



Asamblea General

Distr. general
10 de febrero de 2022
Español
Original: inglés

Septuagésimo sexto período de sesiones

Tema 113 del programa

Informe del Secretario General sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

Pese al deterioro de las condiciones políticas y de seguridad y a la persistencia de la pandemia, el Fondo para la Consolidación de la Paz registró cifras sin precedentes en casi todos los índices de referencia de su actual plan estratégico, en particular en el caso de las inversiones, que en 2021 alcanzaron un máximo histórico de 195.067.769 dólares en 32 países. El apoyo a los programas transfronterizos y regionales también llegó a un máximo histórico de 26,6 millones de dólares, lo que indica que cada vez se reconocen más los problemas que suponen los factores de conflicto transfronterizo para sostener la paz. La aprobación de 51,1 millones de dólares por conducto de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud, también una cifra sin precedentes, significó otro hito histórico del Fondo que, por tanto, aprobó el 47 % de todas las inversiones en apoyo de la consolidación de la paz que responde a las cuestiones de género. Las inversiones recientes en materia de seguimiento y evaluación han ayudado al Fondo a superar el doble del número de evaluaciones de proyectos, que pasaron de 36 en 2020 a 86 en 2021. Los donantes respondieron generosamente al pedido del Secretario General de que aumentaran la financiación destinada al Fondo aportando o comprometiéndose a aportar 178.344.755 dólares en 2021. Sin embargo, para que el Fondo pueda satisfacer las necesidades de consolidación de la paz cada vez mayores, se necesitará un apoyo sostenido más amplio.



I. Introducción

1. Este informe, correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021, es el 12º informe anual del Secretario General sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz presentado a la Asamblea General de conformidad con su resolución 63/282. El informe, que abarca el segundo año de la estrategia 2020-2024 del Fondo, se complementará con un informe financiero certificado que la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples publicará a más tardar el 1 de mayo de 2022¹.

II. Desempeño general y experiencia adquirida

2. El año comenzó con la primera conferencia de alto nivel de reposición de fondos del Fondo para la Consolidación de la Paz, que estuvo copresidida por el Secretario General, el Presidente de Sierra Leona, el Primer Ministro del Sudán y los Ministros de Relaciones Exteriores de Alemania y el Canadá. En 2021, los asociados respondieron aportando o comprometiéndose a aportar la cifra acumulada de 592 millones de dólares para llegar al objetivo de 1.500 millones de dólares durante el período 2020-2024².

3. Aprovechando ese impulso, y en el contexto de la pandemia, en 2021 los equipos de las Naciones Unidas en los países y sus asociados promovieron nuevos programas en 32 países por un valor que llegó al máximo histórico de 195,1 millones de dólares. El Secretario General aprobó que Kirguistán y el Níger volvieran a tener acceso al Fondo dadas las prioridades nacionales definidas por su Gobierno respectivo. En Kirguistán, el acceso al Fondo ayuda a desarrollar una identidad cívica cohesiva para fortalecer la cohesión social, mientras que, en el Níger, ayuda a gestionar los recursos naturales teniendo en cuenta la situación de conflicto y a reforzar la resiliencia de las comunidades afectadas por la radicalización y el extremismo violento. En los dos países, el Fondo ayudará al Gobierno a entablar relaciones transfronterizas y colaborar con los países vecinos para afrontar mejor las circunstancias que dificultan la consolidación de la paz que trascienden las fronteras nacionales, como los riesgos para la seguridad derivados del cambio climático y el tráfico ilícito. Para entender mejor la contribución que hace el Fondo a las prioridades nacionales, en Guatemala, Kirguistán y Sudán del Sur, comenzó a aplicarse un marco estratégico de alto nivel que guiará los programas durante los años siguientes.

4. La estrategia 2020-2024 del Fondo fijó márgenes de prioridades para promover la implicación de las mujeres y los jóvenes en la agenda de la paz y la seguridad, fomentar los programas transfronterizos y ofrecer apoyo a los entornos de transición de las Naciones Unidas. Cabe señalar que, por quinto año consecutivo, el Fondo superó la meta de asignar el 30 % de las inversiones a iniciativas que respondieran a las cuestiones de género, pues aprobó el porcentaje sin precedentes del 47 %. Este hito refleja la sensibilidad a las cuestiones de género de los programas ordinarios del Fondo, impulsados por su Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud, que elaboró 38 proyectos por un total de 51,5 millones de dólares en 2021, cifra que también representa un máximo histórico. Las organizaciones de la sociedad civil fueron beneficiarias directas de 17 proyectos, cifra máxima aprobada por el Fondo en concepto de financiación directa a entidades ajenas a las Naciones Unidas.

¹ Puede encontrarse información detallada en <https://www.un.org/peacebuilding/es>. La información completa sobre los distintos proyectos puede consultarse en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (<http://mptf.undp.org>).

² Véase más información sobre las aportaciones de los donantes en <https://www.un.org/peacebuilding/content/contributions>.

5. Reconociendo que muchos factores que impulsan los conflictos trascienden las fronteras nacionales, el Fondo aprobó destinar 26,6 millones de dólares a programas transfronterizos, cifra que representó el 14 % de la financiación total en 2021. La región del Sahel es una prioridad para este tipo de iniciativas, pues el Fondo goza de reconocimiento como donante ejemplar en esa región y financia alrededor de la mitad de todos los programas transfronterizos en el marco de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. En la región transfronteriza de Liptako-Gurma entre Burkina Faso, Malí y el Níger, por ejemplo, la ayuda del Fondo fortalecerá la formación de organizaciones populares. Otra región importante es Centroamérica, donde El Salvador, Guatemala y Honduras han ideado una estrategia conjunta cuyo fin es fortalecer los mecanismos nacionales y regionales para reintegrar a los migrantes y refugiados que retornan a su país y luchar contra la violencia.

6. Siguen siendo prioritarios los países donde las Naciones Unidas tienen previsto concluir misiones sobre el terreno o estas concluyeron en los últimos diez años. El objetivo del Fondo era destinar el 35 % de la financiación a esos países; en 2021, el Fondo aprobó el 39 % de su financiación para facilitar la transición de operaciones de mantenimiento de la paz o misiones políticas especiales a programas nacionales homólogos y equipos de las Naciones Unidas en el país. Por ejemplo, en la República Democrática del Congo, donde la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) se retiró de Kasái, el Fondo ayuda a crear una comisión provincial de la verdad y la reconciliación por conducto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH). En el Sudán, otra de las prioridades del Fondo, se aprobaron nuevos programas sobre género y consolidación de la paz ambiental, así como sobre el acceso a la tierra y la reintegración de los desplazados y los refugiados.

7. Además de responder a las prioridades de la estrategia, el Fondo también abordó algunas nuevas tendencias. En primer lugar, aumentó el monto de las inversiones destinadas a prevenir los actos de violencia durante las elecciones. A ese respecto, alentó la celebración de elecciones pacíficas mediante proyectos que se ejecutaron o aprobaron en el Estado Plurinacional de Bolivia, Gambia, Haití, Honduras, Kenya, Liberia, Malí, Somalia y Uganda, cuyo objetivo fue promover la implicación de la juventud, códigos de conducta, los medios de comunicación, la participación de las mujeres y los sistemas de alerta temprana. Por ejemplo, en Uganda, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el ACNUDH ejecutaron un proyecto de 2,48 millones de dólares con el cual ayudaron a reducir la violencia relacionada con las elecciones en la subregión de Ruenzori en enero de 2021.

8. En segundo lugar, la financiación de proyectos para velar por la seguridad climática y la consolidación de la paz ambiental registró un crecimiento interanual de la demanda. El Fondo para la Consolidación de la Paz reúne a los asociados para que conciben soluciones conjuntas que resuelvan los problemas crecientes. Por ejemplo, la creación de nuevas herramientas de seguimiento de la trashumancia para alertar a los miembros de las comunidades, los nómadas y las autoridades locales acerca de los riesgos asociados a la migración del ganado y los ciclos agrícolas ayudó a resolver cientos de conflictos en África Central y Occidental, mientras que la mediación de grupos locales ayuda a evitar incidentes futuros de violencia. En Asia y el Pacífico, el Fondo ayuda a los países insulares a evaluar y responder conjuntamente a los riesgos climáticos que los afectan y que profundizan las vulnerabilidades y aumentan la competencia por el territorio cada vez más pequeño. Visto que se necesitan soluciones más audaces para contrarrestar la inseguridad climática y los riesgos para el medio ambiente, que siguen en aumento, en 2022, el Fondo encargará un examen temático sobre la seguridad climática y los retos que esta supone para la consolidación

de la paz, en colaboración con asociados pertinentes de las Naciones Unidas y con el generoso aporte del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

9. En tercer lugar, el sostenimiento de la paz exige una actividad económica sostenible, por lo cual el Fondo está buscando nuevas formas de facilitar las inversiones en empresas productivas que sean positivas para la paz. Por ejemplo, en Colombia, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente comenzaron a colaborar para capacitar a las organizaciones locales de las zonas afectadas por el conflicto a ganar bonos de carbono que se puedan vender. En Burundi, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización colaborará con el Gobierno y fuentes privadas para financiar inversiones en recursos de energía renovable.

10. En cuarto lugar, el apoyo del Fondo al Mecanismo de Acción Humanitaria-Desarrollo-Consolidación de la Paz y Alianzas está ayudando a las Naciones Unidas y al Banco Mundial a colaborar para prestar apoyo a las autoridades nacionales de manera que logren los hitos vinculados al aumento de los recursos que reciben de la asistencia para el desarrollo. En 2021, el Mecanismo invirtió 1,46 millones de dólares con el fin de fomentar esa colaboración en más de 13 países.

11. Todos los años, el Fondo emprende dos exámenes temáticos. En 2021, el examen temático sobre la consolidación de la paz que responde a las cuestiones de género, encomendado en colaboración con la Oficina Federal de Relaciones Exteriores de Alemania con el apoyo de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), destacó la necesidad de ofrecer apoyo operacional básico a las organizaciones de mujeres y métodos de trabajo que no se limiten a promover la participación de las mujeres en los foros y procesos existentes. Los resultados de otro examen temático, sobre los proyectos locales de consolidación de la paz, efectuado en colaboración con el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas y PeaceNexus Foundation, aportará mejores formas de ayudar a las organizaciones locales y adaptar las iniciativas de consolidación de la paz a los distintos contextos.

12. De cara al futuro, es evidente que no se puede dejar en suspenso la consolidación de la paz. La enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha atraído toda la atención del mundo mientras, en muchos países, seguían aumentando las tensiones, la violencia, los golpes de estado y las protestas. Por consiguiente, el Fondo es más necesario que nunca, pues con su labor promueve temas del informe del Secretario General de 2021, “Nuestra Agenda Común” ([A/75/982](#)), como la prevención de conflictos en todos los contextos, el aumento de las actividades intergeneracionales y la renovación de los contratos sociales. El Fondo respalda una nueva generación de Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible concebidos para incorporar la agenda de prevención. Además, el gran desempeño que ha tenido el Fondo en 2021 demuestra que puede cumplir con su mandato incluso durante las crisis. La labor de las Naciones Unidas financiada por el Fondo es necesaria para velar por que, cuando el mundo salga de la actual crisis sanitaria, consolide fundamentos sociales, políticos y de seguridad más inclusivos.

Cuadro 1
Decisiones del Fondo para la Consolidación de la Paz correspondientes a 2021

(Dólares de los Estados Unidos)

	2021 Aprobados		Total
	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Mecanismo de Recuperación y Consolidación de la Paz	
Angola ^a	1 600 000,00	–	1 600 000,00
Burkina Faso	5 694 543,00	5 710 000,00	11 404 543,00
Burundi	3 000 000,00	4 475 749,00	7 475 749,00
Camerún	1 500 000,00	4 562 043,40	6 062 043,40
Chad	–	9 000 000,00	9 000 000,00
Colombia	3 650 000,00	3 000 000,00	6 650 000,00
Côte d'Ivoire	3 466 138,00	–	3 466 138,00
El Salvador	1 500 000,00	–	1 500 000,00
Gambia	3 897 379,40	3 494 150,27	7 391 529,67
Guatemala	1 500 000,00	6 990 356,51	8 490 356,51
Guinea	4 205 499,00	2 610 890,76	6 816 389,76
Guinea-Bissau	2 906 693,69	3 343 349,82	6 250 043,51
Haití	3 000 000,00	4 500 000,00	7 500 000,00
Honduras	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Islas Salomón	1 499 960,00	–	1 499 960,00
Kenya	1 000 000,00	–	1 000 000,00
Kirguistán	2 099 732,22	3 000 000,00	5 099 732,22
Liberia	1 200 000,00	5 401 591,00	6 601 591,00
Malí	3 850 000,00	4 500 000,00	8 350 000,00
Mauritania	1 500 000,00	1 479 494,00	2 979 494,00
Níger	2 555 457,00	8 999 655,00	11 555 112,00
Papua Nueva Guinea	3 000 000,00	–	3 000 000,00
República Centroafricana	3 799 963,45	3 508 593,13	7 308 556,58
República Democrática del Congo	4 496 564,00	3 000 000,00	7 496 564,00
Senegal	1 400 000,00	–	1 400 000,00
Sierra Leona	4 040 333,00	–	4 040 333,00
Somalia	2 285 000,05	7 000 000,33	9 285 000,38
Sri Lanka	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Sudán	4 498 342,00	9 982 253,51	14 480 595,51
Sudán del Sur	2 787 745,00	13 845 896,72	16 633 641,72
Uzbekistán ^a	1 500 000,00	–	1 500 000,00
Naciones Unidas	3 230 396,00	–	3 230 396,00
Total	86 663 745,81	108 404 023,45	195 067 769,26

Fuente: Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, enero de 2022.

Nota: El cuadro refleja las decisiones de financiación adoptadas en 2021, no los fondos transferidos.

^a Como homólogo en un proyecto transfronterizo o regional.

III. Proyectos financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz

A. África Central y Meridional

13. En el Chad, tras la muerte del Presidente, en abril tomó el poder un Consejo Militar de Transición, apoyado por un gobierno de transición encabezado por civiles, que se comprometió a celebrar elecciones dignas de crédito antes de transcurridos 18 meses. En el contexto de la transición política, las inversiones del Fondo ayudaron a consolidar la confianza entre las comunidades locales y el Estado y a reducir los conflictos entre los agricultores y los pastores y el extremismo violento sin dejar de promover una gestión de los recursos naturales más equitativa y pacífica. Por pedido del Primer Ministro, el apoyo catalizador del Fondo ayudará a que el próximo diálogo nacional, hito fundamental de la transición, sea inclusivo y respete las normas internacionales de derechos humanos. En Yamena, Bol y Mundu, un proyecto de 3,5 millones de dólares ejecutado por el ACNUDH, el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) ayudó a instalar tres nuevas oficinas jurídicas que ya procesaron casi 100 solicitudes de asistencia letrada por conflictos intercomunitarios. En la zona oriental del Chad, los comités conjuntos integrados por representantes de pueblos indígenas, migrantes y autoridades del Estado lograron resolver 198 conflictos por los recursos naturales gracias a la inversión de 3,1 millones de dólares efectuada por el PMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). En la zona central del Chad, 3.254 jóvenes recibieron información acerca de los riesgos asociados a la migración irregular, en particular el aumento de la vulnerabilidad a ser reclutados por grupos armados no estatales en el norte del Chad y Libia, mediante un proyecto de 3,5 millones de dólares de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el PMA que se combinó con formación profesional, generó un entorno propicio para el diálogo y fomentó la confianza entre los jóvenes y las autoridades locales. En un estudio sobre las modalidades de reclutamiento de Boko Haram financiado por el Fondo y realizado en las provincias de Lago y Hadjer Lamis, que comenzó con una iniciativa de 1,5 millones de dólares del PNUD y el UNICEF, se describieron las formas en que las futuras iniciativas pueden prevenir el reclutamiento, en particular de mujeres y niñas.

14. En la República Centroafricana, el Fondo presta apoyo al Acuerdo Político para la Paz y la Reconciliación de 2019 ayudando a las diversas comunidades a entender el Acuerdo y participar en su aplicación. Mediante una iniciativa de 800.000 dólares encabezada por el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias, 1.000 jóvenes se sumaron a comités de ejecución de las prefecturas y comités de paz locales encargados de aplicar el Acuerdo en el plano local; además, el UNFPA, ONU-Mujeres y la organización Search for Common Ground pusieron en marcha una campaña de sensibilización que ayudó al 41 % del país a entender mejor los compromisos contraídos a través del Acuerdo. Otras inversiones del Fondo ayudan a las comunidades a gestionar los conflictos locales. En Bambari, las comunidades locales indicaron que se sintieron más a salvo en 2021 que en 2019, en parte gracias al proyecto de 2 millones de dólares de la OIM que ayudó a disminuir un 70 % los incidentes relacionados con la seguridad desde 2019. Las mediadoras de la comunidad que recibieron formación en el marco del proyecto fueron importantes para que se ejecutara satisfactoriamente, pues resolvieron el 86 % de los conflictos en los que mediaron. En Bossangoa, las organizaciones dirigidas por mujeres están fomentando la confianza mediando entre las comunidades locales y las unidades de seguridad conformadas por las fuerzas armadas, la gendarmería, la policía y antiguos miembros de grupos armados. Si bien es importante reducir la violencia, si no hay justicia, la paz no es sostenible. Un proyecto de 4,5 millones de dólares del PNUD y ONU-Mujeres

proporcionó asistencia letrada y apoyo psicosocial a 11.431 víctimas de actos de violencia, en su mayoría mujeres. El proyecto también ayudó a 11 nuevos comisionados, de los cuales 5 eran mujeres, a sumarse a la Comisión de la Verdad, la Justicia, la Reparación y la Reconciliación.

15. Las inversiones del Fondo en iniciativas para estabilizar la situación en la República Democrática del Congo tienen por objeto ayudar a ejecutar el plan de transición de la MONUSCO, del cual forman parte actividades sobre el estado de derecho con las que los tribunales han condenado a cinco acusados de crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra. Las inversiones del Fondo están ayudando a reintegrar a 486 excombatientes mediante un proyecto intensivo en mano de obra que apunta a rehabilitar la infraestructura comunitaria de Kasái, Kasái Central y Tanganica, que beneficia a comunidades enteras, pues ofrece ayuda para la subsistencia, acceso a servicios básicos y diálogo intercomunitario. También se están destinando otras inversiones a esas mismas regiones para fomentar la confianza entre los grupos étnicos y las instituciones del Estado, como un proyecto de 3 millones de dólares del ACNUR, el UNFPA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que expidió su partida de nacimiento a 24.612 niños de comunidades desplazadas. En Kivu del Sur, la OIM ayuda a más de 300 mineras de dos cooperativas a administrar mejor los yacimientos mineros y defender sus derechos. Mediante la iniciativa de 1,5 millones de dólares, las mineras se sumaron a dos cadenas de suministro minero sin conflictos que reinvierten las ganancias en actividades de desarrollo local en beneficio de toda la comunidad. En otros lugares, 33 chozas de la paz encabezadas por mujeres resolvieron al menos 47 conflictos, incluso entre agricultores y pastores twas y bantús. Desde el inicio del proyecto, ocho mujeres fueron nombradas jefa de aldea o barrio, lo que demuestra que las comunidades reconocen el liderazgo de las mujeres.

16. En la frontera entre la República Democrática del Congo y Rwanda, el comercio transfronterizo y la reintegración de antiguos miembros de grupos armados están aumentando la interacción y la confianza entre las comunidades. Mediante un proyecto de 3 millones de dólares, el PMA instruyó a 4.768 agricultores en métodos agrícolas sostenibles, formación que se difundió más ampliamente a través de una red de 12 cooperativas que llegaron a más de 1.500 agricultores más mediante cursos prácticos impartidos por la FAO. La Comisión de Desmovilización y Reintegración de Rwanda puso en marcha un conjunto amplio de medidas de apoyo dirigido a los excombatientes mediante el cual ofrece un seguro de salud y capital inicial para actividades lucrativas a más de 1.000 excombatientes con el fin de ayudarlos a reintegrarse en el sector productivo de la comunidad.

17. En la región de Extremo Norte del Camerún, una iniciativa de 2,2 millones de dólares del UNFPA, la OIM y la FAO ayuda a las poblaciones marginadas, incluidas las comunidades desplazadas, a cooperar con las autoridades locales y fomentar la confianza en ellas. Las consultas celebradas en el marco del proyecto sirvieron para que los planes de desarrollo de las comunidades reflejaran los intereses de las mujeres y los jóvenes. El proceso de consulta es hoy un modelo que siguen otras 15 comunidades. En otros lugares de esa región, se está ejecutando un proyecto de la Organización Mundial de la Salud y la OIM que apunta a reducir la violencia poniendo en marcha intervenciones sociales y sanitarias inclusivas para ayudar a las poblaciones marginadas. En las regiones Noroeste y Sudoeste, 50 prestadores locales de salud de la comunidad recibieron capacitación mediante una iniciativa de 1,5 millones de dólares del UNFPA y ayudaron a 202 supervivientes de actos de violencia de género con actividades lucrativas en apoyo de su recuperación. En las regiones Este, Adamawa y Norte, una nueva herramienta de seguimiento de la trashumancia, creada con una inversión del Fondo de 2,5 millones de dólares, comenzó a proporcionar información crítica sobre los movimientos del ganado para

prevenir los conflictos derivados de la trashumancia intercomunitaria. En paralelo, 15 comités rurales están haciendo frente a las tensiones locales e ideando actividades que promueven buenas prácticas agropastoriles.

B. África Oriental

18. En Madagascar, el Fondo se ha concentrado en mejorar la seguridad y promover la autonomía socioeconómica y la voz de los jóvenes y las mujeres de las comunidades marginadas. En Betroka, la disminución del robo de ganado y otros delitos mejoró la percepción de las comunidades acerca de la seguridad tras una iniciativa de 3,5 millones de dólares emprendida por el PNUD, la OIM y el UNFPA. Junto con la asistencia para generar ingresos que se ofreció a más de 6.700 hogares y las iniciativas para mejorar el acceso a la justicia y las relaciones entre la población civil y las fuerzas armadas, el proyecto disminuyó la vulnerabilidad que genera malestar. En las afueras de Antananarivo, 316 jóvenes comenzaron a elaborar planes de negocios con la guía de 13 centros de capacitación, mientras que otros jóvenes se sumaron a comités locales y están dirigiendo campañas de sensibilización para alentar el empleo juvenil. En las regiones norteñas de Diana y Sava, las iniciativas de diálogo y alerta temprana que forman parte de un proyecto de 1,5 millones de dólares de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el UNICEF y el UNFPA disminuyeron un 50 % los incidentes de robo de cultivos de vainilla, lo que mejoró la percepción de la comunidad acerca de la seguridad y aumentó la participación juvenil en el diálogo social y las iniciativas locales de paz. Para luchar contra la corrupción que fomenta la delincuencia, gracias a una iniciativa de 2 millones de dólares del PNUD, el ACNUDH y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Oficina Independiente de Lucha contra la Corrupción abrió dos nuevos centros regionales para detener el contrabando de recursos naturales y otros delitos, y abrirá un tercer centro a principios de 2022.

19. En Somalia, el Fondo promueve la confianza y la cohesión social entre grupos diversos, en particular en relación con las elecciones. Los proyectos administrados por el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) ayudaron a construir el edificio del mecanismo para resolver los contenciosos electorales del Gobierno Federal y mejoraron la capacidad del Comité Especial de Solución de Contenciosos Electorales. Para aumentar la seguridad electoral, una iniciativa conjunta con la Academia Folke Bernadotte ayudó a instalar oficinas sobre la situación de la mujer en 13 Centros Conjuntos de Operaciones financiados por el Fondo para abordar los problemas de seguridad electoral específicos de las mujeres. Además de los proyectos relativos a las elecciones, las organizaciones Life and Peace Institute y Somali Peace Line organizaron más de 630 diálogos comunitarios que reunieron a jóvenes, miembros de la comunidad y ancianos de los clanes de Baidoa, Jawhar y Abudwak para abordar conjuntamente las necesidades de la comunidad, como los problemas derivados de la pandemia de COVID-19, y fomentar relaciones solidarias. Pese a los aspectos positivos de una iniciativa de 2 millones de dólares emprendida por el UNICEF para impedir que las fuerzas armadas y los grupos armados reclutaran a niños, los resultados fueron mixtos, lo que demuestra lo difícil que es la senda hacia la paz después de decenios de conflicto. Aunque siguen preocupando las graves violaciones de los derechos de los niños, la iniciativa logró llegar a 861 antiguos niños soldados y niños en riesgo, de los cuales solo uno reincidió. Otro logro digno de mención fueron los importantes cambios de percepción de los agentes militares somalíes, que de ver a los niños soldados como autores de delitos pasaron a entender que son víctimas, por lo cual comenzaron a derivar más menores excombatientes a servicios infantiles en lugar de acusarlos de delitos.

20. En Sudán del Sur, el Fondo alienta la paz inclusiva empoderando y protegiendo a las mujeres y los jóvenes y promoviendo su participación efectiva. En Aweil y Akobo, las autoridades nacionales establecieron dos centros de atención integral para recibir denuncias de violencia de género gracias a una inversión de 3 millones de dólares ejecutada por el UNFPA. En los centros, 303 supervivientes de violencia de género y 27 de matrimonio infantil recibieron atención médica y psicosocial y asistencia letrada. Después de los diálogos financiados por el Fondo en 18 comunidades y 14 distritos, aumentó el número de denuncias por violencia de género y otros delitos, lo que demuestra que creció la confianza popular en la policía. Además, el Fondo ayuda a aumentar la seguridad de las mujeres con una iniciativa de 4,5 millones de dólares del PNUD y ONU-Mujeres, mediante la cual 41 comités de relaciones entre la policía y la comunidad, en los cuales casi la mitad de sus integrantes son mujeres, ofrecen servicios de seguridad más eficaces. Por otra parte, en relación con el abandono de la violencia, nueve pandillas de Wau se comprometieron a detener las hostilidades y convertirse en agentes del cambio positivo en un acto que organizaron en julio con el apoyo de una inversión del Fondo de 2,8 millones de dólares. Gracias al proyecto, 210 jóvenes comenzaron a producir y distribuir jabón y mascarillas para ayudar a luchar contra la pandemia de COVID-19.

21. Pese a los recientes problemas políticos y de seguridad por los que ha pasado el Sudán, el Fondo siguió prestando apoyo firme a la aplicación del Acuerdo de Yuba para la Paz en el Sudán y la consolidación de la paz local. La estrategia básica del Fondo consiste en financiar un conjunto amplio de medidas de apoyo en los cinco estados de Darfur después de que se retire la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur. Muchas de las iniciativas disponen de mecanismos de solución de conflictos en los que es importante la participación de la comunidad. En los cinco estados, en lugares como Yebel Mun, El Fasher, Yasin y Yebel Marra, los mecanismos consisten en mejorar la seguridad local resolviendo cientos de conflictos por el acceso a la tierra y el agua y mediando en acuerdos sostenibles sobre el acceso futuro entre los grupos hostiles como los nómadas y los pastores, o entre los gobiernos locales y las comunidades desplazadas. Estas iniciativas combinadas lograron mejorar la percepción sobre la seguridad y animaron a regresar a su país a números cada vez mayores de sudaneses desplazados, como en Gereida (Darfur Meridional), donde se mejoró la situación de la seguridad gracias a una iniciativa de 3,3 millones de dólares del ACNUR, el PNUD y el UNICEF mediante la cual se construyeron nuevas comisarías y se impartió capacitación al personal de policía. La construcción de nuevos centros de salud que prestan servicios tanto a las comunidades nómadas como a las pastoriles y la prestación de asistencia letrada satisfacen las necesidades distintas de la seguridad de las comunidades de acogida y de los retornados y promueven el reasentamiento permanente porque reducen las tensiones locales.

C. África Occidental

22. Un rasgo distintivo de las inversiones del Fondo en África Occidental son las iniciativas que abordan los factores de conflicto derivados de la trashumancia transfronteriza. En la región transfronteriza de Liptako-Gurma, los marcos de consulta y la creación de herramientas de seguimiento de la trashumancia han conseguido solucionar alrededor del 50 % de los 331 conflictos derivados a las autoridades locales y los mecanismos de la comunidad en 2021. Para prevenir los conflictos por los recursos compartidos, se instalaron 13 nuevos puntos de abastecimiento de agua y otro tipo de infraestructura. En la frontera entre Malí y Mauritania, un proyecto de 3 millones de dólares ejecutado por la FAO y la OIM utiliza otra herramienta de seguimiento de la trashumancia que genera información

sobre la dinámica transfronteriza y contiene un mecanismo de alerta temprana para reducir los conflictos entre los agricultores y los pastores. En la frontera entre Malí y el Níger, se evitó el 69 % de los conflictos locales en cinco comunidades incorporando medidas de protección ambiental en la labor de las comisiones locales de tierras y fortaleciendo la capacidad local de protección ambiental y solución de conflictos. Además de los proyectos relativos a la trashumancia, una iniciativa emprendida en Benin, Burkina Faso y el Togo ayuda a los jóvenes y los líderes religiosos a fortalecer la capacidad de alerta temprana de la comunidad y prevenir el reclutamiento por grupos extremistas violentos.

23. En Mauritania, las inversiones del Fondo protegen y promueven los derechos de las mujeres y los jóvenes y capacitan a las autoridades locales para compensar las desigualdades, prevenir el extremismo violento y reducir los conflictos entre las comunidades. En 2021, la UNESCO y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) pusieron en marcha una campaña nacional para alentar la participación de las mujeres en profesiones de la justicia, la seguridad y la defensa, y se aprobó un plan de acción para aumentar la sensibilidad de género en las cárceles, que comenzará a aplicarse en 2022. En la cuenca del Karakoro, un proyecto de 1,5 millones de dólares ejecutado por el PMA y la FAO instauró un diálogo regional y una plataforma de alerta temprana junto con las autoridades locales para prevenir los conflictos intercomunitarios. En otros lugares, los comités rurales ahora incluyen a mujeres, jóvenes y refugiados, lo que les permite dar respuestas más holísticas a la prevención de conflictos.

24. En 2021, el deterioro ininterrumpido de las condiciones de la seguridad y la erosión del consenso político en Burkina Faso subrayaron la importancia estratégica de las inversiones del Fondo. Los tribunales móviles financiados por el Fondo procesaron 780 causas civiles y penales y expidieron 2.500 nuevos certificados de nacionalidad, y el sistema de asistencia jurídica de cinco penitenciarías se encargó de que todos los acusados tuvieran acceso a asistencia letrada. Mediante un proyecto de 1,5 millones de dólares, la OIM y el ACNUR pusieron en marcha en Kaya, Dori, Barsoloko y Gorom-Gorom, a través de un proceso participativo, 100 microproyectos de jóvenes y mujeres que fortalecieron la cohesión social entre las comunidades de acogida y los desplazados. En las regiones Norte y del Sahel, 150 mecanismos de alerta temprana organizaron 123 diálogos comunitarios para reducir las tensiones, mientras que en las regiones Oriental y Centro-Oriental se crearon o revitalizaron diez observatorios comunitarios de gestión de conflictos. Los comités de acción comunitaria dirigidos por mujeres de Kaya, Busuma, Kongusi y Sabsé facilitaron la reconciliación entre las localidades de Sanrgho y Nienega-Fulbé, ubicadas en la región Centro-Norte, tras casi más de un año de conflicto. En Kulogo, los comités también ayudaron a 100 mujeres de las comunidades de acogida y de desplazados a reactivar los mecanismos tradicionales de paz y cohesión social que habían desaparecido.

25. En Guinea, tras el golpe de Estado que tuvo lugar en septiembre, siguió siendo importante la labor del Fondo dirigida a promover la cohesión social mediante el diálogo inclusivo y la solución de conflictos además de oportunidades económicas para los grupos en riesgo. En zonas que presentan un alto grado de inseguridad, la violencia comunitaria disminuyó un 14 % y la sensación de seguridad pública de las mujeres aumentó un 11,5 %, lo que obedeció en parte a las intervenciones de 800 mujeres líderes financiadas con un proyecto de 1,1 millones de dólares del PNUD y el UNICEF. En otras zonas, un proyecto de 1,25 millones de dólares del UNFPA, la OIM y el PNUD ayudó a mejorar la seguridad en las comunidades prestando apoyo a los taxistas para que dejaran de participar en actividades de violencia electoral y se convirtieran en agentes del cambio positivo en su comunidad. En Guinée Forestière, con el apoyo del PNUD y Search for Common Ground, se derivaron más de

350 conflictos a mecanismos locales de alerta temprana y solución de conflictos financiados por el Fondo que congregan a los miembros de las comunidades y las autoridades. La iniciativa es parte de un conjunto de medidas de apoyo que se está aplicando en Guinée Forestière con el fin de fomentar la colaboración entre las comunidades y mejorar las relaciones con las fuerzas de seguridad.

26. A fin de promover un proceso participativo en la reforma de la Constitución de Guinea-Bissau, la Asamblea Popular Nacional, con el apoyo del PNUD, el UNFPA y el PMA, puso en marcha una campaña de información pública para crear más conciencia sobre la cuestión y ampliar las oportunidades de participación del ciudadano de a pie. Por otra parte, la Asociación de Mujeres Juristas celebró consultas en todo el país con el fin de ofrecer a los ciudadanos un espacio donde expresar su opinión acerca de la importancia de que se incorporasen las cuestiones de género en la nueva versión de la Constitución. Con el objeto de impulsar el papel de la sociedad civil en la reforma, más de 25 organizaciones habilitaron un espacio de consultas para las organizaciones de la sociedad civil con el propósito de dar seguimiento a las iniciativas gubernamentales de salud, educación, gobernanza y legislación. Puesto que el país lleva años sufriendo problemas de corrupción, se presentó ante la Asamblea Popular Nacional la primera estrategia nacional del país para luchar contra la corrupción, que fue elaborada con el apoyo de un proyecto de 2 millones de dólares de la UNODC, el PNUD y la OIM. El proyecto también ayudó a crear estructuras locales de protección transfronteriza para controlar la trata de personas, además de aumentar la capacidad operacional y de investigación de la gendarmería, la policía judicial y la guardia nacional para llevar a los autores de delitos ante la justicia. A fin de ayudar a adquirir competencias a los dirigentes del futuro, la primera Academia de Liderazgo del país comenzó a dictar cursos en 2021 con el apoyo del PNUD, el UNFPA y el PMA. Además, el 73 % de quienes participaron en una iniciativa encabezada por la organización Interpeace comenzaron a implicarse en instituciones decisorias oficiales y tradicionales, lo que ayudó a mejorar su relación con las autoridades locales.

27. En el Togo, donde el apoyo del Fondo tiene por objeto reducir los riesgos que representa el extremismo violento, cientos de jóvenes y autoridades tradicionales, religiosas y oficiales del Estado crearon fideicomisos intergeneracionales en algunas prefecturas para fomentar la implicación sistemática de los jóvenes en los procesos decisorios locales y la formulación de planes de desarrollo comunitario. Esos fideicomisos son parte de un sistema integral concebido para satisfacer las necesidades de los jóvenes que incluye 23 proyectos sobre actividades lucrativas dirigidos por jóvenes mediante un proyecto de 2,4 millones de dólares ejecutado por el PNUD, el UNFPA y el UNICEF.

28. Pese a la inseguridad derivada del golpe de Estado, las inversiones del Fondo en Malí ayudaron a crear y poner en funcionamiento la infraestructura jurídica en materia de derechos humanos y conflictos por la tierra que tanto necesitaba el país. Mediante una iniciativa conjunta del ACNUDH, ONU-Mujeres, el PNUD e Interpeace, las nuevas comisiones de tierras financiadas por el Fondo resolvieron por mediación 46 conflictos sobre la tierra en la región central de Malí. Las inversiones del Fondo en otras cuestiones que afectan a Malí han ayudado a reducir la exclusión social y política que genera malestar y aviva los conflictos. Después de una iniciativa de la FAO, el PNUD y ONU-Mujeres en apoyo de planes de desarrollo local más inclusivos de la juventud, el 83 % de los jóvenes de seis comunidades de la región central de Malí indicaron que estaban satisfechos con lo que habían mejorado sus condiciones socioeconómicas. En cuanto al aspecto normativo, el Ministerio de la Juventud, Deportes, Educación Cívica y Construcción Ciudadana, el UNICEF y Search for Common Ground redactaron una política nacional sobre la juventud, que fue validada en una conferencia nacional de la juventud y que tiene por objeto

fomentar la confianza entre los dirigentes nacionales y los locales, las autoridades y los jóvenes con un sistema institucionalizado más amplio.

29. Uno de los pilares de las inversiones del Fondo en Liberia ha sido promover el liderazgo y la implicación de las mujeres, pues es un aspecto esencial para sostener la paz. Mediante una iniciativa de 1,5 millones de dólares de ONU-Mujeres y el ACNUDH, se fortalecieron los mecanismos de rendición de cuentas del plan de acción nacional del Gobierno sobre las mujeres y la paz y la seguridad y se elaboró una estrategia financiera innovadora, que obtuvo el visto bueno del Gobierno, para aplicar el plan. Al mismo tiempo, un proyecto de 1,3 millones de dólares ejecutado por la organización ZOA ayuda a 2.000 mujeres y 2.000 jóvenes de los dos sexos a vigilar los indicadores de violencia mediante salas de situación de la mujer, en los que se procesaron 530 casos, 20 de los cuales concernían a actos de violencia electoral en el período anterior a las elecciones parciales de noviembre de 2021. Una inversión de 4 millones de dólares canalizada por el PNUD, ONU-Mujeres y el PMA, además de fomentar el empoderamiento de las mujeres, promueve un mejor diálogo entre las comunidades locales y las industrias extractivas y ayuda a la comunidad a acceder a la tierra. Gracias al proyecto, Nimba Rubber Incorporated ha compensado a las comunidades afectadas por la industria del caucho ofreciendo apoyo educacional y ayuda para la subsistencia. Tres estudios sobre el impacto ambiental y social permitirán entender mejor los efectos de la minería y de otras industrias extractivas que operan en los condados de Nimba, Cape Mount y Sinoe. Con el fin de mejorar las condiciones desde el principio de los contratos, se ha desplegado a 208 supervisores de alerta temprana en los condados de Liberia, quienes desempeñarán una labor de rendición de cuentas importante vigilando la aplicación de los contratos de concesión.

30. En Sierra Leona, el Fondo combina la solución de controversias en el plano local con el apoyo a los medios de subsistencia para fomentar las soluciones que nacen de la comunidad e implican a los jóvenes en los procesos decisorios y la prevención de conflictos. En los distritos de Moyamba y Puiehun, los comités de reparación de perjuicios financiados por el Fondo resolvieron, hasta ahora, 26 de las 78 controversias surgidas entre las comunidades y las empresas privadas. Gracias a la misma iniciativa del PMA y el PNUD, la reparación de los canales de irrigación efectuada por 3.600 jóvenes disminuyó las tensiones entre las asociaciones de agricultores y las empresas privadas, y desde entonces no se han registrado nuevos actos de violencia. En los distritos de Tonkolili y Puiehun, un proyecto de 1,4 millones de dólares de la organización Cordaid ayudó a los mecanismos de solución de controversias de las comunidades a incluir más a los jóvenes. Un proyecto de 3 millones de dólares ejecutado por la FAO, el PNUD y el UNFPA reforzó el empoderamiento de los jóvenes: 418 jóvenes que estaban en riesgo de ser reclutados por pandillas se unieron a mecanismos decisorios locales, recibieron apoyo mediante oportunidades socioeconómicas y fueron alentados a colaborar con las autoridades para idear iniciativas que promovieran mejor la implicación y la reintegración de los jóvenes.

31. En Côte d'Ivoire, donde el Fondo respalda iniciativas locales para reparar las injusticias del pasado y reducir las tensiones intercomunitarias, las autoridades locales están recurriendo cada vez más a las 175 mediadoras que recibieron capacitación en 12 plataformas de prevención de conflictos dirigidas por mujeres y creadas con un proyecto de 3,7 millones de dólares del UNICEF, el UNFPA, el PNUD y la UNESCO. En las zonas fronterizas cercanas a Liberia, las redes de los comités de paz locales y las células integradas por civiles y militares resolvieron más de 360 conflictos y promovieron la confianza intercomunitaria mediante el diálogo y campañas para prevenir la violencia electoral. Un proyecto ejecutado por el PNUD ayudó a reintegrar a 800 excombatientes en su comunidad, en la que ofician de bomberos, guardabosques y guardias penitenciarios. En la zona occidental de Côte d'Ivoire, los jóvenes están encabezando los diálogos interculturales para proteger los

bosques y considerarlos espacios sagrados y para reducir los conflictos asociados a la explotación ilegal de sus recursos. Gracias a estas iniciativas, ejecutadas por el PNUD y la UNESCO mediante un proyecto de 1,5 millones de dólares, los jóvenes están generando medios de subsistencia sostenibles, como actividades turísticas no contaminantes y viveros. La inversión en mecanismos de derechos humanos con un proyecto de 2,6 millones de dólares del PNUD y la FAO ayudó a reformar el Consejo Nacional de Derechos Humanos y a establecer 31 oficinas regionales en todo el país, lo cual aceleró las audiencias de 452 causas penales que estaban retrasadas y promovió la reconciliación con 21 proyectos comunitarios de reparación, gracias a las cuales se están abordando los antiguos problemas de las comunidades afectadas por el conflicto mejorando el acceso a los servicios esenciales, como el agua y la asistencia médica.

32. La Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación de Gambia, que goza de un 90 % de aprobación pública según una encuesta de 2021, finalizó su mandato de tres años. En noviembre de 2021, entregó al Presidente un informe final de 17 volúmenes, que se hizo público el 24 de diciembre. Durante su mandato, la Comisión celebró 23 audiencias públicas y recibió más de 2.500 declaraciones gracias al respaldo de un proyecto de 4,7 millones de dólares ejecutado por el PNUD y el ACNUDH. En 2022, el Fondo ayudará al Gobierno a aplicar las recomendaciones de la Comisión. El Fondo celebra la determinación del Gobierno de velar por una justicia transparente y receptiva. En el período anterior a la elección presidencial de 2021, un proyecto de 2,2 millones de dólares del UNFPA, el PNUD y la UNESCO estableció centros de respuesta a alertas tempranas y otra iniciativa de 1,6 millones del PNUD y el UNICEF respaldó el diálogo entre los partidos. Un foro nacional de partes interesadas organizado por Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel y el Comité Interpartidario de Gambia contó con la participación de alto nivel de la Oficina, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Comisión de Derechos Humanos de la Unión Africana. Durante el foro, 18 partidos políticos firmaron un documento en el que se comprometían a celebrar elecciones pacíficas sin discurso de odio. El Fondo destina otras inversiones a las necesidades de salud mental y seguridad. Los gambianos desplazados a causa de dificultades pasadas están regresando al país y un proyecto de 2,3 millones de dólares de la OIM, el Centro de Comercio Internacional y el UNFPA posibilitó que 1.700 personas accedieran a servicios de salud mental y creó oportunidades de diálogo entre los retornados y las comunidades de acogida con el fin de reducir el estigma asociado al retorno. Un proyecto de 1,6 millones de dólares del PNUD, el UNICEF y el UNFPA aumentó un 82 % respecto del año pasado el número de denuncias de actos de violencia sexual y de género.

D. América Latina y el Caribe

33. En el Estado Plurinacional de Bolivia, una inversión de 3 millones de dólares ejecutada por el ACNUDH, el PNUD y ONU-Mujeres en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores prestó apoyo crítico a la transición pacífica y democrática. Para prestar apoyo a las elecciones de 2020 y 2021, y junto con el Órgano Electoral Plurinacional, el Fondo facilitó 370 diálogos electorales que llegaron a 13.700 personas, entre ellas representantes de partidos políticos, mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y organizaciones de la sociedad civil. En otras actividades, el Fondo impulsó la igualdad humana y de género aplicando un mecanismo independiente de vigilancia de los derechos humanos dirigido por cuatro organizaciones nacionales de la sociedad civil y ofreciendo asistencia técnica a las entidades del Estado, incluso con respecto a la prevención de la violencia contra las mujeres, el fomento de la participación de las mujeres en la vida política y el apoyo

a las iniciativas de consolidación de la paz de las dirigentes indígenas de las zonas rurales.

34. En Colombia, el Fondo presta apoyo a la aplicación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera de 2016 y fue uno de los cinco principales donantes a las iniciativas de paz encabezadas por el país en 2021. En un proyecto experimental emblemático, se sometieron a prueba iniciativas financieras innovadoras para aprovechar las inversiones adicionales para la paz. Después de que el Fondo hizo una inversión inicial de 3 millones de dólares dirigida a programas de reintegración de excombatientes, se aprovechó la inversión adicional de 13,2 millones proveniente del sector privado para mejorar las condiciones socioeconómicas de 4.500 excombatientes, víctimas y miembros de la comunidad de las zonas afectadas por el conflicto. Para promover una paz más inclusiva, la organización Christian Aid Ireland dirigió una iniciativa de 1,1 millones de dólares en la que documentó 11 casos estratégicos que presentó a la Jurisdicción Especial para la Paz con el fin de reconocer los derechos de las mujeres y personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero y *queer* que habían sido víctimas del conflicto armado.

35. En Guatemala, la digitalización de 2,9 millones de documentos del archivo histórico de la Policía Nacional, gracias a un proyecto de 4 millones de dólares del PNUD, ha facilitado el acceso de las instituciones judiciales a información esencial sobre las violaciones de los derechos y las 2.700 víctimas de violaciones graves durante el conflicto armado interno. Así, se iniciaron ocho causas por violaciones graves de los derechos después de que casi 2.000 familiares de las víctimas y testigos recibieron asesoramiento técnico y jurídico y apoyo psicosocial. Para poner fin al ciclo de violencia, el Ministerio de Educación incorporó, a modo de prueba, unidades didácticas sobre justicia de transición, memoria histórica y educación para la paz en la asignatura de ciencias sociales de las instituciones académicas. Mediante una inversión de 1,5 millones de dólares, la UNODC, la OIT y ONU-Mujeres promovieron la participación igualitaria de las dirigentes indígenas, gracias a lo cual 25 beneficiarias del proyecto pasaron a integrar consejos electorales locales y 92 dirigentes indígenas comenzaron a luchar contra el discurso de odio y la violencia contra las mujeres en tres regiones. Para satisfacer las necesidades de los migrantes que retornan al país, los gobiernos locales financiaron la fase inicial de 68 empresas dirigidas por jóvenes con un proyecto de 1,5 millones de dólares ejecutado por la FAO, la OIM y la UNESCO.

36. En el período previo a las elecciones de Honduras, un proyecto de 3 millones de dólares ejecutado por el ACNUDH, el PNUD y ONU-Mujeres consiguió crear dos foros técnicos, integrados por representantes gubernamentales, la comunidad internacional y la sociedad civil, para solucionar los contenciosos electorales. El proyecto promovió la sensibilidad a las cuestiones de género, pues se aseguró de que 25 mujeres transgénero oficiaran de observadoras electorales y de que hubiera disposiciones que promovieran la participación igualitaria de las mujeres conforme a una nueva ley electoral. En otras partes, 30 líderes comunitarios aplacaron más de 3.000 conflictos comunitarios y familiares gracias a un proyecto de 1,5 millones de dólares ejecutado por el UNICEF y la Fundación Nacional para el Desarrollo de Honduras, mediante el cual nueve empresas privadas ofrecieron capacitación y el capital inicial a pequeñas empresas dirigidas por mujeres con el fin de eliminar las causas fundamentales de la violencia de género.

37. En Haití, el asesinato del Presidente, y el fuerte terremoto que azotó al país, pusieron en jaque su estabilidad y retrasaron las elecciones aún más. No obstante, la Dependencia de Gestión y Prevención de la Violencia Electoral, creada por el Consejo Electoral Provisional, puso en marcha una estrategia de prevención para frenar la

violencia electoral y política, en particular la dirigida a las mujeres, con una inversión de 1,5 millones de dólares ejecutada por el PNUD y ONU-Mujeres. Para reducir la violencia comunitaria generada por el aumento de la violencia de pandillas, se crearon plataformas comunitarias en 11 barrios de Cité Soleil con un proyecto de 1,5 millones de dólares ejecutado por la organización Concern Worldwide, y las células de mediación locales promovieron el alto el fuego entre las pandillas armadas y el diálogo local mediante una iniciativa de la UNOPS, el PNUD y el UNFPA. El nuevo consejo nacional de asistencia jurídica y sus oficinas situadas en 18 jurisdicciones proporcionarán asistencia letrada a las poblaciones vulnerables y fortalecerán la coordinación entre los agentes judiciales y el sistema penal.

E. Asia y el Pacífico

38. Los países de baja altitud constituidos por atolones, como Kiribati, las Islas Marshall y Tuvalu, analizaron conjuntamente los riesgos para la seguridad climática y validaron las prioridades con las comunidades locales gracias a una iniciativa ejecutada por el PNUD y la OIM y financiada por el Fondo. Después de que los gobiernos regionales y expertos técnicos confirmen esas prioridades, cada país elaborará su perfil climático y evaluación del riesgo e integrará la seguridad climática en el plan nacional de adaptación con una estrategia intergubernamental para velar por la coordinación regional.

39. En las Islas Salomón, un proyecto de 1,7 millones de dólares ejecutado por el PNUD y la OIT ayudó a incorporar en el Congreso Nacional de la Juventud 20 asambleas de la juventud creadas por 500 jóvenes de comunidades marginadas de todo el país. La colaboración de los jóvenes con las autoridades locales a través de estas asambleas ha demostrado a los dirigentes tribales y eclesiásticos que los jóvenes de los dos sexos pueden resolver con eficacia los conflictos locales y sostener la paz. Los resultados complementan la labor de más de 200 mujeres de zonas rurales que presentaron más de 50 recomendaciones formales sobre el proyecto de modificación de la Ley de Gobernanza Tradicional y Facilitación de las Costumbres con el respaldo de un proyecto de 2,7 millones de dólares del PNUD y ONU-Mujeres.

40. En Papua Nueva Guinea, la labor del Fondo está enmarcada en la promoción del diálogo continuo entre el Gobierno nacional y el Gobierno autónomo de Bougainville en el contexto de la aplicación del Acuerdo de Paz de Bougainville. En 2021, tras el referendo, el Fondo financió la celebración de tres reuniones conjuntas de consulta entre los dos gobiernos que estuvieron presididas por las Naciones Unidas, en las que se lograron avances importantes, como el acuerdo sobre la hoja de ruta para el futuro del proceso con el objetivo de llegar a un acuerdo sobre el futuro político de Bougainville entre 2025 y 2027. Además, los Diálogos de Transición de Bougainville aportaron claridad y tranquilidad acerca del proceso a 6.552 personas, entre las que se contaron jóvenes, excombatientes, jefes y representantes eclesiásticos. En las Tierras Altas, un proyecto de 4 millones de dólares ejecutado por el PNUD, la OIM, el UNFPA y ONU-Mujeres ayuda a siete comunidades y dirigentes locales a sembrar la paz comunitaria y elaborar planes mediante procesos que incluyen a las mujeres, los jóvenes, las personas mayores y las personas con discapacidad. Después de las primeras iniciativas de mediación dirigidas por mujeres y financiadas por el Fondo, las comunidades de las provincias de Hela y Tierras Altas del Sur recibieron capacitación sobre sensibilidad a los conflictos y pusieron en marcha iniciativas sostenibles de desarrollo impulsadas por la comunidad. En el marco del proyecto, 70 mujeres participaron en el Foro de las Mujeres de Hela que lo inauguró, en el cual se elaboró un plan de acción por la paz y la estabilidad y el Gobernador Provincial se comprometió a incluir a las mujeres en futuras mediaciones.

41. En Sri Lanka, la cartera de proyectos del Fondo apunta a aplacar las tensiones religiosas y los riesgos de conflicto en el plano local. Mediante un proyecto de 1,5 millones de dólares ejecutado por ONU-Mujeres y la UNOPS, se formularon 45 planes de desarrollo rural para reducir las tensiones intercomunitarias derivadas de los riesgos ambientales con la colaboración de jóvenes y mujeres. En los distritos afectados por los atentados del Domingo de Pascua de 2019, 111 mujeres jóvenes de diversas procedencias religiosas llevaron adelante iniciativas para consolidar la paz y crearon alianzas con las autoridades locales, lo que mejoró la percepción de la comunidad acerca del papel que desempeñan las mujeres en la prevención de conflictos. Un proyecto de 1,5 millones de dólares de la UNOPS y el ACNUDH impartió capacitación sobre asistencia jurídica a organizaciones populares, de defensores de los derechos humanos y artistas, quienes estarán mejor capacitados para promover el diálogo, la mediación y los derechos humanos gracias a que se fortalecieron los vínculos con la Comisión de Asistencia Jurídica y el Colegio de Abogados de Sri Lanka.

42. En Myanmar, los efectos combinados del golpe de Estado militar que tuvo lugar en febrero, los problemas persistentes generados por la pandemia, la recesión económica y el surgimiento de varios grupos armados disminuyeron drásticamente las oportunidades para consolidar la paz. Sin embargo, no se interrumpió la labor local. En la región de Magway y el estado de Mon, 36 jóvenes de diversos contextos culturales impartieron sesiones de capacitación con el fin de desterrar ideas erróneas y nocivas sobre los derechos humanos, la igualdad de género y la solución de conflictos, con las cuales llegaron a 770 miembros de la comunidad. En los estados de Mon, Kayín, Rakáin y Mandalay, las mujeres cartografiaron los lugares de conflicto y elaboraron iniciativas locales para consolidar la paz y solucionar los problemas locales inmediatos. Además, 3.342 jóvenes formados en alfabetización digital y evaluación crítica de contenido digital discriminatorio o de odio pusieron a prueba el primer algoritmo en lengua birmana gracias al cual ya se eliminaron de Internet 11.000 instancias de discurso de odio.

43. En Filipinas, un proyecto de 3 millones de dólares ejecutado por la OIM, el UNFPA y ONU-Mujeres tiene por objeto reintegrar a los combatientes de la Brigada Auxiliar Islámica de Mujeres de Bangsamoro y fomentar la resiliencia, la mediación y las iniciativas de la comunidad en pro de la seguridad. Gracias al proyecto, 200 mujeres desmovilizadas de la Brigada que recibieron capacitación para desempeñarse como defensoras de las cuestiones de género y la paz encabezaron debates comunitarios sobre los factores que impulsan conflictos y las oportunidades de consolidar la paz en 80 comunidades locales. En Datu Saudi Ampatuan y el sur de Upi, 13 de 15 comunidades que disponen de mecanismos de vigilancia de la seguridad operados conjuntamente por las fuerzas de seguridad, los gobiernos locales y las comunidades indicaron que las fuerzas locales lograron entender mejor el mantenimiento de la paz desde una perspectiva sensible a los conflictos. El proyecto también ayudó a 17 gobiernos municipales de la misma región a incorporar prioridades relativas a las mujeres y la paz y la seguridad en su respectivo plan local de género y desarrollo.

F. Europa y Asia Central

44. La labor que ha estado desempeñando el Fondo en Kirguistán respalda las iniciativas nacionales dirigidas a prevenir el extremismo violento en coordinación con el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central. Un proyecto de 3 millones de dólares del UNICEF, el ACNUDH, ONU-Mujeres y el PNUD ayudó a modificar los marcos jurídico y normativo sobre la prevención del extremismo violento con el propósito de que respetara los derechos

humanos, tuviera en cuenta las cuestiones de género e incluyera a toda la sociedad. El proyecto fortaleció la capacidad de los órganos encargados de la aplicación de la ley y las instituciones judiciales de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos y ofreció asistencia jurídica directa a 191 casos y asesoramiento sobre otros 1.377. Por otra parte, un proyecto de 1,7 millones de dólares de la UNODC y el PNUD prestó apoyo a las iniciativas nacionales cuyo fin era institucionalizar los servicios de libertad condicional para los condenados por extremismo violento y facilitar su reintegración en la sociedad. El proyecto logró disminuir las penas de prisión un 20 %, ya que hasta 500 personas pudieron solicitar los servicios de libertad condicional y reintegración recién instituidos, y se volvieron a examinar 527 condenas sobre la base de una nueva ley de amnistía respaldada por el Fondo. Mediante un proyecto de 2,6 millones de dólares ejecutado por el UNFPA, ONU-Mujeres y el UNICEF, 12 gobiernos locales se comprometieron a destinar a las cuestiones de la juventud casi 1 millón de dólares en nuevos recursos y 16 localidades aprobaron planes de acción para reducir los factores que fomentan el extremismo violento. Un proyecto de 1,45 millones de dólares de la OIM, la OIT y ONU-Mujeres logró que la política migratoria del Estado incorporara las necesidades de las mujeres y las niñas migrantes. Las actividades del proyecto promovieron los derechos económicos de las mujeres y su participación en los procesos decisorios locales en pie de igualdad con los hombres, lo que consiguió que se aprobaran planes locales de desarrollo económico, a partir de los cuales seis gobiernos locales pusieron en marcha iniciativas de consolidación de la paz con perspectiva de género.

45. En Tayikistán, el Fondo respalda las iniciativas nacionales para prevenir el extremismo violento promoviendo la participación de los jóvenes en los procesos decisorios locales y ampliando sus oportunidades económicas. Mediante un proyecto de 2,25 millones de dólares ejecutado por el UNICEF, el PNUD y ONU-Mujeres, 2.300 jóvenes de los dos sexos colaboraron con el gobierno local de los distritos de Sharinav y Baljuvan para dar prioridad a 21 deficiencias en materia de consolidación de la paz que luego abordaron los planes de desarrollo local. Además, se impartieron cursos de capacitación a 130 psicopedagogos, docentes, prestadores de salud y personal de las fuerzas de seguridad para mejorar los servicios de salud mental que se ofrecen a los adolescentes en riesgo.

46. En los Balcanes Occidentales, el Fondo ayuda a los dirigentes del futuro ofreciendo oportunidades a los jóvenes de los dos sexos de colaborar con jóvenes de otros grupos étnicos y concebir soluciones a los problemas comunes mediante la investigación, el diálogo y la aplicación de iniciativas locales. Una iniciativa regional de 3,5 millones de dólares ejecutada por el PNUD, el UNICEF y el UNFPA, en colaboración con la Oficina Regional de Cooperación Juvenil, mejoró un 15 % la percepción que tienen los participantes de sus pares de otros grupos étnicos tras los dos años que duró el proyecto, que reunió a más de 500 jóvenes mediante 15 iniciativas que fomentaron la confianza con las que los participantes de comunidades de difícil acceso desterraron los estereotipos y encontraron áreas de interés común.

47. Gracias a una iniciativa regional ejecutada por el PNUD, el UNICEF y la UNESCO en Bosnia y Herzegovina, Montenegro y Serbia, se celebraron 19 diálogos nacionales y regionales encabezados por jóvenes, mujeres, docentes y profesionales de los medios de comunicación en los que se elaboraron recomendaciones dirigidas a las autoridades nacionales sobre formas de aumentar el entendimiento y la confianza regionales. En una evaluación final, se observó que la iniciativa había fomentado una nueva generación de dirigentes a quienes interesaba aumentar la cooperación regional y que había aumentado considerablemente la colaboración interétnica. En Kosovo³,

³ Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

un proyecto de 2,7 millones de dólares ejecutado por el PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres, cuyo objetivo fue aumentar la confianza de los jóvenes en otros grupos étnicos y en las instituciones del Estado, ayudó a disminuir un 12 % el número de jóvenes que consideraban que las relaciones interétnicas eran tensas.

G. Región de Oriente Medio y Norte de África

48. En el Líbano, gracias a un proyecto de 3 millones de dólares ejecutado por el PNUD, ONU-Mujeres y el ACNUDH, el Gobierno creó una comisión nacional sobre las personas desaparecidas y víctimas de desapariciones forzadas y puso en marcha el Foro para la Memoria y el Futuro. El proyecto alienta el diálogo intergeneracional para solucionar conflictos del pasado y prevenirlos en el futuro colaborando con universidades, docentes de historia, jóvenes, excombatientes y cientos de hombres y mujeres que necesitan apoyo psicosocial y asistencia jurídica.

49. Las inversiones del Fondo en Libia ayudan a prevenir conflictos y aumentar el acceso a los servicios para reducir las tensiones locales. Un proyecto de 2,9 millones de dólares ejecutado por el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA en Libia impartió capacitación y entregó subsidios iniciales a más de 1.500 jóvenes de Sirte para impulsar la participación cívica. Con el fin de aumentar el acceso de las mujeres y los jóvenes a los servicios esenciales, el Ministerio del Interior se comprometió a incorporar la perspectiva de género y el interés de los niños en las dependencias de protección infantil y familiar.

50. Pese a que el conflicto sigue activo en el Yemen, el Fondo ha apoyado las primeras oportunidades de consolidar la paz con el propósito de preparar el terreno para el acuerdo de paz, cuando llegue el momento de concertarlo. En un contexto en el que el 72 % de los jóvenes manifestaron que desconfiaban de los medios de comunicación en una encuesta reciente, más de 500 jóvenes produjeron y difundieron contenido en el que se plasmaba la perspectiva de los jóvenes sobre la crisis aún activa mediante un proyecto ejecutado por la UNESCO y Radio Netherlands Worldwide Media. El proyecto amplió la voz de los jóvenes de los dos sexos poniendo en marcha encuestas del barómetro juvenil y creando el sitio web del Camino hacia la Paz, iniciativas en las que se promovió la participación de las mujeres. Los jóvenes del Yemen también participaron en la conferencia regional sobre alfabetización mediática e informativa (Lighthouse Projects: Pioneering Media and Information Literacy Experiences in the Arab World) y las celebraciones por el Día Mundial de la Libertad de Prensa gracias al apoyo que recibieron los proyectos.

Cuadro 2

Resultados generales de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2020-2021

<i>Esferas prioritarias del Fondo</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 1^a			
2021	29	79	34
2020	31	68	19
Esfera prioritaria 2^b			
2021	151	77	21
2020	160	76	23

<i>Esferas prioritarias del Fondo</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 3^c			
2021	16	88	31
2020	13	92	13
Esfera prioritaria 4^d			
2021	25	92	16
2020	17	71	20
Total en 2021	221	80	23
Total en 2020	221	75	19

Fuente: Evaluaciones de proyectos de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, informes periódicos y evaluaciones independientes de países.

^a Reforma del sector de la seguridad; estado de derecho; desarme; desmovilización y reintegración; y diálogo político.

^b Reconciliación, gobernanza democrática y prevención y gestión de conflictos.

^c Empleo y acceso equitativo a los servicios sociales.

^d Capacidad del Estado, ampliación de la autoridad del Estado y gobernanza de los recursos para la consolidación de la paz.

IV. Supervisión y gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Grupo Consultivo

51. El segundo año del mandato del sexto Grupo Consultivo estuvo centrado principalmente en la financiación, la coherencia en las Naciones Unidas y los efectos del Fondo en el plano nacional. Con ese fin, el Grupo prestó apoyo a la conferencia de alto nivel de reposición de fondos que celebró el Fondo en enero, organizada por el Secretario General, y brindó asesoramiento a los Estados Miembros, la Presidencia de la Comisión de Consolidación de la Paz y el Secretario General durante todo el año sobre formas de asegurarse de que el Fondo dispusiera de financiación más predecible, suficiente y sostenible. El Grupo celebró reuniones específicas del grupo de trabajo, entre las que se contaron consultas con la Oficina de Coordinación del Desarrollo, y participó en la visita virtual de donantes a Madagascar.

B. Presupuesto y personal

52. De conformidad con su estrategia de crecimiento, el gasto del Fondo para apoyar su función de secretaría aumentó a un monto aproximado de 4,1 millones de dólares en 2021, año en que el presupuesto operacional provino con exclusividad de las contribuciones de donantes para gastos generales, según lo especificado en las atribuciones del Fondo. A fin de aprovechar su eficacia y sus recursos al máximo, el Fondo siguió forjando alianzas con los Voluntarios de las Naciones Unidas, el personal subalterno del Cuadro Orgánico, los funcionarios en comisión de servicio del PNUD, ONU-Mujeres y el ACNUDH y, por primera vez, un becario académico invitado.

53. En cuanto a los ahorros, las reuniones siguieron siendo en su mayoría virtuales, por lo que casi no fue necesario hacer viajes, con la excepción de la participación del

Fondo en el diálogo estratégico anual con los donantes más importantes en Suiza a finales del verano boreal, si bien el personal siempre voló en clase turista al trasladarse por trabajo. Cuando el personal comenzó a volver a la oficina gradualmente, se adquirieron productos esenciales de protección contra la COVID-19 y equipo para videoconferencias a fin de crear espacios de trabajo híbridos.

C. Mejora del seguimiento y la evaluación

54. El Fondo supervisó las evaluaciones finales independientes efectuadas en Burundi y Madagascar y un análisis interno de la experiencia en Sri Lanka. La evaluación realizada en Burundi reveló que la capacidad del Fondo para gestionar los riesgos le permitieron mantener su labor en un contexto operacional cada vez más difícil, pese a que se interrumpieran otras relaciones diplomáticas y con donantes, y que la Presidencia de la Comisión de Consolidación de la Paz era particularmente eficiente en lo que respecta a mantener abierto el canal de comunicación con el Gobierno y otros agentes políticos. El apoyo prestado por el Fondo a Madagascar aumentó las oportunidades de participación de las mujeres en la reforma del sector de la seguridad, los derechos humanos y las iniciativas locales para consolidar la paz. La labor del fondo también aumentó la capacidad institucional y social para la paz en general.

55. Por tercer año consecutivo, el Fondo continuó aumentando las evaluaciones de los proyectos, pues garantizó la calidad de 86 evaluaciones de sus proyectos, número sin precedentes que superó el doble de su máximo anterior, 36, registrado en 2020. La cobertura más amplia de las evaluaciones aumentó el conocimiento sobre las mejores formas de prestar apoyo a las comunidades afectadas por un conflicto y aportó información a las orientaciones, de próxima publicación, sobre el seguimiento y la evaluación con base en la comunidad. Además de los exámenes temáticos ya descritos, para incorporar mejor el aprendizaje en toda su cartera de proyectos, el Fondo encargó un segundo examen recapitulativo independiente, en el que se estudiaron los resultados de su labor en 2020. Si bien el segundo examen hace referencia a las iniciativas del Fondo para responder a las recomendaciones del primer examen, como la aplicación de nuevos marcos estratégicos nacionales y las inversiones en seguimiento y evaluación nacionales, se llegó a la conclusión de que era necesario disponer de más tiempo para registrar los resultados de las iniciativas y se recomendó efectuar un examen recapitulativo cada dos años para dar un mejor seguimiento a los avances. En 2022, el Fondo pondrá en línea una nueva base de datos, que permitirá hacer búsquedas, sobre la totalidad de las evaluaciones, los exámenes y los estudios para garantizar que el aprendizaje tenga una amplia accesibilidad y aceptación.

V. Conclusión

56. Los logros de los asociados del Fondo para la Consolidación de la Paz en esa materia observados en 2021 demuestran que el sistema de las Naciones Unidas está decidido a dar prioridad a la consolidación de la paz incluso durante las crisis. Los conflictos y las turbulencias políticas que se observan en todo el mundo ilustran que no se puede dejar en suspenso la consolidación de la paz mientras el mundo lucha contra una pandemia. Pese al daño que ha ocasionado la COVID-19 —la muerte y la enfermedad, los problemas de recursos humanos de todas las instituciones, la tremenda carga financiera y el desvío de los presupuestos, y el sinfín de dificultades logísticas—, 2021 fue el año en que las inversiones del Fondo representaron una cifra sin precedentes y las contribuciones de los donantes alcanzaron el segundo máximo anual histórico. El Fondo trabajó en pro de sus prioridades básicas, es decir, las

mujeres y los jóvenes en la consolidación de la paz, los programas transfronterizos y la consolidación de la paz en las transiciones de las Naciones Unidas. Además, continuaron surgiendo iniciativas innovadoras, en particular con respecto a las alianzas con el sector privado y la financiación que aporta, y aumentaron las inversiones en las categorías relacionadas con sucesos de la actualidad, como las elecciones pacíficas y la seguridad climática.

57. En 2022, el Fondo necesitará que vuelvan a aumentarse los recursos de que dispone para cumplir con la ambición de su estrategia, en particular repartiendo más la carga y la responsabilidad y prorrateando una porción de sus recursos para garantizar la previsibilidad, ampliar la colaboración y promover respuestas transformadoras, centradas en la prevención y sensibles a los conflictos. Hacia finales de 2022, quizá sea necesario celebrar un acto intermedio de alto nivel para reponer fondos con el propósito de examinar los avances del Fondo a ese respecto.
