



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 September 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 55 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,  
затрагивающие права палестинского народа  
и других арабов на оккупированных территориях**

## **Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах**

**Доклад Генерального секретаря\***

### *Резюме*

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции [75/97](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах в период с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года и освещает ее последствия для осуществления прав человека.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 75/97 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию об осуществлении указанной резолюции в период с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года. В его основу положены результаты непосредственных наблюдений, проводившихся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также информация, предоставленная другими структурами системы Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и неправительственными организациями (НПО). Доклад следует рассматривать в сочетании с недавними соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара, представленными Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека<sup>1</sup>. Соответствующая информация содержится также в ежеквартальных докладах Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета за этот же период<sup>2</sup>.

2. В докладе содержится обновленная информация о расширении поселений и его воздействии на права человека палестинского народа. В разделе IV особое внимание уделяется совокупному воздействию объявленных Израилем «военных зон огневой подготовки» и деятельности по созданию «передовых поселений» вблизи палестинских общин. Настоящий доклад содержит также обновленную информацию об израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах.

3. В течение отчетного периода Израиль продолжал свою поселенческую деятельность на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны. Разрушение палестинского имущества и насилие со стороны поселенцев достигли беспрецедентно высоких уровней за все время с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала вести систематический учет<sup>3</sup>. В большинстве отслеженных инцидентов, сопровождавшихся насилием со стороны поселенцев, израильские силы безопасности не принимали мер по защите палестинского населения и во многих случаях применяли силу против самих палестинцев. Серьезную озабоченность вызывает сохраняющаяся проблема повсеместной безнаказанности за это насилие. Во многих палестинских общинах все это еще больше усугубило атмосферу принуждения, о которой сообщалось в предыдущих докладах, и повысило риск насильственного перемещения<sup>4</sup>.

## II. Правовая основа

4. К ситуации на оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны, применимы нормы международного права прав человека и параллельно с этим нормы международного гуманитарного права. Это включает применение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время

<sup>1</sup> A/HRC/46/65, A/HRC/46/63, A/HRC/46/22, A/75/376 и A/75/336.

<sup>2</sup> См. брифинги Совета Безопасности, URL: <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

<sup>3</sup> Согласно данным, полученным из баз данных Управления по координации гуманитарных вопросов, в которых систематически регистрируются разрушения и связанные с применением насилия в отношении поселенцев инциденты за периоды с 2009 и 2017 годов соответственно.

<sup>4</sup> A/HRC/46/22, п. 4; A/75/376, п. 26; A/HRC/34/38, п. 48; и A/HRC/40/43, п. 14.

войны (четвертая Женевская конвенция), которая имеет для Израиля как оккупирующей державы обязательную силу. Подробный анализ правовых основ, применимых на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, можно найти в последних докладах Генерального секретаря<sup>5</sup>.

### III. Деятельность, связанная с поселениями

#### A. Связанные с расширением поселений выделение земель, планирование и тендеры

5. Продвижение планов по строительству поселений замедлилось: израильскими властями были подготовлены или одобрены планы строительства около 6800 единиц жилья на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, против 11 700 единиц жилья на Западном берегу и 1500 единиц в Восточном Иерусалиме за предыдущий отчетный период. Эти планы предусматривают строительство 6200 единиц жилья в зоне С и 600 единиц в Восточном Иерусалиме. Планы в отношении около 2700 единиц в зоне С и 540 единиц в Восточном Иерусалиме из них к 31 мая 2021 года находятся на заключительных этапах утверждения<sup>6</sup>.

6. Израильские власти объявили тендеры на строительство 1900 единиц жилья в поселениях зоны С и 200 единиц в Восточном Иерусалиме по сравнению с 1700 и 1500 единиц соответственно за предыдущий отчетный период.

7. Официальные данные о начале строительных работ в поселениях в зоне С указывают на увеличение числа новых строительных объектов с 1301 единицы в предыдущем отчетном периоде до 1506 единиц<sup>7</sup>.

8. 17 и 18 января израильские власти одобрили реализацию планов по строительству около 800 единиц жилья и объявили тендеры на строительство примерно 1900 единиц в поселениях зоны С, многие из которых находятся в глубине территории Западного берега. 20 января были объявлены победители тендеров на приблизительно 1200 единиц жилья в Гиват-Хаматосе<sup>8</sup>. 20 мая Иерусалимский окружной комитет по планированию условно<sup>9</sup> утвердил план Е поселения Хар-Хома, предусматривающий строительство 540 дополнительных единиц жилья в оккупированном Восточном Иерусалиме. Эти планы в случае их реализации приведут к тому, что оккупированный Восточный Иерусалим окажется изолирован от остальной части Западного берега, и значительно подорвут возможность создания территориально неразрывного палестинского государства<sup>10</sup>.

<sup>5</sup> A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39.

<sup>6</sup> Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> См. Tor Wennesland, Special Coordinator for the Middle East Peace Process, statement during a Security Council briefing on the situation in the Middle East, 25 March 2021. URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_\\_25\\_march\\_2021\\_2334.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing__25_march_2021_2334.pdf).

<sup>9</sup> Ir Amim, “Tender published for infrastructure works on Givat Hamatos and approval of Har Homa E plan issued in the public record”, 1 June 2021 (URL: <https://mailchi.mp/ir-amim/tender-published-for-infrastructure-works-on-givat-hamatos-approval-of-har-homa-e-plan-issued-in-the-public-record?e=f7e1245427>); и “District Committee conditionally approves Har Homa E plan for 540 HU”, 5 May 2021.

<sup>10</sup> Там же и S/2021/584.

9. Поселенцы основали 12 новых «передовых поселений»<sup>11</sup>, тем самым продолжив десятилетнюю тенденцию роста их числа<sup>12</sup>. Девять из них представляют собой сельскохозяйственные фермы, создание которых чревато катастрофическими последствиями для близлежащих палестинских общин<sup>13</sup>. 3 мая поселенцы возобновили и быстрыми темпами повели строительные работы по созданию «передового поселения» Эвьатар на землях палестинских деревень Байта, Кабала и Ятма. К 31 мая в нем насчитывалось около 40 строений, в которых проживало более 200 поселенцев<sup>14</sup>.

10. Израильская гражданская администрация 4 сентября издала распоряжения об экспроприации двух археологических объектов на находящейся в частной собственности палестинской территории в Дайр-Симъане и Дайр-Калъа<sup>15</sup>. Согласно международному гуманитарному праву, частная собственность должна быть уважаема и не подлежит конфискации за исключением случаев, когда изъятие обусловлено крайней военной необходимостью<sup>16</sup>. Любой захват исторических памятников запрещен<sup>17</sup>.

11. Генеральный секретарь напоминает, что создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение международного права. «Передовые поселения» также считаются незаконными по внутреннему законодательству Израиля<sup>18</sup>.

## **В. Укрепление поселений**

12. Несмотря на достигнутую в рядах правящей коалиции Израиля договоренность представить в Кнессет предложение об аннексии части оккупированного Западного берега с 1 июля, 13 августа Израиль, Объединенные Арабские Эмираты и Соединенные Штаты Америки совместно объявили, что «Израиль приостановит провозглашение суверенитета» над Западным берегом в рамках соглашения о нормализации отношений с Объединенными Арабскими Эмиратами<sup>19</sup>.

13. В ноябре «Подкомитет по Иудее и Самарии» Кнессета вынес рекомендацию, предусматривающую возможность возобновить регистрацию прав собственности на землю на Западном берегу<sup>20</sup>. Регистрация прав собственности

<sup>11</sup> Движение «Мир — сейчас», архив.

<sup>12</sup> A/75/376, п. 10.

<sup>13</sup> Раздел IV ниже, A/75/376, п. 10, и A/HRC/40/42, п. 39.

<sup>14</sup> См. [www.haaretz.com/israel-news/premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850](http://www.haaretz.com/israel-news/premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850).

<sup>15</sup> См. <https://alt-arch.org/en/expropriation-orders-west-bank>.

<sup>16</sup> Положения, содержащиеся в приложении к IV Гаагской конвенции 1907 года (Гаагские положения), ст. 46. См. также Международный комитет Красного Креста (МККК), «Правило 40: уважение культурных ценностей» и «Правило 51: общественная и частная собственность на оккупированной территории», база данных по нормам обычного международного гуманитарного права. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1>.

<sup>17</sup> Гаагские положения, ст. 56.

<sup>18</sup> Israel, Ministry of Foreign Affairs, “Summary of the opinion concerning unauthorized outposts — Talya Sason, advocate”, 10 March 2005; и A/72/564, п. 62.

<sup>19</sup> См. <https://il.usembassy.gov/joint-statement-of-the-united-states-the-state-of-israel-and-the-united-arab-emirates>.

<sup>20</sup> См. Shlomy Zachary, “Renewing settlement of title in Area C in the West Bank: a breach of international law and violation of Palestinians’ rights”, April 2021. URL: [https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Renewing+settlement+of+title+report+2021/Renewing+settlement+of+title\\_ENG.pdf](https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Renewing+settlement+of+title+report+2021/Renewing+settlement+of+title_ENG.pdf).

представляет собой необратимый акт суверенитета, устанавливающий постоянный режим, и тем самым подрывает принцип, согласно которому оккупация по своей природе носит временный характер<sup>21</sup>. В оккупированном Восточном Иерусалиме начались процедуры регистрации земли в секторе Умм-Харун в Шейх-Джарре. Затрагиваемые палестинские семьи не были поставлены об этом в известность, что серьезно подорвало их способность защищать свои права на собственность в юридическом порядке<sup>22</sup>.

#### **Изменения в законодательстве, в том числе легализация «передовых поселений»**

14. Девятого июня Верховный суд Израиля отменил как противоречащий Конституции закон 2017 года, который позволил осуществлять широкомасштабную экспроприацию палестинской земли, находящейся в частной собственности, и задним числом легализовать в соответствии с израильским законодательством тысячи единиц жилья в поселениях и несанкционированных «передовых поселениях». Суд постановил, что этот закон попирает права палестинцев на Западном берегу на собственность и равенство<sup>23</sup>. Несмотря на это решение, сохраняется серьезная обеспокоенность в отношении существующих альтернативных правовых механизмов, позволяющих ретроактивно легализовать в соответствии с израильским законодательством «передовые поселения» и несанкционированные строения в поселениях<sup>24</sup>.

15. Верховный суд 29 ноября узаконил объявление государственной землей 224 дунамов земли в поселении Кохав-Яаков, построенном на частных и традиционных деревенских землях палестинского города Кафр-Акаб, Рамалла<sup>25</sup>. Вслед за этим могут быть приняты новые решения об объявлении государственной землей территории двух «передовых поселений» и построек в более чем 20 поселениях<sup>26</sup>.

16. Было выдвинуто пять планов по ретроактивному урегулированию статуса «передовых поселений». В ходе предварительного голосования 16 декабря Кнессет выдвинул законопроекты, устанавливающие двухлетний срок для легализации приблизительно 65 «передовых поселений» и предусматривающие, что в промежуточный период их следует рассматривать как разрешенные поселения, а их жителям должны предоставляться все муниципальные услуги<sup>27</sup>. 26 августа Верховный суд распорядился эвакуировать около 40 строений несанкционированного «передового поселения» Мицпе-Крамим<sup>28</sup>. Израильские власти снесли

<sup>21</sup> Гаагские положения, статьи 43 и 55.

<sup>22</sup> См. <https://mailchi.mp/ir-amim/in-a-first-since-1967-israel-underhandedly-initiates-land-registration-procedures-in-sheikh-jarrah-to-advance-jewish-settlement?e=5dfcd834de>.

<sup>23</sup> Николай Младенов, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, заявление на брифинге в Совете Безопасности по ситуации на Ближнем Востоке, 24 июня 2020 года. URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_24\\_june\\_2020\\_2334\\_0.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_24_june_2020_2334_0.pdf).

<sup>24</sup> A/HRC/46/65, пп. 16 и 17; и [www.haaretz.com/israel-news/.premium-gantz-nissenkorn-tell-staff-to-find-way-to-legalize-buildings-on-palestinian-land-1.8917013](http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-gantz-nissenkorn-tell-staff-to-find-way-to-legalize-buildings-on-palestinian-land-1.8917013).

<sup>25</sup> См. <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\17\260\054\r42&fileName=17054260.R42&type=4> (иврит).

<sup>26</sup> См. [www.haaretz.com/israel-news/.premium-israeli-high-court-rejects-petition-against-declaring-west-bank-area-state-land-1.9338816](http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israeli-high-court-rejects-petition-against-declaring-west-bank-area-state-land-1.9338816).

<sup>27</sup> Николай Младенов, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, заявление на брифинге в Совете Безопасности по ситуации на Ближнем Востоке, 21 декабря 2020 года (URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_21\\_december\\_2020\\_2334.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_21_december_2020_2334.pdf)); и <https://main.knesset.gov.il> (иврит).

<sup>28</sup> См. [www.jpost.com/israel-news/court-orders-evacuation-of-homes-in-mitzpe-kramim-outpost-640240](http://www.jpost.com/israel-news/court-orders-evacuation-of-homes-in-mitzpe-kramim-outpost-640240).

конструкции и демонтировали постройки или воспрепятствовали ведению строительных работ в по меньшей мере четырех «передовых поселениях»<sup>29</sup>.

## **С. Последствия создания поселений для осуществления прав человека**

### **Насилие, связанное с поселениями**

17. Масштабы насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев выросли: к гибели, ранениям и/или повреждению имущества палестинцев привели 430 случаев насилия со стороны поселенцев по сравнению с 337 случаями в предыдущем отчетном периоде, рост их числа продолжается с 2017 года<sup>30</sup>. Кроме того, насилие приобрело более жесткие формы. Поселенцы убили 4 и ранили 145 палестинцев<sup>31</sup>, в том числе 8 — боевыми патронами. Еще два палестинца, включая одну женщину, были убиты при обстоятельствах, в которых невозможно было определить, кто совершил это преступление — израильские силы безопасности или поселенцы. Два израильтянина, являвшиеся или предположительно являвшиеся поселенцами, были убиты палестинцами, и, согласно израильским источникам, 99 ранены<sup>32</sup>. Число случаев нанесения ущерба палестинской собственности увеличилось до 327, при этом были повреждены 9477 деревьев и 199 автомобилей<sup>33</sup>.

18. Кроме того, израильские силы безопасности применяли против палестинцев — после совершенных поселенцами нападений или во время демонстраций против расширения существующих и передовых поселений — силу, которая во многих случаях, отслеженных УВКПЧ, возможно, была излишней и/или несоизмеримой<sup>34</sup>. В течение этого периода поселенцы убили двух палестинцев, а израильскими силами безопасности были убиты 23 палестинца, включая шестерых детей, в ходе демонстраций и столкновений, связанных с расширением поселений, и, по имеющимся данным, 6313 человек получили ранения<sup>35</sup>.

19. Как и в предыдущие отчетные периоды, насилие со стороны поселенцев, как представляется, преследовало цель терроризации палестинцев и захвата земель. Вблизи поселений, в том числе «передовых», отмечались случаи жестокого насилия с целью причинить ущерб домам и подорвать возможность получения средств к существованию сельских палестинцев, а также акты запугивания палестинцев, препятствующие их доступу к своей земле. Способствуя укреплению присутствия и расширению израильских поселений, насилие со стороны поселенцев привело к тому, что вести повседневную жизнь в своих домах и общинах стало для палестинцев невозможно. Систематическое и все более

<sup>29</sup> Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу. 9 июня, по окончании отчетного периода, Израиль объявил район «Эвьатар» закрытой военной зоной и приказал эвакуировать «передовое поселение».

<sup>30</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, архив.

<sup>31</sup> Для сравнения: в предыдущем отчетном периоде не было убито ни одного и были ранены 116 палестинцев.

<sup>32</sup> Для сравнения: в предыдущем отчетном периоде был убит 1 и ранен 21 поселенец. Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, на основании информации, предоставленной израильскими властями. Управление по координации гуманитарных вопросов считает ранеными людей, которым была оказана помощь в медицинском учреждении или на месте происшествия вспомогательным медицинским персоналом.

<sup>33</sup> По сравнению с 266 инцидентами, включая повреждение 8591 дерева, в предыдущем отчетном периоде.

<sup>34</sup> A/76/333, пп. 11 и 12.

<sup>35</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

жестокое насилие со стороны поселенцев способствует созданию и усугублению атмосферы принуждения, которая заставляет палестинцев держаться подальше от районов, которые они традиционно использовали для получения средств к существованию, или уезжать из мест своего обычного проживания<sup>36</sup>.

20. Насилие со стороны поселенцев приобрело более широкий размах во время сбора урожая оливок. Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 40 случаев насилия со стороны поселенцев в отношении фермеров на Западном берегу, при этом 26 палестинцев получили ранения, в том числе 16 — в результате вмешательства израильских сил безопасности после совершившихся поселенцами нападений<sup>37</sup>. Были повреждены по меньшей мере 1700 деревьев и украдено существенное количество оливок, преимущественно в мухафазах Наблус и Рамалла<sup>38</sup>. Шестнадцать инцидентов произошли на находящихся вблизи поселений сельскохозяйственных землях, доступ к которым палестинские землевладельцы и фермеры могут получить только по предварительному согласованию с израильскими силами безопасности. Палестинские фермеры сталкивались также с трудностями при получении израильских разрешений на доступ к своим угодьям в запретных зонах по другую сторону разделительной стены. Хотя усиление присутствия израильских сил безопасности стало позитивным шагом, вызвавшим положительную реакцию, давние пробелы в укреплении верховенства права в отношении поселенцев, ведущих себя агрессивно, по-прежнему вызывают серьезную озабоченность<sup>39</sup>.

21. В декабре на Западном берегу произошел всплеск насилия со стороны поселенцев после убийства палестинцем 21 декабря женщины из числа поселенцев и гибели 22 декабря в автомобильной аварии 16-летнего израильского подростка, пытавшегося скрыться от израильской полиции предположительно после забрасывания камнями палестинских автомобилей. В декабре 2020 года было зафиксировано 46 случаев насилия со стороны поселенцев по сравнению с 11 такими случаями в декабре 2019 года<sup>40</sup>. Насилие продолжалось довольно долго и в январе, причем поселенцы ежедневно совершали нападения с забрасыванием камнями, перекрывали движение и проводили демонстрации вдоль дороги № 60, нападали на автомобили и дома палестинцев, в том числе проводя вооруженные и сопровождавшиеся насилием столкновения, и угрожали палестинцам оружием. 17 января около 20 израильских поселенцев вошли со стороны поселения Ицхар в палестинскую деревню Мадама и напали на стоящий на окраине дом, в котором находилась женщина с четырьмя детьми, включая младенца. Поселенцы, лица которых были прикрыты, стали кидать крупные камни в шести- и одиннадцатилетнюю девочку, находившихся во дворе дома. Когда наружу вышла мать, ее тоже забросали камнями, камнями был забросан и дом, где она с девочками укрылась. В итоге 11-летняя девочка была госпитализирована с травмами лица, мать и 6-летняя девочка получили легкие травмы, в доме были разбиты окна. Семья не подавала жалобы, опасаясь лишиться разрешения на работу в Израиле. Никакой информации о расследовании этого нападения не имеется. В феврале израильским политическим властям и органам безопасности удалось снизить уровень напряженности и насилия благодаря принятию согласованных усилий, включая встречу главы Центрального командования

<sup>36</sup> A/HRC/43/67, пп. 57 и 58.

<sup>37</sup> См. [www.ochaopt.org/content/2020-olive-harvest-season-low-yield-amidst-access-restrictions-and-settler-violence#ftn1](http://www.ochaopt.org/content/2020-olive-harvest-season-low-yield-amidst-access-restrictions-and-settler-violence#ftn1).

<sup>38</sup> Там же.

<sup>39</sup> Там же.

<sup>40</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

израильских сил безопасности и главы израильской гражданской администрации с группами поселенцев<sup>41</sup>.

22. В апреле произошел еще один серьезный всплеск идеологического и националистически мотивированного насилия. Росту напряженности способствовали угроза массовых выселений в Шейх-Джарре и Сильване в пользу поселенческих организаций, израильские ограничения на передвижение в Старом городе и прилегающих кварталах Иерусалима во время Рамадана, а также подстрекательство и насилие на националистической почве со стороны палестинцев и израильтян. Это противостояние вылилось в серьезное обострение ситуации, напряженность распространилась на другие кварталы Восточного Иерусалима, а в течение мая и на всю оккупированную палестинскую территорию, вызвав крупнейшую с 2014 года эскалацию противостояния между Израилем и палестинскими вооруженными группами в Газе, а также широкомасштабные протесты и насильственные действия между еврейской и палестинской общинами и на территории самого Израиля<sup>42</sup>.

23. В мае произошло 86 случаев насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>43</sup>. Два палестинца были убиты поселенцами, и еще двое были убиты при обстоятельствах, в которых поселенцы и израильские силы безопасности одновременно стреляли в палестинцев боевыми патронами. Еще 35 палестинцев, включая трех детей, были ранены поселенцами, причем пятеро из них — в результате применения боевых патронов. В тот же период палестинцами был убит один израильский поселенец и десять, в том числе один ребенок, были ранены<sup>44</sup>. Открыв огонь из проезжавшей машины, 3 мая палестинец убил израильтянина и ранил еще двоих на контрольно-пропускном пункте Затара к югу от Наблуса.

24. Израильские поселенцы, прибывшие из поселения Хагай, расположенного на холме над деревней Рихия к югу от Хеврона, подожгли 500 дунамов засеянных угодий. Палестинские землевладельцы, выбежавшие к месту происшествия, были встречены огнем со стороны группы вооруженных поселенцев, применивших боевые патроны, в результате один 26-летний палестинец получил пулевое ранение в голову. Раненый упал, и, по словам очевидцев, был избит поселенцами, которые также стреляли боевыми патронами по пытавшимся приблизиться к раненому палестинцу. Прибывшие израильские силы безопасности применили для разгона палестинцев слезоточивый газ, резиновые пули с металлическим сердечником и боевые патроны, при этом ни один из поселенцев задержан не был. Машина скорой помощи эвакуировала пострадавшего в больницу, где была констатирована его смерть. По состоянию на 31 мая израильские силы безопасности не приступали к расследованию этого убийства<sup>45</sup>. 16 мая около десяти израильтян, предположительно поселенцев, из которых по меньшей мере у пятерых имелось при себе огнестрельное оружие, проехали на четырех автомобилях по кварталам Бейт-Ханина и Шуфат в Восточном Иерусалиме, установили вооруженный контрольный пункт и стали вести прицельный огонь по прохожим и проезжавшим мимо автомобилям. Подтянувшиеся палестинские подростки стали кидать в их сторону камни. Открыв огонь по палестинцам боевыми патронами, поселенцы тяжело ранили двоих из них.

<sup>41</sup> См. [www.haaretz.com/israel-news/premium-in-attempt-to-stem-violence-israeli-army-brass-meet-with-radical-settlers-1.9560600](http://www.haaretz.com/israel-news/premium-in-attempt-to-stem-violence-israeli-army-brass-meet-with-radical-settlers-1.9560600).

<sup>42</sup> См. A/76/333.

<sup>43</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>44</sup> Там же.

<sup>45</sup> См. [www.haaretz.com/israel-news/premium-two-weeks-on-police-haven-t-begun-probing-alleged-settler-killing-of-palestinian-1.9931965](http://www.haaretz.com/israel-news/premium-two-weeks-on-police-haven-t-begun-probing-alleged-settler-killing-of-palestinian-1.9931965).



Израильская полиция начала расследование и арестовала семерых подозреваемых, одному из которых было предъявлено обвинение.

25. Как оккупирующая держава Израиль обязан принимать все зависящие от него меры для восстановления и поддержания, насколько это возможно, общественного порядка и условий жизни на оккупированной палестинской территории и для защиты палестинского населения от всех актов насилия при любых обстоятельствах<sup>46</sup>. Кроме того, Израиль обязан уважать и соблюдать права человека палестинских жителей, включая их право на жизнь и личную неприкосновенность<sup>47</sup>.

### **Ответственность за насилие со стороны поселенцев**

26. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно сообщали о царящей атмосфере безнаказанности в случаях насилия со стороны поселенцев и захвата частных палестинских земель<sup>48</sup>. Эта общая атмосфера сохранялась, несмотря на возросшую степень жестокости насильственных действий поселенцев, с одной стороны, и некоторые шаги, предпринятые, по сообщениям, израильскими властями, с другой. Дополнительную озабоченность вызывают отслеженные в данный отчетный период случаи подтвержденных очевидцами нападений на палестинцев в ситуациях, когда израильские силы безопасности действовали бок о бок с поселенцами, в том числе применяя огнестрельное оружие.

27. В последнем доступном отчете (август 2020 года) Министерство юстиции Израиля привело перечень 93 расследований предполагаемых «правонарушений на идеологической почве» со стороны поселенцев за период с января 2019 года по июль 2020 года. Было вынесено два обвинения в совершении преступлений против палестинцев, в том числе по делам, возбужденным в предыдущие годы, и пять обвиняемых (все — в связи с инцидентами, произошедшими в 2014 и 2015 годах) были осуждены<sup>49</sup>. Министерство юстиции не предоставило информации о количестве поданных палестинцами жалоб; поэтому сопоставить их количество с числом начатых расследований не представляется возможным. За этот же период Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало 341 случай нападения поселенцев на палестинцев, в результате которых, в частности, два палестинца были убиты и 113 получили ранения<sup>50</sup>.

28. В мае 2021 года израильская правозащитная организация «Йеш Дин» опубликовала результаты расследования вопроса об ответственности за идеологически мотивированные преступления, совершенные израильскими поселенцами в палестинских городах и деревнях в зоне В на Западном берегу в период 2017–2020 годов<sup>51</sup>. В большинстве из 63 инцидентов, задокументированных организацией, речь шла об имущественных преступлениях (41) и забрасывании

<sup>46</sup> Гаагские положения, статьи 43 и 46; и Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 27.

<sup>47</sup> *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, консультативное заключение* (I.C.J. Reports 2004). См. также [A/HRC/34/38](#), пп. 6–9 (с полными ссылками).

<sup>48</sup> [A/74/357](#), п. 27; [A/70/351](#), п. 23; [A/HRC/25/38](#), пп. 42–47; [A/HRC/43/67](#), пп. 26–29; [A/HRC/31/43](#), п. 37; и [A/HRC/34/39](#), п. 18.

<sup>49</sup> Israel, Ministry of Justice, “Investigation and prosecution of ideologically motivated offences against Palestinians in the West Bank”, August 2020. URL: <https://www.justice.gov.il/Units/YeutzVehakika/InternationalLaw/MainDocs1/InvestigationandProsecutionofOffencesAgainstPalestinians.pdf>.

<sup>50</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>51</sup> Yesh Din, “Settler crime and violence inside Palestinian communities, 2017–2020”, May 2021, p. 6. URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org>.

камнями (14). Израильская полиция начала расследование 38 инцидентов, но никаких обвинений предъявлено не было<sup>52</sup>.

29. В сентябре окружной суд Лода вынес приговор двум исполнителям поджога в Думе в 2015 году, в совершении которого они были признаны виновными в мае 2020 года<sup>53</sup>. 23 февраля израильские власти предъявили обвинение 17-летнему израильскому подростку в том, что он бросал светошумовые гранаты в дома палестинцев в Сарте<sup>54</sup>. 6 сентября израильтянину, который предположительно нанес пулевые ранения двум палестинцам в районе Бидии, было предъявлено обвинение в совершении нападения при отягчающих обстоятельствах<sup>55</sup>. В ноябре трем израильтянам, включая двух детей, были предъявлены обвинения в нападении на палестинцев, собиравших урожай оливок, месяцем ранее<sup>56</sup>. 29 декабря Государственная прокуратура предъявила обвинение двум лицам (одному несовершеннолетнему) в связи с планированием «операции по выставлению цен»<sup>57</sup>.

30. Что касается актов насилия со стороны поселенцев со смертельным исходом в этот период, то в открытом доступе не было информации о каком-либо расследовании убийства 5 января охранником поселения в Гуш-Эционе 25-летнего жителя Байт-Уммара, который, по сообщениям, пытался напасть с ножом на сотрудников израильских сил безопасности, убийства 14 мая 26-летнего палестинца поселенцем в Уриффе, а также убийств 14 мая мужчины в Салфите и 19 мая 37-летней женщины в районе Кирьят-Арбы при обстоятельствах, в которых было невозможно установить, являлся ли преступник поселенцем или сотрудником израильских сил безопасности. Что касается убийства 5 февраля 32-летнего палестинца из Рас-Каркара, который ночью, войдя в «передовое поселение», по сообщениям, попытался проникнуть в один из домов без оружия и был застрелен поселенцами, то представитель израильских сил безопасности заявил, что, поскольку израильские силы безопасности признали этот инцидент попыткой террористического нападения, уголовное дело не возбуждалось. По имеющимся данным, одному из подозреваемых ранее было предъявлено обвинение в совершении в сентябре 2020 года нападения при отягчающих обстоятельствах, а в июле 2020 года у него было конфисковано оружие<sup>58</sup>. В отношении палестинца, убитого поселенцами в Рихийе 14 мая, израильские власти не объявили о начале расследования, а в ответ на вопрос СМИ израильская полиция заявила: «Никаких жалоб в полицию не подавалось, и подробности инцидента, о которых говорится, нам неизвестны»<sup>59</sup>.

<sup>52</sup> Ibid. См. также Yesh Din, “Law enforcement on Israeli civilians in the West Bank: Yesh Din figures 2005–2019” (December 2019). URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yeshdin.org>.

<sup>53</sup> A/HRC/46/65, п. 28.

<sup>54</sup> Веннесланд, заявление на брифинге в Совете Безопасности по ситуации на Ближнем Востоке, 25 марта 2021 года (см. сноску 8). См. также URL: <https://www.timesofisrael.com/israeli-17-indicted-for-stun-grenade-attack-on-palestinians-vandalism/>.

<sup>55</sup> См. [www.timesofisrael.com/israeli-man-indicted-for-shooting-injuring-2-palestinians-in-west-bank-brawl/](http://www.timesofisrael.com/israeli-man-indicted-for-shooting-injuring-2-palestinians-in-west-bank-brawl/).

<sup>56</sup> См. [www.haaretz.com/israel-news/premium-israeli-settler-two-teens-indicted-for-attacking-palestinian-olive-farmers-1.9324925](http://www.haaretz.com/israel-news/premium-israeli-settler-two-teens-indicted-for-attacking-palestinian-olive-farmers-1.9324925).

<sup>57</sup> См. [www.srugim.co.il/?p=521119](http://www.srugim.co.il/?p=521119) (на иврите). Определение понятия «операции с выставлением цен» см. в документе A/HRC/40/42, п. 30.

<sup>58</sup> См. [www.timesofisrael.com/man-said-to-have-shot-infiltrator-dead-already-on-trial-for-shooting-palestinian/](http://www.timesofisrael.com/man-said-to-have-shot-infiltrator-dead-already-on-trial-for-shooting-palestinian/).

<sup>59</sup> См. [www.972mag.com/ismail-tubasi-settler-violence-west-bank/](http://www.972mag.com/ismail-tubasi-settler-violence-west-bank/). См. также [www.haaretz.co.il/news/politics/premium1.9930536?utm\\_source=mailchimp&utm\\_medium=email&utm\\_content=author.alert&utm\\_campaign=%D7%94%D7%92%D7%A8%20%D7%A9%D7%99%D7%96%D7%A3&utm\\_term=20210623-05:54](http://www.haaretz.co.il/news/politics/premium1.9930536?utm_source=mailchimp&utm_medium=email&utm_content=author.alert&utm_campaign=%D7%94%D7%92%D7%A8%20%D7%A9%D7%99%D7%96%D7%A3&utm_term=20210623-05:54) (на иврите).

31. О неисполнении обязанности по защите палестинцев и недостатках системы правосудия в плане привлечения поселенцев к ответственности за насилие в отношении палестинцев свидетельствует следующее: применение разных правовых систем в случае поселенцев и палестинцев<sup>60</sup>; постоянное и повсеместное отсутствие тщательных и беспристрастных расследований<sup>61</sup>; очень низкий процент вынесения обвинительных заключений и приговоров; частое затягивание процессов; и мягкий характер обвинений. Палестинцы жалуются редко, поскольку не испытывают доверия к израильской правовой системе и опасаются репрессий<sup>62</sup>. Хотя в последние годы израильские власти прилагают усилия по предотвращению, расследованию и судебному преследованию конкретных инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев, в целом эти недостатки способствуют сохранению атмосферы безнаказанности за насилие со стороны поселенцев, побуждая их к продолжению нападений. Кроме того, в данном отчетном периоде были зафиксированы случаи нападений на палестинцев со стороны поселенцев, которые открывали стрельбу, находясь бок о бок с сотрудниками израильских сил безопасности, что еще больше усугубляет существующее положение.

### **Снос домов, принудительные выселения и перемещение населения**

32. Сносы домов и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека, усугубляют атмосферу принуждения и вызывают обеспокоенность опасностью принудительного перемещения. Кроме того, эти действия по-прежнему вызывают озабоченность в связи с несоблюдением положений международного гуманитарного права, обязательных для оккупирующей державы, включая запрет на уничтожение имущества и образовательных учреждений<sup>63</sup>.

33. В отчетный период, несмотря на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), участились случаи сноса домов и конфискации имущества. Израильские власти снесли 964 постройки на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, — это самое большое число с тех пор, как Управление по координации гуманитарных вопросов начало вести учет сноса домов<sup>64</sup>, в результате 1241 палестинец, включая 655 детей, был перемещен и пострадали еще 5789 палестинцев<sup>65</sup>. Больше всего домов было снесено в Восточном Иерусалиме (162), в зоне С, мухафазах Тубас (195) и Хеврон (192)<sup>66</sup>. В числе разрушенных зданий было 216 строений, финансируемых донорами по линии гуманитарной помощи, а также — в условиях пандемии COVID-19 — 95 объектов программы «Водоснабжения, санитарии и гигиены для всех» (ВССГ). Пять школ в зоне С и Восточном Иерусалиме получили предписания о прекращении работы или сносе<sup>67</sup>.

34. В оккупированном Восточном Иерусалиме палестинцы все чаще были вынуждены сносить собственные постройки в соответствии с распоряжениями о

<sup>60</sup> A/HRC/43/67, п. 29; и A/68/513, п. 12.

<sup>61</sup> A/HRC/40/42, п. 55; A/71/355, п. 50; A/HRC/34/38, п. 38; и A/HRC/37/43, п. 23.

<sup>62</sup> A/75/376, п. 33.

<sup>63</sup> Четвертая Женевская конвенция, статьи 49 и 147; и Гаагские положения, статьи 46 и 56. См. также A/HRC/34/38, пп. 21 и 33.

<sup>64</sup> Согласно базам данных Управления по координации гуманитарных вопросов, информация о систематических разрушениях в которые вносятся с 2009 года.

<sup>65</sup> Снесены, захвачены или разрушены владельцами под принуждением. Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>66</sup> Там же.

<sup>67</sup> Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), архив: 8 — в Восточном Иерусалиме и 45 — в зоне С.

сносе, чтобы избежать более высоких штрафов и расходов на снос<sup>68</sup>. Палестинцами было разрушено в этот период 74 собственных постройки (по сравнению с 52 в предыдущий период), в результате подверглись перемещению 224 палестинца, включая 116 детей<sup>69</sup>. В феврале муниципалитет Иерусалима отклонил генеральный план общины микрорайона Бустан, представленный в рамках продолжающихся переговоров по решению жилищного вопроса его жителей<sup>70</sup>. Муниципалитет также отклонил направленную в суд по местным делам просьбу продлить мораторий на снос 68 домов. В марте суд принял решение продлить сроки рассмотрения 52 дел о сносе домов в ожидании завершения осуществляемого муниципалитетом процесса планирования. В общей сложности жители 100 жилых домов в микрорайоне Бустан, а это 1550 палестинцев, оставались под угрозой принудительного выселения.

35. Кроме того, как минимум 218 палестинских домохозяйств в Восточном Иерусалиме, т. е. в общей сложности 970 палестинцев, в том числе 424 ребенка, находятся под угрозой принудительного выселения, поскольку на них были заведены дела в израильских судах, главным образом на основании исков, поданных организациями израильских поселенцев<sup>71</sup>. В период с сентября по февраль израильские суды постановили выселить 13 палестинских семей и подтвердили решения о выселении в общей сложности 10 палестинских семей из их домов в Батн аль-Хаве, Сильван, в пользу поселенческих организаций<sup>72</sup>. Ожидается вынесение решений по апелляциям, которые были поданы либо в окружной, либо в Верховный суд<sup>73</sup>. 10 февраля и 2 марта окружной суд Иерусалима отклонил апелляции против выселения членов семей 13 палестинских домохозяйств в Шейх-Джарре<sup>74</sup>. На конец отчетного периода запрос семей о разрешении на подачу апелляции в Верховный суд еще не рассматривался<sup>75</sup>. Угроза выселения вызвала значительные протесты со стороны палестинцев и движений солидарности, повлекла контрпротесты и провокации со стороны поселенцев, а также масштабное применение силы, в том числе против абсолютно мирных демонстрантов, со стороны израильских сил безопасности в апреле и мае 2021 года<sup>76</sup>.

36. Согласно международному гуманитарному праву частная собственность на оккупированной территории должна уважаться и не может быть конфискована оккупирующей державой<sup>77</sup>. Процедура выселения в этих и других подобных случаях основана на применении двух израильских законов — Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах, что, как представляется, не соответствует данному обязательству<sup>78</sup>. Таким

<sup>68</sup> A/75/376, п. 48.

<sup>69</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>70</sup> Ir Amim, “Reignited plan for ‘King’s Garden’ park threatens to displace over 1,000 Palestinians from Al Bustan, Silwan”, 25 March 2021; и Норвежский совет по делам беженцев, архив.

<sup>71</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, обследование домохозяйств 2020 года; A/75/367, пп. 40–56.

<sup>72</sup> См. Ir Amim, “Court rules to uphold eviction order of 8 families from Batan al-Hawa”, 24 November 2020; <https://peacenow.org.il/en/district-court-rejects-the-appeal-of-8-families-from-batan-al-hawa-ordering-their-eviction>; Ir Amim, “Magistrate Court rules to evict four more families from Batan al-Hawa, Silwan”, 31 December 2020; и Ir Amim, “Old City Basin watch: Israeli courts rule to evict 11 Palestinian families from Sheikh Jarrah and Batan al-Hawa”, 17 February 2021.

<sup>73</sup> Leave to appeal to Supreme Court of Israel No. 8694/20 and No. 8858/20.

<sup>74</sup> Семьи Джауни, Аскафи, Аль-Курд и Абу-Хасна и семья Хамад. См. Peace Now, “The District Court rejects the appeal of 31 people ordering them to evict their homes in Shiekh Jarrah in favor of settlers”, — 4 March 2021.

<sup>75</sup> A/76/333.

<sup>76</sup> Там же.

<sup>77</sup> Гаагские положения, ст. 46.

<sup>78</sup> A/75/376, пп. 40–56.

образом, в случае вынесения и исполнения постановлений о выселении это будет противоречить обязательствам Израиля по международному праву.

#### **Палестинские общины, находящиеся под угрозой насильственного перемещения**

37. В условиях существующей атмосферы принуждения палестинские общины во всей зоне С, в Восточном Иерусалиме и в зоне Н2 Хеврона остаются под угрозой насильственного перемещения<sup>79</sup>. Особому риску подвергаются общины бедуинов и скотоводов, в том числе 18 общин в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, в числе которых Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу<sup>80</sup>, а также общины в долине реки Иордан и общины, расположенные на землях, обозначенных Израилем как военные зоны ограниченного доступа, речь о которых пойдет ниже.

### **IV. Атмосфера принуждения: палестинские скотоводческие общины, расположенные между зоной огневой подготовки и «передовым поселением» в зоне С**

38. С 1970-х годов примерно 18 процентов территории Западного берега — почти 30 процентов зоны С — обозначены Израилем как закрытые «военные полигоны» для целей военной подготовки<sup>81</sup>. В этих районах проживает около 6200 палестинцев в 38 преимущественно бедуинских или скотоводческих общинах. Эти общины относятся к числу самых уязвимых на Западном берегу, и их права на достаточный жизненный уровень и уровень здоровья, включая водоснабжение и санитарию, серьезно ограничены<sup>82</sup>. Присутствие палестинцев в зонах огневой подготовки официально запрещено без предварительного получения согласия израильских властей, которое предоставляется редко, и Израиль запрещает палестинцам вести строительство жилых домов и объектов инфраструктуры<sup>83</sup>. Жители сталкиваются в зонах огневой подготовки с ограничениями на выпас скота, при этом израильские власти нередко осуществляют снос построек и конфискуют принадлежащее палестинцам имущество и скот. За отчетный период в зонах огневой подготовки было снесено 276 принадлежащих палестинцам строений, в том числе 141 строение, финансировавшееся донорами, что привело к перемещению 500 палестинцев, включая 284 детей и 108 женщин<sup>84</sup>.

39. В ноябре и феврале в ходе самой масштабной из когда-либо зарегистрированных Организацией Объединенных Наций акций по сносу домов израильские власти снесли или захватили в общей сложности 165 строений в общине Хумсаэль-Букайа, расположенной в «зоне огневой подготовки 903», в результате чего были вынуждены покинуть свои дома 311 палестинцев, включая 63 женщины и 179 детей. 94 из снесенных или захваченных построек финансировались

<sup>79</sup> A/72/564, пп.36–58; и A/HRC/34/39, п. 44. В отношении общины Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу см. A/74/357, пп. 12 и 36.

<sup>80</sup> A/73/410, п. 22; A/74/357, п. 36; A/HRC/37/43, пп. 24 и 25; и A/HRC/43/67, п. 33.

<sup>81</sup> A/73/410, пп. 26, 28, 44 и 45; и A/72/564, пп. 41–48.

<sup>82</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Palestinian communities at risk of forcible transfer: the case of eastern Nablus ‘firing zone’”, 9 August 2018.

<sup>83</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов; Noga Kadman, *Acting the Landlord: Israel's Policy in Area C, the West Bank* (Jerusalem, B'Tselem, 2013); и Nir Shalev and Alon Cohen-Lifshitz, *The Prohibited Zone: Israeli Planning Policy in the Palestinian Villages in Area C* (Bimkom, 2008).

<sup>84</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

донорами, включая строения, предоставленные в рамках гуманитарной помощи взамен зданиям, снесенным ранее<sup>85</sup>. Разрушению подверглись дома, объекты программы «Водоснабжения, санитарии и гигиены для всех» и объекты хозяйственной деятельности, дающие средства к существованию, были конфискованы палатки, продукты питания, емкости для воды и корм для общинного скота, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества к тому, чтобы в соответствии с международным правом эти действия были прекращены<sup>86</sup>. В феврале израильские власти конфисковали все водные резервуары, оставив общину без питьевой воды и воды для скота. Израиль утверждает, что община поселилась в этом районе «незаконно» в 2010 году, уже после того, как в 1972 году он был объявлен зоной огневой подготовки, и что ее присутствие в нем подвергает ее членов опасности. Община оспаривает это утверждение и заявляет, что их деревня существовала на этом месте еще до оккупации территории в 1967 году. Растянувшийся на десятилетия процесс подачи общиной петиций и апелляций против сноса закончился безрезультатно: Верховный суд не вынес окончательного вердикта после того, как в октябре 2020 года военное командование Западного берега отклонило поданную общиной в попытке легализовать строения просьбу об исключении района из зоны огневой подготовки. Для каких-либо дальнейших юридических действий от имени общины времени не оставалось: в начале ноября она получила устный приказ покинуть территорию, вслед за чем постройки были снесены или конфискованы. Община неоднократно отвергала предложения о перемещении в какое-либо другое место, заявляя о своем желании остаться в этом районе. Такие действия Израиля оказали на общину сильнейшее давление к переселению, и, следовательно, являются ключевым фактором в создании атмосферы принуждения, повышая риск насильственного перемещения. Насильственное перемещение является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и, таким образом, равносильно военному преступлению<sup>87</sup>.

40. Кроме того, в некоторых зонах огневой подготовки, таких как Масафер Ятта 918, на жизни палестинцев отражалось проведение военных учений, и порой общины временно эвакуировались из своих домов. Стрельбы проводились вблизи жилых домов, а участие в учениях танков наносило ущерб имуществу, землям и сельскохозяйственным культурам палестинцев<sup>88</sup>. Например, с 1 по 3 февраля израильские силы безопасности провели учебную операцию в Джинбе, в ходе которой танки повредили резервуары с водой, провода систем энергоснабжения и солнечные батареи, обеспечивавшие электроэнергией школу и поликлинику<sup>89</sup>. На других полигонах, таких как Наблус 904 А, военные учения в течение отчетного периода не проводились. По существу, почти 80 процентов территории земель, отведенных под полигоны для проведения учений, в этих

<sup>85</sup> Там же; и United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank demolitions and displacement: an overview”, February 2021.

<sup>86</sup> Там же; и United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “United Nations reiterates its call for demolitions to end and for international law to be respected”, 5 February 2021; Lynn Hastings, Humanitarian Coordinator for the Occupied Palestinian Territory, statement on the demolition at Humsa — Al Bqai’a, 9 July 2021; и Peter Stano, Spokesperson for Foreign Affairs and Security Policy of the European Union, statement on the Israeli demolition of Palestinian structures, Brussels, 5 November 2020.

<sup>87</sup> Четвертая Женевская конвенция, статьи 49 1) и 147; и Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) viii).

<sup>88</sup> Материалы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). См. также Land Research Centre, “Palestinian crops vandalized, people terrified and houses shacked by Israeli Military Trainings in Masafer Yatta, south east Hebron governorate”, 3 February 2021.

<sup>89</sup> Там же.

целях не использовались<sup>90</sup>. Тем не менее на палестинцев по-прежнему распространяются израильские правила и политика в отношении зон огневой подготовки, что усиливает оказываемое на них давление с целью вынудить их к переезду и риск насильственного перемещения<sup>91</sup>.

41. Вышеупомянутые общины пострадали также от расширения находящихся в непосредственной близости от них поселений, в том числе «передовых». Израильские власти утвердили решения об объявлении «государственной землей» территорий в пределах зон огневой подготовки. Эти решения, принятые органом, известным как группа «голубой линии», преследовали цель выделения земли под расширение поселений или ретроактивной «легализации» несанкционированных «передовых поселений» и ферм<sup>92</sup>. Военные документы, полученные израильскими СМИ от израильских сил безопасности в течение отчетного периода, еще раз показывают, что израильские военнослужащие, следуя дискриминационной практике, изгоняют палестинских пастухов из зон огневой подготовки, в то же время позволяя поселенцам оставаться и даже создавать там «передовые поселения» и инфраструктуру, несмотря на отсутствие официального разрешения израильских сил безопасности<sup>93</sup>.

42. Израиль продолжал поощрять и стимулировать незаконную деятельность «передовых поселений», в частности сельскохозяйственных ферм, в том числе вблизи зон огневой подготовки и даже в самих таких зонах. 16 декабря израильские СМИ сообщили, что в 2018 и 2019 годах поселенческому движению «Амана» на развитие несанкционированных «передовых поселений» Израилем были перечислены из государственных средств 1,6 миллиона шекелей (490 000 долл. США)<sup>94</sup>. 11 февраля бывший министр Израиля по поселенческой деятельности заявил израильским СМИ: «В зоне С мы стремимся реализовать израильский суверенитет. Цель создания сельскохозяйственных ферм — сохранить для нас эту возможность»<sup>95</sup>. Он отметил, что поселенческие фермы «призваны помочь нам держать руку на пульсе всего района, ... что еврейский пастух не сможет предотвратить палестинское строительство, но может сообщить о нем»<sup>96</sup>.

43. «Передовые поселения» нередко стратегически создаются либо как продолжение существующих поселений, либо у ключевых дорог и перекрестков, ограничивая тем самым доступ и передвижение палестинцев<sup>97</sup>, либо по границам зон огневой подготовки, часто на вершинах холмов, вклиниваясь в палестинские земли<sup>98</sup>. В отношении всех несанкционированных ферм в зонах огневой подготовки имеются распоряжения о сносе, но эти распоряжения редко

<sup>90</sup> Kerem Navot, *A Locked Garden: Declaration of Closed Areas in the West Bank* (2015).

<sup>91</sup> См. A/72/564, пп. 41 и 47.

<sup>92</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. См. также A/72/564, пункт 47; и Kerem Navot, *Blue and White Make Black: The Blue Line Team in the West Bank* (2016).

<sup>93</sup> Hagar Shezaf, “Israeli soldiers expel Palestinians while letting settlers stay, military documents reveal”, *Haaretz*, 8 February 2021; и Amira Hass, “Analysis: six lies about Israel’s wild West settlement outposts”, *Haaretz*, 15 February 2021.

<sup>94</sup> Hagar Shezaf, “Israeli settler group funneled half a million dollars in public money to illegal settlements”, *Haaretz*, 16 December 2020.

<sup>95</sup> Oded Shalom and Elisha Ben-Kimon, “The Hague price”, *Ynet News*, 11 February 2021. URL: [www.yediot.co.il/articles/0,7340,L-5885532,00.html](http://www.yediot.co.il/articles/0,7340,L-5885532,00.html).

<sup>96</sup> Ibid.

<sup>97</sup> Kerem Navot и B’Tselem, *This Is Ours — And This, Too: Israel’s Settlement Policy in the West Bank* (2021).

<sup>98</sup> Hass, “Analysis: six lies about Israel’s wild West settlement outposts”.

приводятся в исполнение<sup>99</sup>. В некоторых несанкционированных «передовых поселениях» имеются объекты инфраструктуры, в том числе обеспечивается водоснабжение и электроснабжение<sup>100</sup>. Задокументированные примеры дискриминационного исполнения законов применительно к палестинским общинам и поселенческим фермам в зонах огневой подготовки свидетельствуют о том, что Израиль использует эти зоны как средство захвата палестинских земель в интересах расширения поселений и что фермы поселенцев еще больше способствуют достижению этой цели<sup>101</sup>.

44. «Передовые поселения» служат также источником насилия со стороны поселенцев и запугивания палестинцев. Случаи, отслеженные УВКПЧ в зонах огневой подготовки, были сопряжены с физическим насилием, применением боевых патронов, поджогами полей и сжиганием домашнего скота, кражами и уничтожением имущества, деревьев и посевов, забрасыванием камнями и настойчивым запугиванием пастухов и их семей. В нескольких задокументированных случаях израильские силы безопасности безучастно наблюдали за происходящим и не предпринимали никаких действий для предотвращения насилия; а в ответ на насилие со стороны поселенцев они приказывали палестинцам покинуть территорию, включая принадлежащие палестинцам земли, или даже оказывали активную поддержку поселенцам. Кроме того, израильские силы безопасности служат еще одним источником напряженности и насилия, в том числе в ситуациях, когда палестинцы устраивают акции протеста против расширения поселений и создания новых «передовых поселений» (см. п. 49 ниже).

#### **А. Тематическое исследование: зона огневой подготовки 904 А и ее окрестности**

45. Зона обстрела 904 А в мухафазе Наблус занимает площадь около 14 000 дунамов, в ней в четырех общинах проживают 310 палестинцев, считается, что все они подвержены риску принудительного перемещения<sup>102</sup>. С тех пор как Управление по координации гуманитарных вопросов в 2009 году начало регистрировать случаи сноса, израильские власти снесли в этих общинах 515 строений. После того как Израиль объявил этот район в 1967 году зоной огневой подготовки, несколько палестинских семей покинули его. Например, общины Ад-Дава после перемещения всех ее жителей больше не существует<sup>103</sup>. Внутри и вдоль границ зоны огневой подготовки находятся в общей сложности 10 «передовых поселений», при этом не менее 755 дунамов земли внутри этой зоны используются в сельскохозяйственных целях<sup>104</sup>. В то время как Израиль запрещает палестинцам строительство жилья и объектов инфраструктуры, поселенцы проложили через зону огневой подготовки грунтовые дороги, соединяющие «передовые поселения» Итамар с дорогой «Аллон-роуд» в Иорданской долине<sup>105</sup>. Израильские силы безопасности также установили на восточной окраине, вблизи

<sup>99</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов и организация «Керем Навот», архив.

<sup>100</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Palestinian communities at risk of forcible transfer: the case of eastern Nablus ‘firing zone’”.

<sup>101</sup> Shezaf, “Israeli soldiers expel Palestinians while letting settlers stay”; and Hass, “Analysis: six lies about Israel’s wild West settlement outposts”.

<sup>102</sup> Хирбат Тана, Аль-Джавана, Телль аль-Хашаба и Афджам; Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>103</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, архив.

<sup>104</sup> A/72/564, п. 48 и согласно материалу организации «Керем Навот», архив.

<sup>105</sup> Там же.



Афджама, дорожные ворота, что создает дополнительные трудности для передвижения пастухов и фермеров<sup>106</sup>.

46. Наиболее пострадавшей общиной в зоне огневой подготовки является община Хирбат Тана, в которой проживает около 170 человек. С тех пор как Управление по координации гуманитарных вопросов начало вести учет в 2009 году, в общине было снесено 398 строений, — это самый высокий показатель среди всех общин на Западном берегу. 17 марта израильские власти снесли восемь зданий, в результате чего 18 палестинцев, включая девять детей, оказались на положении перемещенных лиц. В отношении в общей сложности 95,8 процента оставшихся в общине зданий имеются ожидающие приведения в исполнение распоряжения о сносе или остановке работ<sup>107</sup>. Израильская гражданская администрация не признает Хирбат Тану деревней по той причине, что она расположена в зоне огневой подготовки, и поэтому не собирается принимать ее во внимание при разработке генерального плана, а также запрещает палестинцам вести строительство в этом районе<sup>108</sup>. В 2016 году Министерство обороны Израиля, реагируя на массовые сносы зданий в Хирбат Тана, заявило, что проживание в зданиях, расположенных в зоне огневой подготовки, представляет опасность для жизни палестинцев<sup>109</sup>. При этом следует отметить, что с июня 2019 года никаких военных учений в зоне огневой подготовки 904 А не проводились<sup>110</sup>.

47. Многие палестинцы из окрестных общин владеют сельскохозяйственными землями в зоне огневой подготовки. Доступ к их угодьям требует предварительного согласования с израильскими властями, а разрешения выдаются редко. Например, община Янун граничит с зоной огневой подготовки 904 А на западе и окружена «передовыми поселениями» с трех других сторон, что ограничивает территорию пастбищных угодий и перекрывает доступ к услугам в Наблусе. Население Януна по состоянию на 31 мая 2021 года сократилось с 30 в 2001 году до шести семей<sup>111</sup>.

48. Большая часть насильственных действий со стороны поселенцев в зоне огневой подготовки 904 А связана непосредственно с порчей имущества и захватом земель. Например, 11 января в Телль аль-Хашабе восемь израильских поселенцев распахали трактором принадлежащие палестинцам земли, утверждая, что это их собственность. Когда прибыли израильские силы безопасности, один из поселенцев принес карту с планами строительства в этом районе, включая план строительства дороги из поселения Гитит. В порядке реагирования на последовавшие столкновения между поселенцами и палестинцами израильские силы безопасности арестовали одного палестинца, который был задержан на 14 дней и освобожден под залог. Израильская полиция наложила на четырех палестинцев штраф за несоблюдение требования о ношении масок в целях борьбы с распространением COVID-19, тогда как ни один из поселенцев оштрафован не был, кроме того, израильские силы безопасности выдворили палестинцев из этого района, разрешив при этом поселенцам остаться. Местная община подала жалобу в полицию Биньямина. Впоследствии израильские власти прибыли в деревню с землемером и сообщили общине, что план расширения поселения Гитит был утвержден в 1997 году. 13 января 15 поселенцев вернулись на участок с

<sup>106</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Palestinian communities at risk of forcible transfer: the case of eastern Nablus ‘firing zone’”.

<sup>107</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, архив.

<sup>108</sup> A/72/564, п. 43.

<sup>109</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Third large-scale demolition in Khirbet Tana in 2016”, 21 March 2016.

<sup>110</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>111</sup> Там же.

бульдозером и двумя тракторами в сопровождении охранника из Гитита. Во время последовавших столкновений между поселенцами и землевладельцами Палестинское телевидение сняло на видеокамеру<sup>112</sup>, как двое израильских поселенцев жестоко избивают деревянной палкой пожилого мужчину и его 47-летнего сына. Пострадавшие были доставлены в больницу с травмами. В ответ израильские силы безопасности открыли огонь боевыми патронами в воздух и применили против палестинцев резиновые пули с металлическим сердечником, слезоточивый газ и перцовый аэрозоль, а затем обеспечили сопровождение поселенцам, позволив им уйти. Израильский землемер, вернувшись в район, отмерил участок в 1200 дунамов земли, а поселенцы обозначили его границы железными прутьями. С 13 января израильские силы безопасности не допускают на этот участок ни одного палестинца, включая землевладельцев. Согласно информации сельского совета, это отрицательно сказалось на возможности получать средства к существованию по меньшей мере 50 семей.

49. В некоторых случаях израильские силы безопасности не только не защищали палестинцев от поселенцев, но и становились дополнительным источником напряженности и насилия, в том числе когда палестинцы устраивали акции протеста против незаконной деятельности поселенцев на их земле. Например, 19 марта израильские силы безопасности выстрелом в голову убили 46-летнего палестинца во время проходившей в Бейт-Даджане — чуть к западу от зоны огневой подготовки 904 А — демонстрации протеста против создания нового фермерского «передового поселения» на земле, принадлежащей палестинцам. Когда между палестинцами и израильскими силами безопасности начались столкновения, было замечено, что этот палестинец с рогаткой в руке движется вверх по склону, приближаясь к одному из военнослужащих. Военнослужащий выстрелил ему в лоб с расстояния примерно 30 метров и, по словам очевидцев, продолжал стрелять боевыми патронами в сторону палестинцев, пытавшихся оказать раненому помощь. Пострадавший скончался по пути в больницу.

## **В. Тематическое исследование: зона огневой подготовки 918 и ее окрестности**

50. Зона огневой подготовки 918 в Масафер-Ятте, мухафаза Хеврон, занимает территорию около 30 000 дунамов, на которой в 14 деревнях проживают около 1300 палестинцев<sup>113</sup>. С момента ее объявления военной зоной ограниченного доступа в 1980-х годах местные жители подвергаются риску принудительного выселения, сноса домов и насильственного перемещения. Двух деревень (Хирбет Сарура и Харубех) после перемещения всех их жителей больше не существует<sup>114</sup>. Для общин пастухов в Масафер-Ятте источником средств к существованию служит домашний скот. Большинство из них живут в палатках или пещерах в крайне плохих условиях, никто из них не подключен к водопроводу или электросети, и в настоящее время все зависят от продовольственной помощи<sup>115</sup>. Девять «передовых поселений» и ферм поселенцев расположены в зоне огневой подготовки и рядом с ней<sup>116</sup> и постоянно проводят акции насилия, запугивания и «захвата земель»<sup>117</sup>.

<sup>112</sup> См. [www.youtube.com/watch?app=desktop&v=Itv19MCfP4Q](http://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=Itv19MCfP4Q).

<sup>113</sup> Норвежский совет по делам беженцев, 2021 год, архив.

<sup>114</sup> Там же.

<sup>115</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>116</sup> «Керем Навот», архив.

<sup>117</sup> Данные наблюдений УВКПЧ.

51. В 1999 году израильские власти выдали распоряжения о выселении примерно 700 палестинских жителей за «незаконное проживание в зоне огневой подготовки», несмотря на действующий приказ израильской армии, в котором оговаривается, что ограничения, касающиеся зоны огневой подготовки, не распространяются на нынешних жителей района<sup>118</sup>. В 2000 году Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле подала ряд петиций в Верховный суд Израиля от имени 200 семей, и Верховный суд вынес временное постановление, разрешающее местным жителям вернуться в свои дома. В 2012 году Израиль объявил о намерении снести дома восьми общин, в которых проживало более 1000 палестинцев<sup>119</sup>. На слушаниях в августе 2020 года государство утверждало, что члены палестинских общин не были постоянными жителями этого района, когда он был объявлен зоной огневой подготовки, и поэтому не имеют права продолжать оставаться в своих домах<sup>120</sup>. В июле 2020 года Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле представила в суд стенограмму слушаний 1981 года, в ходе которых тогдашний министр сельского хозяйства дал указание израильским силам безопасности создать в этом районе полигоны, чтобы вытеснить оттуда палестинских жителей<sup>121</sup>. По состоянию на 31 мая решения по этому делу еще не было вынесено. Параллельно с этим местные жители Масафер-Яты за период с 1999 года пережили несколько волн действий по разрушению домов и вынесения распоряжений о их сносе, в том числе применительно к деревьям, расположенным за пределами зоны огневой подготовки. После вынесения Верховным судом решения по делу о выселении Норвежский совет по делам беженцев обеспечил юридическое представительство семьям, подпадающим под действие еще не приведенных в исполнение приказов о сносе, и 24 декабря добился временной приостановки их исполнения на 60 дней.

52. За отчетный период в зоне огневой подготовки 918 было разрушено 54 палестинских строения, в результате чего 100 палестинцев, включая 55 детей и 26 женщин, оказались на положении перемещенных лиц, кроме того, пострадали еще 1911 человек<sup>122</sup>. 25 ноября Гражданская администрация разрушила дома 44 палестинцев, в том числе 22 несовершеннолетних, и отключила целые общины от системы водоснабжения<sup>123</sup>.

53. Первого января израильские силы безопасности, применив боевые патроны, ранили в шею 24-летнего безоружного палестинца, когда он пытался забрать электрогенератор, конфискованный израильскими силами безопасности в общине Ар-Ракиз на окраине зоны обстрела. Генератор служил для семьи единственным источником электроэнергии. Пострадавший был парализован от шеи до нижних конечностей и на конец отчетного периода по-прежнему находился в критическом состоянии. По итогам первоначального внутреннего расследования, проведенного израильскими силами безопасности, был сделан вывод, что выстрел был произведен случайно, что, однако, оспаривается палестинцами,

<sup>118</sup> A/HRC/24/30, п. 28.

<sup>119</sup> Там же.

<sup>120</sup> B'Tselem, "Masafar Yatta communities whose land was declared a 'firing zone'", 13 September 2020.

<sup>121</sup> Akevot, "Document exposed by Akevot: Ariel Sharon instructed IDF to create training zone to displace Palestinians", 9 August 2020; и Ofer Aderet, "Document reveals Ariel Sharon's plan to expel 1,000 Palestinians", *Haaretz*, 9 August 2020.

<sup>122</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>123</sup> B'Tselem, "Wave of demolitions in West Bank: Masafar Yatta, South Hebron Hills, 25 November 2020", 26 November 2020.

явившимися очевидцами этого инцидента. Израильские силы безопасности приступили к проведению более тщательного расследования<sup>124</sup>.

54. В течение отчетного периода Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 103 случая насилия со стороны поселенцев в зоне огневой подготовки 918 и ее окрестностях, в результате которых 85 палестинцев получили ранения и были повреждены по меньшей мере 1589 принадлежащих палестинцам деревьев. 19 декабря несколько десятков поселенцев, некоторые в масках и с огнестрельным оружием, вторглись на принадлежащие палестинцам сельскохозяйственные угодья в Сусее. Поселенцы применили к палестинцам физическое насилие, нанеся травму 82-летнему палестинцу ударами в область живота. Прибывшие на место происшествия израильские силы безопасности силой разогнали палестинцев и не произвели никаких арестов. Организация «Йеш Дин — волонтеры за права человека» подала жалобу от имени семьи пострадавшего, но на конец отчетного периода никакой информации о том, было ли начато расследование, не имелось. 20 декабря около 30 поселенцев, некоторые с оружием и в масках, напали на 12 палестинцев на том же участке, нанеся нескольким из них травмы. Вмешавшиеся израильские силы безопасности приказали палестинцам покинуть район.

#### **Выводы по итогам тематических исследований**

55. Как оккупирующая держава, Израиль не может использовать оккупированную территорию для военных действий в отсутствие достаточных оснований<sup>125</sup>. Израильские полигоны предназначены прежде всего для военной подготовки, и в отсутствие активных боевых действий на оккупированном Западном берегу для проведения военных операций не имеется веских военных причин или абсолютной необходимости, которые могли бы оправдать любую эвакуацию населения или захват или уничтожение частной собственности. Некоторые зоны огневой подготовки вообще редко используются в военных целях.

56. Израиль продолжал сносить и захватывать палестинские строения в военных зонах огневой подготовки и вблизи них, включая объекты финансируемых из международных источников гуманитарных проектов. Согласно международному гуманитарному праву частная собственность на оккупированной территории должна уважаться и не может быть конфискована оккупирующей державой<sup>126</sup>. Уничтожение или захват частной собственности могут быть оправданы согласно международному гуманитарному праву только в тех случаях, когда это абсолютно необходимо для военных операций; и принудительное выдворение гражданского населения, находящегося под оккупацией, из определенного района может быть оправдано только в том случае, если того требуют безопасность населения или особо веские соображения военного характера, и даже в этом случае лишь на временные периоды до прекращения военных действий в данном районе<sup>127</sup>. Кроме того, Израиль проводит политику планирования, которая не позволяет жителям строить свои дома на законных основаниях или подключаться к основной, жизненно важной инфраструктуре. Закрытые военные зоны еще больше ограничивают площадь пастбищ, находящихся в частной собственности палестинцев, и накладывают серьезные ограничения на передвижение

<sup>124</sup> Hagar Shezaf, “Funding Issues Delay Rehabilitation for Palestinian Man Paralyzed by Israeli Army Gunfire”, 24 February 2021.

<sup>125</sup> Гаагские положения, статьи 46 и 52; и Четвертая Женевская конвенция, статья 53.

<sup>126</sup> Гаагские положения, статья 46.

<sup>127</sup> Четвертая Женевская конвенция, статьи 53 и 49.

палестинцев и возможность получения ими средств к существованию, вызывая опасения в нарушении прав человека<sup>128</sup>.

57. В свете вышеизложенного израильские положения, политика и практика, затрагивающие палестинцев в объявленных Израилем зонах огневой подготовки или вблизи них, усугубляют атмосферу принуждения, в результате чего эти общины подвергаются сильнейшему давлению с целью заставить их сняться с места, что повышает непосредственный риск насильственного перемещения<sup>129</sup>. Задokumentированные случаи передачи земель из зон огневой подготовки поселениям усугубляют эти опасения<sup>130</sup>.

## V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

58. Расширение поселений и коммерческая деятельность Израиля на оккупированных сирийских Голанах продолжают вызывать обеспокоенность в связи с воздействием на здоровье, окружающую среду и сельское хозяйство сирийских граждан в этом районе. В течение отчетного периода сирийцы на оккупированных Голанах продолжали выражать свою обеспокоенность по поводу воздействия крупномасштабного проекта по строительству ветряных турбин на сирийские сельскохозяйственные угодья и качество жизни сирийцев. 7 декабря 2020 года группа из 300 сирийцев на оккупированных сирийских Голанах провела акцию протеста против ограничения доступа к их землям в рамках подготовки к установке ветряных турбин. Израильская полиция отреагировала на протесты силовыми мерами, включая применением резиновых пуль и слезоточивого газа, и арестовала восемь сирийцев<sup>131</sup>. Несмотря на возражения со стороны сирийского населения и правозащитных организаций, работы по строительству турбин начались в январе 2021 года<sup>132</sup>.

## VI. Выводы и рекомендации

59. Создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах равнозначно перемещению Израилем своего собственного населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено в соответствии с международным гуманитарным правом<sup>133</sup>, как это неизменно подтверждается компетентными органами Организации Объединенных Наций, включая Международный Суд, Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека<sup>134</sup>.

<sup>128</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 12; и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11.

<sup>129</sup> A/HRC/24/30, п. 28.

<sup>130</sup> A/73/410, п. 28.

<sup>131</sup> Al-Marsad, "Israeli police fired rubber bullets and tear gas against Syrian civilians in the occupied Golan", 10 December 2020; и Middle East Eye, "Syrians in occupied Golan Heights protest over Israel wind farm project", 7 December 2020.

<sup>132</sup> Sara Toth Stub, "Renewable project stirs concern over local rights in the Golan Heights", US News, 17 February 2021.

<sup>133</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 49.

<sup>134</sup> *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, консультативное заключение* (I.C.J. Reports 2004, p. 136); резолюции Совета Безопасности 465 (1980) и 2334 (2016); резолюции Генеральной Ассамблеи 71/97 и 72/86; и резолюция 31/36 Совета по правам человека.

60. Поселения оказывают значительное негативное воздействие на права палестинцев, включая их права на жизнь и личную неприкосновенность, свободу передвижения, неприкосновенность частной и семейной жизни, достаточный уровень жизни, работу и образование, а также на осуществление их права на самоопределение.

61. Израиль не выполнил своего обязательства как оккупирующей державы по обеспечению, насколько это возможно, общественного порядка и условий для жизни и защиты палестинского населения от всех актов или угроз насилия. Атмосфера безнаказанности продолжает преобладать из-за сохраняющихся недостатков в системе правосудия в том, что касается привлечения поселенцев к ответственности за насилие в отношении палестинцев и нанесение ущерба их имуществу.

62. Принудительные выселения в результате сноса домов на оккупированной палестинской территории являются одним из ключевых факторов создания атмосферы принуждения. Они оказывают негативное воздействие на широкий круг прав человека и повышают риск насильственного перемещения.

63. Применение Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах, как представляется, не соответствует нормам международного гуманитарного права<sup>135</sup>. Меры, принятые<sup>136</sup> в Восточном Иерусалиме для облегчения перемещения оккупирующей державой своего населения в части оккупированной палестинской территории, запрещены международным гуманитарным правом и могут быть приравнены к военному преступлению<sup>137</sup>.

64. Генеральный секретарь ссылается на резолюцию **497 (1981)** Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

65. На основе настоящего доклада Генеральный секретарь рекомендует, чтобы Израиль:

а) немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как того требуют международное право, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, такие как резолюция **2334 (2016)** Совета Безопасности;

б) немедленно прекратил снос зданий и принудительные выселения и любую деятельность, которая может способствовать формированию атмосферы принуждения и/или создать риск насильственного перемещения;

в) провел обзор применения законов и политики в области планирования, а также Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах, с тем чтобы обеспечить их соответствие обязательствам Израиля по международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека;

<sup>135</sup> A/75/376, пп. 51–55.

<sup>136</sup> См. пп. 31–33.

<sup>137</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 б); Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) viii); и A/75/376, пп. 54 и 55.

d) провел обзор положений, политики и практики, касающихся объявленных Израилем на оккупированной палестинской территории военных зон огневой подготовки, и обеспечил их соответствие международному гуманитарному праву и международному праву прав человека;

e) принял все меры для обеспечения защиты палестинцев и их имущества от насилия со стороны поселенцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе посредством издания и обеспечения выполнения Израилем четких приказов для защиты палестинского населения;

f) обеспечил оперативное, эффективное, тщательное и прозрачное расследование случаев насилия со стороны поселенцев и израильских сил безопасности в отношении палестинцев и их имущества, судебное преследование виновных и, в случае вынесения обвинительного приговора, соответствующее их наказание, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая адекватную компенсацию, в соответствии с международными стандартами;

g) немедленно прекратил и обратил вспять строительство поселений и связанную с ними деятельность на оккупированных сирийских Голанах и положил конец дискриминационной политике в отношении земли, жилья и развития во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

h) немедленно удалил все мины и минные поля на оккупированных сирийских Голанах, создающие угрозу для местного населения.

---