



## Совет Безопасности

Distr.: General  
1 October 2021  
Russian  
Original: English

### Ситуация в Мали

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В своей резолюции [2584 \(2021\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2022 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад охватывает основные события в Мали за период после выхода предыдущего доклада ([S/2021/519](#)), датированного 1 июня 2021 года.

#### II. Основные события

2. Отчетный период ознаменовался тем, что произошедший 24 мая государственный переворот привел к смене руководства в переходном правительстве. Полковник Ассими Гоита, ставший новым президентом переходного правительства, подвергся 20 июля покушению в Большой мечети в Бамако. 2 августа Переходный национальный совет (парламент переходного периода) одобрил план действий нового правительства, однако подготовка к проведению парламентских и президентских выборов, которые были намечены на февраль и март 2022 года и должны были завершить собою переходный процесс, была отложена. Что касается осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году, то прогресс на этом направлении носил сдержанный характер, поскольку основные приоритеты ключевых политических заинтересованных сторон, похоже, сместились.

#### A. Переходный политический процесс

3. После того как 24 мая произошел государственный переворот, у переходного правительства появились новые президент и премьер-министр. 7 июня к присяге в качестве президента переходного правительства был приведен полковник Ассими Гоита, бывший вице-президент переходного правительства. В тот же день он назначил премьер-министром переходного правительства Чогеля Кокаллу Маигу, председателя Стратегического комитета Движения 5 июня — Объединения патриотических сил (Д5-ОПС). Эти события встретили неодно-



значную реакцию. Некоторые политические деятели в целом приветствовали развитие событий и выразили надежду, что новые власти преодолеют вызовы, стоящие перед Мали, и добьются прогресса на пути к успешному восстановлению конституционного порядка, тогда как другие заинтересованные стороны высказывали сомнения и критиковали новое правительство.

4. 11 июня президент подписал указ о назначении нового правительства в составе 28 членов. Из предыдущего кабинета свои портфели сохранили 11 министров, в том числе полковник Садио Камара, подполковник Абдулай Майга и старший полковник Исмаэль Ваге. Полковник Модибо Коне, являвшийся до этого министром безопасности, был назначен директором государственной безопасности. Семь министерских постов достались Д5-ОПС, бойкотировавшему предыдущее правительство. В новое правительство вошли представители вооруженных групп, подписавших Соглашение (далее — «подписанты»), профсоюзов и гражданского общества, в том числе шесть женщин. Тем самым доля женщин в правительстве составила 21,4 процента, что намного ниже законодательно требуемого показателя в 30 процентов.

5. Некоторые политические партии и платформы подвергли новое правительство критике. Такие организации, как «Вместе за Мали», Альянс за демократию в Мали — Африканская партия за солидарность и справедливость, Партия за национальное возрождение и Объединение за Мали, подвергли критике состав правительства, объявив его недостаточно инклюзивным. Административный секретарь Национального союза трудящихся Мали (крупнейший профсоюз страны) выразил сожаление в связи с присутствием в новом правительстве только двух участников профсоюзного движения и заявил, что из-за этого правительство будет не в состоянии учитывать жалобы трудящихся. В свою очередь, национальный форум гражданского общества приветствовал новый состав правительства, особенно факт вхождения туда своего президента Бакари Думбини.

6. После своего назначения премьер-министр инициировал консультации с национальными заинтересованными сторонами, посвященные созданию единого ведомства по организации выборов и проведению широкомасштабного национального диалога по реформе («Общенациональные ассизы по переустройству»), которого давно добивается Д5-ОПС. В июле правительство объявило о предстоящем создании ведомства по организации выборов, а позднее подтвердило планы провести этот национальный диалог к концу сентября.

7. 20 июля президент подвергся покушению в Большой мечети Бамако, где он присутствовал на праздновании Ид аль-Адхи. Подозреваемого в нападении обезвредили и арестовали. 21 июля властями было начато расследование этого инцидента. 25 июля правительство объявило, что заключенный под стражу подозреваемый скончался и что расследование будет продолжено, поскольку, судя по собранным доказательствам, он действовал не один.

8. 30 июля по просьбе президента и премьер-министра переходного правительства Национальный переходный совет провел внеочередную сессию, на которой премьер-министр представил правительственный план действий. План выстроен по следующим четырем направлениям, которые были озвучены предыдущим правительством: а) усиление национальной безопасности; б) политические и институциональные реформы; в) продуманное осуществление Соглашения; г) организация заслуживающих доверия выборов. Национальный переходный совет провел прения по этому плану, а 2 августа утвердил его путем голосования (102 голоса «за», 2 голоса «против» и 9 воздержавшихся). План был в целом приветственно встречен политическими партиями и группами

гражданского общества, хотя несколько деятелей политической сферы выразили сомнения насчет его осуществимости ввиду ограниченных сроков и ресурсов.

9. 26 августа бывший премьер-министр Сумейлу Бубей Майга и бывший министр экономики и финансов Буаре Фили Сиссоко были арестованы по обвинению в нарушениях при покупке президентского самолета и военной техники во время президентства Ибрагима Бубакара Кейты.

10. Местный комитет по отслеживанию переходного процесса, куда входят Специальный представитель Генерального секретаря по Мали/глава МИНУСМА и представители Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза в Мали, провел несколько встреч с переходными властями и национальными контрагентами, на которых он призвал уделять приоритетное внимание реформам и обнародовать обновленный график выборов, запланированных на февраль 2022 года. Комитет также заложил основу для сохранения региональными и международными субъектами своего настроя на поддержку переходного процесса.

11. 8–9 июня и 5–7 сентября состоялись миссии в Бамако, которые возглавил бывший президент Нигерии Гудлак Джонатан как Специальный посланник ЭКОВАС/Посредник в Мали и которые были посвящены оценке прогресса в выполнении различных решений Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. Проведя встречи с переходными властями и представителями дипломатического корпуса, делегация опубликовала 9 июня коммюнике, в котором призвала новые переходные власти соблюдать свои обязательства по осуществлению Соглашения, вновь призвала сформировать инклюзивное правительство и настоятельно рекомендовала переходным властям определить свои приоритетные действия на ближайшие месяцы, включая проведение инклюзивных, прозрачных и заслуживающих доверия выборов. Во время своего сентябрьского визита г-н Джонатан и его делегация провели консультации с президентом и премьер-министром переходного правительства, членами аккредитованного в Мали дипломатического корпуса, а также другими ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе политическими партиями, вооруженными группами — подписантами, организациями гражданского общества и религиозными лидерами. Обсуждения были сфокусированы в основном на достигнутых темпах проведения переходного процесса, включая приоритетные действия правительства и приготовления к выборам.

12. 8 сентября Посредник представил свой отчет на виртуальной внеочередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. 16 сентября главы государств и правительств ЭКОВАС подтвердили свое требование о строгом соблюдении графика переходного процесса и о проведении президентских и парламентских выборов в феврале 2022 года и решили ввести адресные санкции против субъектов, препятствующих продвижению переходного процесса вперед.

13. Благодаря усилиям, приложенным местным комитетом по отслеживанию переходного процесса, правительство сняло 27 августа все ограничения, введенные в отношении бывшего президента Ба Н'Дау и бывшего премьер-министра Моктара Уана, которые находились с мая под домашним арестом.

#### **Подготовка к проведению выборов**

14. Приготовления к президентским и парламентским выборам, намеченным на февраль и март 2022 года, натолкнулись на серьезные сложности. Произошедший 24 мая государственный переворот и его последствия заставили отложить ключевые мероприятия, в том числе ревизию и проверку списков

избирателей, но не помешали завершить 30 июня специальную акцию по регистрации избирателей, которая стартовала в декабре 2020 года и позволила зарегистрировать 789 403 человек. Кроме того, приостановилось функционирование координационных механизмов, созданных в апреле для достижения консенсуса по избирательному процессу, так как приоритет был отдан обсуждению вопроса о создании единого независимого ведомства по организации выборов.

15. МИНУСМА продолжила содействовать созданию благоприятной обстановки для выборов, устраивая различные семинары. Состоялись семинары по таким темам, как прозрачность выборов (17–30 июня), роль средств массовой информации и социальных сетей (1–2 июля) и права человека и влияние социальных сетей на выборы (29 июня — 8 июля). Кроме того, Миссия наладила в северных областях страны два хранилища для избирательных материалов (в июне) и оказала Конституционному суду и Национальному переходному совету экспертно-техническую помощь в повышении квалификации их членов. Дипломатический корпус в Бамако тоже начал готовиться к тому, чтобы оказать поддержку избирательному процессу.

## **V. Соглашение о мире и примирении в Мали**

16. Сторонам Соглашения не удалось реально продвинуться к его полному осуществлению, главным образом из-за сохраняющихся между ними разногласий.

17. Комитет по контролю за выполнением Соглашения провел 29 июня (когда со дня подписания Соглашения прошло чуть более шести лет) в Бамако свою сорок третью сессию. Комитет призвал все заинтересованные стороны возобновить курс на появление у малийского народа возможности воспользоваться дивидендами мирного процесса. Министр национального примирения, ответственный за осуществление Соглашения, рассказал о достигнутом прогрессе, проявлениями которого стали, в частности, назначение временных властей в областях Менака и Тауденни, появление округов Альмустарат и Ашибугу, подготовка к внесению в Национальный переходный совет законопроекта о создании территориальной полиции, развертывание 25 июня в Кидале третьей роты реорганизованного армейского батальона, а также возобновление 8 июня заседаний технического комитета по вопросам безопасности. МИНУСМА проинформировала Комитет по контролю за выполнением Соглашения о рекомендациях Международной комиссии по расследованию. Движения-подписанты обещали плотно сотрудничать с Комиссией, а МИНУСМА создаст механизм по отслеживанию реализации ключевых рекомендаций этого органа.

18. 27 июля на сорок четвертой сессии Комитета по контролю за выполнением Соглашения международная посредническая команда выразила озабоченность по поводу нехватки прогресса в осуществлении Соглашения. Она подтвердила свою готовность поддержать малийские стороны в реализации до сих пор не выполненных рекомендаций Комитета, включая приведение в оперативную готовность реорганизованных армейских батальонов в Гао, Кидале и Томбукту и создание реорганизованной роты в Менаке; вовлечение оставшихся 1265 комбатантов в ускоренный процесс демобилизации, разоружения и реинтеграции; возобновление обсуждения законопроекта о создании территориальной полиции; запуск 16 утвержденных проектов фонда для устойчивого развития.

### **Разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также передислокация реорганизованных, реформированных и инклюзивных Малийских сил обороны и безопасности**

19. Несмотря на усилия, прилагаемые МИНУСМА и международной посреднической командой, прогресс в выполнении тех аспектов Соглашения, которые касаются безопасности и обороны, был минимальным. Движения продолжали увязывать прогресс на этом направлении с заключением между движениями-подписантами и правительством договоренности о всеобщем разоружении, демобилизации и реинтеграции и с достижением прогресса в институциональных реформах.

20. 23 июня оставшиеся 111 служащих кидальского реорганизованного батальона вооруженных сил, которые вошли в состав сил обороны и безопасности, были наконец передислоцированы из Бамако и Гао в Кидаль при поддержке автоколонны сопровождения, выделенной Миссией. 23 августа 241 служащий реорганизованных Малийских вооруженных сил был при поддержке МИНУСМА передислоцирован из Бамако в Менаку, чтобы довершить формирование этого батальона.

21. По состоянию на 28 августа ускоренному процессу демобилизации, разоружения и реинтеграции подверглись 2300 комбатантов, из которых 1765 прошли учебную подготовку и были интегрированы в Малийские силы обороны и безопасности (общий запланированный показатель составляет 3000 человек). Большинство интегрированных солдат было переведено в состав четырех реорганизованных батальонов в Гао, Кидале, Менаке и Томбукту. Батальоны в Гао, Менаке и Томбукту осуществляют регулярное патрулирование и выполняют другие обязанности, поручаемые им Малийскими вооруженными силами, тогда как батальон в Кидале еще не достиг полной оперативной готовности. Вместе с тем 26 августа состоялся символический шаг: реорганизованный батальон в Кидале провел свое первое патрулирование.

22. МИНУСМА продолжает оказывать экспертно-техническую, логистическую и финансовую поддержку в деле реформирования сектора безопасности, включая те аспекты Соглашения о мире и примирении в Мали, которые связаны с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией. Миссия организовала обучение 100 сотрудниц Малийских служб гражданской защиты по вопросам реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также провела занятия по повышению квалификации для инспекторов вооруженных сил и жандармерии.

### **Территориальная полиция**

23. 1 июля на рассмотрение и утверждение Национальному переходному совету был представлен законопроект о создании территориальной полиции. После первоначальных обсуждений законодательный орган вернул документ правительству для дальнейшего согласования между всеми заинтересованными сторонами.

### **Северная зона развития**

24. Не отмечалось какого-либо прогресса в реализации девяти утвержденных проектов для Северной зоны развития. Прогрессу в реализации этой программы продолжало также мешать затягивание переговоров о переводе штаб-квартиры Зоны из Гао в Бамако.

### **Участие женщин в мирных и политических процессах**

25. Назначение еще 15 женщин в мониторинговые механизмы Соглашения (3 женщин в состав Комитета по контролю за выполнением Соглашения и 12 — в состав четырех тематических подкомитетов), предусмотренное рекомендациями пятого заседания Комитета по контролю за выполнением Соглашения, проведенного на высоком уровне в Кидале, всё еще не состоялось из-за неурегулированных разногласий между двумя фракциями «Платформы». Сейчас ведется работа над созданием независимой женской обсерватории, которая будет заниматься отслеживанием участия женщин в политических и мирных процессах и оценивать влияние реализации Соглашения на уязвимые слои населения.

## **С. Стабилизация и восстановление государственной власти в центре страны**

26. На протяжении отчетного периода в центре Мали продолжалось межобщинное насилие, характеризовавшееся значительными локальными различиями. Было зафиксировано, что в Дуэнце количество инцидентов, отражающихся на безопасности, оставалось большим, что в Нионо такие инциденты существенно участились, что в Банкасе и Дженне произошел их всплеск и что в Бандиагаре, Коро и Мопти количество деяний, сопровождавшихся насилием, уменьшилось. В целом повысилась частота похищений гражданских лиц, скотокрадства, разграбления зернохранилищ и кражи товаров, особенно в областях Бандиагара и Дуэнца.

27. Серьезную озабоченность продолжала вызывать ситуация с безопасностью в округе Нионо (область Сегу). В начале июля местность Сонго была окружена воинствующими экстремистскими группами, которые устроили вокруг деревни блокаду, не давая местным крестьянам попасть на свои поля. Усиление вооруженного конфликта между традиционными охотниками, принадлежащими к общине дозо, и воинствующими экстремистскими группами вынудило жителей нескольких деревень в названной области покинуть свои дома.

28. Благодаря переговорам, которые общинные лидеры из базирующейся в Коро организации гражданского общества провели с предположительно радикальными вооруженными группами, 18 августа удалось избавить деревню Динангуру (округ Коро, область Мопти) от блокады, которую эти группы установили 30 апреля.

29. Учитывая эти тревожные тенденции по всей центральной части Мали, Специальный представитель Генерального секретаря развернул 50-дневный план, рассчитанный на эту часть страны, и дал 15 июня старт нескольким проектам, которые финансируются МИНУСМА и направлены на распространение государственной власти и укрепление гражданского общества. Данный план представляет собой инициативу, охватывающую политические добрые услуги, восстановление инфраструктуры, межобщинное примирение и налаживание доверительных отношений с государственными учреждениями для ускорения поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает в деле стабилизации центральной части Мали. На основе этого плана были определены и реализуются дополнительные инициативы. Параллельно с этим Специальный представитель усилил свое взаимодействие с малийскими властями, стремясь способствовать разработке возглавляемой самими малийцами политической стратегии по стабилизации центра страны. Власти активизировали усилия на этом направлении. В порядке реагирования на неотложные нужды Миссия доставила населению деревень, отрезанных экстремистскими группами от внешнего мира, более 25 тонн продовольственной помощи, предоставленной малийскими

вооруженными силами. Чтобы удовлетворять среднесрочные потребности, за отчетный период было одобрено более 24 проектов с быстрой отдачей на общую сумму свыше 925 000 долл. США.

30. В Огосагу (округ Банкас, область Бандиагара) МИНУСМА продолжила содействовать усилиям по примирению между двумя деревнями Огосагу-Пёль и Огосагу-Догон, где в марте 2019 года и, соответственно, феврале 2020 года произошли массовые убийства. После нескольких мирных инициатив, реализованных при поддержке МИНУСМА, 6 августа представители общин фульбе и догонов договорились о создании местных механизмов для мирного улаживания конфликтов.

31. Тесно сотрудничая с областными группами содействия примирению, МИНУСМА продолжила свои усилия по сокращению масштабов межобщинного насилия и по содействию примирению. 1 июня совместная миссия, к которой были подключены областные группы содействия примирению, МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций, посетила коммуну Диугани (округ Коро), чтобы проверить, как идет процесс примирения, а также определить возможности для получения мирных дивидендов и оказания помощи возвращенцам. Позднее, а именно 30 июля — 1 августа, это позволило провести в Дунапене (коммуна Диугани) межобщинный диалог, посвященный закреплению предыдущих достижений в сфере примирения.

32. Военный компонент МИНУСМА продолжил операцию «Буйвол», а теперь запланировал операцию «Бобер» в округе Дуэнца и операцию «Барсук» (аэромобильные операции) к западу от реки Нигер, которые будут осуществляться совместно с полицией Организации Объединенных Наций и позволят усилить защиту гражданского населения, поддерживать гражданские компоненты Миссии, содействовать восстановлению государственного присутствия и власти и сокращать масштабы насилия, создавая при этом условия для долгосрочной стабильности.

### **Восстановление государственной власти**

33. Восстановление государственного присутствия и власти в центре Мали оставалось непростой задачей. За отчетный период в эту часть страны, прежде всего в Банкас, Коро, Сомадугу и Софару, было передислоцировано 40 жандармов, 70 полицейских и 7 специалистов по гражданской защите. Передислокация представителей судебной власти в центр страны не производилась, поскольку в затрагиваемых местностях сохранялась беспокойная обстановка, а государственно-административные службы оставались слабыми.

34. Несмотря на беспокойную обстановку в этом секторе, в августе при поддержке МИНУСМА завершилось строительство новой тюрьмы в Коро. Ее появление будет способствовать усилению безопасности и улучшению условий содержания в пенитенциарных учреждениях.

### **Борьба с безнаказанностью**

35. Власти продолжали усилия по расследованию деяний и привлечению к уголовной ответственности лиц, предположительно совершивших в Мали серьезные нарушения и ущемления прав человека. 30 июня Моптинский суд присяжных разобрал дело о нападении на Кулогон-Пёль (округ Банкас), в ходе которого было убито 37 человек и было сожжено и разграблено несколько зданий. 12 обвиняемых были признаны виновными по инкриминированным им эпизодам (преступный сговор и незаконное хранение орудий войны) и заочно приговорены к смертной казни.

36. При поддержке МИНУСМА в Мопти было организовано обучение 42 представителей судебной власти материальным и процессуальным нормам военной юстиции, чтобы действеннее расследовать преступления, совершенные малийскими вооруженными силами, и не допускать дальнейших преступлений.

#### **D. Региональные события**

37. Национальные и международные силы продолжали свои усилия по противодействию вооруженным террористическим группам на всей территории Сахеля. Однако эти группы сохраняли активность и даже проявляли признаки расширения своего присутствия и влияния, особенно в районе стыка трех границ, где часто фиксировались нападения. 9 июля главы государств, входящих в Сахельскую группу пяти, и Франции провели саммит, чтобы оценить ситуацию с безопасностью в Сахеле, проверить ход реализации рекомендаций саммита в Нджамене и обменяться мнениями относительно анонсированной реконфигурации операции «Бархан». Командующим Объединенными силами Сахельской группы пяти был назначен генерал-майор Умар Бикимо (Чад), сменивший на этом посту бригадного генерала Умару Намату (Нигер).

38. 21 августа Чад объявил о передислокации 600 своих военнослужащих, входивших в Объединенные силы Сахельской группы пяти, из приграничного района между Буркина-Фасо, Мали и Нигером. Чадские власти заявили, что это решение было принято после повторного анализа того, насколько активны в регионе террористические вооруженные группы, и согласовано с Объединенными силами.

39. МИНУСМА продолжила координироваться с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, проводя регулярные консультативные совещания, и взаимодействовала с другими вовлеченными региональными структурами, в частности с ЭКОВАС, Миссией Африканского союза по Мали и Сахелю и исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти.

### **III. Основные события в сфере безопасности**

40. Есть признаки того, что на фоне объявленного сокращения масштабов французской операции «Бархан» в некоторых северных местностях Мали вооруженные террористические группы в этом регионе ужесточили свою риторику и активизировали свои вылазки. Лагерь МИНУСМА в Агельхоке (область Кидаль) подвергся беспрецедентной волне нападений. Что касается центральной части Мали, то, как сообщалось выше, с начала июля значительно ухудшилась ситуация с безопасностью в округе Нионо, где увеличилось количество деревень, осажденных воинствующими экстремистскими группами.

41. 25 июля организация «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» (ДНИМ) обнародовала заявление, в котором взяла на себя ответственность за восемь нападений на севере Мали, включая нападения на базы и автоколонны МИНУСМА в Гао, Кидале, Табришате и Тесалите, сопровождавшиеся применением самодельных взрывных устройств и обстрелами прямой наводкой. Этим нападениям предшествовало учащение экстремистских призывов к действию в Мали. Язид Мубарак, назначенный недавно лидером Организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ), выступил 20 июня с заявлением, в котором призвал наращивать давление и нападения на малийские и иностранные силы. После этого призыва АКИМ и ДНИМ выпустили 9 июля (впервые после трехгодичного отсутствия серьезных контактов) совместный видеоролик, в



котором призвали своих бойцов продолжить борьбу с местными и международными силами.

42. Продолжались нападения на лагерь МИНУСМА в Агельхоке. Отмечались также ограниченные по своим масштабам протесты определенных элементов, призывавших перенести лагерь дальше от города. По утверждениям протестующих, лагерь представляет угрозу для безопасности населения. 8 и 25 июля лагерь подвергся ракетно-минометному обстрелу. 11 августа лагерь подвергся обстрелу прямой и непрямой наводкой, в результате чего пострадали три миротворца и три мирных жителя. МИНУСМА провела диалог с местными лидерами, после чего протесты под лозунгом переноса лагеря прекратились, а обстановка стала спокойнее.

43. Значительно ухудшилась ситуация с безопасностью в некоторых центральных местностях страны. 3 июля экстремистские элементы проинформировали дозо в округе Нионо (область Мопти) о своем решении выйти из действовавшего с 14 марта соглашения о прекращении огня, что привело к всплеску насилия. 3 и 4 июля в коммуне Догофри (округ Нионо) произошло два разных инцидента, в ходе которых было убито четыре крестьянина из числа бамбара. 7 июля в коммуне Догофри было зарегистрировано почти 2000 новых внутренне перемещенных лиц. По сообщениям, к 8 июля около десятка деревень в коммуне Диабали находилось под угрозой со стороны экстремистов или было окружено ими. 11 июля экстремистские элементы убили семь дозо в коммуне Сирибала. Поступили также сообщения о том, что 14 июля экстремистские элементы создали базу в предместьях города Догофри и что это привело к усилению беспокоящих действий с их стороны. Лидер группы «Дан нан амбассагу» Юсуф Толоба объявил в том же месяце, что все фульбе, проживающие в районах под его контролем, должны поставить дозо в известность о своем присутствии и что в противном случае они рискуют быть принятыми за джихадистов и из-за этого погибнуть. Кроме того, указанная группа установила контрольно-пропускные пункты вокруг Петаки и ограничила передвижение по дороге после наступления темноты, якобы в интересах безопасности.

## **А. Асимметричные и другие нападения**

44. Количество асимметричных нападений, совершенных против национальных и международных сил, МИНУСМА и вооруженных групп — подписантов, составило 69, из которых 42 произошли на севере страны (8 в Томбукту, 16 в Гао, 15 в Кидале и 3 в Менаке), а 27 — в ее центре (24 в Мопти и 3 в Сегу). Таким образом, количество нападений в центре Мали по сравнению с предыдущим отчетным периодом (когда было зафиксировано 21 нападение на силы безопасности и на группы-подписанты) увеличилось.

45. На международные силы было совершено восемь нападений (три в Мопти, по два в Гао и Томбукту и одно в Менаке), в ходе которых один человек погиб, а пять были ранены.

46. За отчетный период было совершено 31 нападение на МИНУСМА (15 в Кидале, 8 в Гао, 4 в Мопти и по 2 в Менаке и Томбукту), причем в результате них пострадало 48 человек. 30 июня в области Гао было совершено нападение на снабженческую автоколонну, и позднее один из подрядчиков МИНУСМА, действовавших в ее составе, скончался от полученных ран. По сравнению с предыдущим периодом (тогда было зафиксировано 14 нападений на МИНУСМА, приведших к гибели 4 и ранению 50 миротворцев) количество нападений возросло.

47. Малийские силы обороны и безопасности подверглись нападению 31 раз (17 в Мопти, 6 в Гао, 4 в Томбукту, 3 в Сегу и 1 в Менаке), потеряв 40 человек убитыми (25 из состава Малийских вооруженных сил, 14 из полиции и жандармерии и 1 из национальной гвардии) и 72 ранеными (47 из состава Малийских вооруженных сил и 25 из полиции и жандармерии).

48. Крупнейшим по числу жертв стало комбинированное нападение на Малийские силы обороны и безопасности, совершенное 19 августа примерно в 69 километрах к востоку от Дуэнцы (коммуна Хайре, округ Дуэнца, область Мопти): погибло 4 человека из состава Малийских вооруженных сил и 13 из полиции и жандармерии и было ранено 17 человек из состава Малийских вооруженных сил и 25 из полиции и жандармерии.

## **V. Оказание поддержки малийским органам обороны и безопасности**

49. МИНУСМА продолжала оказывать логистическую поддержку Малийским силам обороны и безопасности, Сахельской группе пяти, операции «Бархан» и миссии Европейского союза по подготовке в Мали, руководствуясь соответствующими резолюциями Совета Безопасности и действующими техническими соглашениями.

50. За отчетный период была проведена учебная подготовка 898 служащих малийских сил безопасности (из них 129 женщин), в том числе 93 в центральной части Мали (из них 12 женщин). Полиция Организации Объединенных Наций провела в области Мопти один тренинг, посвященный изучению места взрыва. В партнерстве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Мали было организовано два тренинга по избирательному процессу.

## **C. Смягчение угрозы, создаваемой стрелковым оружием, легкими вооружениями и взрывчатыми веществами**

51. Чтобы содействовать передислокации Малийских сил обороны и безопасности в центр и на север Мали, МИНУСМА продолжила наращивать национальный потенциал, помогающий смягчать угрозу, создаваемую применением взрывных устройств, в частности обучая соответствующие подразделения Малийских сил обороны и безопасности навыкам поиска и обнаружения взрывчатки.

## **IV. Верховенство права**

52. МИНУСМА продолжила оказывать поддержку Мали в обеспечении верховенства права. 15–16 июня Миссия организовала тренинг по вопросам этики и порядочности для 50 работников судебной системы, чтобы способствовать укреплению у населения веры в государственные учреждения и доверия к ним.

53. МИНУСМА продолжила оказывать техническую и материальную помощь для усиления безопасности в тюрьмах, в том числе в виде ремонта тюрьмы в Гао. Стремясь повысить слаженность действий сил обороны и безопасности, в июне Миссия провела в пяти тюрьмах в северной и центральной частях Мали имитационные учения, в которых участвовало 382 служащих этих сил и которые были посвящены отработке оптимального выполнения их соответствующих планов безопасности. Кроме того, МИНУСМА помогала осуществлять

национальную политику по предупреждению насильственного экстремизма и терроризма и борьбе с ними в тюрьмах страны, что включало пропаганду ненасилия в тюрьмах, утверждение национальной политики по социальной интеграции заключенных и составление плана действий. Она также помогла ознакомить 136 недавно набранных тюремных служащих с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

54. МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжили помогать Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в том числе устроив 21–22 июня обучение судей первой и апелляционной инстанций навыкам более эффективного разбора дел, связанных с терроризмом.

## V. Защита гражданского населения

55. С 26 мая по 26 августа было зафиксировано в общей сложности 326 нападений на гражданских лиц, что говорит об учащении таких нападений по сравнению с периодом с конца марта по конец мая, когда их было зафиксировано 307. В результате новых нападений 181 человек был убит, 145 были ранены, а 178 похищены. Как указывалось выше, общая ситуация с безопасностью в центре страны (большинство нападений на гражданское население происходило там) оставалась нестабильной. Мирные жители продолжали страдать от как прямого насилия (убийства и похищения), так и от насилия косвенного (угрозы, запугивание и применение самодельных взрывных устройств). Вместе с тем поступали сообщения о некоторых положительных сдвигах в округах Дженне и Коро, где в последние месяцы наблюдалось стабильное снижение количества нападений на гражданское население.

56. В областях Гао и Томбукту главной угрозой для гражданского населения оставалась деятельность воинствующих экстремистских групп, включавшая похищение и запугивание людей, обложение незаконной данью, криминальную активность вокруг нелегальной добычи золота и попытки навязать свое толкование законов шариата. В районе Гурма имело место множество нападений на мирные деревни, жителей которых обвиняли в поддержке противостоящих воинствующих экстремистских групп. Такие нападения несколько раз приводили к гибели гражданских лиц и сожжению домов, что вынуждало жителей перебираться в близлежащие населенные пункты. Кроме того, Миссии продолжали поступать сообщения о том, как в обмен на гарантии защиты и безопасности местное население заставляют соглашаться на навязываемую ему жесткую версию шариата.

57. Резко ухудшилась ситуация с безопасностью в области Менака. Произошел значительный всплеск вооруженного бандитизма, который усугублялся продолжающимся отсутствием органов правосудия и проявлениями антагонизма со стороны вооруженных групп — подписантов. Успех местных инициатив, призванных обезопасить город Менака в рамках акции «Менака без оружия», оказался недолговечным. Судя по имеющимся признакам, воинствующие экстремистские группы усилили свои позиции и фактически установили контроль над основными направлениями дорожной сети. Экстремистские элементы нередко оседали среди местного населения, подвергая его вымогательству или (в

наказание за сопротивление) вынуждая его покидать обжитые места. Кроме того, между воинствующими экстремистскими группами регулярно происходили стычки за контроль над территорией, а возможно, и над маршрутами контрабанды, что дополнительно усугубило гуманитарный кризис в городе Менака, куда прибыли новые волны внутренне перемещенных лиц, спасающихся от насилия.

58. Сталкиваясь с такими тенденциями, Миссия продолжала осуществлять серию инициатив в целях усиления поддержки, которую она оказывает малийским властям в деле защиты гражданского населения. В области Томбукту военный компонент МИНУСМА, полиция Организации Объединенных Наций и Малийские силы обороны и безопасности координировали патрулирование, чтобы обезопасить население в горячих точках и защитить мирных жителей, подвергающихся риску. В области Гао гражданские компоненты Миссии продолжали использовать временные оперативные базы для получения доступа и проведения мероприятий. В других местах, в том числе в центре Мали, гражданский персонал Миссии использовал временные оперативные базы в качестве опорных пунктов, получая благодаря им доступ в удаленные районы, которые иначе были бы недоступны, чтобы собирать критически значимую информацию для принятия последующих мер МИНУСМА и страновой группой Организации Объединенных Наций. Эти немаловажные усилия помогали предотвращать дальнейшее ухудшение ситуации с безопасностью в некоторых центральных местностях Мали и не допускать негативного воздействия на гражданское население, однако без получения Миссией дополнительных возможностей ее усилия будут по-прежнему носить ограниченный характер.

59. За отчетный период в областях Гао, Куликоро и Мопти имело место шесть случаев применения самодельных взрывных устройств, приведших к гибели 23 мирных жителей и ранению 13. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число погибших увеличилось, тогда как количество инцидентов осталось сходным.

60. За последние шесть месяцев в центральных областях Мали было зафиксировано 1300 случаев насилия на гендерной почве, включая 186 изнасилований. По частоте такого насилия лидирует Мопти.

## **VI. Ситуация с правами человека**

61. Ситуация с правами человека продолжала ухудшаться, что обусловлено прежде всего обострением насилия со стороны экстремистских групп, вооруженных групп, сформированных по общинному признаку, и ополчений. К числу проблем, вызывавших особую озабоченность, относится рост убийств, похищений, нарушений прав детей, сексуального насилия в связи с конфликтом и проявлений рабства. В некоторых случаях на правах человека отрицательно сказывались также антитеррористические или военные операции, проводимые национальными или региональными силами.

62. В этой связи МИНУСМА задокументировала 725 нарушений (159) и ущемлений (566) прав человека, что на 303 больше, чем в предыдущий отчетный период. Сюда относятся внесудебные, суммарные или произвольные казни (17), другие убийства (198), причинение ранений (176), похищения и насильственные или недобровольные исчезновения (210), пытки или жестокое обращение (5), незаконные аресты и задержания, включая особенно длительное содержание под стражей и нарушения гарантий надлежащей правовой процедуры по делам, связанным с терроризмом (119), случаи угрозы убийством, запугивания,

уничтожения и разграбления гражданского имущества, а также насильственного перемещения гражданских лиц.

63. Большинство этих нарушений и ущемлений было зафиксировано в центральной части Мали, включая области Бандиагара (105), Дуэнца (82), Мопти (68) и Сегу (89). Нарушения и ущемления были также зафиксированы в областях Бугуни (20), Гао (121), Каес (42), Кидаль (3), Куликоро (6), Кутиала (3), Менака (31), Нара (2), Сикасо (1) и Томбукту (28), равно как и в Бамако (124). Эти нарушения или ущемления были совершены национальными силами (36), региональными силами (4), вооруженными группами, подписавшими Соглашение или обязавшимися его соблюдать (6), вооруженными группами и ополчениями, сформированными по общинному признаку (171), и экстремистскими вооруженными группами (389). Кроме того, судебными властями были не соблюдены процессуальные права 119 лиц, которые подозреваются или обвиняются в причастности к преступлениям, связанным с терроризмом.

64. 8 августа элементы, предположительно относящиеся к «Исламскому государству в Большой Сахаре», совершили одновременные нападения на как минимум две деревни в коммуне Уаттагуна (область Гао), вблизи границы с Нигером. В ходе расследования, проведенного специалистами МИНУСМА по правам человека, было установлено, что убито по меньшей мере 42 мирных жителя (в том числе 10-летний ребенок) и ранено еще 11. В ходе расследования удалось также выяснить личность не менее 17 человек, предположительно участвовавших в этих нападениях. Результаты расследования будут переданы малийским властям, чтобы помочь им в усилиях по привлечению виновных к ответственности.

65. На севере и в центре страны продолжали происходить похищения, которые совершаются различными вооруженными группами главным образом для того, чтобы запугиваниями склонить гражданское население на свою сторону или требовать деньги за выкуп похищенных. Объектом похищений становился также гуманитарный и медицинский персонал.

66. Несколько деревень в центральных областях подверглись нападениям со стороны членов ДНИМ, главной целью которых было заставить жителей пойти на локальные мирные соглашения с данной вооруженной группой. Эти нападения приводили к жертвам среди гражданского населения и разрушениям. Кроме того, локальные «соглашения о мире или примирении», навязываемые экстремистскими группами, были зачастую несовместимы с основными свободами, особенно в том, что касается положения женщин, а в случае краха этих соглашений нередко происходили внезапные вспышки насилия. Так, начиная со 2 июля в области Сегу происходят стычки между элементами ДНИМ и традиционными охотниками-дозо.

67. Продолжалось распространение беспокойной обстановки в некоторых районах южных областей страны, что отрицательно сказывалось на правах человека. МИНУСМА задокументировала нападения на школы, совершенные экстремистскими группами, и серию нападений на людей со стороны лиц, практикующих современные формы рабства.

68. Некоторые военные или контртеррористические операции, проводимые национальными или региональными силами, продолжали сопровождаться жертвами среди гражданского населения. Например, 31 июля военнослужащие малийских вооруженных сил, вроде бы в сопровождении ополченцев из «Дан нан амбассагу», казнили двух взрослых пастухов из общины фульбе в деревне Горо (область Бандиагара), причем одного из них убили на глазах его сыновей 12- и 14-летнего возраста.

69. Организация Объединенных Наций зафиксировала увеличение числа серьезных нарушений в отношении детей. В отчетный период был подтвержден факт совершения 228 нарушений в отношении 158 детей, тогда как в предыдущий период было зафиксировано 172 нарушения в отношении 126 детей. Большинство подтвержденных нарушений было отнесено на счет неустановленных вооруженных элементов (177), а остальные — на счет «Катибы Масины» (19), «Координации движений Азавада» (10), ДНИМ (8), традиционных охотников-дозо (7), национальных сил (5), «Исламского государства в Большой Сахаре» (1) и международных сил (1). Большинство подтвержденных нарушений было совершено в центральных областях (145), а остальные — в Гао (33), Кидале (17), Томбукту (17), Менаке (12), Куликоро (3) и Бамако (1). В общей сложности 55 детей (37 мальчиков, 12 девочек и 6 детей неизвестного пола) были убиты (20) или покалечены (35). Вооруженными группами было завербовано 82 ребенка (74 мальчика и 8 девочек) в возрасте от 14 до 17 лет; 66 из этих детей удалось затем вывести из состава вооруженных групп и передать гражданским структурам, занимающимся защитой детей.

70. На протяжении этого года последовательно отмечалась тенденция к увеличению количества школ, закрывающихся из-за неспокойной обстановки: если в январе 2021 года было закрыто 1344 школы (затронута 403 000 учащихся), то в июне 2021 года их стало насчитываться 1595 (затронута 478 500 учащихся). Поначалу закрытие школ происходило только в центральных и северных областях страны, но сейчас школы закрываются и в южных областях, включая Сикасо (115 школ; затронута 34 500 учащихся) и Куликоро (92 школы; затронута 27 600 учащихся).

71. С помощью механизмов мониторинга, анализа и информирования МИНУСМА задокументировала три случая сексуального насилия в связи с конфликтом, что на один случай больше, чем в предыдущий отчетный период. Пострадали в общей сложности четыре женщины и девочки: 23 июля в Менаке одна женщина и ее 16-летняя сестра были изнасилованы четырьмя вооруженными мужчинами, 25 июля (опять в Менаке) 14-летняя девочка была изнасилована вооруженным мужчиной, а 25 августа в Гао 30-летняя женщина была изнасилована группой вооруженных мужчин. В последнем случае насильники обманно утверждали, что связаны с МИНУСМА, и поначалу обещали этой женщине несуществующую «работу» в Миссии. Универсальные центры (действуют при поддержке Организации Объединенных Наций и оказывают комплексную помощь людям, пережившим сексуальное насилие в связи с конфликтом) в Гао и Мопти зафиксировали 26 случаев такого насилия, причем в 6 случаях виновниками оказались служащие Малийских сил обороны и безопасности, а в 20 — лица из состава негосударственных вооруженных групп. 18 июля МИНУСМА и национальная полиция подписали соглашение о том, чтобы интегрировать в учебную программу полицейского училища модуль по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом, чтобы повысить у полицейских способность предотвращать случаи такого насилия и адекватно на них реагировать. Первые учебные занятия состоялись 6–10 сентября и охватили 700 полицейских.

72. Что касается борьбы с безнаказанностью, то МИНУСМА продолжала активно взаимодействовать с ключевыми фигурами судебной сферы, включая министра юстиции и по правам человека, пропагандируя привлечение лиц, виновных в серьезных преступлениях, к ответственности в соответствии с применимыми отечественными и международными законами как критически значимый инструмент, позволяющий прекратить цикл насилия и распространение насильственного экстремизма, особенно в центре Мали.

73. По состоянию на 6 сентября Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения Мали зарегистрировала 22 507 показаний потерпевших и свидетелей и расследовала 14 характерных случаев серьезных нарушений и ущемлений прав человека. МИНУСМА продолжает помогать Комиссии.

74. Руководствуясь политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, МИНУСМА провела 10 оценок риска, прежде чем оказать силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций, профильную поддержку на таких направлениях, как выполнение Соглашения и осуществление усилий по стабилизации в центре страны.

## VII. Гуманитарная ситуация

75. Гуманитарная ситуация в Мали продолжала ухудшаться. Блокада деревень вооруженными группами, ограничения на свободу передвижения гражданских лиц, а также лишение доступа к базовым социальным услугам и средствам к существованию становились всё более распространенной тактикой ведения войны (особенно в межобщинных конфликтах в центре страны), оборачиваясь тревожными гуманитарными последствиями, которые усугубляются ограниченностью гуманитарного доступа. В результате участились вынужденные перемещения населения внутри Мали и за его пределы, что еще больше усилило потребность в гуманитарной помощи.

76. Нестабильная ситуация с безопасностью продолжала вызывать массовые перемещения людей. Число внутренне перемещенных лиц увеличилось за два года почти вчетверо, превысив по состоянию на июнь 2021 года цифру в 386 000 человек. При этом, с одной стороны, 154 000 малийских беженцев оставались в соседних государствах, давших им пристанище, а с другой — само Мали приняло почти 48 000 беженцев, в том числе 13 000 из Буркина-Фасо, 16 000 из Мавритании и 17 000 из Нигера, и предоставило им защиту и помощь.

77. Предметом серьезной озабоченности оставались ограничения на доступ и проблемы с обеспечением защиты, порождаемые деятельностью вооруженных групп, наличием самодельных взрывных устройств или мин и вакуумом безопасности. Эти проблемы сказывались на мирных жителях, в частности наиболее уязвимых слоях общества. Кроме того, доступ в сельские районы требовал согласия местного сообщества и договоренностей о мобильности гуманитарных организаций.

78. Несмотря на прилагаемые усилия, вызывала тревогу ситуация с питанием: каждый четвертый ребенок по-прежнему страдает хроническим недоеданием, а 10 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают недоеданием в острой форме.

79. Оставалась проблемой и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19): по состоянию на 26 августа насчитывалось 14 803 официально зарегистрированных случая заболевания и 537 официально зарегистрированных летальных исходов. На сегодняшний день в рамках иммунизационной кампании вакцинировано 267 620 человек.

80. Из 1,3 миллиона человек, которым намечено оказать помощь из-за неблагоприятного сезона 2021 года, 600 000 человек получили на сегодняшний день содействие по линии ваучерной программы. Кроме того, для преодоления социально-экономических последствий COVID-19 осуществляется акция социального вспомоществования, рассчитанная на 181 800 человек из уязвимых слоев

населения. По состоянию на август 2021 года план гуманитарного реагирования профинансирован на 21,7 процента, причем такие кластеры, как защита, продовольственная безопасность и образование, профинансированы слабо, что снижает способность удовлетворять острые и базовые социальные потребности в 2021 году.

## **VIII. Экономическое развитие**

81. Кризис COVID-19 обратил вспять многие из успехов, которых Мали достигло за последнее десятилетие в деле сокращения бедности. Если с 2011 по 2019 год 1 млн человек поднялся над чертой бедности, то в 2020 году почти 900 000 человек (оценочный показатель) оказались в нищете. Экономические последствия пандемии и замедление международной торговли ударили по внутренним доходам. Если в 2019 году бюджетный дефицит страны составлял 1,7 процента от валового внутреннего продукта, то в 2020 году он вырос до 5,5 процента.

82. По состоянию на 30 июня, когда закончился 2020/21 финансовый год, у МИНУСМА оказался полностью расписан ее годовой бюджет на проекты с быстрой отдачей, составлявший 4,8 млн долл. США. Из 100 проектов, осуществляемых при поддержке Миссии, 71 был посвящен созданию инфраструктуры и удовлетворению базовых потребностей, 17 — наращиванию потенциала и учебной подготовке, а 12 — обеспечению людей средствами к существованию и заработком. За отчетный период было одобрено 24 проекта, 18 из которых относятся к 50-дневному приоритетному плану Специального представителя.

83. По линии целевого фонда было одобрено семь проектов на общую сумму 3,5 млн долл. США, которыми охватываются следующие инициативы: содействие подготовке к избирательному процессу 2022 года; совершенствование оборонной инфраструктуры Малийских вооруженных сил в Ансонго; поддержка оперативно-наблюдательного взвода жандармерии в Гао; строительство и оснащение общественных помещений для приема жертв сексуального насилия в связи с конфликтом и местных комитетов безопасности; помощь со строительством спальных помещений для женского персонала на трех полицейских участках и в трех бригадах жандармерии в областях Гао, Мопти и Томбукту.

## **IX. Внешняя коммуникация**

84. МИНУСМА усилила свою коммуникационную активность, энергично освещая свои политические и военные начинания, успехи и достижения с помощью статей, социальных сетей и радиопередач, и свои инициативы с привлечением художников и артистов Мали, стремясь подключать деятелей малийской культуры к популяризации работы Миссии и распространению идей примирения. Кроме того, МИНУСМА стала больше информировать о своей роли в избирательном и переходном политическом процессах в Мали и о поддержке, которую она им оказывает. За пределами Бамако (столица страны) проводились разъяснительные мероприятия, на которых распространялись многоязычные материалы и продукты, специально рассчитанные на молодежь, женщин и уязвимые слои общества. Миссия продолжила способствовать межобщинному диалогу, составляя адресные радио- и разъяснительные программы на нескольких языках.



## **Х. Возможности Миссии**

### **Военный персонал**

85. На 15 сентября в составе Миссии насчитывалось 12 789 военнослужащих (96,2 процента от их утвержденной численности, составляющей 13 289 человек), включая 518 штабных офицеров и 12 271 служащего в рядах контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,82 процента.

### **Полицейский персонал**

86. На 15 сентября в составе Миссии насчитывалось 1745 полицейских Организации Объединенных Наций (90,8 процента от их утвержденной численности, составляющей 1920 человек), включая 296 человек, набранных в индивидуальном порядке, и 1449 человек в рядах сформированных полицейских подразделений. Доля женщин среди индивидуальных полицейских составляла 22,29 процента, а среди персонала сформированных полицейских подразделений — 13,94 процента.

### **Гражданский персонал**

87. По состоянию на 1 сентября гражданский персонал МИНУСМА был укомплектован на 93 процента. Гражданский компонент состоит на 43 процента из международного персонала, на 10 процентов из добровольцев Организации Объединенных Наций и на 47 процентов из национального персонала. Доля женщин среди международного персонала составляла 29 процентов, среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 42 процента, а среди национального персонала — 19 процентов.

### **Осуществление плана по адаптации**

88. МИНУСМА продолжила осуществлять свой план по адаптации. Наличие мобильной тактической группы позволило военному компоненту Миссии мобильнее действовать в разных точках своей оперативной зоны и придало ему способность быстрее реагировать. Способность подразделений мобильной тактической группы к быстрому развертыванию на всем театре действий и к быстрому реагированию на ситуации, сказывающиеся на безопасности, значительно улучшила порядок функционирования военного компонента МИНУСМА. Гибкость и маневренность ее действий в отдаленных районах способствовали успокоению местного населения и сдерживанию деятельности террористических вооруженных групп.

89. Мобильная тактическая группа провела следующие операции: операция «Сурикат» (обеспечение безопасности и защиты в районе Ансонго — Ин-Тиллит — Тесит к югу от Гао), второй этап операции «Мангуст III» (дополнительная операция по обеспечению безопасности и защиты в поддержку восточного сектора), третий этап операции «Мангуст III» (резерв на театре действий для западного сектора) и операция «Бони» (аэромобильная операция по обеспечению безопасности группы МИНУСМА, занимающейся расследованием ситуации с правами человека в Бони). Эти операции направлены на то, чтобы лучше выяснять динамику безопасности в зоне действий, а также облегчать деятельность, осуществляемую под гражданским руководством.

### **Усилия по повышению результативности**

90. МИНУСМА продолжала принимать меры к смягчению угроз, которым подвергаются автоколонны, в том числе предусматривая поддержку с воздуха в

выявленных горячих точках, выделяя дополнительные подразделения для защиты автоколонн.

91. В дополнение к новым операциям, осуществляемым в центральном секторе, были налажены две новые операции в западном секторе: «Виверна» и «Гну». В результате и западный, и центральный секторы охвачены операциями, которые осуществляются в ключевых местностях и дают возможность непрерывной оценки, позволяющей их постоянно корректировать, а при необходимости — адаптировать к меняющейся обстановке.

92. В рамках текущих усилий по обеспечению подготовленности и безопасности миротворцев две роты МИНУСМА по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия проводят в настоящее время обучение личного состава (до его отправки на выполнение заданий) навыкам обезвреживания таких боеприпасов и самодельных взрывных устройств.

### **Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций**

93. В связи с возобновлением крупномасштабных террористических нападений, включая обстрелы прямой и не прямой наводкой, а также учащением случаев, когда над лагерями МИНУСМА пролетают неопознанные беспилотные летательные аппараты, была повышена безопасность помещений Организации Объединенных Наций: проведены их ремонт и переоборудование и внедрены инновационные технические решения. Были усилены системы безопасности и обороны в лагерях МИНУСМА в Агельхоке, Бере, Гао, Гундаме, Дуэнце, Кидале, Мопти и Томбукту.

94. Во всех местах расположения Миссии продолжали действовать меры защиты от COVID-19 и его профилактики, включая самоизоляцию по возвращении из-за границы. По состоянию на 31 июля МИНУСМА провела 25 410 вакцинаций от COVID-19 (13 694 человека получили первую дозу вакцины, а 11 716 — вторую).

### **Поведение и дисциплина**

95. За отчетный период было зафиксировано одно обвинение в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. МИНУСМА продолжила осуществлять свою стратегию по предотвращению неподобающего поведения, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводя в онлайн-режиме вводные инструктажи и повторные учебные занятия для всех категорий персонала, а также осуществляя оценки рисков для выработки рекомендаций, позволяющих минимизировать эти риски в районах ее операций. МИНУСМА продолжила также проводить разъяснительные мероприятия, в том числе среди местного населения, и оказывала помощь жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций по-прежнему скоординированно занимались проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, задействуя механизм защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

### **Экологические вопросы**

96. МИНУСМА продолжала обеспечивать экологический мониторинг своих лагерей и используемых подрядчиками объектов. Были проведены занятия с целью повысить у персонала понимание экологического мандата Миссии и поощрять бережное природопользование. Кроме того, Миссия завершила представление своих экологических данных в рамках своей системы управления

экологическими рисками и обеспечения экологической эффективности на 2020/21 финансовый год.

## **XI. Замечания**

97. Год назад военные захватили политическую власть и обещали произвести серьезное переустройство государства, бороться с коррупцией и безнаказанностью, решать проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкиваются северные и центральные области страны, осуществить политические и институциональные реформы, выполнить Соглашение и провести прозрачные и заслуживающие доверие выборы, ведущие к восстановлению конституционного порядка. Хотя переходные власти по-прежнему подтверждают свою решимость продвигать свою повестку дня, прогресс носил сдержанный характер, а ситуация остается шаткой и требует более решительных усилий для преодоления стоящих вызовов. Откладывание этих решений будет подпитывать политическую и социальную нестабильность и позволит экстремистским группам продолжить расширение своего контроля над разными частями малийской территории. Я призываю малийские заинтересованные стороны не упустить момент.

98. Я с большой озабоченностью отмечаю задержки в приготовлениях к всеобщим выборам и к завершению переходного политического процесса к марту 2022 года. Отстают от графика и приготовления к назначенному на 31 октября конституционному референдуму о принятии ключевых институциональных и политических реформ. Я настоятельно призываю правительство Мали и других заинтересованных национальных субъектов прийти в ходе диалога к компромиссу относительно необходимых реформ и тех мер, которые требуются для своевременного и конструктивного завершения переходного процесса. Организация Объединенных Наций будет плотно работать с Африканским союзом и ЭКОВАС над тем, чтобы содействовать заинтересованным малийским сторонам в обеспечении мирного и своевременного завершения переходного политического процесса.

99. Я озабочен расширением территориального контроля экстремистских групп и активизацией их бесчинств. Я решительно осуждаю происшедшее 8 августа в округе Ансонго жестокое, гнусное нападение, в результате которого было убито по меньшей мере 42 мирных жителя и ранено еще несколько человек. Я также потрясен незаконными и бесчеловечными блокадами, которым экстремистские элементы подвергают деревни в центральных областях страны и которые приводят к нарушениям прав человека и к тяжелой гуманитарной ситуации. Эти отвратительные деяния должны быть прекращены, а виновные в них — незамедлительно привлечены к ответственности и наказаны. Безнаказанность за серьезные нарушения и ущемления прав человека подрывает борьбу с насильственным экстремизмом. Я призываю правительство Мали развернуть необходимые силы обороны и безопасности и выделить финансовые ресурсы, требующиеся для того, чтобы обеспечить возвращение гражданских властей и наладить предоставление базовых социально-экономических услуг по всей стране, особенно на севере и в центре.

100. Участвовавшие в последние месяцы нападения экстремистских групп на лагерь МИНУСМА на севере Мали недопустимы и должны быть немедленно прекращены. Я осуждаю неоднократные нападения на лагерь МИНУСМА в Агельхоке. Я призываю местных жителей и лидеров плотно работать с МИНУСМА над выполнением ее мандата в Агельхоке и других северных районах страны и отмечаю прогресс, достигнутый в этом отношении, включая решимость ключевых заинтересованных сторон содействовать работе Миссии на местах. Я

рассчитываю на поддержку Совета Безопасности в принятии необходимых мер по борьбе с теми, кто своими действиями мешает прогрессу.

101. Я принимаю к сведению решение правительства Франции реструктурировать присутствие сил операции «Бархан» в Сахеле и закрыть три аванпоста на севере Мали к январю 2022 года. Я также отмечаю частичный вывод из района Липтако-Гурма чадских войск, действующих в составе Объединенных сил Сахельской группы пяти. Я высоко оцениваю усилия французских и чадских сил по устранению угрозы, исходящей от экстремистских групп в Сахельском регионе. Новая волна насилия, обрушившаяся за последние месяцы на гражданское население со стороны экстремистских элементов в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, требует непрерывной международной вовлеченности. Я призываю все заинтересованные стороны продолжить тесную координацию этих процессов реструктуризации и уменьшения численности войск, чтобы не допустить возникновения вакуума безопасности, который может быть использован вооруженными группами и террористами.

102. Сохраняется глубокая озабоченность по поводу ситуации в сфере прав человека и в гуманитарной сфере. Я настоятельно призываю переходное правительство принимать срочные меры в ответ на характерные проявления нарушений и ущемлений прав человека. Организация Объединенных Наций готова оказывать необходимую поддержку в этом деле. Меня воодушевляет прогресс, достигнутый сторонами конфликта в преодолении таких проблем, как сексуальное насилие в условиях конфликта и втягивание детей в вооруженный конфликт. В этой связи я приветствую подписание лидерами «Платформы» планов действий по пресечению вербовки и использования детей. Я призываю доноров и партнеров предоставить столь необходимую финансовую и материальную помощь для преодоления острой гуманитарной ситуации в центральных и северных областях Мали. Национальная и международная поддержка требуется также для преодоления всё более тревожной ситуации с закрытыми школами.

103. МИНУСМА сталкивается с непростыми вызовами, особенно в центральной части Мали, где гражданское население и критически важная инфраструктура подвергаются всё большей опасности. В этом контексте увеличение численности негражданского персонала Миссии, рекомендованное в моем недавнем докладе об адаптации МИНУСМА и ее санкционированной численности (S/2021/657) и сочетающееся со всеобъемлющей малийской стратегией по преодолению непосредственных вызовов, значительно повысило бы способность Миссии защищать гражданское население, поддерживать восстановление эффективного государственного присутствия и усиливать охрану и безопасность миротворцев. Я также вновь обращаюсь к странам, предоставляющим войска, с призывом снабдить МИНУСМА срочно необходимыми ей вооруженными вертолетами. Я настоятельно призываю страны региона обеспечить всемерное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в доставке принадлежащего контингентам имущества. Задержки с доставкой такого имущества сказываются на результативности войск и на выполнении мандата. Я считаю важным призвать малийские власти к дальнейшему сотрудничеству с МИНУСМА. Партнерство между гражданским и военным руководством страны имеет центральное значение для способности Миссии в полной мере выполнять свой мандат и помогать малийскому народу.

104. Я хочу выразить признательность моему Специальному представителю, гражданскому и негражданскому персоналу МИНУСМА и членам страновой группы Организации Объединенных Наций за похвальный вклад, который они, несмотря на крайне враждебную, беспокойную ситуацию, вносят в инициативы, осуществляемые в таких сферах, как мир, безопасность, гуманитарная помощь

и развитие. Я высоко ценю приверженность усилиям по стабилизации в Мали, неизменно проявляемую международными и региональными субъектами, донорами и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Кроме того, я благодарю гражданское общество и неправительственные организации, в том числе гуманитарные структуры, за их активную роль в поиске многопрофильных ответов на кризис, в котором оказалось Мали.

## Приложение I

**Многопрофильная комплексная миссия Организации  
Объединенных Наций по стабилизации в Мали:  
численный состав военного и полицейского  
компонентов по состоянию на 15 сентября 2021 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и личный состав подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Личный состав сформированных полицейских подразделений			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Армения	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 071	42	1 113	1	–	1	217	63	280	218	63	281
Бельгия	6	3	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	236	25	261	19	–	19	132	8	140	151	8	159
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцего- вина	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	959	22	981	11	17	28	129	11	140	140	28	168
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	266	23	289	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	2	1	3	7	–	7	–	–	–	7	–	7
Канада	5	2	7	8	5	13	–	–	–	8	5	13
Чад	1 398	41	1 439	13	2	15	–	–	–	13	2	15
Китай	426	14	440	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д'Ивуар	773	31	804	20	5	25	–	–	–	20	5	25
Чехия	3	1	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 063	3	1 066	2	–	2	144	14	158	146	14	160
Сальвадор	165	11	176	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Франция	21	–	21	9	4	13	–	–	–	9	4	13
Гамбия	5	1	6	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Германия	437	32	469	3	4	7	–	–	–	3	4	7
Гана	136	18	154	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Гватемала	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	624	42	666	9	3	12	–	–	–	9	3	12
Индонезия	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Иран (Исламская Республика)	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	12	–	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Италия	2	–	2	3	–	3	–	–	–	3	–	3

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и личный состав подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Личный состав сформированных полицейских подразделений			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Иордания	391	–	391	16	–	16	–	–	–	16	–	16
Кения	9	3	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	146	16	162	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	42	3	45	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мавритания	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	196	5	201	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	6	–	6	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Нигер	868	5	873	19	6	25	–	–	–	19	6	25
Нигерия	65	13	78	2	4	6	104	36	140	106	40	146
Норвегия	12	1	13	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Пакистан	215	–	215	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	62	5	67	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Румыния	4	1	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	965	35	1000	18	5	23	279	34	313	297	39	336
Сьерра-Леоне	16	3	19	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	1	1	2	–	–	–	1	1	2
Шри-Ланка	242	–	242	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	177	10	187	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Швейцария	6	1	7	5	2	7	–	–	–	5	2	7
Того	878	53	931	20	4	24	244	36	280	264	40	304
Тунис	83	3	86	14	2	16	–	–	–	14	2	16
Турция	–	–	–	6	1	7	–	–	–	6	1	7
Украина	10	–	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	238	18	256	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Замбия	2	1	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>12 301</b>	<b>488</b>	<b>12 789</b>	<b>230</b>	<b>66</b>	<b>296</b>	<b>1 249</b>	<b>202</b>	<b>1 451</b>	<b>1 479</b>	<b>268</b>	<b>1 774</b>

# Приложение II

## Карта

