

**Сессия 2022 года**

20 июня 2022 года

Пункт 12 е) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:
долгосрочная программа оказания поддержки Гаити**

Доклад Специальной консультативной группы по Гаити

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2021/18](#) Экономического и Социального Совета, в которой к Специальной консультативной группе по Гаити была обращена просьба представить Совету для рассмотрения на его сессии 2022 года доклад о ее работе, включив в него соответствующие рекомендации. В докладе представлена информация о деятельности Группы за период с июля 2021 года по март 2022 года, включая встречи с представителями национальных властей, международных финансовых учреждений и гражданского общества, а также с представителями Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити и страновой группы Организации Объединенных Наций. Некоторые рекомендации, вынесенные по итогам соответствующих обсуждений, отражены в настоящем докладе.

Группа признает, что рассматриваемый период был для Гаити особенно сложным в плане политики, безопасности, социально-экономического развития, соблюдения прав человека и гуманитарной обстановки, в том числе в связи с продолжающимся распространением коронавирусного заболевания (COVID-19). Стоящие перед страной комплексные многоплановые проблемы лишь усугубились в результате убийства президента Жовенеля Моиза 7 июля 2021 года и произошедшего 14 августа 2021 года на южном полуострове разрушительного землетрясения силой в 7,2 балла, которые создали дополнительные препятствия на пути Гаити к устойчивому развитию.

Группа рекомендует в безотлагательном порядке урегулировать политический кризис и решить проблему ухудшения обстановки в плане безопасности, чтобы помочь Гаити достичь прогресса на пути к обеспечению стабильности и устойчивого развития. Для этого необходимо наладить инклюзивный национальный диалог с целью создать условия для организации свободных, справедливых, транспарентных и заслуживающих доверия парламентских и президентских выборов. Для восстановления безопасности необходим также комплексный подход,



включающий принятие мер по укреплению Гаитянской национальной полиции и осуществление инициатив по успешному устранению социально-экономических факторов, порождающих насилие.

Группа подчеркивает необходимость ускорить осуществление в Гаити Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целях содействия уменьшению рисков и факторов уязвимости, удовлетворению гуманитарных потребностей, построению более равноправного и справедливого общества и укреплению основ устойчивого развития. Группа также призывает международное сообщество проявить солидарность путем оказания Гаити помощи в удовлетворении растущих гуманитарных потребностей, в том числе путем выделения надлежащего финансирования на реализацию Плана гуманитарного реагирования в Гаити на 2022 год при одновременном удовлетворении долгосрочных потребностей страны в области социально-экономического развития, что предполагает, в частности, осуществление значительных инвестиций в ее сельскохозяйственный сектор и сектор образования.

Группа подчеркивает, что на этапе преодоления последствий землетрясения и восстановления открываются возможности для укрепления институционального потенциала Гаити и улучшения условий жизни гаитян в целях восстановления по принципу «лучше, чем было». Группа призывает международное сообщество повысить координацию своих усилий, тесно сотрудничая с национальными властями и субъектами, чтобы обеспечить максимальную отдачу от своей деятельности и помочь Гаити вырваться из порочного круга кризисов, в котором она находится.

I. Введение

A. Мандат и состав Специальной консультативной группы по Гаити

1. Специальная консультативная группа по Гаити была изначально создана в 1999 году в соответствии с резолюцией 1999/4 Экономического и Социального Совета и возобновила свою работу пять лет спустя в соответствии с решением 2004/322 Совета. Группа функционирует под председательством Канады и состоит из постоянных представителей Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Доминиканской Республики, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили при Организации Объединенных Наций. Два новых члена Группы — постоянные представители Доминиканской Республики и Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций — вошли в ее состав соответственно 9 июня 2021 года (решение 2021/238 Совета) и 16 февраля 2022 года (решение 2022/314 Совета).

2. В своей резолюции 2021/18 Экономический и Социальный Совет продлил мандат Специальной консультативной группы до завершения сессии 2022 года, чтобы пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать консультативную помощь в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и последовательность процесса оказания международной поддержки этой стране. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2022 года доклад о ее работе.

3. Настоящий доклад является восемнадцатым докладом, представляемым Экономическому и Социальному Совету Группой после возобновления ее работы в 2004 году. В нем освещаются основные выводы, сделанные Группой по итогам встреч с властями Гаити и различными заинтересованными сторонами. С учетом сохраняющихся ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией COVID-19, в отчетный период Группа не совершала поездок в Гаити и в Вашингтон, округ Колумбия, однако проводила консультации с широким кругом заинтересованных сторон в формате виртуальных совещаний, выводы по итогам которых представлены в настоящем докладе.

B. Деятельность Группы за отчетный период

4. Группа продолжала внимательно следить за ситуацией в Гаити, которая в отчетный период была омрачена двумя серьезными происшествиями: убийством президента и произошедшим на южном полуострове страны землетрясением силой в 7,2 балла по шкале Рихтера, в результате которого погибли 2246 человек, получили ранения 12 763 человека и был нанесен значительный ущерб общественным зданиям, жилым домам, а также объектам критически важной инфраструктуры и дорогам. Эти события произошли на фоне усугубления политической нестабильности, ухудшения обстановки в плане безопасности, нарастания гуманитарных потребностей, продолжающегося распространения COVID-19 и сложной социально-экономической ситуации, затрудняющих усилия страны по обеспечению устойчивого развития.

5. В связи с убийством президента председатель Группы и постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций Боб Рэй посетил Гаити и присутствовал на похоронной службе, а также провел прямые встречи с премьер-министром Ариэлем Анри и другими представителями политических кругов, членами Организации Объединенных Наций и международными наблюдателями.

6. По поводу убийства президента и землетрясения Группа приняла два заявления для печати. В первом заявлении, от 7 июля, Группа призвала к тщательному расследованию убийства и подтвердила необходимость проведения реального диалога и конструктивной работы с участием всех слоев населения в интересах разрешения политического кризиса. Группа призвала все стороны в Гаити сохранять спокойствие, с тем чтобы не допустить эскалации насилия. Во втором заявлении, от 20 августа, Группа выразила солидарность с народом и правительством Гаити в связи с землетрясением и призвала Организацию Объединенных Наций, государства-члены, доноров, международные финансовые учреждения и все заинтересованные стороны объединить усилия и проявить решимость, чтобы обеспечить оперативное и последовательное принятие мер реагирования в тесном сотрудничестве с правительством и гражданским обществом Гаити.

7. 8 октября Группа провела виртуальную встречу со Специальным представителем Генерального секретаря по Гаити, заместителем Специального представителя Генерального секретаря (координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам) в Гаити, Председателем Экономического и Социального Совета, министром планирования и внешнего сотрудничества Гаити и представителем Международного валютного фонда (МВФ), чтобы обсудить гуманитарные усилия и усилия по восстановлению в связи с землетрясением, а также способы устранения структурных препятствий на пути к устойчивому развитию и повышению эффективности помощи. После встречи Группа приняла 13 октября заявление для печати, в котором подчеркнула, что международному сообществу следует продолжать поддерживать гаитянский народ в процессе перехода страны к долгосрочной стабильности и устойчивому развитию, и призвала Совет Безопасности продлить срок действия мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), поскольку его истечение стало бы для народа Гаити неуместным сигналом.

8. Председатель Группы принял 15 октября участие в виртуальном заседании Совета Безопасности по формуле Аррии по теме «Не ограничиваясь неудобными истинами об отсталости Гаити: поиск общеафриканских решений/путей и поддержка национального диалога и примирения», на котором члены Совета обсудили способы поощрения реального диалога между гаитянами и субъектами, имеющими опыт государственного строительства и участия в национальном диалоге, а также другими партнерами и друзьями Гаити, в том числе из Африканского союза и Карибского сообщества, по вопросу о том, как Гаити может восстановить стабильность и сосредоточить усилия на социально-экономическом развитии.

9. Группа провела 20 января 2022 года встречу с министром планирования и внешнего сотрудничества, заместителем Специального представителя Генерального секретаря (координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам) в Гаити, Председателем Экономического и Социального Совета и представителем-резидентом Программы развития Организации Объединенных Наций в Гаити для обсуждения хода подготовки к Международной конференции по финансированию работ по восстановлению южного полуострова Гаити, которая была запланирована на 16 февраля в целях мобилизации

международной поддержки усилий по реконструкции и восстановлению после землетрясения.

10. Председатель Группы принял 21 января участие в организованном правительством Канады совещании на уровне министров, на котором присутствовали премьер-министр Гаити, представители 19 стран-партнеров, в том числе нескольких членов Группы, и представители Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций. Участники совещания обсудили ситуацию в Гаити и способы укрепления международной поддержки и координации международной помощи для обеспечения эффективности и организованности усилий в долгосрочной перспективе.

11. Группа опубликовала 15 февраля заявление, в котором высказалась в поддержку участия Организации Объединенных Наций, государств-членов, доноров, международных финансовых учреждений и всех заинтересованных сторон в конференции, которая будет организована правительством Гаити при поддержке Организации Объединенных Наций.

12. Председатель Группы принял 16 февраля участие в Конференции в виртуальном формате и обратился к международному сообществу с призывом предоставить финансирование на осуществление плана восстановления и реконструкции после землетрясения и Плана гуманитарного реагирования в Гаити на 2022 год.

13. Группа встретила 2 марта с представителями МВФ, Всемирного банка, Межамериканского банка развития (МБР) и Карибского банка развития, чтобы получить представление о деятельности международных финансовых учреждений в поддержку устойчивого развития страны.

14. Группа провела 24 марта встречу с исполняющим обязанности заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) в Гаити, а также представителями гражданского общества и частного сектора, включая Национальную сеть по защите прав человека, Гаитяно-канадскую торгово-промышленную палату, центр «Полисите» и сеть неправительственных организаций (НПО) «Платформа межорганизационной связи», чтобы обсудить их видение экономического и социального положения в Гаити.

15. Группа выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам, Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити, заместителю Специального представителя Генерального секретаря (координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам в Гаити) и другим членам ОПООНГ, а также страновой группе Организации Объединенных Наций за их неизменную поддержку работы Группы.

II. Обзор текущего положения в Гаити

A. Политическая неопределенность и ухудшение обстановки в плане безопасности

16. Отчетный период был омрачен трагическим убийством президента страны, что привело к усилению неопределенности относительно ее стабильности и усугублению ее институционального кризиса. Из-за неоднократных переносов парламентских выборов 20 из 30 мест в сенате остаются вакантными, что вкупе со смертью председателя Верховного суда от COVID-19 в июне 2021 года означает, что ни одна из трех ветвей власти в Гаити не выполняет свои функции.

17. Несмотря на попытки премьер-министра урегулировать политический кризис, в том числе путем подписания 11 сентября политического соглашения с более чем 150 политическими партиями и организациями гражданского общества о создании условий для проведения в стране выборов до конца 2022 года, достичь национального консенсуса по вопросу о дальнейших действиях по-прежнему не удастся.

18. В стране по-прежнему сохраняется раскол между теми национальными заинтересованными сторонами, которые готовы провести выборы, и теми, кто по-прежнему высказывается в пользу избрания временного президента и премьер-министра, которые возглавляли бы правительство в течение более продолжительного политического переходного периода, в ходе которого можно будет до проведения выборов осуществить масштабные реформы в сфере государственного управления и безопасности. Например, 12 декабря сторонники Комиссии за поиск собственных решений по выходу из кризиса в Гаити (известной как Группа «Монтаны») создали национальный переходный совет для назначения нового президента и нового премьер-министра, которые возглавят политический переходный процесс продолжительностью в 24 месяца. Через месяц Группа «Монтаны» заключила со сторонами, подписавшими национальный меморандум о взаимопонимании, новое соглашение, в котором предусматривается исполнительная власть, представленная двумя руководящими субъектами — объединенным органом президентской власти в составе пяти членов и премьер-министром, назначаемым национальным переходным советом.

19. Политический кризис и институциональный вакуум вызывают обеспокоенность, особенно с учетом их негативных последствий для безопасности страны. Воспользовавшись ослаблением государственных институтов, усилили свое влияние вооруженные группы, которые теперь контролируют значительную часть страны. Консультативная группа выяснила, что в Гаити насчитывается более 200 вооруженных банд, 70 процентов из которых действуют в департаменте Запад. Банды имеют беспрепятственный доступ к оружию и боеприпасам, незаконно ввозимым из-за рубежа. Они осуществляют фактический контроль над значительной частью страны, терроризируя целые общины, занимаясь мародерством, а также убивая, насилая и похищая гражданских лиц. Согласно докладу Генерального секретаря об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити, в период с 27 сентября 2021 года по 15 февраля 2022 года в Гаитянскую национальную полицию поступило по меньшей мере 655 сообщений о похищениях с целью выкупа, тогда как за предыдущий год было получено 234 таких сообщения (S/2022/117). Особую тревогу вызывают сообщения о наличии связей между вооруженными бандами и некоторыми политиками, сотрудниками полиции и представителями частного сектора. Группа по-прежнему встревожена тем, что бандитское насилие продолжает оказывать парализующее воздействие на и без того хрупкую экономику, препятствуя возобновлению работы школ, распределению помощи и борьбе с COVID-19.

20. Группа подчеркнула, что гаитянам необходимо найти жизнеспособное долгосрочное решение для выхода из сложившегося политического тупика на основе инклюзивного диалога с участием всех заинтересованных сторон гаитянского общества, который обеспечит более активное вовлечение женщин во все аспекты общественной жизни. Без такого политического соглашения восстановить безопасность, в которой так нуждаются гаитяне, и провести свободные, справедливые, транспарентные и заслуживающие доверия выборы будет трудно. Группа настоятельно призвала международное сообщество оказать стране содействие в ее усилиях по преодолению политических проблем и проблем в сфере безопасности на основе решений, разработанных самими гаитянами в

своих собственных интересах, отмечая, что важную роль в оказании Гаити помощи в восстановлении стабильности могут также сыграть страны, имеющие опыт участия в процессах национального диалога.

21. Характерными особенностями ситуации в Гаити по-прежнему являются коррупция и безнаказанность. В опубликованном организацией «Трансперенси интернешнл» в 2021 году рейтинге стран по индексу восприятия коррупции Гаити занимает 164-е место из 180. Группа подчеркнула необходимость разработки и принятия правительством Гаити эффективных мер по борьбе с коррупцией, в том числе новой национальной стратегии борьбы с коррупцией.

В. Разрушительное землетрясение: подверженность воздействию стихийных бедствий и климатических явлений и уязвимость к ним

22. Пока страна все еще пыталась преодолеть последствия убийства президента, на южном полуострове, примерно в 125 километрах к западу от столицы Порт-о-Пренс, произошло землетрясение магнитудой 7,2, а через три дня на Гаити обрушился тропический шторм «Грейс». В результате 2246 человек погибли, 12 763 получили ранения, 40 000 стали перемещенными лицами и около 650 000 оказались в числе нуждающихся в гуманитарной помощи. Было повреждено и разрушено приблизительно 137 585 домов, 1250 школ и 97 больниц и медицинских учреждений. Более 300 000 учащихся не смогли вернуться в школу, а 754 000 человек были признаны лишенными продовольственной безопасности. Регионы, пострадавшие от землетрясения, еще не оправались от последствий обрушившегося на страну в 2016 году урагана «Мэтью».

23. Правительство Гаити и его партнеры оперативно сформировали бригады быстрого реагирования для спасения жизни людей и удовлетворения неотложных потребностей пострадавшего населения. Около 15 стран незамедлительно направили Гаити помощь, включая поисково-спасательные группы, военные ресурсы и товары первой необходимости. Всего через два дня после землетрясения правительство мобилизовало трехстороннее партнерство Всемирного банка, Организации Объединенных Наций и Европейского союза, к которым присоединился МБР, для содействия проведению оценки потребностей после бедствия, которую премьер-министр инициировал 30 августа.

24. Оценка была проведена по пяти основным направлениям: инфраструктура, социальные сектора, производственный сектор, макроэкономические последствия и последствия для населения. Кроме того, в ней учитывались важнейшие межсекторальные вопросы, такие как гендерная проблематика, управление, занятость и источники средств к существованию, а также окружающая среда и снижение риска бедствий. Стоимость восстановления оценивается в 1,978 млрд долл. США с учетом реконструкции физической инфраструктуры и необходимости повышения устойчивости к потрясениям для улучшения условий жизни населения. Около 76 процентов необходимых средств на работы по восстановлению предназначено для социальных секторов, включая 1 млрд долл. США на жилье и 400 млн долл. США на образование, являющиеся двумя самыми крупными статьями расходов, 10 процентов — для производственных секторов, 9 процентов — для инфраструктуры, а 5 процентов — для решения межсекторальных вопросов.

25. По результатам оценки был разработан План комплексного восстановления южного полуострова и соответствующий План действий, рассчитанные на период с октября 2021 года по сентябрь 2025 года и нацеленные на устранение системных причин уязвимости страны к воздействию землетрясений и решение

проблемы управления риском бедствий по пяти стратегическим направлениям: а) управление работами по восстановлению; б) экономическое восстановление; в) создание устойчивой инфраструктуры; г) планирование землепользования и улучшение возможностей получения средств к существованию и е) обеспечение инклюзии и социальной защиты. Этот план был представлен на Международной конференции по финансированию работ по восстановлению южного полуострова Гаити, участники которой приняли обязательства выделить на помощь в осуществлении Плана комплексного восстановления сумму в 600 млн долл. США.

26. Правительство также приняло решение о создании многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций для тех партнеров по процессу развития, которые готовы объединить свои ресурсы для оказания поддержки в осуществлении утвержденных правительством приоритетных проектов по восстановлению и реконструкции с учетом масштабов и сроков, предусмотренных Планом комплексного восстановления. Кроме того, фонд позволит упростить процесс координации правительством международной помощи и обеспечить прозрачность в управлении средствами и осуществлении проектов.

27. Группа была обеспокоена тем, что Гаити по-прежнему уязвима перед лицом стихийных бедствий и что, если не будет принято серьезных мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, климатические явления будут и дальше оказывать на страну разрушительное воздействие. Группа призвала международное сообщество оказать правительству Гаити помощь как в принятии краткосрочных мер реагирования на чрезвычайную ситуацию, возникшую в результате землетрясения, так и в решении долгосрочных задач, связанных с развитием страны.

28. Группа подчеркнула важность руководящей роли властей страны в обеспечении успешности мер реагирования на землетрясение. Она приветствовала План комплексного восстановления южного полуострова и соответствующий План действий, подчеркнув, что на этапе восстановления и реконструкции открывается критически важная возможность для восстановления по принципу «лучше, чем было» и обеспечения устойчивого воздействия этих усилий, в том числе за счет включения в меры по обеспечению развития в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы мер по снижению риска бедствий.

С. Продолжающееся ухудшение гуманитарной обстановки

29. Землетрясение послужило суровым напоминанием о природных опасностях, включая ураганы, наводнения, оползни и засуху, которым регулярно подвергается Гаити. В рейтинге стран по индексу для управления рисками Гаити занимает первое место по уязвимости к стихийным бедствиям среди стран Латинской Америки и Карибского бассейна и восемнадцатое — среди всех стран мира. Землетрясение еще больше усугубило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. Согласно оценкам, в 2022 году в гуманитарной помощи будут нуждаться около 4,9 миллиона человек, что на полмиллиона больше, чем в предыдущем году, и составляет 43 процента всего населения.

30. Рост гуманитарных потребностей по-прежнему связан с отсутствием продовольственной безопасности. В 2021 году в рейтинге стран по глобальному индексу голода Гаити заняла 109-е место из 116. По данным Всемирной продовольственной программы, около 4,4 миллиона человек сталкиваются с проблемой острой нехватки продовольствия, из них 1,2 миллиона страдают от хронического голода. Отсутствие продовольственной безопасности обусловлено

низкими показателями в сельскохозяйственном секторе и высокой зависимостью от импорта продовольствия, на долю которого приходится более половины всего продовольствия и более 80 процентов потребляемого гаитянами риса.

31. В связи с отсутствием безопасности и насилием в Порт-о-Пренсе повысился риск гендерного насилия, на положении внутренне перемещенных лиц оказались 19 000 человек и пострадали еще 1,5 миллиона человек. Чувство незащищенности у населения и сотрудников организаций по оказанию помощи обострилось в условиях роста числа похищений. Кроме того, вооруженные группы неоднократно блокировали газораспределительные терминалы и основные транспортные маршруты, препятствуя свободному перемещению товаров и серьезно осложняя функционирование системы здравоохранения, работу общественного транспорта и проведение операций по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи. В период с октября по середину ноября 2021 года из-за ограничения гуманитарного доступа примерно две трети гуманитарных организаций были вынуждены свернуть свою деятельность, что сказалось на оказании гуманитарной помощи примерно 700 000 человек (S/2022/117). Группа была особенно обеспокоена ростом гуманитарных потребностей в стране и неоднократными отказами вооруженных групп предоставить доступ гуманитарным организациям, которые пытаются добраться до людей, остро нуждающихся в помощи.

32. Группа также была обеспокоена тем, что опубликованный в 2021 году чрезвычайный призыв об оказании пострадавшим от землетрясения районам помощи на сумму приблизительно 187,3 млн долл. США был обеспечен финансовыми средствами только на 43 процента¹ и что осуществление плана гуманитарного реагирования по-прежнему упирается в острую нехватку финансирования. В 2021 году по линии плана было получено всего 28 процентов от необходимой суммы средств в размере 235,6 млн долл. США, и еще не были получены взносы для покрытия текущих потребностей в финансировании на сумму 373,5 млн долл. США. Группа призвала доноров оказать необходимую финансовую поддержку для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей в Гаити.

33. Группа приветствовала хорошую новость о том, что за предыдущие три года в Гаити не было зарегистрировано ни одного подтвержденного случая холеры. В ознаменование этого значительного достижения 17 февраля 2022 года правительство Гаити провело научную конференцию для обсуждения прогресса и накопленного опыта в борьбе со вспышкой холеры в 2010–2019 годах, а также для определения следующих шагов по ликвидации холеры на устойчивой основе.

34. Группа подчеркнула также, что для достижения максимальной отдачи от проводимых мероприятий крайне важно, чтобы действующие в Гаити гуманитарные организации, участники процесса развития и субъекты миростроительства продолжали работать в более тесной координации для удовлетворения гуманитарных потребностей, предупреждения насилия, уменьшения рисков и факторов уязвимости и содействия прогрессу страны в обеспечении устойчивого развития и мира. Решающее значение для успеха будет иметь и привлечение к работе, проводимой на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства, местных НПО с учетом их опыта и знания местного контекста.

¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Haiti Flash Appeal 2021”, Financial Tracking Service database. URL: <https://fts.unocha.org/appeals/1056/summary> (дата обращения: 15 апреля 2022 года).

D. Ухудшение социально-экономических условий

35. В контексте изменений в мировой экономике, обусловленных пандемией COVID-19, многочисленными политическими кризисами и кризисами в сфере безопасности, а также землетрясением, экономика Гаити в отчетный период переживала спад, что привело к сокращению объема ее валового внутреннего продукта (ВВП) почти на 11 процентов. В 2021 году в стране по-прежнему наблюдалась экономическая рецессия. Объем валового внутреннего продукта сокращался три года подряд: на 1,7 процента в 2019 году, на 3,3 процента в 2020 году и на 1,8 процента в 2021 году.

36. Доход на душу населения в стране, который в период с 1990 по 2020 год снизился на 16 процентов, в 2021 году, по прогнозам, сократился еще больше. После проведенной в октябре 2020 года корректировки обменного курса гурда обесценился по отношению к доллару США еще больше: обменный курс вырос с 71 гурда за 1 доллар США в декабре 2020 года до 101 гурда за 1 доллар США в январе 2022 года. Объем международных резервов сократился в период с 2020 по 2021 год на 36 процентов с 713 млн долл. США до 458 млн долл. США. Уровень инфляции остается высоким, что имеет серьезные последствия для бедных домохозяйств.

37. Правительство по-прежнему испытывает трудности со сбором налогов. По последним данным, в 2018 году объем внутренних поступлений составил 12,6 процента от ВВП. Бюджетный дефицит в 2021 году оценивается в 2,7 процента ВВП, что указывает на ограниченность возможностей для расходования бюджетных средств в секторах, стимулирующих экономический рост. В целях решения проблемы неблагоприятного финансового положения государства в декабре 2021 года правительство Гаити реформировало механизм топливных субсидий, что, как ожидается, обеспечит экономию в размере 1,3 процента ВВП. Опрошенные Группой лица приветствовали усилия по проведению реформ, направленных на достижение макроэкономической стабильности, отметив при этом, что за последнее десятилетие объем субсидий на энергоносители составлял в среднем 2,5 процента ВВП, а совокупный объем государственных инвестиций в образование, здравоохранение и социальную защиту составлял в среднем 1,5 процента ВВП. Опрошенные лица также подчеркнули, что 93 процента топливных субсидий достались 20 процентам самых богатых гаитян. Группа подчеркнула, что реформы должны сопровождаться принятием мер по смягчению их негативных социально-экономических последствий; такие меры должны предусматривать, в частности, создание новых систем социальной защиты, в особенности для наиболее уязвимых слоев населения.

38. Гаити по-прежнему является одной из беднейших стран в мире, имеющей серьезные структурные недостатки; в опубликованном в 2020 году рейтинге стран по индексу развития человеческого потенциала она заняла 170-е место из 189. В 2017 году около 57 процентов населения жили в нищете, а 24 процента — в крайней нищете.

39. Гаити пережила пять волн COVID-19, последняя из которых достигла своего пика в январе 2022 года. В настоящее время число зарегистрированных случаев заболевания и госпитализации находится на низком уровне. В течение двух лет COVID-19 создавал острые проблемы для и без того хрупкой системы здравоохранения; из-за проблем в области здравоохранения, в свою очередь, усилилась социально-политическая нестабильность и усугубились экономические трудности. По состоянию на 31 марта 2022 года было зарегистрировано 30 545 подтвержденных случаев заболевания и 833 случая смерти. В настоящее время благодаря работе Механизма COVAX по обеспечению глобального

доступа к вакцинам в Гаити имеется доступ к трем вакцинам против COVID-19. Тем не менее степень охвата вакцинацией остается низкой: во многом из-за оперативных проблем и высокого уровня скептицизма в отношении вакцин полностью вакцинировано только 1,5 процента населения, имеющего на это право, как следствие, Гаити входит в число стран с наиболее низкими показателями вакцинации в мире.

40. Несмотря на стойкость гаитянского народа, ухудшение экономических перспектив, как ожидается, приведет к снижению основных социальных показателей, таких как ожидаемая продолжительность жизни и средняя продолжительность обучения в школе. По данным Всемирного банка, ожидаемая продолжительность жизни в 2020 году оценивалась в 64,31 года: 62,13 года для мужчин и 66,5 года для женщин².

41. Одним из серьезных препятствий для достижения положительных результатов в области здравоохранения остается отсутствие всеобщего доступа к основным медицинским услугам. Коэффициент пользования этими услугами быстрыми темпами сокращается: с 31 процента в период с 2015 по 2017 год до 21,4 процента в 2019 году (см. [A/HRC/WG.6/40/HTI/2](#)). Чаще всего это сокращение затрагивает жителей сельских районов, которые, как правило, обращаются к средствам более доступной традиционной медицины. Проблема усугубляется низким уровнем государственных расходов на здравоохранение, который в период с 2020 по 2021 год составил 4,1 процента от национального бюджета, в итоге люди становятся беднее из-за того, что значительные расходы на услуги здравоохранения им приходится покрывать из собственных средств. К числу дополнительных проблем относятся слабое управление и координация, нехватка основных лекарств и трудности с привлечением и удержанием квалифицированных медицинских работников.

42. Низким остается в Гаити уровень образования. В то время как в начальную школу зачисляются 57 процентов детей, в средней школе обучается всего 20 процентов всех учащихся соответствующего возраста. Ввиду событий последнего времени, включая пандемию COVID-19, ухудшение обстановки в плане безопасности и недавнее землетрясение, доступ детей к образованию ограничился еще больше. В связи с отсутствием доступа к широкополосному Интернету, ноутбукам и планшетам организовать дистанционное обучение практически невозможно. Поскольку 80 процентов начальных школ в Гаити являются частными, ухудшение экономических условий не позволяет многим домохозяйствам вносить необходимую плату за обучение своих детей в школе. Государственные же школы характеризуются отсутствием надлежащей инфраструктуры, переполненностью, нехваткой преподавательского состава и ограниченными возможностями дистанционного обучения. При этом продолжается массовый отток выпускников гаитянских образовательных учреждений (этот показатель составил около 84 процентов), в результате которого в стране формируется серьезный дефицит интеллектуального ресурса.

43. Группа подчеркнула необходимость обеспечения доступного, недорогого и качественного образования для молодежи, которое способствовало бы разрыву порочного круга нищеты и продвижению страны по пути к устойчивому развитию. Параллельно с этим необходимо принимать меры по улучшению перспектив трудоустройства для молодежи. Опрошенные Группой лица подчеркнули необходимость создания государственно-частного партнерства для оказания молодым выпускникам помощи в выходе на рынок труда, в том числе путем

² World Bank, “Life expectancy at birth, female (years): Haiti”, World Bank Open Data. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.LE00.FE.IN?locations=HT> (дата обращения: 15 апреля 2022 года).

организации для молодых женщин и мужчин специализированного профессионального обучения и предоставления компаниям, нанимающим их на работу, финансовых стимулов. Группа приветствовала оказанную Всемирным банком поддержку в области создания рабочих мест и образования, включая решения в сфере дистанционного обучения.

44. Группа подчеркнула также необходимость проявления со стороны международного сообщества солидарности с усилиями Гаити по борьбе с пандемией и преодолению ее социально-экономических последствий. Необходимо активизировать работу по стимулированию вакцинации в стране, в том числе посредством расширения масштабов деятельности по повышению осведомленности и углублению понимания особенностей вируса COVID-19 и вакцины против него. В связи с этим Группа приветствовала усилия Всемирного банка по оказанию правительству Гаити помощи в решении проблемы скептицизма в отношении вакцин в целях ограничения распространения COVID-19. Группа подчеркнула важность смягчения социально-экономических последствий COVID-19, в том числе путем обеспечения социальной защиты, защиты рабочих мест и источников средств к существованию и осуществления инвестиций в системы обеспечения устойчивости и реагирования, действующие под руководством общин, при уделении особого внимания наиболее уязвимым группам населения, включая молодежь и женщин.

Е. По-прежнему тревожная ситуация в области прав человека, верховенства права и отправления правосудия

45. За отчетный период было совершено множество нарушений прав человека (S/2022/117). За период с 27 сентября 2021 года по 15 февраля 2022 года было зарегистрировано 1615 убийств, что на 17 процентов больше, чем за тот же период 2020 года. По сообщениям, вооруженные группы применяли сексуальное насилие, включая изнасилования и обращение в сексуальное рабство. Власти Гаити и международные заинтересованные стороны по-прежнему оказывают активную поддержку усилиям национальной полиции по борьбе с бандами и решению проблемы отсутствия безопасности, в частности в Порт-о-Пренсе, однако положение в области безопасности все равно продолжает неуклонно ухудшаться. И без того тяжелая ситуация усугубляется хроническим недофинансированием национальной полиции и отсутствием надлежащего оперативного потенциала для противодействия насилию со стороны преступных групп. При этом Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции зарегистрировала жалобы на 36 сотрудников полиции, причастных к нарушениям прав человека, в том числе к предполагаемым убийствам. Нарушения прав человека со стороны сотрудников национальной полиции приводят к эрозии доверия гаитян к институтам, призванным их защищать.

46. Группа особо отметила важность укрепления национальной полиции, в том числе посредством принятия мер по наращиванию потенциала и проведения надлежащих процедур проверки для обеспечения соблюдения сотрудниками полиции международных стандартов в области прав человека и профессионального поведения. Группа подчеркнула необходимость применения целостного подхода к безопасности, при котором меры по укреплению полиции идут рука об руку с мерами, направленными на устранение коренных причин насилия, включая принятие социально-экономических мер, создание рабочих мест и осуществление комплексных программ по сокращению масштабов насилия в общинах.

47. Основными факторами нестабильности в Гаити являются безнаказанность, повсеместная коррупция и отсутствие надлежащего управления, которые препятствуют соблюдению прав человека и достижению в стране устойчивого развития. Несамостоятельность, предвзятость, недееспособность и недобросовестность судебных органов подрывают верховенство права, способствуют коррупции и безнаказанности и создают серьезные препятствия для благого управления. Система правосудия характеризуется фундаментальными структурными недостатками, о которых свидетельствуют отсутствие прогресса в расследовании серьезных преступлений и судебном преследовании лиц, виновных в их совершении, включая резонансные случаи массовых убийств, совершенных в Гран-Равин (2017 год), Ла-Салин (2018 год) и Бель-Эр (2019 год), а также убийство президента. После его убийства в адрес журналистов, которые, как считалось, были критически настроены по отношению к президенту, и государственных чиновников, участвовавших в проведении расследования, поступали угрозы (см. [A/HRC/WG.6/40/HTI/2](#)). Правозащитники также продолжают подвергаться угрозам и запугиванию.

48. Вызывает обеспокоенность отсутствие надлежащих процедур обеспечения безопасности сотрудников органов правосудия, жертв и свидетелей, ограниченная степень независимости судебных органов и недостаток финансирования судов и программ правовой помощи. Группа подчеркнула, что в деле укрепления жизнестойкости и содействия устойчивому развитию верховенство права, отправление правосудия и усилия по борьбе с нарушениями прав человека и коррупцией имеют решающее значение, поэтому работу по этим направлениям следует активно продолжать.

49. Серьезную озабоченность вызывает и ситуация в тюрьмах (там же): из 11 003 человек, содержащихся под стражей по состоянию на 19 января 2022 года, 82 процента находились в предварительном заключении. Тюремь не только не получают достаточного финансирования, но и в значительной степени переполнены (показатель заполненности составляет 278 процентов) и с трудом обеспечивают удовлетворение самых элементарных потребностей заключенных, в том числе в регулярном питании и минимальном медицинском обслуживании. Ситуация еще больше усугубилась в связи с пандемией, что еще раз демонстрирует ограниченность институциональных возможностей гаитянских властей по предоставлению элементарных медицинских услуг в местах лишения свободы. В настоящее время принимаются меры по улучшению условий содержания под стражей, включая создание центра обработки данных в поддержку управления пенитенциарными учреждениями для ускорения процесса рассмотрения дел лиц, находящихся в предварительном заключении, и восстановление тюрем в Пти-Гоаве, Анс-А-Во и Жереми с целью частично разгрузить переполненные тюрьмы.

50. Отчетный период также характеризовался репатриацией большого числа гаитянских мигрантов из стран Южной и Центральной Америки и Соединенных Штатов. Согласно сообщениям Международной организации по миграции (МОМ), в 2021 году по воздуху и морю были репатрированы около 24 147 гаитян (57 процентов — взрослые мужчины, 25 процентов — взрослые женщины, 9 процентов — мальчики и 9 процентов — девочки), из них 79,5 процента — из Соединенных Штатов, кроме того, по суше из Доминиканской Республики были репатрированы 24 819 гаитян, включая сотни беременных женщин и кормящих матерей. В 2021 году МОМ провела опрос возвращающихся мигрантов с целью получить представление об их социально-демографическом составе, потребностях и причинах отъезда. В качестве трех первоочередных потребностей, возникающих по возвращении домой, опрошенные назвали потребности в финансовой помощи, жилье и трудоустройстве. В числе чаще всего упоминавшихся

причин, вызывающих желание выехать на постоянное место жительства в другую страну, фигурировали отсутствие возможностей для трудоустройства, а также насилие и отсутствие безопасности в Гаити.

51. Вызывает беспокойство тот факт, что в странах транзита или назначения гаитянские мигранты очень часто страдают от злоупотреблений и жестокого обращения. Например, по данным МОМ, многие гаитянские мигранты, депортированные на официальных пограничных пунктах, сообщают, что у них отбирают деньги и личные вещи и что их лишают средств связи и доступа к услугам гигиены. Вызывает озабоченность и то, что, спасаясь от тяжелых условий, гаитяне идут на огромный риск и мигрируют в другие страны незаконным путем, все чаще выбирая нелегальные миграционные маршруты.

52. Группа высоко оценила усилия МОМ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по оказанию поддержки Национальному миграционному управлению Гаити в целях содействия соблюдению прав мигрантов независимо от их пола, возраста и иммиграционного статуса. Группа подчеркнула необходимость обеспечить достойное возвращение мигрантов в Гаити, несмотря на стоящие перед страной трудности, связанные, в частности, с гуманитарными проблемами и вопросами защиты. Уязвимые мигранты, независимо от их статуса, должны иметь возможность получить необходимую защиту и помощь. Группа обратилась к международному сообществу с призывом поддержать эти ценные усилия.

53. Группа продолжала обращаться к правительству Гаити с призывом принять национальный план действий в области прав человека на период с 2019 по 2021 год, который находился на рассмотрении с 2019 года и все еще не был утвержден органом исполнительной власти. Группа также призвала правительство поддержать создание самостоятельного отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гаити для обеспечения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и государственными властями в вопросах прав человека.

III. Оказание Гаити скоординированной и согласованной международной поддержки

A. Скоординированная поддержка Гаити со стороны Организации Объединенных Наций в интересах достижения целей в области устойчивого развития

54. Действующие в Гаити органы системы Организации Объединенных Наций призваны сыграть важную роль в оказании стране помощи в преодолении стоящих перед ней застарелых проблем и достижении ею целей в области устойчивого развития к 2030 году. С учетом того, что в 2019 году с учреждением ОПООНГ Организация Объединенных Наций перешла от присутствия в мировом творческом формате к более ориентированной на развитие политической форме присутствия в Гаити, Группа выступает за тесное и последовательное сотрудничество между ОПООНГ, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также местными и международными партнерами в консультации с правительством Гаити в целях обеспечения единства предпринимаемых в стране действий. В то же время приобретает конкретные очертания предписанная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#) переориентация системы развития Организации Объединенных Наций, позволяющая наладить более согласованное и скоординированное взаимодействие между присутствующими в стране учреждениями Организации

Объединенных Наций при поддержке Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) в Гаити. В новой рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период с 2023 по 2027 год, которую разрабатывают правительство и Организация Объединенных Наций, изложен комплексный подход к оказанию правительству поддержки в ускорении осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

55. Фонд миростроительства также продолжает играть важную роль в оказании стране помощи в обеспечении стабильности и устойчивого развития. Например, в отчетный период Фонд поддержал несколько инициатив по борьбе с насилием в общинах, в том числе проект по созданию в кварталах Ла-Салин и Мартиссан платформ на уровне общин, а также местные посреднические ячейки, которые способствовали прекращению огня между вооруженными бандами. В своем текущем стратегическом плане Фонд утвердил выделение Гаити в общей сложности 7,5 млн долл. США: 3 млн долл. США через Субфонд экстренного реагирования и 4,5 млн долл. США через Субфонд миростроительства и восстановления (см. [A/76/687](#)).

56. Группа подчеркнула, что для достижения максимальной отдачи необходимо принятие Организацией Объединенных Наций комплексных общесистемных мер реагирования по таким основным направлениям деятельности, как мир, развитие, гуманитарная помощь и права человека. Опираясь на успешный опыт общесистемного реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19 в странах осуществления программ, Группа подчеркнула, что такой же основанный на сотрудничестве подход поможет Гаити добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Группа обратилась к международному сообществу с призывом оказать Организации Объединенных Наций поддержку в этих усилиях.

57. Опрошенные Группой лица решительно выступали за укрепление безопасности на всей территории страны, с тем чтобы Организация Объединенных Наций и другие партнеры по развитию могли успешно осуществлять свои программы. Они также подчеркнули, что ОПООНГ по-прежнему играет крайне важную роль в оказании стране помощи в обеспечении долгосрочной стабильности и устойчивого развития. Группа разделяет эту точку зрения и намерена внимательно ознакомиться с результатами оценки мандата ОПООНГ, о проведении которой Совет Безопасности просил в своей резолюции [2600 \(2021\)](#).

В. Повышение эффективности оказания помощи

58. Доноры продолжают оказывать правительству поддержку в его усилиях в области развития, в том числе через Организацию Объединенных Наций. В 2020 году Гаити получила поддержку в размере 204 млн долл. США (110 млн долл. на деятельность, связанную с развитием, и 94 млн долл. США на гуманитарную деятельность), что больше суммы средств, предоставленной в 2019 году и составившей 163 млн долл. США (99 млн долл. США на деятельность, связанную с развитием, и 64 млн долл. США на гуманитарную деятельность). Цифра 2020 года составляет 0,5 процента глобальных расходов на оперативную деятельность в целях развития (40,2 млрд долл. США). Гаити занимает тридцать восьмое по объему финансирования место среди стран, в которых осуществляются программы Организации Объединенных Наций с наибольшим объемом финансирования.

59. В ходе встречи с представителями международных финансовых учреждений Группа была проинформирована о том, что МБР продолжает свою работу в Гаити в рамках принятой в 2019 году стратегии специальных мероприятий. Эта работа ведется преимущественно по пяти основным направлениям: а) обеспечение приоритетности инвестиций в здравоохранение, продовольственную безопасность и удовлетворение базовых потребностей; б) осуществление проектов в тесном сотрудничестве со стратегическими партнерами; в) проведение мероприятий на уровне общин, в том числе привлечение к разработке таких мероприятий лиц, чьим интересам они служат; г) расширение участия частного сектора и е) создание возможностей для сохранения занятости. В 2021 году МБР выделил 165 млн долл. США, что на 54 процента больше по сравнению с 2020 годом. В 2021 году было утверждено выделение в общей сложности 245 млн долл. США на проведение мероприятий, направленных на расширение систем социальной защиты и образования, расширение промышленного парка "Caracol" для создания рабочих мест и повышение продовольственной безопасности за счет увеличения производительности мелких производителей сельскохозяйственной продукции, проживающих в сельской местности. Параллельно с этим МБР перенаправил сумму в 80 млн долл. США, выделенную для финансирования регулярной деятельности в рамках своего механизма субсидирования, на финансирование восстановительных работ после землетрясения. Эта стратегия принесла свои результаты во многих секторах. Например, МБР оказал помощь более полумиллиону человек, испытывающих нехватку продовольствия, а программы школьного питания, осуществляемыми при поддержке МБР, было охвачено 115 000 детей.

60. Всемирный банк по-прежнему привержен оказанию Гаити помощи, о чем свидетельствует озвученное на Международной конференции по финансированию работ по восстановлению южного полуострова Гаити обязательство выделить 194 млн долл. США, что составляет одну треть от общего объема объявленных взносов. Программа Всемирного банка с течением времени расширялась, достигнув в 2021 году объема финансирования в 1,3 млрд долл. США на осуществление проектов, связанных, в частности, с восстановлением макроэкономической системы, сохранением основных услуг, развитием образования, созданием рабочих мест и укреплением жизнестойкости, в тесном сотрудничестве с партнерами по развитию, включая Организацию Объединенных Наций. Всемирный банк намерен разработать в 2023 году на основе этих приоритетных задач новую страновую стратегию.

61. Карибский банк развития предоставил Гаити субсидию в размере 45 млн долл. США на период с 2022 по 2026 год и продолжает уделять первостепенное внимание работе в основных областях, которые непосредственно влияют на жизнь гаитян, таких как образование и профессиональная подготовка, развитие на основе местных инициатив и сельское хозяйство, предотвращение бедствий и ликвидация их последствий и устойчивая энергетика.

62. МВФ выделил Гаити за последние два года без каких-либо условий средства на сумму около 360 млн долл. США. В нее входят 111,6 млн долл. США в виде чрезвычайной финансовой помощи, выделенные по линии Механизма ускоренного кредитования МВФ на покрытие основных расходов, связанных со здравоохранением, и поддержку доходов для смягчения последствий кризиса COVID-19 для населения страны, 23 млн долл. США на облегчение долгового бремени, выделенные по линии Целевого фонда по ограничению ущерба и оказанию чрезвычайной помощи при катастрофах, а также распределение в августе 2021 года специальных прав заимствования на общую сумму 224 млн долл. США.

63. Группа приветствовала поддержку, оказываемую международным сообществом в целях содействия развитию Гаити. Для эффективного осуществления инициатив в области развития необходимо повысить политическую стабильность и улучшить обстановку в плане безопасности в Гаити. Учитывая возможность дублирования усилий в различных областях политики и деятельности партнеров по развитию, Группа подчеркнула необходимость укрепления координации и сотрудничества между партнерами. Группа также настоятельно призвала правительство Гаити взять на себя всю полноту ответственности за реформирование экономической политики.

IV. Выводы и рекомендации

64. Несмотря на сохраняющиеся ограничения на поездки в связи с пандемией COVID-19, из-за которых Группа не совершала поездок в Вашингтон, округ Колумбия, и в Гаити, Группа тем не менее выполняла свой мандат посредством проведения встреч в виртуальном формате, хотя число субъектов, с которыми у нее имелась возможность взаимодействовать, было ограничено. Предыдущие рекомендации Группы сохраняют свою актуальность.

65. Отчетный период был для Гаити особенно беспокойным: давно стоящие перед страной политические, социально-экономические, гуманитарные проблемы, а также проблемы в области прав человека, верховенства права и отправления правосудия усугубились убийством президента и разрушительным землетрясением, которое обрушилось на южный полуостров месяц спустя; это произошло на фоне ухудшения обстановки в плане безопасности из-за активизации деятельности банд, коррупции и безнаказанности, а также на фоне кризиса COVID-19, по-прежнему имеющего серьезные последствия для сферы здравоохранения и социально-экономической сферы.

66. Политическая напряженность и отсутствие безопасности препятствуют долгосрочному развитию страны, а слабость государственного управления, отсутствие подотчетности, неизбывная нищета, ограниченность экономических возможностей и перспектив трудоустройства, ненадлежащее качество образования, неэффективность системы предоставления социальных услуг населению и сохраняющееся неравенство по-прежнему способствуют сохранению насилия и политической неопределенности.

67. В этом контексте Группа вновь заявляет о необходимости применения комплексного подхода к решению многоплановых проблем в Гаити. Группа подчеркивает необходимость того, чтобы гаитянские власти вели инклюзивный национальный политический диалог, с учетом того, что необходимыми условиями устойчивого развития Гаити и достижения мира являются политическая стабильность и социальная инклюзия.

68. Группа также подчеркивает неотложную необходимость восстановления безопасности на всей территории страны, что в значительной степени способствовало бы улучшению жизни гаитян, укреплению доверия инвесторов к стране и успешному предоставлению гуманитарными организациями и партнерами по развитию столь необходимой помощи. Группа приветствует меры по укреплению потенциала национальной полиции. Эти меры должны быть дополнены всеобъемлющей и устойчивой долгосрочной стратегией по устранению факторов, способствующих насилию, в том числе в социально-экономической сфере.

69. Крайне важно активизировать усилия по содействию обеспечению благого управления и верховенства права, укреплению государственных учреждений, реформированию сектора правосудия, борьбе с коррупцией, наращиванию национального потенциала по предотвращению конфликтов, поощрению и защите прав человека, искоренению нищеты и решению проблемы социально-экономического неравенства.

70. Вызывает беспокойство то, что, несмотря на масштабы гуманитарных потребностей в Гаити, план гуманитарного реагирования для этой страны является одним из наименее обеспеченных финансовыми ресурсами в мире. Группа подчеркивает необходимость удовлетворения гуманитарных потребностей населения при одновременном повышении его устойчивости к будущим потрясениям посредством принятия мер по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий. В то же время то обстоятельство, что международное сообщество обязалось выделить на осуществление Плана комплексного восстановления южного полуострова 600 млн долл. США, вселяет надежду. Группа подчеркивает, что при эффективном осуществлении этого плана стране предоставляется хорошая возможность восстановиться после землетрясения по принципу «лучше, чем было» и повысить жизнестойкость населения.

71. Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть решающую роль в оказании Гаити поддержки в ее усилиях по обеспечению стабильности и устойчивого развития. Такую поддержку следует оказывать на основе общесистемного подхода для обеспечения максимальной результативности, с тем чтобы деятельность по содействию политической стабильности, обеспечению безопасности и верховенства права, благому управлению и соблюдению прав человека дополнялась мероприятиями по ускорению процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Группа внимательно ознакомится с результатами оценки ОПООНГ, поскольку эта оценка имеет потенциальные последствия для эффективности осуществления в Гаити инициативы «Единая Организация Объединенных Наций».

72. Для оказания стране помощи в достижении прогресса на пути к устойчивому развитию крайне необходимо активное участие международного сообщества, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Правительству Гаити и его партнерам по процессу развития необходимо осуществлять тесное сотрудничество, с тем чтобы поддержка со стороны партнеров по процессу развития оказывалась на хорошо скоординированной, согласованной и устойчивой основе и, соответственно, была более действенной.

73. Группа считает, что имеются возможности для применения всеми межправительственными органами, включая Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Комиссию по миростроительству и Совет по правам человека, более всеобъемлющего и скоординированного подхода к предоставлению Гаити и его партнерам комплексных и целенаправленных рекомендаций по вопросам политики. Такая всеобъемлющая координация способствовала бы применению более комплексного подхода к работе по основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, касающимся мира, развития, гуманитарных усилий и прав человека.

74. На рассмотрение Экономического и Социального Совета представляются следующие рекомендации.

75. Группа призывает правительство Гаити:

a) активизировать усилия по участию в инклюзивном национальном диалоге, в котором на равноправной основе задействованы все группы населения, включая женщин, в интересах успешного преодоления политических кризисов и налаживания конструктивного сотрудничества с целью обеспечить успешное проведение заслуживающих доверия, свободных, справедливых и транспарентных парламентских и президентских выборов;

b) обеспечить эффективное осуществление Плана комплексного восстановления южного полуострова в тесной координации с партнерами по развитию;

c) предпринять дополнительные усилия по борьбе с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, путем одновременного решения обусловленных им медицинских, гуманитарных, социально-экономических и связанных с развитием проблем;

d) активизировать усилия по осуществлению до конца десятилетия действий Повестки дня на период до 2030 года и ускорить выполнение национальных планов развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года;

e) укреплять сотрудничество со странами региона в областях, представляющих общий интерес, включая миграцию;

f) уделять больше внимания реформированию сектора правосудия, прежде всего обеспечению верховенства права и принятию мер по борьбе с безнаказанностью и коррупцией, в том числе путем разработки и принятия новой стратегии по борьбе с коррупцией, а также проведению тщательного независимого расследования убийства президента и массовых убийств;

g) активизировать усилия по поощрению полного соблюдения прав человека, в том числе путем борьбы с сексуальным и гендерным насилием. В этой связи Группа призывает к скорейшему одобрению Советом министров национального плана действий в области прав человека и его эффективному осуществлению. Группа также призывает правительство поддерживать создание самостоятельного отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гаити для обеспечения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и государственными властями в вопросах прав человека;

h) выделять необходимые ресурсы и уделять необходимое внимание обеспечению готовности к бедствиям, снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата, с тем чтобы ослабить разрушительное воздействие стихийных бедствий на общины;

i) изучить возможности для более тесного сотрудничества с Фондом миростроительства.

76. Группа рекомендует международному сообществу и другим участникам процесса развития:

a) продолжать коллективно участвовать в поддержке урегулирования проблем, с которыми сталкивается Гаити, под руководством самих гаитян и тесно сотрудничать с правительством Гаити в целях предоставления хорошо скоординированной и согласованной поддержки в деле восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и содействия устойчивому развитию;

b) оказать поддержку усилиям по восстановлению после землетрясения путем предоставления 1,978 млрд долл. США для финансирования всех расходов в интересах успешного осуществления Плана комплексного восстановления южного полуострова и соответствующего Плана действий на период с октября 2021 года по сентябрь 2025 года;

c) увеличить объем финансовых взносов на цели осуществления Плана гуманитарного реагирования для удовлетворения острых гуманитарных потребностей в стране;

d) уделять приоритетное внимание инвестированию в сельскохозяйственный сектор страны в целях обеспечения продовольственной безопасности, что позволит сократить вероятность периодически возникающих гуманитарных кризисов в стране и содействовать устойчивому развитию;

e) сотрудничать с правительством Гаити в деле модернизации системы образования страны в том, что касается школьной инфраструктуры, посещаемости занятий и разработки учебных программ, чтобы адаптировать ее к современным глобальным вызовам и потребностям страны в области развития;

f) предоставлять страновой группе Организации Объединенных Наций необходимые финансовые ресурсы, с тем чтобы она могла эффективно помогать правительству Гаити добиться прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития;

g) поддерживать применение комплексного регионального подхода к обеспечению защиты гаитянских мужчин, женщин, девочек и мальчиков, перемещающихся по всему региону;

h) повысить слаженность и координацию усилий по сотрудничеству в области развития, работая в тесном контакте с гаитянскими властями и проводя консультации с различными гаитянскими заинтересованными сторонами, для повышения результативности мероприятий в области долгосрочного развития;

i) обеспечить достаточное, предсказуемое и гибкое многолетнее финансирование в целях разработки программ снижения рисков бедствий, восстановления и миростроительства, с тем чтобы содействовать применению совместного подхода в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства;

j) сотрудничать с правительством Гаити в целях наращивания государственного потенциала в ряде областей, включая управление государственным сектором, реформирование судебной и правоохранительной систем, а также управление риском бедствий;

k) оказать правительству Гаити поддержку в его усилиях по борьбе с незаконной контрабандой оружия и боеприпасов, которая подпитывает вооруженное насилие, включая бандитское насилие.

77. Группа рекомендует системе Организации Объединенных Наций:

a) продолжать оказывать правительству Гаити поддержку в его усилиях по восстановлению после землетрясения;

b) продолжать поддерживать принимаемые правительством Гаити меры реагирования на COVID-19 и осуществлять деятельность с учетом приоритетных задач в области развития, определенных властями Гаити, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года;

c) тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями в целях содействия долгосрочному развитию страны;

d) подготовить в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями доклад о влиянии фактора безопасности на осуществление программ в области развития в целях повышения осведомленности международного сообщества;

e) продолжать уделять первоочередное внимание применению общесистемного подхода, включая расширение сотрудничества в рамках различных направлений деятельности, с тем чтобы помочь устранить коренные причины уязвимости страны и способствовать долгосрочному развитию и миру;

f) принять меры к тому, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживала тесное взаимодействие с ОПООНГ и осуществляла тесное сотрудничество и координацию с ним, в том числе путем разработки совместно с ОПООНГ новой рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период с 2023 по 2027 год, для получения максимальной отдачи от своей деятельности и обеспечения успешного завершения переходного процесса в стране.
