



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
24 November 2021
Chinese
Original: English

2022 年第一届常会

2022 年 1 月 31 日至 2 月 4 日，纽约

临时议程项目 12

联合国南南合作办公室

联合国南南合作办公室 2022-2025 年战略框架草案

摘要

在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和增强未来复原力的过程中，发挥联合国系统对会员国的支持作用，使发展中国家能够相互交流和支持，对于落实《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展至关重要。南南合作通过区域一体化和邻里举措、贸易、投资、传递经过检验的解决方案以及共同设计和协调应对一些最变化不定和最复杂的发展挑战的举措平台，为这一议程作出了贡献。

在此背景下，联合国南南合作办公室 2022-2025 年战略框架旨在加强南南和三方合作，以此加快实现可持续发展目标的行动速度和扩大规模。为促进实现这一目标，办公室将重点关注涉及以下领域的 3 项成果：(a) 推动南南和三方合作的政策制定和执行；(b) 加强联合国提供南南和三方合作支助的能力；(c) 促进南南和三方合作知识交流、能力发展以及技术开发和转让，使发展中国家能够实现更具复原力和更可持续的发展。

这些成果将通过五项服务交付：(a) 促进和报告政府间进程和报告工作；(b) 发展能力；(c) 共同创造和管理知识；(d) 南南和三方合作解决方案实验室；(e) 信托基金管理。

在执行 2022-2025 年战略框架的过程中，办公室将把增强妇女权能和性别平等观点纳入其所有拟议工作方案；将知识、成果管理、透明度和问责制作为优先事项；重新调整沟通、伙伴关系和供资；保持一支多元化、有才能、富有创新精神的员工队伍；在提供服务的同时减少碳足迹；并鼓励通过其管理的信托基金转让绿色技术。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 以往的合作、成果和经验教训.....	3
三. 情况分析	5
四. 愿景和拟议方案	7
五. 执行安排	11
六. 监测、评价和报告	14
附件. 综合成果和资源框架(可查阅执行局网站)	

一. 引言

1. 在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和增强未来复原力的过程中,发挥联合国系统对会员国的支持作用,使发展中国家能够相互交流和支持,对于在行动十年中落实《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展至关重要。南南合作通过区域一体化和邻里举措,促进规模广泛的影响力,贸易和投资,在发展中国家之间传递经过检验的解决方案,以及共同设计应对日益变化和复杂的发展挑战的举措,为这一议程作出贡献。

2. 南南合作补充而非替代南北合作,是一种建立在共同团结基础上的发展合作模式。这种团结源于相似的经历和同情,并遵循尊重国家主权、国家自主权和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠的原则。传统的捐助国和多边组织可以通过提供资金、培训、管理和技术系统以及其他形式支持的三方合作安排,为南方国家自主实施和牵头的举措作出贡献。

3. 联合国南南合作办公室自1974年以来一直由联合国开发计划署(开发署)主持,作为在全球和联合国全系统促进和推动南南和三方发展合作的协调中心,为实现《2030年可持续发展议程》作贡献。根据这一任务规定,联合国南南合作办公室2022-2025年战略框架阐明该办公室以往的成果和经验教训、目前的发展环境以及该办公室今后四年的愿景和拟议方案。

4. 2022-2025年战略框架的总目标是加强南南合作和三方合作,以此加快实现可持续发展目标的行动速度和扩大规模。为促进实现这一目标,联合国南南合作办公室将发挥催化作用,促进南南合作和三方合作的政府间支持、知识交流和能力发展。

5. 因此,战略框架提议联合国南南合作办公室将其工作方案的重点放在三个相互联系、相互依存的成果上:(a)推动南南和三方合作的政策制定和执行;(b)加强联合国实体向发展中国家提供南南和三方合作支持的能力;(c)通过利用南南和三方合作知识交流和能力发展以及促进技术开发和转让,使发展中国家能够落实《2030年议程》。

6. 战略框架还规定了联合国南南合作办公室将如何应会员国的请求,通过提供五项服务支持实现三项成果:(a)促进政府间进程并就此提出报告;(b)发展能力;(c)共同创造和管理知识;(d)南南和三方合作解决方案实验室;(e)信托基金管理。

7. 在执行2022年至2025年战略框架的过程中,联合国南南合作办公室将把增强妇女权能和性别平等观点纳入其所有拟议工作方案。

二. 以往的合作、成果和经验教训

8. 继会员国呼吁加强和进一步振兴南南合作(A/RES/64/222)和大会重申任务规定(A/RES/73/291)之后,联合国南南合作办公室成为“在全球和联合国全系统促进和推动南南和三方发展合作的协调中心”。其战略框架响应大会 A/RES/71/243

号决议和大会 A/RES/75/233 决议。在第 71/243 号决议中，大会“重申，联合国发展系统应该应发展中国家的请求并在发展中国家拥有自主权和发挥领导作用的情况下，将南南合作和三方合作纳入主流并加强对这种合作的支持，为此要采取全系统方法”（第 23 段）；在第 75/233 号决议中，大会“重申联合国发展系统应该应发展中国家的请求并在发展中国家拥有自主权和发挥领导作用的情况下，加强对南南和三方合作的支持”（第 35 段）。

9. 2018 年，办公室进一步加大了对联合国各机构、基金和方案与全球南方国家和机构合作的支持力度，以加强它们物色解决方案、政策选择和专门知识的能力。办公室还努力重申对南南和三方合作的全球承诺，并扩大多利益攸关方对南南和三方合作举措的参与(DP/CF/SSC/6)。这项工作的最终结果是于 2019 年召开了第二次联合国南南合作高级别会议，纪念《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过 40 周年，同时重申对南南和三方合作的国际承诺，并为促进全球南方加强联系以落实《2030 年可持续发展议程》指明前进方向。

10. 2020 年，联合国南南合作办公室牵头制定了联合国全系统南南和三方合作战略，以促进对联合国关于南南和三方合作的政策和方案工作采取协调一致的做法。除其他成果外，办公室还通过启动联合国南南和三方合作机构间机制、协调联合国各实体关于第二次联合国南南合作高级别会议成果文件的提案并将其整编为一份集体文稿、汇编联合国系统支持南南和三方合作的证据、创建智库网络全球联盟以及建立解决方案和伙伴关系交流生态系统，展示了其在整个联合国系统、会员国、政府间组织和研究网络中的召集力。

11. 办公室过去的发展合作努力表明，需要改进以下方面：将南南和三方合作观点纳入联合国政府间进程以及全球、区域和国家一级的规划和方案拟订；联合国南南合作办公室的知识产品和平台的使用量；办公室供资和人才管理。这些需要改进的领域已列入联合国南南合作办公室 2014-2018 年战略框架的最后评价；2018-2021 年联合国南南合作办公室战略框架中期审查；联合国南南合作办公室审计报告；在编制 2022-2025 年战略框架时与联合国实体、会员国和政府间组织的协商。

经验教训

12. 从执行以往战略框架中吸取的经验教训表明：

(a) 必须强调南南和三方合作的催化性质

13. 南南合作和三方合作可以更好地充当实现会员国发展优先事项和目标的手段，而不是目的。因此，办公室将整合其服务，以促进南南和三方合作知识交流和能力发展，并为技术开发和转让提供便利，从而使发展中国家能够实现更具复原力和更可持续的发展。办公室还将通过政府间进程、多利益攸关方对话、循证报告和政策简报加强支持，以推动南南和三方合作的政策制定和执行。

(b) 需要将南南和三方合作纳入全球、区域和国家一级的规划和方案拟订

14. 联合国南南和三方合作机构间机制的建立使联合国各实体能够就各种问题开展合作，例如制定联合国全系统南南和三方合作促进可持续发展战略及其行动

计划。办公室将继续协助召集机构间机制，将其作为一个平台，协调联合国系统在南南和三方合作方面对会员国提供支持，同时为联合国系统提供必要的指导、工具和培训，以通过南南和三方合作加强对会员国发展优先事项和目标的支持。

(c) 需要强调共同创造并使用南南和三方合作知识

15. 过去几年，联合国各实体、会员国、南方智库和英才中心以及私营部门都产生了大量南南和三方合作知识。随着这些知识被用于指导政策、计划和方案的制定和实施，其实用性也在增加。为此，办公室将与相关伙伴合作，制作高质量、有据可依的知识产品，帮助确定、实施和扩大南南合作和三方合作。办公室将进一步加强南南银河系统作为知识传播和伙伴关系中介提供一站式服务的作用。

(d) 需要采取方案周期管理办法

16. 对 2018-2021 年战略框架进行的中期审查表明，在设计和实施举措和项目以及建立伙伴关系时采用方案周期办法，并有适当的规划和财政拨款，可以更好地帮助取得更切实的成果。为此，办公室将强调举措、项目和伙伴关系的规划和实施工作，注重成果，同时提供充足的财政拨款。

(e) 需要加强注重成果的管理文化

17. 审计和中期审查突出表明，在包括信托基金在内的联合国南南合作办公室各工作方案中，注重成果的规划和预算编制至关重要。南南合作高级别委员会第 20/1 号决定(A/76/39)也强调需要加强办公室的影响力，并加强其效率、效力和透明度。为此，办公室将按照开发署的政策和程序，改进和实施监测和评价框架以及业务流程，以加强工作方案和信托基金的成果导向、业务效率、透明度和问责制。

三. 情况分析

18. COVID-19 大流行扰乱了供应链，引发整个全球南方的债务急剧增加，并凸显在全球实现疫苗公平的必要性。在世界许多地区，减少贫困和不平等、缓解饥饿、加强保健和社会保护系统以及缩小资金缺口方面的进展逆转，妇女尤其感受到这一点。需要作出更大努力，在最后也是最关键的十年加快实现可持续发展目标行动的速度和扩大行动规模。这些复杂的卫生、经济和社会危机再次表明南南合作和三方合作的重要性。一些国家利用这些模式应对这一大流行病的直接影响，同时呼吁建立更多基于团结的合作模式，以促进技术开发和转让、知识交流和能力建设，增强未来复原力。

19. 许多南方国家还通过制定国家和区域政策和战略，设立独立的发展合作机构或南南和三方合作单位，开发信息和管理系统，以及从一个个单独举措向结构转型项目和方案过渡，加强了开展南南和三方合作的机构能力。新的南方主导的发展融资机构、信贷方案和特别基金的设立扩大了调动南南资金的备选办法，同时再次确认南南合作和三方合作在缩小实现可持续发展目标的资金差距方面是南北合作的补充，而不是替代。

20. 许多发展中国家也处于全球重大变化的中心。向数字经济的转型预计将提高竞争力，增加进入海外市场和全球电子价值链的机会，并改善全球南方多个地区的治理和政府服务交付。在关于气候变化的《巴黎协定》之后，主要发展中国家对其经济脱碳的承诺可能会影响贸易和投资，推动全球供应链作出调整，同时为低碳行业带来扭转气候危机的新机遇。全球南方的许多地区正在经历快速城市化和人口结构转型。这正在影响城市的增长轨迹。这些惠益并非没有风险，诸如全球南方的数字鸿沟、社会排斥、失业、粮食不安全以及收入和性别不平等扩大。随着发展越来越充满活力，规模超过以往任何时候，发展中国家不仅应该分享它们的经验，而且应该多方向(南-南、东-东、南-北、北-南)和多层面(国家、次区域、区域、区域间和全球)地跨部门联合起来，共同设计解决方案，加快实现可持续发展目标的行动速度和扩大规模。

21. 次区域、区域和区域间各级的合作在这一进程和在不让任何一个人掉队方面发挥着越来越重要的作用，具体做法是：

- (a) 根据国家和区域发展规划中阐明的长期发展优先事项采取行动。通过这些合作平台和框架，各国确定共同面临的挑战和关切领域，建立协调机制，集中资源实施联合项目；
- (b) 设计借助次区域、区域和区域间发展金融机构、信贷方案和特别基金促进南南融资的战略，并使战略完全符合《2030年议程》。例如，国家开发银行和基金在促进阿拉伯国家的南南和三方合作方面发挥了关键作用。在亚洲部分地区，私人债权人数量增加，标志着正在利用公私伙伴关系补充国家主导的援助方案这一新趋势，因为此种伙伴关系有助于缓解与各国援助方案相关的政治和金融风险，同时扩大发展资金来源。该区域发展资金的其他创新来源包括将捐赠基金用于南南和三方合作，藉此将收益用于资助发展合作方案和提供援助，减少各国对政府预算的依赖；
- (c) 认识到全球南方的多样性，并使南南和三方合作适应不同国家类别的国家(主要是最不发达国家、脆弱国家和最近达到中等收入水平的低收入国家)的国家战略优先事项和需要。与涉及新兴经济体或地理位置遥远的发展中国家的南南和三方合作不同，稳定和核心政府机构的改革等问题对最不发达国家和脆弱国家之间的南南和三方合作至关重要，因为脆弱国家的邻国对稳定和改善政府机构的绩效有着明确的兴趣。这最终将使经济业绩改善、贸易加强和区域政治稳定。通过将类似于官方发展援助的援助与商业形式的经济交往相结合，也可以在资金层面进行调整，以更灵活地应对国家和区域的发展需要。最近达到中等收入水平的低收入国家在自身处理过发展问题之后，可以与其他国家分享相关经验，同时受益于南南和三方合作，以便在全球舞台上找到自己的位置。然而，大多数这些国家仍然担心可能会失去作为低收入国家时获得的支持，并发现自己正在后退。

22. 过去十年中，联合国许多实体在其政策和方案中扩大和加强了南南和三方合作。这体现在以下方面：推出的机制和举措数量，例如建立了联合国南南和三方合作机构间机制；将南南合作和三方合作提升为参与这些联合国实体的一些共同战略计划和发展援助框架的两种主要方式；为南南和三方合作设立专门单位和预算项目；发展南南合作伙伴之间的供需中介平台；在联合国各实体中指派南南和三方合作协调人；汇编联合国系统支持南南和三方合作的实例；整个联合国系统报告的南南和三方合作活动数量激增。

23. 随着南南合作和三方合作日趋多边化，这些举措和政策空间开始在联合国系统的核心之处占据一席之地，或得到联合国系统的支持。这体现在联合国越来越多地支持促进跨境贸易和区域一体化的政府间协定和集团，促进与贸易有关的立法以刺激竞争和保护消费者，开发多边预警系统，以及建立区域和区域间合作平台。如 2020 年秘书长关于执行联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查情况的报告(A/75/79-E/2020/55)所指出的，这一演变揭示了需要改进的领域：加强整个联合国系统的南南和三方合作监测、评价和报告，以提高活动的可持续性和可复制性；增加促进南南和三方合作举措的资源和能力；提高工作人员对南南和三方合作潜力及其方案编制方式的认识；在国家一级制定更多的南南和三方合作政策和框架。

24. 联合国发展系统改革为加强联合国南南和三方合作机构间机制、加强联合国系统与各国和各区域的联系以及进一步推进南南和三方合作创造了机遇。新的参与方式和方案拟订办法强调了积极促进南南和三方合作的必要性和重要性：

(a) 联合国可持续发展合作框架已开始体现联合国作为南南和三方合作的协调人、中间人和支持者的作用；(b) 联合国驻地协调员和联合国国家工作队重新发挥领导作用可有助于进一步促进区域内和区域间的南南和三方合作；(c) 责成新设立的联合国成果小组确定为满足各国的发展需要可能开展次区域和区域合作的新领域，并物色彰显南南和三方合作各领域中的良好做法的机会；(d) 区域协作平台和专题联盟将支持区域知识交流和协作，并将南南和三方合作纳入其工作方式。

四. 愿景和拟议方案

25. 联合国南南合作办公室在其战略框架(2022-2025 年)中将继续支持全球南方国家在行动十年中落实《2030 年可持续发展议程》的努力，并将继续为联合国系统支持这些国家应对 COVID-19 大流行和建设未来复原力的努力作出贡献。办公室设想会员国和联合国系统通过资助、转让、调整 and 共同设计应对结构性发展挑战、提高生产能力并使各国为全球重大变化做好准备的解决方案，加强南南和三方合作，以此加快实现可持续发展目标的行动速度和扩大规模。为促进实现这一愿景，办公室将发挥催化作用，促进南南和三方合作知识交流和能力发展，并促进技术开发和转让。

26. 顺应会员国为加强可持续发展全球伙伴关系的执行手段并重振该伙伴关系(可持续发展目标 17)而作出的努力,在南南合作高级别委员会的指导下,联合国南南合作办公室将把工作重点放在以下三项成果上。在执行 2022 年至 2025 年战略框架的过程中,办公室将把增强妇女权能和性别平等观点纳入其所有拟议工作方案。

成果 1. 通过向政府间进程、多利益攸关方对话和报告工作提供有效、有据可依的支持,加强推进南南和三方合作的政策。

27. 在这一成果下,将优先考虑加强联合国南南合作办公室的思想领导力,以支持政府间进程和多利益攸关方对话,具体做法是:(a) 通过有据可依的知识和研究,包括秘书长关于南南合作状况的年度报告、向大会经济和金融委员会(第二委员会)提交的年度报告、秘书长向南南合作高级别委员会提交的两年期报告以及开发署署长向南南合作高级别委员会提交的两年期报告,扩大南南合作办公室按规定提交的报告的范围,并提高报告质量和有用程度。随着联合国全系统南南和三方合作战略的推出,可能会产生额外的报告要求;(b) 促进会员国、联合国实体、区域机制、南方智库和英才中心之间注重行动的对话,为联合国南南合作办公室的报告提供论据,向大会第二委员会和南南合作高级别委员会提供信息,并加强它们与联合国可持续发展高级别政治论坛、发展筹资论坛后续进程、发展合作论坛以及讨论南南合作和三方合作或南南合作和三方合作可以发挥相关作用的其他规范性进程和政府间进程以及后续落实和审查平台的互动;(c) 担任南南合作高级别委员会秘书处,并支持大会第二委员会。

28. 为实现这一优先事项,联合国南南合作办公室将编写一份关于南南和三方合作的两年期报告,反映南南知识交流、技术开发和转让、能力建设方面的关键问题和趋势,以及南南和三方合作对发展中国家为应对全球重大变化(如 COVID-19 复苏、数字化和气候变化)开展准备工作的贡献。这份两年期报告将为秘书长关于南南合作状况的报告以及南南合作办公室负责编写的其他报告提供基础。办公室将与有关伙伴合作,组织一系列讲习班和讨论,以传播关于南南和三方合作的两年期报告的结论。按规定提交的报告和其他政策简报将更具分析性,有据可依,并以行动为导向。这些报告和简报还将纳入来自全球南方平台的想法和建议,包括由联合国南南合作办公室主持的平台,如南南和可持续发展总干事论坛(原发展合作总干事高级别论坛)、南南全球思想者网络和全球南南发展博览会,以及关于南南和三方合作的其他现有和新的区域论坛、国家级平台和政策对话。

29. 根据大会有关决议和高级别委员会的决定,联合国南南合作办公室还将领导南南合作高级别委员会两年期会议的实质性筹备工作,并将编写专题政策简报,在全球、区域和区域间各级召集专题政策对话,以支持在南南合作高级别委员会和关于南南和三方合作的其他政府间进程中开展对话。

30. 通过这一进程,联合国南南合作办公室将为推动南南和三方合作的政策制定和执行作出贡献,方法是把南南和三方合作观点纳入联合国系统和区域机制的决

议。办公室还旨在促进执行秘书长关于南南合作状况的报告和南南合作问题高级别委员会各项决定中建议的行动。

成果 2. 通过南南和三方合作，加强联合国实体回应发展中国家请求的能力，以应对《2030 年议程》执行过程中的具体发展挑战。

31. 在这一成果下，将优先发展和(或)加强联合国系统和会员国内部的能力以及更有利于南南和三方合作的生态系统，具体做法是：**(a)** 加强联合国南南和三方合作机构间机制，将其作为联合国各实体审查联合国全系统南南和三方合作战略执行进展和经验教训的平台，并改进全系统的协调与协作；**(b)** 发展联合国实体、区域委员会和联合国国家工作队的能力，将南南和三方合作纳入联合国全球战略和服务提议以及区域和国家方案，如区域合作框架、联合国可持续发展合作框架、共同国家分析、国家方案文件和年度报告；**(c)** 应会员国和联合国国家工作队的要求，酌情支持发展中国家建立和(或)加强规划和管理南南合作的国家机构；**(d)** 加强南南和可持续发展总干事论坛和区域机制，使其成为会员国分享在加强国家体制机制和生态系统方面的经验教训的场所，以促进和推动南南合作，并根据第二次联合国南南合作高级别会议成果文件中的建议协调行动。

32. 为实现这一优先事项，联合国南南合作办公室将继续协调和加强联合国南南和三方合作机构间机制，促进联合国全系统南南和三方合作战略的执行。这将包括设立工作组，按主题将南南和三方合作纳入联合国系统内的主流，审查进展情况，交流在执行联合国全系统南南和三方合作战略方面的知识、经验教训和良好做法，并为联合国各实体制定指导意见，说明如何对照相关的联合国全系统行动计划报告进展情况。

33. 联合国南南合作办公室还将酌情与发展协调办公室、各区域委员会以及经济和社会事务部协调，编制和推出指南、工具和培训模块，以执行联合国全系统南南和三方合作战略。该指南以及工具和培训模块将侧重于如何：**(a)** 将南南和三方合作纳入整体规划和预算编制以及国家方案的主流；**(b)** 确定、分类、执行、评价和报告联合国各机构、基金和方案项目组合中正在进行的和新的南南和三方合作举措；**(c)** 支持发展中国家建立和(或)加强规划和管理南南合作的国家机构，并将南南和三方合作观点纳入自愿国别评估报告；**(d)** 提供有关更高级别成果的证据，例如南南和三方合作对国家行为体设计政策/方案的能力变化的贡献，以及这些变化如何进而促进为可持续发展目标制定的国家具体目标取得进展。

34. 通过这一进程，联合国南南合作办公室将促进全球、区域和国家一级的联合国战略计划和规划文件的增加。这些计划和文件遵循联合国全系统南南和三方合作战略和(或)包括南南和三方合作相关指标和活动。在此过程中，办公室还将帮助加强联合国系统对会员国在南南和三方合作方面提出的支持和能力发展请求作出回应，还将帮助将南南和三方合作观点纳入国家发展合作战略和关于可持续发展的自愿国别评估报告。

35. 今后将把南南和可持续发展总干事论坛和区域机制连同南南银河系统、全球南南合作智库网络联盟和全球南南发展博览会设计为一套综合服务，供会员国分享在发展和(或)加强南南合作国家体制机制、战略和生态系统方面的经验教训。

这将使联合国南南合作办公室能够对会员国的能力建设采取综合办法，进一步促进办公室应发展中国家的请求，通过南南和三方合作，支持它们应对执行《2030年议程》的具体发展挑战。

成果 3. 通过利用南南和三方合作交流知识、建设能力以及促进技术开发和转让，使发展中国家能够落实《2030年议程》。

36. 在这一成果下，将优先考虑应要求促成和扩大南南和三方合作举措，使各国能够通过以下方式实现更具复原力和可持续的发展：**(a)** 继续了解、记录和传播南南和三方合作的良好做法，以促进南南知识交流、能力建设以及技术开发和转让，包括通过联合国南南合作办公室管理的信托基金这样做；**(b)** 根据需求确定整个南方的知识、能力和技术需求并牵线搭桥，包括通过联合国南南合作办公室管理的信托基金这样做；**(c)** 建立南南和三方合作解决方案实验室，与会员国、联合国实体、全球南方金融机构、南方大学和英才中心以及其他相关合作伙伴一起孵化创新解决方案，并加以调整和推广。该实验室将根据需求运作，解决对全球南方至关重要的问题；**(d)** 继续更有效和高效地管理南南信托基金，以促进知识交流和传授减贫的良好做法；**(e)** 根据需求物色其他可持续资金来源和扩大对南南合作的投资，与区域开发银行和南方主导的筹资机构建立协作机制，与传统捐助国和多边组织建立三方合作安排，并围绕共同的可持续发展目标采取其他举措，以最大限度地利用资源，扩大和增加南南和三方合作的影响。

37. 为实现这一优先事项，联合国南南合作办公室将了解和记录良好做法，并得到合作伙伴支持知识和技术转让的承诺，包括在伙伴国家建设能力和共同实施各种做法的详细工作。联合国南南合作办公室还将与信托基金和方案伙伴各自的理事会密切协商，与信托基金和方案伙伴合作，强调知识和技术转让和批款的价值主张，并强调按照南南合作原则在其信托基金组合和方案中扩大这些要素的比较优势。

38. 联合国南南合作办公室将应各国请求，物色知识和技术持有者，并通过南南银河系统和联合国南南合作办公室管理的信托基金支持的项目，促成伙伴关系。办公室将建立并运作南南和三方合作解决方案实验室。该实验室将为协调、共同设计、孵化和推广促进知识交流、能力发展以及技术开发和转让的举措提供便利，同时为可持续发展目标作出贡献。

39. 联合国南南合作办公室将与联合国实体、多边合作平台、三方合作伙伴以及致力于应对发展挑战和促进可持续发展目标的其他相关行为体和举措合作。办公室通过联合国系统扩大参与。这将支持合作伙伴设立和实施遵循南南合作原则的南南和三方合作基金、项目和其他举措，并尽可能应会员国请求帮助项目形成规模。

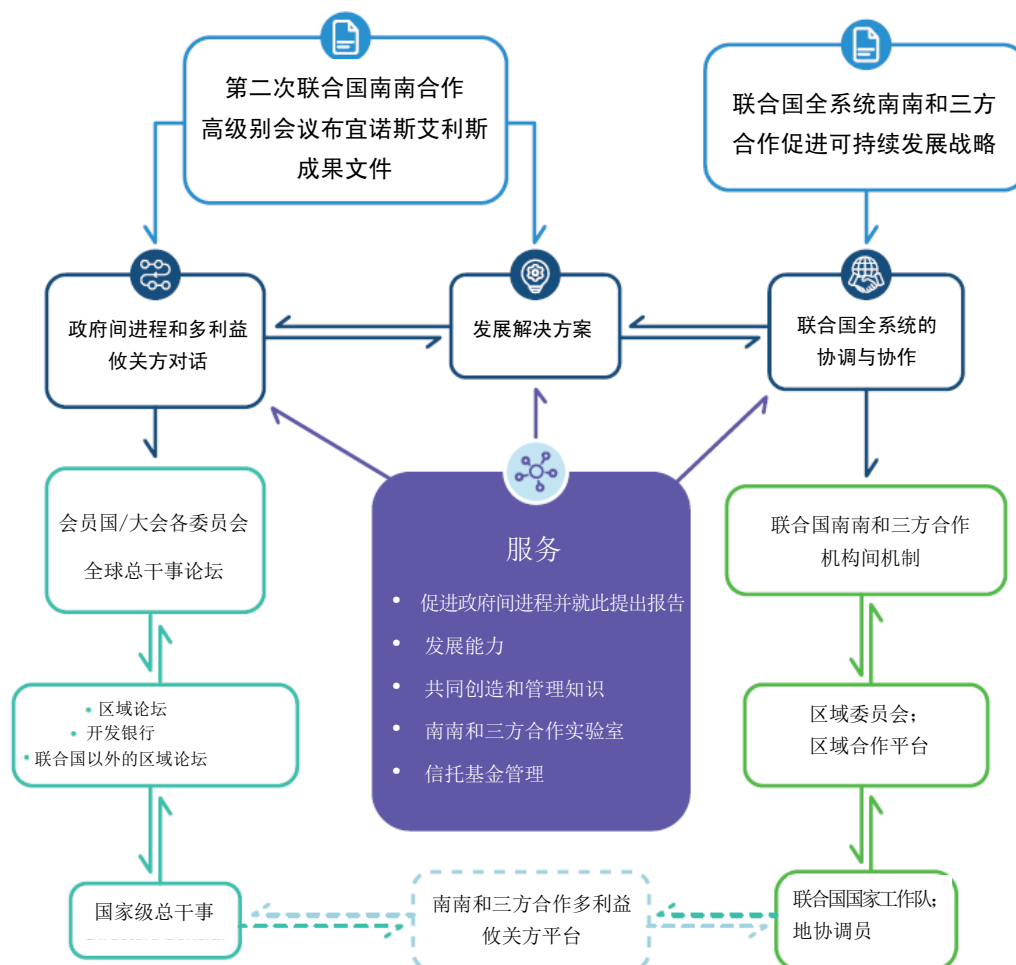
40. 通过这一进程，联合国南南合作办公室将开展南南和三方合作知识交流和中介，为发展中国家政策、计划和(或)项目的设计/执行提供信息。办公室还将在信托基金管理工作的支持下，促进向发展中国家传授南南和三方合作方面的良好做法。

五. 执行安排

41. 在 2022-2025 年战略框架中，联合国南南合作办公室将强调更加注重整个方案周期和注重成果的管理办法，将其不同服务整合到一个平台，创造一个更有利于南南和三方合作的生态系统。该平台将以三个相互关联和相互依存的成果领域为基础：(a) 支持政府间进程和多利益攸关方对话；(b) 联合国全系统协调与协作；(c) 发展解决方案。这三个成果领域将通过五项服务交付：(a) 促进政府间进程并就此提出报告；(b) 发展能力；(c) 共同创造和管理知识；(d) 南南和三方合作解决方案实验室；(e) 信托基金管理。

42. 联合国南南合作办公室的服务将支持战略框架中的三项成果，在全球、区域和国家各级产生影响。在国家一级，办公室设想建立一个多利益攸关方平台，支持会员国利用南南和三方合作实现其国家发展目标。如下图所示，办公室将加强与发展协调办公室、区域委员会和联合国其他相关实体的工作伙伴关系，为此类多利益攸关方平台的创建和运作奠定坚实的基础。

提供联合国南南合作办公室的南南和三方合作服务



成果管理和问责

43. 联合国南南合作办公室将继续确保其举措的质量，以注重成果的方式将南南合作原则和三方合作组成部分纳入举措的设计工作。办公室还将继续确保其项目包含变革理论以及构成强大逻辑链的成果和资源框架，纳入南南合作原则和三方合作组成部分(如适用)，从证据中吸取的经验教训，拟订风险指引型方案，并有一个充分计算成本的评价计划。

44. 方案和项目评价将以质量证据为基础，并将及时针对评价人员的建议采取管理行动。联合国南南合作办公室还将努力提高执行伙伴对其服务的满意度，并主动将有效的风险管理办法纳入其决策和业务模式。办公室将遵守开发署的政策和程序，以确保成果管理和问责。

战略传播

45. 联合国南南合作办公室将加强其宣传和战略传播，通过强调南南和三方合作在加速实现国际商定的发展目标和加强办公室在这一进程中的催化作用方面的积极影响和额外价值，增进对南南和三方合作的了解，提升其可见度，并强化对此种合作的参与。南南合作办公室的传播战略将强调传播与办公室有关的信息，并强调在联合国系统内以及各国政府、南方智库和英才中心中的合作伙伴彼此之间就政策问题、宣传举措和项目开展互动。这将通过战略性地发布关键信息、发布电子公告以及促进社交媒体参与和有针对性的活动来实现。办公室将与联合国系统以外的联合国实体和伙伴举办讲习班和召开会议，以介绍新的战略框架，还将按地点和专长领域编制南南和三方合作专业人员名录，用于外联、宣传和交流。

战略伙伴关系

46. 根据可持续发展目标 17，联合国南南合作办公室设想重振全球伙伴关系，利用所有利益攸关方的资源实现可持续发展目标，同时确保与办公室的战略方向和拟议方案完全一致。这将涉及：

- (a) 加强与经济和社会事务部、各区域委员会、联合国驻地协调员办公室以及向规范性进程和政府间进程提供秘书处服务的联合国其他实体、讨论南南和三方合作或南南和三方合作可以发挥相关作用的后续行动和审查平台的工作关系，以加强它们与大会第二委员会和南南合作高级别委员会的互动；
- (b) 加强与发展协调办公室、区域委员会和联合国国家工作队的关系，以分阶段实施和监测联合国全系统南南和三方合作战略，并提高在区域和国家两级交付成果的成效和效率。作为一个政府间规范性政策机构和联合国区域协作平台共同副主席，与各区域委员会接触对加强联合国南南合作办公室在区域一级的工作尤为重要；
- (c) 支持建立促进伙伴关系和协作的全球和区域机制和平台；
- (d) 通过联合国南南和三方合作机构间机制，启动与联合国其他实体的协作机制，并让多边合作平台和三方合作伙伴参与进来，以加快联合国南南

合作办公室推动的项目，并帮助合作伙伴加强对南南和三方合作的方案支持；

- (e) 尽可能并应会员国请求，在一个平台上将单个和一组会员国与联合国实体、区域和区域间组织、发展融资机构和全球南方特别基金以及南方大学和英才中心联系起来，以协调、共同设计、孵化和扩大促进知识交流、能力发展以及技术开发和转让的举措；
- (f) 审查和更新现有的伙伴关系协定，探索与具有专题任务的联合国机构、全球政策网络、开发署加速器实验室、各区域的私营部门网络和联合国全球契约的协同增效作用，以相互促进知识、创新和协作的生成；
- (g) 整合南南全球思想者网络，扩大与南方智库、大学和英才中心的伙伴关系，以提高联合国南南合作办公室知识产品和报告的相关性、实用性和使用率。

多元化、有才能、富有创新精神的员工队伍

47. 联合国南南合作办公室致力于在各级实现员工队伍在性别、国籍和文化方面的多样性，并同样致力于在招聘和职业发展方面促进培养员工的才能和创新能力。办公室将充当催化剂，而不是唯一的实施者，召集具有实质性任务的联合国其他实体，一起实施联合举措，制作专题简报，并酌情提供其他服务。办公室还将提供能起催化作用的资源，支持发展中国家确定的不同合作领域中的南南和三方合作项目和举措。在此过程中，办公室将借鉴联合国相关专题实体和网络的专门知识。这将使办公室能够继续将其人力重点放在南南和三方合作的职能方面，以提供战略框架中所述的五项服务。这些服务贯穿所有主题领域，以相互关联的方式促进所有三项成果的实现。

供资

48. 开发署为联合国南南合作办公室 2022-2025 年期间的拨款数额为 3 070 万美元：970 万美元用于机构预算，2 100 万美元用于核心方案预算。这些数额中的每一笔都将平均分配给每项成果，并将用于人力资源和方案活动。直接为专用资源供资的项目工作的职位将在成果三下计算。根据需要，联合国南南合作办公室将探索与南方和北方的发展融资机构和特别基金合作，开展南南和三方合作方面的特别联合举措，以促进南南和三方合作议程。办公室将与供资伙伴合作作出充分努力，确保信托基金管理的业务可持续性。

数字和绿色技术

49. COVID-19 大流行期间采用的业务连续性流程表明，联合国南南合作办公室能够以虚拟方式提供许多服务。通过使用数字技术，办公室可以使其业务流程更具成本效益，吸引更多和更多样化的利益攸关方，并减少碳足迹。然而，办公室也了解到，数字技术的使用可能会限制数字基础设施和获取途径有限的国家的参与。因此，办公室将优先组织混合活动(在线和面对面)，将旅行限制在必要的最低程度，确保充分参与和包容各方，并降低成本和碳足迹。这种混合方法还将通

过促进数字技术在其工作中的使用以及减少公务旅行和面对面会议，支持办公室的工作模式。办公室将尽可能鼓励在办公室支持的项目中开发和转让绿色技术。

六. 监测、评价和报告

50. 在 2018-2021 年战略框架成果的基础上，联合国南南合作办公室将根据南南合作高级别委员会的决定和 2014-2017 年战略框架评价、2018-2021 年战略框架中期审查和 2020 年联合国南南合作办公室审计的建议，继续加强对 2022-2025 年战略框架的监测、评价和报告。办公室将遵循开发署的整体政策和程序，继续在包括信托基金在内的工作方案中加强成果管理文化。这将确保办公室年度综合工作计划、年度工作计划和信托基金项目的制定、执行、监测和评价以及报告的质量和成果导向。

51. 在今后的工作中，联合国南南合作办公室除了监测和报告其自身如何有成效高效率地交付自己的产出外，还将更加注重跟踪和分析其努力在多大程度上促进了根本性和系统性的变革成果。为此，战略框架的综合成果和资源框架包括成果和产出层面的成果说明和指标。这些说明和指标也符合四年期全面政策审查监测和评价框架以及联合国全系统南南和三方合作战略及其行动计划。

52. 联合国南南合作办公室将加强与其他实体的协作，通过四年度全面政策审查调查、发展协调办公室信息管理系统、联合国各实体总部调查和可持续发展目标监测系统等，监测联合国全系统南南和三方合作战略行动计划以及综合成果和资源框架这一战略框架中的各项指标。办公室还将加强与经济和社会事务部及联合国其他实体的协作，将南南合作的一系列共同指标纳入四年度全面政策审查监测、评价和报告框架，并监测这些指标。

53. 联合国南南合作办公室将制定一项充分计算成本的评价计划，涵盖 2022-2025 年战略框架期间，以评估在商定的评价承诺方面取得的进展，生成评价结果以支持变革，支持知识收集，并为办公室的工作提供信息。办公室将与开发署协作，每年审查一次评价计划。联合国南南合作办公室的评价将遵循开发署和联合国评价小组的评价政策和标准。将委托对这一战略框架进行中期审查和独立的最终评估。开发署独立评价办公室将应邀在征聘评价人员的过程中担任技术专家，并在委托对战略框架进行最终评估时担任咨商小组成员。联合国南南合作办公室将与信托基金伙伴协作，促进和(或)鼓励对信托基金组合和项目委托开展质量评价和影响力评估。

54. 联合国南南合作办公室将与联合国南南和三方合作机构间机制合作，支持联合国努力建设全球南方评价员评价南南和三方合作举措的能力。办公室还将与联合国评价小组和联合国各实体的评价办公室合作，制定和推出评价由联合国实体管理的南南和三方合作举措的指导方针。

55. 南南合作高级别委员会两年期会议将审查署长关于 2022-2025 年战略框架执行情况的报告。此外，联合国南南合作办公室将在署长通过开发署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局向经济及社会理事会提交的关于开发署 2022-2025

年战略计划执行情况的报告中介绍工作情况。联合国南南合作办公室将编写一份年度报告，反映其战略框架和信托基金的成果交付和资源情况。通过监测和评价收集的信息将补充研究和知识管理，并补充联合国南南合作办公室制作的促进南南政策制定和方案拟订进程的高质量分析报告和政策简报。
