



第七十六届会议

议程项目 55

以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他
阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

秘书长的说明*

秘书长谨向大会成员转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会根据大会第 [75/96](#) 号决议提交的第五十三次报告。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

摘要

本报告介绍调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会自 2020 年 8 月 1 日至 2021 年 8 月 31 日为执行其任务所作的努力以及阿拉伯被占领土人权状况。由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情蔓延,委员会无法在日内瓦与会员国进行年度协商,也无法对该区域进行年度访问。作为替代办法,委员会于 2021 年 5 月和 6 月组织了一系列与联合国机构、巴勒斯坦部委和机构以及民间社会组织的网上会议。委员会还发出请求,包括向会员国发出请求,请求提交书面材料。本报告阐述了与以下方面有关的若干关切:2021 年 5 月加沙敌对行动升级、加沙的人道主义局势和封锁、被占领西岸包括东耶路撒冷的表达自由、拆除和强行驱逐、定居点的扩大和定居者暴力行为、COVID-19 大流行对巴勒斯坦人权利的影响、巴勒斯坦难民的处境以及被占领叙利亚戈兰的人权状况。

一. 引言

1. 大会第 2443 (XXIII)号决议于 1968 年设立了调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会。委员会目前由三个会员国组成：马来西亚、塞内加尔和斯里兰卡。2021 年，委员会由三名成员代表：斯里兰卡常驻纽约联合国代表莫汉·佩里斯(委员会主席)、马来西亚常驻纽约联合国代表赛义德·穆罕默德·哈斯林·艾迪德和塞内加尔常驻纽约联合国代表谢赫·尼昂。

二. 任务授权

2. 大会第 2443 (XXIII)号决议和其后各项决议规定，特别委员会的任务是调查以色列侵害被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为。被占领土是指 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土，即由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙组成的巴勒斯坦被占领土以及被占领的叙利亚戈兰。

3. 本报告是根据大会第 75/96 号决议提交的。大会在该决议中请特别委员会在以色列全面结束占领以前，继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和行为，特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的情况，并酌情依照红十字国际委员会条例与其协商，以确保被占领土内人民，包括囚犯和被拘留者的福祉和人权得到维护，并定期向秘书长提交关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土当前局势的定期报告。本报告所述期间为 2020 年 8 月 1 日至 2021 年 8 月 31 日。

三. 特别委员会的活动

A. 在日内瓦与会员国协商

4. 由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情蔓延，2020 年特别委员会未能在日内瓦举行年度协商。在人权理事会第四十六届会议之前，委员会邀请埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团、巴勒斯坦国常驻观察员代表团和伊斯兰合作组织在日内瓦举行协商。2021 年 3 月 15 日至 18 日，委员会会见了埃及、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、巴勒斯坦国常驻观察员代表团和伊斯兰合作组织的特别代表。这些会议以虚拟方式举行。

B. 与对话者的网上会议

5. 由于 COVID-19 大流行，2021 年，特别委员会无法对该区域进行年度访问。作为替代办法，委员会于 2021 年 6 月 1 日至 3 日及 8 日至 9 日组织了一系列与联合国机构、巴勒斯坦部委和机构以及民间社会组织的网上会议。¹ 委员会听取了关于联合国人权事务高级专员办事处就巴勒斯坦被占领土人权状况所开展工作的简报，

¹ 斯里兰卡常驻纽约联合国代表莫汉·佩里斯未能出席简报会，由常驻副代表 Satya Rodrigo 代表。塞内加尔常驻纽约联合国代表谢赫·尼昂也未能出席简报会，由巴勒斯坦事务负责人 Fatima Faye 代表。

以及联合国人权事务高级专员提交人权理事会第四十六届会议的各项报告。由于难以在网上举行大量会议，委员会还向对话者发出了提交书面材料的进一步邀请。

6. 特别委员会真诚感谢所有就广泛人权和人道主义问题提供证词和简报的人士。2021年6月14日，在与对话者举行的网上会议结束之际，委员会发布了一份新闻声明。²

7. 在编写本报告之前，提交给特别委员会的文件和其他材料都经过仔细审查，由秘书处存档。本报告所载信息主要依据委员会在报告所述期间收到的证词、简报和呈件。

四. 巴勒斯坦被占领土人权状况

8. 特别委员会在其会议期间以及通过提交的书面材料得悉以色列持续 54 年的占领所导致的一系列广泛的人权问题。着重指出的具体关切领域包括：2021年5月加沙军事升级及其对加沙和包括东耶路撒冷在内西岸的影响、以色列安全部队在西岸限制表达自由和和平结社、东耶路撒冷持续驱逐和威胁强迫迁移巴勒斯坦人、逮捕报道或支持与在东耶路撒冷强行驱逐、扩建定居点和定居者暴力行为有关权利问题的记者和人权维护者。委员会还注意到一些对话者对巴勒斯坦人民获得保健服务包括获得 COVID-19 疫苗的问题表示关切，特别是在 COVID-19 大流行的背景下。

9. 特别委员会的协商是在停火协议达成后不久进行的，由于正值这一时机，许多对话者侧重讲述近期军事升级对加沙巴勒斯坦人的影响。委员会还收到了关于以色列封锁加沙(加沙封锁已进入第 14 个年头)的综合影响以及在 2021 年 5 月 11 天局势升级期间对平民造成的人员伤亡和伤害的信息。对话者还强调，以色列继续对巴勒斯坦人民使用强制措施，特别是在东耶路撒冷和西岸 C 区。委员会还听取了关于在被占领的叙利亚戈兰继续开展定居活动的情况简报。

A. 2021 年 5 月加沙敌对行动升级

10. 特别委员会震惊地看到，以色列、哈马斯和巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动在 2021 年 5 月再次致命升级。在 2021 年 5 月的 11 天期间，以色列和巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动灾难性升级，造成平民伤亡，加沙的民用基础设施遭到重大破坏。在此期间，以色列进行了密集的空袭，并从陆地和海上进行炮击。局势升级造成 257 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 66 名儿童和 40 名妇女，另有 2 000 人受伤。对话者向委员会描述了这些袭击的破坏性影响，指出在附近没有明确军事目标的情况下整个家庭被杀害、数千人新近流离失所。例如，以色列 5 月 10 日在拜特哈嫩附近发动导弹袭击，造成 8 名平民死亡，其中包括 6 名儿童。³

11. 特别委员会对所收到的关于以色列军队不分青红皂白地袭击公共和私人财产(包括企业、工商业实体、学校、清真寺、银行、农田和媒体)以及破坏基础设施(包

² 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“联合国调查以色列行为特别委员会谴责暴力”，2021年6月14日。

³ Human Rights Watch, “Gaza: apparent war crimes during May fighting”, 27 July 2021.

括电力、电信、卫生和水，影响到 40 万平方米已铺设道路、25 万米水利网、10 台供水和环卫泵、13 口水井、四条电力线路⁴ 和 23 个医疗设施)的详细情况感到严重关切。⁵ 提交给委员会的材料指出，以色列军方有限的公开解释表明其没有充分考虑到对加沙平民先前存在的人道主义危机的影响以及开展敌对行动地区的人口稠密性质。⁶

12. 根据巴勒斯坦方面的消息，在这一轮敌对行动中成为针对目标的几栋建筑物曾经在 2014 年被摧毁，最近得到重建。此外，以色列轰炸了数十座民用建筑，包括容纳了办公室、家庭和媒体组织的公寓、办公楼、政府设施、企业以及基础设施。⁷ 特别委员会指出，国际人道法对参与敌对行动的各方加以限制，并将攻击严格限于军事目标。⁸ 以色列多数时候声称其攻击是针对哈马斯的军事基础设施，并称其已提前向平民发出撤离警告。⁹

13. 特别委员会对局势升级对儿童造成的毁灭性影响深感痛心。委员会注意到，在局势升级期间，66 名儿童因以色列的袭击而丧生，学校和卫生设施遭到破坏，住宅和办公室被夷为平地，整个家庭流离失所。¹⁰ 对儿童造成的累积心理影响十分严重。¹¹ 对于儿童而言，失去家园、珍贵的个人物品、安全或父母的保护可能给他们带来深深的创伤。对于女孩而言，由于住所受损或遭到破坏而失去个人隐私可能会是一种压力特别大的经历。¹² 联合国儿童基金会(儿基会)估计，由于“局势升级造成的伤害、大范围破坏和生命损失”所带来的创伤和恐惧，加沙有 25 万儿童需要心理健康和社会心理支持服务。¹³ 巴勒斯坦社会发展部向委员会通报了其向加沙儿童提供社会心理干预的情况，并告知委员会，与加沙封锁和 COVID-19 有关的限制措施导致该部开展这些工作的能力受限。

⁴ 截至提交本报告之日，以色列侵略期间受损的四条主要电力线路是：巴格达线路(自 2021 年 5 月 11 日起被切断)；al-Qubba 线路(自 2021 年 5 月 12 日起被切断)；al-Sha'af 线路(自 2021 年 5 月 14 日起被切断)；Jabaliya 线路(自 2021 年 5 月 19 日起被切断)。

⁵ Al Mezan Centre for Human Rights, submission (“11-day military assault on Gaza within apartheid and persecution”, pp. 1-2).

⁶ 教堂执事协联。

⁷ B'Tselem, “Bombing civilian objects is a war crime”, 20 May 2021.

⁸ 同上。日内瓦四公约《第一附加议定书》第 52 条第(2)款指出，“军事目标”由两个累积标准界定：(1) 它们“对军事行动有实际贡献”；(2) 打击它们“提供了明确的军事优势”。

⁹ 例如，见 Fares Akram and Lee Keath, “Israel strikes Gaza home of Hamas leader, destroys AP office”, Associate Press News, 15 May 2021.

¹⁰ 儿基会，“儿童是加沙暴力事件首当其冲的受害者”，2021 年 5 月 21 日。

¹¹ Save the Children, “Children in Gaza conflict will suffer for years to come”, 21 May 2021.

¹² 妇女署，“加沙的性别与战争问题解析：过去的战争教会了我们什么？”2021 年 6 月，第 8 页。

¹³ 儿基会，“加沙地带、西岸和以色列局势升级”，2021 年 5 月 16 日。

B. 追责

14. 特别委员会回顾，未能对以色列以前的军事行动包括 2008 至 2009 年、2012 年和 2014 年期间的军事行动进行有效追责。人权组织担心以色列不会对其在最近敌对行动升级期间的行动进行彻底、透明的调查。¹⁴ 委员会促请以色列对其行为进行适当调查并追究责任人的责任。在这方面，委员会欢迎人权理事会在 2021 年 5 月 27 日举行的第 30 届特别会议上设立当前的独立国际调查委员会，并促请以色列配合这一机制以及国际刑事法院正在开展的调查。

C. 加沙的人道主义局势和封锁

15. 在协商期间，特别委员会听取了关于加沙地带严峻人道主义局势的简报，因为加沙地带 200 万居民(包括大约 100 万儿童)正遭受影响其所有生活领域的日益恶化的严重人道主义危机。在以色列封锁的重压下，巴勒斯坦人的全部人权几乎都遭到损害和侵犯，他们仍然无法获得适当的住房、教育、水和卫生设施。¹⁵

16. 对加沙的封锁已进入第十五个年头，特别委员会仍然对加沙人的人权不断受到系统性破坏、人道主义局势严峻和基础设施坍塌感到严重关切。2021 年初，粮食不安全影响到 72% 的人口(140 多万人)，包括因 COVID-19 导致经济放缓而新出现的 30 多万粮食不安全人口。¹⁶ 委员会获悉，加沙的失业率为 46.6%，95% 的人口无法获得清洁水。¹⁷ 最近的敌对行动升级对加沙经济造成毁灭性影响，包括家庭成员受伤或被害、临时或永久失业以及经济活动减少导致家庭收入减少。¹⁸

17. 委员会获悉，在本报告所述期间，以色列当局于 2021 年 5 月关闭了加沙仅有的两个正常运作的过境点(埃雷兹和凯雷姆沙洛姆)，并禁止进入巴勒斯坦水域开展包括捕鱼在内的一切活动。¹⁹ 这种做法阻止了燃料、食品、药品和其他人道主义物资进入加沙。委员会指出，这种行动可能违反习惯国际人道法，因为冲突各方必须允许和便利人道主义救援快速无阻地通行，以救助有需要的平民。²⁰

18. 此外，委员会收到的信息称，以色列当局和军方加剧了加沙的能源危机，具体做法包括：有系统地针对电力线路进行攻击、禁止加沙唯一的发电厂运营所需的燃料进入、拒绝维修四条主要电力线路。据报，由此造成的电力短缺促使加沙配电公

¹⁴ B'Tselem, "And now for the whitewashing", 24 May 2021.

¹⁵ Euro-Med Human Rights Monitor, *Suffocation and Isolation: 15 Years of Israeli Blockade on Gaza* (Geneva, 2021).

¹⁶ 联合国人道主义事务协调厅,《巴勒斯坦被占领土人道主义需求概览:2021 人道主义方案周期》(2020 年)。

¹⁷ 2021 年 6 月 1 日协商。

¹⁸ 妇女署,“加沙的性别与战争问题解析”,第 15-17 页。

¹⁹ Al Mezan Centre for Human Rights, "Under heavy attacks and tightened blockade, Gaza health services are at risk of collapse", 19 May 2021.

²⁰ Al Mezan Centre for Human Rights, submission ("11-day military assault on Gaza, pp. 3-4); 红十字国际委员会,“第 55 条:向有需要的平民提供人道主义救济”,习惯国际人道法数据库。可查阅: <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1>。

司一次只提供 4 小时的电力，随后停电 16 小时，导致医疗保健等基本服务受到限制。²¹ 特别委员会还了解到，电力供需缺口仍然很大。²² 委员会关切地注意到最近军事升级对已经因 COVID-19 而严重超负荷的加沙卫生基础设施所产生的影响。

D. 被占领西岸包括东耶路撒冷的表达自由

19. 在被占领西岸包括东耶路撒冷，以色列安全部队使用实弹镇压在加沙局势升级背景下发生的示威活动。²³ 加沙地带局势开始升级(名为“隔离墙守护者”的以色列行动)之后，整个被占领西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人以及居住在以色列境内的巴勒斯坦人举行了声援巴勒斯坦事业、抗议以色列袭击加沙的广泛示威活动。示威活动还重点关注以色列警察在阿克萨大院的暴力行为以及计划将巴勒斯坦居民驱逐出东耶路撒冷谢赫贾拉居民区的行动。一些报告称，在此期间，以色列安全部队打死了 13 名抗议者，其中包括两名儿童。²⁴ 仅在 5 月 14 日，就有报告称，以色列安全部队在西岸各地的暴力冲突中杀害了 9 名巴勒斯坦人。²⁵

20. 委员会获悉了从 4 月 13 日斋月第一天起对东耶路撒冷的巴勒斯坦示威者过度使用武力的具体例子，其背景是即将驱逐谢赫贾拉居民区的巴勒斯坦人。紧张局势升级为巴勒斯坦示威者与以色列安全部队和定居者在旧城周围、阿克萨清真寺一带和谢赫贾拉居民区的对抗。例如，5 月 18 日，一名 16 岁女孩在谢赫贾拉的家中被海绵弹击中背部；另一颗子弹击中了她父亲的腿。²⁶ 在其他事件中，有记者在报道阿克萨大院事件时遭到以色列警察的袭击。²⁷

21. 特别委员会对持续发生过度使用武力对付和平示威者的事件表示严重关切。

E. 拆除和强行驱逐

22. 2021 年期间，以色列违反国际法律义务，继续其驱逐人员和拆除住宅的做法，导致巴勒斯坦人被迫迁移。²⁸ 根据人道主义事务协调厅的数据，2020 年，有 854 栋建筑物被拆除，导致 1 001 人流离失所；2021 年，迄今为止已有 548 栋建筑物被拆

²¹ Al Mezan Centre for Human Rights, submission (“11-day military assault on Gaza”, p. 4).

²² 2021 年 6 月 1 日协商。

²³ 见 www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/1722947234560261。

²⁴ B'Tselem, “Lethal suppression: soldiers kill three protesters in three demonstrations across West Bank”, 26 July 2021.

²⁵ Aaron Boxerman, “At least nine Palestinians reported killed as violence spreads to West Bank”, 14 May 2021.

²⁶ Nir Hasson, “Jerusalem police officer who shot 16-year-old Palestinian suspended after footage emerges”, *Haaretz*, 26 May 2021.

²⁷ Deiaa Haj Yahia and Yanal Jbareen, “Arab journalist group protests Israeli police violence after attack on photographer”, *Haaretz*, 25 May 2021.

²⁸ 教堂执事协联提交给特别委员会的文件。

除，导致 766 人流离失所。²⁹ 与 2019 年相比，这些时间段的拆除事件有所增加，而在公共卫生危机期间拆除民居、水、环卫和个人卫生设施及保健设施则使许多巴勒斯坦人进一步面临与 COVID-19 大流行有关的风险(见 A/HRC/46/65，第 30 段)。

23. 巴勒斯坦各社区整体都面临强行迁移风险。约旦河谷的贝都因人和牧民群落以及位于被以色列指定为军事禁区的各群落面临的风险尤其高。特别委员会关切地注意到已收到的关于拆除约旦河谷北部贝都因人群落 Humsa al-Baqai'a 内建筑物的信息。已收到的报告称，7 月 7 日，以色列民政局在以色列军队的陪同下，拆除了 28 栋建筑物，包括住宅、动物窝棚和水箱，并没收了财物。这是本报告所述期间在 Humsa al-Baqai'a 进行的第五次大规模拆除。³⁰

24. 多名对话者向特别委员会强调了在东耶路撒冷面临强迫迁离的巴勒斯坦人令人担忧的状况。2020 年，耶路撒冷治安法庭发布驱逐令，下令驱逐东耶路撒冷锡勒万 Batn al-Hawa 区的 7 户巴勒斯坦家庭，由定居者取而代之。锡勒万是约 33 000 名巴勒斯坦人居住的地方，位于耶路撒冷旧城外，已容纳数百名定居者。³¹ 在东耶路撒冷 Sheikh Jarrah 居民区，由于 Nahalat Shimon 定居者组织的法律质疑，8 户巴勒斯坦难民家庭正面临强迫迁离。这些驱逐行动如果得到执行，就会违反以色列根据国际法承担的义务。³² 东耶路撒冷的大多数驱逐是由“定居者组织”发起的，权利主张的依据是以色列《业主不在财产法》和 1970 年《法律和行政事项法》。在东耶路撒冷执行这些法律会便利以色列将其人口迁移到被占领区。³³ 这些家庭的处境和驱逐令的计划执行突出表明，以色列的目的是永久改变东耶路撒冷的巴勒斯坦特征，并为更多定居者迁入、使更多巴勒斯坦人流离失所铺平道路。

F. 定居点扩大与定居者暴力行为

25. 在本报告所述期间，特别委员会继续获得关于西岸包括东耶路撒冷非法定居点扩大情况的报告。6 月 24 日，安全理事会援引第 2334(2016)号决议再次要求以色列“立即、完全停止一切定居点活动”。联合国中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰指出，他特别关注通过新建前沿定居点扩大东耶路撒冷霍马山定居点的计划。³⁴ 对话者向委员会表示特别关切西岸城市纳布卢斯附近非法前沿定居点埃夫亚塔尔的事态发展。埃夫亚塔尔是未经以色列政府许可、在巴勒斯坦私人土地上建造的，根据以色列法律和国际法均属非法，必须遵守民政局的拆除令。³⁵ 该前沿定居点一直是

²⁹ 相比之下，2019 年有 628 栋建筑物被拆除，导致 907 人流离失所。联合国，人道主义事务协调厅，西岸建筑拆除和流离失所数据库，可查阅 www.ochaopt.org/data/demolition。

³⁰ B'Tselem, “Court sanctioned war crime committed in broad daylight”, 9 July 2021.

³¹ 大赦国际，“以色列/巴勒斯坦被占领土：放弃强行驱逐锡勒万巴勒斯坦家庭的计划”，2021 年 5 月 25 日。

³² 人权机构协会提交的材料，2021 年 6 月 13 日。

³³ Rupert Colville, 联合国人权事务高级专员发言人，关于巴勒斯坦被占领土的新闻简报，2021 年 5 月 7 日，日内瓦。

³⁴ 联合国新闻，“联合国推动持久停火、向加沙提供更多人道主义援助”，2021 年 6 月 24 日。

³⁵ Peace Now, “The new outpost of Evyatar: status and implications”, 22 June 2021.

日益紧张的局势的焦点，引发了巴勒斯坦人每周一次抗议其土地被盗的示威活动，以色列安全部队采取野蛮武力加以应对。以色列军队在这些示威活动中杀害了至少 7 名巴勒斯坦人，另有数十人受伤。³⁶ 6 月，以色列定居者同意撤出该前沿定居点，此前他们与以色列政府达成妥协，将该前沿定居点的建筑物移交给一个军事基地，供以色列军方使用。然而，截至 2021 年 8 月，紧张局势和每周一次的示威活动仍在继续。³⁷

26. 对话者向特别委员会表示其严重关切的是：自 2021 年 1 月以来，定居者对巴勒斯坦人及其财产的暴力袭击有所增加，而且最近的信息表明，定居者越来越多地与以色列安全部队一起对巴勒斯坦人使用火器。³⁸ 在本报告所述期间，巴勒斯坦人继续遭受定居者的攻击和骚扰，包括设置路障、向车辆和房屋投掷石块、袭击和损害财产。还收到了关于定居者在以色列安全部队完全知情或在支持下在西岸向巴勒斯坦人开枪的多起事件的报告。据报，有一起事件于 6 月 26 日在塔瓦尼村发生，当天早些时候发生了一系列定居者暴力事件，包括投掷石块、破坏树木和焚烧巴勒斯坦建筑物。以色列占领区人权信息中心的视频片段显示，一名定居者使用军用步枪向一群巴勒斯坦人开枪，定居者破坏树木时以色列士兵就在现场。³⁹

27. 特别委员会强调，根据国际法，以色列作为占领国有义务保护巴勒斯坦人及其财产不受暴力袭击。⁴⁰ 然而，以色列当局经常推卸这一责任，不对暴力进行干预，甚至与定居者一起参与暴力行为。

五. COVID-19 大流行对巴勒斯坦人权利的影响

28. 特别委员会收到了几份与 COVID-19 大流行有关的侵犯巴勒斯坦人权利的报告。因此，委员会决定在其报告中用大量篇幅论述与健康权和 COVID-19 有关的巴勒斯坦人的人权问题，以及以色列的做法和政策对巴勒斯坦人享有权利的影响。本报告下一节将重点关注 COVID-19 对与以下方面有关的巴勒斯坦人权利的影响：获得保健服务、限制行动自由、妇女和女童、受教育机会、获得水和卫生设施、获得工作机会以及被羁押者和囚犯。

29. 特别委员会强调，长达 54 年的占领本身对巴勒斯坦人的权利产生了破坏性影响，特别是在适足健康权方面，而疫情加剧了这一影响(见 [A/HRC/35/30/Add.2](#)，第 9 段)。

³⁶ Al Jazeera, “Palestinian village pays high price in defence of its land”, 7 June 2021; and Aaron Boxerman, “Palestinian said killed by IDF live fire during clashes near illegal outpost”, *The Times of Israel*, 6 August 2021.

³⁷ 同上。

³⁸ Hagar Shezaf, “Settler shoots at Palestinians with Israeli soldier’s weapon, footage shows”, *Haaretz*, 1 August 2021.

³⁹ B’Tselem, “Israeli settler fires in the air in presence of soldiers; settlers escorted by soldiers throw stones, break branches in olive grove and torch agricultural structure, a-Tuwani, South Hebron Hills, 26 June 2021”, 1 August 2021.

⁴⁰ Yesh Din, “Settler crime and violence inside Palestinian communities, 2017–2020”, May 2021, p. 6.

A. 获得卫生保健服务情况

30. 根据世界卫生组织(世卫组织)的数据,自疫情暴发以来,截至 2021 年 7 月 27 日,包括东耶路撒冷在内西岸地区和加沙地带共有 345 030 例 COVID-19 确诊病例,3 877 例死亡。

31. 对话者向特别委员会强调,与占领有关的侵犯权利行为削弱了保健设施,并使巴勒斯坦被占领土成为疫情滋生的“脆弱之地”。例如,委员会获悉,驱逐巴勒斯坦人并拆除其家园和保健设施的行为在继续,甚至在 2020 年激增。⁴¹ 这种做法违反了国际法,⁴² 导致巴勒斯坦人在疫情期间无法获得适当的住房,⁴³ 给他们获得水、环境卫生和个人卫生设施带来了进一步的挑战。⁴⁴

32. 报告指出,在本报告所述期间,特别是在加沙和东耶路撒冷,为巴勒斯坦民众提供的 COVID-19 检测不足。⁴⁵ 报告注意到,鉴于这些地区的巴勒斯坦人前往东耶路撒冷检测中心受到行动限制,隔离墙以外的东耶路撒冷缺乏 COVID-19 检测中心是一个特别令人关切的问题。据报,大约 12 万巴勒斯坦人居住在隔离墙以外的这些东耶路撒冷居民区,如果他们希望前往东耶路撒冷的检测中心,将面临数个检查站和障碍物。某以色列人权组织在认识到这一问题后向以色列最高法院提交了一份请愿书,呼吁在隔离墙外东耶路撒冷内部各社区开设 COVID-19 检测中心。

33. 特别委员会在协商中震惊地获悉,巴勒斯坦人的基本保健服务因需要将有限的资源(包括人力资源)重新分配以防范和应对 COVID-19 而受到影响。⁴⁶ 从巴勒斯坦卫生部收到的数据表明,在加沙地带,54 个初级保健设施中只有 12 个(22%)在整个 COVID-19 暴发期间仍然开放。⁴⁷ 委员会收到的来自对话者的进一步报告称,从 2019 年到 2020 年加沙地带的初级保健咨询减少了 37%。⁴⁸

34. 特别委员会收到的资料表明,截至 2021 年 6 月 1 日,西岸和加沙地带分别分发了 332 500 和 168 900 剂疫苗。2021 年 3 月,以色列和巴勒斯坦的人权组织向以色列最高法院提交请愿书,要求以色列向西岸和加沙地带的巴勒斯坦人提供疫苗。⁴⁹ 截至

⁴¹ 联合国,人道主义事务协调厅,西岸建筑拆除和流离失所数据库;教堂执事协联提交的文件。

⁴² 《关于战时保护平民之日内瓦公约》,1949 年 8 月 12 日(《日内瓦第四公约》),第 49 和 53 条;教堂执事协联提交的文件。

⁴³ 《经济社会文化权利国际公约》,第 11 条;教堂执事协联提交的文件。

⁴⁴ 同上。

⁴⁵ 2021 年 6 月 1 日协商。

⁴⁶ 世卫组织存档;巴勒斯坦卫生部提供的数据,2021 年。

⁴⁷ 同上。

⁴⁸ 世卫组织存档。

⁴⁹ Adalah, “Human rights groups petition Israeli Supreme Court, demand Israel provide vaccines to Palestinians in West Bank and Gaza”, 25 March 2021.

2021年8月31日，有资格接种疫苗的巴勒斯坦人中只有16%接种了两剂疫苗。⁵⁰ 2021年3月25日，委员会向新闻界发表谈话，对有关以色列未能履行其国际法律责任和义务，确保巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦民众接种疫苗的报道表示关切。之所以提出这些关切，是因为收到的报告表明，以色列一直在向海外捐赠多余的COVID-19疫苗，而大多数巴勒斯坦人仍未接种疫苗。⁵¹

35. 民间社会组织继续向特别委员会提出对巴勒斯坦人容易感染COVID-19问题的关切，强调以色列实施的严格限制继续削弱地方当局有效应对病毒的能力，阻碍患者获得包括疫苗在内的适当医疗保健服务。提交给委员会的文件强调了以色列根据国际人道法承担的与为巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人接种疫苗有关的义务，包括采取并实行扑灭传染病与流行病传播所必要之预防及措施的义务、⁵² 向被占领民众提供医疗用品(包括疫苗)的责任、⁵³ 允许和便利畅通无阻地迅速运送抗击COVID-19大流行的所有必要物品(包括其他国家或人道主义组织寄送的物资和地方当局采购的疫苗)的义务。⁵⁴ 民间社会组织强调，以色列还必须遵守其人权义务，例如巴勒斯坦人享有能达到的最高标准身心健康的权利，⁵⁵ 健康权延伸到健康的基本决定因素，如住房、⁵⁶ 获得安全饮用水和适当的卫生设施⁵⁷ 以及健康的环境。⁵⁸

36. 使局势更加严峻的是，包括基本药品在内的药品和供应的长期短缺仍然是一个长期令人担忧的问题。特别委员会收到的资料显示，在西岸比在加沙更容易获得基本药品。⁵⁹ 此外，委员会了解到，2021年5月敌对行动升级使加沙推出疫苗的工作受挫，导致一些疫苗过期。⁶⁰ 人权组织指出，尽管以色列当局负有明确的法律义务，但似乎并不认为自己有责任为西岸的巴勒斯坦人特别是居住在加沙的巴勒斯坦人接种疫苗。

⁵⁰ Hagar Shezaf and Sheren Falah Saab, “Only 16 per cent of West Bank, Gaza adults got two shots of COVID vaccine”, *Haaretz*, 31 August 2021.

⁵¹ 联合国，“调查以色列行为特别委员会敦促以色列在巴勒斯坦被占领土为接种COVID-19疫苗提供便利”，2021年3月25日。

⁵² 《日内瓦第四公约》，第五十六条。

⁵³ 同上，第五十五条。另见 Diakonia, “COVID-19 vaccines for the Palestinian population: who is responsible under international law?” February 2021.

⁵⁴ 《日内瓦第四公约》，第五十九条；以及 Diakonia, “Health-related duties and obligations of an occupying power during a pandemic: the Occupied Palestinian Territory and the COVID-19 outbreak”, April 2020.

⁵⁵ 《经济社会文化权利国际公约》，第12条。

⁵⁶ 同上，第11条。

⁵⁷ 第70/169号决议。另见人权理事会第18/1号决议。

⁵⁸ 经济、社会及文化权利委员会，关于享有能达到的最高健康标准的权利的第14号一般性意见(2000年)，第12条。

⁵⁹ 世卫组织存档。

⁶⁰ 近东救济工程处存档。

37. 特别委员会特别关注在 2021 年 5 月敌对行动升级后收到的关于加沙医疗设施受损的资料，注意到 40 起不同事件中有 38 个医疗设施受到影响。委员会听取了关于医疗设施遭到破坏和摧毁以及医护人员受伤或死亡的简报，这些情况使得 COVID-19 的公共卫生应对工作更加紧张，在加沙地带尤其如此。⁶¹ 委员会关切地获悉，以色列的空袭摧毁了通往医院的重要道路(从而严重阻碍了辅助医务人员和救援人员的工作)，⁶² 加沙一个容纳主要 COVID-19 检测设施的诊所遭到破坏，领导加沙 COVID-19 抗疫工作的医生在以色列对加沙的空袭中丧生。⁶³ 委员会重申，根据国际人道法，医疗设施和医务人员在任何情况下都必须受到尊重和保护。

B. COVID-19 相关政策造成的行动自由限制

38. 特别委员会继续收到关于以色列许可证政策影响巴勒斯坦人健康权的信息，这些信息令人关切。在本报告所述期间，由于 COVID-19 相关限制以及巴勒斯坦权力机构与以色列之间暂停协调(背景是以色列宣布进一步吞并西岸大片地区)，巴勒斯坦患者、陪护人员、卫生保健工作者和救护车在准入方面面临的长期障碍更加严重。⁶⁴

39. 2020 年，行动自由限制影响到卫生保健工作者、医疗队和救护车的准入。根据收到的信息，在需要从西岸其他地区前往东耶路撒冷的救护车中，有 97% 不得不进行“接续转移”程序，将患者从在巴勒斯坦登记的救护车转移到在以色列登记的救护车，从而延误了对患者的转运和医治。⁶⁵ 在西岸，2020 年全年的患者许可证申请量与 2019 年相比下降 31%，⁶⁶ 尽管有信息表明，到 2020 年 6 月，每月签发的医疗转诊数量已恢复到疫情前水平。⁶⁷ 2020 年 12 月，高等法院收到关于伯利恒和耶路撒冷之间第 300 号检查站人满为患问题的请愿书，其中要求警察和民政局确保该检查站有效运作，并要求当局允许妇女、老年人和原已存在健康问题的人从人道主义路线通过。⁶⁸

40. 特别委员会听取了关于以色列的政策继续在事实上禁止加沙 200 万居民中的绝大多数人获得医疗转诊出境许可证的简报，由于 COVID-19 而实施的限制和

⁶¹ Health Cluster, Occupied Palestinian Territory, “Health impacts of current escalation in the Occupied Palestinian Territory”; 世卫组织，东地中海区域办事处，“巴勒斯坦被占领土在最近的事态升级后出现惊人的医疗卫生需求”，2021 年 6 月 1 日。

⁶² Al Mezan Centre for Human Rights, submission (“11-day military assault on Gaza”.pp. 1-2).

⁶³ 2021 年 6 月 1 日协商；世卫组织存档。

⁶⁴ 世卫组织，A/74/22 号文件，第 29 段。

⁶⁵ 巴勒斯坦红新月会，2021 年，存档信息。

⁶⁶ 以色列政府领土活动协调员提供的许可证数据，2021 年。

⁶⁷ 巴勒斯坦卫生部服务采购股提供的数据，2021 年；报告的 2019 年转诊目的地数据为 4 月至 12 月的数据，因为 1 月至 3 月的数据分类存在问题。

⁶⁸ Associate for Civil Rights in Israel, “ACRI files urgent HCJ petition regarding overcrowding at checkpoint 300”, 15 December 2020.

政策导致转诊数量进一步大幅减少。在加沙地带，加沙患者的转诊数量仍然很少，2020 年 4 月至 12 月平均每月转诊数量为 1 122 例(减少 56%)。⁶⁹

41. 在 2021 年 5 月的敌对行动期间，出入境点在一段时间内完全关闭，导致获得卫生保健服务方面出现进一步延误。⁷⁰ 至关重要的拜特哈嫩/埃雷兹过境点于 5 月 11 日至 6 月 3 日关闭，每天约有 100 名转诊患者受到影响，关闭时间远远超过停火协定的日期。⁷¹

42. 特别委员会表示强烈关切以色列实施行动限制，对巴勒斯坦人的健康权造成重大影响。委员会获悉，以色列当局造成巴勒斯坦权力机构难以获得其他国家向巴勒斯坦被占领土提供的捐助，尽管巴勒斯坦卫生部面临严重短缺。⁷² 此外，委员会还获悉，自疫情暴发以来，非政府组织和国际组织在巴勒斯坦被占领土境内的工作人员数量减少，疫情被用作阻止国际社会监测局势和提供援助的借口。委员会表示关切的是，人道主义行为体的缺失造成了侵犯行为增加的环境。

C. COVID-19 大流行对性别平等的影响

43. 在本报告所述期间，COVID-19 大流行继续对妇女和女童产生重大影响，性别暴力幸存者求助热线报告称，接听的来电增加了 70%。专家认为，这一增长的部分原因是 COVID-19 造成的经济压力和行动限制。⁷³ 巴勒斯坦被占领土境内与疫情有关的限制加剧了家庭暴力、性虐待、强迫婚姻和妇女的家庭负担，包括妇女要通过在线教育为子女提供支持。⁷⁴ 在加沙地带，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)报告称，性别暴力事件、特别是针对妇女和女童的此类事件一直在增加，辍学和早婚事件也是如此。⁷⁵

44. 特别委员会听取了关于 COVID-19 大流行对保护儿童工作造成重大影响的简报。疫情影响儿童福祉，限制其获得教育、卫生保健、营养、水和环境卫生以及保护服务等基本服务。⁷⁶ 儿基会巴勒斯坦办事处最近委托编写的报告记录了封锁措施(包括与施虐者共同隔离)、行动限制、社会经济后果、学校关闭或远程教育、缺乏娱乐空间、与冲突有关的暴力以及面临较大压力的家庭被局限在相对较小空间内所产生的影响，所有这些都促使家庭内部的暴力现象更为普遍。报告指出，向在家中遭受暴力的儿童提供的精神健康和心理社会支持远程服务在加沙增

⁶⁹ 世卫组织，A/74/22 号文件，第 29 段。

⁷⁰ 教堂执事协联，存档信息。

⁷¹ 世卫组织，“巴勒斯坦被占领土局势升级”，2021 年 5 月 17 日；Gisha，“Israel continues to ban exit of goods from Gaza. Cancer patients exit in first since May 11”，8 June 2021。

⁷² 就以色列对卫生部(巴勒斯坦)的做法向特别委员会所作的简报，2021 年 6 月 8 日。

⁷³ 世卫组织，存档信息，引述巴勒斯坦被占领土性别暴力问题子群组 2021 年的数据。

⁷⁴ 联合国，人道主义事务协调厅，《巴勒斯坦被占领土人道主义需求概览》，第 27 页。

⁷⁵ 妇女署。《将性别问题纳入巴勒斯坦人道主义行动主流的必要性：来自加沙的六个案例研究》(2020 年)。

⁷⁶ 儿基会，“巴勒斯坦国：人道主义局势报告——2020 年末”，2020 年。

加了 40%，在西岸增加了 26%。女童对此类服务的需求显著增加，自杀未遂的比率也有所升高。由于 COVID-19 大流行，为童工提供支持的服务供需也有增加，加沙增加 52%，西岸增加 9%。⁷⁷ 2021 年 5 月敌对行动的升级进一步加剧了儿童在保护方面受到的威胁，包括言语、身体、性和心理暴力。⁷⁸

D. 受教育情况

45. 巴勒斯坦教育部报告称，截至 2021 年 5 月，他们记录了 25 000 例对巴勒斯坦被占领土各地学生造成影响的 COVID-19 病例。⁷⁹ 除感染学生并导致其离开学校直至康复外，疫情还造成中小学校和大专院校关闭，从而对接受教育产生更广泛的影响。学校已实施远程学习方案和平台，以减少对教育的干扰，遏制病毒传播。特别委员会收到的信息显示，西岸的家庭获得的电力供应更加可靠(尽管 C 区内的偏远地区和贝都因社区并非如此)，儿童能够在疫情期间进行远程学习。西岸社区的远程学习使得儿童不必往返学校。因此，初步研究表明，2019 年至 2020 年，西岸学生的福祉有一定改善。⁸⁰ 这可能是因为儿童在穿越检查站或在学校附近时更易受到以色列部队和定居者的暴力活动影响，而在不必前往学校的情况下，儿童更加安全。⁸¹ 事实上，在疫情初期，与教育有关的袭击也有所减少。⁸²

46. 特别委员会审查的信息凸显了东耶路撒冷的学生在获得以色列提供的教育时所面临的挑战，当地大多数儿童不具备支持其远程学习的条件。⁸³ 2020 年 9 月的数据表明，在东耶路撒冷，77.5% 的家庭生活在贫困线以下，大多数家庭不具备支持家中所有儿童进行远程学习的数字手段。9 月，非政府组织 *Ir Amin* 发布报告，指出在第一波疫情(从 2020 年 3 月起)期间，东耶路撒冷有 40% 至 60% 的儿童没有进行远程学习。该报告进一步指出，一方面，东耶路撒冷缺少 3 000 间教室，现有班级拥挤，环境卫生较差，因此现场课堂教育将存在严重感染风险。另一方面，大多数儿童无法进行远程学习，因为他们缺少电脑，或没有接入互联网。

⁷⁷ Zeudi Liew, *COVID-19 Protection Needs Identification and Analysis in the State of Palestine* (2020), pp. 8–9.

⁷⁸ 妇女署，“加沙的性别和战争问题解析”，第 13 页。

⁷⁹ 教育部。

⁸⁰ 位于东耶路撒冷、希伯伦 H2 区和 C 区的学校尤其如此，之前这些学校及其教职员据报遭到袭击的比率最高，以色列部队或定居者在学生上学途中实施骚扰的可能性也很高。见 Norwegian Refugee Council, “Learning on the margins: the evolving nature of educational vulnerability in the occupied Palestinian territory in the time of COVID-19”, April 2021, pp. 22–24.

⁸¹ 男童尤其容易受到此类暴力的影响。见 Norwegian Refugee Council, “Learning on the margins”, p. 24; and Ivan Karakashian, “The children who cross the checkpoints”, Norwegian Refugee Council, 13 September 2019.

⁸² 2020 年 1 月至 6 月，袭击减少。见 Norwegian Refugee Council, “Learning on the margins”, p. 23.

⁸³ Association for Civil Rights in Israel, letter to the Chairman of the Knesset Education Committee, 29 July 2020. 可查阅 https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_e11b423db2e041b1bd5cf2892efd237f.pdf.

47. 加沙的教育继续受到严重影响，因为报告显示，2020 年有超过 575 000 名小学生和高中生(学龄人口的一半以上)无法获得计算机设备、可靠的电力供应和可靠的互联网连接。⁸⁴

E. 获得水和环境卫生服务情况

48. 在 COVID-19 大流行期间，水、环境卫生和个人卫生权利尤为关键。特别委员会强调，根据国际法，以色列作为占领国，有义务确保巴勒斯坦社区有充足、安全的水、环境卫生和个人卫生服务。⁸⁵ 这对处境脆弱的群体特别重要。其中包括：残疾人；农村和游牧群体；囚犯、违法人员和被拘留者；处境脆弱社区(比如西岸的 C 区和“接合区”；希伯伦的 H2 区；加沙的准入限制区)的居民。在报告所述期间，人道主义事务协调厅记录了以色列主管部门在西岸拆除水、环境卫生和个人卫生基础设施的事件，数量达到 93 次(占报告所述期间拆除事件总数的 9.12%)。⁸⁶

49. 加沙 90% 以上的饮用水供应遭到污染。甚至在当前疫情暴发前，医院的工作就已经因此受到严重阻碍(见 A/75/532, 第 18 段)。家庭无法获得清洁的水用来洗手；长期流离失所的家庭无法充分保持社交距离。这进一步加剧了卫生风险，而此时医疗部门已经不堪重负。⁸⁷ 特别委员会尤其感到痛心的是，妊娠期妇女、哺乳期妇女以及近期分娩的妇女由于清洁饮用水匮乏、个人卫生状况不佳而面临风险。⁸⁸

F. 获得工作情况

50. 特别委员会关切地注意到在以色列境内工作的巴勒斯坦劳工情况。根据巴勒斯坦相关部委接到的信息，有 18 万巴勒斯坦人在以色列境内和以色列定居点为以色列雇主工作。从接到的信息来看，疫情恶化了这些巴勒斯坦人原本艰苦的工作条件，突出表现为工人受到虐待、人权遭到侵犯，比如工人受伤或 COVID-19 检测呈阳性后，其工作许可被吊销。⁸⁹

51. 许多在以色列工作的巴勒斯坦人没有工作许可，他们穿过隔离墙上的洞进入以色列。劳工部将之比喻为“死亡之旅”，因为在此过程中，以色列部队很有可能瞄准他们开枪。

52. 特别委员会还接到信息称，截至 2021 年 6 月，以色列主管部门为 15 万名巴勒斯坦工人接种了疫苗。但是，以色列从巴勒斯坦赚取的税款中扣除了疫苗接种费用。另据报告，数以千计的巴勒斯坦工人拒绝接受 COVID-19 检测，原因是担心如发现阳性，就会失去工作许可。

⁸⁴ 儿基会，“巴勒斯坦国：人道主义局势报告——2020 年末”。

⁸⁵ 《日内瓦第四公约》，第五十六条。另见人权事务委员会，关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)，第 26 段。

⁸⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，西岸建筑拆除和流离失所情况数据库。

⁸⁷ 妇女署，“加沙性别和战争问题解析”，第 11 页。

⁸⁸ 同上。

⁸⁹ 从巴勒斯坦劳工部了解的情况。

53. 特别委员会表示，尤其关心疫情给妇女参加劳动队伍造成的影响。劳工部指出，因为学校关闭带来了挑战，自 COVID-19 大流行开始以来，许多妇女不再工作。在此方面值得注意的是，据报告，巴勒斯坦政府内阁决定，凡是有孩子的妇女均不必出勤，要求她们留在家照顾孩子。⁹⁰

G. 巴勒斯坦被拘留者受到的影响

54. 2021 年 8 月，以色列监狱内总共关押了 4 750 名巴勒斯坦人，其中包括 200 名儿童、42 名妇女和共计 550 名被行政拘留人员。民间社会组织告诉特别委员会，在报告所述期间，虽然疫情蔓延，但是被逮捕、被拘留的巴勒斯坦人非但没有因此减少，反而在行使权利方面还因此面临新的障碍。根据针对 COVID-19 出台的新规定，不再允许被拘留者亲自参加审讯，所有审讯均以视频会议的方式进行。在某些情况下，这一规定致使公正审判权受到侵犯，因为许多被拘留者报告说，听不清审理过程，没有人为其翻译。据记录，至少在 90 起案件中，要么由于采取了封锁、转移囚犯去往其他设施等 COVID-19 缓解措施，律师找不到自己代理的囚犯，要么不准被拘留者会见律师。

55. 特别委员会获悉，以色列拘留设施的条件恶劣，一个特殊原因在于疫情相关政策。委员会听说，在疫情暴发之初，新收押的囚犯要在隔离场所住 14 至 20 天，但隔离场所缺乏基本、最低限度的设施，包括盥洗用具包和口罩。报告显示，目前囚犯必须从监狱餐厅购买大部分卫生用品，包括口罩和消毒剂。

56. 2020 年 12 月，以色列公共安全部部长命令以色列监狱管理局不要给犯有危害安全罪的囚犯接种疫苗。⁹¹ 由于以色列拘留设施中关押的犯有危害安全罪的囚犯全是巴勒斯坦人，这一命令针对的基本上只有巴勒斯坦囚犯。对此，以色列医生促进人权协会和其他人权组织向最高法院提交了请愿书。最高法院裁定，获得医疗服务包括疫苗是囚犯的合法权利，公共安全部部长无权下令推迟或拒绝提供医疗服务。⁹² 2021 年 1 月，卫生部开始为巴勒斯坦囚犯接种疫苗。⁹³

57. 委员会重申，以色列主管部门迫切需要千方百计防止被拘留者中间暴发 COVID-19，包括为此采取物理隔离措施，并且考虑作出替代拘留安排。弱势囚犯，包括老年人和特别容易受到感染的慢性病患者，应当优先享受此类安排。委员会重申，占领国以色列有责任确保巴勒斯坦人、特别是囚犯等弱势群体获得医疗服务和疫苗。

⁹⁰ Rabeh Morrar and Rand Jibril Taweel, "The gendered impact of COVID-19 pandemic in Palestine", in Cho Choomgjae, ed., *Crisis and Fragility: Economic Impact of COVID-19 and Policy Responses* (Sejong-si, Korean Institute for International Economic Policy, 2020), p. 336.

⁹¹ Josh Breiner, "Israeli Minister orders not to vaccinate Palestinian security prisoners, despite COVID directives", *Haaretz*, 27 December 2020.

⁹² Adalah, "Israeli minister blocks COVID-19 vaccinations for Palestinian prisoners; Adalah demands decision be overturned", 28 December 2020; and Josh Breiner, "High Court strikes down public security Minister's order to withhold vaccines from prisoners", *Haaretz*, 1 February 2021.

⁹³ Daniel Estrin, "Israel to start vaccinating Palestinian prisoners next week", NPR, 14 January 2021.

六. 巴勒斯坦难民的人权状况

58. 特别委员会获悉，超过 570 万名巴勒斯坦难民在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)登记；其中，2 286 643 人在约旦，618 128 人在阿拉伯叙利亚共和国，513 795 人在黎巴嫩，1 239 112 人在加沙，741 448 人在西岸。⁹⁴ 登记在册的巴勒斯坦难民中有近三分之一住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、加沙地带和包括东耶路撒冷在内的西岸 58 所获得认可的巴勒斯坦难民营。⁹⁵

59. 西岸的巴勒斯坦难民更容易受到侵犯、遭受更严重的暴力，因此仍然身陷保护危机。特别委员会对拆除房屋对巴勒斯坦社区、特别是对难民造成的影响感到关切。2021 年头五个月，至少拆除了 329 座建筑物，与 2020 年同期相比增加 47%。⁹⁶ 据报告，以色列安全部队对难民营中居住的巴勒斯坦人过度使用武力，包括更多地、系统地向难民营内部和周围施放催泪瓦斯，对平民发射实弹和开展大规模逮捕行动。委员会获悉，难民营的受伤率、逮捕和突袭发生率最高。2021 年头五个月，据记录以色列对西岸的巴勒斯坦难民营实施了 3 312 次军事行动，居住在难民营的巴勒斯坦人中弹受害的几率因此要高 2.5 倍。⁹⁷

60. 特别委员会着重指出，加沙的巴勒斯坦难民仍在挣扎度日，特别令人关切。在加沙，巴勒斯坦难民为 120 万，占总人口的 72%。长期封锁、政治分裂和疫情严重影响了加沙巴勒斯坦难民的生计，这些因素限制了经济活动、推升了失业率。在疫情暴发之前，加沙的难民失业率已达 54%。⁹⁸ 社会经济影响在青年中间尤为显著，数据显示他们的精神卫生状况进一步恶化。此外，经评估认为 2020 年加沙的巴勒斯坦难民缺乏粮食保障，120 万难民需要粮食援助。⁹⁹

61. 特别委员会还获悉，近东救济工程处的资金缺口连年扩大，威胁到工程处提供基本服务的能力。委员会强调，资金一减少，近东救济工程处对难民人力资本的投入势必受影响，委员会与近东救济工程处都担心，资金缺口会在更大范围内引发震荡，包括对领土内不稳定的政治和安全环境产生影响。¹⁰⁰

七. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

62. 约瑟夫·拜登总统领导的新一届美利坚合众国政府自 2021 年 1 月上任以来，一直表示支持¹⁰¹ 2019 年承认以色列对被占领的叙利亚戈兰拥有主权(见 [A/75/376](#),

⁹⁴ 见 www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2400.pdf。

⁹⁵ 见 www.unrwa.org/palestine-refugees。

⁹⁶ 从近东救济工程处了解的情况。

⁹⁷ 同上。

⁹⁸ 巴勒斯坦统计局，“2019 年国际难民日”，2019 年。

⁹⁹ 近东救济工程处，“巴勒斯坦被占领土：2021 年紧急呼吁”，2021 年，第 5 页。

¹⁰⁰ 同上。

¹⁰¹ 美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯，众议院外交事务委员会就国务院 2022 财年预算请求举办的听证会，视频，公共事务卫星有线电视网，2021 年 6 月 7 日，1 小时 25 分钟 06 秒处。

第 57 段)。2021 年 6 月 25 日，美国国务院在推特上发文，称美国“对戈兰的政策没有改变”，证实新一届政府继续支持承认以色列主权。¹⁰²

63. 特别委员会获悉，在报告所述期间，以色列继续采取步骤实施风力涡轮机项目。以色列正在 6 000 英亩属于叙利亚民众的农田上竖起 45 台涡轮机，而且将要限制叙利亚村庄扩张。委员会注意到，以色列继续依托这个项目，在被占领的叙利亚戈兰实施歧视性定居点政策，无视给人民带来的健康和环境风险、对生计造成的影响。

64. 提交给委员会的资料显示，以色列继续执行一项多年期计划，在被占领的叙利亚戈兰内 33 个以色列定居点发展和加强农业，而且正在开发和扩建另外 9 个定居点。该计划旨在扶持和协助定居点农民从事农业生产和家禽养殖。由于以色列提供的这种支持，定居者攫取了被占领的叙利亚戈兰内大片地区，将之用于农业目的，从而加重了叙利亚民众的经济负担。以色列还继续实施建筑限制，给马吉达勒沙姆斯村造成特别严重的影响，没收了 8 万多英亩土地，加剧了住房危机。

65. 据报告，在被占领的叙利亚戈兰，叙利亚民众仍然缺乏医疗服务，包括医生、专科诊所、医院和急救中心。

66. 特别委员会得知，一个非政府组织、也是在被占领的叙利亚戈兰活动的唯一一个人权组织——马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心——不断受到骚扰。2019 年，马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心发表了一份报告，称以色列一家能源企业计划在叙利亚村庄附近建立一个大型风电场。对此，有人开始对马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心进行造谣抹黑，最终该企业根据以色列《反抵制法》提起诉讼，要求该非政府组织赔偿损失，金额相当于该公司整个年度的预算。据报告，由于 COVID-19 大流行，截至 2021 年 9 月，这起诉讼仍未结束。¹⁰³ 委员会得知，2020 年 12 月，数百名叙利亚人聚集在一起抗议风电场项目，遭到以色列安全部队的武力镇压。委员会接到的信息显示，尽管叙利亚民众抗议，风电场项目依旧在推进；以色列依旧在被占领的叙利亚戈兰建造和扩大定居点。¹⁰⁴

八. 建议

67. 特别委员会呼吁以色列政府：

(a) 执行特别委员会向大会提交的报告中所有先前建议，为特别委员会进入巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰提供便利；

(b) 遵照安全理事会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议，并根据国际人权法和国际人道法原则规定的义务，结束对巴勒斯坦被占领土也即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的占领，结束对叙利亚戈兰的占领，迅速消除占领对不同性别的影响；

¹⁰² 见 https://twitter.com/StateDept_NEA/status/1408421393671372801。

¹⁰³ International Federation for Human Rights, *Target Locked: The Unrelenting Israeli Smear Campaigns to Discredit Human Rights Groups in Israel, Palestine, and the Syrian Golan* (Paris, 2021), pp. 35–36.

¹⁰⁴ 同上，第 36 页。

(c) 立即停止实施吞并西岸和约旦河谷部分地区的任何计划，因为这将严重违反国际法、《联合国宪章》以及安全理事会关于这一问题的多项决议，还将加剧当前针对巴勒斯坦人实施的侵犯人权行为，包括迫使数十万巴勒斯坦人流离失所；

(d) 采取一切必要的预防措施，确保以色列部队按照《执法人员使用武力和火器的基本原则》行事；

(e) 系统调查所有导致死亡或重伤的过度使用武力案件，包括最近在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸局势升级的情况下发生的此类案件，确保追究责任人的责任；

(f) 遵照安全理事会第 2334(2016)号决议，停止所有定居点活动，停止在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸修建隔离墙，因为这违反国际法，损害巴勒斯坦人民的自决权；

(g) 立即冻结和终止非法拆除的做法，包括行政和惩罚性拆除，因为这种做法进一步构成非法集体惩罚，助长胁迫环境，可能导致违反国际人道法和巴勒斯坦人民权利，强行迁移弱势社区；

(h) 取消所有可能导致强行迁移包括贝都因社区在内的被占领西岸巴勒斯坦人的拆除、驱逐和扣押令；

(i) 确保巴勒斯坦人能够参与非歧视性的规划和分区程序，促进 C 区受保护人口、包括巴勒斯坦难民的利益；

(j) 确保被拘留者得到符合国际人权法和人道法规定的待遇，特别是在拘留儿童方面，终止行政拘留的做法；

(k) 取消对加沙实行了 14 年多的非法陆地和海上封锁，为加沙和西岸之间贸易和增加巴勒斯坦人流动创造机会，解决封锁对不同性别的影响；

(l) 立即解决因最近敌对行动升级、无法获得清洁水和污水处理设施而变得更加严重的加沙人道主义危机，履行作为占领国对受保护的巴勒斯坦人民的义务；

(m) 方便巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人获得治疗，重点放在加沙因敌对行动升级、封锁、特别是在 COVID-19 大流行期间情况恶化而出现的迫切需要，并向包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的巴勒斯坦人以及被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人提供 COVID-19 疫苗；

(n) 根据《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)，审查长期对巴勒斯坦妇女和女童实施行政拘留的做法，及时、彻底、有效和公正地调查所有关于女性囚犯遭受酷刑和虐待的指控，改善拘留条件，确保诉诸司法和获得保健服务；

(o) 遏制巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的环境退化现象，停止开采自然资源，解决巴勒斯坦人和叙利亚人无法获得重要自然资源的问题，特别是西岸、加沙和被占领的叙利亚戈兰的水资源；

(p) 确保对巴勒斯坦平民、参与促进影响巴勒斯坦被占领土人权问题，包括性别平等和增强妇女权能问题的人权维护者、参与促进人权和提供人道主义救济的人道主义人员提供必要保护，允许他们自由开展工作，不必担心受到攻击和骚扰；

(q) 确保医疗设施和民用基础设施在任何情况下都得到尊重和保护；

(r) 停止在被占领的叙利亚戈兰的所有定居和其他非法活动，确保进入一个非歧视性的规划和分区进程，促进受保护人口的利益；

(s) 解决东耶路撒冷的教育问题，提供设备和基础设施，当 COVID-19 大流行相关规定提出要求时，让学生能远程学习。

68. 特别委员会呼吁国际社会：

(a) 利用自身影响，呼吁以色列遵守安全理事会第 242(1967) 号和第 497(1981) 号决议，结束对巴勒斯坦被占领土也即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的占领，结束对被占领的叙利亚戈兰的占领；

(b) 利用自身影响，要求以色列结束对加沙的封锁，这种封锁对巴勒斯坦人有着重大的不利影响，还要求以色列尤其注意立即解决严重的人道主义危机；

(c) 利用自身影响，要求以色列停止在包括东耶路撒冷在内的西岸和被占领的叙利亚戈兰的所有定居点活动，这违反了国际法，对受保护人口产生了不利影响；

(d) 解决以色列不与联合国合作的模式，特别是在执行大会和安全理事会决议以及大会及其附属机构建立的机制方面；

(e) 履行 2004 年国际法院关于隔离墙的咨询意见中所载的法律义务；

(f) 审查与商业活动有关国家政策、立法、条例和执法措施，确保它们能有效防止和解决被占领土侵犯人权风险加大的问题；

(g) 敦促联合国人权事务高级专员办事处采取必要步骤，按照人权理事会第 31/36 号决议的授权，每年更新针对那些参与包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰内定居点活动的企业建立的数据库，并且向公众开放；

(h) 确保企业尊重人权，停止资助那些参与巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰内定居点活动或自然资源开采的组织和机构或与之进行商业交易；

(i) 支持近东救济工程处，确保向数百万巴勒斯坦难民不间断地提供服务，维护巴勒斯坦难民特别是妇女和儿童的权利、尊严和希望。