



Совет Безопасности

Distr.: General
8 November 2021
Russian
Original: English

Избирательный процесс в Ираке

Доклад Генерального секретаря

I. Мандат

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2576 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представить ему подробный краткий доклад об избирательном процессе в Ираке и помощи, которую Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) оказывает этому процессу, не позднее чем через 30 дней после завершения выборов в Ираке.

II. Избирательный процесс в Ираке

A. События в сфере политики и безопасности

2. 10 октября 2021 года в Ираке состоялись выборы в Совет представителей, ставшие пятыми по счету такими выборами, которые были проведены в соответствии с Конституцией 2005 года, и вторыми — после военного поражения ДАИШ. 8 октября было проведено предварительное специальное голосование, организованное, в частности, для личного состава сил безопасности, внутренне перемещенных лиц, заключенных и задержанных.

3. Выборы были проведены до срока, установленного Конституцией (май 2022 года), основанием для чего стали повсеместные призывы общественности обеспечить более инклюзивное представительство, подотчетность и благое управление.

4. Начиная с 1 октября 2019 года в Багдаде и ряде провинций на юге и в центральной части Ирака прошли демонстрации. Они начались как протесты против коррупции, безработицы и проблем с оказанием базовых услуг, но быстро превратились в призывы к комплексному реформированию политической системы. Эти прокатившиеся по всей стране демонстрации сопровождались насилием и чрезмерным применением силы. По данным МООНСИ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с 1 октября 2019 года по 30 апреля 2020 года в местах проведения протестов по меньшей мере 487 демонстрантов погибли и не менее 7715 — получили ранения.



5. Адиль Абдель Махди 1 декабря 2019 года сложил с себя полномочия премьер-министра, и 7 мая 2020 года Совет представителей утвердил на эту должность его преемника Мустафу Аль-Казыми. Во своей инаугурационной речи г-н Аль-Казыми назвал свое правительство «переходным», подчеркнув, что его неотложной задачей является проведение внушающих доверие досрочных выборов.

6. Досрочные выборы были первоначально намечены на 6 июня 2021 года, но позже Совет министров по рекомендации Независимой высшей избирательной комиссии утвердил их перенос на 10 октября, чтобы отвести достаточно времени на техническую подготовку.

7. В ответ на призывы общественности к обеспечению независимого и беспристрастного управления избирательным процессом, а также большей открытости избранных представителей для контактов и их большей подотчетности, Совет представителей в декабре 2019 года принял положения о реорганизации Независимой высшей избирательной комиссии, переходе на систему единого непередаваемого голоса и создании меньших по размеру избирательных округов. Впоследствии были приняты положения о делении на избирательные округа, завершении формирования состава Федерального верховного суда и выделении бюджетных ассигнований на подготовку к выборам.

8. В сентябре 2021 года большинство политических лидеров и кандидатов в Ираке подписали кодекс поведения на выборах, в котором изложены ценности и руководящие принципы этического и профессионального поведения всех участников избирательного процесса и который призван обеспечить благоприятную среду для избирателей и кандидатов. МООНСИ содействовала разработке и продвижению этого кодекса поведения.

9. По мере приближения дня выборов видные деятели все чаще подчеркивали важность широкого участия в них и создания благоприятной обстановки как для кандидатов, так и для избирателей. Канцелярия Верховного аятоллы Али Ас-Систани 29 сентября издала заявление, в котором содержался призыв к сознательному и ответственному участию в выборах, поскольку они остаются «самым надежным способом привести нашу страну к будущему, которое, как можно надеяться, будет лучше прошлого». Президент Бархам Салех, премьер-министр, политические партии, иракский Совет по юриспруденции и другие стороны выступили с заявлениями, в которых они вторили этим призывам Верховного аятоллы.

10. Несмотря на многочисленные усилия по укреплению доверия к избирательному процессу, некоторые партии остались в стороне от предвыборной гонки, утверждая, что условия недостаточно благоприятны для их участия в выборах. Муктада Ас-Садр, 15 июля публично отмежевавшийся от избирательного процесса, 27 августа заявил, что вновь включается в него.

11. Совет представителей 7 октября самораспустился, что по Конституции необходимо для проведения выборов.

12. В выборах приняли участие 3249 кандидатов, в том числе 951 женщина (29 процентов). В общей сложности 959 кандидатов были выдвинуты от 21 коалиции, 1501 кандидат — от 167 партий и 789 кандидатов баллотировались как независимые.

13. В ходе подготовки к выборам обстановка в плане безопасности в Ираке оставалась нестабильной. С 25 августа по 9 октября было совершено в общей сложности 157 нападений на силы безопасности Ирака, приписываемых ДАИШ, включая нападение 5 сентября в Киркуке, в результате которого были убиты

13 полицейских. О сложной обстановке в плане безопасности в предвыборный период свидетельствовали также продолжавшееся запугивание правозащитников и активистов гражданского общества и целенаправленные нападения на них.

14. Для обеспечения безопасности на выборах и их упорядоченного проведения правительство Ирака и национальные органы безопасности приняли четкий план обеспечения безопасности во всех провинциях. С 2 октября все подразделения сил безопасности были на 10 дней приведены в состояние повышенной готовности и наряду с другими мерами безопасности были введены ограничения на передвижение и проведение массовых мероприятий до выборов и после них. До этого, 2 марта, Генеральный секретариат Совета министров учредил высший комитет для поощрения и мониторинга участия женщин в выборах и утвердил меры по предотвращению насилия в отношении кандидатов-женщин и борьбе с ним. В частности, были открыты бесплатные телефонные «горячие линии», по которым женщины-кандидаты могли сообщить о преследовании и насилии и получить помощь.

В. Обзор положения с правами человека

15. В ходе избирательной кампании МООНСИ зафиксировала случаи связанного с выборами насилия. В основном это были угрозы в адрес кандидатов и членов их избирательных штабов и их запугивание как лично, так и через Интернет, а также нападения на кандидатов и участников предвыборных собраний. Так, 3 октября в результате нападения, совершенного неустановленным вооруженным лицом на участников предвыборного собрания, проходившего у дома одного из кандидатов в провинции Дияла, был убит член группы охраны этого кандидата и ранены двое других мужчин. Кроме того, один мальчик был убит и четверо — ранены в результате взрыва, прогремевшего 7 октября в ходе предвыборного мероприятия в провинции Салах-эд-Дин. МООНСИ не выявила каких-либо закономерностей, позволяющих утверждать, что нападения были направлены против конкретных групп или сосредоточены в конкретных географических районах.

16. В рамках усилий Организации Объединенных Наций по содействию защите прав человека во время выборов МООНСИ провела беседы и обсуждения в фокус-группах с женщинами, представителями меньшинств и независимыми кандидатами, а также с правозащитниками, активистами, журналистами, юристами и государственными служащими. Она также встречалась с представителями иракских неправительственных организаций, ведущих работу по гражданскому воспитанию и просвещению избирателей, ориентированную на женщин, внутренне перемещенных лиц, молодежь и людей с инвалидностью. В целом подавляющее большинство опрошенных лиц упоминали не о нарушениях прав человека как таковых, а о сложной политической обстановке в целом. Женщины-кандидаты отмечали ограничения культурного характера, препятствующие эффективной агитации, а некоторые из них сообщали об угрозах против них в социальных сетях. Кандидаты из числа меньшинств и независимые кандидаты сообщали о трудностях в проведении предвыборной кампании, страхе перед возможными карательными мерами, недостаточной финансовой и политической поддержке, а также об опасениях, касающихся общей ситуации с безопасностью.

С. Правовая основа избирательного процесса

17. Проведение выборов в Совет представителей регулируется главным образом положениями Конституции Ирака (2005 года), нового Закона о выборах в

Совет представителей (Закон № 9 от 2020 года), нового Закона о Независимой высшей избирательной комиссии (Закон № 31 от 2019 года) и Закона о политических партиях (Закон № 36 от 2015 года), а также положениями и процедурами Независимой высшей избирательной комиссии.

18. Согласно статье 49 Конституции, число мест в парламенте рассчитывается исходя из численности населения Ирака: 1 место на 100 000 человек. Согласно новому Закону о выборах в Совет представителей, было сохранено прежнее число мест в Совете — 329, из которых 83 места (25 процентов) было зарезервировано для женщин и 9 мест — для общин национальных меньшинств (5 — для христиан и по 1 — для езидов, шабаков, сабиев-мандеев и файлийских курдов). Согласно положениям этого закона, каждая провинция поделена на избирательные округа, которых всего в стране насчитывается 83. Каждый округ в зависимости от численности его населения имеет в парламенте от трех до пяти депутатов. Новая избирательная система, известная как система единого непередаваемого голоса, заменила собой прежнюю систему пропорционального представительства по партийным спискам.

19. Согласно Закону о распределении и финансировании расходов на выборы в Совет представителей (2020 год), на организацию и проведение выборов 10 октября было выделено 329 млрд динаров (около 225 млн долл. США). В соответствии с первой поправкой к Закону № 30 (2005 год) о Федеральном верховном суде было завершено формирование состава этого суда, который будет утверждать результаты выборов.

D. Административное управление избирательным процессом

20. Согласно Закону о Независимой высшей избирательной комиссии, Независимая высшая избирательная комиссия является независимым и беспристрастным конституционным государственным органом, который обладает финансовой и административной автономией и уполномочен обеспечивать надзор за выборами и референдумами в Ираке и их организацию и проведение. Он утверждает положения, инструкции и меры по организации выборов и референдумов и обеспечивает их выполнение. Он также уполномочен содействовать развитию культуры выборов, просвещению избирателей и укреплению демократических методов. Согласно Конституции, работу Комиссии контролирует Совет представителей.

21. Независимая высшая избирательная комиссия состоит из совета членов Комиссии и управления по проведению выборов. Закон о Независимой высшей избирательной комиссии предусматривает назначение девяти новых членов Комиссии посредством жеребьевки из числа кандидатов от Высокого судебного совета (пять членов), Высокого судебного совета региона Курдистан (два члена) и Государственного совета (два члена). Нынешние члены совета (восемь мужчин и одна женщина) приступили к исполнению служебных обязанностей 13 января 2020 года и будут выполнять их в течение одного срока в четыре года без возможности повторного назначения.

22. Управление по проведению выборов Независимой высшей избирательной комиссии включает общенациональное отделение в Багдаде, региональное отделение в регионе Курдистан (в Эрбиле) и отделения в других провинциях. В Комиссии работает около 4000 постоянных гражданских служащих, базирующихся по всему Ираку, а на время выборов привлекается также дополнительный временный персонал.

Е. Регистрация избирателей

23. Независимая высшая избирательная комиссия 7 сентября 2020 года начала подготовку к возобновлению работы центров биометрической регистрации избирателей по всему Ираку с целью обновить списки избирателей, используя биометрическую информацию. На тот момент биометрическую регистрацию уже прошли 14,3 миллиона избирателей (из примерно 22,1 миллиона избирателей, зарегистрированных в базе данных Комиссии)¹. 2 января 2021 года по всей стране открылись 1079 центров биометрической регистрации избирателей.

24. Следуя рекомендациям МООНСИ, Независимая высшая избирательная комиссия в порядке подготовки к выборам расширила охват биометрической регистрации и ускорила распространение карточек избирателей. Она направила на места около 890 мобильных регистрационных групп, чтобы избиратели могли пройти регистрацию ближе к дому, и начала проводить информационно-просветительские кампании и кампании по мобилизации общественности. Обновление биометрических данных закончилось 15 апреля.

25. После этого Независимая высшая избирательная комиссия на семь дней — до 22 апреля — вывесила предварительные списки избирателей в центрах регистрации избирателей, с тем чтобы желающие могли высказать возражения и попросить внести исправления.

26. После завершения обновления списков избирателей с использованием биометрической информации Независимая высшая избирательная комиссия уточнила эти списки путем их повторной проверки и удаления дублирующих записей. По предварительным данным, представленным Комиссией, в ходе обновления списков биометрическую регистрацию прошли около 2,7 миллиона избирателей; таким образом, из 22,1 миллиона зарегистрированных избирателей биометрическую регистрацию прошли в общей сложности 17 миллионов избирателей. Согласно этим данным, около 77 процентов избирателей должны были получить биометрические карточки избирателей для использования в день выборов. Остальные 23 процента избирателей могли проголосовать по электронным карточкам (без биометрических данных), дополнительно предъявив удостоверяющий личность документ с фотографией. Биометрические карточки избирателей выдавались центрами регистрации избирателей и мобильными группами по всей стране до 5 октября. В основном карточки были успешно распространены среди избирателей, но около 1,7 миллиона карточек остались невостребованными и остаются на хранении в Комиссии.

Ф. Информационно-разъяснительная работа

27. Для укрепления общественного доверия и информирования избирателей об избирательном процессе Независимая высшая избирательная комиссия при поддержке МООНСИ начала информационно-разъяснительную кампанию, которая включает распространение контента, ориентированного на такие группы, как женщины, молодежь, внутренне перемещенные лица, лица с инвалидностью, меньшинства и военнослужащие. Информация распространялась на

¹ Последняя перепись населения в Ираке проводилась в 1997 году. Соответственно, точность данных по населению, которыми оперируют соответствующие органы и учреждения, оставляет желать лучшего. В отсутствие новых данных переписи населения используется база данных государственной распределительной системы Министерства торговли, широко известной как база данных по продовольственным карточкам, и число избирателей, имеющих право голоса, оценивается приблизительно в 26 миллионов человек.

национальном телевидении и других традиционных СМИ, в социальных сетях и посредством многочисленных прямых контактов с общественностью. Комиссия и МООНСИ регулярно проводили пресс-конференции, а для прямого взаимодействия с избирателями в социальных сетях были запущены кампании #Vote4Iraq и #Ivoted. Тысячи людей приняли участие в организованных Комиссией встречах с экспертами, на которых в форме вопросов и ответов рассматривались такие темы, как подача жалоб, специальное голосование, квоты для женщин и предвыборная агитация.

28. Было подготовлено более 200 анимационных видеоклипов и инфографических материалов, в которые впервые был включен сурдоперевод; сурдоперевод обеспечивался также на пресс-конференциях. Независимая высшая избирательная комиссия вела также борьбу с дезинформацией. Ежедневно проводились совещания Комиссии, МООНСИ и медиаплощадок для обсуждения технических, процедурных и стратегических вопросов. Кроме того, Комиссия создала «горячую линию», по которой избиратели и другие заинтересованные стороны могли обращаться с интересующими их вопросами. Для охвата максимального числа избирателей, имеющих право голоса, использовались также массовые рассылки СМС. Кроме того, организации гражданского общества реализовали по государственному социальному заказу во всех провинциях более 47 проектов по просвещению избирателей (включая такие мероприятия, как тренинги и семинары) с целью охватить различные группы избирателей.

29. Независимая высшая избирательная комиссия провела три крупномасштабные имитации голосования, подсчета голосов и передачи данных после голосования с участием 2179 избирательных участков по всему Ираку, и эти имитации помогли выявить нерешенные технические вопросы в преддверии дня выборов, а также повысить уровень транспарентности. Второе и третье имитационные голосования были открытыми.

Г. Голосование

30. Специальное голосование было проведено 8 октября, за 48 часов до дня всеобщего голосования, чтобы позволить определенным категориям избирателей, указанным в статье 39 Закона о выборах в Совет представителей, включая военнослужащих и сотрудников сил безопасности (1 075 727 зарегистрированных избирателей), внутренне перемещенных лиц (120 126 зарегистрированных избирателей), а также заключенных и задержанных (671 зарегистрированный избиратель), отдать свой голос от любого из 83 избирательных округов. Специальное голосование было открыто только для избирателей, имеющих биометрические карточки. Для предотвращения повторного голосования карточки избирателей были изъяты после голосования до окончания дня всеобщих выборов.

31. Для избирателей, являющихся внутренне перемещенными лицами, было создано 309 избирательных участков в 86 избирательных центрах в 17 провинциях. Несмотря на усилия, призванные помочь внутренне перемещенным лицам реализовать свои законные права, некоторые из них не имели всех документов, необходимых для подачи заявления на биометрическую регистрацию.

32. В день всеобщих выборов, 10 октября, в 8273 избирательных центрах открылся 55 041 избирательный участок. Избиратели были прикреплены к избирательным центрам на основании обновленных данных регистрации избирателей. Велся учет серийных номеров бюллетеней, выданных конкретным избирательным участкам, с тем чтобы можно было легко выявить любые расхождения. Для точного отслеживания все бюллетени были последовательно пронумерованы и снабжены QR-кодами. Избирательные материалы чувствительного

характера надежно хранились под наблюдением специалистов по проведению выборов.

33. Каждый избирательный участок был оснащен устройством для проверки данных избирателей и располагал копией списка избирателей, имеющих право голосовать на данном участке, а также электронными устройствами для подсчета голосов, сортировки бюллетеней и передачи итогов голосования. Блокировка и разблокировка электронных устройств и регистрация серийных номеров бюллетеней происходили в присутствии наблюдателей и представителей политических партий.

34. При входе на избирательный участок избиратели должны были предъявить либо биометрическую карточку избирателя и пройти проверку отпечатков пальцев, либо электронную карточку избирателя вместе с документом, удостоверяющим личность. Те, кто предъявлял электронную карточку избирателя, должны были пройти сканирование отпечатков всех пальцев. Затем каждый избиратель получал бюллетень и расписывался в списке избирателей. После этого устройство для проверки данных избирателей фиксировало и регистрировало QR-код выданного этому избирателю бюллетеня. Этот QR-код сличался с QR-кодами, зарегистрированными оптическим сканером урны для голосования, с целью обеспечить, что в урну опускались только реально изданные бюллетени. Кроме того, чтобы избиратели не могли проголосовать несколько раз, на их указательные пальцы наносились несмываемые чернила.

35. Независимая высшая избирательная комиссия приняла целый комплекс мер для решения проблемы неправомерного использования электронных (небиометрических) карточек избирателей. Во-первых, было уничтожено 1 500 000 оставшихся невостребованными электронных карточек избирателей, напечатанных до 2014 года. Кроме того, все избиратели, использовавшие электронные карточки избирателей, должны были в день голосования дополнительно предъявить удостоверяющий личность документ с фотографией, а перед выдачей бюллетеня на избирательном участке у них сканировались отпечатки всех 10 пальцев. Чтобы снизить риск многократного голосования, после дня выборов эти отпечатки были сличены со сканами отпечатков пальцев, хранящимися в национальном реестре избирателей. Процесс сличения уже завершен, и дела нарушителей должны быть в соответствии с правовыми процедурами переданы в компетентные суды. После голосования электронные карточки избирателей изымались сотрудниками, ответственными за проведение выборов.

Н. Подсчет голосов, подведение итогов и трансляция результатов голосования

36. На избирательных участках голоса подсчитывались электронным методом с помощью оптического сканера, прикрепленного к урне для голосования. К каждому такому сканеру было подключено устройство системы передачи результатов, которое передавало их в Независимую высшую избирательную комиссию через защищенную спутниковую связь. Все данные шифровались для предотвращения несанкционированного доступа. Чтобы обеспечить точность при подведении итогов, в дополнение к упомянутой системе передачи результатов голосования данные каждого избирательного участка передавались Комиссии также на резервных флэш-накопителях USB.

37. Кроме того, по итогам жеребьевки, за которой наблюдали заинтересованные стороны (представители политических партий, СМИ и наблюдатели за выборами) и которая публично транслировалась по телевидению, в каждом избирательном центре был отобран один избирательный участок для подсчета

голосов вручную (в общей сложности было отобрано 8960 избирательных участков). Если расхождение между результатами первоначального электронного подсчета и подсчета, произведенного вручную, превышало 5 процентов, то все результаты с этого избирательного участка подлежали повторному подсчету вручную и результаты такого подсчета имели бы преимущественную силу. После завершения подсчета результаты вывешивались на один день на внешней стене каждого избирательного участка, с тем чтобы с ними могли ознакомиться представители политических организаций, наблюдатели и общественность. Расхождений между результатами электронного подсчета и подсчета, произведенного вручную, не было зафиксировано ни на одном из 8960 отобранных избирательных участков.

38. Для тех участков, у которых возникли проблемы с передачей результатов голосования по системе передачи результатов или на USB-накопителях либо же проблемы и с тем, и с другим, была разработана система ручного подведения итогов: Независимая высшая избирательная комиссия перепроверяла бюллетени с этих избирательных участков в национальном центре по ручному подсчету голосов в Багдаде в присутствии международных и местных наблюдателей и представителей политических партий. После завершения этой проверки Комиссия заполняла формы сверки результатов и передавала их в свой центр обработки данных, где они вводились в систему двойным слепым методом (два сотрудника отдельно вводили данные одной и той же формы), после чего другой сотрудник проверял данные, введенные первыми двумя сотрудниками. Затем результаты и электронной, и ручной систем передачи данных сличались на специальном сервере, используемом для подведения итогов, что позволяло получить результаты выборов. В случае расхождений использовались данные ручного подсчета. Результаты отображались в режиме реального времени по мере их поступления на веб-сайте Комиссии и в специальных информационных центрах.

39. При поддержке МООНСИ Независимая высшая избирательная комиссия создала в своем штабе и во всех провинциях информационные центры с дисплеями, на которых транслировались результаты голосования. Эти центры были открыты для заинтересованных сторон избирательного процесса, включая представителей политических партий и кандидатов, международных и национальных наблюдателей, организации гражданского общества и СМИ. Это позволило повысить уровень прозрачности по сравнению с предыдущими выборами.

40. Впервые все оборудование и программное обеспечение, а также вся система обращения с результатами голосования прошли проверку, проведенную независимой международной компанией, имеющей большой опыт работы с избирательными технологиями. Эта компания представила результаты своей проверки Комитету по надзору и ревизии, состоящему из членов соответствующих государственных учреждений, которым было поручено проконтролировать и оценить ее работу. Этот комитет представит доклад о своих выводах Совету представителей в его новом составе.

I. Безопасность в день выборов

41. Хотя насилия, связанного с выборами, в день выборов практически не наблюдалось, произошел ряд отдельных инцидентов в сфере безопасности, приведших к нескольким жертвам. Вечером 10 октября вооруженное лицо — предположительно боевик ДАИШ — совершило нападение на избирательный центр в районе Рашад провинции Киркук после его закрытия, убив одного полицейского и ранив еще двоих. В провинции Майсан спор между сторонниками оппозиционных политических партий привел к столкновению, в результате которого

погибло одно гражданское лицо. В числе других инцидентов в сфере безопасности, произошедших в день выборов, — обстрел избирательного участка в провинции Салах-эд-Дин с закрытых огневых позиций и минометный обстрел вблизи избирательного участка в провинции Дияла, которые, однако, не привели к жертвам или разрушениям. Пресс-центр по вопросам безопасности канцелярии премьер-министра 10 октября заявил, что план обеспечения безопасности на выборах был реализован успешно.

Ж. Промежуточные предварительные результаты

42. Независимая высшая избирательная комиссия 11 октября опубликовала промежуточные предварительные результаты выборов по 78 процентам избирательных участков на своем веб-сайте и во всех центрах трансляции результатов. Хотя результаты были объявлены в срок, установленный Законом о выборах в Совет представителей, в них из-за технической ошибки не были учтены результаты с 8960 избирательных участков, отобранных по жеребьевке для подсчета голосов вручную.

43. Независимая высшая избирательная комиссия включила результаты голосования, состоявшегося на 8547 из 8960 избирательных участков, отобранных по жеребьевке для подсчета голосов вручную, в предварительные результаты, обнародованные 13 октября. Результаты голосования на этих участках были получены после закрытия избирательных участков, но ожидали обработки в системе. Данные с оставшихся 413 участков — помимо 8547 участков, результаты голосования на которых были обработаны и включены в общие предварительные результаты, — были помечены национальным центром по ручному подсчету голосов как требующие дальнейшей проверки, поскольку эти участки не смогли передать результаты по системе передачи результатов или на флэш-накопителях USB.

44. Кроме того, 13 октября Независимая высшая избирательная комиссия начала перепроверку результатов с 3681 избирательного участка, на котором в день выборов возникли технические проблемы либо с электронной передачей данных (3037 участков), либо с передачей данных на флэш-накопителях USB (504 участка), либо и с тем, и с другим (140 участков). Повторная проверка и пересчет голосов проводились в национальном центре по ручному подсчету голосов в Багдаде в соответствии с процедурами, утвержденными до дня выборов. Этот процесс был завершен 16 октября.

К. Сводные предварительные результаты

45. На пресс-конференции 16 октября Независимая высшая избирательная комиссия сообщила, что она завершила подсчет голосов со всех избирательных участков, и объявила полные предварительные результаты по всем 83 избирательным округам. Она сообщила также, что явка составила 43 процента — 9 602 876 проголосовавших при общей численности зарегистрированных избирателей в 22 118 368 человек.

46. Результаты выборов пока что могут быть оспорены и не будут окончательными до тех пор, пока их не утвердит Федеральный верховный суд. В ходе пресс-конференции председатель совета членов Независимой высшей избирательной комиссии подчеркнул, что предварительные результаты выборов могут быть оспорены в течение трех дней после их объявления.

L. Жалобы и обращения

47. Согласно положениям Закона о Независимой высшей избирательной комиссии, совет членов Комиссии обладает исключительными полномочиями по рассмотрению заявлений о нарушениях, предположительно совершенных в ходе любого этапа избирательного процесса, включая регистрацию кандидатов, период проведения предвыборной кампании, голосование и подсчет голосов, а также публикацию предварительных результатов. Порядок рассмотрения таких жалоб и принятия решений по ним определен в этом законе, а также в положениях и процедурах, разработанных Комиссией. Согласно положениям этого закона, подавать жалобы в связи с нарушениями, предположительно совершенными в ходе выборов, могут избиратели и представители политических партий, коалиций и кандидатов. Совет наделен полномочиями выносить решения по всем жалобам, связанным с выборами.

48. Решения Независимой высшей избирательной комиссии по жалобам публикуются на ее веб-сайте в течение трех дней после их вынесения. Они могут быть обжалованы в течение трех дней после их публикации, и решения по апелляциям принимаются Судебной коллегией по выборам, состоящей из трех судей. После того, как эта коллегия выносит решение по всем апелляциям (конкретный срок в действующих правилах не указан), Комиссия передает окончательные результаты выборов Федеральному верховному суду для утверждения. Конкретные сроки для утверждения окончательных результатов выборов не установлены.

49. По состоянию на 21 октября Независимая высшая избирательная комиссия зарегистрировала в общей сложности 398 жалоб о нарушениях, предположительно совершенных в день выборов; она отнесла все жалобы к одной из трех категорий: зеленая (инцидент не влияет на итоги выборов), желтая (жалоба отклонена по техническим причинам) и красная (инцидент потенциально влияет на итоги выборов). Созданные в Комиссии комитеты по классификации жалоб обработали все 398 жалоб о нарушениях, предположительно совершенных в день выборов, пометив 10 из них были как красные, 217 — как желтые и 138 — как зеленые. В общей сложности 33 жалобы пока не классифицированы.

50. Было получено в общей сложности 1436 апелляций на объявленные предварительные результаты, и они будут переданы в Судебную коллегию по выборам вместе с надлежащей документацией, включая в каждом конкретном случае правовые, процедурные и оперативные аргументы Независимой высшей избирательной комиссии.

M. Утверждение окончательных результатов

51. Порядок утверждения результатов выборов определен в Конституции Ирака. Согласно ее положениям, полномочиями на утверждение окончательных результатов выборов в Совет представителей наделен Федеральный верховный суд. Результаты выборов утверждаются после вынесения решения по всем апелляциям. Сроки утверждения точно не установлены: так, в 2010 году результаты выборов были утверждены в течение 85 дней со дня голосования, в 2014 году — в течение 47 дней, а в 2018 году — в течение 99 дней.

N. Наблюдение за выборами

52. Независимая высшая избирательная комиссия аккредитовала в общей сложности 1891 международного наблюдателя (включая национальный

вспомогательный персонал), 160 148 внутренних наблюдателей и 495 733 представителя политических партий.

53. Международные наблюдатели сделали предварительные заявления: Европейский союз и Лига арабских государств сделали заявления 12 октября и, соответственно, 11 октября, а Организация исламского сотрудничества издала пресс-релиз 31 октября. Эти заявления были опубликованы на веб-сайтах этих организаций.

III. Мандат и деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

54. По просьбе правительства Ирака (см. [S/2021/135](#)) и в соответствии с резолюцией [2576 \(2021\)](#) Совета Безопасности МООНСИ поручено консультировать правительство Ирака и Независимую высшую избирательную комиссию и оказывать им поддержку и помощь в их усилиях по планированию и проведению поистине свободных и честных выборов при ведущей роли и активном участии самих иракцев.

55. В дополнение к расширению оказания технической помощи и консультирования по вопросам, касающимся выборов, в соответствии с резолюцией [2522 \(2020\)](#) Совета Безопасности и с учетом просьбы правительства Ирака об оказании дополнительной поддержки Совет постановил, что МООНСИ должна будет обеспечить работу усиленной, функциональной и заметной для общественности группы Организации Объединенных Наций с дополнительным персоналом до предстоящих выборов в Ираке для наблюдения за ходом выборов в день их проведения с как можно более широким географическим охватом.

56. Кроме того, МООНСИ было поручено установить контакт с независимыми международными и региональными наблюдателями, приглашенными правительством Ирака, и координировать их деятельность, а также инициировать стратегическую информационно-пропагандистскую кампанию Организации Объединенных Наций для просвещения и информирования иракских избирателей и предоставления им последних данных о ходе подготовки к выборам и деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку выборов до них и в день их проведения.

A. Техническая помощь в проведении выборов со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

57. Для выполнения этого расширенного мандата по оказанию Ираку помощи в проведении выборов МООНСИ совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций разработала проект под названием «Поддержка избирательного процесса в Ираке». Благодаря средствам на общую сумму в 32,4 млн долл. США, полученным от 11 доноров, МООНСИ смогла осуществить два этапа этого проекта. Этап I был направлен на укрепление потенциала Независимой высшей избирательной комиссии, а этап II предусматривал оказание прямой технической поддержки в подготовке к выборам в Ираке.

58. По состоянию на 1 октября Организация Объединенных Наций имела в Ираке 160 сотрудников по оказанию технической помощи в проведении выборов, включая 49 международных сотрудников и 111 национальных сотрудников, что в пять раз больше, чем в ходе выборов 2018 года. Действуя из своих региональных центров в Багдаде, Басре, Киркуке, Нинаве и Эрбиле, МООНСИ

оказывала техническую помощь штаб-квартире Независимой высшей избирательной комиссии и ее отделениям в 19 провинциях.

59. Помощь в проведении выборов включала оказание поддержки в разработке положений о выборах и избирательных процедур, регулирующих, в частности, выдвижение кандидатур и регистрацию кандидатов, проведение избирательных кампаний, подсчет результатов в режиме реального времени, а также обработку жалоб и апелляций, связанных с выборами, и вынесение решений по ним. Кроме того, МООНСИ оказывала помощь в наборе и обучении персонала избирательных участков, подготовке общественно-информационных кампаний, регистрации избирателей, осуществлении мер по сдерживанию распространения пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), снабжении материалами для проведения выборов (включая печать бюллетеней), создании центров трансляции результатов, проведении имитационных мероприятий до дня выборов и проведении независимой проверки.

60. После выборов МООНСИ и Независимая высшая избирательная комиссия приступят к обобщению полученного опыта в целях дальнейшего развития и укрепления потенциала Комиссии.

В. Мониторинг в день выборов

61. В соответствии со своим мандатом МООНСИ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов организовала работу на местах до выборов и в день их проведения 150 международных экспертов Организации Объединенных Наций по проведению выборов и национального вспомогательного персонала в количестве около 550 человек. Сметные расходы на эти цели составили 15 811 008 долл. США.

62. За два месяца до выборов в Багдад была направлена подготовительная группа для разработки методологии мониторинга и начала оперативной подготовки. За четыре недели до выборов в центры МООНСИ в Багдаде, Басре, Киркуке, Мосуле и Эрбиле были направлены пять региональных групп, которым было поручено подготовить условия для краткосрочного направления на места экспертов и одновременно обеспечить присутствие наблюдателей в районе ответственности. Эксперты Организации Объединенных Наций по проведению выборов прибыли за неделю до выборов и были направлены во все 18 провинций. Они обеспечивали мониторинг как в день специального голосования, так в день всеобщих выборов.

63. В день специального голосования эксперты Организации Объединенных Наций посетили 79 избирательных участков в 25 избирательных центрах. Серьезных нарушений отмечено не было. На посещенных избирательных участках сотрудники в целом соблюдали установленные процедуры и избиратели могли проголосовать в надлежащем порядке. В нескольких случаях устройства для проверки данных избирателей не распознали отпечатки пальцев. Избиратели, отпечатки пальцы которых устройства не распознали, не были допущены к голосованию². Предварительные результаты специального голосования были объявлены 11 октября, в тот же день, что и первые (частичные) предварительные результаты обычного голосования.

² К сбоям могут привести индивидуальные физические особенности, например наличие травм, мозолей или грязи на пальцах. В других случаях причиной сбоев при распознавании отпечатков пальцев могли быть проблемы с устройством для проверки данных избирателей или с регистрационными данными соответствующего лица.

64. В день всеобщих выборов эксперты Организации Объединенных Наций обеспечивали мониторинг в 1108 избирательных участках в 301 избирательном центре во всех 18 провинциях. День выборов прошел в целом спокойно. В тех участках, где работали эксперты Организации Объединенных Наций, голосование в целом было организовано хорошо. Большинство избирательных участков открылись вовремя, но на нескольких из них возникли задержки из-за длительного процесса настройки оптических сканеров или технических проблем с их активацией³, которые были разрешены Независимой высшей избирательной комиссией позднее в первой половине дня. Кроме того, как и в день специального голосования, в некоторых случаях устройства для проверки данных избирателей не распознали отпечатки пальцев некоторых лиц. По предварительным заключениям экспертов Организации Объединенных Наций, в большинстве случаев это были пожилые люди и женщины. В целом на избирательных участках, которые посетили эксперты Организации Объединенных Наций, сотрудники соблюдали установленные процедуры и избиратели могли проголосовать в надлежащем порядке.

65. Подробный анализ всех собранных данных будет опубликован МООНСИ позднее.

С. Стратегические связи

66. Стратегические информационные кампании МООНСИ были направлены на просвещение и информирование иракских избирателей и предоставление им последних данных о ходе подготовки к выборам и соответствующей деятельности Организации Объединенных Наций. Их задачи включали также укрепление общественного доверия, распространение знаний и борьбу с дезинформацией.

67. Используя лозунг «Твоя страна. Твое будущее. Твой голос» и хештег #Vote4Iraq, МООНСИ освещала истории разных людей, обеспечивая иракским избирателям, включая прежде всего женщин, молодежь и избирателей из числа людей с ограниченными возможностями, платформу для того, чтобы они могли рассказать, как голосование может помочь им достичь своих целей. С целью продемонстрировать международную поддержку в рамках этих проектов освещалась также работа персонала Организации Объединенных Наций, в частности публиковались фотографии и видеорепортажи, призванные привлечь внимание аудитории к работе наблюдателей за выборами.

68. В ходе кампании использовались самые разные инструменты: около 900 сообщений в социальных сетях (на арабском, курдском и английском языках, в Facebook, Instagram, Twitter и YouTube); 40 настенных рисунков в 11 провинциях; 20 веб-репортажей; 14 видеороликов; девять информационных бюллетеней; интервью Специального представителя Генерального секретаря по Ираку различным СМИ; две пресс-конференции; один цифровой диалог, который модерировала Специальный представитель; один онлайн-семинар для молодежи; пропагандистские материалы, такие как футболки, наклейки и кнопки с хештегом #Vote4Iraq; и взаимодействие с иракскими людьми искусства и лидерами мнений. Общее число просмотров всех сообщений в одних только аккаунтах МООНСИ в социальных сетях составило более 3,8 миллиона.

69. Многоязычные информационные бюллетени, которые размещались на видном месте на веб-странице МООНСИ, посвященной выборам, широко

³ В целях снижения риска мошенничества после активации системы ее нельзя выключить и снова включить без получения нового одноразового пароля от Независимой высшей избирательной комиссии.

распространялись в социальных сетях и сопровождалась регулярными отчетами о подготовке к выборам и избирательных процессах, касались таких вопросов, как новые технологии, внедряемые для улучшения процесса голосования, и конкретные виды оперативной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Независимой высшей избирательной комиссии. В них освещались также такие темы, как процесс рассмотрения жалоб и апелляций, квота для женщин, роль международных наблюдателей за выборами и участие в выборах внутренне перемещенных лиц.

70. Чтобы донести информацию до аудитории в более простой для понимания форме, в дополнение к подробным данным, публикуемым в информационных бюллетенях и отчетах, готовились видеоролики на арабском, курдском и английском языках, удобные для размещения в социальных сетях. В них рассказывалось о различного рода технической помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает Независимой высшей избирательной комиссии; важности имитационных мероприятий при подготовке к выборам и помощи Организации Объединенных Наций в этом отношении; конкретных мерах, принимаемых Комиссией для предотвращения неправомерного использования электронных карточек избирателей; и о том, чем эти выборы отличались от предыдущих, учитывая такие факторы, как переход на новую избирательную систему, создание центров трансляции результатов и расширение роли Организации Объединенных Наций.

71. Сообщения часто корректировались с учетом отзывов иракской аудитории, в том числе с учетом неверных представлений о роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению выборов. Так, в ходе цифрового диалога, который Специальный представитель провела с иракскими избирателями 13 сентября и который частично освещался в прямом эфире местными и региональными телеканалами, выяснилось, что 52 процента участников ошибочно полагали, что Организация Объединенных Наций организует выборы и осуществляет надзор за их ходом. Для борьбы с этим ошибочным представлением и разъяснения роли Организации — оказание помощи в проведении выборов — была усилена информационная работа.

D. Координация деятельности международных наблюдателей и оказание им поддержки

72. Через Министерство иностранных дел Независимая высшая избирательная комиссия предложила посольствам и международным организациям направить в страну наблюдателей за выборами в Совет представителей. В общей сложности приглашения получили 75 субъектов, а именно 54 посольства и 21 международная организация, включая Европейский союз, Лигу арабских государств и Организацию исламского сотрудничества.

73. Как это было предусмотрено Советом Безопасности, МООНСИ взаимодействовала с независимыми международными и региональными наблюдателями и координировала с ними свои действия. Она поддерживала связь с наблюдателями от третьих сторон и правительством Ирака по вопросам логистики и безопасности, включая аккредитацию наблюдателей, предоставление транспортных средств, размещение и принятие мер безопасности. С просьбой о логистической поддержке обратились только Организация исламского сотрудничества и Лига арабских государств, которые сообщили МООНСИ о своих планах работы и потребностях. В ответ МООНСИ помогла их наблюдателям получить аккредитацию и пропуски. Она провела для Лиги арабских государств два брифинга и помогла Лиге установить контакты с Независимой высшей избирательной

комиссией, Миссией Европейского союза по наблюдению за выборами и национальными организациями наблюдателей.

74. Европейский союз создал долгосрочную миссию по наблюдению в составе 20 долгосрочных международных наблюдателей и 81 краткосрочного международного наблюдателя, которые работают в составе групп в 11 из 18 провинций. Лига арабских государств направила 17 международных наблюдателей за выборами в провинции Багдад, Басра, Наджаф, Эрбиль, Сулеймания и Дияла, а Организация исламского сотрудничества направила группу наблюдателей из пяти человек в Багдад.

75. На приглашение Независимой высшей избирательной комиссии откликнулись, в частности, правительства Австралии, Бразилии, Индии, Ливана, Пакистана, Российской Федерации, Турции и Филиппин, которые в день выборов организовали работу групп наблюдателей в составе сотрудников посольств, самостоятельно решивших вопросы логистики и безопасности.

IV. Замечания

76. Выборы 2021 года стали пятыми парламентскими выборами, проведенными в Ираке в соответствии с Конституцией 2005 года, и вторыми — после военного поражения ДАИШ в 2017 году. Проведение этих выборов подтвердило твердую приверженность правительства и народа Ирака основополагающему демократическому принципу, согласно которому основой власти правительства является воля народа, и это дает реальные основания надеяться на политический, экономический и социальный прогресс.

77. Я воздаю должное смелости и решимости всех участвовавших в выборах иракцев, прежде всего внутренне перемещенных лиц, которые приняли участие в голосовании, несмотря на трудности, с которыми они сталкиваются. Я также воздаю должное женщинам за их участие в выборах в качестве избирателей и кандидатов. Судя по предварительным итогам выборов, число женщин в Совете представителей в нынешнем его составе будет рекордным и их доля превысит 25-процентную квоту.

78. Выборы проходили в сложных условиях. Я признаю первостепенную роль правительства и сил безопасности Ирака в обеспечении того, чтобы выборы были в целом мирными и упорядоченными. Независимая высшая избирательная комиссия, в которой сегодня работает много новых руководителей и специалистов по проведению выборов, продемонстрировала свою способность провести выборы в предусмотренные Конституцией сроки, несмотря на ряд сложных оперативных проблем.

79. В рамках похвальных усилий по повышению транспарентности избирательного процесса и укреплению доверия к нему Независимая высшая избирательная комиссия приняла широкий круг мер, направленных на внедрение технических и процедурных улучшений, включая проведение независимой проверки программного обеспечения и оборудования; проведение широкомасштабных имитаций голосования; внедрение методов, позволяющих повысить точность и надежность подсчета, обобщения и передачи результатов; опубликование предварительных результатов в режиме реального времени; запрет на использование камер и телефонов в кабинках для голосования; подсчет голосов вручную по меньшей мере на одном избирательном участке в каждом избирательном центре с целью сопоставить результаты ручного и электронного подсчета; и, если при сопоставлении выявлено расхождение более чем на 5 процентов, подсчет голосов вручную на всех избирательных участках в соответствующем избирательном центре.

80. Я с удовлетворением отмечаю также отклик международного сообщества на призыв правительства Ирака об оказании ему помощи в наблюдении за выборами и другой поддержке, в том числе отклик Европейского союза, Лиги арабских государств, Организации исламского сотрудничества и отдельных государств-членов, которые направили в Ирак своих международных наблюдателей за выборами. Приверженность граждан Ирака демократическим принципам демонстрирует также тот факт, что в этих выборах участвовало большое число национальных наблюдателей.

81. Сегодня, пока компетентные избирательные органы работают над утверждением окончательных результатов выборов, я настоятельно призываю все политические партии, кандидатов и другие заинтересованные стороны проявлять терпение и решать все беспокоящие их вопросы, в том числе в связи с сообщениями о мошенничестве, предположительно имевшем место на выборах, по установленным правовым каналам и в установленные сроки, а также в соответствии с кодексом поведения в ходе избирательного процесса. В частности, я настоятельно призываю их воздерживаться от угроз и распространения непроверенной информации о национальных органах, включая Независимую высшую избирательную комиссию, избирательном процессе и международной поддержке, которая оказывалась до выборов и в день их проведения.

82. В этой же связи я призываю все заинтересованные стороны, политические партии и кандидатов путем мирного и конструктивного диалога создавать в период после выборов такую атмосферу, которая помогает обеспечивать взаимопонимание и национальное единство. Следующей первоочередной задачей является скорейшее формирование инклюзивного правительства, способного удовлетворить потребности и чаяния всех иракцев, включая женщин, молодежь и маргинализованные общины. На новое правительство ляжет священная обязанность провести в жизнь реформы, которые позволят добиться более эффективного управления, осуществляемого учреждениями, которые лучше выполняют свою обязанность отчитываться и способны предоставлять более качественные базовые услуги, бороться с коррупцией и строить диверсифицированную и справедливую экономику.

83. Учитывая относительно скромную явку избирателей, очевидна необходимость дальнейших вложений в формирование демократической культуры и укрепление доверия к демократическим процессам и институтам в Ираке. В частности, политическому руководству Ирака будет важно работать с теми иракцами, которые не участвовали в выборах из-за незаинтересованности, разочарованности или общего недоверия. Отправной точкой на долгом пути к восстановлению общественного доверия могут послужить улучшение процессов и процедур и повышение уровня транспарентности в ходе недавних выборов, а также выводы, сделанные в целях дальнейшего совершенствования избирательной системы.

84. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Жанин Хеннис-Плассхарт и всех сотрудников Организации Объединенных Наций, которые сыграли свою роль в содействии проведению парламентских выборов в Ираке 10 октября, включая сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.