



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 March 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2021 год

Резюме

В годовом докладе об оценке представлена информация о положении дел с оценками, проведенными в 2021 году Независимым управлением оценки ПРООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН). В нем описывается используемый тремя вышеупомянутыми организациями подход к предоставлению актуальных оценочных данных на фоне сохраняющихся проблем, вызванных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), включая использование методов виртуального сбора данных, разработку сводных продуктов и дальнейшее совершенствование быстрых оценок информации. В докладе излагаются основные выводы и извлеченные уроки, сформулированные по итогам работы Независимого управления оценки по сквозным вопросам и факторам, влияющим на эффективность работы организации. В нем приводится информация об усилиях ПРООН по совершенствованию децентрализованных оценок и отмечаются улучшения в плане качества и количества децентрализованных оценок ПРООН, тогда как основное внимание по-прежнему уделяется проектному уровню. Хотя по большинству рекомендаций, вынесенных по итогам общеорганизационных и децентрализованных оценок, принимаются те или иные меры, свидетельств их выполнения немного.

Элементы решения

Исполнительному совету предлагается: а) принять годовой доклад к сведению; и б) поручить ПРООН заняться решением поднятых вопросов.



I. Введение

A. Общий обзор

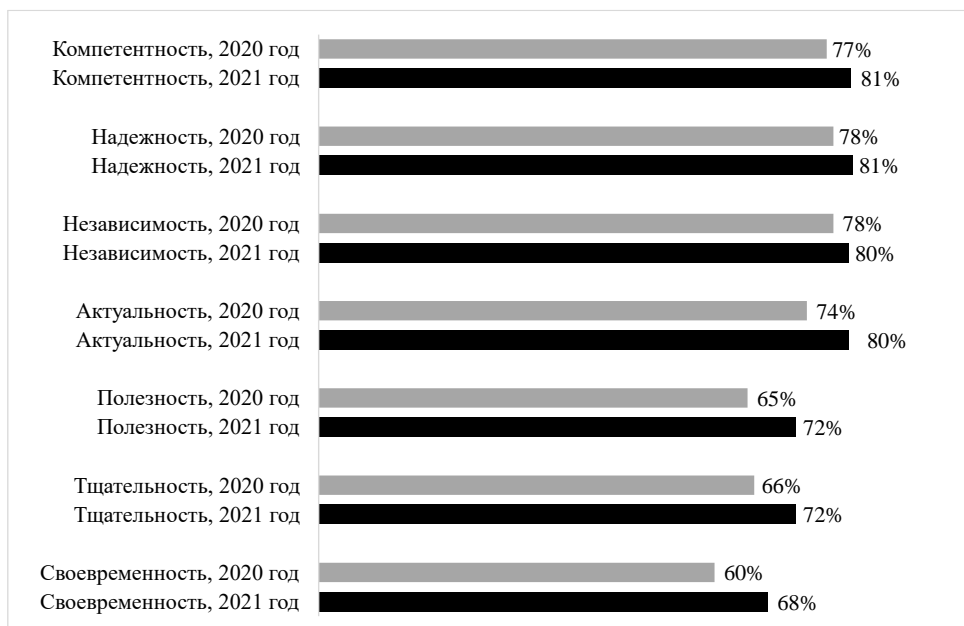
1. В 2021 году Независимое управление оценки ПРООН изложило свое видение обновленной функции оценки, которое в большей степени соответствует современным задачам. Применяя системный подход к оценке, Управление обязалось продолжать совершенствовать как свою независимую функцию, так и децентрализованные оценки в поддержку более широкого принятия решений на основе фактических данных. Хотя пандемия COVID-19 по-прежнему влияла на возможности для сбора первичных данных — особенно на местном уровне и среди уязвимых групп населения, — Управление смогло выполнить свой план работы.

2. Для достижения целей, определенных в его стратегии на 2021–2025 годы, Управление разработало ряд инициатив по повышению эффективности своей деятельности в области управления знаниями и данными. К ним относятся инициативы, касающиеся укрепления исследовательской функции с более четко выстроенными процессами, более систематического использования инновационных методологических подходов и инструментов искусственного интеллекта для автоматизации сбора и обработки данных, включая уроки, извлеченные из опыта проведения предыдущих оценок Управлением и децентрализованными подразделениями ПРООН.

3. В ходе опроса заинтересованных сторон были даны положительные отзывы о качестве работы, причем по сравнению с результатами за 2020 год были отмечены улучшения по всем критериям оценки (см. рисунок 1)¹. Респонденты высоко оценили своевременность, тщательность, полезность и актуальность продуктов Независимого управления оценки. Опрошенные заинтересованные стороны отметили вклад Управления в повышение эффективности работы ПРООН, но при этом рекомендовали усовершенствовать его информационно-пропагандистскую деятельность путем дальнейшего развития потенциала и распространения знаний, более глубокого взаимодействия с руководством ПРООН для укрепления культуры оценки, улучшения механизмов контроля за выполнением рекомендаций и увеличения ресурсов, предназначенных для проведения оценки, на страновом уровне. Подавляющее большинство заинтересованных сторон (89 процентов и более) охарактеризовали рекомендации как беспристрастные, четкие, обоснованные и полезные, указав при этом, что они могли бы быть более практически пригодными.

¹ В опросе, проведенном Независимым управлением оценки в 2021 году, приняли участие 399 заинтересованных сторон, в том числе члены Исполнительного совета; старшее руководство ПРООН и сотрудники штаб-квартиры, региональных центров и страновых отделений; сотрудники других подразделений Организации Объединенных Наций по оценке; представители научно-исследовательских учреждений; и внешние консультанты.

Рисунок 1
Степень удовлетворенности заинтересованных сторон Независимого управления оценки, 2020 и 2021 годы



Источник: опрос заинтересованных сторон Независимого управления оценки, 2020 и 2021 годы.

В. Взаимодействие с Исполнительным советом

4. Независимое управление оценки продолжало регулярно взаимодействовать с Исполнительным советом как с главным органом, отвечающим за политику в области оценки, в ходе официальных и неофициальных заседаний. В 2021 году Управление представило государствам-членам свой годовой доклад за 2020 год; оценку Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы; три тематические оценки (по оказываемой ПРООН поддержке в контексте адаптации к изменению климата, странам, затронутым конфликтами, в усилиях по реагированию на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и в интересах популяризации комплексного подхода к повышению устойчивости); и оценку Программы малых грантов, проведенную совместно с Управлением независимой оценки Глобального экологического фонда (ГЭФ). Кроме того, Управление представило Исполнительному совету 20 независимых оценок страновых программ для содействия принятию решений в преддверии продления страновых программ ПРООН.

С. Взаимодействие со старшим руководством ПРООН

5. На протяжении 2021 года Управление проводило заседания с Исполнительной группой ПРООН по тематическим и стратегическим оценкам. Проведение этих заседаний послужило важной возможностью для укрепления диалога между Управлением и ПРООН, обеспечив поступление ценной обратной связи для планирования дальнейшей работы. В рамках осуществления своей стратегии на 2021–2025 годы Управление назначило семь сотрудников тематическими

координаторами, которые регулярно поддерживали связь с сотрудниками ПРООН в интересах повышения качества и полезности оценки.

6. Через свою Секцию развития потенциала и сеть региональных координаторов Управление совместно с руководством ПРООН принимало меры для усиления надзора и расширения технической поддержки в интересах оптимизации планирования, повышения качества и расширения охвата децентрализованных оценок. Региональные координаторы в качестве наблюдателей участвовали в восьми заседаниях Комитета по оценке программ для обеспечения того, чтобы при составлении документов по планированию учитывались рекомендации, вынесенные по итогам последних независимых оценок страновых программ.

D. Консультативные органы

7. Консультативная группа по оценке продолжала предоставлять консультации по вопросам руководства, аспектам развития и методологическим рекомендациям в отношении оценки в международном контексте, способствуя обеспечению согласованности и последовательности подхода Управления. Полученная от этой группы обратная связь послужила основой для концептуализации сводных оценок и внедрения системы оценки эффективности независимых оценок страновых программ.

8. Управление поддерживало связь с Консультативным комитетом по ревизии и оценке для получения рекомендаций по методам повышения степени независимости, авторитетности и полезности функции оценки.

9. Все оценки прошли через внешний равноуровневый обзор, проведенный тематическими экспертами и экспертами странового уровня, которые были наняты на индивидуальной основе или как представители исследовательских и аналитических центров.

II. Результаты работы Независимого управления оценки в 2021 году

A. Общий обзор

10. В 2021 году Управление провело три тематические оценки, которые были представлены Исполнительному совету в 2022 году и были посвящены следующим вопросам:

- а) поддержка, оказываемая ПРООН в сфере расширения экономических прав и возможностей молодежи (первая очередная сессия);
- б) поддержка ПРООН в обеспечении доступа к источникам энергии и энергетического перехода (первая очередная сессия); и
- в) финансирование деятельности в области восстановления после пандемии (ежегодная сессия).

Основой для этих оценок в той или иной степени послужили подготовленные до их проведения «Размышления», обобщившие извлеченные уроки по итогам предыдущих оценок. Кроме того, были подготовлены «Размышления» по осуществляемым при поддержке ПРООН природоохранным инициативам, которые финансируются по линии ГЭФ; обеспечению доступа к безопасным и чистым водным ресурсам; гендерному равенству как катализатору достижения целей в области устойчивого развития; поддержке, оказываемой ПРООН в области

расширения прав и возможностей маргинализированных групп; и финансированию развития (совместно с Группой оценки ФКРООН).

11. Независимое управление оценки провело 16 независимых оценок страновых программ, которые охватили все регионы мира и на которые пришлось 9 процентов (2,7 млрд долл. США) программного бюджета ПРООН на соответствующий период. Оно завершило три оценки, начатые в конце 2020 года. Большинство оценок охватывали африканские страны, в том числе оценка общей страновой программы в Кабо-Верде, проведенная совместно с подразделениями по оценке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНФПА.

Таблица 1

Независимые оценки страновых программ, 2020 год

	<i>Оценки</i>
Африка	Гана, Гвинея, Кабо-Верде, Кения, Нигерия, Центральноафриканская Республика, Чад и Южный Судан
Арабские государства	Египет
Азиатско-Тихоокеанский регион	Индия, Непал, Тихоокеанское многострановое отделение
Европа и Содружество Независимых Государств	Республика Молдова, Украина
Латинская Америка и Карибский бассейн	Боливия, Бразилия, Гондурас, Перу, Эквадор

12. С учетом растущего спроса на четкие агрегированные оценочные данные² в 2021 году Независимое управление оценки концептуализировало сводные оценки для согласования имеющихся данных, полученных по итогам независимых оценок страновых программ и децентрализованных оценок, в целях расширения использования и применимости выводов при одновременном генерировании новых идей. Первые две сводные оценки были посвящены работе ПРООН в регионе Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) (исходя из данных, полученных в ходе 14 оценок, которые были проведены в 2019 и 2020 годах) и в Сахеле (для поддержки программного предложения ПРООН в регионе с помощью оценочных данных о деятельности ПРООН, передовой практике и уроках, которые были извлечены по итогам более 180 оценок, проведенных в период 2014–2021 годов).

В. Основные выводы и извлеченные уроки

13. **Особая роль и стратегическое позиционирование ПРООН.** Заинтересованные стороны, участвовавшие в оценках Независимого управления оценки, охарактеризовали ПРООН как нейтрального, чуткого и надежного поставщика услуг в области развития, способствующего выполнению различных национальных приоритетных задач и соблюдению международных норм и стандартов. Правительства высоко оценили помощь ПРООН как по стратегическим и политически деликатным вопросам (таким как проведение выборов, реформирование системы отправления правосудия и обеспечение доступа к источникам энергии), так и в технических сферах, в которых национальный опыт может быть более ограниченным. В ситуациях нестабильности, несмотря на признание

² Решение 2020/15.

ограниченности возможностей ПРООН на фоне разрыва между имеющимися ресурсами и потребностями, была отмечена жизненная важность ее поддержки для возобновления деятельности руководящих учреждений и развития национального потенциала. Постоянное присутствие ПРООН, ее общий опыт осуществления проектов, а также транспарентность и эффективность ее закупочной деятельности — всему этому было придано неоценимое значение в партнерстве с правительством и другими заинтересованными сторонами.

14. Реагирование на пандемию COVID-19. ПРООН быстро отреагировала на кризис, вызванный пандемией COVID-19, продемонстрировав гибкость и лидерство в борьбе с ней. ПРООН оперативно перепрограммировала некоторые из своих направлений деятельности и мобилизовала дополнительные ресурсы для содействия цифровизации услуг для правительства и малого бизнеса. Гибкость в планировании мероприятий помогла ПРООН адаптироваться к неожиданным потребностям и охватить новых бенефициаров, тогда как системы закупок были достаточно надежными для быстрого и транспарентного реагирования, в том числе для приобретения инструментов, обеспечивающих устойчивость функционирования ПРООН и правительства. В условиях пандемии предоставилась возможность ускорить реализацию новаторских идей, таких как разработка мобильных приложений для поддержки инвалидов и электронных систем медицинского обслуживания для женщин, живущих в сельских районах. Данные об использовании результатов изучения воздействия COVID-19 при разработке национальных ответных мер были более неоднозначными. Как и в случае других организаций системы Организации Объединенных Наций, возможности ПРООН были ограничены в связи с недостаточным дискреционным финансированием и неоднозначными данными о мобилизации финансовых ресурсов.

15. Ресурсы. Хотя ПРООН смогла получить финансовые средства от различных партнеров по деятельности в области развития, нехватка ресурсов по-прежнему препятствовала обеспечению достижения целей, включенных в документы по страновым программам, особенно в некризисных условиях. Доступ ПРООН к государственному финансированию по линии механизма совместного несения расходов иногда ограничивался из-за влияния кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на национальные бюджетные возможности и национальные законодательные положения.

16. Сфера охвата. Достижению ПРООН глубоких и масштабных результатов препятствовал фрагментарный характер ее программ: на различных этапах осуществления страновых программ зачастую утверждались проекты с ограниченной сферой охвата и масштабом, что отражалось на согласованности и устойчивости результатов. Работа на низовом уровне, едва обеспечивавшая какие-либо значительные изменения, помимо локального воздействия, часто не была связана с национальной политикой и не отражалась в ней. Редко изучался синергетический эффект от осуществления инициатив внутри и между портфелями, что говорит о несогласованности политики на национальном уровне. В случае следования комплексным подходам удавалось лучше справляться со сложностью и добиваться более устойчивых результатов, снижая риск одновременного принятия множества мер в связи с различными факторами расширения прав и возможностей.

17. Устойчивость. ПРООН способствовала обеспечению устойчивости путем согласования своих программ с национальными стратегиями, формирования институциональных партнерств и обеспечения ответственности заинтересованных сторон за деятельность по развитию потенциала. Однако лишь по немногим проектам были разработаны планы обеспечения устойчивости с целью стимулировать приверженность и способствовать эффекту «цепной реакции». Влияние

ПРООН на субнациональные учреждения и партнерство с ними — что считается все более важным для практической реализации политики и стратегий — зависели от ее способности обеспечивать постоянное функционирование местных отделений или наличия ресурсов для финансирования долгосрочных проектов. В немногих «Размышлениях» подчеркивалась важность удовлетворения имеющихся на местах потребностей и учета местных знаний на всех этапах реализации проектов при стремлении к использованию подходов, основанных на широком участии, и децентрализованных методов работы для решения конкретных вопросов и усиления ответственности.

18. Партнерские отношения. Партнерские отношения с другими организациями системы Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению синергетического эффекта от осуществления программ благодаря возможности использования накопленного в различных отраслях опыта. Хотя примеры сотрудничества имелись по всем тематическим направлениям работы, они были более заметны в области местного и социального развития и менее — в области охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата. В случае со странами, затронутыми кризисами, было отмечено, что партнерство с миротворческими миссиями имеет ключевое значение для расширения географического охвата осуществляемой деятельности, но представляет собой сложную задачу с точки зрения координации и определения ролей и обязанностей в отсутствие четкой основы для совместной работы. Такие механизмы финансирования, как Фонд миростроительства и Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, оставались основными движущими силами партнерства на страновом уровне, в то время как возможности для сотрудничества посредством координации и упорядочения отдельных проектов изучались лишь в ограниченном объеме. По итогам оценок были выявлены примеры перспективного взаимодействия с частным сектором для содействия развитию инноваций и расширения экономических возможностей, но при этом было отмечено недостаточное использование этих партнерских отношений за рамками деятельности, связанной с финансовыми активами. Сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, которые характеризуются широким присутствием и значительными возможностями влияния для содействия реформированию в области управления, осуществлялось не на систематической основе и без опоры на какой-либо стратегический подход.

19. Инклюзивность. В деятельности ПРООН по оказанию поддержки сохранялся сильный упор на инклюзивность, проявлявшийся в принятии мер, направленных на то, чтобы никого не обойти вниманием в деятельности, связанной с социальной защитой, обеспечением доступа к средствам к существованию и содействием инклюзивному экономическому развитию в уязвимых сообществах. Чтобы эффективно устранять препятствия на пути к достижению результатов и избегать конфликтов между группами, в рамках программ ПРООН должны определяться наиболее обездоленные и испытываемое ими воздействие многочисленных и пересекающихся факторов уязвимости.

20. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Одним из ключевых катализаторов достижения результатов в области развития является лежащий в основе Стратегического плана подход, который заключается в учете задачи обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех сферах деятельности. Однако программы обеспечения гендерного равенства в ПРООН по-прежнему недостаточно хорошо финансируются: общий объем предоставленных средств значительно меньше организационного обязательства в отношении проектов, предусматривающих достижение преобразований в связи с гендерной проблематикой, в 15 процентов. Хотя с 2018 года на гендерные проекты выделяются дополнительные средства по

линии основного финансирования, в большинстве проектов не направляются значительные ресурсы на реализацию гендерных инициатив и обеспечение все-стороннего учета гендерной проблематики. Сохраняются проблемы с переходом к использованию более гендерно ориентированных и революционных подходов, предусматривающих должный учет социальных норм и других структурных препятствий на пути к достижению равенства. Было отмечено, что присуждение в рамках ПРООН почетного знака «Гендерное равенство» способствовало сосредоточению внимания на обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин при осуществлении программ, внося вклад в принятие отражающих учет гендерных аспектов политики и стратегий в интересах устранения гендерного разрыва и увеличения числа женщин, участвующих в принятии решений.

21. **Системы мониторинга и оценки и культура оценки.** Несмотря на соответствие Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, использование широких показателей на уровне конечных результатов в таблицах результатов на страновом уровне не позволило понять вклад ПРООН в воздействие на более высоком уровне. Отсутствовала связь между конечными результатами осуществления проектов и программ, а рамки страновых программ редко пересматривались, даже когда становилось очевидным, что результаты и показатели являются недостижимыми или потеряли свою актуальность. На уровне проектов непостоянство качества и полноты данных о результатах повлияло на общую надежность системы мониторинга ПРООН, ограничив возможности обеспечения подотчетности и извлечения уроков для последующего принятия решений. ПРООН редко проводила оценки, которые позволили бы отследить опыт пользователей в процессе обслуживания. В случае сложных и крупных инициатив отсутствие своевременных оценок эффективности работы приводило к повышению рисков и влияло на способность достичь ожидаемых результатов.

III. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности

A. Инвестиции в проведение оценки

22. В 2021 году страновые отделения ПРООН израсходовали на деятельность в области оценки 14,27 млн долл. США. В эту сумму входят расходы на проведение оценок (9,04 млн долл. США), расходы по персоналу (5,16 млн долл. США) и дополнительные расходы, связанные с оценкой (0,07 млн долл. США)³. Расходы штаб-квартиры и региональных бюро на проведение оценок, поддержку этой деятельности и надзор за ее осуществлением составили 2,13 млн долл. США, включая расходы на проведение оценок (0,8 млн долл. США), расходы по персоналу (1,32 млн долл. США) и дополнительные расходы, связанные с оценкой (0,015 млн долл. США).

³ Приведенные самими сотрудниками данные о времени, затраченном на проведение оценок, и о дополнительных расходах на оценку представлены в годовом отчете, ориентированном на результаты. Расходы по персоналу на деятельность в области оценки рассчитываются ПРООН на основе этих самостоятельно приведенных сотрудниками данных. Сведения о расходах на проведение оценок берутся из данных Аналитического ресурсного центра, а также самостоятельно представляются и регистрируются подразделениями, занимающимися осуществлением программ.

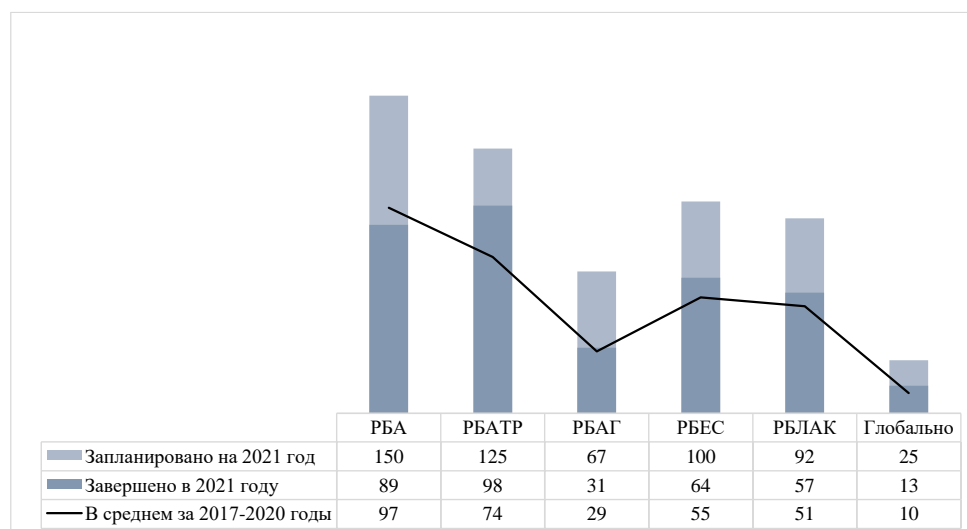
В. Проведение децентрализованных оценок и их качество

23. В 2021 году ПРООН планировала провести 559 децентрализованных оценок⁴. Из них 352 оценки (63 процента) были завершены, а остальные просрочены, отменены или отложены. В глобальном масштабе 32 страны не были охвачены ни одной оценкой в 2021 году.

24. Показатель проведения децентрализованных оценок в 2021 году служит весьма обнадеживающим сигналом: было проведено на свыше 100 оценок больше, чем в 2020 году, что позволило обратить вспять понижающую тенденцию, начавшуюся в 2017 году. За исключением Регионального бюро для Африки, все региональные бюро успешно завершили больше оценок, чем в среднем за 2017–2020 годы, причем наибольшее увеличение зарегистрировано в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁵. Однако большинство этих оценок (91 процент) по-прежнему связаны с проектами, а не носят стратегический характер. Более трети из них (35 процентов) посвящены проектам, финансируемым по линии ГЭФ. На региональном и страновом уровнях было проведено только 10 тематических и итоговых оценок, что сократило возможности для обеспечения подотчетности и обучения в отношении достижения более стратегических результатов. Оценки ПРООН охватили все цели в области устойчивого развития, но особое внимание было уделено цели 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения), цели 13 (борьба с изменением климата) и цели 1 (ликвидация нищеты). Другие вопросы, с которыми были связаны знаковые решения и/или ключевые темы в портфеле ПРООН (достойная работа и экономический рост, гендерная проблематика и неравенство), занимали менее заметное место⁶.

Рисунок 2

Оценки, проведенные ПРООН в 2021 году, в разбивке по регионам



РБА — Региональное бюро для Африки; РБАТР — Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона; РБАГ — Региональное бюро для арабских государств;

⁴ Исходя из плана деятельности в области оценки, представленного в Аналитический ресурсный центр в августе 2021 года.

⁵ В рассчитанном среднем показателе учтены все децентрализованные оценки, завершённые в период 2017–2020 годов.

⁶ Исходя из 284 оценок, обозначенных Независимым управлением оценки. В соответствующих ситуациях отдельные оценки привязывались к нескольким целям в области устойчивого развития.

РБЕС — Региональное бюро для Европы и СНГ; РБЛАК — Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна.

Источник: проведенный Независимым управлением оценки анализ данных Аналитического ресурсного центра.

25. Результаты оценки качества свидетельствуют о его общем повышении по сравнению с показателями 2020 года. Из 272 оценок, качество которых было оценено Независимым управлением оценки, 42 процента получили оценку «удовлетворительно»; 48 процентов — «умеренно удовлетворительно»; и 10 процентов — «умеренно неудовлетворительно» или «неудовлетворительно». В Азиатско-Тихоокеанском регионе оценку «удовлетворительно» вновь получили более 40 процентов децентрализованных оценок, и Управление отметило значительное повышение качества оценок, проведенных в арабских государствах и в регионе Европы и СНГ, где оценку «удовлетворительно» получили соответственно 58 и 47 процентов докладов.

26. При вручении первой премии «За выдающиеся достижения в области оценки» было отмечено высокое качество шести оценок — страновых отделений ПРООН в Бангладеш, Непале, Эквадоре и Южном Судане, а также Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и ФКРООН. Были отмечены убедительность использованных в них фактических данных и их полезность для управления и принятия решений, и были подчеркнуты учет ими гендерных аспектов и использование новаторских методов. Практика вручения этой премии является для Независимого управления оценки стимулирующей системой, способствующей проведению качественных децентрализованных оценок.

C. Оценки с учетом гендерных аспектов

27. Независимое управление оценки включило в свою систему оценки качества показатель результативности оценок, предусмотренный в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Среднее значение показателя результативности оценок, которое было получено по итогам анализа 178 оценок, проведенных в 2021 году, составило 6,87, что свидетельствует о том, что оценки ПРООН в целом отвечают требованиям, предусмотренным в Планах действий, причем за последние три года этот показатель повысился на 35 процентов. ПРООН получила три дополнительных балла за проведение оценки вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в 2015 году.

D. Поддержка децентрализованных оценок

28. Независимое управление оценки обновило Руководящие принципы проведения оценки ПРООН, которые были введены в действие в 2019 году, чтобы отразить последние соответствующие изменения в политике, произошедшие в ПРООН, и дать дополнительные разъяснения в ответ на отзывы пользователей. В настоящее время эти руководящие принципы приведены в соответствие как с Политикой ПРООН в области проведения оценок 2019 года, так и с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и доступны на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках. Также был обновлен ряд инструкций по проведению оценок во время пандемии COVID-19.

29. В партнерстве с региональными бюро Независимое управление оценки провело специализированные учебные занятия для более 160 сотрудников и координаторов по мониторингу и оценке в страновых отделениях Регионального бюро для Африки и Регионального бюро для арабских государств. Управление предложило 20 стипендий для виртуального участия специалистов ПРООН по мониторингу и оценке в Международной программе оценки и подготовки кадров по вопросам развития 2021 года. Почти 200 сотрудников ПРООН прошли организационный курс по оценке, в результате чего число квалифицированных сотрудников достигло 670 человек.

30. В 2021 году Независимое управление оценки продолжало способствовать совершенствованию децентрализованных оценок как через свою Секцию развития потенциала, так и через 10 региональных координаторов, которые постоянно поддерживали тесные контакты с региональными бюро и страновыми отделениями. Региональные координаторы оказали техническую и финансовую поддержку (до 50 процентов бюджета) при проведении децентрализованных оценок страновых программ. Проведение этих оценок послужило для Управления и региональных бюро основой для сотрудничества и содействия организации стратегических высококачественных децентрализованных оценок под руководством страновых отделений.

31. В 2021 году в сотрудничестве с Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, Канцелярией и региональными бюро Независимое управление оценки разработало стратегию совершенствования децентрализованных оценок и обеспечения подотчетности для повышения качества децентрализованных оценок, обеспечения подотчетности в связи с ними и усиления надзора за их проведением в будущем. Стратегия реализуется в четыре этапа с учетом финансовых последствий некоторых запланированных мероприятий. Подробная информация содержится в докладе ПРООН и дорожной карте по укреплению функции децентрализованной оценки.

IV. Использование результатов оценок

32. За редким исключением, ПРООН следует институционализированному подходу к последующей деятельности в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам оценок, путем подготовки ответов руководства на доклады об оценке. Согласно результатам исследования, проведенного по заказу Независимого управления оценки в 2021 году, большинство ответов на оценки являются качественными, включая планы действий, в которых при планировании мер по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам оценок, были должным образом определены четкие сроки и обязанности⁷. Доля «удовлетворительных» планов действий была выше в случае оценок Независимого управления оценки (88 процентов), чем в случае децентрализованных оценок (54 процента).

33. Хотя по большинству (около 70 процентов) рекомендаций, включенных в доклады Независимого управления оценки и доклады по итогам децентрализованных оценок с 2017 года, были приняты меры, имеются лишь ограниченные данные об их фактическом выполнении. Девяносто процентов докладов о децентрализованных оценках и 70 процентов оценок Независимого управления оценки, отобранных для внешнего исследования, не содержали информации на этот счет. По всей видимости, рекомендации в основном использовались для разработки новых проектов или поддержки программных изменений, а

⁷ Исследование охватило в общей сложности 125 оценок, проведенных в период 2016–2020 годов Независимым управлением оценки и децентрализованными подразделениями.

свидетельств того, что оценки способствовали стратегическим или оперативным изменениям на более высоком уровне, немного. Выполнение рекомендаций не всегда было своевременным: 42 процента мер по рекомендациям, представленным Исполнительному совету в 2021 году, были приняты в полном объеме, в то время как 24 процента рекомендаций, вынесенных по итогам децентрализованных оценок, еще не начали приниматься или были просрочены.

V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

34. В 2021 году ФКРООН сохранял приверженность в отношении независимой оценки, потратив 800 000 долл. США (0,93 процента от общего объема расходов ФКРООН на программную деятельность) и приблизившись к целевому показателю в 1 процент, установленному в политике ПРООН в области проведения оценок. ФКРООН смог сохранить трех сотрудников категории специалистов в своей Группе оценки, в том числе одного сотрудника, должность которого финансируется совместно с правительством Италии.

35. В 2021 году ФКРООН завершил три оценки, включая оценку Стратегической рамочной программы ФКРООН на 2018–2021 годы и связанных с ней стратегии и политики по гендерной проблематике. В докладе сделан вывод о том, что Стратегическая рамочная программа позволила ФКРООН эффективно выполнять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий и Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран. Было установлено, что ФКРООН эффективно адаптировал свои программы в ответ на новые вопросы в области развития и изменения в государственной и частной финансовых рыночных системах, используя свой уникальный мандат в интересах привлечения капитала для отдельных проектов и опираясь на свой экспертный опыт и местные отношения в качестве стратегических активов. Однако результаты оценки показали, что разработка и введение в действие Стратегической рамочной программы в рамках существующей структуры программных отделов ограничивает способность ФКРООН работать исходя из общего видения и стратегии. В ходе оценки была отмечена неспособность многих инициатив задействовать дополнительные неосновные ресурсы, что ставит под угрозу институциональную устойчивость организации. Было установлено, что ФКРООН успешно продвинулся вперед в деле повсеместного внедрения гендерного подхода в своей работе, хотя дальнейший прогресс, вероятно, может быть не таким значительным, если не будут выделены дополнительные ресурсы для формирования необходимого экспертного потенциала в технической сфере.

36. По итогам оценки осуществляемой в Гамбии программы «Рабочие места, навыки и финансовые ресурсы», которая финансируется Европейским союзом, была подтверждена ее актуальность для Национального плана развития и ее роль в повышении степени доступности финансовых услуг для молодежи и женщин и развитии их профессиональных навыков. Несмотря на ограниченное воздействие на создание рабочих мест в среднесрочной перспективе, значительные достижения продемонстрировали, как задачи по повышению сопротивляемости к изменению климата могут быть включены в планирование развития на местном уровне. Кадровые пробелы и неэффективное отслеживание результатов

осуществления программы повлияли на ее реализацию. Обусловленные пандемией ограничения в отношении выплат по линии Фонда адаптации жизни к местным климатическим условиям повлияли на запланированное расширение масштабов и подпрограмму обеспечения общедоступности финансовых услуг.

37. Реализуемая в Бангладеш Программа преобразований для обеспечения общедоступности финансовых услуг, которая направлена на содействие интеграции микроторговцев в сектор товаров повседневного спроса и цепочки создания стоимости финансовых услуг посредством приобретения цифровых финансовых услуг, была основана для заполнения пробела в интересах экономических субъектов, недостаточно охваченных финансовыми услугами, в дополнение к усилиям других партнеров по деятельности в области развития и правительства. Ввиду того, что в рамках этого проекта внимание было сосредоточено на подсекторе микроторговцев, в котором доминируют мужчины, было труднее достигать цели, связанные с обеспечением доступности финансовых и цифровых услуг для женщин. Несмотря на задержки, вызванные началом пандемии, в середине своего осуществления проект был признан успешным в реализации 10 экспериментальных инициатив, охвативших почти 7000 торговцев.

38. ФКРООН получил премию Независимого управления оценки «За выдающиеся достижения в области оценки» 2021 года в категории оценок с учетом гендерных аспектов за проведенную им среднесрочную оценку программы инклюзивного и справедливого развития на местном уровне. В основе этого достижения лежит его репутация в плане проведения качественных оценок: все 11 оценок ФКРООН, проанализированных Управлением в период 2018–2021 годов, получили оценки «удовлетворительно» или «весьма удовлетворительно».

39. В рамках осуществления новой Стратегической рамочной программы ФКРООН увеличит число тематических оценок с целью помочь старшему руководству рассматривать вопросы эффективности работы на уровне организации на более систематической основе. Группа оценки будет публиковать сводные результаты оценки, чтобы способствовать учету сделанных по итогам оценки выводов.

40. Группа оценки продолжала активно участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке, а ее руководитель выступал в качестве одного из исполнительных заместителей председателя Группы.

В. Добровольцы Организации Объединенных Наций

41. Бюджет ДООН на деятельность в области оценки в 2021 году (сумма в размере 200 000 долл. США, состоящая из основных и неосновных ресурсов) покрыл расходы на окончательную оценку ее Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы, а также расходы группы оценки.

42. Исходя из результатов среднесрочного обзора, проведенного в 2020 году, по итогам оценки Стратегической рамочной программы был отмечен вклад, который ДООН вносит в работу системы Организации Объединенных Наций с помощью гибких, своевременных и эффективных решений в отношении добровольческой деятельности. В ходе оценки было установлено, что ДООН приняла решительные меры для преодоления проблем, вызванных пандемией COVID-19, продемонстрировав оперативность в мобилизации добровольцев на национальном и общинном уровнях в более чем 100 странах, а также предоставив системе Организации Объединенных Наций возможность воспользоваться услугами добровольцев в режиме онлайн для выполнения важнейших задач, не зависящих от местонахождения. По итогам оценки ДООН ей было рекомендовано усилить

свою роль общесистемной службы — в том числе с помощью дополнительных возможностей на страновом уровне — и расширить и диверсифицировать свою партнерскую базу. ДООН также было предложено и далее выступать в качестве глобальной структуры, пропагандирующей осуществление добровольческой деятельности для содействия устойчивому развитию, и обеспечить более значительную взаимодополняемость усилий, направленных на поощрение добровольчества и мобилизацию добровольцев, с просьбой продолжить способствовать обеспечению гендерного равенства, многообразия и инклюзивности. Кроме того, по итогам оценки было предложено продолжить цифровую трансформацию ДООН в интересах повышения эффективности работы в будущем.

43. При поддержке Независимого управления оценки ДООН продолжала осуществлять деятельность по оказанию технической консультационной помощи и обеспечению качества при принятии последующих мер по итогам децентрализованной оценки, включая составление и отслеживание ответов руководства. В 2021 году ДООН получила премию Независимого управления оценки «За выдающиеся достижения в области оценки» 2020 года за блестяще подготовленный ею «заключительный доклад об оценке программы ДООН по развитию кадрового потенциала в интересах обеспечения инклюзивности системы Организации Объединенных Наций для инвалидов». Вручение этой премии свидетельствует о неустанных усилиях ДООН по повышению качества и полезности оценок и укреплению культуры оценки.

44. В связи с разработкой Стратегической рамочной программы на 2022–2025 годы ДООН разработала новый план оценки с учетом своих приоритетных задач. Поскольку ДООН отходит от традиционной реализации проектов, все оценки в течение следующего периода осуществления Стратегической рамочной программы будут тематическими.

VI. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок

A. Глобальная инициатива по оценке

45. Глобальная инициатива по оценке, которая была создана Независимым управлением оценки и Группой независимой оценки Всемирного банка, представляет собой инклюзивное глобальное партнерство, приверженное делу формирования в странах при их активном участии устойчивых механизмов и потенциала в области мониторинга и оценки с целью содействовать использованию фактических данных при принятии государственных решений, повысить степень подотчетности и достичь более значительные результаты. За период, прошедший с введения Инициативы в действие в 2020 году, она превратилась в сильное и эффективное партнерство, подкрепленное динамизмом и стремлением к сотрудничеству входящих в него партнеров; в настоящее время в работе ее Имплементационного комитета активно участвуют 20 членов.

46. В 2021 году Инициатива организовала несколько региональных и страновых мероприятий, включая «гЛОКАЛЬНУЮ неделю оценки», в ходе которой обсуждалась роль оценки в достижении целей в области устойчивого развития и изучались возможности для совместной работы по преодолению национальных проблем в области мониторинга и оценки. Инициатива разработала инструмент анализа систем мониторинга и оценки для изучения национального потенциала и создания основы для долгосрочных программ развития потенциала в области оценки.

47. В партнерстве с Инициативой Независимое управление оценки организует Конференцию по национальному потенциалу в области оценки 2022 года, которая будет посвящена устойчивым национальным системам оценки для устойчивого развития. Проведение этой конференции является ценной возможностью для развития потенциала и обмена знаниями между странами, в которых осуществляются программы ПРООН, в поддержку сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

В. Группа Организации Объединенных Наций по оценке

48. В дополнение к своему обычному вкладу в программу работы Группы Организации Объединенных Наций по оценке, включая содействие завершению подготовки руководящих принципов оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, Независимое управление оценки приняло участие в двух совместных мероприятиях с подразделениями по оценке других организаций системы Организации Объединенных Наций: оценке общей страновой программы в Кабо-Верде (2018–2022 годы) и сводной оценке работы системы Организации Объединенных Наций и банков развития над достижением цели 6 (обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех) под руководством ЮНИСЕФ.

49. В конце 2021 года в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций Независимое управление оценки приступило к планированию совместных систематических обзоров оценочных данных о достижении целей в области устойчивого развития, организованных по пяти основным компонентам целей (люди, планета, процветание, мир и партнерство). Завершение сводных обзоров, в основе которых будут лежать обширные фактические данные, полученные по итогам более 3000 оценок от организаций системы Организации Объединенных Наций, 10 000 оценок воздействия и почти 1000 систематических оценок по всем целям в области устойчивого развития, запланировано на конец 2024 года.

50. На ежегодном общем собрании 2022 года директор Независимого управления оценки был избран председателем Группы Организации Объединенных Наций по оценке на период 2022–2024 годов.

С. Совместные усилия по содействию проведению оценок в связи с пандемией COVID-19

51. Независимое управление оценки продолжало играть важную роль в совместных усилиях по оценке реагирования на пандемию COVID-19 на международном уровне. Оно внесло вклад в подготовку доклада «Первоначальный опыт и оцениваемость Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период» (март 2021 года) и планирование предстоящей общесистемной оценки реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19 под руководством Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

52. Вместе с ЮНИСЕФ (от имени Группы Организации Объединенных Наций по оценке) Управление участвовало в работе основной управленческой и справочной группы глобальной коалиции по оценке в связи с пандемией COVID-19 Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Управление внесло вклад в предварительное обобщение извлеченных

уроков и новых фактических данных о первоначальных усилиях по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее и дало стратегические указания по разработке структуры оценки, которой коалиция и организации по оценке будут руководствоваться при проведении оценок и подготовке сводных докладов об оценке в связи с пандемией COVID-19. Совместная стратегическая оценка общих усилий по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее с акцентом на согласованности и воздействии запланирована на 2022 год.

VII. Укомплектование штатов и финансирование в 2021 году

A. Укомплектование штатов

53. Структурные механизмы Независимого управления оценки продолжали успешно функционировать, при этом сотрудники различных секций работали над обеспечением того, чтобы оценки проводились на основе анализа различных мнений. В 2021 году в его штате насчитывалось 35 должностей. В нем по-прежнему работали сотрудники из стран всех регионов, обладающие в среднем 15-летним опытом работы по вопросам развития и оценки в различных организациях, в том числе экспертным опытом в области управления знаниями и данными.

B. Бюджет

54. Ввиду неопределенности по поводу финансирования развития во время пандемии COVID-19 бюджет Независимого управления оценки на 2021 год был установлен на уровне 12 млн долл. США, из которых Управление направило 11,42 млн долл. США (95,2 процента) на проведение оценок и других институциональных мероприятий.

55. За период, прошедший с 2017 года, общая доля ресурсов, выделяемых на цели оценки, увеличилась с 0,48 до 0,58 процента от общего объема программных средств ПРООН (основных и неосновных)⁸. Несмотря на это увеличение, все еще сохраняется значительное отставание в достижении целевого показателя в 1 процент, предусмотренного в политике ПРООН в области проведения оценок 2019 года⁹.

Таблица 2
Ресурсы ПРООН на цели оценки

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Расходы Независимого управления оценки	9,0	8,7	10,9	11,2	11,4
Децентрализованные оценки	12,7	13,3	14,8	14,5	16,4
Общий объем ресурсов ПРООН на функцию оценки	21,8	22,0	25,7	25,7	27,8
Доля программных ресурсов ПРООН, выделенных на цели оценки	0,48	0,48	0,58	0,57	0,58

Источник: расчеты Независимого управления оценки в отношении использования средств ПРООН и данные о бюджете на децентрализованную оценку.

⁸ Исходя из данных о расходах, представленных ПРООН, по состоянию на март 2022 года.

⁹ DP/2019/29.

56. В соответствии с положениями политики в области проведения оценок и утвержденным сводным бюджетом Стратегического плана ПРООН¹⁰ Управление разработало свою программу работы на 2022 год, предусматривающую использование средств в объеме 13,01 млн долл. США с ожидаемым поэтапным увеличением в дальнейшем этой суммы до достижения целевого показателя в 16 млн долл. США в 2024 финансовом году.

С. Многолетний план работы Независимого управления оценки

57. Многолетний план работы Независимого управления оценки на 2022–2025 годы позволит Управлению адекватно и всесторонне оценить достижения ПРООН в рамках осуществления нового Стратегического плана, уделив особое внимание решению ПРООН глобальных вопросов современности — восстановление после пандемии COVID-19, пагубные последствия изменения климата, неравенство и отчуждение от достижения целей в области устойчивого развития.

58. В дополнение к годовому докладу об оценке Управление будет ежегодно представлять три общеорганизационные/тематические оценки: две на первой очередной сессии и одну на ежегодной сессии. Поскольку стратегии развития Организации Объединенных Наций и ПРООН продолжают изменяться, набор оценок будет уточняться с учетом требований Исполнительного совета и руководства ПРООН.

Таблица 3

Тематические оценки Независимого управления оценки, 2022–2025 годы

<i>Название оценки</i>	
2022 год	Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в сфере расширения экономических прав и возможностей молодежи
	Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в обеспечении доступа к источникам энергии и энергетического перехода
	Финансирование деятельности по восстановлению после пандемии: формативная оценка реагирования ПРООН на пандемию и финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития
2023 год	Формативная оценка интеграции в ПРООН принципа «никто не должен быть забыт»
	Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в укреплении систем социальной защиты
	Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в обеспечении доступа к правосудию
2024 год	Оценка цифровой трансформации ПРООН в поддержку обеспечения доступа к государственным услугам
	Оценка природоохранных решений ПРООН в интересах развития
	Оценка стратегической инновационной деятельности ПРООН
2025 год	Оценка общеорганизационного обучения, эффективности и измерения воздействия ПРООН
	Оценка Стратегического плана

59. Управление независимой оценки продолжит выполнять свое обязательство по оценке всех завершаемых страновых программ ПРООН путем проведения

¹⁰ DP/2021/29, п. 38 d).

независимых оценок страновых программ и своевременно представлять материалы для содействия принятию Исполнительным советом решений о продлении документов по страновым программам.

Таблица 4

Независимые оценки страновых программ, 2023–2025 годы¹¹

<i>Страна</i>	
2023 год	Бенин, Бурунди, Бутан, Камбоджа, Лесото, Малави, Намибия, Программа помощи палестинскому народу, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Филиппины, Экваториальная Гвинея
2024 год	Демократическая Республика Конго, Джибути, Ирак, Куба, Кувейт, Либерия, Мадагаскар, Мали, Парагвай, Республика Конго, Руанда, Южная Африка
2025 год	Азербайджан, Аргентина, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Гватемала, Грузия, Индонезия, Казахстан, Китай, Колумбия, Косово ¹² , Кот-д'Ивуар, Малайзия, Мексика, Панама, Северная Македония, Сербия, Тимор-Лешти, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Эсватини, Эфиопия

60. Подготовка сводных докладов об оценке начнется в 2022 году с трех аналитических исследований работы ПРООН, ориентированных на конкретные географические районы: Карибский бассейн, Магриб и Юго-Восточную Азию. Для продолжения серии «Размышления» в консультации с руководством ПРООН был определен ряд тем, включая устойчивое развитие на местном уровне, расширение участия женщин в политической жизни и поддержку «умных городов».

61. Независимое управление оценки привержено делу содействия обеспечению подотчетности и учебной подготовки в ПРООН посредством проведения оценок, отвечающих самым высоким стандартам и служащих для организации тщательно сформированным подспорьем в решении сложных проблем в области развития, на которые она призвана реагировать. Стратегия на 2021–2025 годы станет основой для усилий Управления по повышению качества, эффективности и степени использования оценок ПРООН посредством внедрения новаторских методологий, развития потенциала и расширения информационно-пропагандистской деятельности.

¹¹ Предварительный список, который будет ежегодно подтверждаться в региональных бюро ПРООН.

¹² Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.