 029人被安置在伊拉克库尔德斯坦地区所辖的25个营地, 4 677人被安置在尼尼微省的一个营地。联合国及其人道主义伙伴与主要利益攸关方接触, 解决资金短缺问题——该问题在2021年底导致几个营地的服务出现缺口。用于在2022年6月前填补当下服务缺口的资金已落实, 但中长期情景规划工作仍面临挑战。

56. 根据为准备制定《2022年人道主义应对计划》而实施的《2022年人道主义需求概览》, 自2017年针对达伊沙开展的大规模军事行动结束以来, 伊拉克的人道主义局势大有改观。《人道主义应对计划》与伊拉克政府的境内流离失所问题国家计划和《联合国可持续发展合作框架》并行使用, 以期为境内流离失所者和回返者提出持久解决办法。这些机制将用于同伊拉克政府以及稳定和发展行为体合作, 帮助伊拉克实现未来稳定和繁荣。

57. 尽管局势好转, 但人道主义需求仍然巨大。2022年3月27日出台的《2022年人道主义应对计划》旨在为伊拉克9个受冲突影响省份里最弱势的境内流离失所者和回返者提供救生服务和进行方案拟定。根据该计划, 需要4亿美元, 满足991 000人的需求, 并对重要民事证件缺失者和关键救助点居住者予以特别关注。

58. 人道主义供资急剧减少。在这方面, 人道主义协调员的要求是, 伊拉克政府或者在国际供资不足的情况下承担提供服务的责任(其他服务至迟于12月移交), 或者向联合国及其合作伙伴提供资金, 以便维持所需的人道主义服务。该国政府尚未答复。捐助界也支持该国政府更积极地进行财政参与。

59. 与此同时, 联合国与合作伙伴继续援助伊拉克境内流离失所者、回返者和难民。联合国难民事务高级专员公署完成了以现金形式提供的冬季援助。截至3月6日, 逾66 000个难民家庭和45 000个境内流离失所者家庭获得援助。伊拉克移民和流离失所问题部要求扩大尼尼微省吉达1号营地, 至迟于4月从营地再接纳500户家庭。针对这种情况, 移民组织发起协调活动, 为营地扩容。3月3日, 伊拉克政府批准82户家庭从吉达1号营地返回安巴尔, 但返回日期当时还有待确认。与此同时, 移民组织与卫生部协作, 3月1日和6日在代胡克省的难民营发起了冠状病毒病(COVID-19)疫苗接种专项活动, 并且在安巴尔省、巴格达省、代胡克省、埃尔比勒省、基尔库克和尼尼微省继续开展COVID-19疫苗接种活动。

60. 世界卫生组织(世卫组织)继续支持该国政府应对COVID-19大流行。截至3月30日, 约有1 030万人接种了COVID-19疫苗, 几乎占伊拉克人口的四分之一。此外, 世卫组织还继续加强卫生系统, 建设国家防范能力, 以应对潜在的公

共卫生风险。针对伊拉克库尔德斯坦地区的医疗需求，3月初，世卫组织交付了85吨分发给卫生机构的救生药物和医疗用品。

61. 伊拉克是被选定优先开展普遍卫生与防范审查的五个国家之一。3月10日，世卫组织的一个高级别代表团结束了对巴格达和埃尔比勒为期五天的访问，以此完成审查进程。这一举措旨在促进更加有效地开展国家和国际合作，加强卫生安全和应对能力。

62. 2月27日，移民组织与尼尼微省地方当局接触，讨论如何加快发放出生证明和血缘关系证明。移民组织法律方案代表成功地倡导通过伊拉克法医局设立一些委员会，这些委员会将前往尼尼微不同地区，协助开展与证件发放有关的核查进程。3月28日，内政部公民身份、护照和居留事务局宣布成立一个委员会，向流离失所家庭推广和发放国民身份证，优先考虑需要人道关切的情况和老年人。

63. 联合国儿童基金会(儿基会)继续通过收集、分析和利用优质信息和数据，向教育管理信息系统提供技术专门知识和财政支助，以针对具体情况制定政策和方案。该系统已向伊拉克库尔德斯坦地区的6137所学校(100%)推出。仍在继续向伊拉克其他地区推出这一系统。

64. 联合国人口基金(人口基金)协助伊拉克规划部审查和更新国家人口政策。与此同时，人口基金在3月与福尔克·贝纳多特学院合作，为多个省份青年开办培训班，内容包括青年、和平与安全的核心原则以及如何在各自省份执行由青年主导的和平倡议。与联合国人类住区规划署(人居署)合作，于2022年4月修复了尼尼微省的三所青年中心，方便残疾青少年和青年进出。

65. 4月和5月，人口基金还在当地一家非政府组织的配合下，与库尔德斯坦地区政府一道，强化落实对性别暴力行为的强制举报。此外，人口基金还于3月在摩苏尔为性别暴力的妇女幸存者开设一站式援助中心。

66. 联合国儿童基金会(儿基会)继续作出努力，以期与世卫组织和所有省份的合作伙伴协调，通过加强伊拉克各地医疗卫生机构和学校的气候适应能力，建立具有气候适应能力的水、环境卫生和个人卫生系统。在巴士拉，儿基会与私营部门合作伙伴一道，继续坚持开展活动，支持为青年创造“绿色就业岗位”，协助在学校提供清洁能源以及在医疗卫生设施提供安全收集和处置医疗废物的手段。

67. 在报告所述期间，乌克兰冲突严重影响了全球供应链，对粮食价格和小麦进口造成了负面影响，给伊拉克的粮食安全带来威胁。在这方面，粮食署注意到，伊拉克的植物油平均价格在3月前两个星期上扬16%，同期全国小麦面粉平均价格提高9%。小麦面粉价格按年同比增长26%。联合国国家工作队继续监测这一情况，并相应调整业务活动。2月28日至3月6日，粮农组织向卡尔巴拉省和纳杰夫省2000个水牛养殖户和伊拉克沼泽地5000名其他农民提供饲料补充剂，在饲料价格上涨后改善牲畜的营养。

68. 粮食署题为“粮食援助换资产”的适应力建设方案于2021年4月启动，并继续在安巴尔省、巴士拉省、济加尔省、尼尼微省和萨拉赫丁省执行。粮食署与

伊拉克政府和联合国合作伙伴一道，努力向小农户提供协助，以通过利用太阳能技术和包括滴灌系统在内的气候智能型农业技术，使用和管理水资源。在本报告所述期间，通过“粮食援助换资产”方案向超过 100 000 人提供直接支持，向近 290 000 人提供间接支持。与此同时，粮农组织继续努力提高农村社区弱势家庭的气候适应能力，包括通过强调灌溉系统效率来改善农业用水情况。

69. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人口基金和联伊援助团与伊拉克库尔德斯坦地区妇女发展高级理事会合作，举行主题为“今天实现性别平等，明天走向可持续发展”的仪式，庆祝国际妇女节。库尔德斯坦地区政府总理、政府官员、外交人员和民间社会代表出席。总理再次表示致力于打击暴力侵害妇女行为、保护妇女权利、增加担任领导职务的妇女数量。

70. 2月24日，国际贸易中心开始为具体部门的贸易战略提供技术和咨询支助，并于3月6日至16日与伊拉克加入世界贸易组织全国委员会共同主办多个讲习班。与此同时，3月1日，联合国贸易和发展会议启动了为期七年的政府出资项目，以实现伊拉克海关服务的现代化和自动化。

71. 在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)实施的“重振摩苏尔精神”倡议下，继续修复 100 座文化遗产级房屋。此外，3月24日至27日举办了首次由教科文组织支持开展的“摩苏尔传统音乐节”。还有 24 名来自摩苏尔的音乐人在一个综合音乐培训班结业。来自摩苏尔的 20 名学生也接受了电影制作培训。

72. 3月1日，教科文组织与伊拉克劳工和社会事务部及巴士拉省合作，庆祝 100 名学员(包括两名妇女)从在巴士拉举办的、为期四个月的建筑相关技能培训班毕业。

73. 2月至4月，教科文组织在巴格达与安全部队 14 名高级成员以及国家安全委员会举行了四次会议，讨论记者的行动自由问题。与会者一致认为，有必要改善警察与记者之间的关系，有必要让警察在如何与记者打交道方面接受培训。

74. 在本报告所述期间，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)继续支持伊拉克执法机构开展能力建设活动，以打击非法贩运麻醉药品行为。毒品和犯罪问题办公室还支持进行立法来打击偷运移民行为，并且针对与贩运人口有关的问题开展工作。此外，毒品和犯罪问题办公室与司法部合作，启动了对少年管教所的评估，凭借“少年奋发”项目，预防和打击影响儿童和青少年的暴力极端主义。

75. 地雷行动司在安巴尔省和尼尼微省清理了 49 107 平方米爆炸物污染区，为居民安全回返和土地开发提供支持。在巴士拉，地雷行动司首次依托一个国家组织执行的清理工作，清理了以往冲突遗留下来的 52 700 平方米雷区，以确保居民安全回返，促进农业活动。为促进政府内部在清理爆炸物方面的可持续能力，地雷行动司培训了 11 名警官担任爆炸物处理和简易爆炸装置处理教官，这个课程于 2 月 24 日结束。

76. 联合国国家工作队继续提倡伊拉克政府在为本国公民提供服务(如社会保护改革)和减轻气候变化的影响方面有更强的自主意识。

## 四. 安全和行动问题

### A. 安保安排的最新情况

77. 安全和安保部监测伊拉克各地的事态发展，采取风险管理措施，使联合国能够开展行动。在本报告所述期间，该部继续实施监测活动，调整安保措施和应急计划，与东道国政府当局联络，并传送信息和咨询意见，以保持人员对安全环境变化的认识。

78. 该部平均每天在伊拉克各地为 39 项实地任务提供支持。经评估，风险水平为中度到高度不等。该部继续与东道国政府密切协调，确保为联合国行动提供必要的安全支助，特别是在仍受 COVID-19 封锁措施影响地区的通行和准入授权。

### B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

79. 联伊援助团严格遵守卫生和安全规程，在援助团区域办事处、联合国警卫队营地和巴格达前方支助基地开展建筑项目。

80. 联伊援助团继续支持联合国各基金、方案、专门机构以及促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组执行任务，为其提供办公场所、住宿、航空和电信服务。

81. 联伊援助团与世卫组织和伊拉克卫生部协作，继续面向伊拉克境内联合国人员及家属开展 COVID-19 疫苗接种专项活动。截至 3 月 31 日，援助团已施打了 7 192 剂第一针和第二针 COVID-19 疫苗和 464 剂加强针。到 3 月 31 日，联伊援助团共有 95% 的国际工作人员和 93% 的本国工作人员接种了第一针和第二针疫苗。

## 五. 意见

82. 迅速组建新政府对于应对伊拉克面临的多重挑战至关重要。这将是朝着完成成果导向改革迈出的意义重大的第一步，可以此为全体伊拉克人民实现更可持续的未来奠定基础。

83. 我重申，联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间迫切需要使对话制度化、定期化，以就未决问题达成基于宪法的持久协议。

84. 3 月 13 日在埃尔比勒发生的导弹袭击和其他近期袭击事件是伊拉克正在实现更大稳定的关键而又政治意义的关头发生的。我再次呼吁有关各方保持克制，避免事态升级。我还敦促该国合作伙伴支持其按照主权、领土完整和邻友好关系原则，努力推进区域和平、稳定和安全。

85. 侵犯人权行为(特别是在示威期间)有罪不罚，仍然是一个令人关切的问题。因此，我强烈鼓励进一步努力促进有实质意义的问责，包括确保开展有效、透明的调查和起诉，以结束有罪不罚现象，为受害者及其家人伸张正义。

86. 至关重要的是，应利用议会选举的成果和教训，继续加强选举机构和选举进程。因此，我欢迎独立高级选举委员会努力推进其选举后审查进程。我还欢迎会

员国继续支持正在进行的选举援助活动，特别是联伊援助团-开发署题为“支持伊拉克的选举进程：能力发展阶段”的项目。

87. 根据《2022年人道主义需求概览》，自2017年打击达伊沙大规模军事行动结束以来，伊拉克的人道主义局势已大为改善，但还有大量人道需求。有鉴于此并考虑到伊拉克经济的复苏和目前强劲的石油收入，我鼓励伊拉克政府加紧努力，满足伊拉克人民、包括那些一直依赖国际人道主义支助的人们的基本需求并为其提供保护。我还鼓励当局扩大其在发展合作和筹资方面的协作和自主权，以在全国各地巩固公民与国家之间的社会契约，造福于所有伊拉克人。

88. 鉴于伊拉克是受气候危机影响最严重的五个国家之一，该国政府已将应对这一不断恶化的影响作为优先事项。鉴于在水资源缺乏和盐碱化方面存在特别紧迫的挑战，我敦促所有区域行为体就水资源共享问题进行具有建设性的认真对话。我还呼吁各会员国进一步支持该国政府优先采取气候行动的计划。

89. 我赞扬该国政府不断致力于将伊拉克家庭从阿拉伯叙利亚共和国境内的霍尔营地遣返，但也强调仍然需要进一步遣返还留在那里的大量伊拉克人。

90. 我赞同该国政府关于结束伊拉克境内流离失所现象的目标。联合国恪守承诺，支持该国政府为伊拉克境内所有处境脆弱的流离失所者和回返者提出持久解决方案，包括支持采取社会融合措施。

91. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和在伊拉克的联合国工作人员，感谢他们在非常时期和在具有挑战性的情况下继续致力于执行本组织的任务。我还要衷心感谢我的副特别代表英吉比约格·索尔荣·吉斯拉多蒂尔，感谢她在伊拉克尽职尽责地为联合国服务。