



第七十六届会议

议程项目 113

秘书长关于建设和平基金的报告

建设和平基金

秘书长的报告

摘要

在政治和安全条件不断恶化以及疫情持续不断的背景下，建设和平基金在其当前战略计划的几乎每一个基准上都创下了纪录，包括 2021 年在 32 个国家价值 195 067 769 美元的创纪录投资。对跨界或区域方案拟订的支助为 2 660 万美元，也是创纪录的高水平，表明人们日益认识到跨界冲突因素对保持和平的挑战。通过基金的性别平等与青年促进倡议核准了 5 110 万美元，这也是创纪录的，使基金达到一个历史最高水平，即核准了总投资的 47% 用于支持促进性别平等的建设和平工作。最近对监测和评价的投资帮助基金将其评价范围增加了一倍多，项目评价从 2020 年 36 个增加到 2021 年 86 个。捐助伙伴对秘书长关于增加基金资金的呼吁作出了慷慨响应，在 2021 年捐款或认捐 178 344 755 美元。然而，基金满足日益增长的建设和平需求的能力将需要得到更多持续的支持。



一. 引言

1. 本报告所述期间为 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，是秘书长根据大会第 63/282 号决议提交大会的关于建设和平基金的第十二次年度报告。它介绍了基金 2020-2024 年战略第二年的情况。多伙伴信托基金办公室将在 2022 年 5 月 1 日前发布经核证的财务报告，作为本报告的补充。¹

二. 全球业绩和经验教训

2. 今年伊始，举行了建设和平基金第一次高级别充资会议，会议由秘书长、塞拉利昂总统、苏丹总理以及加拿大和德国外交部长共同主持。作为响应，在整个 2021 年，合作伙伴为 2020-2024 年期间 15 亿美元的目标累计捐款或认捐共 5.92 亿美元。²

3. 借助这一势头，在疫情期间，联合国国家工作队及其合作伙伴在 2021 年推进新方案，在 32 个国家达到创纪录的 1.951 亿美元。秘书长核准吉尔吉斯斯坦和尼日尔根据本国政府概述的国家优先事项重新获得基金资助的资格。在吉尔吉斯斯坦，这包括支持发展有凝聚力的公民认同，以加强社会凝聚力，而尼日尔重新获得资格支持对冲突有敏感认识的自然资源管理，并加强受激进化和暴力极端主义影响的社区的复原力。在这两个地方，基金将帮助政府跨越国界，与邻国合作，更好地应对跨越国界的建设和平挑战，如与气候有关的安全风险和非法贩运。为了更好地了解基金对国家确定的优先事项的贡献，在危地马拉、吉尔吉斯斯坦和南苏丹启动了将指导今后几年方案拟订的高级别战略框架。

4. 基金的 2020-2024 年战略设立了优先窗口，以促进妇女和青年参与和平与安全议程，鼓励跨界方案，并向联合国过渡环境提供支助。特别是，基金连续第五年超过其将 30% 的投资用于促进性别平等的举措的目标，核准了创纪录的 47%。这反映了基金在其年度性别平等与青年促进倡议的推动下，在其经常方案拟订中对性别问题有敏感认识，该倡议在 2021 年产生了 38 个项目，总额为 5 150 万美元，也是创纪录的。民间社会组织是直接的受援实体，有 17 个项目，这是基金有史以来批准的向非联合国实体提供的最直接的资助。

5. 基金认识到许多冲突驱动因素超越国界，核准 2 660 万美元用于跨界方案，占 2021 年筹资总额的 14%。萨赫勒区域是这类举措的优先事项，基金被认为是一个模范捐助方，支持了联合国萨赫勒综合战略下所有跨界方案拟订的大约一半。例如，在布基纳法索、马里和尼日尔之间的利普塔科-古尔马跨界地区，基金的支助将加强基层组织的发展。另一个关键区域是中美洲，萨尔瓦多、危地马拉和洪

¹ 详细情况可查阅 www.un.org/peacebuilding。具体项目的完整信息可查阅多伙伴信托基金办公室网站 <http://mptf.undp.org>。

² 有关捐助方捐款的更多信息，见 <https://www.un.org/peacebuilding/content/contributions>。

都拉斯制定了一项联合战略，以加强国家和区域机制，使返回的移民和难民重新融入社会，并解决暴力问题。

6. 联合国外地特派团计划关闭或在过去 10 年内已经离开的国家仍然是一个优先事项。与 35% 的目标相比，在 2021 年，基金核准了 39% 的资金用于协助从维和行动或特别政治任务向国家对口部门和联合国国家工作队的过渡。例如，在刚果民主共和国，随着联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)撤出开赛，基金通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，协助设立一个省级真相与和解委员会。对于另一个优先事项苏丹，核准的新方案涉及性别平等和环境建设和平以及获得土地和流离失所者和难民重返社会。

7. 除了应对该战略的优先事项外，基金还处理新出现的趋势。首先，基金增加了对预防选举期间暴力的投资。在多民族玻利维亚国、冈比亚、海地、洪都拉斯、肯尼亚、利比里亚、马里、索马里和乌干达开展或核准了鼓励和平选举的项目。这些项目涉及青年参与、行为守则、媒体、妇女参与和预警系统。例如，在乌干达，联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和人权高专办的一个 248 万美元的项目有助于 2021 年 1 月降低鲁文佐里次区域与选举有关的暴力水平。

8. 其次，气候安全和环境建设和平融资的需求同比增长。建设和平基金的办法将合作伙伴聚集在一起，为这些不断涌现的挑战创造共同的解决方案。例如，开发新的季节性游牧跟踪工具，提醒社区成员、游牧民和地方当局注意与牲畜迁徙和耕作周期有关的风险，帮助解决了西非和中部非洲的数百起冲突，而地方团体的调解有助于防止今后的暴力。在亚洲及太平洋，基金协助岛屿国家联合评估和应对共同的气候风险，这些风险加剧了脆弱性，加剧了对不断缩小的大陆地块的竞争。鉴于需要更大胆的解决办法来应对日益加剧的气候不安全和环境风险，基金将与联合国相关伙伴合作，并在大不列颠及北爱尔兰联合王国的慷慨支持下，委托在 2022 年对气候安全和建设和平挑战进行专题审查。

9. 第三，保持和平需要可持续的经济活动，基金正在寻求新的方法，促进对生产性企业的有利于和平的投资。例如，在哥伦比亚，开发署和联合国环境规划署合作，建设受冲突影响地区地方组织的能力，以赚取可出售的碳信用额。在布隆迪，联合国资本发展基金将与政府和私人来源合作，为可再生能源投资提供资金。

10. 第四，基金对人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制的支持有助于联合国和世界银行共同努力，支持国家当局实现与增加发展援助资源有关的里程碑。2021 年，该机制投资 146 万美元，在超过 13 个国家促进这种合作。

11. 基金每年最多进行两次专题审查。2021 年，在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，与德国联邦外交部合作，委托对促进性别平等的建设和平进行专题审查，强调需要向妇女组织提供核心业务支持，并采取办法，让妇女的参与不限于现有论坛和进程。另一项关于地方建设和平的专题审查是与联合国志愿人员方案及和平纽带基金会合作实施的，该项审查的结果将为更好地支持地方组织和根据当地情况调整建设和平努力提供信息。

12. 展望未来，建设和平工作显然不能等待。冠状病毒病(COVID-19)转移了世界的注意力，同时也在许多环境中见证了日益加剧的紧张局势、暴力、政变和抗议活动。因此，现在比以往任何时候都更需要基金。它的工作倡导秘书长 2021 年报告“我们的共同议程”(A/75/982)中的主题，包括在所有情况下预防冲突、加强实际行动和重续社会契约。基金支持旨在纳入预防议程的新一代联合国可持续发展合作框架。此外，基金 2021 年的强劲表现表明，即使在危机中，它也能交付成果。为确保世界通过加强更具包容性的社会、政治和安全基础，摆脱目前的卫生危机，由基金资助的联合国的工作是必不可少的。

表 1
2021 年建设和平基金的决定

(美元)

	2021 年批准额		
	即时反应机制	建设和平恢复机制	共计
安哥拉 ^a	1 600 000.00	—	1 600 000.00
布基纳法索	5 694 543.00	5 710 000.00	11 404 543.00
布隆迪	3 000 000.00	4 475 749.00	7 475 749.00
喀麦隆	1 500 000.00	4 562 043.40	6 062 043.40
中非共和国	3 799 963.45	3 508 593.13	7 308 556.58
乍得	—	9 000 000.00	9 000 000.00
哥伦比亚	3 650 000.00	3 000 000.00	6 650 000.00
科特迪瓦	3 466 138.00	—	3 466 138.00
刚果民主共和国	4 496 564.00	3 000 000.00	7 496 564.00
萨尔瓦多	1 500 000.00	—	1 500 000.00
冈比亚	3 897 379.40	3 494 150.27	7 391 529.67
危地马拉	1 500 000.00	6 990 356.51	8 490 356.51
几内亚	4 205 499.00	2 610 890.76	6 816 389.76
几内亚比绍	2 906 693.69	3 343 349.82	6 250 043.51
海地	3 000 000.00	4 500 000.00	7 500 000.00
洪都拉斯	3 000 000.00	—	3 000 000.00
肯尼亚	1 000 000.00	—	1 000 000.00
吉尔吉斯斯坦	2 099 732.22	3 000 000.00	5 099 732.22
利比里亚	1 200 000.00	5 401 591.00	6 601 591.00
马里	3 850 000.00	4 500 000.00	8 350 000.00
毛里塔尼亚	1 500 000.00	1 479 494.00	2 979 494.00
尼日尔	2 555 457.00	8 999 655.00	11 555 112.00
巴布亚新几内亚	3 000 000.00	—	3 000 000.00
塞内加尔	1 400 000.00	—	1 400 000.00
塞拉利昂	4 040 333.00	—	4 040 333.00

	2021 年批准额		共计
	即时反应机制	建设和平恢复机制	
所罗门群岛	1 499 960.00	—	1 499 960.00
索马里	2 285 000.05	7 000 000.33	9 285 000.38
南苏丹	2 787 745.00	13 845 896.72	16 633 641.72
斯里兰卡	3 000 000.00	—	3 000 000.00
苏丹	4 498 342.00	9 982 253.51	14 480 595.51
乌兹别克斯坦 ^a	1 500 000.00	—	1 500 000.00
联合国	3 230 396.00	—	3 230 396.00
共计	86 663 745.81	108 404 023.45	195 067 769.26

资料来源：多伙伴信托基金办公室，2022 年 1 月。

注：本表显示 2021 年作出的供资决定，而非转移的资金。

^a 作为跨境或区域项目的对口单位。

三. 建设和平基金的具体参与情况

A. 中部和南部非洲

13. 在乍得，总统于 4 月去世后，一个过渡军事委员会在文官领导的过渡政府的支持下掌权，并承诺在 18 个月内举行可信的选举。在政治过渡期间，基金的投资有助于加强地方社区和国家之间的信任，减少农民与牧民的冲突和暴力极端主义，同时鼓励更公平、更和平地管理自然资源。应总理的请求，基金的具有催化作用的支持将使即将举行的全国对话这一关键的过渡里程碑具有包容性，并符合国际人权标准。在恩贾梅纳、博尔和蒙杜，人权高专办、开发署、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)的一个 350 万美元的项目帮助设立了三个新的法律办公室，这些办公室已经处理了近 100 项与族裔间冲突有关的法律援助请求。在乍得东部，通过粮食署和联合国难民事务高级专员公署(难民署)实施的 310 万美元投资，与土著人民、移民和国家当局联合委员会一起解决了 198 起自然资源冲突。在乍得中部，通过国际移民组织(移民组织)和粮食署的一个 350 万美元的项目，3 254 名年轻人认识到与非正常移民有关的风险，包括更容易被乍得北部和利比亚的非国家武装团体招募。该项目与职业培训相结合，为对话创造了有利环境，并促进了青年与地方当局之间的信任。在湖省和哈吉尔拉密省，通过开发署和儿基会的一项 150 万美元倡议发起的一项由基金资助的关于“博科圣地”招募模式的研究，确定了今后各项举措可防止招募，特别是在妇女和女童中招募的方式。

14. 在中非共和国，基金支持 2019 年《和平与和解政治协议》，帮助不同社区了解该协议并参与其实施。通过非洲建设性解决争端中心牵头的一项 80 万美元的倡议，1 000 名青年参加了负责在当地执行《协议》的省执行委员会和地方和平委员会，同时人口基金、妇女署和寻求共同点组织开展的提高认识运动帮助该国

41%的民众提高了对该协议承诺的理解。基金的其他投资帮助社区管理地方冲突。据报告，在班巴里，当地社区 2021 年感到比 2019 年更安全，部分原因是移民组织的一个 200 万美元的项目，该项目自 2019 年以来帮助将安全事件减少了 70%。通过该项目培训的妇女社区调解员为这一成功作出了贡献，她们解决了引起她们注意的 86%的冲突。在博桑戈阿，妇女领导的组织通过在当地社区与由武装部队、宪兵、警察和前武装团体成员组成的安全部队之间进行调解，鼓励创建更信任的关系。减少暴力固然重要，但没有正义的和平是不可持续的。开发署和妇女署的一个 450 万美元的项目向 11 431 名过去暴力的受害者提供了法律援助和社会心理支助，其中大多数是妇女。该项目还帮助 11 名新专员加入真相、正义、赔偿与和解委员会，其中 5 名是妇女。

15. 基金对刚果民主共和国稳定举措的投资旨在支持联刚稳定团的过渡计划，包括法治努力，法院通过这些努力对 5 起危害人类罪和战争罪作出定罪。基金的投资正在帮助 486 名前战斗人员重返社会，办法是在开赛、中开赛和坦噶尼喀开展一个劳动密集型社区基础设施恢复项目，使整个社区从生计支助、获得基本服务和族裔间对话中受益。在这些地区进行的其他投资，包括难民署、人口基金和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的一个 300 万美元的项目，使流离失所群体的 24 612 名儿童获得了出生证，促进了族裔群体和国家机构之间的信任。在南基伍，移民组织支持两个合作社的 300 多名女矿工更好地管理她们的矿址和捍卫她们的权利。通过 150 万美元的倡议，矿工们加入了两个无冲突的采矿供应链，将利润再投资于地方发展努力，使整个社区受益。在其他地方，33 个妇女领导的和平小屋解决了至少 47 起冲突，包括特瓦人和班图人农民和牧民之间的冲突。自该项目启动以来，已有 8 名妇女被任命为村长或区长，这表明社区对她们领导能力的认可。

16. 在刚果民主共和国和卢旺达之间的边界，跨界贸易和前武装团体成员重返社会正在促进加强社区互动和信任。通过一个 300 万美元的项目，粮食署对 4 768 名农民进行了可持续耕作方法的培训，并进一步扩大了培训范围，由 12 个合作社组成的网络通过粮农组织创建的田间学校，向另外 1 500 多名农民提供了培训。通过卢旺达复员和重返社会委员会向前战斗人员提供的一揽子全面支助，向 1 000 多名前战斗人员提供了医疗保险和创收活动的启动资金，协助他们重返社区并从事生产性活动。

17. 在喀麦隆极北大区，人口基金、移民组织和粮农组织提出了一项 220 万美元的倡议，帮助边缘化人口，包括流离失所社区，与地方当局合作和建立信任。通过该项目，协商活动确保社区发展计划反映妇女和青年的关切。协商进程已成为其他 15 个社区的榜样。在极北大区的其他地方，通过世界卫生组织和移民组织的一个项目，采取支持边缘化人口的包容性保健和社会干预措施，促进减少暴力。在西北和西南大区，50 名当地社区保健提供者通过人口基金 150 万美元的倡议接受了培训，帮助 202 名性别暴力幸存者开展创收活动，支持他们的康复。在东部、阿达马瓦和北部大区，通过基金 250 万美元的投资开发了一个新的季节性游牧跟踪工具，已开始提供关于牲畜流动的重要信息，以防止与季节性游牧有关的

族裔间冲突。与此同时，15 个村委会正在解决地方紧张局势，并开展社区活动，促进良好的农牧业做法。

B. 东非

18. 在马达加斯加，基金集中精力改善安全，促进边缘化社区青年和妇女的社会经济自主权和发言权。在贝特罗卡，在开发署、移民组织和人口基金实施 350 万美元的倡议后，盗窃牲畜和其他犯罪的减少改善了社区对安全的看法。该项目与向 6 700 多个家庭提供的创收援助以及改善诉诸司法和改善军民关系的举措相结合，减少了导致不满的脆弱性。在塔那那利佛郊区，316 名年轻人在 13 个培训中心的指导下开始制定商业计划，其他年轻人加入了地方委员会，并牵头开展提高认识运动，以鼓励青年就业。在北部迪亚纳区和萨瓦区，国际劳工组织(劳工组织)、儿基会和人口基金一个 150 万美元的项目开展的对话和预警举措，将香草作物盗窃减少了 50%，改善了社区对安全的看法，并增加了青年对社会对话和地方和平举措的参与。为了解决助长犯罪的腐败问题，开发署、人权高专办和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)一个 200 万美元的项目，使独立反腐败局能够开设两个新的区域中心，以遏制自然资源走私和其他犯罪，第三个中心将于 2022 年初开设。

19. 在索马里，基金促进不同群体之间的信任和社会凝聚力，特别是在选举方面。开发署和联合国项目事务署(项目署)管理的项目促进了联邦政府选举争端解决机制大楼的建设，并提高了特设选举争端解决委员会的能力。为了加强选举安全，与福尔克·贝纳多特学院的一项联合倡议帮助在 13 个由基金支助的联合行动中中心设立了妇女情况室，以解决妇女具体的选举安全问题。除选举外，生命与和平研究所和索马里和平线这两个组织开展了 630 多次社区对话。对话汇集了拜多阿、乔哈尔和卡布德瓦克的青年、社区成员和部族长老，共同应对社区需求，包括与 COVID-19 大流行有关的挑战，并促进支助关系。尽管取得了成果，但在儿基会为减少武装部队和武装团体招募儿童实施了 200 万美元的项目之后，结果好坏参半，这表明在几十年的冲突之后，通往和平的道路是多么艰难。虽然严重侵犯儿童权利的行为仍然令人关切，但该倡议设法接触到了 861 名前儿童兵或处境高度危险的儿童，只报告了一起累犯案件。另一项重要成就是索马里军事行为者的观念发生重要转变，从将儿童兵视为肇事者到承认他们是受害者，这使更多未成年的前战斗人员得以被移交给儿童服务机构而不被起诉。

20. 在南苏丹，基金通过妇女和青年的赋权、保护和有效参与，鼓励包容性和平。在乌韦勒和阿科博，国家当局通过人口基金实施的 300 万美元投资，创建了两个一站式中心，以解决性别暴力问题。通过这些中心，303 名性别暴力幸存者和 27 名童婚幸存者得到了保密的医疗、社会心理和法律支助。18 个社区和 14 个区开展了基金支持的对话后，对性别暴力和其他犯罪的报告有所增加，这表明民众对警察的信任有所增加。基金进一步促进加强妇女的安全，通过开发署和妇女署一项 450 万美元的倡议，41 个警察-社区关系委员会(近一半的成员是妇女)提供更有效的安全保障。此外，为了摆脱暴力，瓦乌的九个帮派 7 月在基金一项 280 万美元投资的支持下组织的一次活动上，承诺停止敌对行动，成为积极变革的推动

者。通过该项目，210 名年轻人开始生产和分发肥皂和口罩，帮助抗击 COVID-19 大流行。

21. 尽管苏丹最近面临政治和安全挑战，但基金仍然坚定地支持执行《苏丹和平朱巴协议》和地方建设和平。基金做法的核心是，在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动撤出后，为达尔富尔五个州的一揽子综合支助提供资金。许多努力涉及以社区为基础的冲突解决机制。在所有五个州，在杰贝勒穆恩、法希尔、亚辛和杰贝勒迈拉等地，这些机制正在改善地方安全，解决了数百起关于获得土地和水的冲突，并开展调解，使游牧群体和畜牧群体等互有敌意的群体之间或地方当局和流离失所社区之间就今后的准入达成可持续协议。这些努力的综合效果有助于改善对安全的看法，并鼓励越来越多的流离失所的苏丹人返回家园，例如，在南达尔富尔的格雷达，难民署、开发署和儿基会的一项 330 万美元的倡议推动了安全的改善，通过这项倡议创建了新的警察局，并培训了执法人员。建造为游牧民和牧民社区服务的新保健设施和提供法律援助，正在满足收容社区和回返者的非安全需要，并通过缓解当地紧张局势促进持久的重新安置。

C. 西非

22. 基金在西非投资的一个特色是各项解决跨越国界季节性游牧冲突因素的倡议。在利普塔科-古尔马地区，2021 年提交地方当局和社区机制的 331 起冲突中，协商框架和季节性游牧跟踪工具的开发成功解决了约 50%。13 个新的供水点和其他基础设施将有助于减少今后因共享资源而发生的冲突。在马里-毛里塔尼亚边界，通过粮农组织和移民组织实施的一个 300 万美元的项目，另一个季节性游牧跟踪工具产生关于跨界动态的信息，并包括一个减少农民与牧民冲突的预警机制。在马里-尼日尔边界，通过将环境保护纳入地方土地委员会的工作，并加强地方保护环境和解决冲突的能力，五个乡镇减少了 69% 的地方冲突。除季节性游牧外，贝宁、布基纳法索和多哥各地的一项倡议支持青年和宗教领袖加强社区一级的预警能力，防止暴力极端主义团体招募人员。

23. 在毛里塔尼亚，基金投资保护和促进妇女和青年的权利，并建设地方当局的能力，以消除不平等现象、防止暴力极端主义和减少族群间冲突。2021 年，教科文组织和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)发起了一项全国运动，鼓励妇女参与司法、安全和国防职业，同时一项使监狱对性别问题更加敏感的行动计划获得批准，将于 2022 年实施。在卡拉科罗盆地，与地方当局创建了区域对话和预警平台，以通过粮食署和粮农组织实施的一个 150 万美元的项目防止族裔间冲突。在其他地方，村委会现在包括妇女、青年和难民，这为预防冲突提供了更全面的对策。

24. 2021 年，布基纳法索安全状况恶化和政治共识削弱，凸显了基金投资的战略重要性。基金支持的流动法院审理了 780 起民事和刑事案件，发放了 2 500 份新的国籍证书，而五个监狱的法律援助系统确保所有被告都能获得法律咨询。通过移民组织和难民署的一个 150 万美元的项目，青年和妇女通过一个参与性进程在卡亚、多里、巴萨罗戈和戈罗姆-戈罗姆发起了 100 个微型项目，加强了收容社区与流离失所者之间的社会融合。在北部大区和萨赫勒大区，150 个预警机制主持

了 123 次社区对话，以缓解紧张局势，而在东部大区和中东大区，创建或恢复了 10 个社区冲突管理观察站。卡亚、布苏马、孔古西和萨布塞的妇女领导的社区行动委员会促进了中北大区 Sanrgho 和 Nienega-Foulbé 各村在一年多的冲突后实现和解。这些委员会还支持来自 Koulogo 收容社区和流离失所社区的 100 名妇女重新启动几乎消失的传统和平与社会融合机制。

25. 在几内亚，在 9 月政变后，基金通过包容各方的对话和解决冲突以及为处境危险群体提供经济机会来实现社会融合的做法仍然具有现实意义。在高度不安全的地区，社区暴力减少了 14%，而妇女的公共安全感提高了 11.5%，部分原因是由开发署和儿基会一个 110 万美元的项目资助的 800 名妇女领导人采取了干预措施。在其他领域，人口基金、移民组织和开发署的一个 125 万美元的项目帮助改善了社区安全，支持年轻的出租车司机摆脱过去参与选举暴力的做法，转变为其社区积极变革的推动者。在几内亚森林区，在开发署和寻求共同点组织的支持下，将 350 多起冲突移交给由基金支助的地方预警和解决冲突机制，这些机制将社区成员和当局聚集在一起。该倡议是几内亚森林区一揽子支持计划的一部分，旨在加强社区之间的合作，改善与安全部队的关系。

26. 为了促进几内亚比绍的参与性宪法改革进程，全国人民议会在开发署、人口基金和粮食署的支持下发起了一场公共宣传运动，以提高对这些问题的认识，并增加公民广泛参与的空间。与此同时，女法学家协会在全国各地举行协商，让公民就将性别观点纳入《宪法》修订本的重要性发表意见。为了加强民间社会在改革进程中的作用，超过 25 个组织为民间社会组织创建了协商空间，以监测政府在卫生、教育、治理和立法方面的举措。为解决长期存在的腐败问题，向全国人民议会提交了该国第一个反腐败国家战略，该战略是在毒品和犯罪问题办公室、开发署和移民组织一个 200 万美元项目的支持下制定的。该项目还帮助创建了地方跨界保护结构，以监测人口贩运，同时提高宪兵、司法警察和国民警卫队起诉犯罪的调查和业务能力。为了帮助培养未来领导人的技能，该国第一个领导才能学院在开发署、人口基金和粮食署的支持下，于 2021 年推出了领导能力课程。此外，国际建设和平联盟组织牵头的一项倡议的参与者中有 73% 参与了正式和传统的决策机构，这有助于改善他们与地方当局的关系。

27. 在多哥，基金的支助旨在减少暴力极端主义的风险，数百名青年与传统、宗教和正式国家当局在目标省创建了代际信任章程，使青年有系统地参与地方决策和制定社区发展计划。这些章程是满足青年人需要的综合办法的一部分，包括通过开发署、人口基金和儿基会执行的一个 240 万美元的项目，支持 23 个由青年主导的创收项目。

28. 尽管存在与政变有关的不安全因素，但基金在马里的投资有助于确保创建和运作与人权和土地冲突有关的急需的法律基础设施。通过人权高专办、妇女署、开发署和国际建设和平联盟的共同努力，马里中部 46 起与土地有关的争端通过新设立的基金资助的土地委员会的调解得到解决。基金在马里投资的其他方面支持减少导致不满和助长冲突的社会和政治排斥。在粮农组织、开发署和妇女署实施一项倡议支持更加注重青年问题的地方发展计划之后，马里中部六个社区 83%

的青年报告说，他们对社会经济条件的改善感到满意。在政策层面，通过青年、体育、公民教育和公民建设部、儿基会和寻求共同点组织之间的伙伴关系，起草了一项国家青年政策，并在全国青年会议上得到批准。该政策旨在通过更广泛的制度化办法，促进国家和地方领导人、当局和青年之间的信任。

29. 基金在利比里亚投资的一个基石是促进妇女的领导和参与，这是保持和平的一个关键方面。妇女署和人权高专办的一项 150 万美元的倡议帮助加强了政府关于妇女与和平与安全国家行动计划的问责机制，并制定了一个政府认可的创新融资战略来实施该计划。与此同时，ZOA 组织实施了一个 130 万美元的项目，支持 2 000 名妇女和 2 000 名青年男女通过妇女状况室监测暴力指标，处理了 530 起案件，包括 2021 年 11 月补选前的 20 起与选举有关的暴力案件。除了促进增强妇女权能外，还通过开发署、妇女署和粮食署投资 400 万美元，促进地方社区与采掘业之间更好的对话，并支持社区获得土地。通过该项目，宁巴橡胶公司通过教育和生计支助对受橡胶业影响的社区进行了补偿。三项环境和社会影响研究将有助于更好地了解宁巴州、大角山州和习诺州采矿和其他采掘业的环境影响。为了在合同签订之初创造更好的条件，已向利比里亚各州部署了 208 名预警监测员，并将通过监测特许经营合同的执行情况发挥重要的问责职能。

30. 在塞拉利昂，基金将地方一级的争端解决与生计支助结合起来，以鼓励社区推动的解决办法，让年轻人参与决策和预防冲突。在莫扬巴区和普杰洪区，迄今为止，社区与私营公司之间的 78 起争端中有 26 起已通过基金支持的申诉补救委员会得到解决。通过粮食署和开发署的同一倡议，3 600 名年轻人修复灌溉渠，缓解了农民协会与私营公司之间的紧张关系，自修复以来没有发生暴力事件。在通科利利区和普杰洪区，天主教救援与发展组织的一个 140 万美元的项目帮助使社区争端解决机制更加包容年轻人。粮农组织、开发署和人口基金的一个 300 万美元的项目加强了青年赋权，通过该项目，418 名面临帮派招募风险的青年加入了地方决策机制，通过社会经济机会获得了支持，并得到鼓励与当局合作，制定更好的青年参与和重返社会举措。

31. 在科特迪瓦，基金支持地方努力修复过去的公正现象和缓和族裔间紧张关系，地方当局越来越多地求助于 175 名妇女调解员，她们通过 12 个由妇女领导的预防冲突平台接受培训，这些平台是通过儿基会、人口基金、开发署和教科文组织执行的一个 370 万美元的项目创建的。在利比里亚附近的边境地区，地方和平委员会和军民小组网络解决了 360 多起冲突，并通过对话和预防选举暴力运动促进了族裔间信任。通过开发署实施的一个项目，800 名前战斗人员重返社区，担任消防员、林警和狱警。在科特迪瓦西部，年轻人正在领导文化间对话，以保护作为神圣空间的森林，并减少与非法开采森林有关的冲突。通过开发署和教科文组织实施一个 150 万美元的项目开展的努力，年轻人正在创建可持续的生计，如生态友好型旅游和苗圃。通过开发署和粮农组织一个 260 万美元的项目对人权机制的投资，帮助改革了国家人权理事会，在全国各地设立了 31 个区域办事处，加快了 452 起拖延刑事案件的审理，并通过 21 个社区赔偿项目推进了和解。通

过赔偿项目，改善获得水和保健等基本服务的机会，受冲突影响社区的长期不满正在得到解决。

32. 根据 2021 年的一项调查，冈比亚真相、和解和赔偿委员会完成了三年的任期，公众支持率为 90%。它于 2021 年 11 月向总统提交了一份 17 卷的最后报告，并于 12 月 24 日公布。在其任期内，在开发署和人权高专办实施的一个 470 万美元项目的支持下，该委员会举行了 23 次公开听证会，收到了 2 500 多份陈述。2022 年，基金将支持政府执行该委员会的建议，并欢迎政府致力于透明和反应迅速的司法。在 2021 年总统选举之前，人口基金、开发署和教科文组织的一个 220 万美元的项目创建了青年领导的预警反应中心，而开发署和儿基会的一项 160 万美元的项目支持了政党间对话。联合国西非和萨赫勒办事处和冈比亚政党间委员会组织的国家利益攸关方论坛有该办事处、西非国家经济共同体和非洲人权和民族权委员会的高级别代表参加。在论坛期间，18 个政党签署了一项举行没有仇恨言论的和平选举的承诺书。基金的其他投资旨在解决心理健康和安全需求。随着因以前的困难而流离失所的冈比亚人返回家园，移民组织、国际贸易中心和人口基金的一个 230 万美元的项目使 1 700 人能够获得心理健康支助，并为回返者和收容社区之间的对话提供了空间，以减少对回返的污名化。开发署、儿基会和人口基金的一个 160 万美元的项目使报告性暴力和性别暴力事件的数量比 2020 年增加了 82%。

D. 拉丁美洲和加勒比

33. 在多民族玻利维亚国，人权高专办、开发署和妇女署与外交部合作启动的 300 万美元基金投资为和平与民主过渡提供了重要支持。为支持 2020 年和 2021 年的选举，基金与多民族选举机构一道，帮助促进了 370 次选举对话，有 13 700 人参加，包括政党、妇女、青年、土著人民和民间社会组织的代表。基金办法的其他方面通过由四个国内民间社会组织领导的独立人权监测和向国家实体提供技术援助，包括在防止暴力侵害妇女行为、促进妇女参与政治生活以及支持农村土著妇女领导人的建设和平努力等方面提供技术援助，加强了人类平等和性别平等。

34. 在哥伦比亚，基金支持执行 2016 年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，并且是 2021 年国家主导的和平努力的五大捐助方之一。在一个旗舰试点项目中，测试了创新的筹资举措，以利用更多的和平投资。在基金为前战斗人员重返社会初步投资 300 万美元之后，又利用私营部门投资 1 320 万美元，改善受冲突影响地区 4 500 名前战斗人员、受害者和社区成员的社会经济条件。为了促进更具包容性的和平，爱尔兰基督援助组织牵头的一项 110 万美元的倡议记录了 11 个战略性案件，这些案件提交给和平特别司法管辖机制，以承认武装冲突中妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别和性别奇异受害者的权利。

35. 在危地马拉，通过开发署一个 400 万美元的项目实施的国家警察历史档案 290 万份文件的数字化，向司法机构和国内武装冲突期间严重侵犯权利行为的 2 700 名受害者提供了关于过去侵权行为的基本资料。通过该项目，在向近 2 000 名受害者和证人的亲属提供技术和法律咨询以及社会心理支助后，启动了 8 起严重侵犯权利案件。为了结束暴力循环，教育部试行将过渡期正义、历史记忆与和

平教育纳入学术界的社會研究。通过 150 万美元的投资，毒品和犯罪问题办公室、劳工组织和妇女署支持土著妇女领导人的平等参与，25 名项目受益人成为地方选举委员会成员，92 名土著妇女领导人在三个区域开展工作，遏制仇恨言论和暴力侵害妇女行为。为满足回返移民的需要，地方政府通过粮农组织、移民组织和教科文组织实施的一个 150 万美元的项目，帮助开办 68 家青年领导的企业。

36. 在洪都拉斯选举之前，人权高专办、开发署和妇女署实施了一个 300 万美元的项目，创建了两个由政府、国际社会和民间社会行为体组成的技术论坛，以解决选举争端。该项目提高了对性别问题认识的敏感度，确保认可 25 名女跨性别者担任选举观察员，并根据新的选举法作出促进妇女平等参与的规定。在其他地方，通过儿基会和洪都拉斯国家发展基金会实施的一个 150 万美元的项目，30 名社区领导人化解了 3 000 多起社区和家庭冲突，9 家私营公司为妇女领导的小企业提供培训和种子资金，以消除性别暴力的根源。

37. 在海地，总统遇刺以及强烈地震对该国的稳定构成挑战，进一步推迟了早该举行的选举。尽管如此，临时选举委员会设立的选举暴力预防和管理股启动了一项预防战略，通过开发署和妇女署 150 万美元的基金投资，遏制选举和政治暴力，包括侵害妇女的暴力行为。为了在帮派暴力不断增加的情况下减少社区暴力，通过世界关怀协会组织实施的一个 150 万美元的项目，在太阳城 11 个居民区创建了社区一级平台，同时地方调解小组通过项目署、开发署和人口基金的一项倡议，促进武装帮派之间的停火，并促进地方对话。今后，一个新的国家法律援助理事会和 18 个管辖区的相关办事处将向弱势群体提供法律援助，同时加强司法行为体与刑事系统之间的协调。

E. 亚洲及太平洋

38. 太平洋环礁国家基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢通过开发署和移民组织实施的一项基金支持的举措，与当地社区联合分析了气候安全风险，并批准了优先事项。在区域政府和技术专家核准优先事项后，每个国家将制定气候概况和风险评估，并通过跨政府办法将气候安全纳入国家适应计划，以确保区域协调。

39. 在所罗门群岛，开发署和劳工组织实施的一个 170 万美元的项目帮助将全国边缘化社区 500 名青年创建的 20 个青年核心小组纳入全国青年大会。青年通过核心小组与地方当局进行接触，向部落和教会领导人展示了青年男女在解决地方不满和保持和平方面的有效性。这些成果与 200 多名农村妇女开展的工作相辅相成，她们在开发署和妇女署一个 270 万美元项目的支持下，正式提交了关于修订《传统治理和习俗促进法案》的 50 多项建议。

40. 在巴布亚新几内亚，促进国家政府和布干维尔自治政府在执行《布干维尔和平协定》的范围内继续对话是基金的办法。2021 年，两个政府通过基金支助，在联合国主持下举行了三次全民投票后联合协商会议。协商会议取得了重大进展，包括就该进程未来的路线图达成协议，目标是在 2025 年至 2027 年期间就布干维尔的政治未来达成解决办法。此外，布干维尔过渡对话使包括青年、前战斗人员、酋长和教会代表在内的 6 552 人清楚地了解了这一进程，并获得了保证。在高地

地区，开发署、移民组织、人口基金和妇女署的一个 400 万美元的项目支持七个地方社区和领导人通过包括妇女、青年、老年人和残疾人在内的进程制定社区和平与发展计划。经过早先基金支助的由妇女主导的调解努力，海拉省和南部高地省的社区接受了冲突敏感性培训，并启动了可持续的社区推动的发展举措。通过该项目，70 名妇女参加了首届海拉妇女论坛，该论坛产生了一项和平与稳定行动计划，省长承诺让妇女加入今后的调解工作。

41. 基金在斯里兰卡的投资项目组合处理地方一级的宗教紧张关系和冲突风险。通过妇女署和项目署实施的一个 150 万美元的项目，与青年和妇女合作制定了 45 个乡村发展计划，以减少与环境风险有关的族裔间紧张关系。在受 2019 年复活节袭击影响的地区，来自不同宗教背景的 111 名年轻妇女实施建设和平举措，并与地方当局创建伙伴关系，改善社区对妇女在预防冲突中作用的想法。通过项目署和人权高专办一个 150 万美元的项目，基层组织、人权维护者和艺术家接受了法律援助培训，并通过加强与法律援助委员会和斯里兰卡律师协会的关系，将能够更好地支持对话、调解和人权。

42. 2 月缅甸的军事接管、现有的与疫情有关的挑战、经济衰退和几个武装团体的出现，这些因素的综合影响极大地缩小了建设和平的空间。尽管如此，当地的努力仍在继续。在马圭省和孟邦，来自不同文化背景的 36 名青年通过为 770 名社区成员举办培训班，努力消除与人权、性别平等和解决冲突有关的有害的错误观念。在孟邦、克伦邦、若开邦和曼德勒邦，妇女开展了冲突摸底工作，并设计了地方建设和平举措，以应对当前的地方挑战。此外，3 342 名年轻人接受了数字素养和对歧视性或仇恨性网上内容进行批判性评估方面的培训，试用第一个缅甸语算法，通过该算法，已从互联网上删除了 11 000 条仇恨言论。

43. 在菲律宾，移民组织、人口基金和妇女署实施了一个 300 万美元的项目，旨在使邦萨摩洛伊斯兰妇女辅助旅的战斗人员重返社会，并建设社区复原力、调解和安全努力。通过该项目，200 名辅助旅已复员成员接受了性别平等与和平倡导者的培训，在 80 个地方社区领导了关于冲突驱动因素和建设和平机会的社区讨论。在 Datu Saudi Ampatuan 和南乌皮地区，在设有由安全部队、地方政府和社区联合运作的安全监测机制的 15 个社区中，有 13 个社区报告说，地方部队增加了对冲突敏感的维持和平行动。该项目还支持同一区域的 17 个市政府将妇女与和平与安全优先事项纳入其地方性别平等和发展计划。

F. 欧洲和中亚

44. 基金最近与联合国中亚地区预防外交中心协调，在吉尔吉斯斯坦参与支持该国防止暴力极端主义的努力。儿基会、人权高专办、妇女署和开发署的一个 300 万美元的项目帮助修订了吉尔吉斯斯坦关于预防暴力极端主义的法律和政策框架，使之符合人权、敏感对待性别问题和具有社会包容性。该项目根据国际人权标准加强了执法和司法机构的能力，包括就 191 个案件提供直接法律援助，并就另外 1 377 个案件提供咨询。与此同时，毒品和犯罪问题办公室和开发署的一个 170 万美元的项目支持开展国家努力，将对被判犯有暴力极端主义的罪犯的缓刑服务制度化，并促进他们重新融入社会。该项目使监禁人数减少了 20%，多达 500

人受益于最近建立的缓刑和重返社会服务，527 项判决根据基金资助的新的新的大赦法予以改判。通过人口基金、妇女署和儿基会实施的一个 260 万美元的项目，12 个地方政府承诺为与青年有关的问题提供近 100 万美元的新资源，16 个地点通过了青年行动计划，以减少导致暴力极端主义的因素。移民组织、劳工组织和妇女署的一个 145 万美元的项目有助于颁布国家移民政策概念，以满足移民妇女和女童的需要。项目活动促进了妇女的经济权利和对地方决策的平等参与，推动通过了地方社会经济发展计划，包括六个地方政府对性别问题有敏感认识的建设和平举措。

45. 在塔吉克斯坦，基金通过促进青年参与地方决策和扩大青年的经济机会，支持国家防止暴力极端主义的努力。通过儿基会、开发署和妇女署实施的一个 225 万美元的项目，2 300 名青年男女与 Sharinav 和 Baljuvan 区的地方政府结成伙伴关系，共同确定 21 个建设和平差距的优先顺序，后来通过地方发展计划解决这些差距。通过该项目，130 名学校心理医生、教育和保健提供者以及执法人员接受了改善处境危险青少年心理健康服务的培训。

46. 在西巴尔干地区，基金支持未来的领导人，为青年男女提供跨越族裔界限参与的机会，并通过研究、对话和执行地方倡议来制定共同问题的解决办法。开发署、儿基会和人口基金与区域青年合作办事处合作实施了一项 350 万美元的区域倡议，帮助推动将参与者对来自其他背景同伴的看法改善了 15%。这一成果是两年努力的结果，期间实施了 15 项创建信任举措，使 500 多名青年聚集在一起，来自难以抵达的社区的参与者通过这些举措消除陈规定型观念，找到共同感兴趣的领域。

47. 通过开发署、儿基会和教科文组织在波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚开展的区域努力，青年、妇女、教师和媒体专业人员领导了 19 次国家和区域对话，在对话中，他们为国家当局提出了关于增进区域理解和信任的建议。最后评价发现，该倡议培养了对加强区域合作感兴趣的新一代领导人，参与者对跨族裔合作的支持也大大增加。在科索沃，³ 开发署、儿基会和妇女署实施了一个 270 万美元的项目，以增加年轻人对其他族裔群体的信任和对国家机构的信心，帮助推动将认为族裔间关系紧张的年轻人人数减少了 12%。

G. 中东和北非

48. 在黎巴嫩，通过开发署、妇女署和人权高专办实施的一个 300 万美元的项目，政府设立了一个失踪和被迫失踪问题国家委员会，并启动了记忆与未来论坛。通过该项目，鼓励开展代际对话，通过与当地大学、历史教师、青年、前战斗人员和数百名需要社会心理支持和法律援助的男女接触，解决过去的冲突并预防未来的冲突。

49. 基金在利比亚的投资支持预防冲突和获得服务，以缓和当地的紧张局势。开发署、人口基金、儿基会和粮食署在利比亚实施的一个 290 万美元的项目向苏尔

³ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

特的 1 500 多名青年提供了培训和种子补助金，以促进公民参与。为了增加妇女和青年获得基本服务的机会，内政部承诺使家庭和儿童保护单位更加关爱儿童、对性别问题有更敏感的认识。

50. 尽管也门存在持续冲突，但基金支持建设和平的早期机会，为最终达成和平协议奠定基础。在最近的一次民意调查中，72%的年轻人表示不信任媒体，在这种环境下，500 多名年轻人通过教科文组织和荷兰国际广播电台媒体组织实施的一个项目，制作和传播了表达年轻人对当前危机看法的内容。该项目通过青年晴雨表调查及和平之路网站扩大了青年男女的声音，同时确保妇女的参与。由于对这些项目的支持，也门的年轻人还参加了区域媒体和信息素养会议“灯塔项目：阿拉伯世界媒体与信息素养开创性经验”和世界新闻自由日庆祝活动。

表 2
建设和平基金 2020-2021 年全球业绩情况

基金优先领域	项目数	正在按计划交付产出 (百分比)	正在按计划对建设和平成果作出 重大贡献且有佐证(百分比)
优先领域 1^a			
2021 年	29	79	34
2020 年	31	68	19
优先领域 2^b			
2021 年	151	77	21
2020 年	160	76	23
优先领域 3^c			
2021 年	16	88	31
2020 年	13	92	13
优先领域 4^d			
2021 年	25	92	16
2020 年	17	71	20
2021 年总计	221	80	23
2020 年总计	221	75	19

资料来源：建设和平支助办公室项目评估、定期报告和独立国别评价。

^a 安全部门改革、法治、解除武装、复员和重返社会以及政治对话。

^b 和解、民主治理和冲突预防/管理。

^c 就业和公平获得社会服务。

^d 国家能力、国家权力扩展与建设和平资源治理。

四. 对建设和平基金的监督和管理

A. 咨询小组

51. 第六咨询小组任务的第二年主要侧重于供资、联合国一致性和基金在国家一级的影响。为此，该小组支持 1 月举行的由秘书长主办的基金高级别充资会议，并在全年向会员国、建设和平委员会主席和秘书长提供咨询意见，以确保基金获得更可预测、更充足和更可持续的资金。该小组举行了专门的工作组会议，其中包括与发展协调办公室进行协商，并参加了基金对马达加斯加捐助者的虚拟访问。

B. 预算和人员

52. 根据其增长战略，基金用于支持其秘书处职能的支出在 2021 年增加到约 410 万美元，根据基金的职权范围，业务预算完全来自捐助者捐款的间接费用。为了最大限度地提高效率和利用资源，基金继续与联合国志愿人员、初级专业干事、开发署、妇女署和人权高专办的借调人员以及首次与一名访问学者创建伙伴关系。

53. 在节省费用方面，虚拟会议继续取代大多数差旅，但夏末在瑞士参加基金与顶级捐助者的年度战略对话例外，而基金工作人员因工作出差通常乘坐经济舱。随着逐步恢复办公，购买了必要的 COVID-19 安全用品和视频会议设备，以提供混合工作空间。

C. 加强监测和评价

54. 基金监督布隆迪和马达加斯加的独立的最后评价以及斯里兰卡的内部经验教训工作。在布隆迪，评价发现，即使其他捐助者和外交关系正在被削弱，基金管理风险的能力仍使其能够在日益困难的业务环境中继续参与，建设和平委员会主席的工作在与政府和其他政治行为体保持公开沟通方面特别有效。在马达加斯加，基金的支助扩大了妇女参与安全部门改革、人权和地方建设和平努力的空间。基金的支助还加强了促进总体和平的机构和社会能力。

55. 基金连续第三年继续扩大项目一级的评价，确保了创纪录的 86 项项目评价的质量，评价项目数量比 2020 年 36 项的历史最高水平增加一倍以上。更广泛的评价范围有助于加强对如何最好地支持受冲突影响社区的了解，并为即将出台的社区监测和评价指导提供信息。除上述专题审查外，为了解各项目组合的总结学习情况，基金委托进行了第二次独立综合审查，审查基金 2020 年业绩的证据。虽然审查注意到基金努力响应上次审查提出的建议，包括启动新的国家一级战略框架和投资于国家一级的监测和评价，但审查得出结论认为，需要更多的时间来整理这些努力的成果，并建议每两年进行一次综合审查，以更好地监测进度。2022 年，基金将推出一个新的可搜索的所有评价、审查和研究的在线数据库，以确保广泛获取和吸收经验教训。

五. 结论

56. 建设和平基金合作伙伴在 2021 年取得的建设和平成就表明，联合国系统承诺即使在危机中也将建设和平列为优先事项。世界各地的冲突和政治动荡表明，在世界努力应对大流行疫情时，不能搁置建设和平。尽管 COVID-19 造成了破坏——生命损失和疾病、所有机构面临的人力资源挑战、巨大的财政负担和预算挪用，以及无数的后勤挑战——基金经历了建设和平投资最高的一年和捐助者捐款第二高的一年。开展了核心优先事项，包括妇女和青年参与建设和平、跨界方案拟订和联合国过渡中的建设和平。创新仍在继续，特别是在私营部门伙伴关系和融资方面。对趋势类别进行了更多投资，包括和平选举和气候安全。

57. 2022 年，基金将需要进一步增加资源，以实现其战略的雄心，包括通过更多的分担负担和通过一部分分摊资源，以确保可预测性，扩大参与，并促进变革性、注重预防和对冲突敏感的对策。在 2022 年底，可能需要举行一次中期高级别充值活动，以审查基金在这方面的进展。