

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 October 2021
Russian
Original: English

Ситуация в отношении Западной Сахары**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2548 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) до 31 октября 2021 года и просил меня представить доклад о ситуации в Западной Сахаре до истечения срока действия мандата. В докладе рассматриваются события, происшедшие в период с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года после опубликования моего предыдущего доклада от 23 сентября 2020 года ([S/2020/938](#)), и освещаются обстановка на местах, состояние политических переговоров по Западной Сахаре, положение дел с осуществлением резолюции [2548 \(2020\)](#), а также проблемы, с которыми Миссия сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения.

II. Последние события

2. Со времени опубликования моего предыдущего доклада ситуация в Западной Сахаре значительно ухудшилась. Возобновление боевых действий между Марокко и Народным фронтом освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) и продолжающаяся пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) значительно изменили оперативную обстановку в МООНРЗС, ограничив возможности Миссии для выполнения ее мандата.

3. В период с 18 по 29 октября 2020 года МООНРЗС наблюдала за девятью в целом мирными акциями протеста, проводимыми группами сахарских гражданских лиц, включая женщин и детей, численностью до 80 человек вблизи песчаного вала и на опорных постах МООНРЗС в Агвините, Эль-Бир-Лахлу, Махаре, Миджеке и Тфаритии. Демонстранты передали МООНРЗС ряд требований, в том числе требование «провести референдум» и найти решение по статусу этой территории; навсегда закрыть дорогу в буферной зоне в Гергерате; и «освободить сахарских политических заключенных из марокканских тюрем». В каждом случае протесты мирно расходились в тот же день без происшествий в области безопасности.



4. 21 октября 2020 года МООНРЗС заметила, что группа из примерно 50 человек, включая женщин и по крайней мере одного ребенка, находилась в буферной зоне в Гергерате. Демонстранты установили блокпост на асфальтированном участке дороги в буферной зоне, препятствуя движению транспорта между территорией и Мавританией. В тот же день МООНРЗС приняла усиленные меры по мониторингу, чтобы быть в курсе событий, и связалась со сторонами, призывая их сохранять спокойствие.

5. В тот же день в письме на имя моего Специального представителя по Западной Сахаре координатор МООНРЗС в Марокко выразил обеспокоенность по поводу демонстрации, «организованной Фронтом ПОЛИСАРИО», и призвал моего Специального представителя «потребовать, чтобы Фронт ПОЛИСАРИО немедленно и безоговорочно покинул буферную зону», отметив при этом, что Марокко «оставляет за собой право предпринять любые необходимые действия, включая вмешательство на местах, для обеспечения свободного движения гражданского и коммерческого транспорта и восстановления status quo ante». В письменном сообщении, направленном моему Специальному представителю в тот же день, представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке, который в то время также исполнял обязанности координатора МООНРЗС, отрицал участие Фронта в демонстрации.

6. 22 октября, в дополнение к ежедневному присутствию военных наблюдателей и регулярным рекогносцировочным полетам на вертолетах, МООНРЗС направила военно-гражданскую группу в буферную зону в Гергерате, чтобы помочь снизить напряженность. Протестующие не позволили МООНРЗС пройти через блокпосты для проведения полной проверки на месте. Протестующие повторили требования, которые были предъявлены МООНРЗС в начале месяца в ходе демонстраций, проходивших к востоку от песчаного вала (см. п. 3 выше).

7. 22 октября в письме на мое имя генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО Брахим Гали заявил, что «присутствие сахарских гражданских лиц в буферной зоне в Гергерате [не являлось] нарушением какого-либо военного соглашения».

8. С 22 по 29 октября в ходе рекогносцировочных полетов на вертолетах над Гергератом МООНРЗС зафиксировала присутствие в буферной зоне до 12 вооруженных членов Фронта ПОЛИСАРИО в военной форме и до восьми легких военных автомобилей, на двух из которых было установлено тяжелое вооружение. Представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке, исполняющий в то время обязанности координатора Фронта ПОЛИСАРИО в МООНРЗС, сообщил моему Специальному представителю, что эти воинские подразделения были развернуты исключительно для защиты гражданских протестующих. Мой Специальный представитель сообщил Фронту ПОЛИСАРИО, что это тем не менее является нарушением военного соглашения № 1, и настоятельно призвал Фронт ПОЛИСАРИО вывести военный персонал и транспортные средства из буферной зоны. 29 октября, по данным воздушной разведки МООНРЗС, некоторые, но не все транспортные средства были выведены.

9. Начиная с 26 октября в ходе рекогносцировочных полетов на вертолетах МООНРЗС наблюдала к западу от песчаного вала 16 транспортных средств Королевской армии Марокко, перевозивших тяжелую землеройную технику в направлении Гергерата. В целях снижения напряженности и в связи с тем, что на тот момент в секторе Бир-Гандуз не было утверждено никаких заявок на строительство или техническое обслуживание, Миссия в соответствии со своей ролью по военному соглашению № 1 попросила Королевскую армию Марокко вывести эту технику. Хотя Королевская армия Марокко заверила МООНРЗС, что выполнит требования, по наблюдениям, этого не произошло.

10. 6 ноября в ходе рекогносцировочных полетов на вертолетах МООНРЗС заметила прибытие военных сил Королевской армии Марокко в составе примерно 250 транспортных средств, многие из которых были оснащены тяжелым вооружением, примерно в 12 км к северо-востоку от Гергерата в район, определенный в соответствии с военным соглашением № 1 как «запретная зона». МООНРЗС сообщила Королевской армии Марокко, что в соответствии с военным соглашением № 1 такая концентрация вооруженных сил в этом районе будет считаться нарушением, и поэтому настоятельно призвала ее покинуть этот район.

11. 7 ноября король Марокко Мухаммед VI выступил с речью по случаю сорок пятой годовщины «Зеленого марша», отвергнув «неприемлемые действия, направленные на нарушение нормального движения транспорта между Марокко и Мавританией», и заявив, что Марокко «ответит с максимальной твердостью и решимостью на любые действия или попытки, направленные на подрыв безопасности и стабильности его южных провинций».

12. В письме от 12 ноября король Мухаммед VI призвал меня «удвоить» мои усилия, чтобы быстро и навсегда положить конец «недопустимым и дестабилизирующим провокациям» со стороны Фронта ПОЛИСАРИО в буферной зоне в Гергерате. В письме также говорится, что «Королевство Марокко [...] в соответствии со своими полномочиями и обязанностями и в полном соответствии с международно-правовыми нормами оставляет за собой право действовать в то время и тем способом, которые сочтет необходимыми, для сохранения статуса этой зоны и восстановления свободного передвижения».

13. Утром 13 ноября МООНРЗС отметила, как протестующие в буферной зоне в Гергерате и вооруженные элементы Фронта ПОЛИСАРИО внезапно покинули место проведения демонстрации. Вскоре после этого была слышна перестрелка, включая два выстрела со стороны позиций Фронта ПОЛИСАРИО и обстрел из тяжелого оружия со стороны песчаного вала, прилегающего к месту дислокации Королевской армии Марокко (см. пп. 9 и 10 выше). Затем военнослужащие Королевской армии Марокко были замечены прибывающими на место проведения протеста в буферной зоне. О каких-либо жертвах в этот день МООНРЗС не сообщалось. Вечером того же дня в ходе рекогносцировочного полета на вертолетах МООНРЗС, которая ранее не могла проводить полеты из-за боевой стрельбы, заметила три новые бреши в песчаном вале к юго-востоку от Гергерата. В ходе рекогносцировочных полетов на вертолетах МООНРЗС заметила, что примерно в 6 км к востоку от асфальтированной дороги бульдозеры Королевской армии Марокко начали строительство новой песчаной стены через буферную зону.

14. В письме, направленном мне в тот же день, г-н Гали осудил «жестокое нападение на безоружных сахарских гражданских лиц», отметив, что «военная операция марокканских сил [представляла собой] акт агрессии и вопиющее нарушение режима прекращения огня», который «Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны осудить самым решительным образом». В заявлении, опубликованном в тот же день, министр иностранных дел Марокко отметил, что действия Марокко в Гергерате «предпринимались в мирной обстановке, без столкновений или угрозы для безопасности гражданских лиц».

15. 14 ноября г-н Гали издал «указ», в котором объявил о том, что «[Фронт ПОЛИСАРИО] более не привержен прекращению огня», и о «последующем возобновлении вооруженной борьбы в защиту законных прав [сахарского] народа».

16. С тех пор продолжают боевые действия с низкой интенсивностью, и Королевская армия Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО регулярно сообщают о стрельбе через песчаный вал. По подсчетам МООНРЗС, основанным на сообщениях сторон, с января количество сообщений о стрельбе уменьшилось и в основном они были сосредоточены на севере территории вблизи Эль-Махбаса. Хотя МООНРЗС не выявила серьезных расхождений в данных о количестве и месте инцидентов с открытием огня, о которых сообщили стороны, утверждения о воздействии таких инцидентов были противоречивыми. Фронт ПОЛИСАРИО регулярно заявлял в своих коммюнике, что наносит значительный ущерб марокканской стороне. Марокко публично опровергло эти заявления, а Королевская армия Марокко сообщила МООНРЗС, что они открывают ответный огонь только «в случае прямой угрозы войскам [Королевской армии Марокко]» и «всегда соразмерно действиям» Фронта ПОЛИСАРИО. 1 февраля координатор Фронта ПОЛИСАРИО в письменном сообщении МООНРЗС заявил, что «с 13 ноября 2020 года вся территория Западной Сахары стала зоной открытой войны». В письме, направленном мне 23 февраля, Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций утверждал, что в стране «нет никакого вооруженного конфликта».

17. За отчетный период Бахрейн, Буркина-Фасо, Гаити, Гвинея Бисау, Замбия, Иордания, Ливия, Малави, Объединенные Арабские Эмираты, Сенегал, Суринам, Сьерра-Леоне, Экваториальная Гвинея и Эсватини открыли или объявили о своем намерении открыть «генеральные консульства» в Эль-Аюне или Дахле. В письмах на мое имя от 23 октября 2020 года, 28 октября 2020 года, 4 ноября 2020 года, 15 декабря 2020 года, 17 декабря 2020 года, 19 декабря 2020 года, 5 марта 2021 года, 6 апреля 2021 года и 30 августа 2021 года г-н Гали назвал открытие этих дипломатических представительств «попранием норм международного права и [...] нарушением международно-правового статуса Западной Сахары как самоуправляющейся территории».

18. 10 декабря 2020 года в президентской декларации Соединенные Штаты признали суверенитет Марокко над всей территорией Западной Сахары и вновь подтвердили свою «поддержку серьезного, вызывающего доверия и реалистичного предложения Марокко о предоставлении автономии в качестве единственной основы для справедливого и долгосрочного урегулирования этого спора». В письме, отправленном 17 декабря, исполняющий обязанности координатора Фронта ПОЛИСАРИО подчеркнул, что эта декларация является «достойной сожаления и односторонней позицией, нарушающей Устав и резолюции [Организации Объединенных Наций]». 24 декабря Соединенные Штаты объявили, что откроют «пост виртуального присутствия для Западной Сахары».

19. В течение отчетного периода Марокко продолжало инвестировать в развитие инфраструктуры к западу от песчаного вала. 30 апреля 2021 года власти Марокко объявили победителя торгов на строительство Атлантического порта Дахла, и в настоящее время ведется строительство. Кроме того, продолжались работы по строительству скоростной автомагистрали, соединяющей Тизнит в Марокко с Дахлой. 24 и 26 июня дипломатические делегации из Иордании, Йемена, Омана и Саудовской Аравии посетили Дахлу и Эль-Аюн для изучения инвестиционных возможностей. Фронт ПОЛИСАРИО считает такие инвестиции попыткой «закрепить и узаконить военную оккупацию и незаконную аннексию части территории Западной Сахары» (S/2020/938, п. 8).

20. 24 августа Алжир объявил о разрыве дипломатических отношений с Марокко, ссылаясь, в частности, на «отказ Марокко от обязательства, взятого королем Хасаном II в совместном коммюнике»¹ с целью поддержать «справедливое и окончательное урегулирование конфликта в Западной Сахаре путем проведения свободного и справедливого референдума, который позволит сахарскому народу решить свое будущее в условиях полного доверия и без каких-либо ограничений». В тот же день Министерство иностранных дел Марокко опубликовало заявление, в котором приняло к сведению «одностороннее решение Алжира разорвать дипломатические отношения с Марокко», о котором оно «сожалеет как о совершенно необоснованном».

21. 27 августа я объявил также о назначении Александра Иванько (Российская Федерация) моим новым Специальным представителем по Западной Сахаре и главой МООНРЗС на смену Колина Стюарта (Канада), который завершил свою работу 26 августа.

III. Политическая ситуация

22. 30 октября 2020 года, в тот же день, когда Совет Безопасности принял резолюцию [2548 \(2020\)](#), Фронт ПОЛИСАРИО выпустил пресс-релиз, в котором подтвердил свое решение от 30 октября 2019 года «пересмотреть свое участие» в политическом процессе в Западной Сахаре, заявив, что «активизирует национально-освободительную борьбу, так как Организация Объединенных Наций не предпринимает никаких действий для обеспечения выполнения МООНРЗС своего мандата».

23. В дни, предшествовавшие событиям 13 ноября 2020 года, Организация Объединенных Наций участвовала в осуществлении многочисленных инициатив и взаимодействовала со сторонами, соседними странами и другими заинтересованными сторонами, чтобы избежать эскалации ситуации, предостеречь от нарушений режима прекращения огня и предупредить о серьезных последствиях любых изменений статуса-кво. 19 ноября я направил королю Мухаммеду VI письмо, в котором призвал Марокко проявить максимальную сдержанность, чтобы избежать дальнейшей эскалации и вернуться к status quo ante. В тот же день в письме на имя г-на Гали я призвал Фронт ПОЛИСАРИО избегать дальнейшей эскалации и предоставить возможность для возобновления политического процесса. В ответ на мое письмо 21 ноября король Мухаммед VI заявил, что действия Марокко в Гергерате были «непоправимыми», отметив при этом, что Марокко по-прежнему «привержено прекращению огня». Отдельно, в письме на мое имя от 2 декабря 2020 года, г-н Гали заявил, что Фронту ПОЛИСАРИО «не оставили другого выбора, кроме как воспользоваться своим священным правом на самооборону».

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

A. Оперативная деятельность

24. Общее воздействие пандемии COVID-19 на оперативную деятельность МООНРЗС оставалось умеренным. В своей штаб-квартире в Эль-Аюне МООНРЗС приняла меры по организации удаленной работы, когда это было

¹ Текст совместного коммюнике, опубликованного Алжиром и Марокко 16 мая 1988 года, см. в приложении к документу [A/43/366](#).

возможно. С 1 июля 2021 года Миссия приступила к выполнению плана возвращения на работу, благодаря которому до 75 процентов ее сотрудников смогли вернуться на работу в помещения штаб-квартиры МООНРЗС. В связи с ростом числа случаев заболевания COVID-19 в территории в августе, принятие мер по возвращению на работу было приостановлено до дальнейшего уведомления. 30 августа 2021 года МООНРЗС зарегистрировала первый случай смерти сотрудника от этого вируса. Ротация, репатриация и развертывание военного персонала были возобновлены в августе 2020 года в тесном сотрудничестве с Секретариатом и в сотрудничестве с Марокко, Фронтом ПОЛИСАРИО и государствами-членами. Несмотря на сохраняющиеся трудности в осуществлении международных поездок и другие ограничения, связанные с пандемией, в отчетный период была завершена ротация 174 военных наблюдателей.

25. Правительство Марокко, Фронт ПОЛИСАРИО и правительство Алжира в полной мере сотрудничали с МООНРЗС во время пандемии. Правительства Марокко и Алжира оказывали поддержку гражданскому и военному персоналу МООНРЗС, совершавшему поездки к местам службы в территории и в Тиндуфе, Алжир, предоставив доступ к специальным международным коммерческим рейсам. В феврале 2021 года началась вакцинация военного и гражданского персонала МООНРЗС, которую на территории к западу от песчаного вала обеспечивают Королевская армия Марокко и Министерство здравоохранения Марокко, а в Тиндуфе — алжирские органы здравоохранения. По состоянию на 31 августа 76 процентов всех международных гражданских сотрудников и 80 процентов военнослужащих получили обе дозы вакцины.

26. По состоянию на 31 августа военный компонент МООНРЗС насчитывал 196 человек, включая 43 женщины. МООНРЗС постоянно активизирует свои усилия по повышению гендерной сбалансированности. В результате доля женщин-наблюдателей увеличилась с менее чем 5 процентов в 2016 году (S/2016/355, п. 31) до 24 процентов, несмотря на то что во время пандемии COVID-19 процесс набора персонала значительно замедлился. В период с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года МООНРЗС провела операции по наземному патрулированию по маршрутам протяженностью примерно 393 411 км и операции по воздушному патрулированию в объеме 975 часов. Персонал опорных постов МООНРЗС ежемесячно посещал в среднем 970 штабов, подразделений, частей подразделений, опорных пунктов и наблюдательных постов к востоку и западу от песчаного вала, и в ходе наземного и воздушного патрулирования было проведено в общей сложности 9516 проверок к западу от песчаного вала и 2125 проверок к востоку от песчаного вала, включая 14 расследований.

27. К западу от песчаного вала Королевская армия Марокко регулярно подтверждала МООНРЗС свою приверженность прекращению огня в целом, но при этом пользовалась правом реагировать на действия Фронта ПОЛИСАРИО. МООНРЗС продолжает пользоваться свободой передвижения к западу от песчаного вала, хотя по соображениям безопасности и охраны наземное патрулирование и рекогносцировочные полеты на вертолетах могли проводиться только на безопасном расстоянии, первоначально в 30 км и 15 км от песчаного вала, соответственно, до 19 июля, когда возобновилось ограниченное наземное патрулирование на расстоянии до 2 км от песчаного вала в районах, где не было зафиксировано случаев ведения огня. Сотрудничество и обмен информацией на стратегическом уровне между командующим силами МООНРЗС и командующим Королевской армией Марокко в южном секторе в Агадире, Марокко, оставались неизменными.

28. К востоку от песчаного вала МООНРЗС столкнулась со значительными ограничениями свободы передвижения. В своем письме от 1 февраля (см. п. 16 выше) координатор Фронта ПОЛИСАРИО сообщил МООНРЗС, что имеются «разумные основания полагать, что перемещение автоколонн оставалось крайне рискованным и потому нецелесообразным» для «обеспечения безопасности и охраны персонала МООНРЗС». Об этом же говорилось в письме координатора штаба военных сил Фронта ПОЛИСАРИО от 1 июня на имя командующего силами МООНРЗС.

29. В результате МООНРЗС не могла осуществлять наземное патрулирование в радиусе более 20 км от каждого опорного поста к востоку от песчаного вала или какие-либо рекогносцировочные полеты на вертолетах. Кроме того, наземные патрули не допускались в подразделения Фронта ПОЛИСАРИО и не могли приближаться к ним ближе, чем на 200 метров. Полеты вертолетов для пополнения запасов на опорные посты разрешены с относительно регулярной периодичностью, примерно два раза в месяц, при условии предварительного согласования с Фронтом ПОЛИСАРИО перед каждым полетом. С 13 ноября 2020 года запрещен проезд автоколонн материально-технического обеспечения и технического обслуживания. МООНРЗС сократила число военных наблюдателей на своих опорных постах к востоку от песчаного вала на 30 процентов. По состоянию на 31 августа 2021 года командующему силами МООНРЗС не удалось установить прямой контакт с руководством вооруженных сил Фронта ПОЛИСАРИО, и все контакты осуществлялись только в письменном виде.

30. Мой Специальный представитель по Западной Сахаре и командующий силами МООНРЗС неоднократно выступали против этих ограничений. В многочисленных письменных сообщениях Фронт ПОЛИСАРИО оправдывал эти меры тем, что они необходимы для обеспечения охраны и безопасности персонала МООНРЗС, пока сохраняется «состояние войны».

31. В результате этих ограничений МООНРЗС не смогла непосредственно наблюдать за перестрелкой через песчаный вал или проверить конкретные подробности отдельных инцидентов. Вместо этого Миссия полагалась на предоставляемую сторонами на ежедневной основе информацию, в отношении которой она не могла провести независимую проверку.

32. В дополнение к своей деятельности по наблюдению МООНРЗС продолжала использовать геопространственные снимки и аналитические данные, полученные благодаря двусторонней поддержке Европейского союза и Соединенных Штатов, в соответствии с обязательствами по обеспечению результативности деятельности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

33. В период с 1 сентября 2020 года по 12 ноября 2020 года рабочая группа МООНРЗС по нарушениям не сообщала ни о каких нарушениях военного соглашения № 1. Работа этого механизма была приостановлена после событий, произошедших в ноябре 2020 года, и возможные нарушения, совершенные сторонами с того времени, официально не рассматривались. 15 сентября 2020 года Фронт ПОЛИСАРИО сообщил о двух разведывательных полетах Королевской армии Марокко в Эль-Бир-Лахлу. 17 ноября Фронт ПОЛИСАРИО сообщил о том, что Королевская армия Марокко открыла огонь по одному из его наблюдательных постов в Миджеке. МООНРЗС не смогло провести независимую проверку этих сообщений.

34. За отчетный период МООНРЗС получила 46 запросов на утверждение ремонтно-строительных работ (10 запросов на проведение ремонтно-эксплуатационных работ на песчаном валу, 4 — на ремонт, 12 — на строительство и 20 —

на продление сроков) от Королевской армии Марокко и ни одного от Фронта ПОЛИСАРИО. Из этих запросов 24 были одобрены, 15 — не были одобрены, а семь — находятся на рассмотрении. Помимо этого, Королевская армия Марокко в течение отчетного периода направила МООНРЗС 192 уведомления о деятельности, ссылаясь на военное соглашение № 1, а Фронт ПОЛИСАРИО до 13 ноября направил одно такое уведомление.

35. Несмотря на приостановку деятельности рабочей группы по нарушениям, Миссия продолжала отслеживать и регистрировать сообщения о любых изменениях, связанных с военным присутствием и военными объектами сторон. После строительства новой песчаной стены в Гергерате протяженностью около 20 км, Королевская армия Марокко укрепила свое присутствие на территории буферной зоны площадью около 40 кв. км. Участок дороги, который остался незаасфальтированным в 2016 году, был отремонтирован, но не заасфальтирован. МООНРЗС не смогла подтвердить сообщения Фронта ПОЛИСАРИО о том, что в этом районе были установлены новые мины.

36. 15 ноября 2020 года МООНРЗС получила сообщения о перемещении вооруженными силами Фронта ПОЛИСАРИО нескольких артиллерийских орудий из Тфарития, а 23 ноября МООНРЗС отметила, что три мотопехотных батальона Королевской армии Марокко были передислоцированы из Смары в Эль-Махбас. По состоянию на 10 июля 2021 года два из трех батальонов Королевской армии Марокко, согласно наблюдениям, вернулись в Смару, а один, по сообщениям Королевской армии Марокко, укрепил позиции Королевской армии Марокко вдоль песчаного вала (к юго-востоку от Эль-Махбаса).

37. В период с 13 ноября 2020 года по 31 августа 2021 года Королевская армия Марокко сообщила о 1099 инцидентах, связанных с обстрелом с большого расстояния ее объектов на песчаному валу или вблизи него, при этом 83 процента из них были сосредоточены в Эль-Махбасе. Королевская армия Марокко также сообщила о 22 «попытках проникновения» на песчаный вал и 724 разведывательных полетах беспилотных летательных аппаратов под управлением Фронта ПОЛИСАРИО, 88 процентов из которых были зарегистрированы в районах Эль-Махбаса и Аусарда. Проанализировав спутниковые снимки, МООНРЗС выявила объекты, которые, по всей видимости, являются воронками от артиллерийского обстрела по обе стороны песчаного вала. МООНРЗС не смогла провести проверку на месте из-за обстановки в плане безопасности.

38. В тот же период Фронт ПОЛИСАРИО регулярно публиковал сообщения о предполагаемых нападениях и атаках на позиции Королевской армии Марокко вдоль песчаного вала. 23 января 2021 года МООНРЗС получила сообщения об артиллерийском обстреле со стороны Фронта ПОЛИСАРИО в районе Гергерата, что было подтверждено обеими сторонами. О жертвах не сообщалось. В сахарских средствах массовой информации также появились сообщения о нападениях, совершенных Королевской армией Марокко с применением беспилотных летательных аппаратов: одно нападение, которое, предположительно, привело к гибели главы «жандармерии» Фронта ПОЛИСАРИО Даха аль-Бендира, было совершено 6 апреля, а другое — 19 апреля, оба в районе реки Эрни в Тфаритии. Королевская армия Марокко отрицает использование боевых или разведывательных беспилотных летательных аппаратов к востоку от песчаного вала. МООНРЗС не смогла проверить эти сообщения.

39. 8 февраля Фронт ПОЛИСАРИО публично заявил о нападении на военнослужащих Королевской армии Марокко, охранявших 2-й батальон штаба 9-го бронетанкового корпуса в секторе Ага, Марокко. 11 февраля премьер-министр Марокко Саад ад-Дин аль-Османи, по сообщениям средств массовой информации, отрицал предполагаемое нападение. 21 августа представитель

Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке направил мне письмо, в котором говорилось, что 18 августа Марокко обстреляло автоколонну сахарских гражданских лиц к востоку от песчаного вала, уничтожив грузовик.

В. Деятельность, связанная с разминированием

40. В течение отчетного периода на деятельность МООНРЗС, связанную с разминированием, существенно повлияли происходившие в территории события. 3 октября 2020 года деятельность, связанная с разминированием, возобновилась к востоку от песчаного вала после того, как ранее она была приостановлена в начале пандемии COVID-19 в связи с закрытием границы между Алжиром и Западной Сахарой 20 марта 2020 года (S/2020/938, п. 37). После всего лишь пяти недель регулярные мероприятия, связанные с разминированием, были вновь приостановлены к востоку от песчаного вала в связи с возобновлением боевых действий в ноябре 2020 года.

41. В отчетный период деятельность, связанная с разминированием, ограничивалась тем, что группа по экстренному обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов проводила экстренное обезвреживание взрывоопасных боеприпасов и проверку маршрутов, а также информировала гражданское население о рисках, связанных с взрывоопасными предметами, и профилактике COVID-19. В связи с приостановкой деятельности не удалось провести никаких мероприятий по возврату земель в хозяйственный оборот.

42. Несмотря на значительные трудности, продолжала осуществляться деятельность, связанная с разминированием, в целях смягчения угроз, создаваемых наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, и проводилась проверка маршрутов для обеспечения безопасности персонала и автоколонн с грузами материально-технической поддержки и имущества Организации Объединенных Наций. Проводилась проверка с использованием транспортных средств и было активизировано взаимодействие с местным населением на территории площадью 13 680 кв. км, а также выявлено восемь новых опасных зон. По состоянию на 31 августа 2020 года сохранялась необходимость в разминировании в общей сложности 42 из 527 мест попадания кассетных боеприпасов и 24 из 61 известного минного поля к востоку от песчаного вала. По состоянию на 31 августа Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела оценку дорог протяженностью 887,2 км и способствовала безопасному перемещению военных наблюдателей между опорными постами МООНРЗС.

43. Служба МООНРЗС по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на основе сотрудничества с сахарским отделением по координации деятельности, связанной с разминированием, продолжала поддерживать контакты с Фронтом ПОЛИСАРИО по вопросам противоминной деятельности, а также оказывать отделению техническую помощь и услуги по управлению программами и данными.

44. Служба МООНРЗС по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала 33 учебных занятия по вопросам рисков, связанных со взрывоопасными боеприпасами, для 176 гражданских и военных сотрудников МООНРЗС (137 мужчин и 39 женщин) в штабе и на опорных пунктах Миссии. Аналогичные занятия были проведены для 4781 мужчины, женщины, мальчика и девочки к востоку от песчаного вала в лагерях сахарских беженцев и на пунктах пересечения границы между территорией и Алжиром.

45. Несмотря на все эти усилия, в период с 1 сентября 2020 года по 31 июля 2021 года Королевская армия Марокко сообщила о 20 инцидентах с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, в результате которых пострадали 4 гражданских лица и 20 военнослужащих. К востоку от вала был зарегистрирован один инцидент со взрывоопасными пережитками войны, в результате которого пострадал один мальчик. Эти инциденты были зарегистрированы в Системе управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

46. Королевская армия Марокко сообщила, что в районе к западу от песчаного вала была разминирована территория площадью более 145 млн кв. м и уничтожено 1014 взрывоопасных пережитков войны и 37 противопехотных и противотанковых мин. Миссия продолжала содействовать расширению сотрудничества между Королевской армией Марокко и Службой МООНРЗС по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

С. Безопасность

47. Обстановка в плане безопасности в четырех зонах безопасности МООНРЗС (Эль-Аюн, Тиндуф и районы к западу и востоку от песчаного вала) оставалась непредсказуемой. В период с 1 сентября 2020 года по 15 июля 2021 года поступили сообщения о 406 инцидентах в области безопасности, из которых только 11 затронули персонал, помещения и имущество Организации Объединенных Наций. Эти инциденты включали пять случаев домогательств в отношении персонала Организации Объединенных Наций, три из которых — в отношении женщин в Эль-Аюне. Число инцидентов, затронувших персонал Организации Объединенных Наций (11 инцидентов), снизилось на 81 процент по сравнению с предыдущим годом, что объясняется главным образом ограниченным передвижением в период режима изоляции.

48. Обстановка в плане безопасности в районе операций Миссии вблизи песчаного вала значительно изменилась после ноября 2020 года. В этом районе, по оценкам, основная угроза для Организации Объединенных Наций исходит от возможных инцидентов, в которых она не являлась целью, таких как перекрестный огонь или сопутствующие потери. Тем не менее обе стороны подтвердили свое твердое намерение обеспечивать охрану и безопасность персонала и помещений МООНРЗС.

49. Для решения новых проблем в области безопасности Миссия приняла ряд превентивных мер. Наземное патрулирование и рекогносцировочные полеты на вертолетах к западу от песчаного вала осуществлялись на безопасном расстоянии от зон, где велась боевая стрельба. К востоку от песчаного вала существующие ограничения на наземное патрулирование и рекогносцировочные полеты на вертолетах также способствовали снижению риска с точки зрения безопасности. Полеты, которые все же состоялись, были тщательно скоординированы с обеими сторонами. По результатам оценки остаточного фактора риска для персонала, операций и объектов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций согласно общей оценке угрозы уровни угрозы для четырех зон безопасности (Эль-Аюн, Тиндуф и районы к западу и востоку от песчаного вала) остались неизменными — от низкого до умеренного.

50. По-прежнему вызывают беспокойство присутствие контрабандистов, занимающихся оборотом наркотиков, и других преступных элементов в этой территории, а также риск возможных террористических актов (S/2020/938, пп. 44 и 45).

51. Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО по-прежнему несли главную ответственность за охрану и безопасность персонала, имущества и ресурсов Организации Объединенных Наций к западу и востоку от песчаного вала соответственно, и МООНРЗС по-прежнему была уверена в том, что обе стороны готовы и способны выполнять эту задачу. Обмен касающейся безопасности информацией, представленной опрошенными лицами, оставался ограниченным, что по-прежнему влияло на способность МООНРЗС поддерживать свою осведомленность о ситуации.

D. Основная гражданская деятельность

52. В соответствии со своим мандатом МООНРЗС продолжала отслеживать и анализировать события, касающиеся положения в Западной Сахаре и их воздействия на нее, и представлять соответствующие доклады. Отделение связи Миссии в Тиндуфе в рамках этого анализа следило за событиями в лагерях сахарских беженцев и прилежащих к ним районах.

53. Из-за пандемии COVID-19 представители государств-членов не могли посещать отделения МООНРЗС в Эль-Аюне и Тиндуфе так же регулярно, как раньше. Мой Специальный представитель продолжал регулярно проводить брифинги для государств-членов в Рабате и Нью-Йорке в режиме видеоконференции и лично, когда это было возможно.

54. В лагерях беженцев вблизи Тиндуфа у МООНРЗС и гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций сохранялся беспрепятственный доступ к беженцам и другим местным и международным субъектам. Однако из-за пандемии COVID-19 посещение лагерей гуманитарным персоналом МООНРЗС и Организации Объединенных Наций было сведено к удовлетворению насущных потребностей. МООНРЗС продолжала прилагать усилия для поддержания своего потенциала в плане анализа и раннего предупреждения, отслеживая информацию, получаемую из местных источников, от гуманитарных организаций и из социальных сетей.

55. В отчетный период в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» МООНРЗС продолжила внедрять Комплексную систему планирования и оценки результативности. После событий, произошедших в ноябре 2020 года, МООНРЗС использовала эту систему для оценки изменившихся условий, пересмотрела свой комплексный план миссии, собрала и проанализировала данные для отслеживания прогресса в выполнении этого плана, а также оценила свою эффективность в выполнении предусмотренных ее мандатом задач и степени воздействия в своем районе ответственности.

E. Проблемы, затрудняющие деятельность Миссии

56. Миссия продолжала испытывать трудности в своей оперативной деятельности из-за пандемии COVID-19. Ограничения на поездки по всему миру затрудняли ротацию, репатриацию и развертывание военного персонала и поездки международного гражданского персонала в район Миссии и из него. Передвижение персонала МООНРЗС между Эль-Аюном и Тиндуфом оставалось ограниченным, и с марта 2020 года были приостановлены регулярные рейсы МООНРЗС между этими двумя пунктами. Оперативная деятельность продолжала осуществляться в сокращенном объеме, а услуги по материально-техническому обеспечению и техническому обслуживанию продолжали оказываться на основе измененных договоренностей ([S/2020/938](#), п. 17).

57. По результатам оценки, проведенной в июне с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности, на осуществление мандата в целом существенно повлияли произошедшие в ноябре 2020 года события, которые, как считается, вероятно, привели к увеличению количества взрывоопасных пережитков войны на всей территории, в том числе в районах, ранее считавшихся безопасными, что представляет угрозу для персонала МООНРЗС и автоколонн с грузами материально-технической поддержки, а также для населения в целом.

58. Усиливались препятствия для материально-технического снабжения и обслуживания опорных пунктов МООНРЗС к востоку от песчаного вала. С ноября 2020 года Фронт ПОЛИСАРИО, ссылаясь на соображения безопасности, препятствует проезду автоколонн материально-технического обеспечения и технического обслуживания к востоку от песчаного вала. Это повлияло на доставку топлива, ремонт и обслуживание оборудования и жилых помещений, ротацию транспортных средств и транспортировку тяжелого оборудования, которое невозможно доставить по воздуху. Ограничения на полеты для пополнения запасов на опорные посты МООНРЗС к востоку от песчаного вала (см. п. 28 выше) также повлияли на пополнение запасов продовольствия и оказание технической поддержки, включая техническое обслуживание автомобилей, генераторов и инфраструктуры. МООНРЗС продолжала активно взаимодействовать с Фронтом ПОЛИСАРИО, чтобы получить необходимый для материально-технического обслуживания доступ к опорным постам к востоку от песчаного вала.

59. Отсутствие доступа к районам вблизи песчаного вала, в которых велись боевые действия, по-прежнему создавало значительные трудности для осуществления МООНРЗС деятельности по наблюдению, которые можно было лишь частично компенсировать с помощью спутниковых снимков.

60. С начала пандемии COVID-19 все полеты между Эль-Аюном и Тиндуфом были прекращены, что повлияло на перевозку оборудования и предметов снабжения в Отделение связи МООНРЗС в Тиндуфе, а также на перемещение международного персонала между Тиндуфом и Эль-Аюном.

61. Отсутствие у Миссии доступа к местным субъектам в районе к западу от песчаного вала по-прежнему серьезно ограничивало ее способность самостоятельно собирать достоверную информацию о положении дел и оценивать события во всем районе ее ответственности и сообщать о них.

62. Персонал, операции и имущество МООНРЗС оставались уязвимыми перед лицом угроз, связанных с терроризмом и организованной преступностью, особенно в обширном незаселенном пустынном районе к востоку от песчаного вала.

63. На общем восприятии населением беспристрастности Миссии также по-прежнему сказывалось требование Марокко о том, чтобы МООНРЗС в нарушение соглашения о статусе Миссии использовала на автотранспортных средствах к западу от песчаного вала марокканские номерные знаки. В марте 2014 года мой Специальный представитель достиг устной договоренности с правительством Марокко о постепенной замене марокканских номерных знаков на номера Организации Объединенных Наций (S/2014/258, п. 50). Эта договоренность пока не выполнена. Этот остающийся нерешенным вопрос, наряду с приостановкой Марокко штампов в паспортах персонала МООНРЗС, по-прежнему вызывает частые возражения со стороны Фронта ПОЛИСАРИО.

V. Гуманитарная деятельность и права человека

A. Лица, пропавшие без вести в период конфликта

64. Вопрос о лицах, которые до сих пор числятся пропавшими без вести в связи с прошлыми боевыми действиями, оставался серьезной гуманитарной проблемой. Международный комитет Красного Креста по-прежнему был готов действовать в качестве нейтрального посредника между сторонами и играть консультативную роль в этом вопросе.

B. Помощь в обеспечении защиты западносахарских беженцев

65. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало обеспечивать международную защиту и вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) оказывало гуманитарную помощь сахарским беженцам, проживающим в пяти лагерях вблизи Тиндуфа, Алжир.

66. Из-за пандемии COVID-19 еще больше ухудшилась и без того нестабильная социально-экономическая ситуация в лагерях. В марте 2021 года лагерь накрыла вторая волна пандемии, а в середине июля — третья волна, самая тяжелая на сегодняшний день, в результате чего было зарегистрировано более 1040 случаев заболевания, включая 48 смертельных исходов. Находящиеся в лагерях сахарские беженцы продолжали сообщать о повсеместной потере дохода и работы и дефиците наличных средств, что привело к снижению покупательной способности и, соответственно, к возникновению еще больших трудностей в удовлетворении основных потребностей. Глубокую обеспокоенность у беженцев вызывал доступ к услугам в области здравоохранения и санитарии, источникам электроэнергии и продовольствию. Ситуация с питанием сахарских беженцев в целом остается нестабильной, поскольку соответствующие показатели неуклонно снижаются на протяжении многих лет. Согласно результатам проведенного в октябре 2020 года под руководством ВПП обследования более 500 домохозяйств беженцев после распределения помощи, увеличилась доля семей с низкими и пограничными показателями потребления продовольствия: у 31,5 процента домохозяйств уровень потребления был пограничным, а у 5,2 процента — низким (по сравнению с 1,2 процента в предыдущем году).

67. Гуманитарные организации продолжали предоставлять крайне важную и жизненно необходимую помощь сахарским беженцам во время каждой волны COVID-19. В целях наращивания потенциала в плане тестирования в лагерях и предотвращения дальнейшего распространения COVID-19 УВКБ предоставило 10 000 экспресс-тестов на антитела и средства индивидуальной защиты. С начала пандемии гуманитарные организации, работающие в лагерях, также обеспечили регулярную дезинфекцию общественных мест и домохозяйств, снабжение мылом, отбеливателем и гелем на водно-спиртовой основе, а также сооружениями для изоляции. Для адаптации медицинских учреждений к изменившейся в связи с COVID-19 ситуации УВКБ восстановило и оборудовало центральную больницу в Рабуни, включая центральную кислородную систему для обслуживания основных отделений, и завершило строительство новой больницы в лагере Буждур. Кроме того, для сдерживания распространения COVID-19 и расширения активного участия беженцев в образовательной, профессиональной и общественной деятельности УВКБ и партнеры распространили гигиенические наборы среди женщин и девочек репродуктивного возраста.

68. УВКБ и ВПП продолжали вести совместную работу по смягчению последствий и предотвращению роста масштабов недоедания среди уязвимых групп населения, особенно беременных и кормящих женщин и детей. ВПП предоставляла стандартный набор продовольствия на месяц и ваучеры на свежие продукты, а также школьное питание для почти 40 000 детей-беженцев. Помимо этого, УВКБ раздавала свежие продукты питания в месяц Рамадан, а также ежемесячно раздавала дрожжи и основные предметы первой необходимости, такие как баллоны с газом для приготовления пищи и новые безопасные и эффективные кухонные плиты. Эти совместные меры реагирования помогли разнообразить рацион питания беженцев, несмотря на то, что они по-прежнему почти полностью зависели от гуманитарной помощи. Были внедрены новые процедуры распределения продуктов питания и ваучеров в соответствии с требованиями социального дистанцирования.

69. ЮНИСЕФ оказывал в лагерях сахарских беженцев поддержку в рамках программ по охране здоровья матери и ребенка, включая обучение учителей, строительство трех средних школ и начальной школы в лагерях Эль-Аюн, Смара и Дахла, а также предоставление школьных комплектов. ЮНИСЕФ также поддержал разработку курсов дистанционного обучения через местное телевидение и провел исследование по вопросу о детях, не посещающих школу, и анализ информационно-коммуникационной системы управления образованием, которые станут основой для пятилетней стратегии для сектора образования Западной Сахары. В поддержку мер социального дистанцирования в школах УВКБ закупило дополнительные учебники с целью обеспечить, чтобы у каждого ребенка был свой учебник.

70. ВПП продолжала проводить новаторские мероприятия по обеспечению средств к существованию, включая проект по созданию рыбоводного хозяйства и другие сельскохозяйственные проекты. Чтобы улучшить доступ беженцев к воде и снизить потребность в водовозах, УВКБ создало устойчивую сеть распределения воды в лагере Аусард. Благодаря этому вода хранится надлежащим образом, а состояние здоровья жителей лагеря значительно улучшилось.

71. В 2020 году заметно увеличилось число гуманитарных взносов после того, как в апреле 2020 года УВКБ, ВПП, ЮНИСЕФ и пять неправительственных организаций обратились с общим призывом выделить на борьбу с COVID-19 около 15 млн долл. США. Три этих учреждения получили примерно 60 процентов от общего объема средств, необходимых в контексте реагирования на COVID-19. Тем не менее программа для лагерей в Тиндуфе остается крайне уязвимой.

C. Меры по укреплению доверия

72. Принятие мер укрепления доверия, предусмотренных резолюцией [1282 \(1999\)](#) и последующими резолюциями Совета Безопасности, в интересах налаживания семейных связей между сахарскими беженцами в лагерях в Тиндуфе и их родными общинами в Западной Сахаре по-прежнему откладывается.

D. Права человека

73. В своей резолюции [2548 \(2020\)](#) Совет Безопасности решительно призвал к расширению сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе путем облегчения поездок в регион. УВКПЧ не смогло совершить ни одной поездки в регион шестой год подряд. Отсутствие у УВКПЧ доступа в Западную Сахару по-прежнему приводило к возникновению существенных пробелов в деле отслеживания соблюдения прав человека в Территории.

74. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено сообщениями о необоснованных ограничениях, введенных Марокко в отношении прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций в Западной Сахаре, особенно после событий, произошедших в ноябре 2020 года², а также сообщениями о необоснованном и несоразмерном применении силы марокканскими силами безопасности для разгона протестов и проведении обысков в домах без ордеров, произвольных арестах и задержаниях, незаконном и произвольном наблюдении, преследованиях, запугивании и уничтожении имущества. За отчетный период мандатарии специальных процедур Совета по правам человека направили три сообщения в связи с утверждениями о пытках и жестоком обращении с протестующими, журналистами, блогерами, адвокатами и правозащитниками³. 1 июля 2021 года Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц опубликовала пресс-релиз, в котором призвала Марокко прекратить преследование правозащитников и журналистов в Западной Сахаре и позволить им работать, не опасаясь репрессий⁴. В пресс-релизе также упоминается случай, когда одна из правозащитниц, как утверждается, в течение нескольких месяцев находилась под домашним арестом в Эль-Аюне, подвергалась физическому и сексуальному насилию, а также незаконному и произвольному наблюдению со стороны марокканских сил безопасности.

75. 25 ноября 2020 года Кассационный суд Марокко оставил в силе решение Апелляционного суда Рабата от 2017 года, который признал группу заключенных в Гдейм-Изике виновными в гибели 11 сотрудников сил безопасности в ходе столкновений, произошедших во время ликвидации лагеря Гдейм-Изик. По сообщениям, члены этой группы несколько раз объявляли голодовку в знак протеста против жестокого обращения с ними, включая одиночное заключение и отказ в предоставлении им и другим заключенным медицинской помощи. По сообщениям, этих заключенных содержали под стражей без связи с внешним миром и лишали возможности общаться с родственниками, законными представителями и другими лицами.

76. 28 июля 2021 года я получил письмо от Фронта ПОЛИСАРИО, в котором говорилось о «все более тревожной ситуации в Западной Сахаре» и предполагаемых нарушениях прав человека в Западной Сахаре, совершенных после 13 ноября 2020 года. 9 августа, 13 августа и 31 августа 2021 года я получил от Марокко письма, в которых содержалась информация об усилиях, предпринимаемых для «поощрения и защиты прав человека и основных свобод» в территории. Они включали данные о конкретных инцидентах, о которых говорится в моих регулярных докладах Совету Безопасности, а также сведения о «попытках использования в политических целях событий в Гдейм-Изике» и информацию о предполагаемых нарушениях прав человека в лагерях в Тиндуфе.

77. 28 июля и 4 августа 2021 года Марокко предоставило УВКПЧ информацию о положении в области прав человека в территории и ее экономическом развитии, включая меры, принятые в ответ на COVID-19. В этих письмах Марокко также обратило внимание на предполагаемые нарушения прав человека гражданского населения в лагерях в Тиндуфе.

78. Кризис, вызванный COVID-19, продолжал сказываться на правах человека сахарских гражданских лиц в лагерях в Тиндуфе, что, по сообщениям,

² См. также [A/HRC/48/28](#), приложение II.

³ См. соответствующее письмо мандатариев специальных процедур JAL MAR 5/2020 и ответ правительства Марокко, письмо JAL MAR 4/2021 и письмо с призывом к незамедлительным действиям JUA MAR 5/2021.

⁴ См. «Morocco: UN human rights expert decries “clampdown” on human rights defenders», 1 July 2021. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27244.

усугублялось ограниченным доступом к гуманитарной помощи. В то время как из-за пандемии еще сильнее сократились масштабы коммерческой и экономической деятельности в лагерях, УВКПЧ получило от Марокко и неправительственных организаций сообщения о том, что Фронт ПОЛИСАРИО присваивал средства и помощь в лагерях. Мандатарии специальных процедур передали сообщение в связи с предполагаемыми внесудебными казнями двух сахарских беженцев алжирскими силами безопасности на прииске вблизи лагеря Дахла в октябре 2020 года⁵.

VI. Африканский союз

79. 6 декабря 2020 года Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза провела четырнадцатую внеочередную сессию по теме «Заставим замолчать оружие в Африке». В пункте 15 своего решения 1 (XIV) Ассамблея «выразила глубокую обеспокоенность в связи с эскалацией военной напряженности между Марокко и Сахарской Республикой» в Гергерате. В решении, среди прочего, содержится призыв к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций «назначить Специального посланника по Западной Сахаре». 9 марта 2021 года Совет мира и безопасности Африканского союза провел 984-е заседание, посвященное последующим мерам по выполнению пункта 15 решения четырнадцатой внеочередной сессии «Заставим оружие замолчать».

VII. Финансовые аспекты

80. В своей резолюции [2548 \(2020\)](#) Совет Безопасности продлил мандат МООНРЗС до 31 октября 2021 года.

81. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [75/305](#) ассигновала сумму в размере 56,5 млн долл. США на содержание Миссии в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МООНРЗС на период после 31 октября 2021 года расходы на содержание Миссии будут ограничены суммами, утвержденными Ассамблеей.

82. По состоянию на 27 августа 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МООНРЗС, составляла 63,1 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 4 031,1 млн долл. США.

83. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено за период по 31 марта 2021 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VIII. Выводы и рекомендации

84. Я глубоко обеспокоен событиями, произошедшими в Западной Сахаре в течение отчетного периода. Статус буферной зоны как демилитаризованной зоны остается краеугольным камнем мирного урегулирования ситуации в Западной Сахаре. Возобновление боевых действий между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО является серьезным препятствием на пути к политическому урегулированию этого давнего спора. С тех пор ежедневные вторжения в эту зону

⁵ См., например, соответствующее письмо мандатариев специальных процедур JAL DZA 7/2020 и ответ правительства Алжира.

и боевые действия между сторонами сильно подрывали договоренности, которые служили основой для прекращения огня на протяжении последних 30 лет. Пока продолжаются боевые действия, существует явный риск эскалации. Поэтому я призываю стороны к деэскалации и немедленному прекращению боевых действий. В связи с этим крайне необходимо возобновить политический процесс. По-прежнему настоятельно необходимо, чтобы стороны договорились о назначении личного посланника для возобновления политического диалога по Западной Сахаре.

85. Я по-прежнему убежден, что, несмотря на недавнюю значительную неудачу, решение найти возможно. Особенно сейчас поиск справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в соответствии с резолюциями 2440 (2018), 2468 (2019), 2494 (2019) и 2548 (2020), требует проявления сторонами и международным сообществом твердой политической воли. Я вновь призываю членов Совета Безопасности, друзей Западной Сахары и другие соответствующие стороны побудить Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО добросовестно и без предварительных условий включиться в политический процесс, как только будет назначен мой новый Личный посланник.

86. Кроме того, недоверие сторон друг к другу продолжает усугубляться односторонними агрессивными действиями и символическими жестами в территории, которые оказывают негативное влияние на эту ситуацию. Такие жесты и действия провоцируют повышение напряженности и противоречат духу урегулирования конфликта на основе переговоров. Я настоятельно призываю стороны воздерживаться от пагубных высказываний и действий, а международных партнеров Западной Сахары — продолжать заявлять о своей поддержке справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического урегулирования конфликта в Западной Сахаре на основе переговоров.

87. Соседние государства играют жизненно важную роль в урегулировании вопроса о Западной Сахаре. В связи с этим вызывает обеспокоенность ухудшение отношений между Марокко и Алжиром. Я призываю эти две соседние страны изыскать способ наладить отношения, в том числе в интересах регионального сотрудничества, мира и безопасности.

88. Военные наблюдатели МООНРЗС не смогли получить безопасный доступ к районам вокруг песчаного вала или вблизи него, а также к буферной зоне. В сочетании с дополнительными ограничениями на передвижение к востоку от песчаного вала МООНРЗС было сложно наблюдать за ситуацией во всей территории и обеспечивать важное техническое обслуживание своих опорных постов. Если эти ограничения не будут устранены, обслуживание опорных постов МООНРЗС к востоку от песчаного вала рискует стать неусойчивым. Существенно важно, чтобы Фронт ПОЛИСАРИО незамедлительно устранил все ограничения на свободное передвижение автоколонн, воздушных средств и персонала МООНРЗС к востоку от песчаного вала и обеспечил возможность беспрепятственного оказания материально-технических и эксплуатационных услуг.

89. К сожалению, обе стороны продолжают ограничивать свое взаимодействие с руководством МООНРЗС. Прошло уже более двух лет с тех пор, как стороны встречались с моим Специальным представителем, а в случае Фронта ПОЛИСАРИО — более трех лет со встречи с командующим силами. Я вновь призываю все стороны сохранять твердый настрой и поддерживать регулярные контакты с гражданским и военным руководством МООНРЗС, что отвечает всеобщим интересам.

90. Вызывает беспокойство то, что события в этой территории привели к приостановке регулярных операций по разминированию к востоку от песчаного вала, за исключением экстренного обезвреживания. Я призываю возобновить эту деятельность, а обе стороны — более тесно сотрудничать со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в деле удаления наземных мин и взрывоопасных пережитков войны на всей территории и обеспечить соблюдение международных стандартов гуманитарной деятельности, связанной с разминированием, для повышения эффективности мероприятий по удалению.

91. Я убежден, что расширение участия женщин в миротворческой деятельности повышает эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и делает их более результативными. Я выражаю признательность странам, предоставляющим войска для Миссии в соответствии с целями инициативы «Действия в поддержку миротворчества», за их поддержку, помогающую МООНРЗС являть собой образец для подражания в этом отношении, и призываю их продолжать эту деятельность.

92. Я вновь обращаюсь к сторонам с призывом уважать, защищать и поощрять права человека всех людей в Западной Сахаре, в том числе на основе решения сохраняющихся проблем в области прав человека и укрепления сотрудничества с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также содействовать работе их миссий по наблюдению. В целях обеспечения защиты всего населения Западной Сахары необходим независимый, беспристрастный, всеохватный и непрерывный контроль за положением в области прав человека.

93. Я хотел бы выразить свою искреннюю благодарность Марокко, Фронту ПОЛИСАРИО и Алжиру за их сотрудничество в ходе пандемии COVID-19 и признательность за щедрость Марокко и Алжира в предоставлении вакцин гражданскому и военному персоналу МООНРЗС. Я также выражаю признательность Алжиру за включение беженцев в его программу вакцинации и призываю продолжать предпринимать эти усилия. Для восстановления после пандемии необходимо, чтобы вакцины были доступны каждому.

94. Гуманитарные организации продолжали предоставлять крайне важную и жизненно необходимую помощь сахарским беженцам во время пандемии COVID-19. Я благодарю сотрудников УВКБ, ВПП и ЮНИСЕФ, а также партнеров из неправительственных организаций за их самоотверженность. Я благодарю международное сообщество за поддержку мер по борьбе с пандемией COVID-19 в ответ на общий призыв оказать помощь сахарским беженцам, живущим в лагерях в Тиндуфе, и призываю международное сообщество продолжать способствовать гуманитарным операциям в лагерях в Тиндуфе, которые испытывают хронический дефицит средств, в целях защиты уязвимых групп населения, включая женщин и детей.

95. Несмотря на значительные трудности, о которых говорится в настоящем докладе, МООНРЗС остается основным и зачастую единственным источником объективной информации о событиях в территории и соответствующих рекомендаций для меня, Совета Безопасности, государств-членов и Секретариата. В связи с этим ее работа по-прежнему является наглядным и убедительным свидетельством приверженности Организации Объединенных Наций и международного сообщества делу достижения справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического урегулирования конфликта в Западной Сахаре в соответствии с резолюциями [2440 \(2018\)](#), [2468 \(2019\)](#), [2494 \(2019\)](#) и [2548 \(2020\)](#). Исходя из этого я рекомендую Совету продлить мандат МООНРЗС еще на один год — до 31 октября 2022 года.

96. Я выражаю глубочайшую признательность сотрудницам и сотрудникам МООНРЗС за их неизменную приверженность делу Миссии, а также целям и задачам Организации Объединенных Наций, в том числе перед лицом вызовов, возникших в связи с пандемией COVID-19 и возобновлением боевых действий. Я приветствую моего нового Специального представителя по Западной Сахаре и главу МООНРЗС Александра Иванько и хочу выразить искреннюю признательность его предшественнику Колину Стюарту, а также командующему силами генерал-майору Зие ур-Рехману за их образцовое руководство в этих особо сложных условиях.

Приложение I

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Численность предоставленных контингентов на 30 сентября 2021 года

<i>Страна</i>	<i>Военные наблюдатели^a</i>	<i>Военнослужащие^a</i>	<i>Сотрудники гражданской полиции^b</i>	<i>Итого</i>
Аргентина	3	–	–	3
Австрия	6	–	–	6
Бангладеш	7	20	–	27
Бутан	2	–	–	2
Бразилия	11	–	–	11
Чад	2	–	–	2
Китай	11	–	–	11
Колумбия	2	–	–	2
Кот-д'Ивуар	2	–	–	2
Хорватия	9	–	–	9
Эквадор	2	–	–	2
Египет	25	–	–	25
Сальвадор	1	–	–	1
Франция	2	–	–	2
Германия	3	–	–	3
Гана	10	7	–	17
Гвинея	4	–	–	4
Гондурас	10	–	–	10
Венгрия	6	–	–	6
Индия	4	–	–	4
Индонезия	3	–	–	3
Италия	4	–	–	4
Иордания	2	–	–	2
Казахстан	7	–	–	7
Малави	4	–	–	4
Малайзия	9	–	–	9
Мексика	6	–	–	6
Монголия	3	–	–	3
Черногория	1	–	–	1
Непал	4	–	–	4
Нигерия	5	–	–	5
Пакистан	13	–	–	13
Польша	1	–	–	1
Республика Корея	6	–	–	6
Российская Федерация	10	–	–	10
Шри-Ланка	2	–	–	2
Швеция	2	–	–	2

<i>Страна</i>	<i>Военные наблюдатели^a</i>	<i>Военнослужащие^a</i>	<i>Сотрудники гражданской полиции^b</i>	<i>Итого</i>
Швейцария	2	–	–	2
Того	2	–	–	2
Всего	208	27	–	235^c

^a Утвержденная численность, включая командующего силами, составляет 245 человек.

^b Утвержденная численность составляет 12 человек.

^c Фактическая численность развернутого на местах военного персонала и гражданских полицейских, включая командующего силами.

Приложение II Карта

