



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 113 повестки дня
Доклад Генерального секретаря о Фонде
миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В условиях ухудшения политической обстановки и положения в плане безопасности и на фоне продолжающейся пандемии Фонд миростроительства в 2021 году достиг рекордных показателей почти по всем параметрам своего текущего стратегического плана, включая выделение рекордного объема финансовых средств в размере 195 067 769 долл. США в 32 странах. Поддержка трансграничных или региональных программ стоимостью 26,6 млн долл. США, что также является рекордной величиной, свидетельствует о растущем признании трудностей в области поддержания мира, связанных с трансграничными факторами конфликтов. Утверждение в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, выдвинутой Фондом, суммы в размере 51,1 млн долл. США, что также является рекордным показателем, позволило Фонду достичь исторического максимума — выделить 47 процентов от общего объема финансовых ресурсов на цели поддержки миростроительства с учетом гендерных аспектов. Недавнее выделение финансовых средств на цели решения задач в области наблюдения и оценки помогли Фонду увеличить охват оценками более чем в два раза — с 36 оценок проектов в 2020 году до 86 в 2021 году. Партнеры-доноры щедро откликнулись на призыв Генерального секретаря об увеличении финансовых ресурсов Фонда, и в 2021 году сумма выделенных или объявленных ими взносов составила 178 344 755 долл. США. Однако обеспечение способности Фонда удовлетворять растущие потребности в области миростроительства потребует более значительной и устойчивой поддержки.



I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2021 года, является двенадцатым ежегодным докладом Генерального секретаря о Фонде миростроительства, представляемым Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 63/282. Он охватывает первый год реализации Стратегии Фонда на 2020–2024 годы. В дополнение к настоящему докладу Управление целевых фондов с участием многих партнеров не позднее 1 мая 2022 года представит заверенный финансовый отчет¹.

II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. Год начался с первой конференции высокого уровня по пополнению средств Фонда миростроительства, сопредседателями которой стали Генеральный секретарь, президент Сьерра-Леоне, премьер-министр Судана и министры иностранных дел Канады и Германии. По ее итогам партнеры в течение 2021 года внесли или обязались внести в общей сложности 592 млн долл. США для достижения установленного на период 2020–2024 годов целевого показателя в размере 1,5 млрд долл. США².

3. Опираясь на этот импульс и действуя в условиях пандемии, страновые группы Организации Объединенных Наций и их партнеры в 2021 году выдвинули новые программы на рекордную сумму в 195,1 млн долл. США в 32 странах. Приняв во внимание национальные приоритеты, изложенные правительствами Кыргызстана и Нигера, Генеральный секретарь утвердил повторное признание соответствия этих стран критериям доступа к средствам Фонда. В Кыргызстане это включает поддержку развития объединяющего гражданского самосознания для укрепления социальной сплоченности, а повторное признание соответствия Нигера критериям предусматривает поддержку управления природными ресурсами с учетом опасности возникновения конфликтов и повышение устойчивости общин, пострадавших от радикализации и насильственного экстремизма. В обеих странах Фонд поможет правительствам преодолеть границы и наладить партнерские отношения с соседями для более эффективного решения выходящих за рамки национальных рубежей проблем миростроительства, таких как связанные с климатом риски в плане безопасности и незаконный оборот. Для того чтобы лучше отразить вклад Фонда в решение поставленных на национальном уровне приоритетных задач, в Гватемале, Кыргызстане и Южном Судане были созданы стратегические структуры высокого уровня, которые будут руководить разработкой программ в ближайшие годы.

4. В Стратегии Фонда на 2020–2024 годы определены механизмы приоритетного доступа для содействия вовлечению женщин и молодежи в реализацию программ по обеспечению мира и безопасности, поощрения трансграничных программ и поддержки переходных механизмов Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что Фонд пятый год подряд превышает свой целевой показатель по выделению 30 процентов своих ресурсов на осуществление инициатив, учитывающих гендерные аспекты, одобрив рекордное выделение средств в размере 47 процентов. Это отражает гендерную чувствительность регулярных программ Фонда, которая дополнительно усиливается благодаря его

¹ С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу www.un.org/peacebuilding. Полная информация об отдельных проектах размещена на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров по адресу <http://mptf.undp.org>.

² Более подробную информацию о донорских взносах см. по адресу <https://www.un.org/peacebuilding/content/contributions>.

ежегодной Инициативе по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, в рамках которой в 2021 году было реализовано 38 проектов на общую сумму 51,5 млн долл. США, что также является рекордом. Организации гражданского общества были прямыми получателями средств в 17 проектах — максимальное число не входящих в систему Организации Объединенных Наций структур, получающих прямое финансирование, которое Фонд когда-либо утверждал.

5. Признавая, что многие движущие силы конфликтов выходят за рамки национальных границ, Фонд утвердил выделение на реализацию трансграничных программ суммы в размере 26,6 млн долл. США, что составляет 14 процентов от общего объема финансирования в 2021 году. Приоритетным для такого рода инициатив является Сахельский регион, в котором Фонд признан образцовым донором и поддерживает примерно половину всех трансграничных программ в рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Например, в приграничном регионе Липтако-Гурма, расположенном на территории Буркина-Фасо, Мали и Нигера, поддержка Фонда будет способствовать развитию низовых организаций. Другим ключевым регионом является Центральная Америка, где Гватемала, Гондурас и Сальвадор разработали совместную стратегию по укреплению национальных и региональных механизмов для реинтеграции возвращающихся мигрантов и беженцев и борьбы с насилием.

6. Приоритетными остаются страны, в которых полевые миссии Организации Объединенных Наций планируется закрыть или из которых такие миссии были выведены в течение последних 10 лет. При целевом показателе в 35 процентов Фонд в 2021 году утвердил выделение 39 процентов своих финансовых ресурсов на обеспечение более плавной передачи функций, выполнявшихся операциями по поддержанию мира или специальными политическими миссиями, национальным партнерам и страновым группам Организации Объединенных Наций. Например, в Демократической Республике Конго, где подразделения Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) были выведены из Касаи, Фонд через Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) поддерживает создание в этой провинции Комиссии по установлению истины и примирению. В Судане, еще одной стране, которой уделяется приоритетное внимание, были утверждены новые программы по миростроительству с учетом гендерных и экологических аспектов, а также по обеспечению доступа к земельным ресурсам и реинтеграции перемещенных лиц и беженцев.

7. Помимо принятия соответствующих мер по приоритетным направлениям, установленным в Стратегии, Фонд проводил работу, связанную с возникающими тенденциями. Во-первых, Фонд увеличил объем средств, выделяемых на цели предотвращения насилия во время выборов. В Многонациональном Государстве Боливия, Гаити, Гамбии, Гондурасе, Кении, Либерии, Мали, Сомали и Уганде были реализованы или утверждены проекты, способствующие проведению мирных выборов. Они касались таких вопросов, как вовлечение молодежи, кодексы поведения, средства массовой информации, участие женщин и системы раннего оповещения. Например, в Уганде реализация проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и УВКПЧ стоимостью 2,48 млн долл. США способствовала снижению уровня связанного с выборами насилия в субрегионе Рувензори в январе 2021 года.

8. Во-вторых, из года в год растет спрос на финансирование обеспечения климатической безопасности и миростроительства с учетом экологических аспектов. Принятый Фондом миростроительства подход объединяет партнеров для

выработки совместных решений этих множющихся проблем. Например, разработка новых инструментов отслеживания сезонного перегона скота для предупреждения членов общин, кочевников и местных властей о рисках, связанных с циклами перегона скота и сельскохозяйственными циклами, помогла урегулировать сотни конфликтов в Западной и Центральной Африке, а посредничество местных групп помогает предотвратить насилие в будущем. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Фонд оказывает помощь островным государствам в проведении совместной оценки общих климатических рисков, усугубляющих уязвимость и обостряющих конкуренцию за сокращающуюся площадь суши, и в принятии соответствующих ответных мер. Учитывая необходимость принятия более смелых решений для противодействия усилению рисков, обусловленных отсутствием климатической безопасности, и экологических рисков, Фонд в сотрудничестве с соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций и при щедрой поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в 2022 году закажет проведение тематического обзора по вопросу о проблемах, связанных с климатической безопасностью и миростроительством.

9. В-третьих, поддержание мира требует обеспечения устойчивой экономической деятельности, и Фонд ищет новые пути содействия вложению средств в производственные предприятия, которое способствует поддержанию мира. Например, в Колумбии ПРООН и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде объединили свои усилия для наращивания потенциала местных организаций, расположенных в затронутых конфликтом районах, что поможет им получить квоты на выброс углерода, которые можно продавать. В Бурунди Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций будет совместно с правительством и частными субъектами вести работу по финансированию инвестиций в возобновляемые источники энергии.

10. В-четвертых, поддержка, которую Фонд предоставляет Субфонду гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства, помогает Организации Объединенных Наций и Всемирному банку совместно работать над оказанием национальным властям содействия в достижении основных показателей, связанных с увеличением ресурсов, выделяемых на помощь в целях развития. В 2021 году Субфонд инвестировал 1,46 млн долл. США в развитие такого сотрудничества более чем в 13 странах.

11. Ежегодно Фонд проводит до двух тематических обзоров. В 2021 году тематический обзор миростроительства с учетом гендерных аспектов, проведенный в партнерстве с Федеральным министерством иностранных дел Германии при поддержке Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), выявил необходимость оказания основной оперативной поддержки женским организациям и применения подходов, выходящих за рамки участия женщин в существующих форумах и процессах. Результаты другого тематического обзора, посвященного миростроительству на местах и проведенного в партнерстве с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций и Фондом «ПисНеккус», послужат основой для выработки более эффективных способов поддержки местных организаций и адаптации усилий в области миростроительства к местным условиям.

12. Если заглянуть в будущее, то станет ясно, что миростроительство не может ждать. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) отвлекла внимание всего мира, при этом во многих регионах наблюдается рост напряженности, насилия, числа государственных переворотов и масштабов протестов. Следовательно, Фонд необходим как никогда. Его работа направлена на поддержку тем, обозначенных в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня»

(A/75/982) за 2021 год, включая предотвращение конфликтов во всех ситуациях, активизацию межпоколенческой деятельности и обновление общественных договоров. Фонд поддерживает новое поколение рамок программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, разработанных с учетом программы превентивной деятельности. Кроме того, высокие показатели деятельности Фонда в 2021 году свидетельствуют о том, что он способен добиваться результатов даже в разгар кризиса. Работа Организации Объединенных Наций, финансируемая Фондом, необходима для обеспечения того, чтобы в условиях, когда мир выходит из нынешнего кризиса в области здравоохранения, происходило укрепление более инклюзивных социальных и политических основ и основ безопасности.

Таблица 1
Решения, принятые Фондом миростроительства в 2021 году

(В долл. США)

	Объем средств, утвержденных в 2021 году		
	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Всего
Ангола ^a	1 600 000,00	–	1 600 000,00
Буркина-Фасо	5 694 543,00	5 710 000,00	11 404 543,00
Бурунди	3 000 000,00	4 475 749,00	7 475 749,00
Камерун	1 500 000,00	4 562 043,40	6 062 043,40
Центральноафриканская Республика	3 799 963,45	3 508 593,13	7 308 556,58
Чад	–	9 000 000,00	9 000 000,00
Колумбия	3 650 000,00	3 000 000,00	6 650 000,00
Кот-д'Ивуар	3 466 138,00	–	3 466 138,00
Демократическая Республика Конго	4 496 564,00	3 000 000,00	7 496 564,00
Сальвадор	1 500 000,00	–	1 500 000,00
Гамбия	3 897 379,40	3 494 150,27	7 391 529,67
Гватемала	1 500 000,00	6 990 356,51	8 490 356,51
Гвинея	4 205 499,00	2 610 890,76	6 816 389,76
Гвинея-Бисау	2 906 693,69	3 343 349,82	6 250 043,51
Гаити	3 000 000,00	4 500 000,00	7 500 000,00
Гондурас	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Кения	1 000 000,00	–	1 000 000,00
Кыргызстан	2 099 732,22	3 000 000,00	5 099 732,22
Либерия	1 200 000,00	5 401 591,00	6 601 591,00
Мали	3 850 000,00	4 500 000,00	8 350 000,00
Мавритания	1 500 000,00	1 479 494,00	2 979 494,00
Нигер	2 555 457,00	8 999 655,00	11 555 112,00
Папуа — Новая Гвинея	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Сенегал	1 400 000,00	–	1 400 000,00
Сьерра-Леоне	4 040 333,00	–	4 040 333,00
Соломоновы Острова	1 499 960,00	–	1 499 960,00
Сомали	2 285 000,05	7 000 000,33	9 285 000,38
Южный Судан	2 787 745,00	13 845 896,72	16 633 641,72
Шри-Ланка	3 000 000,00	–	3 000 000,00

	Объем средств, утвержденных в 2021 году		
	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Всего
Судан	4 498 342,00	9 982 253,51	14 480 595,51
Узбекистан ^a	1 500 000,00	–	1 500 000,00
Организация Объединенных Наций	3 230 396,00	–	3 230 396,00
Всего	86 663 745,81	108 404 023,45	195 067 769,26

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2022 года.

Примечание: в таблице отражены решения о финансировании, принятые в 2021 году, а не объем переведенных средств.

^a В качестве участника трансграничного или регионального проекта.

III. Конкретные обязательства Фонда миростроительства

A. Центральная Африка и южная часть Африки

13. В Чаде после смерти президента в апреле к власти пришел Переходный военный совет, поддерживаемый переходным правительством под руководством гражданских лиц, и обязался провести заслуживающие доверия выборы в течение 18 месяцев. На фоне этих политических преобразований выделенные Фондом средства помогли укрепить доверие между местными общинами и государством, уменьшить число конфликтов между земледельцами и скотоводами и количество проявлений насильственного экстремизма, способствуя более справедливому и мирному управлению природными ресурсами. Каталитическая поддержка со стороны Фонда, предоставленная по просьбе премьер-министра, даст предстоящему национальному диалогу — ключевому этапу переходного периода — возможность стать всеохватным и обеспечить соответствие международным стандартам в области прав человека. В Нджамене, Боле и Монду благодаря проекту УВКПЧ, ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) стоимостью 3,5 млн долл. США было оказано содействие в создании трех новых юридических бюро, которые уже рассмотрели около 100 запросов о правовой помощи в связи с межобщинными конфликтами. В восточном Чаде совместными комитетами с участием коренного населения, мигрантов и государственных властей благодаря инвестициям в размере 3,1 млн долл. США, реализованным ВПП и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), были урегулированы 198 конфликтов из-за природных ресурсов. В центральном Чаде благодаря проекту Международной организации по миграции (МОМ) и ВПП стоимостью 3,5 млн долл. США 3254 молодых человека были проинформированы о рисках, связанных с нелегальной миграцией, включая повышенную уязвимость к вербовке негосударственными вооруженными группами в северном Чаде и Ливии. Этот проект, в рамках которого было также организовано профессиональное обучение, создал благоприятную среду для диалога и способствовал укреплению доверия между молодежью и местными властями. В провинциях Лак и Хаджер-Лами в ходе исследования о способах вербовки в «Боко харам», начатого при поддержке Фонда в рамках инициативы ПРООН и ЮНИСЕФ стоимостью 1,5 млн долл. США, были определены пути, с помощью которых будущие инициативы могут предотвратить вербовку, особенно среди женщин и девочек.

14. В Центральноафриканской Республике Фонд поддерживает реализацию Политического соглашения о мире и примирении 2019 года, помогая различным сообществам понять это соглашение и принять участие в его реализации. Благодаря инициативе стоимостью 800 000 долл. США, возглавляемой Африканским центром по вопросам конструктивного разрешения споров, 1000 молодых людей вошли в состав префектурных комитетов по выполнению Соглашения и местных комитетов мира, которым поручена реализация Соглашения на местах, а благодаря кампании по повышению осведомленности, проведенной ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и организацией «Поиски общей платформы», 41 процент жителей страны смогли лучше понять принятые в Соглашении обязательства. Другие инвестиции Фонда помогают общинам в урегулировании местных конфликтов. В Бамбари местные общины, согласно сообщениям, в 2021 году чувствовали себя в большей безопасности, чем в 2019 году, отчасти благодаря проекту МОМ стоимостью 2 млн долл. США, который помог добиться 70-процентного сокращения числа инцидентов в сфере безопасности за период с 2019 года. Свой вклад в успех внесли прошедшие учебную подготовку в рамках проекта женщины, выступающие в качестве общественных посредников, благодаря которым было урегулировано 86 процентов конфликтов, доведенных до их сведения. В Боссангоа возглавляемые женщинами организации способствуют установлению более доверительных отношений, выступая посредниками между местными общинами и подразделениями безопасности, в состав которых входят военнослужащие, жандармы, полицейские и бывшие члены вооруженных групп. Хотя снижение уровня насилия имеет большое значение, мир без справедливости не может быть устойчивым. В рамках проекта ПРООН и Структуры «ООН-женщины» стоимостью 4,5 млн долл. США была предоставлена юридическая помощь и психосоциальная поддержка 11 431 жертве произошедшего ранее насилия, большинство из которых — женщины. Кроме того, проект помог 11 новым членам Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, 5 из которых — женщины, войти в состав Комиссии.

15. Инвестиции Фонда в инициативы по стабилизации в Демократической Республике Конго направлены на поддержку плана МООНСДРК на переходный период, включая усилия по обеспечению верховенства права, благодаря которым суды вынесли пять приговоров за преступления против человечности и военные преступления. Инвестиции Фонда помогают проводить реинтеграцию 486 бывших комбатантов в рамках трудоемкого проекта по восстановлению инфраструктуры общин в Касаи, Центральном Касаи и Танганьике, что приносит пользу целым общинам, обеспечивая поддержку средств к существованию и доступ к основным услугам, а также содействуя межобщинному диалогу. Укреплению доверия между этническими группами и государственными учреждениями способствуют дополнительные инвестиции в тех же провинциях, включая проект УВКБ ООН, ЮНФПА и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) стоимостью 3 млн долл. США, благодаря которому 24 612 ребенка из перемещенных общин получили свидетельства о рождении. В Южном Киву МОМ поддерживает более 300 женщин-шахтеров из двух кооперативов, чтобы дать им возможность лучше управлять своими участками и защищать свои права. Благодаря этой инициативе стоимостью 1,5 млн долл. США они присоединились к двум не затронутым конфликтом цепям поставок полезных ископаемых, которые реинвестируют прибыль в развитие на местном уровне на благо всех общин. В других районах в 33 возглавляемых женщинами «хижинах мира» были урегулированы не менее 47 конфликтов, в том числе конфликты между земледельцами и скотоводами племен тва и банту. За период после начала реализации проекта старостами деревень или кварталов

были назначены восемь женщин, что свидетельствует о признании общинами их лидерства.

16. На границе между Демократической Республикой Конго и Руандой трансграничная торговля и реинтеграция бывших членов вооруженных групп способствуют расширению взаимодействия и доверия между общинами. ВПП в рамках проекта стоимостью 3 млн долл. США обучила 4768 земледельцев методам устойчивого хозяйствования, получившим дальнейшее распространение через сеть из 12 кооперативов, в результате чего были охвачены еще более 1500 земледельцев через созданные ФАО полевые школы. Благодаря комплексному пакету мер по поддержке бывших комбатантов, осуществляемому через Руандийскую комиссию по демобилизации и реинтеграции, более 1000 бывших комбатантов получили медицинские страховки и стартовый капитал, позволивший им заняться приносящей доход деятельностью, что содействовало их продуктивной реинтеграции в общины.

17. В Крайнесеверном регионе Камеруна инициатива ЮНФПА, МОМ и ФАО стоимостью 2,2 млн долл. США помогает маргинализированным группам населения, включая перемещенные общины, сотрудничать с местными властями и налаживать с ними доверие. Благодаря предоставленным в рамках проекта консультациям в планах развития общин были учтены интересы женщин и молодежи. Этот консультативный процесс стал образцом еще для 15 общин. В других районах Крайнесеверного региона в рамках проекта Всемирной организации здравоохранения и МОМ оказывается содействие снижению уровня насилия путем проведения инклюзивных медико-социальных мероприятий для поддержки маргинализированных групп населения. В Северо-Западном и Юго-западном регионах 50 медицинских работников из местных общин, прошедших подготовку в рамках инициативы ЮНФПА стоимостью 1,5 млн долл. США, помогли 202 жертвам гендерного насилия заняться деятельностью, приносящей доход, что способствовало нормализации их жизни. В Восточном и Северном регионах и в регионе Адамауа благодаря новому инструменту отслеживания сезонного перегона скота, разработанному при содействии инвестиций Фонда в размере 2,5 млн долл. США, стала поступать важная информация о передвижении стад, что способствовало предотвращению межобщинных конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота. Одновременно с этим 15 сельских комитетов занимаются устранением напряженности на местах и разрабатывают общинные мероприятия, способствующие распространению передовых методов агропастбищного хозяйствования.

В. Восточная Африка

18. На Мадагаскаре Фонд сосредоточился на повышении безопасности и содействии социально-экономической автономии молодежи и женщин в маргинализированных сообществах и укреплению их позиций. В Бетруке сокращение краж скота и других преступлений благодаря инициативе ПРООН, МОМ и ЮНФПА стоимостью 3,5 млн долл. США укрепило чувство безопасности у населения. Этот проект в сочетании с оказанием помощи в организации приносящей доход деятельности для более чем 6700 домохозяйств и инициативами по расширению доступа к правосудию и улучшению отношений между гражданским населением и военными снижает уязвимость, которая порождает недовольство. В пригородах Антананариву 316 молодых людей начали разрабатывать бизнес-планы при помощи со стороны 13 учебных центров, а другие представители молодежи вошли в состав местных комитетов и проводят информационные кампании по поощрению занятости молодежи. В северных округах Диана и Сава инициативы по диалогу и раннему оповещению, которые являются частью

проекта стоимостью 1,5 млн долл. США, осуществляемого Международной организацией труда (МОТ), ЮНИСЕФ и ЮНФПА, позволили сократить кражи выращиваемой хозяйствами ванили на 50 процентов, укрепить чувство безопасности в обществе и расширить участие молодежи в социальном диалоге и мирных инициативах на местах. Благодаря проекту ПРООН, УВКПЧ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) стоимостью 2 млн долл. США, нацеленному на борьбу с коррупцией, способствующей росту преступности, Независимое бюро по борьбе с коррупцией смогло открыть два новых региональных центра по борьбе с контрабандой природных ресурсов и другими преступлениями, а в начале 2022 года будет открыт третий центр.

19. В Сомали Фонд способствует укреплению доверия и социальной сплоченности между различными группами населения, особенно в контексте выборов. Проекты, реализуемые под руководством ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), способствовали строительству здания для созданного при федеральном правительстве механизма разрешения избирательных споров и позволили укрепить потенциал специального Комитета по разрешению избирательных споров. Инициатива, осуществляемая совместно с Академией им. Фольке Бернадота в целях повышения безопасности выборов, помогла создать в 13 поддерживаемых Фондом объединенных оперативных центрах женские ситуационные службы для решения конкретных проблем женщин, связанных с безопасностью выборов. Что касается деятельности, не связанной с выборами, то организации «Институт жизни и мира» и организация «Сомалийская линия мира» провели более 630 общественных диалогов. Цель этих диалогов, в которых приняли участие молодежь, члены общин и старейшины кланов в Байдабо, Джоухаре и Абудваке, состояла в совместном поиске решений проблем, с которыми сталкиваются общины, включая проблемы, связанные с пандемией COVID-19, и в укреплении отношений взаимопомощи. Несмотря на достигнутые успехи, результаты проекта ЮНИСЕФ по сокращению вербовки детей в вооруженные силы и вооруженные группы, на осуществление которого было выделено 2 млн долл. США, оказались неоднозначными, что показывает, насколько трудным является путь к миру после десятилетий конфликта. Несмотря на то, что грубые нарушения прав детей продолжают вызывать обеспокоенность, в рамках этой инициативы удалось охватить 861 ребенка из числа бывших детей-солдат или детей, подверженных высокой степени риска, при этом был зафиксирован только один случай рецидива. Произошедшие среди сомалийских военных структур важные сдвиги в мировоззрении — от отношения к детям-солдатам как к преступникам к признанию их жертвами — стали еще одним важным достижением, благодаря которому все больше несовершеннолетних бывших комбатантов передаются детским учреждениям, а не судебным органам.

20. В Южном Судане Фонд содействует достижению всеохватного мира посредством расширения прав и возможностей женщин и молодежи и обеспечения их защиты и эффективного участия. В Авейле и Акобо национальные власти благодаря освоением ЮНФПА инвестициям в размере 3 млн долл. США создали два универсальных центра для борьбы с гендерным насилием. Благодаря этим центрам конфиденциальную медицинскую, психосоциальную и юридическую помощь получили 303 жертвы гендерного насилия и 27 жертв детских браков. Увеличение числа сообщений о гендерном насилии и других преступлениях после проведенных при поддержке Фонда диалогов в 18 общинах и 14 паямах свидетельствует о росте доверия населения к полиции. Кроме того, Фонд вносит свой вклад в повышение безопасности женщин посредством инициативы ПРООН и Структуры «ООН-женщины» стоимостью 4,5 млн долл. США,

благодаря которой 41 комитет по связям между полицией и общинами, почти половину членом которых составляют женщины, обеспечивает безопасность с большей эффективностью. Кроме того, девять отказавшихся от насилия банд из паяма Вау на мероприятии, организованном в июле при поддержке выделенных Фондом средств в размере 2,8 млн долл. США, обязались прекратить боевые действия и стать проводниками позитивных изменений. В рамках этого проекта 210 молодых людей стали заниматься изготовлением и распространением мыла и масок для лица, чтобы помочь в борьбе с пандемией COVID-19.

21. Несмотря на недавние политические проблемы и проблемы в плане безопасности в Судане, поддержка Фондом реализации Джубского соглашения о мире в Судане и местного миростроительства оставалась неизменной. Суть подхода Фонда заключается в финансировании комплексного пакета поддержки в пяти штатах Дарфура после вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Многие из этих усилий связаны с механизмами урегулирования конфликтов на уровне общин. На территории всех пяти штатов в таких городах, как Джебель-Мун, Эль-Фашир, Ясин и Джебель-Марра, эти механизмы позволяют укрепить безопасность на местах посредством урегулирования сотен конфликтов из-за доступа к земле и воде и выполнения функций посредников в заключении устойчивых соглашений о будущем доступе между враждующими группами, такими как кочевники и скотоводы, или между местными администрациями и перемещенным населением. Совокупный эффект этих усилий способствовал улучшению восприятия безопасности и побудил все большее число перемещенных суданцев вернуться домой, как, например, в Герейде, Южный Дарфур, где улучшение ситуации в плане безопасности было достигнуто благодаря инициативе УВКБ ООН, ПРООН и ЮНИСЕФ стоимостью 3,3 млн долл. США, в рамках которой были построены новые полицейские участки и проведена подготовка сотрудников правоохранительных органов. Строительство новых медицинских учреждений, обслуживающих как кочевые, так и скотоводческие общины, и предоставление юридической помощи способствует удовлетворению не связанных с безопасностью потребностей как принимающих общин, так и возвращенцев и обеспечению долговременного переселения, снижая напряженность на местах.

С. Западная Африка

22. Отличительной чертой инвестиций Фонда в Западной Африке являются инициативы, направленные на устранение выходящих за рамки национальных границ факторов, ведущих к возникновению конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота. В регионе Липтако-Гурма благодаря консультационным процессам и разработке инструментов отслеживания сезонного перегона скота были успешно урегулированы около 50 процентов из 331 конфликта, переданного на рассмотрение местных властей и общинных механизмов в 2021 году. Снижению числа конфликтов из-за общих ресурсов будет способствовать создание 13 новых пунктов водоснабжения и других объектов инфраструктуры. На границе Мали и Мавритании еще один инструмент отслеживания сезонного перегона скота, созданный в рамках реализованного ФАО и МОМ проекта стоимостью 3 млн долл. США, генерирует информацию о динамике трансграничного движения, при этом одной из его составных частей является механизм раннего оповещения, предназначенный для снижения числа конфликтов между земледельцами и скотоводами. На границе Мали и Нигера благодаря учету вопросов охраны окружающей среды в работе местных земельных комиссий и укреплению местного потенциала в области охраны окружающей среды и урегулирования конфликтов удалось на 69 процентов уменьшить число местных конфликтов

в пяти коммунах. Что касается деятельности, не связанной с урегулированием проблем, обусловленных сезонным перегоном скота, то в рамках инициативы, охватывающей Бенин, Буркина-Фасо и Того, молодежи и религиозным лидерам оказывается поддержка в укреплении потенциала раннего оповещения на уровне общин и предотвращении вербовочной деятельности насильственных экстремистских групп.

23. В Мавритании благодаря выделенным Фондом средствам обеспечивается защита и поощрение прав женщин и молодежи и наращивание потенциала местных органов власти для устранения неравенства, предотвращения насильственного экстремизма и снижения числа межобщинных конфликтов. В 2021 году ЮНЕСКО и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) приступили к реализации национальной кампании по поощрению найма женщин в органы правосудия и безопасности и в вооруженные силы; был также утвержден план действий по повышению гендерной чувствительности в тюрьмах, который будет реализован в 2022 году. В бассейне Каракоро в рамках проекта стоимостью 1,5 млн долл. США, реализованного ВПП и ФАО, был налажен региональный диалог с местными властями и была создана платформа раннего оповещения для предотвращения межобщинных конфликтов. В других районах в состав деревенских комитетов теперь входят женщины, молодежь и беженцы, что обеспечивает более целостный подход к предотвращению конфликтов.

24. В 2021 году ухудшение ситуации в плане безопасности и эрозия политического консенсуса в Буркина-Фасо очевидным образом выявили стратегическую важность инвестиций Фонда. Поддерживаемые Фондом мобильные суды рассмотрели 780 гражданских и уголовных дел и выдали 2500 новых свидетельств о гражданстве, а системы юридической помощи в пяти пенитенциарных учреждениях обеспечили всем обвиняемым доступ к юридическим консультациям. Благодаря проекту МОМ и УВКБ ООН стоимостью 1,5 млн долл. США реализация 100 микропроектов, начатых молодыми людьми и женщинами в рамках основанного на широком участии процесса в городах Кая, Дори, Барсолого и Гором-Гором, позволила укрепить социальную сплоченность между принимающими общинами и перемещенными лицами. В Северной области и области Сахель в рамках 150 механизмов раннего предупреждения были проведены 123 диалога с участием общин в целях снижения напряженности, а в Восточной и Центрально-Восточной областях были созданы или вновь начали работу 10 общинных центров по урегулированию конфликтов. Комитеты общественных действий под руководством женщин в городах Кая, Буссума, Конгусси и Сабсе способствовали примирению между деревнями Санрго и Ниенега-Фулбе в Центрально-Северной области после конфликта, продолжавшегося более года. Кроме того, эти комитеты оказали 100 женщинам из принимающих и перемещенных общин в Кулого поддержку в восстановлении практически исчезнувших традиционных механизмов мира и социальной сплоченности.

25. В Гвинее подход Фонда к обеспечению социальной сплоченности посредством всеохватного диалога и урегулирования конфликтов в сочетании с созданием экономических возможностей для групп риска по-прежнему сохраняет свою актуальность после произошедшего в сентябре государственного переворота. В районах, проблема отсутствия безопасности в которых является особенно острой, уровень насилия в общинах снизился на 14 процентов, а число женщин, чувствующих себя в безопасности в общественных местах, выросло на 11,5 процента, что отчасти объясняется проведенными 800 женщинами-лидерами мероприятиями, финансирование которых осуществляется в рамках проекта ПРООН и ЮНИСЕФ стоимостью 1,1 млн долл. США. В других районах проект ЮНФПА, МОМ и ПРООН стоимостью 1,25 млн долл. США помог

повысить безопасность населения путем оказания поддержки молодым таксистам, решившим больше не участвовать в связанном с выборами насилии и стать проводниками позитивных изменений в своих общинах. В регионе Лесная Гвинея при поддержке ПРООН и организации «Поиски общей платформы» более 350 конфликтов были переданы для урегулирования в поддерживаемые Фондом местные механизмы раннего оповещения и разрешения конфликтов, объединяющие членов общины и представителей власти. Эта инициатива является частью реализуемого в регионе Лесная Гвинея пакета мер поддержки, способствующего расширению сотрудничества между общинами и улучшению отношений с силами безопасности.

26. Для продвижения основанного на широком участии процесса конституционной реформы в Гвинее-Бисау Национальная народная ассамблея при поддержке ПРООН, ЮНФПА и ВПП начала кампанию по информированию общественности, целью которой является повышение осведомленности о проблемах и расширение возможностей для широкого участия граждан. В то же время Женская ассоциация юристов проводила консультации по всей стране, чтобы дать гражданам возможность высказаться о важности учета гендерной проблематики в пересмотренном варианте Конституции. Для усиления роли гражданского общества в процессе реформ более 25 организаций создали консультационное пространство для организаций гражданского общества с целью наблюдения за реализацией правительственных инициатив в области здравоохранения, образования, управления и законодательства. В процессе решения давних проблем, связанных с коррупцией, Национальной народной ассамблее была представлена первая в стране национальная стратегия по борьбе с коррупцией, разработанная при поддержке проекта УНП ООН, ПРООН и МОМ стоимостью 2 млн долл. США. В рамках этого проекта была также оказана помощь в создании местных трансграничных структур защиты для отслеживания торговли людьми, при этом велась работа по повышению следственного и оперативного потенциала жандармерии, судебной полиции и национальной гвардии, необходимого для судебного преследования за преступления. Для развития навыков будущих лидеров в 2021 году при поддержке ПРООН, ЮНФПА и ВПП начала работу первая в стране Академия лидерства. Кроме того, 73 процента участников инициативы, возглавляемой организацией «Интерпис», внесли свой вклад в работу официальных и традиционных органов управления, что помогло улучшить их отношения с местными властями.

27. В Того, где поддержка Фонда направлена на снижение рисков насильственного экстремизма, сотни молодых людей и представители традиционных, религиозных и официальных государственных органов в целевых префектурах подписали хартии доверия между поколениями, что дало возможность на систематической основе привлекать молодежь к принятию решений на местном уровне и разработке планов развития общин. Эти хартии являются частью комплексного подхода к удовлетворению потребностей молодежи, который включает поддержку 23 осуществляемых под руководством молодежи проектов по созданию источников дохода в рамках реализуемого ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ проекта стоимостью 2,4 млн долл. США.

28. Несмотря на связанное с государственным переворотом отсутствие безопасности, инвестиции Фонда в Мали помогли обеспечить создание и функционирование столь необходимой правовой инфраструктуры, касающейся обеспечения прав человека и урегулирования земельных конфликтов. Благодаря совместным усилиям УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины», ПРООН и организации «Интерпис» в центральной части Мали при посредничестве недавно созданных при поддержке Фонда земельных комиссий были урегулированы 46 земельных споров. Другие направления инвестиций Фонда в Мали способствовали

уменьшению социальной и политической изоляции, которая приводит к недовольству и возникновению конфликтов. Благодаря инициативе ФАО, ПРООН и Структуры «ООН-женщины» по поддержке планов местного развития, в большей степени учитывающих интересы молодежи, 83 процента молодых людей в шести общинах в центральной части Мали сообщили о том, что они удовлетворены улучшением социально-экономического положения. Что касается стратегического уровня, то в рамках партнерства между Министерством по делам молодежи, спорта, гражданского воспитания и жилищного строительства, ЮНИСЕФ и организацией «Поиски общей платформы» на национальной молодежной конференции была разработана и утверждена национальная молодежная стратегия. Эта стратегия направлена на укрепление доверия между национальными и местными лидерами, органами власти и молодежью посредством более широкого институционализированного подхода.

29. Краеугольным камнем инвестиций Фонда в Либерии является развитие лидерства и вовлечение женщин, что является ключевым фактором поддержания мира. Инициатива Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ стоимостью 1,5 млн долл. США помогла укрепить механизмы подотчетности в рамках принятого правительством национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и подготовить одобренную правительством инновационную финансовую стратегию для реализации этого плана. В то же время в рамках проекта стоимостью 1,3 млн долл. США, осуществляемого организацией «Фонд ЗОА», 2000 женщин и 2000 молодых женщин и мужчин получают поддержку в отслеживании показателей насилия через «ситуационные центры для женщин», благодаря деятельности которых было рассмотрено 530 случаев, в том числе 20 случаев насилия в связи с выборами, произошедших в преддверии дополнительных выборов в ноябре 2021 года. Помимо содействия расширению прав и возможностей женщин, инвестиции в размере 4 млн долл. США, осуществляемые через ПРООН, Структуру «ООН-женщины» и ВПП, способствуют улучшению диалога между местными общинами и добывающими предприятиями и поддерживают обеспечение доступа общин к земле. Благодаря этому проекту компания «Нимба раббер инкорпорейтед» выплатила компенсацию общинам, которым был нанесен ущерб в процессе производства каучука, посредством выделения средств на получение образования и поддержку средств к существованию. Три исследования по вопросам экологического и социального воздействия позволят лучше понять влияние горнодобывающей отрасли и других добывающих отраслей на окружающую среду в графствах Нимба, Кейп-Маунт и Синоэ. Для содействия улучшению условий на начальном этапе заключения контрактов в графствах Либерии были размещены 208 наблюдателей, занимающихся вопросами раннего оповещения, которые будут выполнять важную функцию обеспечения подотчетности, контролируя выполнение концессионных соглашений.

30. В Сьерра-Леоне Фонд сочетает урегулирование споров на местном уровне с поддержкой обеспечения источников средств к существованию в целях выработки принимаемых на уровне общин подходов, позволяющих вовлекать молодежь в процесс принятия решений и предотвращения конфликтов. В районах Моймба и Пуджехан на сегодняшний день 26 из 78 споров между общинами и частными компаниями были урегулированы с помощью получающих поддержку Фонда комитетов по рассмотрению жалоб. Благодаря той же инициативе, осуществляемой ВПП и ПРООН, ремонт ирригационных каналов силами 3600 молодых людей позволил снизить напряженность в отношениях между ассоциациями земледельцев и частными компаниями, в результате чего после ремонта не было зафиксировано ни одного случая насилия. В районах Тонколили и Пуджехан проект организации «Кордэйд» стоимостью 1,4 млн долл. США помог общинным механизмам разрешения споров в большей степени учитывать

интересы молодежи. Расширению прав и возможностей молодежи способствовал проект ФАО, ПРООН и ЮНФПА стоимостью 3 млн долл. США, благодаря которому 418 молодых людей, подверженных риску вербовки в банды, присоединились к местным механизмам принятия решений, получили поддержку посредством расширения социально-экономических возможностей и получили стимулы для сотрудничества с властями в области разработки более эффективных инициатив по вовлечению и реинтеграции молодежи.

31. В Кот-д'Ивуаре, где Фонд поддерживает местные усилия по устранению имевшей место в прошлом несправедливости и снижению межобщинной напряженности, местные власти все чаще прибегают к услугам 175 женщин-посредников, прошедших учебную подготовку на базе 12 предназначенных для предотвращения конфликтов платформ, действующих под руководством женщин и организованных в рамках осуществленного ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН и ЮНЕСКО проекта стоимостью 3,7 млн долл. США. В приграничных районах, примыкающих к Либерии, сети местных комитетов мира и гражданско-военных ячеек урегулировали более 360 конфликтов и способствовали укреплению межобщинного доверия посредством диалога и кампаний по предотвращению насилия на выборах. Благодаря проекту, реализованному ПРООН, 800 бывших комбатантов были реинтегрированы в свои общины, в которых они работают пожарными, лесниками и тюремными охранниками. В западной части Кот-д'Ивуара молодежь ведет межкультурные диалоги, направленные на защиту лесов как священных мест и снижение конфликтов, связанных с их незаконной эксплуатацией. Благодаря усилиям, предпринимаемым ПРООН и ЮНЕСКО в рамках проекта стоимостью 1,5 млн долл. США, молодые люди создают устойчивые источники средств к существованию, такие как экологический туризм и лесные питомники. Вложение средств в механизмы защиты прав человека в рамках проекта ПРООН и ФАО стоимостью 2,6 млн долл. США помогло реформировать Национальный совет по правам человека и создать 31 региональное отделение по всей стране, ускорить слушания по 452 отложенным уголовным делам и способствовать примирению посредством реализации на базе общин 21 проекта по возмещению ущерба. В рамках проектов по возмещению ущерба давние претензии пострадавших от конфликта общин решаются путем улучшения доступа к основным услугам, таким как водоснабжение и здравоохранение.

32. В Гамбии Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, которая, согласно опросу 2021 года, пользуется 90-процентным общественным одобрением, завершила свой трехлетний мандат. В ноябре 2021 года она представила президенту 17-томный итоговый доклад, который был обнародован 24 декабря. За время своей работы Комиссия при поддержке проекта стоимостью 4,7 млн долл. США, реализованного ПРООН и УВКПЧ, провела 23 публичных слушания и получила более 2500 заявлений. В 2022 году Фонд окажет правительству поддержку в выполнении рекомендаций Комиссии, при этом он приветствует приверженность правительства прозрачному и оперативному правосудию. В преддверии президентских выборов 2021 года в рамках проекта ЮНФПА, ПРООН и ЮНЕСКО стоимостью 2,2 млн долл. США были созданы молодежные центры раннего оповещения, а в рамках проекта ПРООН и ЮНИСЕФ стоимостью 1,6 млн долл. США была оказана поддержка межпартийному диалогу. В национальном форуме заинтересованных сторон, организованном Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Межпартийным комитетом Гамбии, приняли участие высокопоставленные представители Отделения, Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканской комиссии по правам человека и народов. В ходе форума 18 политических партий подписали обязательство о проведении мирных выборов без использования языка ненависти. Другие инвестиции Фонда

направлены на удовлетворение потребностей в области психического здоровья и безопасности. В период, когда гамбийцы, ставшие перемещенными лицами из-за прежних трудностей, возвращаются домой, проект МОМ, Центра по международной торговле и ЮНФПА стоимостью 2,3 млн долл. США позволил 1700 людям получить доступ к поддержке в области психического здоровья и обеспечил пространство для диалога между возвращенцами и принимающими общинами, что содействовало уменьшению стигматизации процесса возвращения. В результате осуществления проекта ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА стоимостью 1,6 млн долл. США количество сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия увеличилось на 82 процента по сравнению с 2020 годом.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

33. В Многонациональном Государстве Боливия благодаря средствам Фонда в размере 3 млн долл. США, освоение которых было начато УВКПЧ, ПРООН и Структурой «ООН-женщины» в сотрудничестве с Министерством иностранных дел, была оказана важнейшая поддержка мирному и демократическому переходу. В рамках оказания поддержки в организации выборов в 2020 и 2021 годах Фонд совместно с Многонациональным избирательным органом помог провести 370 предвыборных диалогов, которые охватили 13 700 человек, включая представителей политических партий, женщин, молодежь, коренные народы и организации гражданского общества. Другие аспекты подхода Фонда способствовали укреплению равенства между людьми и гендерного равенства посредством независимого наблюдения за правами человека под руководством четырех национальных организаций гражданского общества и технической помощи, предоставляемой государственным структурам, в том числе в контексте предотвращения насилия в отношении женщин, содействия участию женщин в политической жизни и поддержки усилий по миростроительству, предпринимаемых женщинами-лидерами из числа коренного населения сельских районов.

34. В Колумбии Фонд поддерживает реализацию Заключительного соглашения 2016 года о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира и в 2021 году вошел в пятерку крупнейших доноров, оказывающих содействие предпринимаемым на национальном уровне мирным усилиям. В рамках одного флагманского экспериментального проекта были опробованы инновационные финансовые инициативы по привлечению дополнительных инвестиций в дело мира. После первоначальных инвестиций Фонда в размере 3 млн долл. США на цели реинтеграции бывших комбатантов были привлечены дополнительные инвестиции частного сектора в размере 13,2 млн долл. США на цели улучшения социально-экономических условий жизни 4500 бывших комбатантов, жертв и членов общин в районах, затронутых конфликтом. Для продвижения более инклюзивного мира в рамках возглавляемой организацией «Христианская помощь — Ирландия» инициативы стоимостью 1,1 млн долл. США были подготовлены документы по 11 стратегическим делам, которые были представлены в Специальный суд по вопросам мира в целях обеспечения признания прав женщин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и квиров, ставших жертвами вооруженного конфликта.

35. В Гватемале оцифровка 2,9 млн документов из исторического архива Национальной полиции, осуществленная в рамках проекта ПРООН стоимостью 4 млн долл. США, позволила судебным учреждениям и 2700 жертвам грубых нарушений прав, совершенных во время внутреннего вооруженного конфликта, получить важную информацию об имевших место в прошлом нарушениях. Благодаря этому проекту после предоставления технических и юридических консультаций и психосоциальной поддержки почти 2000 родственников жертв и

свидетелей было возбуждено восемь дел о грубых нарушениях прав. Для того чтобы положить конец циклу насилия, Министерство образования на экспериментальной основе включило в программу социальных исследований в научных учреждениях вопросы правосудия переходного периода, исторической памяти и воспитания в духе мира. Благодаря инвестициям в размере 1,5 млн долл. США УНП ООН, МОТ и Структура «ООН-женщины» поддержали обеспечение равноправного участия женщин-лидеров из числа коренных народов: 25 бенефициаров проекта стали членами местных избирательных советов, а 92 женщины-лидера из числа коренных народов ведут работу по пресечению ненавистнических высказываний и насилия в отношении женщин в трех регионах. Для удовлетворения потребностей возвращающихся мигрантов местные органы власти поддержали создание 68 молодежных предприятий в рамках проекта стоимостью 1,5 млн долл. США, осуществляемого ФАО, МОМ и ЮНЕСКО.

36. В преддверии выборов в Гондурасе благодаря проекту стоимостью 3 млн долл. США, реализованному УВКПЧ, ПРООН и Структурой «ООН-женщины», были организованы два технических форума для разрешения избирательных споров, в состав которых вошли представители правительства, международного сообщества и гражданского общества. Этот проект способствовал повышению гендерной чувствительности благодаря обеспечению аккредитации 25 женщин-трансгендеров в качестве наблюдателей на выборах и принятию положений, способствующих равному участию женщин в соответствии с новым законом о выборах. В других регионах более 3000 общинных и семейных конфликтов были урегулированы при содействии 30 лидеров общин в рамках реализованного ЮНИСЕФ и Национальным фондом развития Гондураса проекта стоимостью 1,5 млн долл. США, благодаря которому девять частных компаний обеспечили обучение сотрудников и начальное финансирование малых предприятий, возглавляемых женщинами, с тем чтобы способствовать устранению коренных причин гендерного насилия.

37. В Гаити из-за убийства президента, а также мощного землетрясения была поставлена под угрозу стабильность страны, а сроки проведения ранее перенесенных выборов были вновь перенесены. Тем не менее, благодаря средствам Фонда в размере 1,5 млн долл. США, предоставленным через ПРООН и Структуру «ООН-женщины», Группа по предотвращению насилия на выборах и борьбы с ним, созданная Временным избирательным советом, начала реализацию стратегии по предотвращению насилия на выборах и политического насилия, в том числе в отношении женщин. Несмотря на рост насилия со стороны банд, в рамках проекта стоимостью 1,5 млн долл. США, реализованного организацией «Международный союз активистов», в 11 кварталах Сите-Солей на уровне общин были созданы платформы, цель которых состояла в сокращении масштабов насилия в общинах, а в рамках инициативы ЮНОПС, ПРООН и ЮНФПА местные посреднические ячейки способствовали прекращению огня между вооруженными бандами и организации диалога на местах. В будущем предоставлять юридическую помощь уязвимым группам населения будут новый национальный совет по юридической помощи и его отделения в 18 судебных округах, при этом будет укрепляться координация между судебными органами и системой исполнения наказаний.

Е. Азиатско-Тихоокеанский регион

38. Тихоокеанские атолловые государства Кирибати, Маршалловы острова и Тувалу в рамках инициативы, реализованной ПРООН и МОМ при поддержке Фонда, провели совместный анализ рисков климатической безопасности и утвердили приоритетные направления работы с местными общинами. После

того как приоритетные направления будут утверждены региональными правительствами и техническими экспертами, каждая страна разработает климатические доклады и оценки рисков, а также включит аспекты климатической безопасности в национальные планы по адаптации, используя межправительственный подход для обеспечения региональной координации.

39. На Соломоновых Островах проект стоимостью 1,7 млн долл. США, реализованный ПРООН и МОТ, способствовал тому, что в состав Национального молодежного конгресса были включены 20 молодежных фракций, созданных 500 молодыми людьми из маргинализированных сообществ по всей стране. Взаимодействие молодых людей с местными властями через фракции продемонстрировало племенным и церковным лидерам эффективность деятельности молодых женщин и мужчин по решению местных проблем и поддержанию мира. Эти результаты дополняют работу более 200 сельских женщин, которые при поддержке проекта ПРООН и Структуры «ООН-женщины» стоимостью 2,7 млн долл. США официально представили более 50 рекомендаций, связанных с пересмотром закона «О поощрении и сохранении традиционных систем управления и обычаев».

40. В Папуа — Новой Гвинее основная задача Фонда состоит в содействии постоянному диалогу между национальным правительством и автономным правительством Бугенвиля в контексте реализации Бугенвильского мирного соглашения. В 2021 году при поддержке Фонда и под председательством Организации Объединенных Наций были проведены три совместные консультативные встречи между двумя правительствами после референдума. Был достигнут значительный прогресс, включая соглашение о «дорожной карте» для будущего процесса, целью которого является достижение урегулирования политического будущего Бугенвиля в период между 2025 и 2027 годами. Кроме того, диалоги о переходном периоде в Бугенвиле внесли ясность и уверенность в отношении процесса для 6552 человек, включая молодежь, бывших комбатантов, вождей и представителей церкви. В провинции Хайлендс в рамках проекта ПРООН, МОМ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» стоимостью 4 млн долл. США семи местным общинам и лидерам оказывается поддержка в разработке планов мира и развития общин посредством процессов, включающих женщин, молодежь, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями. После того как ранее при поддержке Фонда были предприняты посреднические усилия под руководством женщин, члены общин в провинциях Хела и Саутерн-Хайлендс прошли обучение по вопросам восприятия конфликтов и приступили к реализации инициатив по устойчивому развитию на уровне общин. В рамках этого проекта 70 женщин приняли участие в первом женском форуме провинции Хела, по итогам которого был разработан план действий по обеспечению мира и стабильности, а губернатор провинции обязался привлекать женщин к посреднической деятельности в будущем.

41. Проекты Фонда в Шри-Ланке направлены на устранение религиозной напряженности и рисков конфликтов на местном уровне. В рамках реализованного Структурой «ООН-женщины» и ЮНОПС проекта стоимостью 1,5 млн долл. США в партнерстве с молодежью и женщинами были разработаны 45 планов развития деревень, цель которых состояла в снижении межобщинной напряженности, связанной с экологическими рисками. В районах, пострадавших от нападений, совершенных в пасхальное воскресенье в 2019 году, 111 молодых женщин из разных религиозных конфессий реализовали инициативы по миростроительству и установили партнерские отношения с местными властями, улучшив восприятие общинами роли женщин в предотвращении конфликтов. В рамках проекта ЮНОПС и УВКПЧ стоимостью 1,5 млн долл. США члены низовых организаций, правозащитники и деятели искусства прошли обучение по

оказанию юридической помощи и, благодаря укреплению отношений с Комиссией по оказанию юридической помощи и Коллегией адвокатов Шри-Ланки, смогут лучше поддерживать диалог, посредничество и права человека.

42. В Мьянме совокупное воздействие произошедшего в феврале военного захвата власти, существующих проблем, связанных с пандемией, экономического спада и возникновения нескольких вооруженных групп резко сократило пространство для миростроительства. Тем не менее, усилия на местном уровне были продолжены. В регионе Магвай и штате Мон в ходе учебных занятий, которые охватили 770 членов общин, 36 молодых людей различных культур проводили работу над развенчанием вредных заблуждений, связанных с правами человека, гендерным равенством и разрешением конфликтов. В штатах Мон, Качин, Ракхайн и Мандалай женщины проводили работу по отслеживанию и регистрации конфликтов и разработали местные инициативы по миростроительству для решения наиболее насущных проблем на местах. Кроме того, 3342 молодых человека, прошедших обучение компьютерной грамотности и критической оценке дискриминационных или ненавистнических материалов в интернете, опробовали первый алгоритм на бирманском языке, благодаря которому из интернета уже удалено 11 000 ненавистнических высказываний.

43. На Филиппинах проект стоимостью 3 млн долл. США, реализуемый МОМ, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», направлен на реинтеграцию членов Исламской женской вспомогательной бригады Бангсаморо и повышение устойчивости общин, посредничество и обеспечение безопасности. В рамках этого проекта 200 демобилизованных военнослужащих бригады, прошедших подготовку по гендерным вопросам и вопросам мира, провели в 80 местных общинах открытые дискуссии о движущих силах конфликта и возможностях миростроительства. В районах Дату Сауди Ампатуан и Южный Упи 13 из 15 общин, в которых действуют механизмы мониторинга безопасности, совместно управляемые силами безопасности, местными органами власти и общинами, сообщили об активизации миротворческой деятельности местных сил в условиях конфликта. Кроме того, в рамках этого проекта 17 муниципальным органам власти в том же регионе была оказана поддержка в обеспечении учета приоритетов, касающихся женщин и мира и безопасности, в местных планах обеспечения гендерного равенства и развития.

Г. Европа и Центральная Азия

44. В Кыргызстане благодаря проводимой Фондом в последнее время деятельности в координации с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии была оказана поддержка национальным усилиям по предотвращению насильственного экстремизма. В рамках проекта ЮНИСЕФ, УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины» и ПРООН стоимостью 3 млн долл. США была оказана помощь в пересмотре правовой и политической базы Кыргызстана по предотвращению насильственного экстремизма с целью обеспечить ее соответствие принципам соблюдения прав человека, гендерной чувствительности и социальной включенности. Благодаря проекту был укреплен потенциал правоохранительных и судебных органов в плане обеспечения соответствия международным стандартам в области прав человека, была предоставлена прямая юридическая помощь по 191 делу и были проведены консультации еще по 1377 делам. Одновременно с этим в рамках проекта УНП ООН и ПРООН стоимостью 1,7 млн долл. США была оказана поддержка национальным усилиям по институционализации служб пробации для правонарушителей, осужденных за насильственный экстремизм, и было оказано содействие их социальной реинтеграции. Благодаря реализации этого проекта

число заключенных сократилось на 20 процентов, при этом до 500 человек воспользовались недавно созданными службами пробации и реинтеграции, а на основании нового закона об амнистии, поддержанного Фондом, были пересмотрены 527 приговоров. В рамках проекта стоимостью 2,6 млн долл. США, реализованного ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ, 12 местных органов власти выделили дополнительные ресурсы в размере почти 1 млн долл. США на решение проблем молодежи, а в 16 населенных пунктах были приняты планы действий по поддержке молодежи, направленные на снижение факторов, ведущих к насильственному экстремизму. Проект МОМ, МОТ и Структуры «ООН-женщины» стоимостью 1,45 млн долл. США способствовал принятию концепции государственной миграционной политики, направленной на удовлетворение потребностей женщин-мигрантов и девочек-мигрантов. Проведенные в рамках проекта мероприятия способствовали продвижению экономических прав женщин и их равному участию в принятии решений на местном уровне, что привело к принятию местных планов социально-экономического развития, включая гендерно-чувствительные инициативы по миростроительству в шести местных органах власти.

45. В Таджикистане Фонд поддержал национальные усилия по предотвращению насильственного экстремизма путем содействия участию молодежи в принятии решений на местном уровне и расширению экономических возможностей для молодых людей. В рамках проекта стоимостью 2,25 млн долл. США, реализованного ЮНИСЕФ, ПРООН и Структурой «ООН-женщины», 2300 молодых женщин и мужчин в партнерстве с местными органами власти в Шахринавском и Бальджуванском районах совместно определили 21 приоритетную проблему в области миростроительства, которые впоследствии были учтены в рамках местных планов развития. Благодаря этому проекту 130 школьных психологов, работников образования и здравоохранения и сотрудников правоохранительных органов прошли обучение по вопросам повышения эффективности услуг в области психического здоровья для подростков из группы риска.

46. На Западных Балканах Фонд поддерживает будущих лидеров, предоставляя молодым женщинам и мужчинам из различных этнических групп возможность взаимодействовать и выработать решения общих проблем посредством проведения исследований, организации диалога и реализации местных инициатив. Региональная инициатива стоимостью 3,5 млн долл. США, реализованная ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в партнерстве с Региональным бюро по молодежному сотрудничеству, помогла добиться 15-процентного улучшения отношения участников к сверстникам из других этнических групп. Этот результат стал итогом двухлетней работы, объединившей более 500 молодых людей в рамках 15 инициатив по укреплению доверия, благодаря которым участники из труднодоступных общин избавились от стереотипов и нашли общие сферы интересов.

47. В рамках региональных проектов, осуществляемых ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО в Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии, молодые люди, женщины, учителя и работники средств массовой информации провели 19 национальных и региональных диалогов, в ходе которых они разработали рекомендации для национальных властей по обеспечению большего понимания и доверия на региональном уровне. В ходе заключительной оценки было установлено, что эта инициатива способствовала формированию нового поколения лидеров, заинтересованных в расширении регионального сотрудничества, а также что поддержка участниками межэтнического сотрудничества значительно возросла. В Косово³ проект стоимостью 2,7 млн долл. США, реализованный ПРООН,

³ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» с целью укрепления доверия молодых людей к другим этническим группам и повышения их уверенности в государственных институтах, помог добиться сокращения числа молодых людей, считающих межэтнические отношения напряженными, на 12 процентов.

Г. Ближний Восток и Северная Африка

48. В Ливане в рамках проекта стоимостью 3 млн долл. США, реализованного ПРООН, Структурой «ООН-женщины» и УВКПЧ, правительство создало национальную комиссию по пропавшим без вести и насильственно исчезнувшим лицам и объявило о начале работы Форума памяти и будущего. В рамках этого проекта поощряется диалог между поколениями для урегулирования прошлых конфликтов и предотвращения будущих путем привлечения местных университетов, учителей истории, молодежи, бывших комбатантов и сотен мужчин и женщин, нуждающихся в психосоциальной поддержке и юридической помощи.

49. В Ливии инвестиции Фонда направлены на предотвращение конфликтов и обеспечение доступа к услугам для снижения напряженности на местах. Проект стоимостью 2,9 млн долл. США, реализованный ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП в Ливии и направленный на активизацию гражданского участия, обеспечил обучение и стартовые гранты для более чем 1500 молодых людей в Сирте. Для расширения доступа женщин и молодых людей к основным услугам Министерства внутренних дел взяло на себя обязательство обеспечить, чтобы подразделения по защите семьи и детей были в большей степени ориентированы на детей и более последовательно учитывали гендерные аспекты.

50. Несмотря на продолжающийся конфликт в Йемене, Фонд поддерживал возможности для миростроительства на ранних этапах, чтобы подготовить почву для возможного заключения мирного соглашения. В условиях, когда 72 процента молодых людей в ходе недавнего опроса выразили недоверие к средствам массовой информации, более 500 молодых людей в рамках проекта, осуществленного ЮНЕСКО и организацией «Международное радио Нидерландов — медиа», подготовили и распространили материалы, выражающие точку зрения молодежи на продолжающийся кризис. Проект позволил более четко обозначить мнения молодых женщин и мужчин с помощью опросов в рамках «Молодежного барометра» и веб-сайта «Дорога к миру», обеспечив при этом участие женщин. Благодаря поддержке проектов молодые люди в Йемене приняли также участие в мероприятии «Знаковые проекты: новаторский опыт медиа- и информационной грамотности в арабском мире» — региональной конференции по медиа- и информационной грамотности — и в мероприятиях по случаю Всемирного дня свободы печати.

Таблица 2
Общие показатели деятельности Фонда миростроительства, 2020–2021 годы

Приоритетные направления деятельности Фонда	Число проектов	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)
Приоритетное направление 1^a			
2021 год	29	79	34
2020 год	31	68	19
Приоритетное направление 2^b			
2021 год	151	77	21
2020 год	160	76	23
Приоритетное направление 3^c			
2021 год	16	88	31
2020 год	13	92	13
Приоритетное направление 4^d			
2021 год	25	92	16
2020 год	17	71	20
В целом за 2021 год	221	80	23
В целом за 2020 год	221	75	19

Источник: оценки проектов, периодические доклады и независимые страновые оценки Управления по поддержке миростроительства.

^a Реформирование сектора безопасности; верховенство права; разоружение; демобилизация и реинтеграция; и политический диалог.

^b Примирение, демократическое правление и предотвращение/урегулирование конфликтов.

^c Занятость и справедливый доступ к социальным услугам.

^d Правомочия государственных органов, распространение государственной власти и распоряжение ресурсами на цели миростроительства.

IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

51. В течение второго года действия мандата шестой Консультативной группы основное внимание уделялось вопросам финансирования, согласованности действий в рамках Организации Объединенных Наций и воздействия Фонда на страновом уровне. С этой целью Группа поддержала состоявшуюся в январе конференцию высокого уровня по пополнению средств Фонда, проведенную Генеральным секретарем, и в течение всего года консультировала государства-члены, Председателя Комиссии по миростроительству и Генерального секретаря по вопросам более эффективного обеспечения предсказуемого, достаточного и устойчивого финансирования Фонда. Группа провела специальные заседания рабочих групп, которые включали консультации с Управлением по координации деятельности в целях развития, и приняла участие в виртуальном визите доноров Фонда на Мадагаскар.

В. Бюджет и персонал

52. В соответствии со стратегией роста расходы Фонда на поддержку секретариатских функций в 2021 году увеличились примерно до 4,1 млн долл. США, при этом размер оперативного бюджета в соответствии с кругом ведения Фонда зависит от объема донорских взносов. Для достижения максимальной эффективности и получения максимального объема ресурсов Фонд продолжал налаживать партнерские отношения с добровольцами Организации Объединенных Наций, младшими сотрудниками категории специалистов, прикомандированными сотрудниками ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ, а также, впервые, с приглашенным научным сотрудником.

53. Что касается экономии средств, то вместо большинства поездок по-прежнему проводились виртуальные заседания, за исключением участия в прошедшем в конце лета ежегодном стратегическом диалоге Фонда с ведущими донорами в Швейцарии, при этом сотрудники Фонда во время рабочих поездок обычно летали экономическим классом. В период постепенного возвращения на рабочие места были закуплены необходимые принадлежности для обеспечения безопасности в связи с COVID-19 и оборудование для видеоконференций, позволяющее создавать гибридные рабочие места.

С. Улучшение контроля и оценки

54. Фонд осуществлял надзор за проведением независимых заключительных оценок в Бурунди и на Мадагаскаре, а также за проведением внутренней оценки полученного опыта в Шри-Ланке. В Бурунди оценка показала, что способность Фонда управлять рисками позволила ему оставаться вовлеченным во все более сложный оперативный контекст даже в условиях разрыва других донорских и дипломатических связей и что роль председателя Комиссии по миростроительству была особенно эффективной в поддержании открытой связи с правительством и другими политическими субъектами. Было установлено, что на Мадагаскаре поддержка Фонда расширила возможности для участия женщин в реформировании сектора безопасности, защите прав человека и местных усилиях по миростроительству. Поддержка Фонда способствовала также укреплению институционального и социального потенциала для обеспечения мира в целом.

55. Третий год подряд Фонд продолжает расширять оценку на уровне проектов, обеспечивая качество 86 оценок своих проектов — рекордное число, более чем в два раза превышающее исторический максимум 2020 года, составлявший 36 оценок. Более широкий охват оценками способствовал получению более полной информации о том, как наилучшим образом поддержать общины, затронутые конфликтом, и способствовал сбору данных для готовящегося руководства по мониторингу и оценке на уровне общин. В дополнение к вышеупомянутым тематическим обзорам для обеспечения более полного учета опыта, накопленного в рамках всего портфеля проектов, Фонд заказал проведение второго независимого обобщающего обзора, в ходе которого были изучены фактические данные о результатах деятельности Фонда в 2020 году. Хотя в этом обзоре были отмечены усилия Фонда по выполнению рекомендаций предыдущего обзора, включая использование новых стратегических рамок на уровне стран и инвестиции в деятельность по мониторингу и оценке на страновом уровне, был сделан вывод о том, что для регистрации результатов этих усилий необходимо больше времени, и было рекомендовано проводить обобщающие обзоры каждые два года, чтобы лучше отслеживать прогресс. В 2022 году Фонд начнет использовать новую онлайн-базу данных с возможностью поиска по всем оценкам,

обзорам и исследованиям, чтобы обеспечить широкую доступность и применение полученных знаний.

V. Заключение

56. Связанные с миростроительством достижения партнеров Фонда миростроительства в 2021 году продемонстрировали приверженность системы Организации Объединенных Наций приоритетному решению задач в области миростроительства даже в разгар кризисов. Конфликты и политические потрясения по всему миру показали, что миростроительство нельзя откладывать на потом, пока мир борется с пандемией. Несмотря на ущерб, нанесенный пандемией COVID-19, — смерти и болезни, кадровые проблемы для всех учреждений, огромное финансовое бремя и отвлечение бюджетных средств, а также бесчисленные логистические проблемы, — этот год вышел на первое место по объему инвестиций Фонда в миростроительство и на второй по объему донорских взносов. Была продолжена работа по основным приоритетным направлениям, включая женщин и молодежь в миростроительстве, трансграничные программы и миростроительство в ходе переходных мероприятий Организации Объединенных Наций. Продолжалось внедрение новаторских подходов, в частности в вопросах, касающихся партнерства с частным сектором и финансирования. Увеличился объем вложений по наиболее актуальным категориям, включая мирные выборы и климатическую безопасность.

57. В 2022 году Фонду потребуется дальнейшее увеличение ресурсов для реализации амбициозных целей его Стратегии, в том числе посредством более широкого распределения обязательств и посредством выделения части начисленных ресурсов для обеспечения предсказуемости, расширения участия и содействия преобразовательным, ориентированным на предотвращение и учитывающим опасность возникновения конфликтов ответным мерам. Ближе к концу 2022 года может потребоваться проведение промежуточного мероприятия высокого уровня по пополнению средств Фонда для рассмотрения достигнутого Фондом прогресса в этом направлении.