



## 中非共和国

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会第 2605(2020)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2022 年 11 月 15 日,并要求秘书长每四个月报告一次该决议的执行情况。本报告更新了自 2021 年 10 月 12 日秘书长的上一次报告(S/2021/867)以来中非共和国的主要事态发展。

#### 二. 政治局势

2. 福斯廷·阿尔尚热·图阿德拉总统于 10 月 15 日宣布单方面停火,这是在《中非共和国和平与和解政治协议》框架内执行大湖区问题国际会议联合路线图的重要一步。然而,由于政治局势持续紧张,政治对话没有明显进展,暴力不断,停火的影响力被削弱。根据选举日历,定于 2022 年 9 月举行的地方选举仍在筹备之中。

##### 和平进程

3. 停火要求全国各地从 10 月 15 日起停止军事作业和所有武装行动。图阿德拉总统澄清说,这不会妨碍国防和安全部队维持公共秩序和行使自卫,中非稳定团将继续履行任务授权,国家当局也将继续开展司法工作。

4. 加快执行《政治协议》的努力进展有限,部分原因是共和国对话停滞不前,安全局势恶化。10 月 27 日,国民议会议长宣布重新启动针对著名反对派成员阿尼塞·乔治·多洛盖莱、马丁·齐盖莱和奥雷利安·桑普利斯·津加斯的议会豁免权取消程序。随后,反对派从共和国对话组委会撤回代表,对政治气候恶化表示遗憾,并呼吁进行包容各方的对话。反对派重返组委会的条件是撤销向国民议会提出的取消议会豁免权的司法请求以及政府发言人停止公开威胁。2 月 3 日,



在司法、人权促进和良政国务部长阿尔诺·朱贝-阿巴泽内正式通知撤销对反对派成员的司法程序之后，反对派宣布其代表重新加入组委会。共和国对话定于 2022 年 3 月举行。

5. 爱国者变革联盟依然脆弱，在中低级别指挥官的领导下分裂成较小的团体，开展不对称的攻击，并对民众进行掠夺。11 月 12 日，乍得过渡军事委员会主席穆罕默德·伊德里斯·代比宣布，应大湖区问题国际会议主席的请求，乍得将接待中非共和国前总统弗朗索瓦·博齐泽和该联盟其他领导人。

6. 11 月 19 日，在班吉，畜牧业和动物卫生部长、前争取中非和平联盟领导人哈桑·布巴·阿里在特别刑事法院对他发出逮捕令后被国内安全部队逮捕，并拘押在鲁克斯营地。11 月 26 日，国家武装部队阻止法院人员进入预定的布巴先生出庭地点。法院举行了缺席听证，并签发了羁押令，但布巴先生在同一天被宪兵不顾羁押令而释放。

7. 11 月 29 日，争取中非和平联盟领导人阿里·达拉萨发表公报，表示该联盟已退出《政治协议》，指责国家武装部队及其他安全人员袭击平民，并指责图阿德拉总统违反《协议》和停火。12 月 12 日，爱国者变革联盟任命达拉萨先生为参谋长。在 12 月 24 日的公报中，该联盟谴责了据称是反砍刀组织对博约平民实施的袭击事件，否认自己参与其中，将袭击归咎于执政党招募的行为体，并重申愿意参加任何包容各方的对话进程。

8. 11 月 26 日，联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、欧洲联盟和大湖区问题国际会议通过视频会见了图阿德拉总统，作为这些组织与中非共和国就和平进程进行定期对话的一部分。会后发表的联合公报重申《政治协议》仍然是该国和平与稳定的重要工具，并赞扬通过大湖区问题国际会议的倡议在和平进程中作出的区域努力。

9. 1 月 14 日，在班吉举行了大湖区问题国际会议路线图第一次后续会议，由安哥拉、中非共和国和卢旺达外交部长共同主持。会后发表了一份公报，其中建议对杀伤人员地雷的使用进行国际调查，加强与国际伙伴在路线图方面的协作，并恢复召开季度会议。

10. 2022 年 2 月 9 日，在总理亨利-马里·东德拉辞职后，图瓦德拉总统在班吉签署了一项法令，提名前经济、规划和国际合作国务部长费利克斯·莫卢瓦为新总理。新政府于同日任命，前总理政府的所有部长都重新任职。

11. 《政治协议》执行监测和国家执行委员会在本报告所述期间没有举行会议，但在 10 月 29 日签署了两项关于协调结构的法令，包括任命国土行政和权力下放部长布鲁诺·亚潘德为国家委员会主席。妇女参与国家一级《政治协议》执行机制的比例为 16%，作用和责任有限。14 个地方执行机制中共有 12 个定期开会，所有这些机制都包含全部或部分武装团体。在姆博穆省，省长在中非稳定团支持下作出努力，最终促成反砍刀组织在缺席六个月后重返地方执行机制。

12. 布阿尔和保瓦特别混合安全部队的工作在 11 月底至 1 月初暂停，因为这些部队中的前武装团体成员抗议政府延迟支付工资。1 月初，布阿尔的 241 人和保瓦的 200 人报到上班，有资格领取单独支付的生活津贴。

### 政治事态发展

13. 10 月 1 日至 12 月 28 日，国民议会举行了 2021 年第二届常会和第七届立法机关第二次例会。12 月 20 日，国民议会通过了总额为 5.14 亿美元的 2022 年国家预算，其中 2.38 亿美元预计来自国家资源，2.76 亿美元来自外部援助。针对反对派关于依赖外部资源的批评，时任经济、规划和国际合作国务部长费利克斯·莫卢瓦强调，政府正努力与金融伙伴探讨推动经济复苏的方式。

14. 政府扩大了外交关系，使双边合作多样化。12 月 6 日至 8 日，国民议会议长前往莫斯科会见对应方，以加强议会交流。12 月 9 日，图阿德拉总统在布鲁塞尔会见欧洲联盟代表，讨论了和平进程。总统随后分别于 12 月 12 日和 12 月 16 日在阿布扎比和土耳其伊斯坦布尔会见了对应方，讨论商业和军事合作以及加强外交接触。

### 选举进程

15. 10 月 25 日，国家选举管理局通过了定于 2022 年 9 月 11 日举行的市镇和地区选举行动计划。在本报告所述期间，该局恢复了与国际选举援助伙伴特别是中非稳定团、联合国开发计划署(开发署)、欧洲联盟和比利时开发署(Enabel)的技术和业务协调。

16. 选举战略委员会在 11 月 26 日的会议上提出了 1 480 万美元的选举订正预算，其中规定了将有助于提高选举包容性的选举行动，包括更新选举地图和选民名单。截至目前，政府已在其 2022 年预算中为地方选举拨款约 280 万美元，而欧洲联盟和德国分别认捐了 290 万和 200 万美元。截至 2 月 1 日，仍有大约 910 万美元有待筹集。在整个报告所述期间，国际一级的资源调动努力得到加强。

17. 12 月 7 日至 9 日，国家选举管理局举行了一次全国研讨会，评估和确定 2020-2021 年总统和立法选举的经验教训，并提出建议，为地方选举的筹备工作提供信息。中非稳定团与开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，在 10 个省组织了讲习班，以促进妇女参与地方选举，包括社区领袖在内的 3 000 人参加了讲习班。在中非稳定团的支持下，目前正对 11 月 10 日开始的选举地图修订工作进行规划。

### 地方对话与和解

18. 中非稳定团继续支持地方当局和地方委员会成员帮助推进和平与和解，这有助于在一些地区创造有利于流离失所者回返的环境。在本报告所述期间，中非稳定团为包括 877 名妇女在内的 1 504 人举办了 57 次关于境内流离失所者回返、迁移放牧及和平共处问题的社区对话。

19. 10月，通过社区对话和平解决了4起社区冲突，其中2起涉及富拉尼牧民和当地农民在贝贝拉蒂和锡布的跨界迁移放牧，另外2起涉及拉法地区相互冲突的政治和经济利益。

20. 在上姆博穆省的奥博，地方执行委员会于10月19日恢复会议，争取中非和平联盟参加了会议，提出了关于社会凝聚力、行动自由、解除武装和组织和平协议执行论坛的建议。11月17日至20日，中非稳定团和该委员会对姆博基进行了联合访问，与持有异见的争取中非和平联盟盖恩杜派进行接触，后者重申愿意参与解除武装、复员和重返社会进程，并请求奥博人民原谅其2020年5月的袭击。

### 三. 安全局势

21. 安全局势依然动荡。在宣布单方面停火后出现了短暂停顿，但武装团体与国防和国内安全部队之间的冲突在11月加剧，而且常常以平民为目标。国防部队和双边部署及其他安全人员继续开展军事行动，国防部队及其他安全人员还招募脱离当地爱国者变革联盟派系的反砍刀组织战斗人员作为代理人，特别是在矿区。为维持领土控制，武装团体以不对称攻击作为回应。抢劫、性暴力、勒索和其他暴行有增无减。

22. 截至2月1日，共记录到396起违反《政治协议》的安全事件，比上一次报告所述期间的559起有所减少。其中290起涉及攻击平民，其次是非法军事活动(55起)、限制移动(32起)以及阻挠国家机构、人道主义组织和联合国(19起)。据指其中大多数事件是国防和安全部队所为(138起)，比上一次报告所述期间的244起有所减少，其次是回归、收复和复原组织(83起)、争取中非和平联盟(80起)、反砍刀组织(38起)、中非复兴人民阵线(34起)和中非爱国运动(23起)所为。

23. 在西部，回归、收复和复原组织与国防部队及其他安全人员之间的对抗导致平民遭受虐待和流离失所。该武装团体一直活跃于曼贝雷-卡代、纳纳-曼贝雷和瓦姆-彭代省与喀麦隆接壤的边界附近，主要针对瓦姆-彭代省的国防部队采用打了就跑的战术。爆炸性弹药的威胁增加，从2021年10月1日至2022年2月1日，西部据报发生了15起与爆炸物有关的事件，造成6名平民、4名国家武装部队人员和1名双边部署及其他安全人员死亡，4名维和人员和16名国防部队和双边部署及其他安全人员受伤。

24. 国家武装部队及其他安全人员在曼贝雷-卡代、纳纳-曼贝雷和瓦姆省的手工采矿点周围开展行动，也增加了检查站的数量。11月15日，据报来自博桑戈阿的其他安全人员袭击了瓦姆省库基、纳纳-巴卡萨和楠加-博吉拉附近的矿区，10名平民在袭击中丧生。据报，1月在回归、收复和复原组织与国家武装部队及其他安全人员之间至少发生了三起冲突，包括在矿区。国家武装部队及其他安全人员以这些地区系私人所有为由，拒绝中非稳定团部队进入这些地区。

25. 国家武装部队及其他安全人员加强了在乍得和喀麦隆边境沿线的行动。11月13日，后者摧毁了瓦姆彭代省贝凯耶的一座桥梁，以防止爱国者变革联盟可能从

乍得转移。国防部队及其他安全人员利用平民在恩贡达耶边界沿线挖掘壕沟，但回归、收复和复原组织成员继续越境进入喀麦隆进行补给和重组。

26. 在中部，自 10 月以来，国防部队及其他安全人员在下科托省和瓦卡省据指招募了前反砍刀组织战斗人员与争取中非和平联盟作战。11 月，国防部队及其他安全人员对争取中非和平联盟发起了进攻。

27. 安全局势尤其在争取中非和平联盟于 11 月 29 日退出《政治协议》之后进一步恶化。该联盟随后分裂成较小的团体，于 12 月 1 日至 9 日袭击国防和安全人员，以夺回下科托、瓦卡和纳纳-格里比齐省的经济利益区。

28. 11 月 24 日至 12 月 15 日，在瓦卡省的博约，据指有 51 名平民、7 名中非士兵和 4 名其他安全人员在针对争取中非和平联盟成员的行动中被打死。12 月 31 日至 1 月 4 日，该联盟对阿林道和姆博雷地区周围的村庄和补给线进行了掠夺性入侵，导致民众流离失所。

29. 在其他安全人员于 12 月 9 日撤离后，12 月 13 日，中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟战斗人员据报在马哈迈特·萨莱特的指挥下袭击了姆博穆省的恩扎科。5 名疑似与其他安全人员协作的平民被打死。战斗人员重新占领了国家武装部队及其盟友撤离的阵地和检查站，勒索平民并实施性暴力，引发了流离失所。

30. 12 月 20 日，110 名争取中非和平联盟战斗人员在下科托省的阿林道向国家武装部队和双边部署及其他安全人员投降。1 月 7 日，又有 10 名争取中非和平联盟战斗人员投降。12 月底，在纳纳-格里比齐省的姆博雷，中非稳定团恢复了自 2021 年 10 月以来从未举行过的与国家武装部队的联合巡逻。

31. 在东部，安全局势依然脆弱，并继续趋向负面。10 月 12 日，争取中非和平联盟战斗人员据指袭击了上科托省布里亚的国防部队检查站，打伤了两名平民。

32. 在瓦卡加省，有报告称，乍得和苏丹的贩运者在蒂林古鲁-戈尔迪勒-西基凯代轴线附近开采矿场，有加剧族裔紧张局势的风险。11 月 14 日，据信与中非复兴人民阵线有关联的苏丹米塞里亚人进入安姆达福村和蒂西-丰戈罗村，据报向平民勒索钱财。12 月 3 日至 5 日，马哈迈特·萨莱特领导的争取中非和平联盟/中非复兴人民阵线战斗人员袭击了上科托省的恩古龙杜和伊拉穆，打死 8 名平民，引发了临时流离失所。

33. 在上科托省的布里亚，国家武装部队及其他安全人员据报任意拘留了至少 16 名已解除武装和复员的战斗人员，其中包括来自争取中非和平联盟、中非复兴人民阵线、中非爱国运动和中非争取正义解放者运动等组织的战斗人员，以及减少社区暴力的受益者。1 月 16 日至 18 日，国家武装部队及其他安全人员在上科托省布里亚-艾格班多轴线对据指属于争取中非和平联盟的战斗人员采取了行动，造成 17 名平民死亡或流离失所。

34. 班吉的安全局势相对平静，但不可预测。尽管实行了宵禁，犯罪率仍然很高，共记录到 2 775 起犯罪事件，略低于上一次报告所述期间的 3 102 起。国防和安全部队以及身份不明者不当或过度使用武器也带来了不安全状况。国防部队据指

在元旦前夜向空中开枪，打死一名儿童，打伤 26 名平民。宪兵领导的 PK5 街区行动导致一人死亡，一个警察局被烧毁。国防和安全部队继续在班吉开展入室搜查行动。

#### 四. 区域接触

35. 12 月 27 日，图阿德拉总统接见了由乍得国防、退伍军人和战争受害者事务部长达乌德·亚雅·布拉欣率领的代表团。讨论的重点据报是执行中非共和国-乍得联合委员会上一次会议的成果，特别是开放边界以促进两国之间人员和货物的自由流动，两国都是中部非洲经济和货币共同体的成员。

36. 1 月 19 日，图阿德拉总统参加了在布拉柴维尔举行的第二十届中非经共体国家元首和政府首脑会议。会议期间，中非经共体主席、刚果总统德尼·萨苏-恩格索促请中非共和国和乍得政府通过和平手段消除共同边界的任何紧张局势。会后，刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞凯迪正式担任中非经共体主席一职。

#### 五. 人道主义局势

37. 人道主义局势继续恶化，63%的人口，即 310 万中非人，需要保护和人道主义援助，其中包括性暴力和性别暴力幸存者、老年人和残疾人，这是五年来从未有过的水平。暴力继续引发流离失所，截至 2 月 1 日，四分之一的人口受到影响 (69.2 万人在境内流离失所，超过 73.6 万人已到邻国避难)。

38. 侵犯人权和违反国际人道法行为、武装暴力和经济衰退导致人道主义局势雪上加霜。9 月份进行的 2021 年多部门需求评估数据显示，三分之一的受访者担心家庭成员的安全。世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织和合作伙伴于 10 月完成的粮食安全评估表明，粮食安全急剧恶化，当地粮食产量减少了 40%。

39. 人道主义人员继续成为武装团体、国防和安全部队及其他安全人员的目标。记录到的针对人道主义人员的安全事件从 2020 年的 424 起减少到 2021 年的 396 起，主要原因是冲突和爆炸装置的威胁限制了人道主义人员在该国中部和西部的进出和行动。2021 年有 3 名人道主义人员在执勤时被打死，28 人受伤。抢劫、盗窃和入侵占到此类事件的 52%，36%是阻碍人道主义援助。

40. 截至 2 月 1 日，根据 2022 年人道主义应急计划向 200 万人提供救生援助所需的 4.613 亿美元已调集到 11.6%，资金缺口为 4.081 亿美元。人道主义界向 180 万人提供了多部门援助和服务。

41. 根据国家当局提供的数据，截至 1 月 24 日，在大约 82 062 名接受冠状病毒病(COVID-19)检测的人中，13 919 人呈阳性，其中 110 人现已死亡。由于测试有限，官方数字没有全面反映疫情的影响。截至 1 月 24 日，603 696 名中非人(占人口的 12%)接种了通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)倡议和双边协定获得的疫苗。

## 六. 保护平民

42. 由于国家武装部队及其他安全人员与武装团体之间持续对抗，上科托省、纳纳-格里比齐省和瓦卡省存在特殊的保护挑战。少数族裔社区，特别是富拉尼人和穆斯林成为目标。自 11 月以来，瓦姆省和瓦姆-彭代省的事件有所增加，原因是随着迁移放牧季节的开始，迁移放牧通道增加。

43. 中非稳定团调整了预警机制，扩大了社区警报网络和社区保护计划。在本报告所述期间，又建立了 13 个社区警报网络。其中 78 个网络截至 2 月 1 日都有活动。稳定团培训了 3 945 名社区警报网络成员，包括 1 203 名妇女。

44. 稳定团通过加强巡逻以及调整在主要热点地区的足迹，对平民保护方面的威胁做出了回应。12 月 24 日，在争取中非和平联盟抵达瓦卡省的博约后，中非稳定团加强了存在，驱逐了约 300 名占据民房的该联盟战斗人员，为平民回返提供了便利。中非稳定团在该地区保持强大的存在，以保护平民免受该联盟残余分子的袭击。

45. 2021 年 12 月和 2022 年 1 月，中非稳定团加强了伊皮临时行动基地，并在伊皮、班巴里和阿林道地区开展了作业活动，以遏制武装团体流动和保护平民。

## 七. 扩展国家权力和法治

### 扩展国家权力

46. 截至 2 月 1 日，173 名地方官员(省长、县长和各省各县秘书长)中有 122 名(71%)在班吉以外任职，与上一次报告所述期间相比有所减少，据报是因为不安全、健康问题和家庭责任。作为国家公共行政现代化举措的一部分，中非稳定团帮助 40 名公务员进行了专业能力建设，其中包括 21 名妇女。

### 安全部门改革

47. 作为通过加强治理和民主控制来维持安全部门的一项努力，10 月 19 日和 20 日，国家当局在中非稳定团的支持下，与国家安全行为体以及国民议会和政府成员进行了协商，以便结合人力资源管理、纪律措施以及征聘和晋升的透明度，建立针对安全机构的国家审查程序。

48. 12 月 8 日和 9 日，作为国家安全部门改革路线图的一部分，国家当局在中非稳定团的支持下，与国家安全行为体以及国民议会、政府和民间社会成员举行了一次关于人类安全办法的圆桌会议。会后形成了修订 2016 年国家安全政策的建议，包括强调对安全部门的民主控制。

### 国家武装部队和国内安全部队

49. 截至 1 月 10 日，在全国各地部署了 6 528 名国内安全部队人员，包括 3 225 名警察(821 名妇女)和 3 303 名宪兵(525 名妇女)。中非稳定团和开发署支持对

1 772 名警察和宪兵(476 名妇女)进行了各种问题的培训,包括社区警务以及行为和纪律。

50. 12 月 15 日,欧洲联盟军事培训团宣布暂停对国家武装部队的培训,但继续向武装部队提供战略咨询和教导。

51. 在本报告所述期间,中非稳定团与国家当局对班吉的国防部队武器弹药储存设施进行了 22 次质量保证考察。考察表明,由于流动频繁,军械库缺乏训练有素的人员。

52. 截至 2 月 1 日,稳定团在巴奥罗、博阿利、博森贝莱和布阿尔为 317 名联合国和人道主义界人员(75 名妇女)和 6 388 名平民(包括 1 167 名妇女和 4 543 名儿童)进行了爆炸物提高认识培训。

#### **解除武装、复员、重返社会和遣返**

53. 10 月 4 日至 11 月 21 日,政府在中非稳定团的支持下,解除了中非复兴人民阵线、反砍刀组织/摩科姆派、争取中非和平联盟、中非爱国运动、中非复兴爱国联盟和革命与正义组织/萨约派总共 441 名战斗人员(包括 5 名妇女)的武装并使他们复员,其中包括上科托省 332 人、瓦姆省 103 人和翁贝拉-姆波科省 6 人。政府共收缴了 362 件作战武器、10 175 发子弹和 100 枚手榴弹及其他爆炸物。在瓦姆省马昆达的行动结束时,革命与正义组织/萨约派当地指挥官签署了一项承诺,确认该地区武装团体已经解散。41 名持有异见的争取中非和平联盟战斗人员首次自愿加入了 2018 年 12 月启动的国家方案。

54. 社区减少暴力方案继续在班吉、班加苏、博桑戈阿、布阿尔、布里亚和卡加班多罗以及比劳和恩代莱这两个新地点实施,两个新地点分别于 10 月和 11 月启动该方案。截至 2 月 1 日,全国有 5 298 名受益者登记(包括 2 248 名妇女)。在班吉,10 个培训中心正在为第一批共计 1 302 名受益者进行职业培训。

#### **司法和法治**

55. 截至 2 月 1 日,80%的初审和上诉法院已投入运作,高于上一次报告所述期间的 72%。

56. 10 月 1 日至 2 月 1 日,中非稳定团向班吉国家当局移交了 18 名被捕人员,包括通过稳定团紧急临时措施逮捕的人员。目前共有 26 起袭击维和人员事件正在接受调查,另有 2 起已经结束调查,准备进行审判。中非稳定团支持了 7 所监狱的重返社会项目,通过技能培训,帮助囚犯最终重返社会并防止再犯。

57. 截至 2 月 1 日,大约 77%的国家文职监狱工作人员在全国 11 个运行的监狱任职。10 月,作为培训的一部分,150 名接受培训的文职监狱工作人员被部署到 8 所监狱。政府开始将 146 名新征聘的文职监狱官员纳入公务员队伍,其中 45 人已部署在班吉。

58. 11 月 22 日,特别刑事法院上诉分庭的两名新任国际法官部署到班吉。特别检察官办公室启动了 7 项初步调查,法官则继续调查 9 起案件。12 月 17 日,法



院预审分庭就据指回归、收复和复原组织成员于 2019 年 5 月袭击瓦姆彭代省昆达吉利和勒莫纳一案举行了首次公开听证。

## 八. 人权和打击有罪不罚现象

59. 10 月 1 日至 2 月 1 日，中非稳定团记录到 413 起经证实的侵犯和践踏人权及违反国际人道法事件，涉及 990 名受害者，包括 125 名妇女、102 名男童和 82 名女童，并造成 229 名平民因冲突事件而死亡。与上一次报告所述期间相比，事件数量略微减少 0.03%，但受害者人数增加了 5.5%。

60. 记录到的重大事件包括：10 月 5 日在瓦卡省的马奇卡，至少 29 名平民被身份不明者杀害；11 月 29 日，回归、收复和复原组织战斗人员在瓦姆-彭代省的凯塔杀害至少 31 名平民；12 月 6 日，反砍刀组织战斗人员在瓦卡省的博约和周围村庄杀害至少 51 名平民，其中包括 7 名儿童。

61. 在记录到的 413 起侵犯和践踏人权事件、包括杀害和强奸平民事件中，据指有 57.4% 即 237 起事件是武装团体所为，涉及 532 名受害者；有 175 起是国防和安全部队及其他安全人员所为，涉及 430 名受害者。与上一期间相比，受害者人数分别减少了 24.9% 和 17%。

62. 有针对性的逮捕和虐待事件不成比例地影响到弱势社区。在本报告所述期间，中非稳定团记录到至少 23 起任意逮捕事件，涉及 160 名受害者，其中大多是富拉尼人和穆斯林。11 月 13 日，国防和安全部队及其他安全人员在上科托省的布里亚开展行动，至少对 58 人进行了任意拘留，其中 36 人来自富拉尼社区。参加政府领导的自愿解除武装进程的 4 名中非爱国运动前战斗人员也被逮捕，并据称受到了虐待。

63. 中非稳定团通过司法部的人权信息共享论坛等途径与国家当局接触，着重提到国家部队犯下的侵犯人权行为。司法部于 2021 年 12 月请求中非稳定团协助制定国家人权政策，以便政府采用人权办法评估公共政策。

64. 中非稳定团继续执行联合国人权尽职政策。1 月，稳定团再次评估了暂停向中央剿匪办公室提供支助的情况，建议通过合署办公在有限程度上恢复支持，以遏制侵犯人权行为再度发生。中非稳定团继续审查逐步恢复向国家武装部队提供后勤支助的做法。

### 过渡期正义

65. 10 月 5 日至 8 日，真相、正义、赔偿与和解委员会举行了一次务虚会，会上敲定了议事规则。

66. 稳定团在班加苏、比劳、恩代莱和锡布与 250 个妇女、青年和人权组织举办了 4 次讲习班，讨论妇女的需求，并支持她们参与过渡期正义机制。讲习班参与者制定了宣传计划，继续提高该国其他地区对妇女参与地方选举、地方治理和过渡期正义机制的认识。

### 与冲突有关的性暴力

67. 10月1日至2月1日，中非稳定团收到162起与冲突有关的性暴力事件的指控，其中大多是强奸事件，涉及190名幸存者(114名妇女和76名女童)。其中118起事件已得到核实，但不安全和难以进入的状况导致无法对所有报告的事件进行调查。武装团体成员据指对137起事件负有责任，10起事件是国防和国内安全部队所为，7起是其他安全人员所为。在本报告所述期间，国家当局对2020年12月至2021年4月爱国者变革联盟/中非复兴人民阵线占领巴库马县和姆博穆省期间广泛发生的与冲突有关的性暴力事件的指控进行了调查。

68. 法治和冲突中性暴力问题专家组与中非稳定团和开发署协作，在班吉为15名治安官举办了关于对国际法视为犯罪的与冲突有关的性暴力行为进行起诉和调查的技术培训。10月，中非稳定团将29名受害者转送到班吉的现有服务机构。

### 儿童与武装冲突

69. 2021年10月1日至2022年2月1日，国家监测和报告任务组核对了429起针对266名儿童(141名女童和125名男童)的严重侵犯事件，实施者包括武装团体(346起)、国防部队(30起)、其他安全人员(10起)、联合部署的国防部队及其他安全人员(20起)和身份不明的武装人员(15起)，还有8起是爆炸物和流弹所致。严重侵犯行为包括招募和使用儿童(149起)、强奸和其他形式性暴力(126起)、杀害和致残(47起)、绑架(80起)、袭击学校(6起)、袭击医院(4起)以及拒绝人道主义援助准入(17起)。冲突各方为军事目的占领了8所学校。

## 九. 经济状况

70. 11月，国际货币基金组织将2021年增长预期从-1%上调至1%，原因是重新开放班吉-喀麦隆贸易走廊，使经济活动得以比预期更快地复苏，并使今年早些时候观察到的通胀压力得到缓解。2022年经济持续复苏应使增长率达到4%。通胀预计将逐步放缓，2021年底为3.5%，2022年将降至3%以下。预计2021年经常账户赤字占国内生产总值的比例将增至10.5%，而2020年为8.5%，主要原因是国际伙伴推迟预算支助导致官方转移支付下降5%。

71. 联合国国家工作队继续支持政府缓解主要因结构性账户赤字造成的不断恶化的社会经济状况，包括为此向50万人提供900万美元现金，以满足他们的基本需求。

## 十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

### 军事部分

72. 截至2月1日，中非稳定团军事部分核定的14400人已部署11718人(6.63%为女性)，其中包括381名参谋(91名女性)和129名军事观察员(37名女性)。

73. 根据安全理事会第 2566(2021)号决议,截至 2 月 1 日,核定增派的 2 750 名部队人员已部署 531 人,具体包括:(a) 一个步兵营先遣团(300 人);(b) 一个快速反应部队先遣团(23 人);(c) 50 名特种部队人员;(d) 78 名工程人员;(e) 15 名宪兵;以及(f) 65 名参谋。

74. 旨在完成增援的规划和准备工作继续进行,具体包括:(a) 确保主要供给道路安全的步兵营剩余人员(450 人);(b) 在班吉、班加苏、布阿尔和恩代莱部署四支快速反应部队(540 人)和一支快速反应部队剩余人员(157 人);(c) 新增卡诺一个步兵连(150 人)和姆拜基一个轻型营(450 人);(d) 新增工程能力(250 人);(e) 医疗(二级医院)能力(32 人);(f) 宪兵(34 人);以及(g) 35 名参谋。

75. 加强空对地瞄准能力的工作仍在继续。目前正在制定替代移动无人驾驶飞机系统的采购程序。

### 警察部分

76. 截至 2 月 1 日,中非稳定团警察部分核定的 3 020 人已部署 2 387 人(12.72% 为女性),其中包括 513 名单派警察(111 名女性)以及部署在 11 支建制警察部队和 1 支保护支助分队的 1 874 人(193 名女性)。

77. 根据第 2566(2021)号决议,核定增派的 940 名警察已部署 343 人,具体包括:(a) 为部署在班巴里、贝贝拉蒂、布阿尔、布里亚和卡加班多罗的 5 个建制警察部队增派 200 人;以及(b) 在全国各地部署 143 名单派警察。一旦完成后勤支助,200 个核定警力中的剩余 57 名单派警察将部署到巴坦加福、姆拜基、莫巴伊、诺拉和锡布。今后六个月在班加苏、巴坦加福和恩代莱各部署一支新的 180 人建制警察部队的准备工作继续进行。

### 文职人员

78. 截至 2 月 1 日,中非稳定团有 1 483 名文职人员(26%为女性),包括 267 名联合国志愿人员和 99 名政府提供的惩戒人员。这已占到 1 648 个核定职位的 90%。

### 部队地位协定

79. 10 月 2 日至 2 月 1 日,中非稳定团记录到 17 起违反联合国与该政府之间部队地位协定的事件,包括国防部队成员及其他安全人员阻碍中非稳定团巡逻队的移动自由和威胁联合国人员。国家武装部队及其他安全人员 10 次拦截中非稳定团部队巡逻队和车队。

80. 11 月 1 日,总统卫队成员向一辆贴有联合国标志、运送新部署的中非稳定团建制警察部队非武装人员的大巴开火,造成 10 名工作人员受到枪伤,其中 1 人伤势严重,被医疗后送到国外。这一事件还导致一名中非儿童死亡。

81. 针对联合国、国际社会成员、政治反对派和民间社会的造谣运动仍在继续,主要来自与执政党关系密切的平台和个人。中非稳定团定期与国家当局接触,对阻碍中非稳定团执行任务的违规行为和运动采取行动。2022 年 1 月,造谣和违反部队地位协定的事件略有减少。

## 联合国人员的安全和安保

82. 10月1日至2月1日，记录到142起涉及联合国人员的安全事件，包括直接攻击、造成附带损害和威胁的间接攻击、犯罪行为、暴力示威和道路交通事故。2人因病死亡，19人受伤(6人被地雷炸伤，10人在武装袭击中受伤，3人在道路交通事故中受伤)。据报发生了针对联合国人员的6起武装袭击和3起身体攻击以及48起道路交通事故。有10人被后送。两名工作人员在巴明吉-班戈兰省的恩代莱被宪兵拘留，国内安全部队盘问了13人，国防和安全部队则搜查了4个工作人员住所。举行了7次反联合国示威。由于安全风险增加，中非稳定团对其在一些地点的人员施加了限制。12月13日，在瓦卡省的班巴里，国家武装部队向一架中非稳定团无人机开火，该飞机坠入稳定团基地内。没有人员伤亡报告。

83. 截至2月1日，联合国已为联合国人员和符合条件的非政府组织工作人员注射22182剂COVID-19疫苗。1月31日向中非稳定团运送了总共8120剂疫苗，用于2月2日开始的新一轮疫苗接种运动。活跃病例数在12月和大部分1月显著增加，但由于采取了预防措施，到1月底有所下降。截至2月1日，在联合国人员中确诊了1451个COVID-19病例，其中包括72个活跃病例、1359个康复病例和11个死亡病例。

## 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

84. 2021年9月1日至11月30日，报告了9项性剥削和性虐待指控，涉及来自5个部队派遣国的71名军事人员，其中包括来自1个部队派遣国的65名以前部署的维和人员。在9项指控中，1项与据称发生在2017年至2018年的事件有关，3项与2019年的事件有关，2项与2020年的事件有关，3项与2021年的事件有关。中非稳定团将58名受害者(17名儿童)移交人道主义伙伴，以获取适当的医疗、心理社会和保护援助。此外，收到的针对中非稳定团人员的16项其他类型严重不当行为的指控目前正在调查中。

85. 根据安全理事会第2272(2016)号决议，一支军事特遣队于2021年9月奉调回国。中非稳定团意识到防止大规模性剥削和性虐待的必要性，联合相关利益攸关方进行了一次战略审查，以期将性剥削和性虐待风险管理转变为一种更加综合、积极和分散的办法。这种办法将有助于及早识别、报告和管理特定地区的风险，并建设合作伙伴和社区的能力。中非稳定团已采取预防措施，包括更密切地监测部署在偏远地点的单一国籍特遣队，改善设施和营地，以支持联合国人员的福祉。

86. 中非稳定团继续与联合国国家工作队密切协作，采取以受害者为中心的办法，加强融合进程，以更好地协调对受害者的援助，包括向中非共和国指派一名受害者权利高级干事。通过加大对不同行为体的宣传力度以改善援助和支持，加强了对受害者援助的后续行动。支助性剥削和性虐待受害者信托基金核准了一个惠及阿林道、庞博罗和莫巴伊受害者的项目，向一个与联合国机构结成伙伴关系的国际非政府组织提供支持。中非稳定团继续通过加强与民间社会的合作，包括通过对班巴里和博桑戈阿的实地访问，执行预防措施。稳定团巩固了与当地伙伴的安排，

在认子要求和子女抚养费要求、获得出生证以及向受害者提供即时护理和终身支助等方面提供法律援助。

87. 12月1日至3日，中非稳定团和总部举办了关于预防、执行和援助性剥削和性虐待受害者的讲习班，此前在2021年10月进行了一次审查，评估了出现大量性剥削和性虐待指控导致一支特遣队奉调回国的因素。管理战略、政策和合规部以及和平行动部与中非稳定团协商，制定了旨在推进维和义务关键任务和行动的建议，包括在综合办法的基础上加强风险管理。中非稳定团还将更新其战略，以应对查明的差距和挑战。

#### 支助方面的考虑因素

88. 中非稳定团继续改进环保做法，减少环境足迹。正在对所有行动基地进行废水风险评估；科隆戈垃圾填埋场修复工作继续进行；除现有15个焚化炉外，稳定团还于2021年12月收到了6个焚化炉，用于常规固体废物管理。在班吉、班巴里、比劳、卡加班多罗和保瓦安装了生物医学焚化炉。9月28日，中非稳定团在班吉后勤基地完成了整套太阳能系统的安装，UCATEX地点则已完成95%。10月5日，中非稳定团完成了PK11地点的光伏系统安装。

#### “以行动促维和”与业绩优化

89. 在9月一支军事特遣队奉调回国后，中非稳定团重新调整了布局；高度戒备保护营的轮调推迟了一个月，以弥补缺口。中非稳定团已采取措施，加快部署将取代已回国部队的轻步兵营。

90. 中非稳定团在对减轻爆炸物威胁的能力进行几次评估后，目前正根据2021年11月进行的对联合国应对爆炸物威胁的独立战略审查的建议，加强爆炸物处理能力。稳定团的地雷行动部分为900名军事人员举办了32次提高对爆炸物威胁认识的培训，并向部队提供了爆炸后调查方面的专门知识。

## 十一. 财务方面的考虑因素

91. 大会在2021年6月30日第75/298号决议中批款10.366亿美元，作为稳定团2021年7月1日至2022年6月30日期间的维持费。截至2022年1月27日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为5.542亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为35.049亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至2021年9月30日。

## 十二. 意见

92. 大湖区问题国际会议的参与激发了和平进程的新势头，图瓦德拉总统的单方面停火声明则再次确认了这一势头。然而，需要加快和深化执行大湖区问题国际会议路线图和2019年《政治协议》，在实际影响中非人民生活的关键领域采取切实措施。中非领导人有责任回应中非人民对持久和平的集体憧憬和复原力。我敦促冲突各方致力于停火，超越象征性的声明，并及早启动政治对话。

93. 大湖区问题国际会议路线图的第一次后续会议令人欢迎。我赞扬这一促进该国和平的集体努力，以及中非共和国国际和区域伙伴的协调努力。我促请政府表明其通过执行路线图来推进和平进程的承诺，路线图应有清晰的时间框架，明确界定所有利益攸关方的作用，而且完全符合《政治协议》的框架。必须在加强区域努力的基础上，迅速利用大湖区问题国际会议以及安哥拉和卢旺达总统的参与所创造的机会来重振和平进程。我赞扬任命《政治协议》国家执行委员会主席，并进一步促请中非共和国当局在《协议》担保方的大力支持下，定期召开执行机制会议。

94. 政治对话应解决社会各阶层的诉求。在与所有利益攸关方持续接触的基础上形成的互信和让步，为举行真正、可信和包容各方的政治对话铺平了道路。我敦促政府、国家机构和所有政治领导人采取必要措施，改善政治气氛，开辟必要的政治空间，以推进期待已久的共和国对话。应以促进善意和信心的方式消除此种行动的障碍。我注意到，图瓦德拉总统在1月中非经共体国家元首会议上承诺在不久的将来启动共和国对话。我欢迎为克服举行包容性对话的障碍而采取的具体步骤，包括促成1月31日撤销对反对派成员起诉的调解努力。国家自主权对于推动全面的政治进程，将来自整个中非社会的各种声音纳入其中至关重要。

95. 筹备地方选举的进展令人鼓舞。然而，推进政治进程对于确保这些选举的信誉至关重要，特别是要为中非社会各阶层的自由和公平参与创造有利条件。同样重要的是，要营造一个包容各方的政治环境，扩大民主空间，维持权力下放进程，同时确保妇女、回返者和流离失所者充分、平等和有意义地参与。应及时通过所需立法，以便开始选举摸底和选民登记。我还再次呼吁国际伙伴支持这些努力，包括提供必要的财政和技术支持。

96. 我仍然深感关切的是，由于各方继续过度依赖以军事手段解决冲突，对话与和平的前景仍然受到影响。这种做法以杀戮、伤害和流离失所的方式对平民造成不可接受的影响，并可能危及迄今取得的脆弱成果，包括在促进社会凝聚力和扩大国家权力方面。我重申，靠军事办法解决不了问题；只有包容性的政治解决办法才能实现持久和平。

97. 我仍然感到震惊的是，冲突各方犯下的侵犯人权和违反国际人道法行为、包括过度使用武力行为继续增加。最弱势群体继续面临最大的威胁，包括性别暴力和与冲突有关的性暴力，儿童则继续被武装团体招募和使用，这是不可接受的。我促请国家当局对特别调查委员会的调查结果采取司法行动，并追究所有施害者的责任。我还敦促国家当局立即采取具体行动，防止国家安全部队及其他安全人员的严重侵犯人权行为，包括针对族裔和宗教少数群体的此类行为。我强烈谴责武装团体实施的暴力，必须立即予以制止。这种周期性暴力如果不加以制止，该国就有可能重新陷入全面冲突，包括族裔和宗教冲突。我们担负着防止这种情况发生的集体责任。

98. 我仍然感到关切的是，由于过度依赖武力造成的当前安全环境，在安全部门改革方面取得的进展可能受到破坏。我促请国家当局充分遵守既定的安全部门改

革框架，停止任何平行招募，包括使用代理人，因为这可能有害于和平进程，并加剧族裔和宗教紧张局势。

99. 在全国部署有能力和得到支持的国防和国内安全部队对于保持稳定成果和保护平民至关重要。只有加强治理、民主监督以及指挥和控制，才能维持这一部署。我鼓励国家当局与合作伙伴协调，深化对重新部署安全部队和安全部门改革这两方面的支持，因为这两方面相辅相成。至关重要的是，部署的安全部队不仅有行动能力，而且尊重人权。

100. 必须控制边界，以防止战斗人员和非法货物的跨界流动。我呼吁中非共和国和相邻国家为此加强合作。

101. 我还敦促国家当局维护解除武装、复员、重返社会和遣返工作的完整性，遵守单一的解除武装、复员、重返社会和遣返国家框架和减少社区暴力方案，防止任何会破坏这些工作的举措。

102. 我再次促请政府有效协调在该国开展活动的的所有安全行为体，确保它们遵守适用的国际人道法和人权法，并追究所有侵权者的责任。我还促请所有各方不要让包括人道主义行为体在内的平民遭受暴力，并尊重学校和医疗设施等公共基础设施的民用性质。

103. 我仍然对持续严峻的人道主义局势感到关切。过去五年全国已有 140 多万人被迫逃离，人道主义和保护需求比以往任何时候都高。不过，我对会员国支持 2021 年人道主义应急计划感到鼓舞，并感谢捐助国的支持。

104. 司法工作必须与和解同时进行，以促进持久和平。我鼓励国家当局在国际伙伴的支持下，继续努力加强司法机构，以便公正和独立地维护法律，促进正当程序，并努力为所有被拘留者创造人道条件。我赞扬特别刑事法院预审分庭举行首次公开听讯，这表明在打击有罪不罚现象方面取得了进展。我促请政府尊重特别刑事法院的独立性和公正性，并营造一种环境，使法院能够充分履行任务，包括进行调查和起诉。

105. 我强烈谴责武装团体使用爆炸物导致平民、维和人员和人道主义人员伤亡，以及限制受冲突影响的人获取拯救生命的人道主义援助。必须停止使用爆炸物，我促请该区域向制止非法贩运爆炸物的努力提供支持。

106. 我再次强调，根据国际法，针对联合国人员的袭击可能构成战争罪。我促请国家当局迅速调查袭击事件，将袭击者绳之以法以防止有罪不罚。我欢迎在调查袭击联合国人员事件方面取得进展，并鼓励中非当局推进所有调查。

107. 我强烈谴责中非共和国总统卫队 11 月 1 日对中非稳定团车辆的袭击，该事件造成中非稳定团 10 名没有武装的维和人员受伤。我促请中非当局建设性地与中非稳定团协作，澄清责任，并对这一令人无法接受事件的实施者进行责任追究。我对一名中非儿童在这次袭击后死亡深感遗憾。

108. 政府执行《部队地位协定》的情况有所改善，我相信会继续保持这一做法。我促请中非当局也处理国家安全部队及其他安全人员的造谣活动、敌对威胁和事件，这些活动和事件继续对维和人员的安全和安保构成严重威胁。我再次邀请图瓦德拉总统履行承诺，确保立即停止这种敌对行动并追究肇事者的责任。我促请中非所有利益攸关方停止任何加剧紧张局势或引发暴力的行动。

109. 我谴责联合国人员的任何性剥削和性虐待行为，并重申我对零容忍的承诺。中非稳定团已采取措施改善表现，并继续努力防止性剥削和性虐待，维护受害者的权利和尊严。我促请所有部队和警察派遣国履行义务，处理联合国移交给国家当局的指控，以期追究性剥削和性虐待行为实施者的责任。

110. 我要感谢负责中非共和国问题的我的特别代表兼中非稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶为推进中非共和国的和平发挥领导作用并进行斡旋。我促请所有利益攸关方向他提供全面支持，以促进持久和平、稳定和可持续发展。我感谢联合国文职和军警人员倾力执行稳定团的任务，我还要感谢部队和警察派遣国、捐助国、区域、多边和非政府组织以及所有其他伙伴为实现全体中非人民的持久和平与发展作出宝贵贡献。



## 附件一

## 联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2022 年 2 月 1 日的军事和警察人数

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	—	2	—	2	—	—
孟加拉国	8	34	1 347	1 389	—	2
贝宁	4	2	—	6	—	40
不丹	2	4	—	6	—	—
多民族玻利维亚国	3	1	—	4	—	—
巴西	2	6	—	8	—	1
布基纳法索	—	10	—	10	—	47
布隆迪	3	6	750	759	—	—
柬埔寨	4	5	204	213	—	—
喀麦隆	3	5	750	758	320	22
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	3	6	—	9	179	2
科特迪瓦	—	3	—	3	—	57
捷克	3	—	—	3	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	9
厄瓜多尔	—	2	—	2	—	—
埃及	6	26	986	1 018	138	25
法国	—	13	—	13	—	6
加蓬	—	4	—	4	—	—
冈比亚	1	6	—	7	—	21
加纳	3	9	—	12	—	1
危地马拉	1	2	—	3	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	14
印度尼西亚	5	12	215	232	140	5
约旦	3	6	—	9	—	41
肯尼亚	7	7	—	14	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	—
马里	—	—	—	—	—	23

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
毛里塔尼亚	8	8	450	466	320	—
墨西哥	—	1	—	1	—	—
摩洛哥	3	22	750	775	—	—
尼泊尔	4	16	735	755	—	—
尼日尔	1	2	—	3	—	35
尼日利亚	—	6	—	6	—	3
巴基斯坦	9	28	1 275	1 312	—	—
巴拉圭	2	2	—	4	—	—
秘鲁	5	6	204	215	—	—
菲律宾	2	—	—	2	—	—
葡萄牙	—	10	180	190	—	9
摩尔多瓦共和国	3	1	—	4	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	16
俄罗斯联邦	2	10	—	12	—	—
卢旺达	7	28	1 660	1 695	458	43
塞内加尔	—	7	—	7	319	20
塞尔维亚	2	4	79	85	—	—
塞拉利昂	3	2	—	5	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	2
斯里兰卡	—	3	110	113	—	—
瑞典	—	—	—	—	—	1
多哥	5	8	—	13	—	20
突尼斯	3	7	153	163	—	48
坦桑尼亚联合共和国	—	4	450	454	—	—
美利坚合众国	—	8	—	8	—	—
乌拉圭	—	3	—	3	—	—
越南	—	7	—	7	—	—
赞比亚	6	16	910	932	—	—
津巴布韦	1	1	—	2	—	—
<b>共计</b>	<b>129</b>	<b>381</b>	<b>11 208</b>	<b>11 718</b>	<b>1 874</b>	<b>513</b>

附件二

地图

