



经济及社会理事会

Distr.: General
20 April 2022
Chinese
Original: English

2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 7(a)

联合国促进国际发展合作的业务活动：
大会和经社理事会政策建议的后续行动

发展协调办公室

联合国可持续发展集团主席的报告

摘要

四年前，会员国商定实行一项团结联合国发展系统，共同致力于推进《2030 年可持续发展议程》的全面改革。尽管全球环境复杂，但有协调的投资的回报是可见的。方案国、捐助国和联合国发展系统成员都肯定改革的价值，并肯定重新焕发活力的驻地协调员系统在领导新一代联合国国家工作队方面的关键作用。2021 年大会对驻地协调员系统的审查也证明了这一积极影响。

2021 年，在各级更强有力的公正领导下，联合国发展系统继续应对冠状病毒病(COVID-19)：92%的东道国政府表示，驻地协调员确保联合国在 2021 年以协调一致方式应对了大流行所产生的卫生、人道主义和社会经济影响。对发展系统应对大流行情况的全系统评价表明，系统改革与方案一致性之间存在明显联系。总体而言，89%的东道国政府报告称，驻地协调员有效领导了联合国国家工作队在 2021 年对国家计划和优先事项的战略支持，而 2019 年改革时这一比例为 79%。秘书处经济和社会事务部还首次对捐助国进行了调查：81%的国家报告称，改革后联合国各实体的合作更加密切。同样，2021 年对国家工作队的首次调查显示，对驻地协调员办公室提供的支持效果，包括战略规划(90%)、传播和宣传(87%)、数据和成果报告(84%)、伙伴关系和资源调动(71%)以及经济转型分析(66%)的反馈总体上是积极的。



本报告概述了发展协调办公室和驻地协调员系统取得的成就及其面临的挑战，并补充了秘书长关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 2022 年报告。本报告是第二年对会员国在大会第 72/279 号决议中提出的关于报告全系统对实现可持续发展目标所作贡献的要求做出回应，并提供了关于从社会经济角度集体应对 COVID-19 的最新情况。根据大会第 76/4 号决议，并通过与会员国协商，本报告提出了有史以来第一个多年度驻地协调员系统成果框架，这将有助于跟踪该系统的影响，同时加强透明度和问责制。

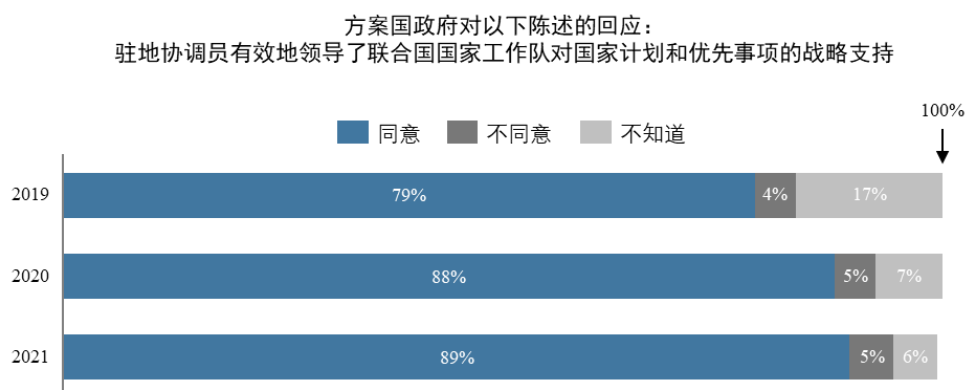
一. 引言

1. 2018 年, 会员国启动了有史以来最雄心勃勃的联合国发展系统改革。驻地协调员在秘书长的领导下, 受权领导联合国国家工作队支持各国落实可持续发展目标, 并得到秘书处内得到加强的发展协调办公室的支持。会员国在 2021 年 9 月对驻地协调员系统进行审查时(见大会第 76/4 号决议), 明确表示支持已经取得的改革成果(见图一)。这也是 2021 年从对方案国政府、驻地协调员、联合国实体以及首次从国家工作队和捐助国进行的调查中收到的压倒性反馈意见。

2. 四年来, 重新焕发活力的驻地协调员系统现已满员运作, 新一代驻地协调员充满活力、构成多样, 已经证明其价值, 可确保在发展中国家在全球动荡加剧的背景下继续应对疫情影响时, 联合国提供及时、一致和有效的支持。

图一

驻地协调员对联合国国家工作队的领导



资料来源: 经济和社会事务部对方案国政府的调查, 2021 年。

3. 针对驻地协调员系统审查, 并根据发展方面业务活动四年度全面政策审查, 在驻地协调员系统内加大了工作力度, 以加强驻地协调员的领导力, 深化推动综合办法的工具和平台, 并更清楚地说明所取得的成果。截至 2022 年 3 月, 所有驻地协调员中有一半是首次任职, 他们代表着新思维和新的工作方式, 充满改革精神。通过对管理和问责框架进行审定, 双重报告模式得以进一步巩固, 这是驻地协调员系统有效运作的核心。

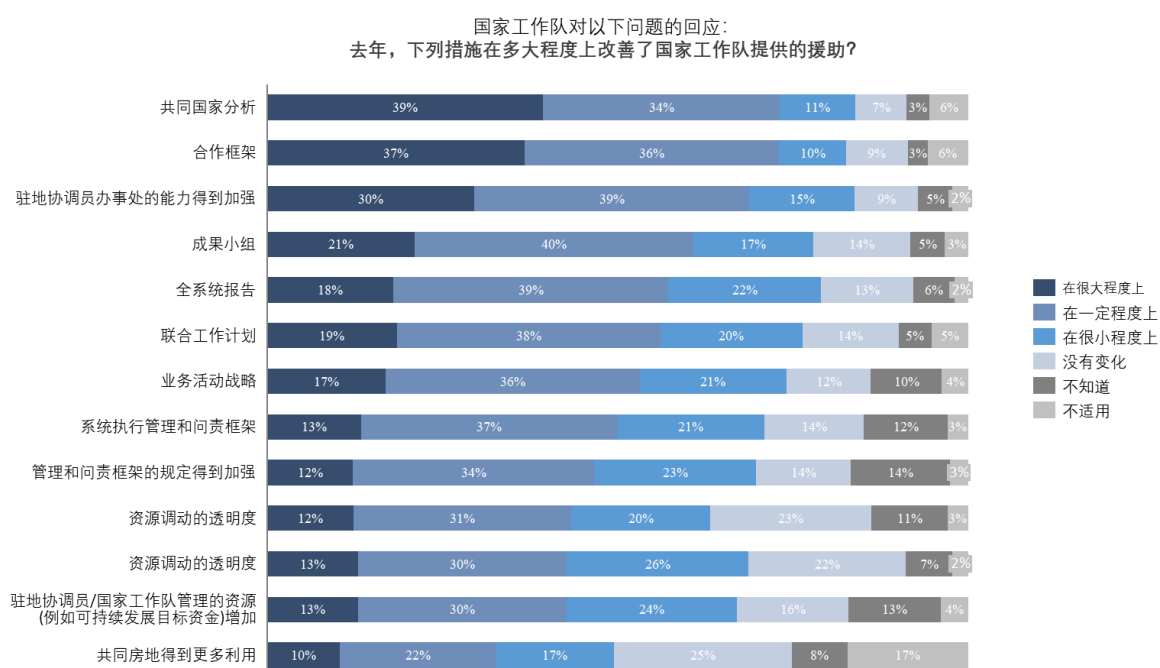
4. 在整个 COVID-19 大流行期间, 驻地协调员系统继续充当第一道防线, 在小型工作队的支持下, 指导联合国发展系统的集体努力, 动员全系统进行应对, 保护、支持民众和国家并为其提供服务。驻地协调员协助联合国支持疫苗的公平分配和获取, 同时打击关于疫苗的虚假信息。由于发展协调办公室对职业健康和安全措施提供了支持, 联合国各实体和合作伙伴得以留下来并提供服务。对迅速应对危机而言, 以实现可持续发展目标为指针, 加强协调也是至关重要的。驻地协调员系统在阿富汗、布基纳法索、刚果民主共和国、海地和马里更好地利用了联合国发展系统和包括国际金融机构在内的其他可持续发展伙伴的全部专门知识。

驻巴巴多斯多国办事处驻地协调员及其新的国家协调干事在飓风季节到来之前加强了联合国国家工作队为复原所做努力，同时在 2021 年圣文森特和格林纳丁斯火山爆发后帮助防止 COVID-19 的传播。

5. 联合国发展系统的反应更加全面有效。新一代共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》正在推动联合国国家工作队在驻地协调员的领导下加强联合规划和方案拟订工作，以跨部门方式更好地利用全系统的专门知识，帮助各国应对与可持续发展目标有关的相互关联的复杂挑战。截至 2022 年 1 月，52% 的国家工作队以新的合作框架取代了以前的联合国发展援助框架，越来越多地针对国情和国家优先事项进行协调一致的集体方案拟订。¹ 截至 2022 年，通过为不断变化的发展背景下的适应性方案对策制定灵活的联合工作规划工具，所有 COVID-19 社会经济应对计划都将被纳入合作框架或发展援助框架。在方案国政府中，96% 的政府表示，合作框架提升了联合国应对措施与国家优先事项和可持续发展目标进展的一致性，比 2019 年增加了 7 个百分点。² 一项新的调查发现，国家工作队认为各种工具提供了更好的支助并加强了方案一致性(见图二)。³

图二

改善联合国发展系统提供的援助的工具和措施



资料来源：经济和社会事务部对联合国国家工作队的调查，2021 年。

¹ 联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

² 经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

³ 经济和社会事务部对联合国国家工作队的调查，2021 年。

6. 各级驻地协调员系统，包括发展协调办公室及其在五个区域的工作队，也支持各国提高在 2021 年全球峰会上就可持续发展目标关键优先事项提出的更加宏大的目标和做出的承诺。在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议之前和之后，驻地协调员办公室进行的分析、驻地协调员进行的召集和宣传以及发展协调办公室对区域和跨区域协作提供的支持，促进了气候变化和能源转型伙伴关系和解决方案。148 个国家的驻地协调员在联合国粮食体系峰会之前为国家对话召集人提供了支持，将小农、妇女、青年和土著人民、学术界和私营部门等一系列利益攸关方以及所有联合国实体聚集在一起，为 110 个国家可持续粮食体系路径提供信息。

7. 驻地协调员系统加强了对充分透明和追责的承诺，同时提高了效率。2021 年，几乎所有(99%)联合国国家工作队都向各国政府提交了成果报告。目前有 132 个国家工作队网站，涵盖超过 22 种语文。应会员国在审查驻地协调员系统时提出的要求，通过与会员国协商，首次制定了驻地协调员系统多年度成果框架(见附件二)。本报告还按照大会第 72/279 号决议的规定，报告了全系统对实现可持续发展目标的贡献，包括通过联合国 COVID-19 应对工作取得的最新成果，⁴ 这是第二年这样做。

8. 驻地协调员系统继续推动联合国发展系统改革，包括支持更新区域架构和加强多国办事处，并推进效率议程；2021 年，所有业务活动战略均在秘书长 12 月 31 日设定的最后期限前推出。

9. 作为联合国可持续发展集团主席，我一如既往地致力于确保驻地协调员系统继续吸引和留住最优秀的人才，有效指导新一代联合国国家工作队开展工作，并全力支持整个联合国发展系统响应《2030 年议程》的宏伟目标。正如会员国在大会关于审查驻地协调员系统的第 76/4 号决议中所承诺的那样，为驻地协调员系统提供足额资金对我们取得成功至关重要。拜托会员国在这方面发挥领导作用。

二. 发挥领导力，取得可持续发展成果：建设驻地协调员系统的能力，落实可持续发展目标并应对冠状病毒病

A. 驻地协调员系统发挥领导力，提升国家工作队为可持续发展目标提供的支持

驻地协调员

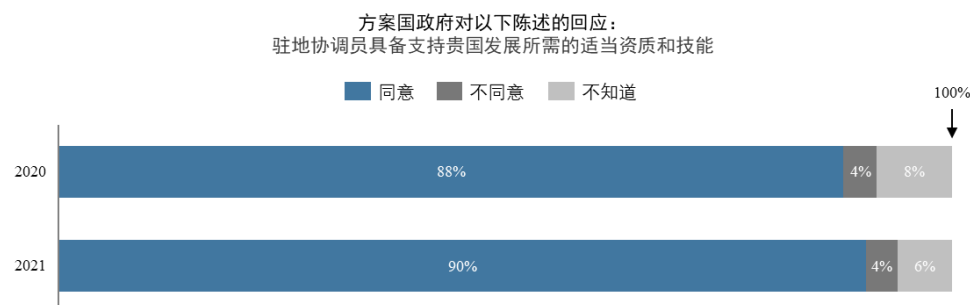
10. 确保驻地协调员具备必要的技能和知识，以有效地按照授权发挥公正的战略领导作用，是大会审查驻地协调员系统的一个中心目标。2021 年，发展协调办公室扩大了旨在招聘、管理、培训和留住最优秀人才的计划，以吸引来自联合国内

⁴ 见“衡量联合国对可持续发展目标的贡献：联合国通过对新冠肺炎采取社会经济对策等方式对推进可持续发展目标的贡献的主要成果”，可查阅 <https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org/ecosoc/files/files/en/qcpr/2022/2022-UNSDG-Chair-Report-Annex3-System-Wide-results-Advanced-unedited-version.pdf>。

外、对在不同背景下管理复杂、相互关联的挑战有更深刻理解的有经验的人员。在方案国政府中，2021 年有 90% 的国家政府认为驻地协调员具备支持本国发展需求的适当资质和技能，而 2020 年这一比例为 88% (见图三)。

图三

驻地协调员的资质和技能

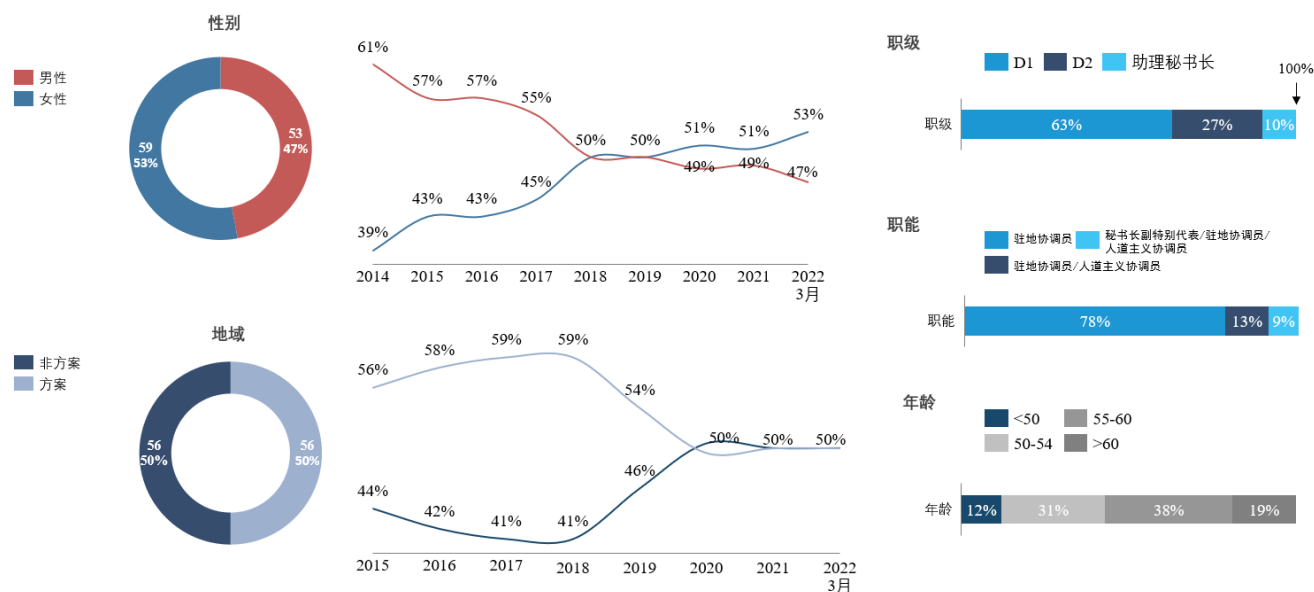


资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

11. 2021 年，确定了 36 个驻地协调员员额的人选，其中包括新设的北太平洋多国办事处有史以来第一位驻地协调员，以及在综合特派团担任秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的 3 个职位的人选。性别均衡继续改善，地域均衡保持稳定：2022 年 3 月，驻地协调员中 53% 为女性(2019 年为 50%)，50% 来自方案国(2019 年为 46%)，代表 57 个国家(与 2019 年相同)(见图四)。⁵

图四

驻地协调员征聘状态



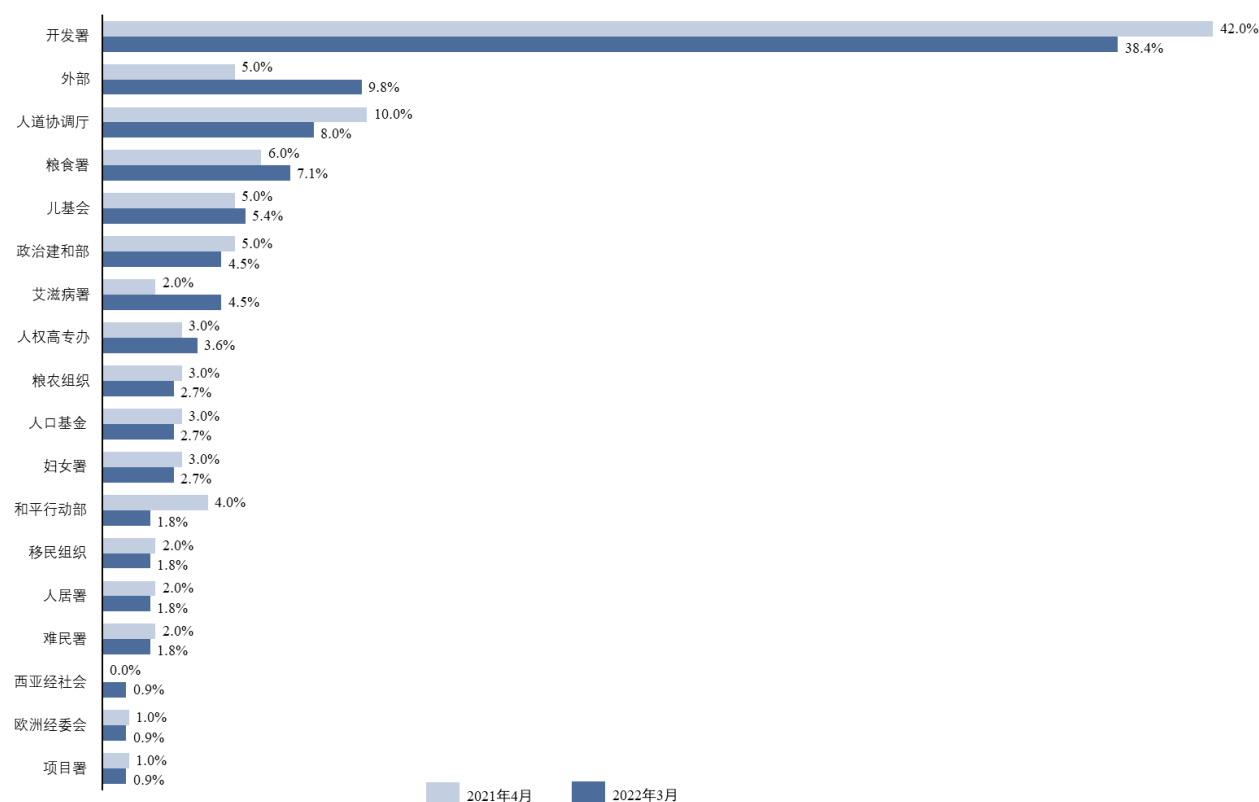
资料来源：发展协调办公室，2022 年 3 月。

⁵ 有关实时数据，见 https://data.uninfo.org/Home/_LBRCStatistics。

12. 驻地协调员的背景和机构来源的多样性继续改善，来自联合国系统以外的候选人有所增加(见图五)。目前，驻地协调员来自 18 个联合国实体(2019 年为 16 个)，9 名为外部候选人(2019 年为两名)。

图五

按所属联合国实体分列的驻地协调员的情况

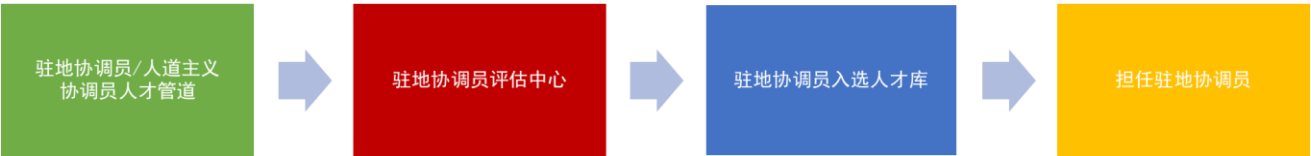


资料来源：发展协调办公室，2022 年 4 月。

缩略语：和平行动部，秘书处和平行动部；政治建和部，秘书处政治和建设和平事务部；欧洲经委会：欧洲经济委员会；西亚经社会：西亚经济社会委员会；粮农组织，联合国粮食及农业组织；移民组织，国际移民组织；人道协调厅，秘书处人道主义事务协调厅；人权高专办：联合国人权事务高级专员办事处；艾滋病署，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；开发署，联合国开发计划署；人口基金，联合国人口基金；人居署，联合国人类住区规划署；难民署，联合国难民事务高级专员办事处；儿基会，联合国儿童基金会；项目署，联合国项目事务署；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署，世界粮食计划署。

13. 发展协调办公室和人道主义事务协调厅共同启动了一个新的人才管道，以物色和酝酿范围广泛、多样化的高素质驻地协调员和人道主义协调员候选人选。第一次报名活动有来自 28 个联合国实体、50 个不同国籍的 98 名候选人入选，其中 34%来自联合国外部，53%为妇女。正在支持入选者获取有效领导联合国国家工作队所需的知识、能力和经验。只有已经准备就绪的人才会获得推荐进入驻地协调员评估中心，这是进入驻地协调员入选人才库和随后申请驻地协调员职位的先决条件(见图六)。

图六
驻地协调员/人道主义协调员甄选程序



14. 驻地协调员的持续学习力和领导力发展仍然处于优先地位。2021 年，发展协调办公室为即将上任的驻地协调员(2021 年共 29 名)提供了持续指导、辅导和同行讨论的机会，并为所有驻地协调员提供了政策和培训支持，特别是在 COVID-19 大流行应对、气候变化、生物多样性、污染、经济转型、可持续发展目标筹资以及跨机构合作和伙伴关系，包括与国际金融机构的合作和伙伴关系等方面。

15. 业绩管理也得到进一步改善，将于 2022 年推出一个完全符合作为联合国发展系统重新定位核心的双重报告模式的新系统。秘书长根据多个来源的反馈，包括国家工作队成员和联合国可持续发展集团区域主任和合作伙伴的反馈，对驻地协调员进行评价。驻地协调员则评价国家工作队成员对共同成果的贡献。然而，后者仍具挑战性，因为只有 13 个可持续发展实体协助驻地协调员对各自的考评进程提供材料，⁶ 而这是管理和问责框架中规定的要求。

16. 最后，扩大驻地协调员的职业发展机会对于吸引和留住最佳人才仍然至关重要。2021 年，发展协调办公室继续为驻地协调员提供职业指导，并开始探索加强驻地协调员在联合国系统内职业道路的新途径。不过，由于在统一整个联合国系统的支助进程方面存在挑战，机构间流动仍在进行中。克服这些挑战仍然是一个优先事项。在审查驻地协调员系统时，会员国请联合国发展系统各实体加强驻地协调员职能，使其成为工作人员的一条职业发展途径。

17. 在我们根据《2030 年议程》的宏伟目标继续加强驻地协调员队伍的同时，我呼吁各实体的理事机构确保充分执行管理和问责框架，并促进驻地协调员的机构间流动，使联合国领导层能够受益于各实体的独特专长，并具有全系统视野。

驻地协调员办事处

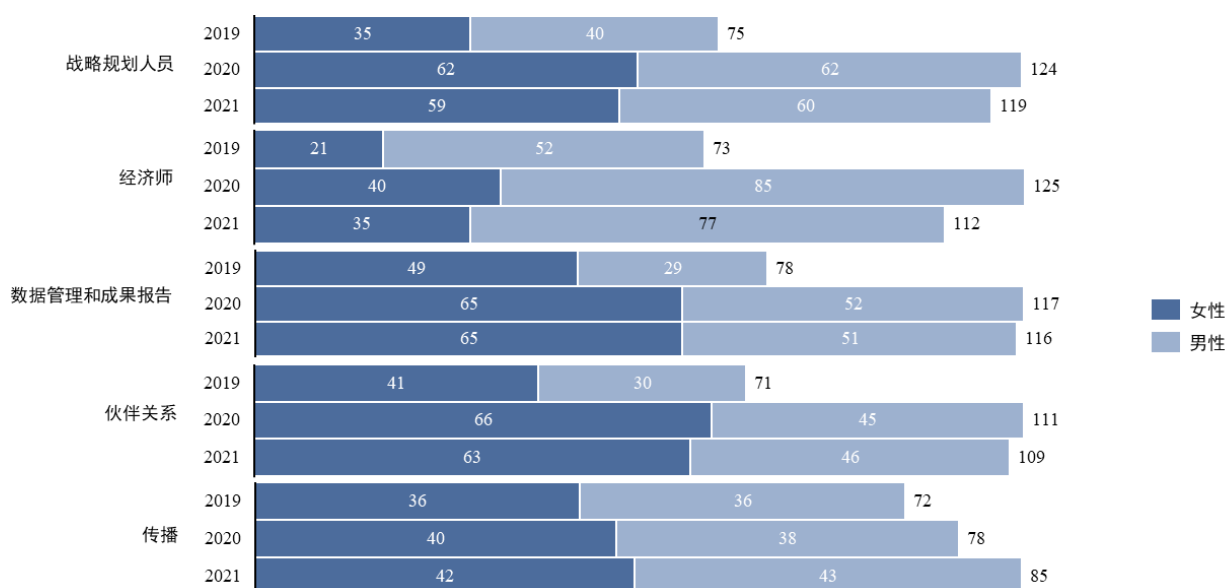
18. 所有国家的驻地协调员办事处都具备充分的能力，是驻地协调员系统重新焕发活力的基础(见图七)。这些办事处对于驻地协调员有效协调国家工作队和召集相关利益攸关方支持可持续发展合作框架至关重要。截至 2022 年 4 月，在 131 个驻地协调员办事处和 147 个工作地点部署了 193 名国际专业干事、371 名本国专业干事和 122 名行政助理；48%的专业职等工作人员为女性，49%为来自方案

⁶ 粮农组织、国际农业发展基金、国际劳工组织(劳工组织)、移民组织、开发署(包括联合国志愿人员方案和联合国资本发展基金)、联合国环境规划署(环境署)、人口基金、人居署、难民署、儿基会、项目署、妇女署和粮食署。资料来自经济和社会事务部对 2021 年联合国实体总部的调查。

国的国际专业工作人员。在驻地协调员办事处中，102 个办事处的所有 5 个核心专业职位目前都有人任职，其余空缺职位（主要是人员更替所致）正在招聘之中。2021 年共核准新设 132 个行政助理员额(A/76/6 (Sect. 1), 第 1.459 段)，以取代此前由开发署提供的业务支助服务，其中 110 个员额已于 2022 年 3 月底填补，预计 2022 年 5 月底前完成全员招聘。

图七

驻地协调员办公室各专业核心职能的人员配置增加和性别均衡改善情况



资料来源：发展协调办公室，2022 年。

19. 战略规划人员/办事处负责人在确保联合国数据管理和成果报告国家工作队进行协调一致的方案拟订和有效运作方面发挥了重要作用。他们将驻地协调员系统的资源与国家工作队联系起来，以支持共同国家分析，并设计和执行合作框架；监督透明度和问责制工具和机制的使用情况；发起和协调内外部伙伴关系，同时联合调动资源；通过带头创新和提高知识和能力来帮助提高效率。在沙特阿拉伯，驻地协调员办事处主任在领导可持续发展目标比较分析模式方面发挥了决定性作用，为共同国家分析和合作框架涉及人权、性别平等、残疾人包容和青年的进程提供了信息。

20. 驻地协调员办公室的经济师通过在关键的经济和金融政策论坛上对联合国与各国政府和其他伙伴进行战略定位，提高了政策能力，包括涉及共同国家分析和合作框架的能力。阿富汗六个邻国的驻地协调员办公室的经济师牵头进行了一项关于阿富汗危机对中亚经济体的跨界影响的联合分析。加强分析能力对于小岛屿发展中国家的驻地协调员与包括经济和社会事务部、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表和开发署在内的联合国实体以及外部伙伴合作制定多层次脆弱性指数的能力也是至关重要的，因为在衡量一个国家的健康状况方面，早就应该做出改变，大会主席任命的一个高级别小组目前正在推动这项工作。

21. 数据管理和成果报告干事推动了全系统成果的问责制和透明度的加强。目前，联合国信息平台上有超过 111 项合作框架联合工作计划。几乎所有国家工作队(99%)都编写了成果报告。可持续发展目标的数据差距正日益得到弥合。例如，在阿塞拜疆，驻地协调员办公室协助国家工作队和国家统计委员会成立了可持续发展目标数据联合工作队，以增进了解和良好做法。

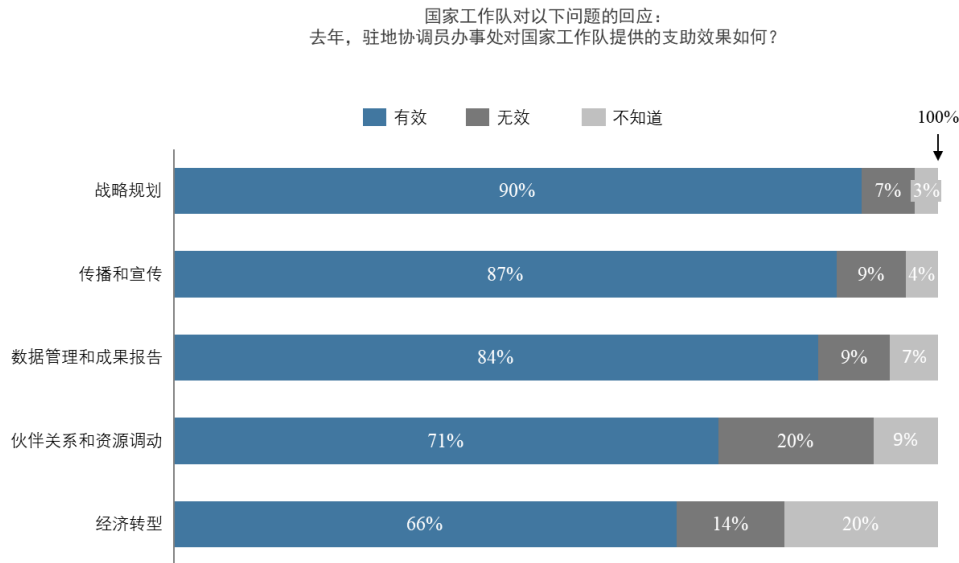
22. 伙伴关系干事推动驻地协调员和国家工作队加强了可持续发展目标的多方利益攸关方关系。在尼日利亚，约有 600 个伙伴参与了共同国家分析进程。在毛里求斯、巴拉圭、斯里兰卡、泰国和阿拉伯联合酋长国，国家工作队加强了与联合国全球契约地方网络的合作，以促进私营部门参与。伙伴关系干事还帮助增加国家一级的可持续发展目标集合基金数额和获得全球集合基金的机会。在审查驻地协调员系统之后，对伙伴关系干事的职务说明进行了审查，以深化其对发挥伙伴关系作用的重视。

23. 传播和宣传干事鼓励国家工作队统一了宣传口径，通过社交媒体和国家工作队网站进行了一致宣传，在提高联合国可持续发展目标工作的知名度方面发挥了关键作用。他们支持各国新冠疫苗接种运动，包括为此反对错误信息和仇恨言论。在哥斯达黎加，国家工作队-大学伙伴关系揭露了对妇女、非洲人后裔、亚洲人、移民和其他弱势群体的歧视行为，包括在社交媒体上的歧视行为，这有助于制定该区域第一个打击仇恨言论的国家计划。

24. 发展协调办公室通过反馈意见了解到，新的驻地协调员办公室核心协调能力提供了非常好的支助(见图八)，将继续努力通过培训和改善横向联系和同行交流，提高工作人员的技能。这对经济师的工作尤其重要，他们必须更加一致地提供支助，以支持国家工作队在经济复苏和转型方面所需做出的重大努力。

图八

驻地协调员驻地协调员办事处对联合国国家工作队的支助



资料来源：经济和社会事务部对联合国国家工作队的调查，2021 年。

25. 在一些驻地协调员办事处，在咨询资源增加以后，与各国政府协商，根据国家需要和优先事项做出了更有效的方案反应。在某些情况下，设在驻地协调员办事处的联合国实体的工作人员为派驻人员有限的实体提供了加强国家一级咨询服务模式。70 多个驻地协调员办事处依靠开发署-政治和建设和平事务部的联合和平与发展顾问。在发展协调办公室区域工作队派驻了新的顾问，以支持国家工作队的工作。例如，欧洲和中亚和平与发展问题顾问与吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的对应方合作，支持联合国-世界银行-大不列颠及北爱尔兰联合王国对费尔干纳河谷和阿富汗边界进行了联合区域风险和复原力审查。驻地协调员和国家工作队还受益于由发展协调办公室主办的多伙伴人权主流化基金和人权高专办供资、部署在 54 个国家(2020 年为 43 个)的人权顾问。在塞尔维亚，人权顾问支持主管部门与民间社会进行对话，为修订反歧视法促进性别平等以及残疾人和其他弱势群体的权益做出了贡献。目前，共有 21 个驻地协调员办事处(2020 年为 13 个)也可以依靠通过各种供资安排提供支助的性别平等问题顾问开展工作。在妇女署没有在博茨瓦纳派驻人员的情况下，性别平等问题顾问确保在国家工作队所有规划进程中实施了性别平等主流化，在 2021 年联合国国家工作队-联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划记分卡中得分为“超过要求”。

26. 发展协调办公室还通过短期应变能力，向阿富汗、布基纳法索、中非共和国、埃塞俄比亚、海地和苏丹等发生突发危机国家的驻地协调员办事处提供了支助。发展协调办公室正在系统地向驻地协调员办事处提供这一支助，包括为此与人道主义事务协调厅、业务支助部和其他机构建立伙伴关系，以确保在最需要的地方迅速部署相关专门知识。

27. 确保各国能够依靠高质量的驻地协调员办事处专业能力仍然至关重要。我为许多同事感到自豪，他们在 2021 年持续的艰难环境下与驻地协调员和国家工作队代表一道工作，为各国政府及其人民服务，努力应对眼前和长期挑战，为所有人创造一个更加繁荣的未来。

B. 旨在支持驻地协调员系统的区域一级协调

28. 发展协调办公室区域工作队一直在确保将支助作为驻地协调员和国家工作队日常业务的第一站，并不断提供咨询意见，以支持驻地协调员系统在各国开展的工作。截至 2022 年 4 月，61%的区域工作队成员为女性，61%来自方案国。

29. 作为区域自助小组的主席，发展协调办公室区域主任帮助确保向国家工作队提供高质量的机构间方案拟订指导，从而改进了共同国家分析并提升了合作框架的目标，使其越来越多地立足于区域观点，支持国家需求。例如，发展协调办公室在拉丁美洲和加勒比的工作队支持了新的加勒比多国合作框架，而亚太工作队开始支持新的联合国太平洋战略进程，这两个工作队都得到了个别国家执行计划的补充。在波斯尼亚和黑塞哥维那，合作框架以西巴尔干和平框架为基础，参与方包括欧洲安全与合作组织等区域行为体。在喀麦隆，合作框架整合了《联合国萨赫勒区域综合战略》、《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》以及关于被迫流离失所和区域应急措施的跨界方案的主要目标。

30. 所有区域发展协调办公室工作队都支持驻地协调员办事处跨界优先事项的能力发展：对非洲驻地协调员办事处的工作人员进行了培训，以支持非洲大陆自由贸易区和非洲经济委员会综合规划和报告工具包的运作，从而提高《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》的国家和区域业绩。在欧洲和中亚，由于发展协调办公室对纵向基金提供了区域支助，国家工作队向联合国支持安全、有序和正常移民全球契约多伙伴信托基金提交跨界提案的情况有所增加。在亚太区域，该办公室帮助斐济、巴基斯坦和泰国的驻地协调员建立了应对气候变化伙伴联盟。在拉丁美洲和加勒比，该办公室支持在加勒比多国办事处对 7 名新的国家协调干事进行；了全职能上岗培训。在阿拉伯国家，在该办公室的支持下，与会员国就社会保障平台进行了对话，达成了一项关于更公平地获得保健和教育服务的联合协议，取消了对上学的限制(约旦)，并将移民工人纳入了健康保险(巴林和科威特)。

31. 由于 COVID-19 大流行持续造成社会经济影响，发展协调办公室区域工作队通过合作框架协助将应对措施纳入了国家工作队的总体发展方案。派驻拉丁美洲和加勒比的工作队确保了联合国各实体之间的密切协调，包括与儿基会和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)就安全返校问题进行了对话，与泛美卫生组织和世界卫生组织(世卫组织)就 COVID-19 疫苗的发放进行了对话，并与开发署共同举行了第三次可持续复苏评价活动。在非洲，发展协调办公室支持 19 个国家工作队推出了新的合作框架，整合了 COVID-19 社会经济应对计划，以更好地进行恢复和债务管理。该办公室在欧洲和中亚以及亚太区域的工作队与世卫组织合作，改善风险宣传、社区参与和社交媒体倾听，并定期传播关于大流行的关键信息。

32. 发展协调办公室区域工作队在促进国家工作队跨界和次区域合作方面发挥了重要作用，例如，将联合国萨赫勒综合战略的治理、复原力和安全支柱纳入 10 个共同国家分析和合作框架。在欧洲和中亚，该办公室与负责中亚问题的秘书长特别代表之间的定期对话改善了跨支柱部门的协调和吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦边界冲突情景设定，从而拟订了具有前瞻性和了解风险的方案。在拉丁美洲和加勒比，该办公室促使中美洲北部和墨西哥的驻地协调员强有力地参与关于经济发展、社会福利、环境可持续性和移民管理的综合发展计划。还支持阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭的驻地协调员在大查科地区进行了首次联合多层面风险分析，加强了跨界合作，以减轻气候变化对脆弱人口的影响。

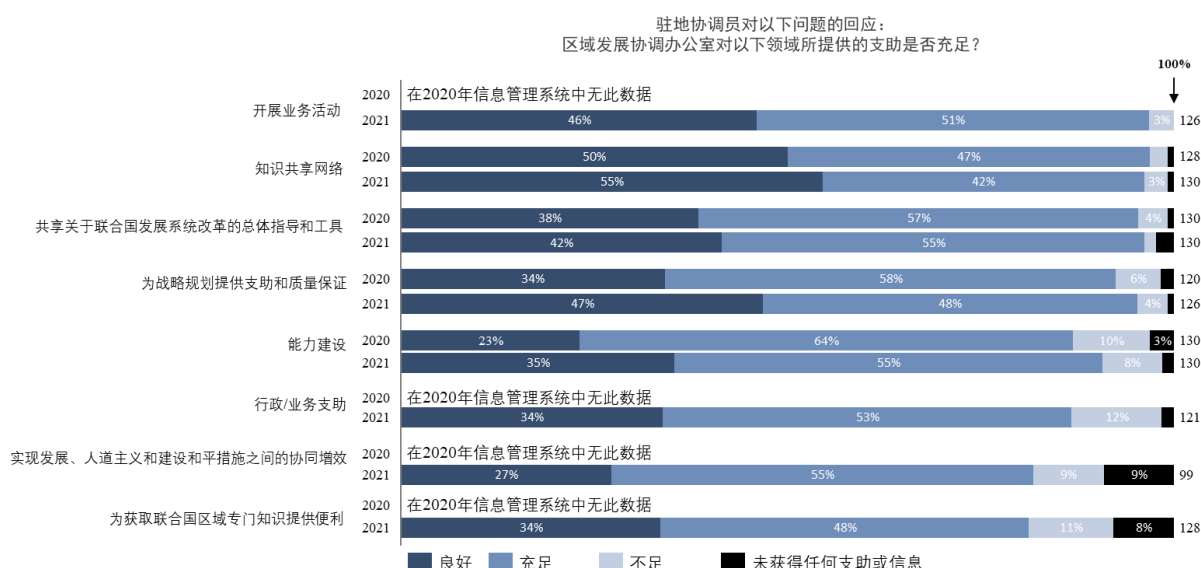
33. 在各种区域合作平台主席和副主席的领导下，发展协调办公室区域工作队支持推进区域改革。作为平台以及各区域委员会和开联合发署秘书处的成员，该办公室正在帮助将区域专门知识与国家工作队的需要相对接。在亚太区域，2021 年三分之二的国家工作队受益于平台下专题联盟。该办公室在欧洲和中亚与区域气候和环境问题联盟的合作有助于提高将气候和环境优先事项纳入国家一级方案编制主流的能力。在拉丁美洲和加勒比，该办公室与人员流动专题联盟合作，支持驻地协调员采取了跨界移民和难民流动对策。在阿拉伯国家，联合国南南合作办公室的南南平台被纳入西亚经社会管理的区域协作平台知识管理平台，从而围绕《2030 年议程》和可持续发展目标实现了全系统知识资产的一站式服务。

34. 发展协调办公室区域工作队还帮助改进效率议程的执行工作，向驻地协调员办事处直接提供国内支助，以便在所有国家工作队普遍推出业务活动战略。

35. 驻地协调员越来越重视发展协调办公室区域工作队提供的支助(见图九)。

图九

区域发展协调办公室对驻地协调员办公室的支助



资料来源：联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

C. 全球对联合国发展系统的支助

36. 发展协调办公室继续在全球加强对驻地协调员系统的管理，向可持续发展集团提供秘书处支助，并确保联合国发展系统改革得到落实。截至 2022 年 4 月，该办公室纽约团队中 60%为女性，43%来自方案国。

37. 2021 年，发展协调办公室越来越注重识别新出现的创新实践，促进跨区域同行之间的知识交流，以加强对《2030 年议程》的支持。这包括重点关注可持续发展目标数据、战略前瞻、国家一级的资源调动、伙伴关系战略、国家一级的集合基金和政府主导的捐助方协调机制。由发展协调办公室管理的支持驻地协调员办事处职能的从业者网络正在积极开展工作。由发展协调办公室管理的“联合国一体化”知识交流网络为全系统 7 000 多名成员提供服务，促进了各国从业人员之间的同行学习。该办公室还建立了一个新的可持续发展集团国家合作框架状况看板，以改进知识共享和国家一级方案拟订的协调。

38. 发展协调办公室支持可持续发展集团落实全球政策和业务优先事项。2021 年取得的成就包括完善全面管理和问责框架，改进对联合方案和成果报告的指导，率先采用新方法衡量联合国全系统对可持续发展目标的贡献，支持推进效率议程，促进各实体加强对小岛屿发展中国家和多国办事处所服务的所有国家的支助，支持经过更新的区域架构，跟踪供资协定承诺并促进其充分执行。该办公室还围绕秘书长的相关战略和全系统政策动员联合国发展系统跨部门支助，涉及气候变化、生物多样性、粮食系统、可持续发展目标筹资、教育、残疾、青年、土著人民和全面应对 COVID-19 大流行等。

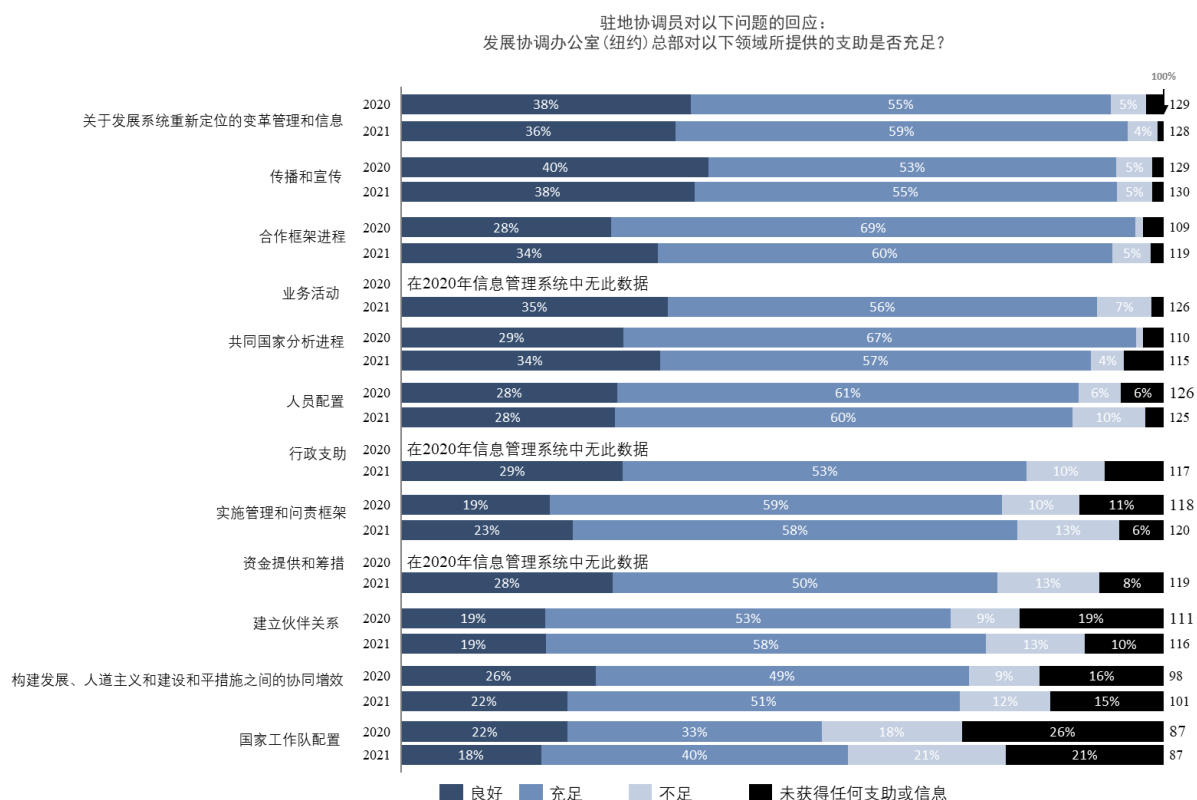
39. 2021 年，发展协调办公室帮助提升了可持续发展集团对应对 COVID-19 大流行和其他危机以及危机后恢复的支持。该办公室继续与开发署共同主持由世界银行和国际货币基金组织(基金组织)等机构组成的全球机构间工作组，以促进对 COVID-19 的集体社会经济对策。该办公室参与联合国过渡时期项目，确保驻地协调员之间建立联系，以增进对特派团环境的了解和规划，从而在特派团撤离后提供有效支助。通过与解决境内流离失所问题指导小组进行类似的互动协作，得以有效跟进秘书长境内流离失所问题高级别小组的工作，并有助于将联合国在复杂环境中的干预措施与可持续发展目标挂钩。2021 年，发展协调办公室还围绕有效的跨支柱协作，通过财务状况分析等方式，为驻地协调员系统人员提供了同行交流，并为利比亚和尼日尔的驻地协调员提供了实际支持。此外，该办公室还与政治和建设和平事务部及开发署密切合作，建设战略前瞻能力，以支持和平与预防工作。

40. 发展协调办公室参与了机构间职业健康和安全论坛，确保与发展协调办公室以及管理战略、政策和合规部密切合作，及时向驻地协调员和国家工作队提供关于预防 COVID-19 传播和为联合国人员及其家属做好卫生紧急情况准备的支持、宣传指导和技术咨询。该办公室还与业务支助部合作，于 2021 年初建立了联合国 COVID-19 疫苗接种方案，为此在 70 个国家提供了 40 多万剂疫苗，更多疫苗正在提供中。

41. 2021 年，驻地协调员对发展协调办公室提供的支助的反馈仍然积极，总体评级和质量评估有所改善，从“适当”上升到“良好”(见图十)。不过，反馈也表明，在支持发展、人道主义和建设和平行动以及国家工作队重组工作的协同增效方面，仍有上升空间。我将继续密切监测该办公室的业绩，以确保驻地协调员的工作获得充分支持。

图十

发展协调办公室对驻地协调员办事处的支助



资料来源：联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

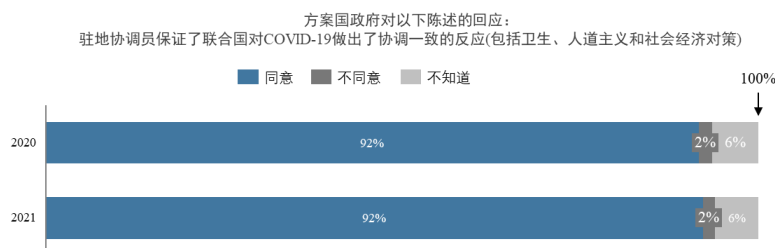
三. 交付全系统成果，支持全球经济复苏，拯救可持续发展目标

A. 在各有不同且不断变化的情况下响应各国的需要和优先事项

42. COVID-19 暴发两年来，各国国家工作队卫生、人道主义和社会经济方面的综合应对措施继续显现重要的协调作用，确保在努力保护来之不易的发展成果的同时，注重眼前需求。共向 144 个国家提供了 14 亿剂疫苗，另有 28 亿剂疫苗是作为捐赠品提供或获取的。⁷ 方案国政府报告称，国家工作队在驻地协调员领导下的 COVID-19 应对工作全面(74%)、及时(76%)、有效(77%)(见图十一和十二)。对联合国发展系统应对 COVID-19 情况的全系统评价强调了联合国发展系统改革与方案一致性之间的明确联系，指出了联合国各实体能够以有效方式迅速适应、调整和调动新资金并将挑战转化为跨部门合作机会。

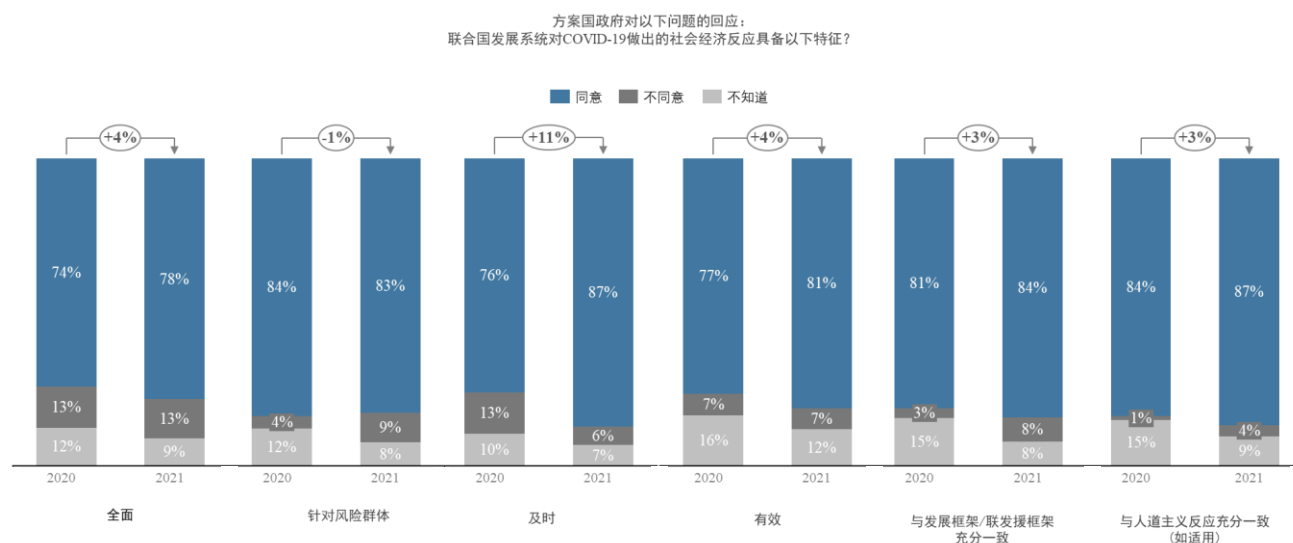
⁷ 儿基会，COVID-19 疫苗市场看板。

图十一
驻地协调员在应对冠状病毒病方面的领导作用



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

图十二
联合国发展系统应对 COVID-19 的情况



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

缩写：联发援框架，联合国发展援助框架。

43. 与此同时，驻地协调员系统继续改进对以合作框架为基础的、更加综合和反应迅速的国家工作队方案拟订工作的支持。2021 年，31 个国家开始将其合作框架以及年底之前的 COVID-19 社会经济应对计划完全纳入所有 68 个现有合作框架和剩余的联合国发展援助框架，以确保复苏支持各国根据可持续发展目标确定的优先事项。集体实施的联合工作计划从 2020 年的 64 项增加到 2022 年 4 月的 111 项。⁸ 发展合作办公室还提高了合作框架评价能力，目前正在进行或即将完成 40 项评价(非洲 18 项，阿拉伯国家 2 项，亚太 9 项，欧洲和中亚 5 项，拉丁美

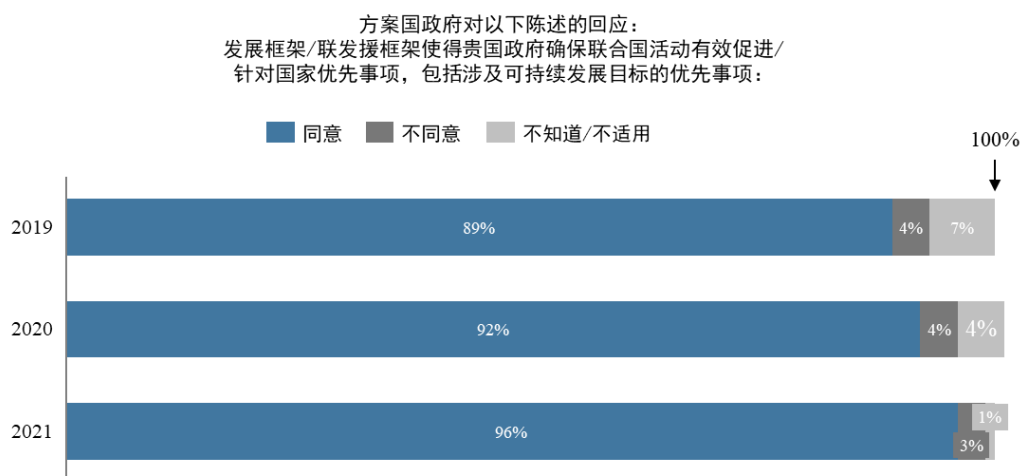
⁸ UN-Info。

洲和加勒比 6 项)。⁹ 2022 年,共有 27 个联合国国家工作队将着手制定合作框架,到 2023 年底,所有国家都将拥有新一代合作框架。

44. 在与各国政府的伙伴关系中,合作框架已成为最重要的可持续发展推动工具,并具有很强的本土性,其中 90%是与地方主管部门共同制定的。绝大多数方案国越来越多地认为合作框架是有效的,符合国家需要和优先事项(见图十三)。

图十三

通过合作框架使联合国国家工作队与国家优先事项保持一致



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查, 2021 年。

45. 联合国开展联合分析,特别是通过共同国家分析和 COVID-19 社会经济影响评估进行分析的能力也有所提高。80%的国家工作队制定或更新了共同国家分析。在乌干达,国家工作队与经济和社会事务部及非洲经委会合作,对 COVID-19 的社会经济影响进行了联合分析,为政府的应对和恢复措施提供了信息。在南非,政府根据国家工作队进行的社会经济需求评估和风险分析为社会救济提供了赠款,迄今已有 1 000 万人受益。

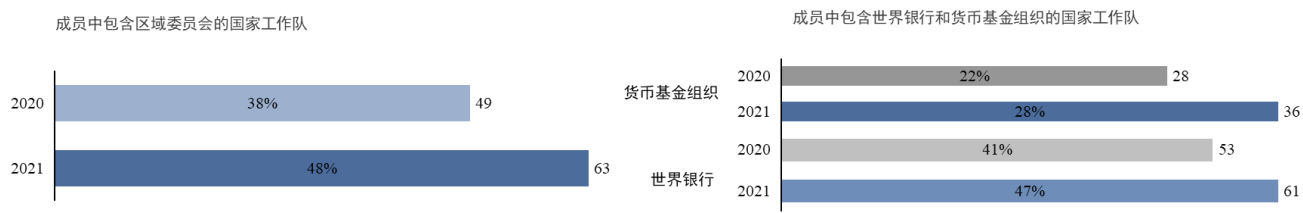
46. 新的共同国家分析和合作框架体现了伙伴关系精神,并在制定过程中征求了民间社会(共同国家分析占 88%,合作框架占 90%)和私营部门(分别占 57%和 69%)以及其他利益攸关方的意见。¹⁰ 在尼日利亚,妇女、青年、权利团体、工会、气候活动家和残疾人参与了共同国家分析的制定工作。在科索沃,国家工作队通过与包括民间社会组织和弱势群体代表在内的重点群体协商,缩小了共同国家分析中的关键数据差距。

⁹ 联合国可持续发展集团信息管理系统, 2021 年。

¹⁰ 同上。

47. 国家工作队更多地利用了整个联合国系统的专门知识,这有利于保证合作框架的质量。国际电信联盟(国际电联)、环境署、教科文组织、人居署、联合国工业发展组织(工发组织)、劳工组织、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国减少灾害风险办公室等在全球派驻人员有限或没有常驻人员的实体为合作框架做出了贡献。贸发会议在追踪非法资金流动方面的专门知识使安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、加蓬、加纳、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、南非和赞比亚的工作受益匪浅。贸发会议还超额完成了 2021 年参与 10 项共同国家分析和 6 项合作框架的目标,分别参与了其中 18 项共同国家分析和 14 项合作框架的制定工作。¹¹ 在莫桑比克,工发组织和贸发会议为国家发展战略做出了贡献,实现了经济多元化,以促进可持续生计。在泰国,儿基会和教科文组织与国际电联开展了更加系统的合作,帮助了数百万受学校关闭影响的儿童,特别是较贫穷社区的儿童。各区域委员会、世界银行和基金组织越来越多地参与了国家工作队的工作(见图十四),并签署了合作框架。¹² 驻科特迪瓦国家工作队利用了非洲经委会在经济转型方面的专门知识以及联合国西非和萨赫勒办事处在加强发展、人道主义和建设和平支助协作方面的专门知识。

图十四
成员中包含国际金融机构或区域委员会的联合国国家工作队所占百分比



资料来源:联合国可持续发展集团信息管理系统,2021 年。

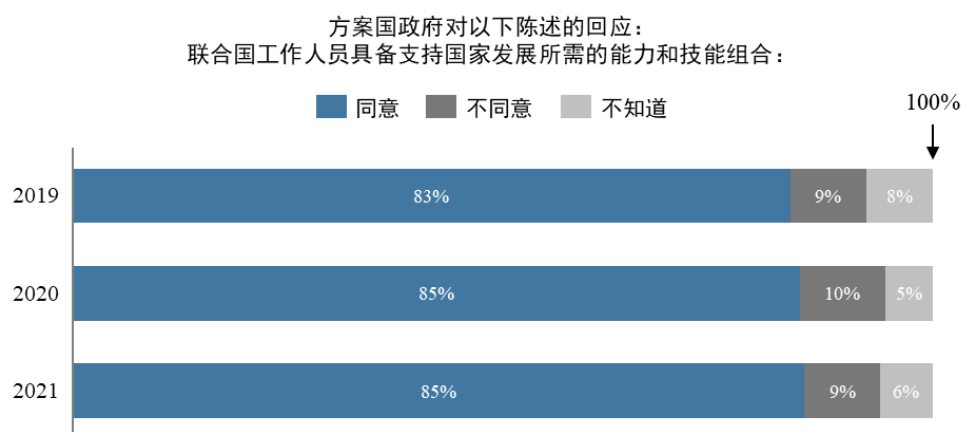
48. 到 2021 年,执行《合作框架》的 73%的国家工作队开展了国家工作队配置工作。81%的方案国政府认为,联合国配置充分适合它们的需要和挑战,85%的方案国政府报告称,国家工作队有能力和技能(见图十五)支持它们推进可持续发展,但这些积极趋势掩盖了没有派驻人员的实体进行参与的潜力,秘书处内部监督事务厅也指出了这一点,秘书长关于发展方面业务活动四年度全面政策审查的报告对此作了进一步详细说明。¹³

¹¹ 同上。

¹² 世界银行签署了 10 个合作框架(阿根廷、喀麦隆、危地马拉、伊拉克、约旦、肯尼亚、科威特、利比亚、秘鲁和南非),基金组织签署了 2 个(伊拉克和肯尼亚)(见联合国可持续发展集团信息管理系统)。

¹³ 经济和社会事务部对方案国政府的调查,2021 年。

图十五
联合国国家工作队的能力和技能



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

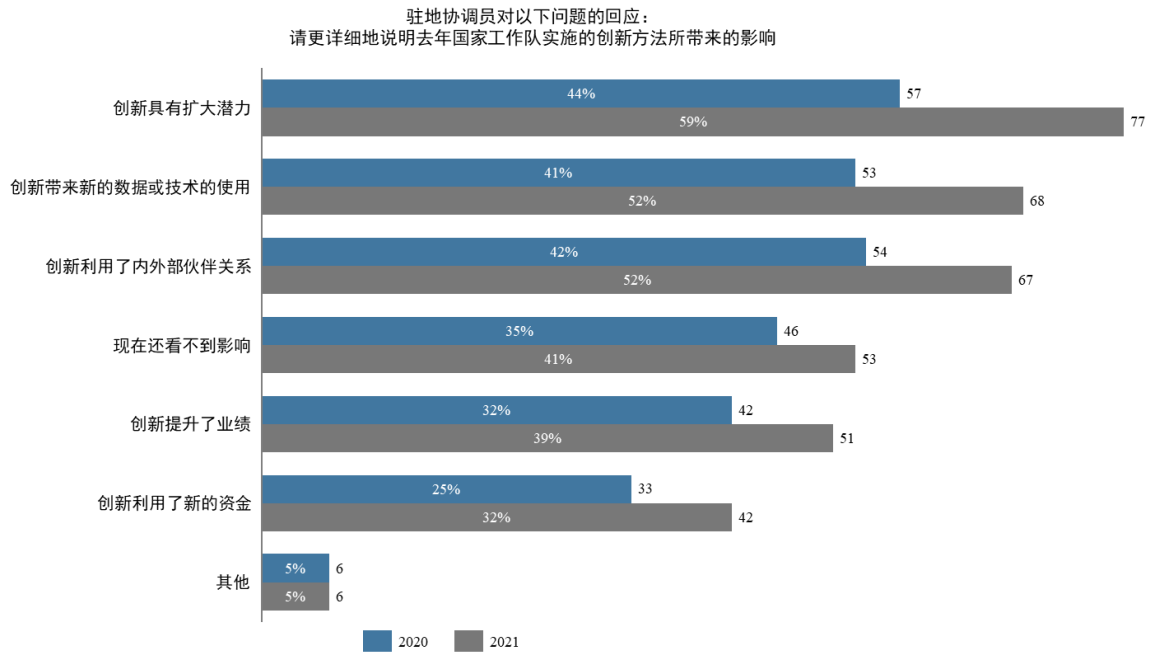
49. 确保所有国家工作队实体完全根据合作框架制定国家方案对于充分有效地交付合作框架成果至关重要，但在这方面仍然存在挑战。每个联合国实体的方案拟订周期和批准要求不同，这往往妨碍根据合作框架制定国家方案。发展协调办公室领导的一项机构间努力正在进行，以讨论和建议关于设计时间表的解决方案。

50. 随着驻地协调员系统继续促进国家工作队对各国需求做出更加综合和有效的反应，驻地协调员系统日益注重政策支助。在阿塞拜疆，对本国化的可持续发展目标具体目标和指标进行了成本计算，并将其纳入国家预算的编制之中。在马拉维，驻地协调员协助设计了一个独特的前瞻性行动框架，以帮助预测和应对与气候有关的冲击，并与人道主义事务协调厅合作，更灵活地适应受影响人口的需要。

51. 由于驻地协调员系统提供了更系统的支助和领导，创新方法越来越普遍。至少有 48 个国家工作队报告使用了创新性数据工具和数字技术，包括在应对 COVID-19 大流行方面(见图十六)。在蒙古，驻地协调员办公室与世界银行和国际电联一道，牵头开展了一项内部工作，以改善国家工作队对国家数字经济、包容性和电子政务战略的支持。在国家工作队中，52%采用实时监测办法，35%采用移动反馈机制，以通报情况和调整对各国的支助。¹⁴ 巴巴多斯、巴西、哥斯达黎加、萨尔瓦多、海地、牙买加、墨西哥和巴拿马驻地协调员办事处利用社交媒体和移动平台评估民众应对大流行的情况，以便制定公共政策。在印度尼西亚，主管部门在国家工作队数据和监测学习小组的支持下推出了国家可持续发展目标看板 2.0。2021 年，发展协调办公室在联合国志愿人员组织的支持下，应用机器学习分析中非共和国、加纳和索马里的定性共同国家分析数据，提炼出 3 万页定性数据，用于提升方案编制的质量。

¹⁴ 联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

图十六
联合国国家工作队与创新方法的影响



资料来源：联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

52. 联合国国家工作队在制定共同国家分析和合作框架的过程中，也越来越多地采用具有前瞻性、了解风险和适应性的方案拟订方法，这在动荡和不确定的情况下至关重要。洪都拉斯、吉尔吉斯斯坦和莫桑比克的共同国家分析和合作框架的设计进程采取了战略前瞻办法，以解决人道主义、和平与发展等方面相互交叉的危机，或增加青年和其他利益攸关方参与国家发展对话。

53. 在面临风险或受危机影响的国家或局势中，联合国人道主义活动与发展活动之间的协作及其与和平的联系得到加强，以保护和促进可持续发展，但仍有改进余地，以确保合作框架与人道主义应急计划在方案方面协调一致。在阿富汗，新的《联合国阿富汗过渡时期参与框架》概括了联合国为应对危机需求和保障生计而采取的联合对策。在刚果民主共和国，发展协调办公室与建设和平支助办公室之间的协作促成了在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团不再驻扎人员的省份推进过渡时期司法、对话和和平共处方案。发展协调办公室还与联合国在中非共和国、刚果民主共和国、几内亚比绍、伊拉克、黎巴嫩、马里和南苏丹的过渡时期项目合作，为特派团撤离和联合国重组做准备。

54. 驻地协调员领导层还把注意力集中在最脆弱群体和落在后面的人身上。共有 97% 的共同国别分析比以往更清楚地查明了这类人口的情况，并越来越多地让他们参与方案设计。在中非共和国，国家工作队协助最弱势群体公平获得了基本社会服务，30% 以上的残疾难民因而获得现金和非现金服务，近 30% 的保健设施配备了为妇女和女孩提供包容残疾的生殖健康服务的设备。在巴西，国家工作队与

亚马孙州的一个州际联盟发起了新的可持续发展目标伙伴关系，惠及 3 000 万人，促进人类和经济发展，同时遏制毁林行为。

55. 国家一级的方案拟订工作得益于更好地将性别观点纳入主流。64%的合作框架列有关于性别平等的专门成果，61%的国家工作队使用性别平等指标追踪目标 5 的进展情况(自 2019 年以来增加了 21%)。在合作框架中还加强了对性别问题的关注。在科特迪瓦，合作框架包含关于性别平等和增强妇女权能的独立成果，同时还将其纳入所有优先事项的主流。在莫桑比克，已经启用手机短信代码，支持受家庭暴力影响的妇女和女孩。

56. 驻地协调员的领导作用还改善了联合国青年战略的执行情况。2021 年，报告青年进行有效参与的国家工作队数量比 2020 年增加了近一倍。现在，近 90%的国家工作队将青年问题作为重点纳入了共同国家分析和合作框架中。在秘鲁，青年人通过前瞻活动积极参与制定合作框架的战略优先事项。在孟加拉国，来自农村、城市、就业、失业和少数群体的近 10 万青年参与了合作框架进程，现在通过专门的机构间工作队促进青年参与。在摩尔多瓦共和国，设立了青少年和青年咨询小组，以促进青年与联合国就《2030 年青年战略》进行直接对话。在马里，国家工作队根据合作框架成果和国家青年政策制定了青年战略。

57. 同样，2021 年，联合国残疾包容战略的实施工作也取得了进展。共有 21%的国家工作队达到或超过了残疾包容战略问责框架中至少一半指标的要求(高于 2020 年的 11%)，34%的国家工作队报告明确承诺将残疾包容问题纳入合作框架的主流。共有 46%的国家工作队的业务活动战略包含至少一项兼顾残疾问题的共同事务，如无障碍环境和包容性人力资源。国家工作队还支持国家残疾包容政策和战略，例如在塞尔维亚，国家工作队支持通过了首个关于执行国家残疾人权利战略的行动计划。在斐济，国家工作队与太平洋残疾人论坛进行了接触，并签署了一项促进和维护残疾人及其家庭权利的伙伴关系文件。

58. 土著人民也越来越多地被纳入方案制定进程。例如，在危地马拉，通过土著人民广泛对话和参与合作框架进程，他们的需要被列为优先事项，并制定了具体战略，以增加他们获得基本服务的机会。

B. 加快可持续发展目标行动的全系统成果

59. 驻地协调员系统成功与否，将取决于它是否有能力大规模提升联合国发展系统的成果，以支持全球经济复苏和到 2030 年实现可持续发展目标。尽管 COVID-19 造成了破坏性影响，但发展系统继续加强对各国的支持，以保护来之不易的成果，加快实现可持续发展目标。我们必须衡量这些成就，以便充分看到和清楚了解还有哪些工作有待进一步开展。

60. 发展协调办公室继续支持可持续发展集团推进全系统数据的统一，并逐步实现共享报告。去年，为响应会员国在大会第 72/279 号决议中提出的报告全系统对

可持续发展目标的贡献的要求，我通过 COVID-19 数据门户上公开的联合国信息系统数据，介绍了联合国对大流行的社会经济应对措施的成果。¹⁵

61. 发展协调办公室还继续改进联合国信息系统，使之成为跟踪全系统活动、供资和合作伙伴的唯一平台，以推进可持续发展目标并使其充分可见。在大会第 76/4 号决议中，会员国请联合国发展系统投资并充分利用联合国信息系统，共同报告和分析全系统对合作框架的执行成果。我对采取行动的可持续发展集团负责人表示赞扬，但发展系统五分之二的实体尚未要求其国家办事处通过联合国信息系统提交报告，原因之一是尚不能互操作的不同系统造成的交易成本。¹⁶ 这使得对全系统成果的全面全球展望难以实现。发展协调办公室将继续推动各实体之间的合作，使联合国信息系统能够有效地与各实体的平台建立联系。通过各实体理事会提供的激励措施至关重要，这符合会员国在第 76/4 号决议中提出的要求，即发展系统投资并充分利用联合国信息系统。

62. 在此期间，可持续发展集团采取了分阶段办法，以更好地监测联合国对可持续发展目标的贡献。在关于 2021 年成果报告中，数据由专家组个别成员提供，并以联合国信息系统的数据作为补充。⁴ 2021 年为可持续发展集团开发了一个新的数据门户，以展示国家工作队利用联合国信息系统数据可视化开展的工作。

63. 我们必须衡量驻地协调员系统协调和促进联合国发展系统支持国家发展优先事项的集体努力的能力。应会员国在大会第 76/4 号决议中提出的要求，附件二提出了多年期成果框架，旨在跟踪与驻地协调员系统 2.81 亿美元预算相对应的有协调的投资回报情况。

64. 拟议的驻地协调员系统成果框架以会员国的愿景和秘书长的战略方向为指导。成果框架与四年度全面政策审查的任务和周期保持一致，并根据联合国发展系统各实体的战略计划确定了到 2025 年的目标。它仍将是一份动态文件，以确保每年都能达到经济及社会理事会设定的、联合国发展系统要求实现规模交付的目标水平。

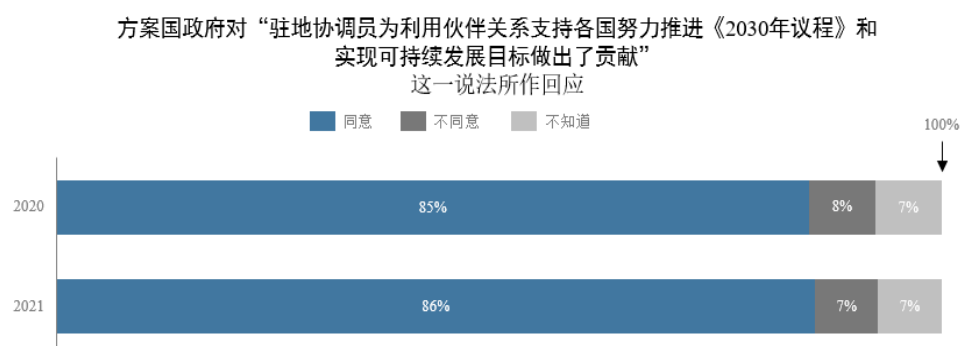
四. 伙伴关系：合力复苏和推动国家需求和优先事项

65. 衡量驻地协调员系统成功与否的一个关键指标是，它是否有能力建立伙伴和支持者联盟，并利用它们的力量来支持《2030 年议程》。驻地协调员系统提高了促进与所有利益攸关方建立伙伴关系的能力，以推动更有效地落实《2030 年议程》。方案国政府基本上同意，驻地协调员有助于利用伙伴关系(见图十七)，主要是与民间社会、大学、国际金融机构和其他多边组织的伙伴关系(见图十八)。例如，在印度，驻地协调员召集了智囊团、大学、世界经济论坛、青年和其他伙伴，支持联合国拟订全套倡议的努力，以支持政府采用负责任的人工智能工具，这项工作也利用了联合国总部的专门知识。

¹⁵ 见 https://data.uninfo.org/Home/_SERP。

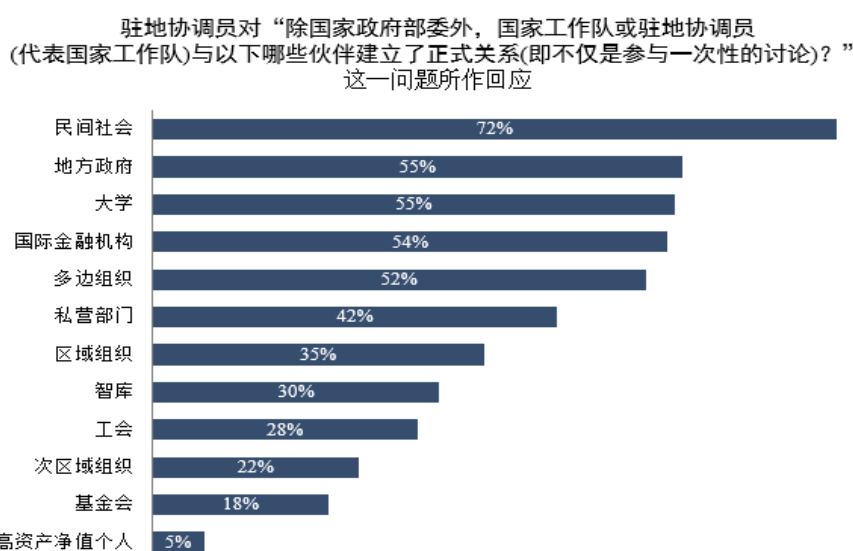
¹⁶ 经济和社会事务部 2021 年对联合国发展系统实体总部的调查。

图十七
驻地协调员在利用伙伴关系方面的领导作用



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

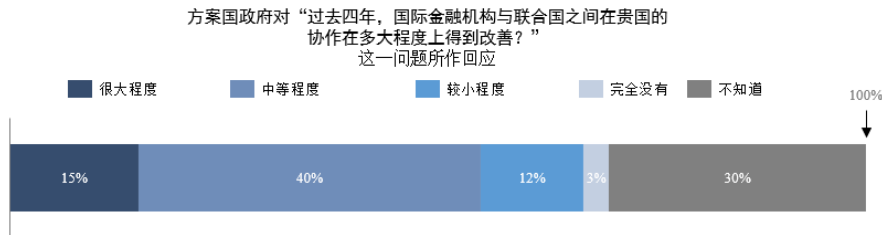
图十八
国家政府以外的联合国国家工作队伙伴



资料来源：联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

66. 驻地协调员系统还改善了与国际金融机构的合作(见图十九)。在特立尼达和多巴哥，与拉丁美洲开发银行的伙伴关系得到加强，从而使教育、粮食安全和保障获得了更多财政和技术支持。在菲律宾，联合国-世界银行进行联合规划，促成了一笔 6 亿美元的贷款，用于支持国家卫生部门的应对措施，包括加强 COVID-19 实验室能力和疫苗接种。若干驻地协调员办公室建立了联合国-国际金融机构经济学家联合网络(例如佛得角、厄瓜多尔、埃及、危地马拉、马尔代夫、蒙古、莫桑比克和土库曼斯坦)。在埃及的网络为世界银行的发展政策筹资倡议做出了贡献。

图十九
联合国与国际金融机构之间的协作



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

67. 促进联合国与私营部门之间的互动协作仍然是一个优先事项。驻地协调员系统参与了 2021-2023 年《联合国全球契约》新战略的拟订工作。发展协调办公室继续促进和支持私营部门参与《合作框架》，包括为此与《联合国全球契约》国家一级网络建立伙伴关系。在泰国，驻地协调员将《全球契约》地方网络和政府的养恤基金汇集起来，从而集合了资产达 1.3 万亿美元的 43 个金融机构。在坦桑尼亚联合共和国，国家工作队、私营部门和政府正在推广农业技术平台，使 200 多万农民因获得市场信息而受益。

68. 我们能够而且必须开展更多工作，以充分实现更有力的伙伴关系的潜力并扩大这种潜力。随着全球和区域层面的驻地协调员领导能力、驻地协调员办公室能力和全系统承诺得到加强，我相信，我们能够继续提高互动协作能力，特别是与国际金融机构和私营部门的互动协作能力，以推进《2030 年议程》和《合作框架》所确定的优先事项。

五. 开展更多、更好的供资和筹资工作，推动可持续发展解决方案

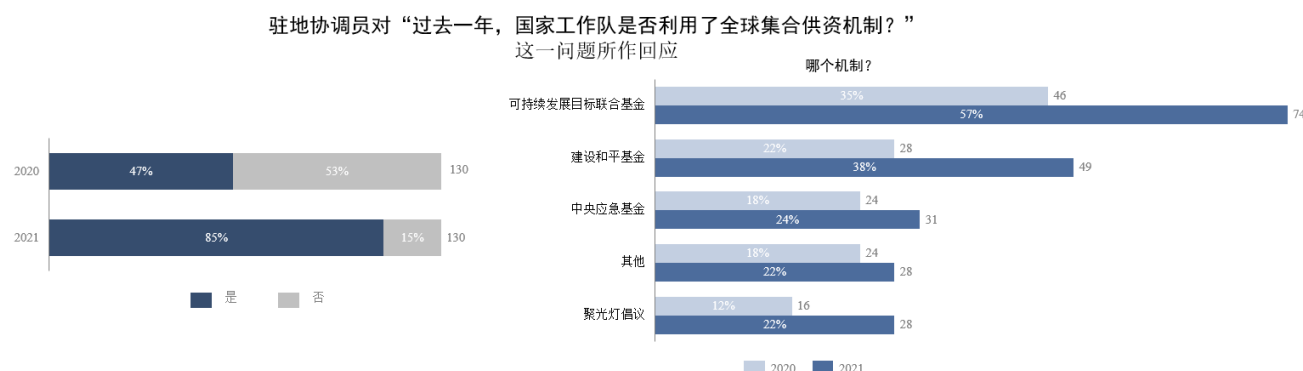
A. 为国家工作队努力加快促进可持续发展目标的行动提供更多和更好的资金

69. 根据供资契约承诺，全球一级的共同供资战略有助于采取集体行动，加快实现可持续发展目标的进展。协调工作得到加强，从而撬动了优质资金，国家工作队利用全球集合筹资机制的机会大幅增加，从 2020 年的 47% 增加到 2021 年的 85% (见图二十)。例如，“聚光灯倡议”是欧洲联盟与联合国在非洲、亚洲、加勒比、拉丁美洲和太平洋超过 25 个国家建立的前所未有的伙伴关系，欧盟总投资达 5 亿欧元；该倡议的中期评估发现，驻地协调员的领导作用对于以下方面至关重要，即在 COVID-19 相关限制和封锁情况下向暴力侵害妇女和女童行为的幸存者提供基本服务，向 100 万青年人宣传性别平等规范，在 17 个国家通过消除暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策以及加强对暴力行为人的问责。在尼泊尔，该倡议在四年期间向有关就业、社会保障、消除性别暴力以及妇女获得治理机会的方案拨款 2 300 万欧元。同样，2021 年，建设和平基金给驻地协调员领导的联

合方案投资 1.95 亿美元(与 2020 年相比增加近 12%)，在 31 个国家和 7 个跨界环境中推动《合作框架》中的建设和平成果。

图二十

联合国国家工作队获得全球集合基金的机会

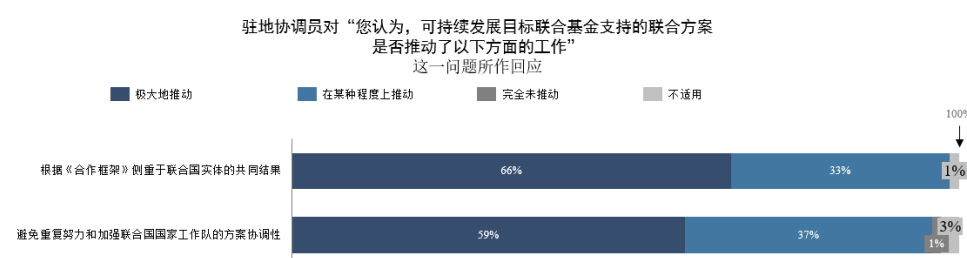


资料来源：联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

70. 由发展协调办公室主持的可持续发展目标联合基金有助于推动驻地协调员领导下的创新性联合行动，促进可持续发展目标政策支持和筹资(见图二十一)。2021 年，该基金调动了 7 900 万美元，总资本达 2.24 亿美元。迄今为止，该基金已核准 151 个联合方案下共计 2.36 亿美元的承付款，向覆盖 118 个国家和领土的 25 个联合国实体供资。在可持续发展目标联合基金的支持下，越南政府简化了紧急现金转移的资格标准，使 COVID-19 支持能惠及超过 1 200 万人。在黎巴嫩，新的残疾津贴促进了残疾人的社会保障计划。在巴西，该基金资助了一个现有的国家和地方社会保障计划，使超过 120 万名儿童和 300 000 名孕妇受益。

图二十一

可持续发展目标联合基金在国家一级对联合国发展系统改革的贡献



资料来源：对驻地协调员进行的可持续发展目标联合基金调查，2021 年。

71. COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金确保了与驻地协调员系统的强有力联系，并为在 83 个国家联合开展交付工作的 24 个联合国实体规划了 8 500 万美元。《联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金的早期经验和可评价性》评估明

确记录了这些结果。¹⁷ COVID-19 基金即将在 2022 年关闭，可持续发展目标联合基金将确保平稳过渡，包括为此开展有针对性的投资，例如对 17 项 COVID-19 相关提案的投资，以支持复原力建设和复苏，这是 2021 年启动的小岛屿发展中国家窗口的一部分。

72. 在国家一级，《合作框架》供资使各方对与可持续发展目标有关的联合国财政捐助和需求有了综合的全面了解。例如，在阿塞拜疆，驻地协调员办公室牵头制定了一个供资框架和一项资源调动战略，使国家工作队围绕共同的成本计算方法开展工作。但我们必须在这方面做得更好：仅有 59% 的国家工作队报告已拟订供资框架，仅有 28% 的国家工作队已制订资源调动战略。

B. 推动可持续发展目标的更优质和创新筹资

73. 事实证明，驻地协调员的领导作用对于确保更加重视支持各国政府为推动可持续发展目标调动资金至关重要。例如，在小岛屿发展中国家开展工作的驻地协调员带头努力，推动多层面脆弱性指数，从而有可能彻底改变获得发展筹资的机会。在马来西亚，驻地协调员领导国家工作队努力创建一个国家可持续发展目标加速基金，由政府提供约 500 万美元的种子基金拨款，以促进民间社会、私营部门和学术界的参与。在埃及，驻地协调员办公室与联合国各实体，包括各区域委员会以及经济和社会事务部一道，为一个发展工作队设立了机构间筹资机制，同时提出了“联合国可持续发展目标一体化”成本计算提议，以更好地支持国家努力。

74. 联合国国家工作队在开发署设立的可持续发展目标金融部门中心的支持下，正在帮助 80 个国家的政府，通过推出国家综合筹资框架来制定可持续发展目标筹资战略，其中 69 个国家受益于可持续发展目标联合基金的支助。在约旦，国家工作队支持安曼证券交易所对上市公司执行可持续性报告要求，使最大的国家投资者能够将其投资组合与可持续发展目标对接。在贝宁，国家工作队帮助建立了一个创新的数字平台，提供关于外国直接投资、援助和其他发展筹资的实时数据，以支持政府根据可持续发展目标调整规划和预算编制。在乌兹别克斯坦，国家工作队在驻地协调员的领导下与当局合作，为可持续发展目标制定了一项综合筹资战略，支持政府发行该国有史以来的第一笔可持续发展目标债券，在金融市场上筹集了 8.7 亿美元。

75. 驻地协调员还在与各国政府和主要伙伴协调有关可持续发展目标创新筹资办法的各项举措。在柬埔寨，国家工作队确定，到 2025 年有可能从公共和私人融资中释放 234 亿美元。在伯利兹，国家工作队开展了一项可持续发展目标投资者情况摸底调查工作，重点强调可推进目标同时为投资者带来经济回报的机会。

76. 驻地协调员的领导作用以及可持续发展目标联合基金的支持，正在帮助各国引入非传统的市场参与者，以推出创新的混合融资解决方案，为《2030 年议程》调集公共和私人基金。在印度尼西亚，联合国为东南亚首个可持续发展目标主权

¹⁷ 联合国出版物，2021 年 4 月。

债券提供了支持，筹集金额为 5 亿欧元。在马拉维，国家工作队启动了一个混合融资影响基金，以支持小型农业企业。

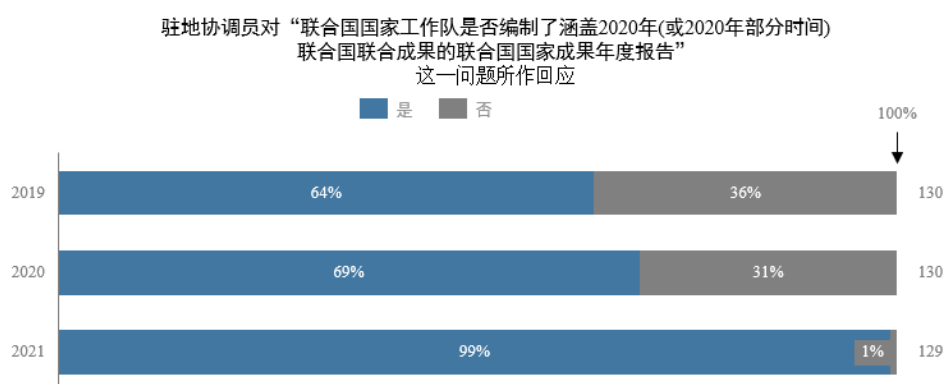
77. 我促请会员国履行其在供资契约中的承诺，并坚信驻地协调员系统将继续增强其促进更优质供资的能力，并提高其支持筹资和伙伴关系以支持国家可持续发展努力的能力。

六. 宣传发展成果：促进问责，提高透明度

78. 更有力的协调继续使联合国发展系统的透明度和问责制进一步改善，全系统的报告工作得到加强，国家一级成果的可见度提高。2021 年，编制联合国国家成果年度报告的国家工作队的比例是 99%，创下纪录；2020 年和 2019 年该比例分别为 69% 和 64% (见图二十二)。截至 2022 年 4 月，已编制 100 份成果报告，高于 2021 年同期的 88 份。发展协调办公室和驻地协调员将确保今后广泛传播成果，包括通过创新的数字平台来开展这项工作。

图二十二

联合国国家成果报告



资料来源：联合国可持续发展集团信息管理系统，2021 年。

79. 发展协调办公室管理的数据库和平台，例如 UN-Info，包括其可持续发展集团信息管理系统有了重大改进，因此成果的可见度提高，效率也得到提升。源自 UN-Info 平台的数据推动了可持续发展集团和国家工作队网站以及可持续发展集团的数据门户，这个门户是 2021 年开发的一个新网关，旨在为公众获取国家工作队数据，包括国家工作队工作的可视化数据提供便利。2021 年，发展协调办公室支持的 132 个国家工作队网站都在运作，涵盖 22 种语文，这些网站的平均页面浏览量近 140 万次(与 2020 年相比增加 52%)，每年为国家工作队节省约 200 万美元，这笔资金曾用于外部供应商的服务。可持续发展集团的网站以联合国所有正式语文推出，网页浏览量超过 170 万次，自 2019 年以来每年增长 1 000%，发展协调办公室的一个新网站投入使用，展示国家、区域和全球各级驻地协调员系

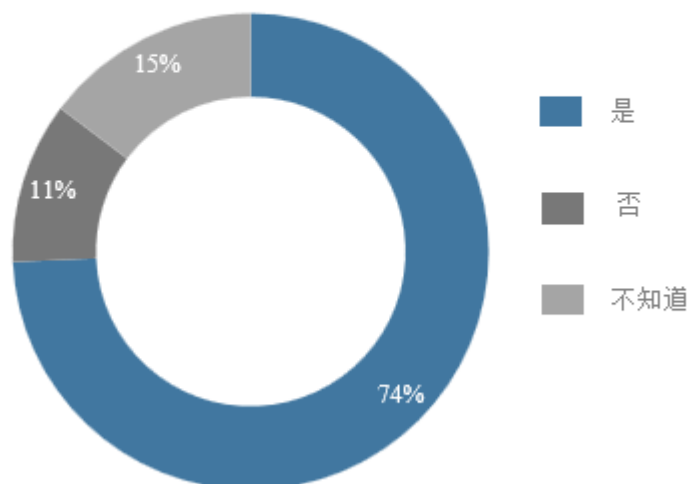
统的成果和思想领导力。可持续发展集团社交媒体账户的关注者在三年内增加了三倍；截至 2022 年初，推特上的关注者达 40 500 人，领英上的关注者近 150 000 人。

80. 联合国国家工作队认识到，联合宣传和倡导有助于使国家工作队的工作得到更好定位(见图二十三)。发展协调办公室和全球传播部根据对有关将 44 个联合国新闻中心并入驻地协调员办公室的审查所提建议，更新了实地宣传人员的职务说明，加强了技能组合，填补了新闻中心的空缺员额，并修订了国家工作队的宣传指导方针。

图二十三

联合国国家工作队的宣传和倡导工作

国家工作队对“过去一年，国家工作队的联合宣传和倡导是否得到改善，以便对国家工作队的发展工作进行更好定位并更好地支持落实《2030年议程》？”这一问题所作回应



资料来源：经济和社会事务部对联合国国家工作队的调查，2021 年。

七. 业务活动和效率

81. 2021 年，发展协调办公室与秘书处伙伴一道，扩大了向驻地协调员系统提供的业务服务的范围。财产管理服务以及国际差旅和高价值采购从开发署转移至秘书处，使开发署的服务减半，从 2020 年的 1.31 亿美元降至 2021 年的 6 000 万美元，从而降低了总体服务费用。2021 年，这些服务转移和其他服务转移使驻地协调员系统的特别用途信托基金资源产生约 1 100 万美元的节余，高于 2020 年的 460 万美元节余；考虑到驻地协调员系统的持续预算缺口，这些节余有助于保护驻地协调员系统在国家一级的核心能力和业务。

82. 修订了服务级别协议，并与所有服务提供商签订了 2022 年协议，标志着人力资源、采购和其他不依赖地点的业务服务在 2022 年年中之前完成过渡。这将

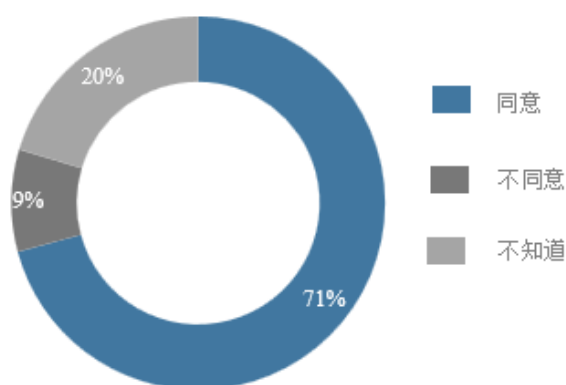
是驻地协调员办公室财务和人力管理方面最重大的变化。发展协调办公室正在与业务支助部和秘书处其他服务提供实体密切合作，共同设计新的服务架构，侧重点是有效提供服务并提高客户满意度。

83. 在支持可持续发展集团领导的工作流以进一步提高效率方面，发展协调办公室也发挥了重要作用。推出业务活动战略的工作在 2021 年 12 月的截止日期之前提前完成。共同房地推出和共同后台办公室工作流正面临挑战和延误。2021 年，联合国新闻中心和驻地协调员办公室同地办公的比例增加到 68% (2020 年为 64%)；71% 的方案国政府指出，驻地协调员发挥的领导作用有助于尽量减少联合国各实体之间的重复，同时确保有效利用资源(见图二十四和二十五)。但正如秘书长关于四年度全面政策审查的报告所述，推出共同房地和共同后台办公室的工作出现重大延误。在增效方面加快进展仍然是今后的一个优先事项。

图二十四

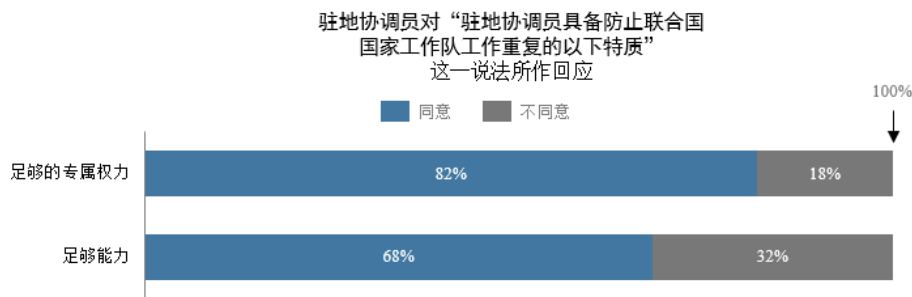
驻地协调员在尽量减少重复方面的作用

方案国政府对“驻地协调员有助于尽量减少联合国各机构的重复努力，同时确保有效利用资源”这一说法所作回应



资料来源：经济和社会事务部对方案国政府的调查，2021 年。

图二十五
驻地协调员在尽量减少重复方面的能力和专属权力



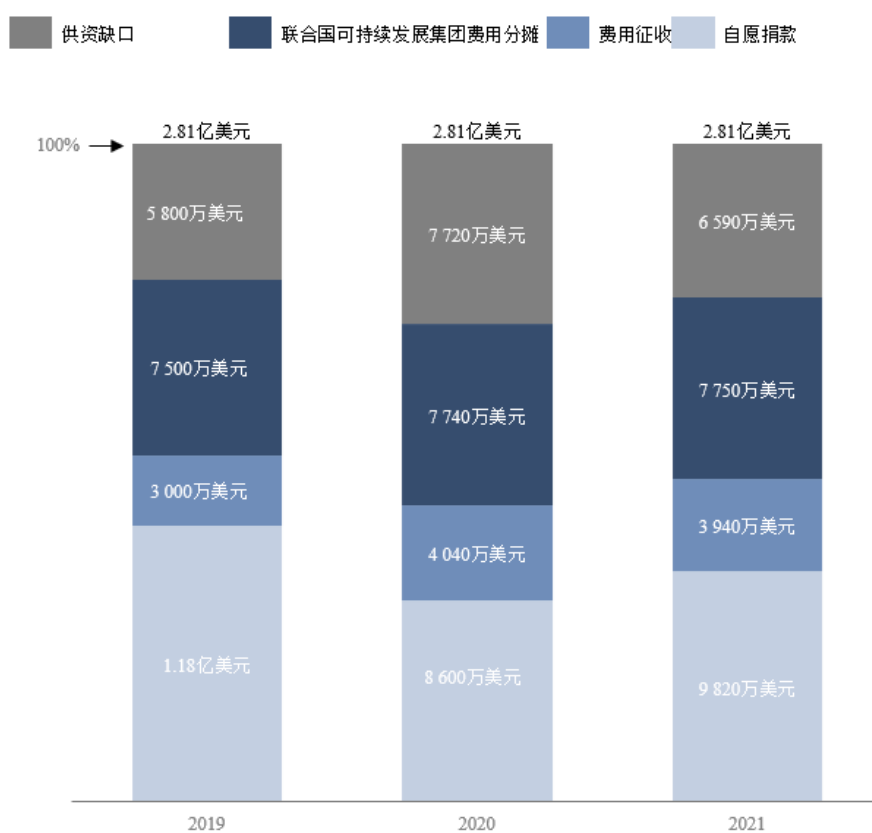
资料来源：经济和社会事务部对驻地协调员的调查，2021 年。

八. 驻地协调员系统的供资

84. 没有充足、可预测和可持续的供资，就无法完成会员国为驻地协调员系统规定的雄心勃勃的任务。在驻地协调员系统审查中，会员国再次强调为驻地协调员系统提供充足、可预测和可持续的资金，对于根据国家需求和优先事项采取协调一致、有成效、高效率和负责任的应对措施至关重要。秘书长曾建议向全额分摊预算转变，以确保全额资本和供资可持续性。但会员国决定继续通过混合方式为驻地协调员系统供资，主要依靠自愿捐款，并承诺自 2022 年 1 月 1 日起每年为驻地协调员系统提供充足资金(大会第 76/4 号决议)。

85. 但驻地协调员系统的供资水平继续低于需要(见图二十六)。2021 年，从联合国可持续发展集团费用分摊中获得全额 7 750 万美元，所有实体均缴纳了应缴款项；又通过向规定用途的资源征收 1%的协调费获得 3 900 万美元。自愿捐款收入为 9 800 万美元，而 2020 年为 8 600 万美元。这意味着特别用途信托基金的资金总额达到 2.15 亿美元，与 2020 年(2.04 亿美元)相比略有增加。鉴于 COVID-19 继续对经济产生影响，而且官方发展援助预算仍然紧张，因此自愿捐款的增加是会员国支持驻地协调员系统的重要指标。然而，供资水平仍远低于 2.81 亿美元的预算，由于自愿捐款水平不足和 1%的费用征收仍未达到预期水平，资金缺口为 6 600 万美元。

图二十六
2019-2021 年驻地协调员系统收到的资金和供资缺口

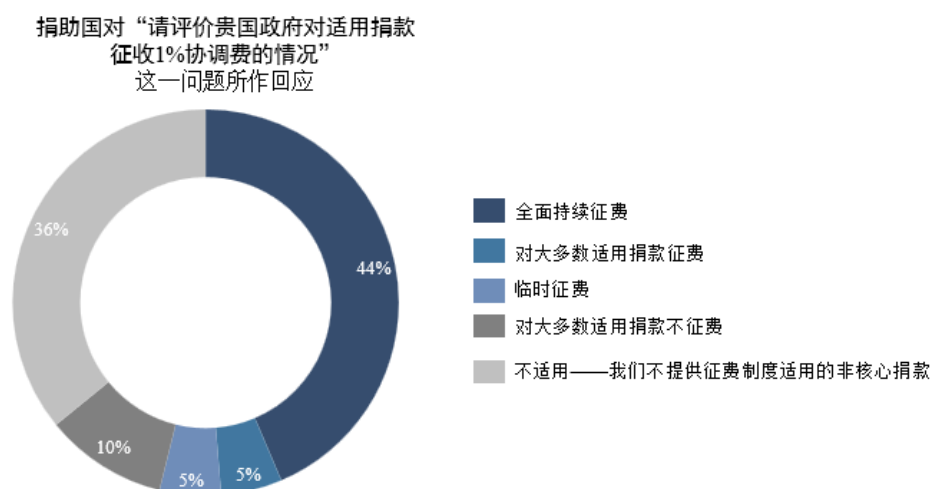


资料来源：发展协调办公室，2022 年。

86. 2021 年更新了用于计算分摊费用分配的联合国可持续发展集团方法，该方法将用于指导 2022 年和 2023 年的新分配工作。世界知识产权组织于 2022 年加入联合国可持续发展集团，并将于今年首次缴款。

87. 2021 年协调费收入与 2020 年大致相同，但比估计数少大约 1 000 万美元。鉴于 20% 的合格捐助国未全面适用费用征收办法(见图二十七)，因此有较大空间来增加这一来源的收入。目前正在对 2020 年和 2021 年的缴费情况进行分析，以便指导与捐助方和联合国可持续发展集团实体的专门后续行动，确保对所有适用捐款全面征费。

图二十七
1%协调费的执行情况



资料来源：经济和社会事务部对捐助国的调查，2021 年。

88. 财政不稳定危及驻地协调员系统的进展。迄今为止，过去三年特别用途信托基金没有全额资本，但因以下方面而得到弥补：审慎的财务管理、谨慎的征聘管理、重新调配因服务提供从开发署转移到秘书处而节省的资金以及与 COVID-19 大流行有关的业务限制。目前驻地协调员系统正处于全力运作状态，因此错开支出的能力大大降低，在业务恢复正常之时尤其如此。

89. 尽管持续与会员国进行外联，但在使特别用途信托基金的捐助方群体多样化方面取得的初步进展已放缓。2021 年，首次捐款的新会员国仅有一个，若干于 2019 年或 2020 年捐款的会员国未再捐款。2021 年，共有 28 个会员国向驻地协调员系统提供自愿捐款，其中包括 77 国集团的 5 个国家。这是自驻地协调员系统设立以来的最低数字。会员国在驻地协调员系统审查中表示了明确支持，使其供资承诺与所表示的支持相一致，对于扭转上述趋势至关重要。

90. 弥合供资缺口是 2022 年推动该系统以最佳方式运作的绝对优先事项。秘书长和我将尽一切努力落实我们在这方面的集体期望，并将继续与会员国接触，以加强可预测性的方式确保预算的自愿捐款部分得到充分落实。根据会员国的要求，我们将在下一年继续密切监测供资模式的执行情况，秘书长将在必要时提出建议，供会员国审议。

九. 结论

91. 我们依然需要应对 COVID-19 大流行的影响，而且这种影响因全球不稳定性日益增加而加剧，因此驻地协调员系统的价值显而易见。四年过去了，联合国发展系统改革所设想的转型已扎下根基，但在某些领域仍需深化。驻地协调员领导国家工作队应对 162 个国家和领土的紧迫需求，与发展协调办公室一道，在以下方面发挥了关键作用，即推出新工具以优化联合国的协调作用、召集所有伙伴以产生大规模影响以及交付协调一致和有效的具体成果，包括通过《合作框架》开展这些工作。新的驻地协调员系统多年成果框架将有助于衡量驻地协调员系统是否成功地向各国政府和发展系统提供了它们落实发展雄心所需的支助。

92. 2022 年，联合国发展系统将在联合国可持续发展集团负责人的指导以及各国驻地协调员的领导下，继续加速支持 COVID-19 危机的应对和恢复工作，包括为此推进疫苗公平并推动绿色、可持续和包容性复苏。联合国发展系统还将加大努力，以加快实现可持续发展目标，进一步因地制宜地提供支助并完善衡量成果的能力；为此，联合国发展系统将让《我们的共同议程》的愿景在各国和各领土扎根，我认为发展系统要拯救可持续发展目标，就需要借助该议程的力量。

93. 我赞扬会员国对重振的驻地协调员系统以及整个联合国发展系统在联合国实体理事会和支持各国方案执行方面的改革的承诺。我期望继续得到支持，以确保全面落实管理和问责框架，通过《合作框架》和各实体国家方案的一致性及互补性，实现全面综合的可持续发展目标提议，为进一步提高效率创建有利环境，充分落实改革的总体承诺。现在离实现目标还有不到八年的时间，我期望会员国再次承诺本着改革的精神深化我们的联合参与。

附件一

驻地协调员系统特别用途信托基金资源概览

表 1
按构成部分列示的财政资源

(千美元)

构成部分	2021 年支出	2022 年估计	变动		2023 年估计
			共计	百分比	
A. 行政领导和管理	2 752.4	3 667.9	424.7	12.0	4 092.6
B. 工作方案					
1. 全球协调	15 569.2	16 706.5	(240.1)	(1.0)	16 466.4
2. 区域协调	8 620.9	10 361.9	1 079.4	10.0	11 441.3
3. 国家协调 ^a	166 663.3	238 585.6	9 302.8	4.0	247 888.4
小计, (B)	190 853.4	265 654.0	10 142.1	4.0	275 796.1
C. 方案支助	13 064.2	12 504.5	(1 349.5)	(11.0)	11 155.0
共计^a	206 670.0	281 826.4	9 217.3	3.0	291 043.7

^a 包括当地调动的资源。

表 2
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

支出用途	2021 年支出	2022 年估计	变动		2023 年估计
			共计	百分比	
员额	135 487.7	177 792.6	(454.6)	(0.3)	177 338.0
非员额	71 182.3	104 033.8	9 671.9	9.3	113 705.7
共计	206 670.0	281 826.4	9 217.3	3.3	291 043.7

表 3

2023 年按构成部分列示的员额资源

(员额数目)

	专业及以上职类								小计	一般事务 及有关职类		本国工 作人员		共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1		特等	其他 职等	本国专 业干事	当地 雇员	
A. 行政领导和管理	—	1	1	—	3	4	3	—	12	2	1	—	—	15
B. 工作方案														
1. 全球协调	—	—	—	2	10	18	13	—	43	—	3	—	—	46
2. 区域协调	—	—	5	1	8	13	6	—	33	—	—	—	8	41
3. 国家协调	—	4	46	68	91	129	2	—	340	—	—	413	396	1 149
小计, (B)	—	4	51	71	109	160	21	—	416	—	3	413	404	1 236
C. 方案支助	—	—	—	1	3	8	3	—	15	6	1	—	—	22
共计	—	5	52	72	115	172	27	—	443	8	5	413	404	1 273

2023 年所需资源总额包括驻地协调员系统特别用途信托基金的资源(2.818 亿美元)和当地调动的资源(920 万美元)。在信托基金项下, 2023 年所需资源总额保持在 2022 年的水平, 包括在员额和非员额预算类别之间以不增加成本的方式重新调配资源, 当地调动资源项下的资源则在非员额预算类别中分配。

2021 年财务结果概览

表 4

按构成部分列示的财政资源

(千美元)

构成部分	2021 年预算	2021 年支出	差异
A. 行政领导和管理	2 844.3	2 752.4	91.9
B. 工作方案			
1. 全球协调	14 453.8	15 569.2	(1 115.4)
2. 区域协调	9 504.1	8 620.9	883.2
3. 国家协调	243 318.0	166 663.3	76 654.7
小计, (B)	267 275.9	190 853.4	76 422.5
C. 方案支助	11 706.2	13 064.2	(1 358.0)
共计	281 826.4	206 670.0	75 156.4

表 5
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

支出用途	2021 年预算	2021 年支出	差异
员额	164 321.1	135 487.7	28 833.4
非员额	117 505.3	71 182.3	46 323.0
共计	281 826.4	206 670.0	75 156.4

附件二

驻地协调员系统成果框架

以下多年期成果框架根据大会第 76/4 号决议提出。基准年依照 2019 年驻地协调员系统改革时或改革后的数据提供情况，各不相同。设定了到 2025 年的目标，与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的当前周期保持一致。

目标 1

驻地协调员系统的领导作用

成果 1.1. 驻地协调员系统在国家、区域和全球各级的领导作用得到加强，推动联合国支持落实可持续发展目标和《2030 年议程》的效力

整体产出	指标	基线	2025 年目标
1.1.1 多样化和有效的驻地协调员，具备适合各国需要的资格条件和技能组合	驻地协调员百分比：	46%	55%
	• 来自方案国	50%	50%
	• 女性	(2019 年)	
	同意驻地协调员具备支持该国发展的适当资格条件和技能组合的方案国政府百分比	78% (2019 年)	[95%/100%]
	同意驻地协调员展现出更强能力，能为方便地获得联合国服务提供切入点的方案国政府百分比	80% (2021 年)	95%
	表示驻地协调员有效领导联合国国家工作队向以下国家的国家计划和优先事项提供战略支助的方案国政府百分比(非常同意和同意)	(2019 年)	75%
	• 最不发达国家	86%	90%
	• 内陆发展中国家	77%	90%
	• 小岛屿发展中国家	70%	90%
	• 中等收入国家	80%	90%

整体产出	指标	基线	2025 年目标
1.1.2 驻地协调员办公室具备有效能力来支持发展系统的努力和在各国的影响	完全配备有专业核心能力的驻地协调员办公室百分比	77% (2021 年)	90%
	将知识共享网络支助的质量评为“高”或“非常高”的驻地协调员办公室百分比	49% (2020 年)	75%
	将驻地协调员办公室在以下方面的支助评为“非常有效”或“有一定成效”的联合国国家工作队百分比：	(2021 年)	
	• 战略规划	90%	92%
	• 经济转型	66%	92%
	• 数据和结果报告	84%	92%
	• 宣传和倡导	87%	92%
	• 伙伴关系和资源调动	71%	92%
	1.1.3 管理和问责框架得到落实		
	同意驻地协调员对联合国各实体表现出公正性的方案国政府和联合国国家工作队百分比：	31% (2019 年)	75% 将根据基线确定
1.1.4 发展协调办公室向联合国发展系统提供了有效支助服务	• 方案国政府	不适用	
	• 联合国国家工作队	(新增)	
	表示管理和问责框架的落实在过去一年得到改善的驻地协调员和联合国国家工作队百分比(非常同意和同意)：	87% (2021 年)	90%
	• 驻地协调员	不适用	
	• 联合国国家工作队	(新增)	
	联合国可持续发展集团成员中，表示发展协调办公室有效支持了该实体与可持续发展集团之间的互动协作的百分比(十分同意或同意)	86% (2021 年)	100%
	联合国可持续发展集团相关成员中，报告每年完成改革记分卡并提供给理事机构的百分比	不适用 (新增)	100%

成果 1.2. 驻地协调员系统培育面向各国和会员国的对发展成果接受问责和保持透明的文化

整体产出	指标	基线	2025 年目标
1.2.1 可见和透明的全系统结果	在联合国可持续发展集团数据门户上公布的《合作框架》联合工作计划的百分比	66% (2021 年)	90%
	编制且提供的联合国年度国家成果报告的百分比	64% (2019 年)	100%
1.2.2 有效的联合倡导和宣传	联合国可持续发展集团成员中，要求国家办事处在 UN-Info 为《合作框架》联合工作计划作出贡献的百分比	55% (2021 年)	90%
	宣传战略符合《合作框架》的联合国国家工作队百分比	81% (2019 年)	85%

目标 2
为提供可持续发展目标政策和筹资解决办法发挥召集作用并建立伙伴关系

成果 2.1. 驻地协调员系统汇集全球、区域和国内资产，以便为消除贫困以及实现可持续发展目标的解决办法制定优质的综合政策并拟订方案

整体产出	指标	基线	2025 年目标
2.1.1 提供优质的可持续发展目标分析和有针对性的方案拟订对策的能力得到加强	去年更新的共同国家分析百分比	80% (2021 年)	95%
	签署《合作框架》的联合国发展系统实体平均数目：	(2021 年)	
	• 没有实际存在的实体	5.6	7
	• 专门机构	5.2	7
	表示《合作框架》与国家发展需求和优先事项保持密切一致的方案国政府百分比	92% (2019 年)	95%
	认为联合国组合充分适应其需求和挑战的方案国政府百分比	86% (2019 年)	90%
	通过《合作框架》/《联合国发展援助框架》参与跨界举措的联合国国家工作队百分比	57% (2021 年)	67%

整体产出	指标	基线	2025 年目标
2.1.2 提供全系统支持，不让任何一个人掉队	联合国国家工作队中有专门侧重于下列部门或主题的联合方案的百分比：	(2021 年)	
	• 性别平等	18%	28%
	• 残疾包容	5%	15%
	• 人权	13%	23%
	• 不让任何一个人掉队	15%	25%
	过去一年支持政府将人权纳入国家发展政策和方案主流的联合国国家工作队的百分比	84% (2020 年)	100%
2.1.3 数据驱动的创新解决方案	就使用新技术和创新实现可持续发展目标向政府提供咨询意见的联合国国家工作队百分比	68% (2020 年)	85%

成果 2.2. 驻地协调员系统促进战略伙伴关系，以便能够为可持续和可预测的可持续发展目标筹资提供综合支助

整体产出	指标	基线	2025 年目标
2.2.1 推动各级可持续发展目标落实和筹资工作的伙伴关系得到加强	有国际金融机构成员的联合国国家工作队百分比：	(2021 年)	
	• 世界银行	44%	60%
	• 国际货币基金组织	21%	40%
	表示联合国国家工作队与私营部门切实互动的方案国政府百分比(十分同意和同意)	60% (2019 年)	80%
2.2.2 国家的可持续发展目标筹资能力得到加强	向要求拟订和执行可持续发展目标国家筹资战略的政府提供支助的联合国国家工作队百分比	79% (2021 年)	90%
	有《合作框架》且编制了供资框架的联合国国家工作队百分比	18% (2020 年)	90%

成果 2.3. 驻地协调员系统加强联合国跨支柱协作，强化方案整合和影响，以加强预防工作和推动《2030 年议程》的持久解决办法

整体产出	指标	基线	2025 年目标
2.3.1 发展、人道主义和建设和平干预措施之间的协同作用得到加强	同意驻地协调员展现出更强能力，以为方便地获取整个联合国系统内的联合国服务/专门知识提供切入点的方案国政府(有身兼数职的驻地协调员)百分比	62% (2019 年)	80%
	在特派团环境中特派团-国家工作队联合架构/机制的联合国国家工作队的百分比	56% (2021 年)	80%
	载有集体成果的《合作框架》和人道主义应对计划数目	7 (2021 年)	15

成果 2.4. 驻地协调员系统使所有发展利益攸关方信任并参与可持续发展目标落实工作

整体产出	指标	基线	2025 年目标
2.4.1 与各国政府进行联合对话，确定优先事项，确保联合国作出有效反应	设有国家-联合国联合指导委员会且委员会在过去 12 个月至少举行了一次会议的联合国国家工作队百分比	64% (2020 年)	75%
2.4.2 与其他发展伙伴进行包容性协商并有反馈回路	在《合作框架》设计阶段与下列行为体进行了协商的联合国国家工作队百分比：		
	• 民间社会	88% (2020 年)	95%
	• 私营部门	49% (2020 年)	70%
	• 学术界	42% (2020 年)	70%
	• 发展伙伴(双边和多边捐助者)	77% (2020 年)	85%
	• 妇女和女童	50% (2021 年)	85%
	• 青年	17% (2019 年)	50%
	• 残疾人	13% (2021 年)	50%
	• 土著人民	5% (2021 年)	30%

目标 3
驻地协调员系统的管理

成果 3.1. 驻地协调员系统通过坚实的管理和监督确保资源的问责制和透明度

整体产出	指标	基线	2025 年目标
3.1.1 资源调动得到加强，以确保可持续的供资基础	为驻地协调员系统筹集的资金总额(每年)	2.23 亿美元(每年) (2019 年)	2.81 亿美元 (每年)
	• 自愿捐款		
	• 征收 1%的费用		
	• 联合国可持续发展集团费用分摊		
3.1.2 对特别用途信托基金进行有效和注重成果的管理	向特别用途信托基金捐款的会员国数目(每年)	34 (2019 年)	55
	承诺向特别用途信托基金提供多年捐款的会员国数目	10 (2019 年)	30
	特别用途信托基金年利用率百分比	78% (2019 年)	90%
	年底现金储备余额	预算准备金的 15% (2021 年)	预 算 准 备 金 的 15%
3.1.3 接受问责的管理规划和治理	在到期日之前落实的审计和评价建议的百分比	32% (2021 年)	70%

成果 3.2. 驻地协调员系统的运作保持灵活性并胜任其职

整体产出	指标	基线	2025 年目标
3.2.1 向驻地协调员和驻地协调员办公室提供优质服务	将发展协调办公室区域小组对驻地协调员/驻地协调员办公室业务的日常支助评为“良好”或“适当”的驻地协调员办公室百分比	92% (2021 年)	95%
	将发展协调办公室总部小组提供的行政/业务支助评为“良好”或“适当”的驻地协调员办公室百分比	80% (2021 年)	95%
3.2.2 推动驻地协调员系统的有利环境得到加强	已订立东道国协定的驻地协调员办公室数目	90 (2021 年) 130 (2020 年)	138 131
	维持最新业务连续性计划的驻地协调员办公室数目		
3.2.3 满足驻地协调员系统需要的有效人力资源管理	在目标时限内完成的定期征聘百分比	70% (2021 年)	95%

成果 3.3. 推动联合国共同办法，以促进整个联合国系统的灵活业务行动并提高效率

整体产出	指标	基线	2025 年目标
3.3.1 通过提高全系统效率节省资源	全系统和具体实体改革举措产生的节余(共计)	1.94 亿美元(2021 年)	3.1 亿美元
3.3.2 业务行动战略得到实施和监测	通过业务行动战略年度审查报告该战略执行情况的联合国国家工作队百分比	不适用 (新增)	100%
3.3.3 在国家一级将后台办公室职能并入当地共享服务	设立的共同后台办公室数目	4 (2019 年)	50
3.3.4 有成效和高效率地将房地并入共同房地	属于共同房地的联合国房地百分比	22% (2021 年)	50%

成果 3.4. 驻地协调员系统确保有效执行联合国全秘书处的管理战略和行动计划

整体产出	指标	基线	2025 年目标
3.4.1 驻地协调员系统对性别均等和增强妇女权能及机会的承诺得到履行	驻地协调员系统国际专业工作人员中妇女所占百分比	50% (2020 年)	50%
3.4.2 有效监测和报告秘书长关于保护工作和应对性剥削和性虐待的政策	制定了保护工作和应对性剥削和性虐待行动计划的驻地协调员人数	91% (2019 年)	100%
3.4.3 联合国残疾包容战略得到落实	发展协调办公室达到或超过目标的《联合国残疾包容战略》指标百分比	58% (2021 年)	75%