

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 January 2022
Russian
Original: English

Доклад по итогам миссии Совета Безопасности в Мали и Нигер 23–25 октября 2021 года**I. Введение**

1. С 23 по 25 октября 2021 года члены Совета Безопасности осуществили миссию в Мали и Нигер под совместным руководством Кении, Нигера и Франции. Эта поездка, предпринятая в период председательства Кении в Совете, стала первой с начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).
2. Миссия Совета Безопасности в Мали была организована в первую очередь для того, чтобы подтвердить поддержку Советом политического переходного процесса в стране, выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали, а также разработки и реализации стратегии по стабилизации обстановки в центральной части страны. Кроме того, этот визит был запланирован с целью подвести промежуточные итоги обеспечения оперативной готовности Объединенных сил Сахельской группы пяти и обсудить возможные способы повысить эффективность инструментов, созданных международным сообществом для поддержки Объединенных сил. Общая цель визита в Нигер заключалась в том, чтобы проанализировать имеющиеся в этой стране проблемы в области безопасности и развития и в гуманитарной сфере, изучить ее опыт в деле укрепления мира и усиления демократизации, а также провести обмен мнениями о том, каким образом Совет может содействовать решению текущих проблем в Нигере и в Сахельском регионе в целом.
3. В Мали члены Совета Безопасности встретились с представителями переходных властей Мали, в том числе с временным президентом полковником Ассими Гоита и премьер-министром Чогелем Маи́га; подписавшими Соглашение вооруженными группами; представителями гражданского общества; Специальным представителем Генерального секретаря по Мали и главой Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Эль-Гассимом Уаном; и представителями страновой группы Организации Объединенных Наций. В Нигере члены Совета встретились с президентом Мохамедом Базумом; премьер-министром Ухумуду Махамадом; министром иностранных дел Асуми Масуду; другими государственными должностными лицами; командующим Объединенными силами Сахельской группы пяти генерал-майором Умаром Бикимо; и страновой группой Организации Объединенных Наций. В Ниамее была проведена церемония в память о тех, кто погиб в борьбе с терроризмом.



II. Мали

A. Основные вопросы

Переходный политический процесс

4. Временный президент выразил решимость правительства восстановить конституционное правление в стране. Он пояснил, что первоочередной задачей будет завоевание доверия малийского народа и содействие примирению и что для ее выполнения будут приняты меры по улучшению ситуации в области безопасности и начато осуществление ряда важнейших реформ. В связи с этим он сделал акцент на проблемах, с которыми, по его мнению, сталкивается его правительство в ходе организации выборов, намеченных на 27 февраля 2022 года, и заявил, что предстоящий национальный диалог по вопросам реформы (Assises nationales de la refondation), который будет проводиться с октября по декабрь 2021 года, сыграет принципиально важную роль в объединении малийцев и создании условий, которые позволят учесть чаяния малийского народа. Этот же момент в ходе бесед подчеркнули и некоторые представители гражданского общества, которые, помимо этого, призвали международное сообщество и МИНУСМА содействовать политическому урегулированию нынешнего кризиса, приняв меры к тому, чтобы участники этого диалога могли представлять интересы малийского народа на легитимных основаниях.

5. Премьер-министр, вторя словам временного президента о важности национального диалога по вопросам реформы, подчеркнул необходимость незамедлительно приступить к борьбе с безнаказанностью и коррупцией и провести глубокие политические и институциональные реформы и реформы в сфере безопасности. Национальный диалог, по его мнению, станет уникальной возможностью для всех малийских политических и общественных структур, чьи интересы затронуты данными процессами, пересмотреть существующие рамки в интересах построения «нового» Мали. Члены переходного правительства рассказали о прилагаемых усилиях и применении принципа «снизу вверх» для достижения политического консенсуса по спорным вопросам, связанным с избирательным процессом. Премьер-министр заявил, что в ходе упомянутого выше диалога, по итогам которого будут вынесены рекомендации, обязательные для выполнения всеми сторонами, следует определить сроки и рамки предстоящих выборов.

6. Переходные власти выразили надежду, что проведение национального диалога по вопросам реформы повлечет за собой заключение общественного договора между государством и населением в целях установления прочного мира в Мали, и ряд других малийских субъектов в ходе бесед высказался в том же духе. Некоторые представители гражданского общества, высказавшись в пользу своевременного осуществления политического переходного процесса, тем не менее заявили, что до тех пор, пока наблюдаемая динамика говорит о том, что выборы будут организованы, для многих групп населения не имеет значения точное время их проведения. По мнению некоторых участников бесед, национальный диалог может стать такой дискуссионной площадкой, которая позволит женщинам, в том числе принадлежащим к движениям, подписавшим Соглашение, повысить свою политическую легитимность. Специальный представитель по Мали подчеркнул, что в порядке оказания своих добрых услуг и в рамках сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканским союзом МИНУСМА продолжит выступать за открытый диалог между заинтересованными сторонами на национальном уровне в целях достижения политического консенсуса относительно дальнейших шагов, одновременно работая над усилением синергического взаимодействия

между Мали и его партнерами в контексте их усилий по достижению общей цели — восстановления конституционного правления и создания перспектив для долгосрочной стабильности.

7. Члены Совета Безопасности подчеркнули свою готовность напрямую выслушать мнения своих малийских собеседников относительно того, что следует сделать для более эффективной поддержки Мали и взаимодействия с национальными властями. Члены Совета вновь призвали переходные власти Мали добиться реализации политического переходного процесса и восстановления конституционного порядка в согласованные ранее сроки, установленные Хартией переходного процесса, и в соответствии с обязательствами переходных властей и решениями ЭКОВАС от 30 мая 2021 года и 16 сентября 2021 года. Совет подчеркнул необходимость добиться на национальном уровне по меньшей мере минимального консенсуса как в отношении реформ, которые нужно провести, так и в отношении условий надлежащего проведения выборов. Кроме того, он призвал все малийские заинтересованные стороны отдавать приоритет укреплению доверия, ведению диалога и готовности идти на компромиссы для достижения этих целей.

8. Члены Совета Безопасности подтвердили свою поддержку посреднических усилий ЭКОВАС и Африканского союза и призвали к продолжению диалога между Мали и ЭКОВАС. Вновь призвав власти Мали провести выборы в установленный срок — 27 февраля 2022 года, — ЭКОВАС проинформировало делегацию о том, что ожидает представления календаря выборов к концу октября и что в случае необходимости будет проведена внеочередная встреча на высшем уровне для принятия соответствующих мер. Ряд членов Совета призвал власти Мали придерживаться тех сроков проведения выборов, которые они ранее обязались соблюдать в рамках договоренности с ЭКОВАС. Во время визита членов Совета в данный регион переходное правительство Мали объявило Специального представителя ЭКОВАС в Мали персоной нон грата и предоставило ему 72 часа на то, чтобы покинуть страну. Представитель Африканского союза, в свою очередь, назвал первоочередными задачами Союза поддержку политического переходного процесса в рамках местного комитета по наблюдению, улучшение ситуации в области безопасности и содействие развитию.

Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

9. Все малийские заинтересованные стороны подтвердили свою готовность участвовать в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали в целях всеобъемлющего и долгосрочного урегулирования этого периодически возобновляющегося кризиса. Премьер-министр с удовлетворением отметил продолжение предусмотренного Соглашением диалога между подписавшими его сторонами. Члены Совета Безопасности напомнили о своей твердой приверженности выполнению Соглашения и приветствовали шаги, предпринятые для активизации работы в этом направлении, однако выразили сожаление по поводу того, что выполнение продвигается медленными темпами.

10. Совет Безопасности был воодушевлен выраженной переходным правительством твердой решимостью провести, в соответствии с Соглашением, конституционную реформу и призвал все стороны Соглашения приложить совместные усилия к тому, чтобы данная процедура была выполнена в рамках 18-месячного переходного процесса. Совет был воодушевлен также готовностью сторон, подписавших Соглашение, к более активной роли международной посреднической группы, осуществляемого под руководством Алжира, и в том числе к выполнению этой группой ее арбитражных функций. Члены Совета встретились с представительницами подписавших Соглашение вооруженных групп и вновь

подчеркнули важность обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в работе всех механизмов выполнения Соглашения.

11. Посол Алжира в Мали, возглавляющий международную посредническую группу, отметил, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в выполнении Соглашения, еще предстоит доработать ряд важных вопросов. Совет Безопасности с удовлетворением отметил подтвержденное переходными властями твердое намерение ускорить выполнение Соглашения, и в частности отметил выдвинутое недавно переходным правительством предложение в ближайшие месяцы включить 13 000 бывших боевиков-комбатантов в состав вооруженных сил. Совет подчеркнул, что придает огромное значение оперативному завершению ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и призвал движения, подписавшие Соглашение, оказать в этой связи надлежащее содействие. Он подчеркнул также, что необходимо добиться более заметных результатов в осуществлении процесса децентрализации северной части страны и в ее развитии. Коалиции вооруженных групп «Координация движений Азавада» и «Платформа» (крыло Фахада) выразили сожаление по поводу того, что дивиденды мира спустя шесть лет после подписания Соглашения выглядят скудно. Они подчеркнули, что по компоненту развития отмечается крайне незначительный прогресс, что ведет к усилению дисбаланса между северными и южными регионами страны. По мнению обеих групп, недостаточный прогресс связан с отсутствием у малийских властей политической воли.

12. «Координация движений Азавада» вновь призвала к созданию независимой комиссии по расследованию, которая должна пролить свет на произошедшее в апреле 2021 года убийство Сиди Брахи́ма ульд Сидатта, который на тот момент был Председателем этой коалиции. Фракция «Платформы», известная как крыло Хабаллы, высказалась за то, чтобы предоставить переходному правительству больше времени для подготовки и проведения выборов в надлежащих условиях. «Координация движений за инклюзивность», в свою очередь, активно высказывалась по поводу низкого уровня представленности женщин в рамках данного мирного процесса. Посол Алжира в Мали дал понять, что создание постоянной стратегической структуры является инициативой на уровне движений и что она не должна мешать реализации Соглашения.

Безопасность и государственное управление

13. Как малийские, так и международные субъекты выразили в ходе бесед серьезную озабоченность по поводу ситуации в области безопасности, а некоторые из них заявили, что Мали находится на перепутье. Переходное правительство отметило поддержку, оказываемую Мали со стороны МИНУСМА, однако призвало предоставить Миссии более весомый мандат, который позволит ей адаптироваться к обострению обстановки в области безопасности на всей территории страны. Руководство МИНУСМА обратило особое внимание на продолжающееся ухудшение ситуации с безопасностью: с начала 2021 года произошло 500 инцидентов — больше, чем за любой другой полный год. Регулярно совершаются нападения на персонал МИНУСМА, военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности и международных партнеров, и гражданское население ощущает на себе бремя этого конфликта. Во многих районах у местного населения не остается другого выхода, кроме как подписать местные договоренности, навязываемые вооруженными группами, которые диктуют ему жесткие условия, касающиеся отправления религиозных обрядов и выплаты закята.

14. Представители МИНУСМА рассказали о том, каким образом атмосфера нестабильности влияет на формирование у местного населения представлений и ожиданий, которые могут быть использованы другими сторонами в собственных интересах. Население стремится в первую очередь обрести безопасность, возлагая порой нереалистичные надежды на то, что способны сделать международные субъекты. Претензии, возникающие из-за несоответствия этих ожиданий и реальности, часто подпитываются публикациями в социальных сетях и распространяемыми ложными сведениями, вследствие чего донести до населения информацию о той существенной отдаче, которую приносит деятельность МИНУСМА, оказывается проблематичным. Помимо безопасности, население также стремится получить доступ к базовым услугам, а в этом отношении МИНУСМА может играть не более чем вспомогательную роль. И наконец, население хочет добиться усовершенствования государственного управления, серьезные недостатки которого рассматриваются как основной фактор нынешнего кризиса.

15 В ходе бесед и малийские, и международные субъекты назвали особенно проблематичной ситуацию в центральной части страны, имеющую разрушительные последствия для населения с точки зрения не только его вынужденного перемещения, но и образования. Представители МИНУСМА сообщили, что около 250 000 детей не имеют возможности посещать школу. Кроме того, они отметили слабое присутствие государственных структур: на местах работают лишь 16 процентов префектов и субпрефектов. МИНУСМА выполняет большой объем работы несмотря на то, что ее ресурсы ограничены, поскольку в ее составе всего два батальона и одно сформированное полицейское подразделение, действующие на территории, на которой проживает 30 процентов всего населения Мали. Члены Совета Безопасности были воодушевлены намерением переходных властей Мали согласовать комплексную политическую стратегию, направленную на защиту гражданского населения, сокращение масштабов межобщинного насилия и восстановление государственного присутствия и государственной власти, а также работы основных социальных служб в центральной части Мали. Члены Совета настоятельно призвали переходные власти Мали продолжать усилия, направленные на эффективную реализацию этой стратегии к концу срока действия нынешнего мандата Миссии.

16. Исполняющий обязанности командующего силами МИНУСМА представил более подробную информацию о процессе адаптации Сил, отметив, что военный компонент МИНУСМА защищает деревни и важнейшие объекты инфраструктуры от постоянных угроз, помогает избежать новых массовых убийств в таких районах, как Огоссагу и Петака, и оказывает поддержку гражданскому компоненту. Он подчеркнул, что повысить эффективность этой деятельности позволит дополнительный потенциал, особенно в области быстрого реагирования, специалистов по самодельным взрывным устройствам, сил и средств авиации и, что особенно важно, средств для улучшения ситуационной осведомленности. Комиссар полиции МИНУСМА отметила роль полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения, которая обеспечивается прежде всего благодаря присутствию сформированных полицейских подразделений и важной работе в сфере учебной подготовки и укрепления потенциала, выполняемой в интересах малийских институтов и включающей, в частности, строительство и восстановление объектов инфраструктуры, а также совместное размещение персонала. Кроме того, было особо отмечено создание местных комитетов по охране правопорядка и безопасности, а также содействие обеспечению представленности женщин в контексте усилий государства по восстановлению своего административного потенциала.

17. Члены Совета Безопасности отдали дань памяти 243 погибшим миротворцам МИНУСМА, и эта церемония послужила суровым напоминанием о жертвах, принесенных за последние восемь лет во имя достижения мира в Мали. Специальный представитель по Мали представил краткое сообщение об опасной оперативной обстановке в районе действий МИНУСМА: из 240 миротворцев в составе Миссии, погибших с 2013 года, 162 человека стали жертвами враждебных действий. По его словам, постоянную опасность представляют самодельные взрывные устройства и мины, на сегодняшний день ставшие причиной гибели 81 миротворца и ранения 571 миротворца, а также по-прежнему часто происходят нападения на автоколонны и лагеря МИНУСМА. В этом контексте Специальный представитель пояснил, что Миссия наращивает свои усилия по защите гражданского населения, одновременно стремясь повысить степень защищенности и безопасности миротворцев. Кроме того, он заявил, что предлагаемое повышение предельного уровня численности негражданского персонала, рекомендованное Генеральным секретарем в его докладе от 15 июля 2021 года об адаптации МИНУСМА и ее санкционированной численности (S/2021/657), представляется абсолютно необходимым ввиду опасностей, которым подвергается северная часть страны, и нехватки персонала в центральной ее части, где МИНУСМА защищает уязвимые группы населения и охраняет важнейшие объекты инфраструктуры, такие как мосты, которые необходимы для обеспечения мобильности и благополучия населения, но при этом отметил, что принятие решения относительно предлагаемого увеличения является прерогативой Совета, и призвал его членов принять во внимание имеющиеся у Мали опасения. Он подчеркнул, что после реорганизации сил операции «Бархан» Миссия испытывает сильную озабоченность по поводу безопасности миротворцев, размещенных в Тесалите, Кидале и Агельхоке.

18. Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю, затронув вопрос об Объединенных силах Сахельской группы пяти, заявил, что Совет Безопасности должен пересмотреть характер поддержки Сил с учетом ухудшающейся ситуации в области безопасности. Высокий представитель обратился к Совету с просьбой рассмотреть возможность создания отделения по материально-технической поддержке Сил. Кроме того, он сообщил, что члены Африканского союза продолжают обсуждать возможность направления 3000 военнослужащих для поддержки Сил.

Права человека и гуманитарные вопросы

19. Несколько представителей гражданского общества и международных структур отметили, что на фоне обострившихся проблем в области безопасности и в политической сфере права человека являются для правительства вопросом второстепенной важности. Члены Совета Безопасности настоятельно призвали переходные власти Мали продолжать усилия по борьбе с безнаказанностью за действия, нарушающие и ущемляющие права человека, и за нарушения международного гуманитарного права.

20. Представители Мали и международных структур в ходе бесед обратили особое внимание на важные гуманитарные и экономические последствия, вызванные отсутствием безопасности. МИНУСМА представила обзор наблюдаемой сложной гуманитарной ситуации, отметив, что 4,7 миллиона малийцев нуждаются в гуманитарной помощи и что около 42 процентов населения в настоящее время живут в условиях крайней нищеты. В стране, по данным Миссии, насчитывается около 400 000 внутренне перемещенных лиц, половина из них находится в центральной части страны. За предыдущие два года число внутренне перемещенных лиц увеличилось более чем в два раза; 84 процента этих

лиц составляют дети и женщины (соответственно 64 процента и 20 процентов). Помимо этого, в соседних странах находятся 150 000 малийских беженцев.

21. МИНУСМА выразила сожаление по поводу использования террористическими группами новой стратегии окружения деревень, что, как ожидается, приведет к значительному увеличению числа малийцев, нуждающихся в гуманитарной помощи ввиду данных обстоятельств (в настоящее время их численность составляет 1,3 миллиона человек), поскольку жители этих деревень теперь лишены доступа к земле. Объектами нападений все чаще становятся не только субъекты, занимающиеся вопросами развития и гуманитарной деятельностью, но и такие жизненно важные объекты инфраструктуры, как дороги и мосты, при этом из 563 млн долл. США, запрошенных для реализации плана гуманитарного реагирования, пока выделено лишь 31,5 процента средств. Миссия отметила активную роль, которую играют в оказании гуманитарной помощи малийские организации, осуществляющие 75 процентов всех проектов в центральной части. МИНУСМА подчеркнула тот факт, что политическая нестабильность негативно сказывается на деятельности гуманитарных организаций по привлечению ресурсов, и подчеркнула важность обеспечения гуманитарного доступа в Мали.

22. Представители гражданского общества сообщили участникам миссии Совета, что значительная часть женского населения Мали, причем не только его центральной части, живет под игом воинствующих экстремистских групп. Кроме того, Совету Безопасности сообщили, что правительство и законодательные органы откладывают проведение реформ, связанных с правами женщин, и в частности недавно свернули реформу, направленную на борьбу с гендерным насилием. Представители гражданского общества тем временем напомнили, что 70 процентов населения Мали составляют люди моложе 40 лет, в силу чего главными жертвами текущего кризиса в стране являются представители младших поколений. Поскольку ситуация продолжает ухудшаться, молодые люди теряют надежду на достойную жизнь и подвергаются риску радикализации, порождающей насилие.

23. Демографические данные по Мали, приводимые Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), свидетельствуют о том, что население этой страны составляет 21 миллион человек. Около 52 процентов населения составляют люди моложе 15 лет (то есть возраст каждого второго малийца — менее 15 лет). С учетом этого одной из главных проблем стало закрытие из-за небезопасной обстановки 1664 из 6137 школ, что негативно сказалось на возможностях школьного обучения приблизительно 500 000 детей. Около 21 процента от общей численности населения составляют женщины в возрасте от 15 до 49 лет (женщины репродуктивного возраста). Из них 72 процента не умеют читать и писать. Другие члены страновой группы Организации Объединенных Наций в своих сообщениях заострили внимание на таких вопросах, как вербовка детей вооруженными группами, доступ к населению и последствия пандемии COVID-19. В частности, было отмечено, что в 2020 году совокупное воздействие пандемии и социально-политического кризиса привело к спаду в экономике Мали и ускорило рост государственного долга. Замедление темпов экономического развития привело к тому, что наблюдавшийся в течение десяти лет прогресс в деле сокращения масштабов нищеты сошел на нет и количество живущих в нищете выросло на 900 000 человек.

В. Замечания

24. Визит в Мали стал еще одним проявлением деятельного участия Совета Безопасности в судьбе этой страны и его решимости помочь Мали в преодолении стоящих перед ним проблем. Во время поездки членов Совета в Мали в стране царил неопределенность по поводу того, будет ли соблюден установленный срок проведения выборов. Члены Совета вновь призвали переходные власти Мали добиться реализации политического переходного процесса, восстановления конституционного порядка и передачи власти демократически избранным гражданским органам в согласованные ранее сроки, установленные Хартией переходного процесса, и в соответствии с обязательствами переходных властей и решениями ЭКОВАС от 30 мая 2021 года и 16 сентября 2021 года. Отметив проделанную переходными властями работу по налаживанию диалога и закладке основы для реформ, члены Совета тем не менее вновь подчеркнули важность соблюдения сроков организации свободных и справедливых выборов в соответствии с требованиями ЭКОВАС, которые были изложены в резолюции [2584 \(2021\)](#) Совета и с которыми согласились переходные власти. Члены Совета настоятельно призвали переходные власти представить график работы, которую они будут вести в этом направлении.

25. Совет Безопасности был воодушевлен недавними обязательствами переходных властей активизировать выполнение Соглашения о мире и примирении в Мали и настоятельно призвал малийские переходные власти и подписавшие Соглашение вооруженные группы добиваться дальнейшего прогресса с целью эффективно осуществить приоритетные меры, о которых говорится в пункте 4 резолюции [2584 \(2021\)](#) Совета, до истечения срока действия нынешнего мандата МИНУСМА. Несмотря на прилагаемые коллективные усилия, ситуация в области безопасности ухудшилась, а политический кризис продолжается. Визит Совета Безопасности позволил пролить дополнительный свет на то, как важно поощрять формирование у малийцев и их партнеров общего видения, которое станет основой для содействия инклюзивному диалогу, завершения переходного процесса, полного осуществления Соглашения и восстановления безопасности. В свою очередь, МИНУСМА, в соответствии со своим мандатом, продолжит пересматривать и корректировать свой подход, с тем чтобы адаптироваться к развитию ситуации и поддерживать стремление малийского народа к миру и стабильности.

III. Нигер

A. Основные вопросы

Ситуация в области безопасности

26. Все участники бесед, состоявшихся в Ниамее, подчеркнули, что улучшение ситуации в области безопасности является в Нигере одной из важнейших задач. Президент Нигера в ходе встречи с членами Совета Безопасности подчеркнул, что страна сохраняет контроль над своей территорией, но остается объектом внешних угроз, исходящих в основном от соседних стран. Он выразил серьезную озабоченность по поводу ухудшения ситуации с безопасностью в Мали, которое влияет на перспективы стабильности во всем регионе. Кроме того, президент заявил, что среди лидеров вооруженных группировок, действующих в регионе, нет ни одного гражданина Нигера, а значит для проведения какого бы то ни было диалога нет оснований. Он сообщил, что армия Нигера вновь выставила

аванпосты в регионе Липтако-Гурма и разрабатывает механизмы защиты гражданского населения и стабилизации обстановки в этом районе.

27. Напомнив о том, что с 2011 года численность армии Нигера увеличилась в три раза, для чего потребовалось выделить значительный объем средств из государственного бюджета, президент подчеркнул необходимость дополнительной поддержки для увеличения численности военнослужащих, количества единиц оружия, техники (прежде всего авиационных средств) и аппаратуры. Помимо укрепления вооруженных сил, Нигер уделяет повышенное внимание соблюдению принципов благого управления, чтобы быть в состоянии противодействовать угрозе терроризма. Отметив, что страна постепенно приближается к постконфликтной стадии, президент призвал усилить поддержку со стороны Организации Объединенных Наций для решения проблем на этом новом этапе.

28. Премьер-министр подтвердил приверженность страны обеспечению безопасности в регионе и собственной территориальной неприкосновенности. Заострив внимание на имеющихся у Нигера проблемах с мобилизацией необходимого объема финансовых ресурсов для обеспечения своей безопасности, он подчеркнул, что борьба с терроризмом должна вестись общими усилиями международного сообщества, и призвал оказать дополнительную поддержку его стране, которая находится на переднем крае этой борьбы. Он отметил, что стратегии и политика, осуществляемые Нигером, согласуются с рамочной программой международных действий Коалиции для Сахеля и ее четырем взаимодополняющим компонентам.

29. Министр иностранных дел отметил, что эпицентрами опасности являются регион Липтако-Гурма и регион бассейна озера Чад. Он заявил, что вооруженные группы в регионе бассейна озера Чад разгромлены и безопасность восстановлена до такого уровня, который позволил правительству Нигера приступить к добровольной репатриации перемещенных лиц. Он подчеркнул, что одну из ведущих ролей в борьбе с террористической угрозой в этом районе играла Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа. По его мнению, механизм финансирования Сил, в рамках которого финансовую поддержку операций Сил осуществляет одна страна (Нигерия), доказал свою эффективность. Министр отметил, что в регионе Липтако-Гурма основную угрозу в настоящее время представляет Группа по поддержке ислама и мусульман, поскольку убийство высокопоставленных членов группы «Исламское государство в Большой Сахаре», включая Аднана Абу Валида ас-Сахрауи, значительно ее ослабило.

30. Что касается расходов на обеспечение безопасности, то министр иностранных дел заявил, что доля расходов на оборону и безопасность, составлявшая в 2010 году 5 процентов средств государственного бюджета, к 2020 году увеличилась почти до 20 процентов и составляет теперь более 2 процентов валового внутреннего продукта. Он обратился к Совету Безопасности с просьбой изыскать механизм для обеспечения долгосрочного и предсказуемого финансирования усилий по борьбе с терроризмом. Министр добавил, что, располагая даже малой частью тех средств, которые выделяются на деятельность МИНУСМА, Нигер способен добиться выдающихся результатов.

31. Говоря о ситуации в Мали, президент заявил, что усиливающийся политический кризис и кризис в области безопасности существенным образом затрагивает соседние страны. Он отметил, что, в отличие от переходных властей Мали, правительство Нигера обладает демократической легитимностью, и подчеркнул, что Бамако необходимо более эффективно бороться с терроризмом и содействовать проведению совместных контртеррористических операций. Учитывая, что переходные власти не считаются с мнением региональных и международных партнеров, он выразил обеспокоенность по поводу возможных

последствий такой позиции для эффективного и устойчивого функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти. Министр иностранных дел скептически отозвался о готовности переходных властей провести выборы в срок, установленный ЭКОВАС, то есть 27 февраля 2022 года. Отметив, что для проведения конструктивных реформ потребуются годы, он усомнился в том, что проведение в первоочередном порядке национального диалога по вопросам реформы является целесообразным, и осудил высылку Специального представителя по Мали. В этой связи министр подтвердил, что Нигер координирует свои действия с позицией ЭКОВАС и привержен выполнению согласованных ранее обязательств, и добавил, что любая крупномасштабная программа реформ должна осуществляться только демократически избранным правительством.

Объединенные силы Сахельской группы пяти

32. Члены Совета Безопасности посетили штаб механизма объединенного командования в центральном секторе, что дало возможность командующему Объединенными силами Сахельской группы пяти генерал-майору Умару Бикимо и работникам штаба проинформировать их об оперативной обстановке и серьезных проблемах, с которыми сталкиваются Силы. Что касается оперативной обстановки, то работники штаба, находящиеся в подчинении генерала Бикимо, отметили, что в западном секторе сохраняется присутствие связанной с «Аль-Каидой» Группы по поддержке ислама и мусульман, возглавляемой Иядом Аг Гали и подразделяющейся на несколько эмиратов. Эмират Масина, возглавляемый Амаду Куфа, распространил свое влияние из центральной части Мали на северо-запад до границы с Мавританией. В течение последних двух месяцев ситуация в области безопасности в западном секторе остается спокойной. Вместе с тем сообщалось о присутствии вооруженных групп в окрестностях леса Вагаду. Вооруженные группы были замечены на рынках, где они запасались продовольствием на зиму, поскольку в этот период мобильность и объемы продовольствия в этом труднодоступном районе снижаются.

33. В восточном секторе после свержения ливийского лидера Муаммара Каддафи участились случаи бандитизма. Из-за своей площади, низкой плотности населения и богатства недр — здесь расположено множество участков кустарной золотодобычи — территория на стыке границ Ливии, Нигера и Чада остается объектом притязаний для вооруженных групп, заинтересованных в торговле людьми, наркотиками и оружием. Однако в течение последних двух месяцев в деятельности вооруженных групп в данном секторе наблюдается затишье. Тем временем на севере страны сохраняется угроза, исходящая от наемников из Ливии.

34. Центральный сектор остается зоной наиболее активных действий в районе проведения операций Сил. Группа по поддержке ислама и мусульман сохраняет свое присутствие в районе вокруг Буликеси и в окрестностях леса Фульсере и распространила свою деятельность на северо-запад Буркина-Фасо, где она совершает налеты на буркинийские силы обороны и безопасности. Группа «Исламское государство в Большой Сахаре» сосредоточена вдоль берегов реки Нигер вблизи деревень Варара, Салата, Вагагуна и Тессит, и ее члены занимаются вымогательством у гражданского населения.

35. По словам командующего, основные задачи, стоящие перед Объединенными силами, включают: а) укрепление систем командования, связи и координации в рамках всех Сил; б) создание гарантий защищенности операций, военнослужащих и техники; в) формирование авиационного потенциала; г) формирование потенциала для выполнения Силами разведывательно-наблюдательных задач; е) создание гарантий материально-технической автономности Сил;

f) расширение масштабов поддержки, оказываемой населению; и g) разработку психологических операций. Он разъяснил, что в рамках его стратегического видения планирование операций Сил с учетом имеющихся проблем должно осуществляться по четырем направлениям: а) повышение оперативной готовности Сил с точки зрения как средств, так и методик, к выполнению задач по уничтожению или снижению боеспособности вооруженных групп; б) налаживание структурированного сотрудничества с партнерами; с) повышение степени защищенности подразделений Сил и укрепление их потенциала реагирования; и d) повышение информированности о Силах и обеспечение более согласованного взаимодействия между Силами и местным населением.

36. Командующий особо отметил сложный характер тех военных действий, которые ведут Объединенные силы, и подчеркнул важность налаживания тесного сотрудничества с населением. Он заявил, что Силы занимаются укреплением применяемого ими механизма, обеспечивающего соблюдение прав человека и интеграцию компонента содействия правосудию в военные операции Сил. Он поблагодарил международных партнеров за поддержку и подчеркнул, что Силам необходимо наращивать собственный потенциал в области материально-технической и авиационной поддержки, наблюдения и сбора разведывательных данных. Министр иностранных дел высказал соображения в пользу создания специального отделения для оказания содействия Силам, а командующий заявил, что он поддержит создание такого отделения, если Совет Безопасности примет соответствующее решение, и некоторые члены Совета согласились с этой позицией. Другие же вновь высказали свои оговорки относительно финансирования Организацией Объединенных Наций сил, осуществляющих контртеррористическую деятельность, и предложили альтернативные варианты многосторонней или двусторонней поддержки.

Проблемы в области развития и гуманитарные проблемы

37. Президент представил краткое сообщение об усилиях, которые продолжает прилагать правительство для содействия добровольному возвращению перемещенных лиц в Диффу. Он признал, что имели место случаи насилия в отношении репатриантов, и сообщил, что правительство принимает меры к тому, чтобы гарантировать безопасные условия. Кроме того, он сообщил, что Нигер к концу декабря намерен завершить процесс безопасного возвращения в Нигерию беженцев, размещенных в Диффе, и что с этой целью ведется сотрудничество с властями нигерийского штата Борно.

38. Президент заявил, что принятие мер в сфере образования является одним из важнейших направлений его работы и ключом к решению главных проблем в стране, касающихся, в частности, развития, нищеты и рекордного демографического роста. Он пояснил, что поощрение образования женщин и девочек поможет искоренить такие явления, как ранние браки и ранняя беременность. Более того, если уделить внимание вопросам теоретического образования и профессионально-технической подготовки, то молодежь получит необходимые для работы навыки и возможность вырваться из тисков воинствующего экстремизма. Подчеркнув важность поддержки со стороны международного сообщества в сфере теоретического образования и профессиональной подготовки, он отметил, что Нигер все еще испытывает на себе негативные последствия реализации в 1980-х и 1990-х годах международных программ структурной перестройки. Реализация этих программ привела к резкому уменьшению численности персонала в государственной системе образования, что шло вразрез с увеличением спроса на образование, вызванным необычайно стремительным приростом населения страны.

39. В ходе обеда, организованного временным координатором-резидентом Дианой Офвона, г-жа Офвона зачитала послание Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю, главы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) Хатира Махамата Салеха Аннадифа, в котором он указал на важность тесного сотрудничества в рамках субрегиональных организаций для решения тех огромных проблем, которые стоят перед Сахелем. В своем послании он отметил, что необходимо приложить еще больше усилий для защиты гражданского населения, и указал, что преодолением слабости государственного управления, которая является причиной нестабильности и общественного недовольства, должны заниматься демократические правительства. Именно это, по его мнению, служит ключом к восстановлению общественного доверия. Как Организация Объединенных Наций, действующая в рамках своей комплексной стратегии в отношении Сахеля, так и ее партнеры оказывают поддержку национальным правительствам в решении этих вопросов.

40. Временный координатор-резидент и представители страновой группы Организации Объединенных Наций проинформировали Совет Безопасности о сложностях работы Организации Объединенных Наций в условиях, когда в отсутствие действующих миссий приходится решать множество проблем в области безопасности и развития и в гуманитарной сфере. Г-жа Офвона высоко оценила сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и правительством Нигера и сообщила, что страновая группа завершает работу над новой Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в которой отражен тот вклад, который система Организации Объединенных Наций намерена внести в достижение соответствующих целей в Нигере, и задана конфигурация требуемых сил и средств Организации Объединенных Наций как внутри, так и за пределами страны. Кроме того, она проинформировала членов Совета о стабилизационных фондах, которые находятся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций и были созданы для содействия восстановлению государственной власти в регионе бассейна озера Чад и регионе Липтако-Гурма.

41. Члены страновой группы Организации Объединенных Наций проинформировали представителей Совета Безопасности о проблемах, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в стремлении удовлетворить растущие потребности, вызванные совокупностью глубоких потрясений, таких как засухи, сезонные наводнения, вспышки холеры и нехватка продовольствия, в условиях ограниченности доступа ввиду небезопасной обстановки и низкого уровня финансирования. Помимо этого, члены страновой группы отметили, что объем выделенных финансовых ресурсов покрывает лишь 30 процентов необходимой гуманитарной помощи и что две трети лиц, нуждающихся в такой помощи, не могут быть ею обеспечены. Члены страновой группы выразили обеспокоенность по поводу положения детей и молодежи, особенно девочек, сталкивающихся с ограничениями в доступе к образованию в связи с обстановкой в области безопасности, главным образом в регионах Тиллабери, Диффа и Тахуа, и заявили о настоятельной необходимости принять меры и расширить поддержку в сфере образования, особенно с учетом ухудшения ситуации с безопасностью.

42. Помимо этого, члены страновой группы Организации Объединенных Наций заявили, что, поскольку большинство населения страны живет за счет сельскохозяйственной и животноводческой деятельности, в Нигере чрезвычайно сильно ощущаются последствия изменения климата, в частности усиление деградации земель и непредсказуемость погодных условий. Кроме того, последствия изменения климата приводят к миграции и вынужденному

перемещению населения и сказываются на осуществлении прав на питание, здоровье и средства к существованию. По их мнению, с учетом этих факторов объем ресурсов, предоставляемых Нигеру, все еще не соответствует масштабам непростых задач, стоящих перед ним, и реализация целей в области устойчивого развития в контексте десятилетия действий и свершений в этой области может оказаться под угрозой. Ряд членов Совета Безопасности отметил, что для того, чтобы меры по возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев носили устойчивый характер, важно поддерживать тесное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами и применять наилучшие виды международно признанной практики.

43. Помимо вышесказанного, члены страновой группы отметили важность содействия трансграничному и региональному сотрудничеству для обеспечения стабильности и развития, увеличения объема инвестиций в предотвращение конфликтов и поощрение правосудия и прав человека, активизации усилий по обеспечению инклюзивного роста на справедливой основе, реагирования на гуманитарные потребности и повышения способности противодействовать изменению климата, а также содействия реализации программ развития, позволяющих удовлетворить потребности населения и возобновить оказание государственных услуг в пострадавших районах.

В. Замечания

44. Представители Совета Безопасности посетили Ниамей, с тем чтобы глубже понять сложившуюся в Нигере и Сахельском регионе ситуацию в области безопасности и развития и в гуманитарной сфере, дабы более четко определить текущие потребности и наметить пути оказания необходимой поддержки со стороны Совета. Члены Совета также сочли необходимым принести свои глубочайшие соболезнования народу и правительству Нигера в связи с гибелью людей в результате террористических актов, выразить сочувствие родственникам жертв и вновь заявить, что эти чудовищные нападения не подорвут решимость Совета и далее поддерживать мир и стабильность в регионе.

45. В ходе визита Совет Безопасности отметил значительный прогресс, достигнутый Нигером несмотря на огромные проблемы, с которыми он продолжает сталкиваться. Члены Совета высоко оценили демократические достижения Нигера, благодаря которым эта страна стала образцом для подражания во всем регионе и за его пределами. Кроме того, они с удовлетворением отметили выдающийся вклад Нигера в работу Совета в качестве непостоянного члена, а также его роль в деятельности ЭКОВАС и Сахельской группы пяти.

46. Помимо этого, члены Совета Безопасности приветствовали приверженность правительства Нигера обеспечению безопасности и возможностей образования, прежде всего для женщин и девочек, и вновь заявили о своей поддержке усилий всех двусторонних и многосторонних партнеров, содействующих Нигеру в его стремлении к миру, безопасности, развитию и стабильности.